

**INFORME DE LA COMISIÓN DE TRABAJO
Y PREVISIÓN SOCIAL**, recaído en el
proyecto de ley, en segundo trámite
constitucional, que modifica el Código del
Trabajo en materia de descuentos a las
remuneraciones para fines educacionales.

BOLETÍN Nº 6.880-13

HONORABLE SENADO:

Vuestra Comisión de Trabajo y Previsión Social
tiene el honor de informaros respecto del proyecto de ley de la referencia,
iniciado en Moción de los Honorables Diputados señoras Adriana Muñoz
D'Albora y Denise Pascal Allende, y señores Osvaldo Andrade Lara, Aldo
Cornejo González, Alfonso De Urresti Longton, Tucapel Jiménez Fuentes,
Luis Lemus Aracena, Roberto León Ramírez y José Miguel Ortiz Novoa.

Os hacemos presente que, de acuerdo a lo
dispuesto en el artículo 127 del Reglamento de la Corporación, la Comisión
discutió en general y en particular esta iniciativa de ley, por tratarse de un
proyecto de artículo único y, acordó, unánimemente, proponer al
Excelentísimo señor Presidente que en la Sala sea considerado del mismo
modo.

A la sesión en que se analizó esta iniciativa legal
asistió, además de los miembros de la Comisión, el Honorable Diputado
señor Osvaldo Andrade Lara.

Asimismo, concurrieron, del Ministerio del Trabajo
y Previsión Social, el Subsecretario de Previsión Social, señor Augusto
Iglesias, acompañado por el asesor legislativo de dicha Secretaría de
Estado, señor Francisco Del Río.

- - -

OBJETIVO DEL PROYECTO

Modificar la regulación aplicable cuando, previo
acuerdo entre el trabajador y el empleador, se descuentan desde las
remuneraciones de aquél, sumas destinadas a la adquisición de viviendas o
a solventar la educación del trabajador, su cónyuge o alguno de sus hijos,
con los requisitos y las condiciones que al efecto se establecen.

- - -

ANTECEDENTES

Para el debido estudio de este proyecto de ley, se han tenido en consideración, entre otros, los siguientes:

I. ANTECEDENTES JURÍDICOS

- El Código del Trabajo.

II. ANTECEDENTES DE HECHO

La Moción que origina el proyecto de ley en informe, entre sus fundamentos, señala los siguientes:

En primer lugar, expresa que en los contratos individuales y colectivos de trabajo, es cada vez más frecuente que se contemplen convenios en virtud de los cuales se acuerdan préstamos o mutuos sin interés por parte de los empleadores a sus trabajadores, los que tienen como objeto el pago de la educación superior del propio trabajador, su cónyuge o hijos.

Agrega que, actualmente, el artículo 58 del Código del Trabajo, sólo contempla la posibilidad de descuento de las remuneraciones, previa autorización escrita del trabajador, para que los empleadores puedan realizar deducciones a las mismas, hasta por el equivalente del 15% del total de ellas.

En dicho contexto, añade, la iniciativa legal que se propone, busca crear un sistema simple y claro para que los empleadores puedan prestar dineros a sus trabajadores, sin interés, sólo con fines educacionales, pudiendo ser descontados de las remuneraciones totales mensuales de dichos trabajadores, en un monto que no supere el 30% de tales remuneraciones.

Explica, asimismo, que los descuentos o deducciones a las remuneraciones que se establecen en esta iniciativa, tienen la finalidad de cubrir gastos familiares de educación, facilitando así la manifestación del principio de solidaridad familiar en el pago de alimentos. No obstante lo anterior, el trabajador y su familia deben mantener un nivel de vida adecuado a su condición social, lo que se logra estableciendo un límite al total de las deducciones que pueden realizar los empleadores, contemplándose que tales descuentos a las remuneraciones de los trabajadores, no pueden exceder más allá del 50% de las mismas.

