

ASIGNACION ASESORÍA EXTERNA SENADOR (A): JAVIER MACAYA
FORMULARIO ACTIVIDADES DESARROLLADAS EN VIRTUD DEL CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOSA HONORARIOS

ASESOR EXTERNO: CARLOS OYARZÚN CONCHA

MES Y AÑO(TRABAJO): Diciembre 2022

BOLETA DE HONORARIOS/FACTURA (N°112, 22 de diciembre de 2022):

Señor Jefe de Finanzas: En cumplimiento de la Resolución N° 04/2018, de 29 de junio de 2018, del Consejo Resolutivo de Asignaciones Parlamentarias, informo a Ud. lo siguiente:

PRESTACION DE SERVICIOS (De acuerdo a Cláusula Segunda del contrato):

ASESORÍA EXTERNA PRESTADA EN EL MES:

I.- **Elaboración de informes, minutas u otros documentos entregables**, copia de los cuales se enviará en formato digital, El informe entregado tendrá carácter de público, en los términos referentes al art 21 primero de la ley N°20.285, salvo informes donde se invoque causales legales para su no difusión total o parcial la que se extenderá por el plazo establecido en el art 22 de la mencionada ley.

Tipo de reporte (Informe, minuta u otro formato físico)	Descripción del Informe (materia)	DOCUMENTO RESERVADO (SI / NO)
Minuta de trabajo	Licencias médicas. Ideas fuerza.	no
Minuta de trabajo	Delitos sexuales cometidos por menores de edad	no
Minuta de trabajo	Comisión de Salud. 20.12	no

En caso de que el Documento sea Reservado, debe indicarse la causa legal; si es reservado en forma parcial, debe mencionarse la parte afecta a Reserva.

II.- Asesoría presencial: (asistencia a sesiones de Comisión, participación en reuniones de trabajo, colaboración en visitas a terreno, etc.)

Fecha	Lugar donde desempeñó la labor de asesoría. En caso de asistencia a sesiones de Comisión, indicar a cuál.	Materia tratada (Descripción general de temas abordados en cada actividad que se reporta)	Asistentes (Identificar personas que participaron de la reunión de trabajo o autoridad con quien se sostuvo audiencia). No es necesario mencionar los asistentes cuando se trate de sesiones de Comisión.
06-12	Congreso Nacional, Valparaíso	Comentarios generales relativos a la Tabla de la sesión	Senador Javier Macaya
13-12	Congreso Nacional, Valparaíso	Comentarios generales relativos a la Tabla de la sesión	Senador Javier Macaya
13-12	Congreso Nacional, Valparaíso	Analizar la situación de las ISAPRES luego del fallo de la Excma. Corte Suprema relativo a las tablas de factores	Comisión de Salud
14-12	Congreso Nacional, Valparaíso	Recibir en audiencia a la Dra. Paula Daza y al Dr. Emilio Santelices, quienes se referirán al seguro de medicamentos	Comisión de Salud

III.- Asesoría no presencial: (consultas telefónicas, por correo electrónico u otra forma de comunicación a distancia)

Fecha	Materias tratadas (Descripción general de tema abordado en la asesoría)	Forma de Comunicación Correo electrónico, teléfono, otros (especificar)
05-12	Opinión relativa al nombramiento de nuevo Fiscal Nacional	Teléfono
12-12	Aspectos generales sobre acuerdo constitucional	Teléfono
19-12	Propuesta de intervención sobre nombramiento de nuevo Fiscal Nacional	Teléfono

[Redacted Signature Area]

FIRMA SENADOR

[Redacted Signature Area]

FIRMA ASESOR EXTERNO
(o representante legal)

DELITOS SEXUALES EN MENORES DE EDAD.

Para contextualizar, en mi ramo debo escribir sobre cuando un niño (-14) comete abuso sexual infantil, por lo que me piden tener opiniones expertas, del Gobierno, Parlamento y Sistema Judicial, te dejo las preguntas:

-Como Senador, ¿cuál es su punto de vista en cuanto a las políticas que mantiene el Estado para abordar casos de abuso sexual infantil entre menores de edad?

