



Nº de Boletín:	S/I
Proyecto de ley:	Acuerdo de la Comisión de Régimen que crea la "Medalla Winnipeg"
Origen:	Presidencia del Senado
Urgencia:	Sin Urgencia
Comisión:	Régimen Interno
Tramitación:	Acuerdo de la Comisión de Régimen Interno
Otras consideraciones	

Valparaíso, 21 de agosto de 2019.

**Senador Jaime Quintana Leal**

**Presidente del H. Senado.**

**Presente.**

De nuestra consideración:

Los Senadores del Comité de la Unión Demócrata Independiente que suscribimos esta carta, hemos tomado conocimiento por la prensa escrita de la reciente instauración de la "Medalla Winnipeg" destinada a las *"personas naturales y jurídicas, chilenas y/o extranjeras, que se hayan destacado en la defensa y promoción de los derechos de las personas migrantes, refugiados o desplazados en sus países de origen y/o en sus procesos de acogida, asentamiento e inserción plena en el país"*.

Al respecto, resulta del caso recordar a V.S. que conforme al numeral 5) del artículo 63 de la Constitución Política de la República son materias de ley las que regulen los honores públicos de los grandes servidores.



En la especie y tratándose de las materias transcritas, debe tenerse presente también que conforme al artículo 32 N° 15 de la Carta Fundamental la conducción de las relaciones internacionales del Estado de Chile es competencia del Presidente de la República.

Así las cosas, el Decreto Supremo N° 665 de 1977 del Ministerio de Educación, Instituye la Orden al Mérito Docente y Cultural Gabriela Mistral en relación con la obligación de ese Ministerio de fomentar y estimular la investigación científica y tecnológica, la creación artística, la práctica del deporte y la protección y conservación del patrimonio cultura artículo consagrado en el artículo 1° de la Ley N° 18.956, que Reestructura el Ministerio de Educación Pública.

En lo que respecta a honores chilenos o extranjeros por servicios prestados al Estado de Chile, debe estarse a lo dispuesto los Decretos Supremos N°s 1817 de 2001; 435 de 1985 y 653 de 1988, todos del Ministerio de Relaciones Exteriores, que aprueban el reglamento de la orden al Mérito de Chile, y el otorgamiento de la Orden Bernardo O'Higgins para chilenos y extranjeros respectivamente, siempre en relación con el artículo 32 N°15 de la Constitución ya referido.

En el mismo orden de idas y tratándose de la Orden al Mérito Artístico y Cultural Pablo Neruda, la Ley N° 21.045, que Crea el Ministerio de las Culturas Las Artes y el Patrimonio, en relación a la Resolución N° 70 de 2004 del Consejo Nacional de las Culturas y las Artes del cual es continuador legal, en su artículo 3° N° 21, autoriza a ese Ministerio a otorgar reconocimientos a personas y comunidades que hayan contribuido de manera trascendente en diversos ámbitos de las culturas, las artes y el patrimonio cultura del país, de acuerdo con el procedimiento que se fije al en cada caso mediante reglamento.



Finalmente, en lo que respecta al otorgamiento de los premios nacionales debe estarse a las normas de la Ley N° 19.169, y en materia de las distinciones y rango de los integrantes de las fuerzas armadas debe estarse a las disposiciones de los artículos 3°, 43 y 44 de la Ley N° 18.948 Orgánica Constitucional de las Fuerzas Armadas

Así las cosas, al día de hoy las condecoraciones, honores u reconocimientos públicos son materias propias del dominio legal y en consecuencia la de la pretendida condecoración “Medalla Winnipeg” debe realizarse por ley. Debe tenerse presente que las normas reglamentarias aludidas dictadas con anterioridad a la vigencia de las disposiciones constitucionales respectivas, conservan conforme al mérito de la disposición quinta transitoria de la Carta Fundamental su valor al no haber sido expresamente derogadas por ley.

Lo anterior, no obsta a que conforme el artículo 27 del Reglamento de esta Corporación a la Comisión de Régimen Interior tiene a su cargo la supervigilancia del orden administrativo e interno de los servicios de la Corporación, la administración del Edificio y las demás atribuciones que le confieran la ley y este Reglamento., y que inciden fundamentalmente en el nombramiento de los integrantes del Consejo Resolutivo de Asignaciones Parlamentarias y del Comité de Auditoría.

Adicionalmente y omitiendo las disposiciones del Capítulo V de la Constitución y las normas de la Ley N° Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, sí se estimará que es posible por la vía reglamentaria la instauración de una “Medalla Winnipeg” debe contemplarse el procedimiento para la proposición de las candidaturas, su resolución y demás requisitos para su otorgamiento.



