

El compromiso de Antofagasta: disminuir la brecha de género

Propongo que en la Región de Antofagasta celebremos este 8 de marzo, día internacional de la mujer, adoptando un compromiso tanto del sector público como del sector privado, por mejorar la situación laboral de las homenajeadas ese día.

No podemos conformarnos con buenas palabras de ocasión cuando hay mucho por hacer y está en nuestra mano colaborar a que esto pase.

Se dan múltiples excusas cuando se menciona que hay una distancia apreciable en la recompensa económica entre hombres y mujeres por el trabajo que ambos realizan en igualdad de condiciones.

La justificación más escuchada es que un país como Chile requiere alcanzar un mayor nivel de desarrollo, porque la disminución de la brecha de género sería algo que acompañaría inevitablemente una economía más cercana al que exhiben los otros países de la OCDE, es decir, los más avanzados en esta materia. Esto no pasa de ser una excusa que deja para mañana lo que podemos empezar a hacer desde ya.

Los prejuicios siempre encontrarán una manera de justificarse, pero no sacamos nada con tapar el sol con un dedo. El caso concreto es que la Región de Antofagasta tiene el triste récord de ser la región mayor desigualdad en materia laboral de todo el país.

Los datos no mienten. Según la información entregada por la Superintendencia de Pensiones, a nivel nacional, la brecha de ingresos entre hombres y mujeres durante el 2022, llegó a un 14%.

Esto significa que mientras los hombres que cotizan en el sistema previsional obtuvieron un ingreso promedio de \$1,1 millones, las mujeres alcanzaron una cifra de \$956 mil.

Resulta, además, que estas diferencias no se reparten de manera homogénea en todo el territorio nacional. Así, por ejemplo, la Región de La Araucanía, pese a tantas dificultades que afronta en otras materias y sin logros de crecimiento económico sobresalientes, sin embargo, muestra la menor brecha entre géneros, un 5,9%. Los analistas informan, además, que la situación en esta región del sur puede disminuir aún más la diferencia entre hombres y mujeres si se logra incrementar la formalidad laboral que, como se sabe, afecta en mayor medida a las trabajadoras.

En este cuadro, ¿dónde se ubica la Región de Antofagasta? Para nuestra vergüenza tenemos que decir que al otro lado de la tabla. Somos la región del país que tiene la brecha de ingresos por sexo más alta, con un 28%. Solo Atacama se acerca a nosotros en este mal resultado con un 27%.

No es casualidad que las mayores diferencias se constaten en las zonas mineras. Se da aquí un fuerte contraste. Según datos de la Asociación de AFP, la Región de Antofagasta alcanza el mayor ingreso imponible promedio nacional, con \$1.304.021. Esta cifra supera el promedio alcanzado por la Región Metropolitana que nos sigue en el ranking, con una renta imponible promedio de \$1.194.952. Ciertamente, nuestra cifra es mucho mejor que, por ejemplo, la alcanzada por la Región del Maule, donde predomina la actividad agrícola, cuyo promedio salarial imponible es de solo \$832.902.

Las diferencias nos señalan, a mayor redundancia, que no se trata de algún efecto estacional explicable debido a la pandemia. El año pasado, de donde se han obtenido las cifras anteriores, se caracterizó por un aumento de los salarios en un 12,9% en promedio en Chile. Los sueldos suben, pero las diferencias entre géneros se resisten a disminuir.

Este resultado no es producto de la fatalidad, sino de los prejuicios, así como de la distribución de roles en las parejas que pone todo el peso del cuidado de los hijos en las mujeres, lo que queda reflejado, incluso, en las leyes laborales. Como son las mujeres las que acumulan los permisos y fueros ligados al nacimiento y crianza de los hijos, contratarlas tiene mayor costo y, sabiéndolo, se ven en la práctica forzadas a aceptar menores salarios.