Ello, además, genera la debida correspondencia y armonía entre estas disposiciones laborales con las normas sobre abandono de familia y pago de pensiones alimenticias, que se encuentran contenidas en la ley N° 14.908, la cual, en su artículo séptimo, inciso primero, dispone que "El tribunal no podrá fijar como monto de la pensión una suma o porcentaje que exceda del cincuenta por ciento de las rentas del alimentante.". Dicho sistema, por consiguiente, deja en la práctica, a lo

menos, la mitad de las remuneraciones disponibles para los otros gastos del alimentante.

Por lo tanto, subraya, el sentido de la iniciativa es dotar de mejores y mayores herramientas a los empleadores y trabajadores para que, por medio de acuerdos individuales o colectivos, se puedan financiar las carreras de educación superior de los trabajadores y sus familias.

Concluye la Moción puntualizando los objetivos que persigue la iniciativa legal que propone, esto es:

- Permitir que los empleadores otorguen al trabajador préstamos sin interés para el pago de colegiaturas de educación superior de los propios trabajadores, su cónyuge e hijos, pudiendo descontarlos de las remuneraciones.

- Establecer que la cantidad máxima de dinero a deducir de las remuneraciones del trabajador por parte del empleador para pagarse del referido préstamo, no sea superior al 30% del total de sus remuneraciones.

- Determinar que el máximo de descuento legal de una remuneración, cualquiera sea su fundamento, no pueda superar el 50% de las remuneraciones totales del trabajador.

- - -

DISCUSIÓN EN GENERAL Y EN PARTICULAR

El texto del proyecto de ley en informe es el que sigue:

"Artículo único.- Introdúcense las siguientes modificaciones en el artículo 58 del Código del Trabajo:

- 1.- Elimínase, en su inciso primero, las oraciones que siguen después de su primer punto seguido, hasta su punto aparte.

- 2.- Incorpórase el siguiente inciso segundo nuevo, pasando el actual inciso segundo a ser tercero:

"Asimismo, con acuerdo del empleador y del trabajador que deberá constar por escrito, el empleador podrá descontar de las remuneraciones cuotas destinadas al pago de la adquisición de viviendas, cantidades para ser depositadas en una cuenta de ahorro para la vivienda y sumas destinadas a la educación del trabajador, su cónyuge o alguno de sus hijos. Para estos efectos, se autoriza al empleador a otorgar mutuos o créditos sin interés, respecto de los cuales el empleador podrá hacerse pago deduciendo hasta el 30% del total de la remuneración mensual del trabajador. Sin embargo, el empleador sólo podrá realizar tal deducción si

paga directamente la cuota del mutuo o crédito a la institución financiera o servicio educacional respectivo."

3.- Incorpórase el siguiente inciso cuarto nuevo, pasando el actual inciso cuarto a ser sexto:

"Cualquiera sea el fundamento de las deducciones realizadas a las remuneraciones por parte del empleador, o el origen de los préstamos otorgados, en ningún caso aquéllas podrán exceder, en conjunto, del 45% de la remuneración total del trabajador."."

Cabe señalar que el artículo 58 del Código del Trabajo, sobre el cual incide el proyecto de ley en informe, se refiere a los descuentos en las remuneraciones, detallando al efecto tanto las deducciones que el empleador está obligado a practicar, así como también las que puede efectuar, previo consentimiento del trabajador. Del mismo modo, se consignan los descuentos que no es permitido realizar y la sanción a aplicar con motivo de la infracción de tal prohibición. Para una más adecuada comprensión de la modificación propuesta por la iniciativa legal en análisis, se transcribe el texto de dicha norma:

"Artículo 58.- El empleador deberá deducir de las remuneraciones los impuestos que las graven, las cotizaciones de seguridad social, las cuotas sindicales en conformidad a la legislación respectiva y las obligaciones con instituciones de previsión o con organismos públicos. Igualmente, a solicitud escrita del trabajador, el empleador deberá descontar de las remuneraciones las cuotas correspondientes a dividendos hipotecarios por adquisición de viviendas y las cantidades que el trabajador haya indicado para que sean depositadas en una cuenta de ahorro para la vivienda abierta a su nombre en una institución financiera o en una cooperativa de vivienda. Estas últimas no podrán exceder de un monto equivalente al 30% de la remuneración total del trabajador.