**POR TANTO**, solicitamos por su intermedio a la Sala del H. Senado remitir los antecedentes a la Comisión de Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento para que conociendo de los antecedentes se pronuncie sobre si la creación de la referida medalla es propia del dominio legal y si corresponde a una materia de competencia del H. Senado, y en subsidio, para que confirme la competencia de la sala en estas materias y la necesidad de adoptar un procedimiento en el otorgamiento de las mismas.



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

Nº de Boletín:	12524-06
Proyecto de ley:	Proyecto de ley que modifica el artículo 74 de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades, respecto de las inhabilidades de los consejeros regionales para ser candidatos a alcalde y concejal
Origen:	Moción.
Urgencia:	Acuerdos Comités
Comisión:	Gobierno, Descentralización y Regionalización
Tramitación:	1º trámite constitucional. (en general)
Otras consideraciones	<p>-Proyecto de artículo único (sólo en general art. 36 del Reglamento).</p> <p>-Quórum 4/7 (Modifica L.O.C. Municipalidades/ Art. 66 C.P.R.).</p> <p>-Ver tabla adjunta elaborada por la Biblioteca del Congreso Nacional.</p> <p>-Por acuerdo de Comités, una vez votado en general en la Sala, el proyecto pasará por 15 días a la Comisión de Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento, para ser informado por esta Comisión.</p> <p>-Se recomienda votar en contra, solicitar nuevo primer informe o segunda discusión conforme a las alternativas reglamentarias.</p>



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

### CONSIDERACIONES.

El proyecto tiene por objeto según sus autores eliminar la inhabilidad de los Consejeros Regionales para ser candidatos a alcalde o concejal, estableciendo que el consejero regional que optare por ser candidato a alcalde o concejal no podrá ejercer sus funciones desde los treinta días anteriores a la fecha de la respectiva elección y hasta el día siguiente de ella.

Durante la tramitación se escuchó a la Asociación Nacional de Consejeros Regionales (ANCORE), que se mostró particularmente favorable a la iniciativa que, en su opinión, elimina una discriminación arbitraria.

Actualmente el artículo 74 de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades dispone que no podrán ser candidatos a alcalde o a concejal: a) Los ministros de Estado, los subsecretarios, los secretarios regionales ministeriales, los gobernadores regionales, los delegados presidenciales regionales, los delegados presidenciales provinciales, los secretarios regionales ministeriales, **los consejeros regionales**, los parlamentarios, los miembros del consejo del Banco Central y el Contralor General de la República.

Agregando en su inciso final que las inhabilidades establecidas en las letras a) y b) serán aplicables a quienes hubieren tenido las calidades o cargos antes mencionados dentro del año inmediatamente anterior a la elección municipal.



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

El proyecto suprime en la letra a) del artículo 74 la expresión "los consejeros regionales" e intercala una nueva letra d) a los consejeros regionales que opten por ser candidatos a alcalde o concejal no podrán ejercer sus funciones desde los treinta días anteriores a la fecha de la respectiva elección y hasta el día siguiente de ella

En todo caso, durante el período señalado, el consejero regional conservará su dieta y la atribución de participar en las sesiones del consejo solo con derecho a voz.

Regulando a continuación que la presidencia del concejo sólo podrá ejercerla un consejero o consejera que no estuviere postulando a un cargo parlamentario o de elección municipal. Si hubiere más de uno en tal situación, la presidencia le corresponderá a quien haya obtenido individualmente la mayor votación ciudadana en la elección respectiva. Si todos los consejeros estuvieren postulando, la presidencia se decidirá por sorteo entre ellos.

El proyecto incide en la posibilidad de Consejeros Regionales, con influencia en asignación de ingentes fondos, puedan postular a cargos de alcalde o concejales en condiciones ventajosas, puesto que hasta sólo 30 días antes de la elección mantendrían la dieta de su cargo y el derecho a voz en el Consejo Regional. Pendiente queda el caso en que la mayoría de los consejeros inscriban su candidatura a alcaldes o concejales lo que paralizaría el órgano.

Se debe tener muy especialmente presente que la inhabilidad a quienes ostentan el cargo de Consejero Regional un año antes de la elección municipal para postular a los cargos de alcalde o concejal, resulta concordante con el sistema general



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

de inhabilidades conforme al detalle de la tabla elaborado por la biblioteca del Congreso Nacional que se acompaña en anexo.