En el caso de la minería se suma a lo anterior, una tradición centenaria de menor presencia femenina en el rubro. Hoy en día esto no tiene razón de ser, pero ya se sabe que los prejuicios tienen una notable capacidad por mantenerse vigentes sin ninguna sustentación objetiva.

Tenemos la obligación de disminuir la brecha de empleabilidad. De acuerdo con el INE, en el trimestre móvil noviembre- enero últimos, las personas ocupadas en la región aumentó en un 1,3%, casi 4 mil doscientas personas. Pero este promedio esconde un descenso de la contratación femenina y un aumento comparable unilateral favorable a los hombres.

Información de prensa divulgada en días recientes, dan a conocer que en el sondeo del Sence de febrero, la ocupación femenina alcanza a una tasa del 47,48%, mientras que la de los hombres se eleva al 68,9% en la Región de Antofagasta.

Si dejamos que la inercia predomine, entonces las mujeres se verán permanentemente perjudicadas y un cambio cultural a favor de una mayor equidad de género no se producirá o se verá retardada por largos años.

Lo que necesitamos es ponernos metas conscientemente aceptadas que pongan coto a esta perniciosa constatación. El sector público es un lugar donde el criterio de incorporación con mayor equilibrio ha producido efectos. Del mismo modo se pueden mostrar la existencia de incentivos a la inserción laboral femenina, tal como ocurre con el subsidio Protege y el IFE Laboral.

Ha llegado el momento de ampliar los incentivos a otros ámbitos, incluyendo, por supuesto, a la minería.

Convoquemos a un dialogo regional con la finalidad de recoger las mejores iniciativas para una mayor y mejor incorporación de la mujer al mundo del trabajo formal. Las palabras se las lleva el viento, pero los compromisos que asumimos son exigibles. Por eso hay que dialogar para actuar y para hacerlo pronto. Solo así nuestra región dejará de ser el mayor ejemplo de inequidad laboral de género en el país.

Informe de coyuntura y proyección febrero de 2023

I. Labor senatorial

El senador Pedro Araya ha reanudado su presencia en los medios de comunicación, volcándose a los temas de mayor interés ciudadano:

- **Apoyo a las pymes locales endeudadas:** “La situación que viven pequeñas y medianas empresas, especialmente de la Región de Antofagasta, con estas grandes compañías extranjeras, ligadas al rubro de las energías renovables no convencionales, es un tema que vengo siguiendo con especial énfasis, debido a la gravedad de las prestaciones aún impagas”.
- “Actualmente, hay un proyecto, en la comisión de Economía del Senado, que modifica la Ley N°20.416 para establecer normas de protección a las PYMES en su rol de proveedores contratistas o subcontratistas durante la ejecución de un proyecto, obra o faena, moción que lamentablemente, no ha sido priorizado por el ejecutivo”.
- “En este sentido, insistiremos al gobierno para que otorgue suma urgencia a la tramitación de esta iniciativa la que, entre otras cosas, obligaría a las empresas mandantes a hacerse responsable de los pagos de sus proveedores, ya sea en calidad de contratistas o subcontratistas”.
- **Respaldo a la mayor presencia de las Fuerzas Armadas en la frontera:** “Lo que se busca con el despliegue de FF.AA. en fronteras es que puedan realizar un efecto disuasivo, porque muchos migrantes ingresan por pasos no habilitados, porque no hay ningún tipo de control. La PDI, carabineros, no tienen la capacidad de poder estar en todos los puntos de fronteras”.
- **Actuar a tiempo es evitar problemas mayores. Artículo de opinión.** “Cometeríamos el mayor de los errores si pensamos que enfrentar la migración ilegal es un problema que puede esperar. El Gobierno tiene que actuar con prontitud, mediante medidas efectivas, antes que el desborde convezna a muchos de que nuestra institucionalidad no puede encontrar soluciones sensatas”.
- “Junto a los senadores Walker, Rincón, Ebensperger y Galilea, hemos propuesto una reforma constitucional que establece un rol más activo de las Fuerzas Armadas en el control de las fronteras. Ojalá nuestro país contara con un cuerpo policial fronterizo especializado en una materia por demás compleja, pero el caso es que llegar a dotarnos de este servicio especial podría llevar años de implementación, mientras la crisis no espera”.