Sólo con acuerdo del empleador y del trabajador que deberá constar por escrito, podrán deducirse de las remuneraciones sumas o porcentajes determinados, destinados a efectuar pagos de cualquier naturaleza. Con todo, las deducciones a que se refiere este inciso, no podrán exceder del quince por ciento de la remuneración total del trabajador.

El empleador no podrá deducir, retener o compensar suma alguna que rebaje el monto de las remuneraciones por arriendo de habitación, luz, entrega de agua, uso de herramientas, entrega de medicinas, atención médica u otras prestaciones en especie, o por concepto de multas que no estén autorizadas en el reglamento interno de la empresa.

Asimismo, no podrá deducir, retener o compensar suma alguna por el no pago de efectos de comercio que el empleador hubiera autorizado recibir como medio de pago por los bienes suministrados o servicios prestados a terceros en su establecimiento.

La autorización del empleador, señalada en el inciso anterior, deberá constar por escrito, así como también los procedimientos que el trabajador debe cumplir para recibir como forma de pago los respectivos efectos de comercio.

En caso de robo, hurto, pérdida o destrucción por parte de terceros de bienes de la empresa sin que haya mediado responsabilidad del trabajador, el empleador no podrá descontar de la remuneración del o de los trabajadores el monto de lo robado, hurtado, perdido o dañado.

La infracción a esta prohibición será sancionada con la restitución obligatoria, por parte del empleador, de la cifra descontada, debidamente reajustada, sin perjuicio de las multas que procedan de conformidad a este Código.”.

Al iniciar el estudio del proyecto de ley en informe, el Honorable Diputado señor Andrade, en su calidad de coautor de la iniciativa, explicó sus objetivos y fundamentos.

Sostuvo que nuestro Código del Trabajo contempla una norma de resguardo en materia de descuento en las remuneraciones. Conforme a dicha disposición, mediando el acuerdo por escrito entre el empleador y el trabajador, se podrán deducir de las remuneraciones sumas o porcentajes destinados a efectuar pagos de cualquier naturaleza, deducciones que, en todo caso, no podrán exceder del 15% de la remuneración total del trabajador. Asimismo, en el caso de cuotas correspondientes a dividendos hipotecarios para la adquisición de una vivienda o de cantidades a ser depositadas en una cuenta de ahorro para la vivienda, el empleador deberá efectuar los descuentos por tales conceptos, a solicitud escrita del trabajador, no pudiendo exceder de un monto equivalente al 30% de su remuneración total, posibilidad que fue establecida en la ley en razón de mejorar las condiciones para acceder a este tipo de créditos garantizados.

Ahora bien, agregó, en la misma línea, fue presentada a tramitación la Moción en análisis, proponiendo que, tratándose de préstamos sin intereses otorgados por el empleador al trabajador con fines educacionales -ya sea para estudios propios, de su cónyuge o sus hijos-, opere también un mecanismo de descuento directo en las remuneraciones, estableciendo al efecto un límite del 30% del total de la remuneración mensual. Junto a ello, agregó, se explicita en la ley el tope máximo de los descuentos totales a practicar en las remuneraciones del trabajador, los cuales no podrán superar, en conjunto, el 45% de las mismas, cualquiera que sea el fundamento de los descuentos o el origen de los préstamos otorgados.

Concluyó destacando que esta iniciativa se orienta en dos sentidos. Por una parte, facilitar al trabajador la posibilidad de acceder a los estudios, ya sea para sí mismo, su cónyuge o sus hijos, mediante el otorgamiento de créditos blandos financiados por el empleador y,

por la otra, generar o promover un vínculo más humano entre el empleador y los trabajadores, mejorando con ello las relaciones laborales.