**Por lo dicho, se recomienda votar en contra del proyecto de ley o requerir a la sala un nuevo primer informe de conformidad al artículo 131 N° 7 del Reglamento del Senado o segunda discusión conforme al artículo 129 del mismo cuerpo legal.**

Texto vigente (L.O.C. Municipalidades)	Texto propuesto. (L.O.C. Municipalidades)
Artículo 74.- No podrán ser candidatos a alcalde o a concejal:  a) Los ministros de Estado, los subsecretarios, los secretarios regionales ministeriales, los gobernadores regionales, los delegados presidenciales regionales, los delegados presidenciales provinciales, los secretarios regionales ministeriales, <u>los consejeros regionales</u> , los parlamentarios, los miembros del consejo del Banco Central y el Contralor General de la República;	“Artículo 74.- No podrán ser candidatos a alcalde o a concejal:  a) Los ministros de Estado, los subsecretarios, los secretarios regionales ministeriales, los gobernadores regionales, los delegados presidenciales regionales, los delegados presidenciales provinciales, los secretarios regionales ministeriales, los parlamentarios, los miembros del consejo del Banco Central y el Contralor General de la República;”  <u>Agrega una nueva d) del siguiente tenor:</u>  “d) En el caso que un consejero regional optare por ser candidato a alcalde o concejal, no podrá ejercer sus funciones, desde los treinta días anteriores a la fecha de la respectiva elección y hasta el día siguiente de ella. En todo caso,





H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

	<p>durante el período señalado, el consejero regional conservará su dieta y la atribución de participar en las sesiones del consejo solo con derecho a voz. Sin embargo, la presidencia del concejo sólo podrá ejercerla un consejero o consejera que no estuviere postulando a un cargo parlamentario o de elección municipal. Si hubiere más de uno en tal situación, la presidencia le corresponderá a quien haya obtenido individualmente la mayor votación ciudadana en la elección respectiva. Si todos los consejeros estuvieren postulando, la presidencia se decidirá por sorteo entre ellos."</p>
--	---



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

## INFORME DE VIAJE

Destino	Oviedo y Barcelona, España
Fecha	29 de marzo al 10 de abril de 2019

### I. RESUMEN ACTIVIDADES REALIZADAS EN EL PRINCIPADO DE ASTURIAS

#### 1. Presentación de *Joint Research Centre (J.R.C.)*

El Centro Común de Investigación es el servicio científico interno de la Comisión Europea. Con sus actividades contribuye a la elaboración de las políticas de la UE, aportando un asesoramiento científico independiente y basado en datos contrastados. Para esos efectos, el Centro presta apoyo a los departamentos de la Comisión, estudia retos sociales clave y desarrolla nuevos métodos, herramientas y normas; e intercambiar conocimientos técnicos con los países de la U.E., la comunidad científica y los socios internacionales.

En la oportunidad se presentó por parte de un representante del J.R.C. sobre *Smart Specialization*, concepto relativamente nuevo referente a la disminución de las brechas económicas entre los estados de la Unión, utilizando para ello tecnologías innovadoras en investigación y desarrollo (I+D).

Se intercambiaron ideas con la Sra. Ana Cornejo Vásquez, Directora General de Innovación y Emprendimiento del Gobierno del Principado de Asturias sobre el fortalecimiento del modelo de Economía Circular en los diversos ámbitos productivos de nuestra región.



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

## **2. Recepción del Presidente del Principado de Asturias.**

Tratándose de una visita eminentemente protocolar, se intercambiaron regalos y se agradeció la gestión de ese ente autonómico que en definitiva permitió gestar y materializar la visita.

En la ocasión, se manifestó la intención de que una delegación del Principado visite la región de Tarapacá a fin de conocer nuestros adelantos en materia de economía circular y otras materias de interés mutuo.

## **3. Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación (P.C.T.I.) del Principado de Asturias.**

El P.C.T.I. (2018-2022) es el principal marco programático de la política de Ciencia, Tecnología e Innovación del Principado y aspira a focalizar el Sistema Asturiano de Ciencia, Tecnología e Innovación en áreas de importancia económica y estratégica para la región.

Asimismo, se presentó por parte de la Agencia de Desarrollo Económico del Principado de Asturias (I.D.E.P.A.), dependiente de la Consejería de Empleo, Industria y Turismo, la Estrategia Asturias RIS 3, consistente en el diseño de políticas públicas que permitan concentrar los recursos en las áreas identificadas sobre la base de las ventajas comparativas de la región.<sup>1</sup>

Asturias RIS 3 busca priorizar los conocimientos científicos-tecnológicos y en las capacidades industriales teniendo en cuenta los resultados cuantitativos obtenidos, y muy especialmente por el análisis

---

<sup>1</sup> <https://www.idepa.es/innovacion/asturias-ris3>



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

individual de la actividad innovadora de las empresas la disponibilidad de infraestructuras claves para la competitividad, y los recursos naturales del territorio y la interacción de esas empresas con el entorno.