- Debido a que no ha sido un aspecto que se abarque con gran definición por parte del Estado, se advierte falta de definición por parte del Estado tanto desde el punto de vista penal, como de la política pública para apoyar a la víctima y para reinserir al victimario.

-¿Considera que se deben actualizar las medidas actuales?

- Es primordial establecer cuál es el foco en el que queremos enfrentar esta situación. Si va a ser solo desde el punto de vista penal, o si se abarcarán medidas de apoyo, acompañamiento y reinserción.
- En tal sentido, situaciones tan complejas como estas no pueden sino abarcarse con un complemento y equilibrio entre la persecución penal y políticas de apoyo y acompañamiento, tanto a los victimarios como de las víctimas.

-¿Cree que los Tribunales de Familia velan y protegen a los niños víctimas y victimarios de abuso sexual?

- Tanto los Tribunales como la administración (Servicio de protección de la niñez) se encuentran al debe respecto de este tema. En particular, se advierte en los tribunales de familia cierto nivel de colapso que no permite un acompañamiento real a las personas. Algo similar ocurre en la Administración.

-A modo personal, ¿qué opina sobre el tema y cómo tribunal de familia o el Estado aborda estos casos?

- Falta entender desde el punto de vista humano la tragedia que significa para una mujer ser víctima de un delito de connotación sexual, con independencia de su edad. En este sentido, el Estado debiese contar con una política de apoyo y acompañamiento para la mujer víctima de delito de connotación sexual.
- Si bien los victimarios son menores de edad inimputables, tampoco se puede perder de vista el foco de que un quebrantamiento del ordenamiento jurídico de tal magnitud, son en definitiva una afectación al Estado que tampoco puede quedar sin pena o medida que asegure el restablecimiento del Estado de Derecho.
- Finalmente, es necesario también que la política de reinserción social de los penados, tenga un foco y priorización en menores de edad, más allá de la naturaleza del delito que han cometido, bajo el entendido de que también hay responsabilidad del Estado en un menor de edad que delinque.

-¿Qué se puede mejorar para la prevención de abuso sexual infantil por un menor de edad?

- Avanzar en una política de reinserción enfocada en menores de edad que permita dotar de herramientas a los menores infractores de ley de reinsertarse en la sociedad sea desde el punto de vista educacional como social y laboral.
- Impedir que bajo cualquier punto de vista, menores infractores de ley se relacionen con mayores de edad condenados por delitos. En tal sentido, también es primordial que los menores vulnerables cuenten con el apoyo suficiente de manera tal que el acompañamiento del Estado sea motivo de movilidad y no causa de involucrarse al delito.
- Por otra parte, dicho esfuerzo debe ir acompañado de una política de acompañamiento y apoyo a las víctimas de delitos sexuales.

- ¿Qué necesitan las siguientes generaciones para evitar que ocurran delitos de abuso sexual infantil?

- En primer lugar, una concientización de la indemnidad sexual a todas las personas.
- Luego, mayor acompañamiento por parte del Estado.
- Finalmente, persecución penal ejemplar que no admita impunidad de este tipo de delitos

COMISIÓN DE SALUD. 20 DE DICIEMBRE DE 2022.

1.- Proyecto de ley que modifica la ley N° 20.585, sobre Otorgamiento y Uso de Licencias Médicas, con el objeto de fortalecer las facultades de los organismos reguladores y fiscalizadores y aumentar las multas y períodos de suspensión de los emisores de licencias médicas, en los presupuestos que establece la ley.

Fecha	4 de marzo de 2022
Estado	Primer Trámite Constitucional. Comisión de Salud, Senado.
Autores	Mensaje del Presidente de la República.
Boletín	14.845-11

Ideas centrales

- Se aumentan las facultades sancionatorias que tienen los organismos reguladores relativos a las licencias médicas respecto de los médicos que hagan mal uso de ellas, o que extiendan licencias sin fundamento. Se aumentan las facultades de la COMPIN, del ISP y de la Superintendencia de Seguridad Social.
- Por otra parte, se aumentan las sanciones que determinan los órganos reguladores en sede administrativa, resguardándose siempre la posibilidad del sancionado de recurrir tanto en sede administrativa como judicial.