El señor asesor legislativo del Ministerio del Trabajo y Previsión Social señaló que el Ejecutivo hizo un completo seguimiento de este proyecto de ley durante su primer trámite constitucional, prestándole su apoyo al mismo. De igual modo, colaboró con algunos afinamientos en la redacción final del texto legal, especialmente en lo relativo al límite total de los descuentos que se pueden practicar en las remuneraciones de los trabajadores, a fin de cautelar que éste no fuera traspasado. En efecto, añadió, el tope del 30% para fines educacionales debe entenderse comprendido dentro del límite máximo del 45% que contempla la ley y, por consiguiente, si el trabajador, por ejemplo, registra un descuento del 30% por concepto de un crédito hipotecario para financiar una vivienda, sólo le restará un 15% para fines generales, de modo que ya no podrá destinar otro 30% para cubrir préstamos en educación, porque no podrá exceder el tope máximo que al efecto considera la ley. Ese límite general del 45%, agregó, es el que al Ejecutivo le importa resguardar en este proyecto de ley, de manera que no sea incrementado ni traspasado y, por ello, ha insistido en el punto durante el estudio de la iniciativa. Lo anterior, además, teniendo en consideración lo dispuesto en la ley N° 14.908, sobre abandono de familia y pago de pensiones alimenticias, la cual dispone, en su artículo 7°, que el tribunal no podrá fijar como monto de la pensión una suma o porcentaje que exceda del 50% de las rentas del alimentante.

A continuación, la Comisión revisó la propuesta legislativa y coincidió con la finalidad que persigue y el fundamento que la sustenta. En ese entendido, apoyó la idea de legislar sobre la materia.

Sin embargo, estimó pertinente hacer un ajuste o aclaración en el texto legal propuesto a fin de mejorar el orden consecutivo que seguirían los distintos incisos que conforman la norma del artículo 58 del Código del Trabajo. Así, el nuevo inciso cuarto que sugiere el numeral 3 del artículo único de la iniciativa, se incorporaría a continuación del actual inciso segundo, el cual pasaría a ser inciso tercero tras haberse agregado un nuevo inciso segundo al tenor del numeral 2 del proyecto de ley. A su turno, el actual inciso tercero pasaría a ser quinto, modificación esta última que no se consigna en el texto del proyecto de ley, ya que éste no hace mención alguna a la ubicación definitiva que corresponderá dicha norma, omisión que, en opinión de esta Comisión, resulta conveniente salvar.

Con esta enmienda, se completaría la secuencia de la norma, la cual respondería a las materias que ella contempla y, por tanto, la disposición establecería, en sus primeros cuatro incisos, los descuentos que deben o pueden efectuarse en las remuneraciones de los trabajadores y el límite de los mismos, en tanto que, en los cinco incisos siguientes, se consignarían aquellos descuentos que no son permitidos y la sanción por infringir tal prohibición. Para los referidos efectos, la Comisión acordó modificar el encabezado del mencionado numeral 3, explicitando la completa correlación interna de la norma, según se consigna más adelante en el respectivo capítulo de modificaciones.

- Por consiguiente, puesto en votación en general el proyecto de ley, fue aprobado por la unanimidad de los miembros presentes de la Comisión, Honorables Senadores señora Rincón, y señores Kuschel y Muñoz Aburto.

- Enseguida, sometido a votación el artículo único de la iniciativa legal, con la modificación reseñada precedentemente y otra de carácter meramente formal, respecto de su numeral 3, fue aprobado con la misma unanimidad antes consignada.

- - -

MODIFICACIONES

En conformidad a los acuerdos adoptados, vuestra Comisión de Trabajo y Previsión Social tiene el honor de proponeros aprobar el proyecto de ley despachado por la Honorable Cámara de Diputados, con las siguientes modificaciones:

Artículo único

Número 3

- Reemplazar su encabezamiento por el que sigue:

“3.- Incorporáse el siguiente inciso cuarto, nuevo, pasando los actuales incisos tercero, cuarto, quinto, sexto y séptimo, a ser incisos quinto, sexto, séptimo, octavo y noveno, respectivamente:”.

(Unanimidad, 3x0).

- - -

TEXTO DEL PROYECTO

En virtud de las modificaciones anteriores, el proyecto de ley queda como sigue:

PROYECTO DE LEY:

"Artículo único.- Introdúcense las siguientes modificaciones en el artículo 58 del Código del Trabajo:

1.- Elimínase, en su inciso primero, las oraciones que siguen después de su primer punto seguido, hasta su punto aparte.