#### **4. Visita Al Grupo T.S.K. <sup>2</sup>**

El Grupo Empresarial T.S.K. se dedica al desarrollo de ingeniería y desarrollo de infraestructura en sectores como la generación eléctrica, energía y gas.

Por la instalación de plantas fotovoltaicas, centrales de motores a gas, plantas de biomasa y parques eólicos, las empresas del grupo se han posicionado como un actor relevante en el sector energías renovables.

Con ocasión de la presentación del Intendente Regional de las ventajas comparativas de la Región de Tarapacá, representantes del grupo visitarán la región previsiblemente en el transcurso del segundo semestre en curso.

#### **5. Visita IDONIAL.<sup>3</sup>**

IDONIAL se ha convertido en el centro tecnológico de referencia en investigación, desarrollo e innovación (I+D+i) del sector industrial, así como de otros organismos públicos y privados, en la promoción de la eficiencia de los recursos, el impulso empresarial proactivo como instrumento proactivo y mejoras de la competitividad.

Resulta del caso destacar la importancia de replicar el modelo de IDONIAL en la región de Tarapacá toda vez que resulta evidente las ventajas de desarrollar competencias para la empresa privada mediante

---

<sup>2</sup> <http://www.grupotsk.com>

<sup>3</sup> <https://www.idonial.com>



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

la investigación aplicada de financiamiento público/privado, especialmente en el desarrollo de la economía circular de la región e industrialización inteligente.

## **6. Visita C.T.I.C. <sup>4</sup>**

El Centro Tecnológico de la Información y Comunicación del Principado de Asturias es una Fundación especializada en el desarrollo de servicios de asesoramiento y consultoría en los procesos de transformación digital de las empresas en Inteligencia Artificial, Realidad Virtual, Aumentada o Mixta, Blockchain, entre otras.

La inteligencia artificial (IA) crea algoritmos planteados con el propósito de hacer máquinas que presenten capacidades similares al ser humano; mientras que la Realidad virtual (RV) posibilita la creación de un entorno virtual (basado en entornos reales o no) que permite la inmersión en él. La Realidad aumentada (RA) nos permite superponer elementos virtuales sobre una visión de la realidad y la integración de ambas se conoce como Realidad Mixta (RM); y, el Blockchain funciona como un gran libro de cuentas donde se protege la seguridad y privacidad de sus transacciones

El C.T.I.C. trabaja en AI con técnicas disruptivas como el Aprendizaje automático (Machine Learning), la Visión por Computador o el Procesamiento del Lenguaje Natural. Además de aplicar tecnologías de RV, RA y RM en distintos sectores: industria, construcción, formación, patrimonio cultural, ingeniería, así como en la formación de técnicos que llevan a cabo tareas de mantenimiento y supervisión de calidad de

---

<sup>4</sup> <https://www.fundacionctic.org>



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

procesos, y el desarrollo e implementación de soluciones basadas en la tecnología blockchain.

### **7. Visita Grupo Hunosa.<sup>5</sup>**

El Grupo HUNOSA es una organización empresarial de titularidad pública del sector energético-minero y es propiedad de la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales (SEPI).

El Grupo HUNOSA mantiene una actividad minera de carbón y explotación de una central termoeléctrica, además de participar en nuevos negocios en geotermia, energía eólica y biomasa. Las empresas impulsan también investigaciones tecnológicas de captura de CO<sub>2</sub>, aprovechamiento de metano de minas y co-combustión, mantiene su compromiso con la recuperación económica y medioambiental de los territorios en los que trabaja.

### **8. Visita Edificio Industria 4.0.**

El edificio se encuentra emplazado en el Parque Científico y Tecnológico de Gijón y fue concebido como un espacio de trabajo colaborativo. Alberga una incubadora de empresas que aloja a emprendedores y empresas innovadoras en industria 4.0.

### **9. Visita Puerto de Gijón.<sup>6</sup>**

El puerto de Gijón se encuentra situado en la costa Cantábrica, en el Norte de España y tiene un movimiento por carga de más de 20 millones de toneladas, para lo cual requiere de infraestructuras adecuadas,

---

<sup>5</sup> <https://www.hunosa.es>

<sup>6</sup> <https://www.puertogijon.es/>



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

terminales especializadas, calados para grandes buques y grandes superficies de almacenamiento (lo que resulta de particular interés para el puerto de Iquique), comunicaciones marítimas, terrestres por carretera y ferrocarriles.