Comentarios

- Si bien en sede penal no se advierte una gran cantidad de causas relativas a licencias fraudulentas, se ha triplicado en dos años las investigaciones que lleva adelante la fiscalía relativa a esta materia. En tal sentido, en 2020 el total de ingresos fue de 55, sin embargo, solo entre enero y julio de este año, dicha cifra ascendió a 139 ingresos.
- Existe un punto de fondo relativo a esta materia, que radica en que este sistema se sostiene en la credibilidad y confianza tanto en el criterio médico del profesional como de un derecho en el contexto de la relación laboral. He ahí que su afectación constituye un agravio a un bien jurídico protegido mucho más alto que otra falta o delito de fraude.
- Se considera necesario este proyecto de ley, no obstante, hay que recalcar que se requiere de la mayor severidad contra este tipo de conductas, y por lo mismo, es de esperar que las indicaciones del Ejecutivo contemplen al menos: persecución con la pérdida de la posibilidad de ejercer la profesión para el caso de los doctores y sanciones administrativas que también incluyan a los trabajadores o personas que participan en este tipo de ilícitos.
- Otra cosa que sería interesante de analizar, es la posibilidad de que tanto las personas que quieran contratar servicios profesionales como quienes quieran contratar trabajadores, puedan consultar en un registro público si dichas personas han sido condenadas o no en virtud de este tipo de conductas.

Licencias médicas. Diagnóstico y soluciones. Ideas fuerza

1. El sistema descansa en la **confianza y fe pública** de lo que hace y diagnóstica el doctor. De ahí se deriva que un abuso o fraude debe ser sancionado no sólo en virtud del ejercicio profesional de la medicina, sino que también por el abuso a la fe pública que hay detrás de dicho comportamiento. Un abuso o fraude en el uso de licencias médicas es también un atentado al funcionamiento propio del sistema, he ahí también la importancia que las sanciones sean altas, penales y administrativas, de manera tal que tengan un efecto persuasivo. Es necesario tener presente que a pesar de que hemos sabido de casos en donde hay fraude por parte de médicos, la regla general sea que hay un buen uso de las licencias médicas. El año pasado apenas hubo 105 denuncias y a julio de este año dicha cifra era de 139 denuncias, lo cual demuestra que si bien efectivamente hay que enfrentar con el mayor rigor este tipo de conductas, da cuenta de un comportamiento ejemplar por parte de quienes tienen la atribución de otorgar licencias médicas.
2. Es necesario preguntarse si el sistema actual es capaz de soportar tal como está concebido actualmente, el aumento de **licencias médicas por enfermedades mentales**. Este tipo de licencias aumentó un 44% el último año llegando a los 2.5 millones de licencias y todos los estudios dicen que seguirá aumentando producto de los efectos derivados de la pandemia. En tal sentido, clave resulta contar con un ente regulador de alto nivel técnico que a su vez cuente con las atribuciones suficientes de fiscalización y sanción para velar por el correcto uso de este tipo de licencias. He ahí la importancia de que se avance en el proyecto de ley que aumenta las sanciones a quienes otorguen licencias de manera injustificadas y da mayor facultades a la administración para perseguir este tipo de ilícitos.
3. Aspectos necesarios de revisar al menos son: **tasa de reemplazo inferior al 100% y límite de duración de las licencias**. Solo por mencionar algunos ejemplos, en España y Uruguay existe un límite de cobertura de la licencia de un 60 y un 70% respectivamente, mientras que en Colombia y Francia existe un límite de 26 semanas de uso de licencia, todos países en los que el propio Minsal ha manifestado su inspiración para proponer la reforma a la Salud. **El punto radica en proponer un sistema que permita equilibrar un sistema de seguridad robusto con un sistema de seguridad social sustentable desde el punto de vista económico.**