2.- Incorpórase el siguiente inciso segundo nuevo, pasando el actual inciso segundo a ser tercero:

"Asimismo, con acuerdo del empleador y del trabajador que deberá constar por escrito, el empleador podrá descontar de las remuneraciones cuotas destinadas al pago de la adquisición de

viviendas, cantidades para ser depositadas en una cuenta de ahorro para la vivienda y sumas destinadas a la educación del trabajador, su cónyuge o alguno de sus hijos. Para estos efectos, se autoriza al empleador a otorgar mutuos o créditos sin interés, respecto de los cuales el empleador podrá hacerse pago deduciendo hasta el 30% del total de la remuneración mensual del trabajador. Sin embargo, el empleador sólo podrá realizar tal deducción si paga directamente la cuota del mutuo o crédito a la institución financiera o servicio educacional respectivo."

3.- Incorporáse el siguiente inciso cuarto, nuevo, **pasando los actuales incisos tercero, cuarto, quinto, sexto y séptimo, a ser incisos quinto, sexto, séptimo, octavo y noveno, respectivamente:**

"Cualquiera sea el fundamento de las deducciones realizadas a las remuneraciones por parte del empleador, o el origen de los préstamos otorgados, en ningún caso aquéllas podrán exceder, en conjunto, del 45% de la remuneración total del trabajador."."

- - -

Acordado en sesión celebrada el día 10 de agosto de 2011, con asistencia de los Honorables Senadores señora Ximena Rincón González (Presidenta), y señores Carlos Ignacio Kuschel Silva y Pedro Muñoz Aburto.

Sala de la Comisión, a 16 de agosto de 2011.

MARIO LABBÉ ARANEDA
Secretario de la Comisión

RESUMEN EJECUTIVO

**INFORME DE LA COMISIÓN DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL,
ACERCA DEL PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA EL CÓDIGO DEL
TRABAJO EN MATERIA DE DESCUENTOS A LAS REMUNERACIONES
PARA FINES EDUCACIONALES.
(Boletín Nº 6.880-13)**

- I. PRINCIPAL OBJETIVO DEL PROYECTO PROPUESTO POR LA COMISIÓN:** modificar la regulación aplicable cuando, previo acuerdo entre el trabajador y el empleador, se descuentan desde las remuneraciones de aquél, sumas destinadas a la adquisición de viviendas o a solventar la educación del trabajador, su cónyuge o alguno de sus hijos, con los requisitos y las condiciones que al efecto se establecen.
- II. ACUERDOS:** aprobado en general y en particular (3x0).
- III. ESTRUCTURA DEL PROYECTO APROBADO POR LA COMISIÓN:** consta de un artículo único.
- IV. NORMAS DE QUÓRUM ESPECIAL:** no hay.
- V. URGENCIA:** no tiene.
- VI. ORIGEN INICIATIVA:** Cámara de Diputados. Moción de los Honorables Diputados señoras Adriana Muñoz D'Albora y Denise Pascal Allende, y señores Osvaldo Andrade Lara, Aldo Cornejo González, Alfonso De Urresti Longton, Tucapel Jiménez Fuentes, Luis Lemus Aracena, Roberto León Ramírez y José Miguel Ortiz Novoa.
- VII. TRÁMITE CONSTITUCIONAL:** segundo.
- VIII. APROBACIÓN POR LA CÁMARA DE DIPUTADOS:** unanimidad (91x0).
- IX. INICIO TRAMITACIÓN EN EL SENADO:** 6 de octubre de 2010.
- X. TRÁMITE REGLAMENTARIO:** primer informe, en general y en particular.
- XI. LEYES QUE SE MODIFICAN O QUE SE RELACIONAN CON LA MATERIA:** el Código del Trabajo.

Valparaíso, 16 de agosto de 2011.

MARIO LABBÉ ARANEDA
Secretario de la Comisión

- - -