En la oportunidad, ZOFRI y Puerto Gijón se comprometieron a avanzar en alizanzas técnicas y logísticas en las que podría participar también Corfo, el Ministerio de Energía y el GORE.

## **II. RESUMEN ACTIVIDADES REALIZADAS EN BARCELONA.**

### **1. Visita Campus Poblenou de la Universidad Pompeu Fabra.**

oportunidad del emplazamiento del Campus, se conoció el proyecto 22@Barcelona que transforma antiguas áreas industriales de Poblenou en un entorno de elevada calidad para trabajar, vivir y aprender.

Según se afirmó, ese proyecto de renovación urbana permitiría recuperar el dinamismo económico y social de Poblenou y crea un entorno diverso y equilibrado en el que los espacios conviven con viviendas protegidas, equipamientos y zonas verdes que mejoran la calidad de vida y de trabajo.

En la visita, expusieron el presidente del directorio de 22@network,<sup>7</sup> Sr. Xavier Monzó y se conoció el trabajo de la Fundación Media TIC de la misma Universidad.

22@Network BCN es una asociación empresarial privada que reúne a las principales organizaciones, grandes empresas, universidades y

---

<sup>7</sup> <https://www.22network.net/>



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

centros tecnológicos, y una red de pymes y startups con actividad en el 22@Barcelona.

## **2. Visita KIM BCN.<sup>8</sup>**

El Knowledge Innovation Market (K.I.M.) fundada en 2007, por la la Cámara de Comercio de Barcelona y el Centro Tecnológico LEITAT, con el propósito de estimular la economía del conocimiento y fomentar la Innovación Abierta (transferencia de tecnología), alineando las expectativas de la industria y los centros de investigación y tecnológicos.

## **3. Visita Aguas Barcelona.**

Reunión con el Director Territorial de la Compañía Sr. Manel Giraldo para conocer el avance en los procesos del tratamiento de aguas de la empresa.

## **4. Visita Valkiria Innovation Hub.<sup>9</sup>**

Valkiria Innovation Hub es un espacio colaborativo de innovación diseñado y orientado a apoyar proyectos con un fuerte componente femenino.

Su Gerente General Sra. Yolanda Triviño expuso las dificultades estructurales y sociales que encontraron al desarrollar su modelo en el distrito 22@Barcelona. El éxito de esa gestión se ve reflejado en una próxima inauguración de un segundo centro de las mismas características.

---

<sup>8</sup> <https://kimglobal.com/es/kim/>

<sup>9</sup> <https://www.valkiria.barcelona>





H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

### **III. Consideraciones finales.**

Sin perjuicio de los comentarios ya realizados, la Región de Tarapacá requiere el fomento y creación de instancias público/privadas para el diseño e implementación de una estrategia a largo plazo sobre investigación, desarrollo e innovación (I+D+i) en áreas claves de la actividad económica regional, tales como minería, servicios o energía, en tránsito hacia una industria 4.0.

En este sentido resulta del caso relevar el éxito en la experiencia comparada en la creación de incubadoras de empresas y centros de investigación y tecnológicos, que posibilitan la transferencia de tecnología ellas hacia los sectores público y privado, permitiendo alinear las expectativas de la industria, universidades y los centros, lo que aplicado a nuestra región se traduciría en el desarrollo de la economía circular de la región e industrialización inteligente.

Como consecuencia de los debates y la adopción de políticas públicas para el cuidado y preservación del medio ambiente, como por ejemplo la responsabilidad extendida del productor y el fomento al reciclaje fijada por la Ley N°20.920, surgen oportunidades interesantes en materia comerciales y de adopción de políticas públicas para nuestra región. Lo mismo puede decirse sobre la administración y ordenamiento territorial cuya competencia ha sido traspasada a los Gobiernos Regionales en virtud de la Ley 21.074.



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

Nº de Boletín:	12.589-07
Proyecto de ley:	Proyecto de ley que modifica el Código Procesal Penal con el objeto de permitir la utilización de técnicas especiales de investigación en la persecución de conductas que la ley califica como terroristas.
Origen:	Mensaje.
Urgencia:	Acuerdo de comité
Comisión:	Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento.
Tramitación:	1º trámite constitucional. (en general)
Otras consideraciones	Proyecto de artículo único

## **1. CONSIDERACIONES GENERALES.**

Contexto: la instalación de un artefacto explosivo en el subcentro de la Estación del Metro Escuela Militar (2014) que dejó a 23 personas heridas, el ataque al ex Presidente de CODELCO Óscar Landerretche, al Presidente de Louis De Grange; o las más recientes de la 54ª Comisaría de Huechuraba y al ex ministro Rodrigo Hinzpeter.

Para el objeto de esa ley el artículo 1º de la Ley N° 18.314, que Determina Conductas Terroristas y Fija su Penalidad, constituyen delitos terroristas los enunciados en el artículo 2º de ese cuerpo legal (homicidio, secuestro, el envío de explosivos, los atentados contra la autoridad, o el atentado contra medios de transporte, entre otros) cuando el hecho se cometa con la finalidad de producir en la población o en una parte de ella el



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

temor justificado de ser víctima de delitos de la misma especie, sea por la naturaleza y efectos de los medios empleados, sea por la evidencia de que obedece a un plan premeditado de atentar contra una categoría o grupo determinado de personas, sea porque se cometa para arrancar o inhibir resoluciones de la autoridad o imponerle exigencias.<sup>1</sup>

*El proyecto de ley encuentra su justificación en que la investigación de determinados delitos por su complejidad o gravedad puede verse seriamente dificultada al no contar con técnicas especiales de prueba respecto a los delitos más graves, como los terroristas, obtenidas con pleno respeto a las garantías constitucionales y con exclusión de la prueba obtenida ilícitamente.<sup>2</sup>*

## **2. TEORÍA DEL DELITO.**

Es delito toda acción típica, antijurídica y culpable. En este sentido, la acción se define como el obrar orientado conscientemente desde el fin (movimiento corporal y la voluntad de realizar un acto<sup>3</sup>; la tipicidad (o tipo penal) referente a la conformidad entre el hecho o acción con la descripción abstracta trazada por el legislador.

---

<sup>1</sup> Ver Boletín de modificación ley antiterrorismo 9692-07 y 9669-07, refundidos.

<sup>2</sup> En este sentido, “Derecho Procesal Penal” Horvitz María Inés, López Julián Tomo I. Editorial Jurídica de Chile pp. 100 y 527

<sup>3</sup> “Derecho Penal Parte General” Cury Urzúa Enrique, Ediciones UC, 9ª edición (2009) Santiago de Chile pp. 267, 288 y 353.



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

En el mismo sentido, antijuridicidad corresponde a aquel desvalor de que es portador un hecho típico que contradice las normas de deber contenidas en el ordenamiento jurídico y Culpabilidad es reproche fundado en que el autor ejecutó la conducta no obstante que en la situación concreta podía someterse a los mandatos y prohibiciones del derecho.<sup>4</sup>

Debe tenerse presente que la tipicidad posee una faz objetiva (la descripción del tipo en la ley); el nexo causal (la creación de un riesgo jurídicamente desaprobado) y el resultado típico; y, una faz o elemento subjetivo, que debe ser idóneo a la intención o finalidad de la conducta desplegada. Esta faz subjetiva implica el conocimiento y la voluntad de realizar la conducta típica, sea porque hay dolo (directo, indirecto o eventual) o culpa (negligencia respecto a la conducta del hombre medio). La conducta no debe estar amparada en una causal de justificación, como la fuerza mayor o el cumplimiento del deber, que excluyen el elemento antijuridicidad.

A su vez, la culpabilidad es el reproche fundado en que el autor ejecutó la conducta típica no obstante que en la situación concreta podía someterse a los mandatos y prohibiciones del derecho. Se ve disminuida en caso de la del error de prohibición que implica desconocimiento el carácter ilícito de la conducta desplegada o la no exigibilidad como en el caso de fuerza moral irresistible, el miedo insuperable o el encubrimiento de parientes, casos donde se ve disminuida la posibilidad de ajustarse a derecho.

---

<sup>4</sup> Véase también el “Diritto Penale” Mantovani Ferrando, Editorial Wolters Kluwer, (2015), Roma, Italia.



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

Debe tenerse presente también que las etapas de ejecución del delito o *iter criminis* comprende la tentativa, el delito frustrado, el delito consumado y agotado (el aprovechamiento de las consecuencias del delito).

Conforme al artículo 7° del Código Penal hay crimen o simple delito frustrado cuando el delincuente pone de su parte todo lo necesario para que el crimen o simple delito se consume y esto no se verifica por causas independientes de su voluntad. A la vez, hay tentativa cuando el culpable da principio a la ejecución del crimen o simple delito por hechos directos, pero faltan uno o más para su complemento.

### **3. SISTEMA DE INTELIGENCIA DEL ESTADO (LEY 19.974)**

El Sistema de Inteligencia del Estado creado por las disposiciones de la ley N°19.974, y compuesto por la Agencia Nacional de Inteligencia, la Dirección de Inteligencia del Estado Mayor de la Defensa Nacional, las Direcciones de Inteligencia de las Fuerzas Armadas y las Direcciones de las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública.<sup>5</sup>

El título V (art. 23 y ss) de esa ley autoriza a los integrantes del sistema, cuando determinada información sea estrictamente indispensable para el cumplimiento de los objetivos del Sistema y no pueda ser obtenida de fuentes abiertas, a utilizar en actividades de inteligencia y

---

<sup>5</sup> En abril último el H. Senado aprobó en general el Proyecto que fortalece y moderniza el sistema de inteligencia del Estado. 12234-02.



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

contrainteligencia que tengan por objetivo resguardar la seguridad nacional y proteger a Chile y su pueblo de las **amenazas del terrorismo**, el crimen organizado y el narcotráfico, los procedimientos especiales de obtención de información allí enunciados. Al mismo tiempo que sanciona al que sin ser parte de los servicios de inteligencia utilicen esos métodos con presidio menor en cualquiera de sus grados.

Tales procedimientos consisten en:

- a). La intervención de las comunicaciones telefónicas, informáticas, radiales y de la correspondencia en cualquiera de sus formas
- b). La intervención de sistemas y redes informáticos
- c). La escucha y grabación electrónica incluyendo la audiovisual, y
- d). La intervención de cualesquiera otros sistemas tecnológicos destinados a la transmisión, almacenamiento o procesamiento de comunicaciones o información. La resolución deberá además individualizar las personas a quienes afectará la medida y el plazo de la diligencia que no podrá exceder de 90 días, pero prorrogable por una sola vez.

Asimismo, los artículos 31 y 32 de la ley autorizan respectivamente a los Directores o Jefes de los Organismos de Inteligencia a utilizar agentes encubiertos, pudiendo ocultar su identidad oficial, con el fin de obtener información pudiendo introducirse en organizaciones *sospechosas* de actividades criminales y, a recurrir, también, sin necesidad de autorización



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

judicial, a informantes. Personas que no revisten el carácter de funcionarios de la agencia, pero que le suministran información para el proceso de inteligencia.

#### **4. PROYECTO DE LEY.**

El proyecto de ley consta de un artículo único que modifica el artículo 226 bis del Código Procesal Penal en el sentido que intercalar en el listado de delitos del inciso primero de ese artículo los delitos terroristas a fin de hacer aplicables las técnicas de investigación especial de los artículos 222 a 226 del mismo Código, referente a la interceptación de llamadas telefónicas, el procedimiento y resguardo de dicha técnica.

Además, y por la remisión expresa que hará el inciso segundo al inciso que se modifica, se autoriza la utilización de agentes encubiertos e informantes en la forma regulada por los artículos 23 y 25 de la ley N°20.000.

Adicionalmente, en el número 2) del artículo único, el proyecto y a propósito de la modificación del inciso tercero del artículo 226 bis del mismo Código, se autoriza la utilización de agentes reveladores.

Debe tenerse presente que, conforme al inciso final del artículo 226 bis -inciso segundo que se mantiene inalterado-, para la utilización de las técnicas referidas, el Ministerio Público deberá siempre requerir la autorización del juez de garantía. Con lo que desde ya puede adelantarse que la utilización de dichas técnicas se hará siempre bajo el control del Ministerio Público, en su calidad de órgano encargado de dirigir en forma



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

exclusiva la investigación de los hechos constitutivos de delito y ejercer la acción penal pública en la forma prevista por la ley, en su caso, (art. 1° de Ley N°. 19.640, orgánica constitucional del Ministerio Público).

Además, el artículo 9° del Código Procesal Penal dispone la autotización judicial, que el inciso segundo entrega al juez de garantía, previa a todo procedimiento que privare, restringiere o perturbare, como ocurre precisamente en la especie, al imputado o a un tercero del ejercicio de un derecho constitucional.

El artículo 226 bis del C.P.P fue introducido por la Ley N°.20.931, que Facilita la Aplicación Efectiva de las Penas Establecidas para los Delitos de Robo, Hurto y Receptación y Mejora la Persecución Penal en Dichos Delitos.

DELITOS LISTADOS EN EL INCISO PRIMERO DEL ARTÍCULO 226 BIS C.P.P. (ARTÍCULO)	DELITO
Delitos de la ley N°17.798	Ley sobre Control de Armas
Artículo 190 de la ley N°18.290	Sanciona la obtención y otorgamiento fraudulento de licencias de conducir y patentes.
Artículos 442, 443, 443 bis, 447 bis, 448 bis y 456 bis A del Código Penal	Robo en lugar no habitado; robo en bienes nacionales de uso público o vehículos motorizados; robo con fuerza





H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

	en cajeros automáticos; hurto de cosas en redes de suministro público (ej, agua, luz y gas); abigeato; y , receptación.
DELITOS LISTADOS EN EL INCISO TERCERO DEL ARTÍCULO 226 BIS C.P.P. en relación a los artículos 23 y 25 de la ley 20.000-. (ARTÍCULO)	DELITO
Artículos 433, 434, inciso primero del 436 y 440 del Código Penal.	Robo con violencia en las cosas o intimidación en las personas; piratería; y, robo con fuerza en las cosas efectuado en lugar habitado o destinado a la habitación o en sus dependencias.

#### **4.1. Técnicas especiales de investigación en el C.P.P.**

El artículo 222 del C.P.P. autoriza al Ministerio Público, previa autorización del Juez de Garantía y frente a fundadas sospechas de que una persona hubiere cometido o participado en la preparación de un hecho punible que mereciere pena de crimen, y la investigación lo hiciere



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

imprescindible, la interceptación y grabación de sus comunicaciones telefónicas o de otras formas de telecomunicación, la fotografía, filmación u otros medios de reproducción de imágenes conducentes al esclarecimiento de los hechos. Asimismo, podrá disponer la grabación de comunicaciones entre personas presentes (art. 226 C.P.P.)

#### **4.2. Técnicas especiales de investigación en la Ley N°. 20.000.**

El artículo 23 de la Ley N° 20.000, autoriza al Ministerio Público a realizar envíos de sustancias ilícitas o sospechosos dentro del territorio nacional de las sustancias o drogas estupefacientes o sicotrópicas o sustancias químicas esenciales, con el propósito de que hubieren servido o pudieren servir para la comisión de alguno de los delitos allí sancionados. vigilancia o el control de la autoridad correspondiente, con el propósito de individualizar a las personas que participen en la ejecución de tales hechos, conocer sus planes, evitar el uso ilícito de las especies referidas o prevenir y comprobar cualquiera de tales delitos. Se utilizará esta técnica de investigación cuando se presuma fundadamente que ella facilitará la individualización de otros partícipes, sea en el país o en el extranjero. Para lo cual podrá requerir antecedentes a policías o autoridades de otros países sin pasar por la Corte Suprema o por el Ministerio de RR.EE. (Art. 77 CPC)

No obstará a la consumación de los delitos que se pesquisen con ocasión de una entrega vigilada o controlada, el hecho de que en ella se hayan sustituido las sustancias a que se refieren los artículos 1° y 2° de esta ley, o de que hayan participado funcionarios, agentes encubiertos, agentes reveladores o informantes. **La intervención de estos últimos no**



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

**será considerada inducción o instigación al delito.** (causal de justificación del art.10 del C.P.).

Por su parte, el artículo 25 de esa misma ley autoriza al Ministerio Público a requerir que funcionarios policiales para que se desempeñen como agentes encubiertos o agentes reveladores y, a propuesta de dichos funcionarios, para que determinados informantes se desempeñen en las dos calidades anteriores.

Para esos efectos, el propio artículo 25, define:

- a) Agente encubierto es el funcionario policial que oculta su identidad oficial y se involucra o introduce en las organizaciones delictuales o en meras asociaciones o agrupaciones con propósitos delictivos, con el objetivo de identificar a los participantes, reunir información y recoger antecedentes necesarios para la investigación.
- b) Agente revelador es el funcionario policial que simula ser comprador o adquirente, para sí o para terceros, de sustancias estupefacientes o sicotrópicas, con el propósito de lograr la manifestación o incautación de la droga.
- c) Informante es quien suministra antecedentes a los organismos policiales acerca de la preparación o comisión de un delito o de quienes han participado en él, o que, sin tener la intención de cometerlo y con conocimiento de dichos organismos, participa en los términos señalados en alguno de los incisos anteriores.



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

El inciso final de ese artículo 25 señala expresamente que los agentes encubiertos y reveladores estarán exentos de responsabilidad criminal por aquellos delitos en que deban incurrir o que no hayan podido impedir, siempre que sean consecuencia necesaria del desarrollo de la investigación y guarden la debida proporcionalidad con la finalidad de la misma. (Causal de justificación art. 10 N° 10 C.P. ejercicio legítimo de una autoridad o cargo).

#### **4.3 Técnicas especiales de investigación en la Ley N°. 18.314 (Ley que determina conductas terroristas y fija su penalidad).**

El número 3) del artículo 14 de la Ley N°. 18.314, establece que una vez formalizada la investigación y si procediera la prisión preventiva, el Ministerio Público podrá pedir al juez interceptar, abrir o registrar las comunicaciones telefónicas e informáticas del imputado y su correspondencia epistolar y telegráfica.