- “Las razones que hemos tenido son varias, pero deseo destacar tres que me parecen las más importantes, vistas desde la realidad que nos toca vivir en la Región de Antofagasta”.
- “La primera es que la comunidad regional debe estar convencida que el estado central, junto a las autoridades regionales y locales, están haciendo todo lo que pueden para enfrentar uno de los principales problemas de la región. La verdad, es que no está siendo así”.
- “No estoy diciendo que considere que la ministra del Interior, Carolina Tohá y el subsecretario Manuel Monsalve se hayan mostrado indiferente ante nuestras preocupaciones. Al contrario, a todos nos consta que no ha sido así. Sus visitas a las regiones del norte grande y sus reuniones de coordinación muestran la voluntad de hacerse cargo de la situación”.
- “Pese a todo ello, tengo que constatar igualmente que la comunidad regional está convencida que los anuncios hechos hasta ahora son mayoritariamente considerados insuficientes en su envergadura y lentos en su ejecución. Esta es una percepción que nuestro proyecto busca cambiar”.
- “No existe política pública que pueda ser exitosa si no cuenta con el apoyo y la participación decidida de la comunidad a la que está destinada. Así como en la macrozona sur el estado de emergencia y la protección de la infraestructura son estimadas efectivas en esas regiones, aquí debe ocurrir otro tanto. Estas medidas incluyen la participación bien reglamentada de las Fuerzas Armadas y eso ha traído tranquilidad a una amplia zona”.
- “No es que los problemas hayan desaparecido, pero la sensación de seguridad se ha afianzado, y también los indicadores sobre hechos violentos y atentados muestran signos de una baja constatada”.
- “No es solo una impresión, en los últimos años la migración ilegal ha venido en aumento. De los poco más de 8 mil casos de migración irregular detectada en el 2019 estamos superando hoy los 60 mil. En la misma medida han venido creciendo los delitos y los homicidios han aumentado de manera exponencial en algunas comunas. Hoy en día, en la zona norte del Chile el 30% de los victimarios y el 20% de las víctimas son extranjeros. Querámoslo o no, estos son fenómenos relacionados”.
- “En segundo lugar, en el norte, y específicamente en Antofagasta, la ciudadanía merece sentir la misma protección que se está teniendo en el sur, mediante la intervención adecuada de las Fuerzas Armadas en la frontera. Es una iniciativa que ha tenido acogida aquí porque dota de una herramienta legal que ha llegado a ser imprescindible, dada la imposibilidad policial de destinar más personal a estas tareas”.
- “En tercer lugar, esta reforma constitucional favorece también la acción del gobierno, puesto que no cuestionada nada de lo que ya está realizando o planea realizar. Se trata de una herramienta institucional complementaria que fortalece las otras acciones del Ejecutivo”.
- “En cuarto lugar, me parece también que la mejor forma que tiene un país de acoger a los extranjeros es por la vía de la migración legal, porque quien llega a Chile ha de entrar a nuestro territorio respetando nuestras normas. Ser parte de nuestro país es integrarse a nuestra institucionalidad. El país que no puede asegurar el ingreso de extranjeros por los pasos habilitados y solo por ellos,

convoca a que trasgredan sus leyes des el momento que se pone pie en su territorio”

- ¿Qué puede ser peor para el migrante que cumple con todos los requisitos y se preocupa de cada una de las formalidades, si en la vida cotidiana nadie se acostumbra a distinguir entre los que llegan y el prejuicio sobre todos se expande? ¿No es esta la manera en que más se puede expandir las expresiones de xenofobia? ¿a quién le puede convenir el conflicto entre residentes y recién llegados?”.
- “La expulsión del territorio por motivos fundados y por la trasgresión de las leyes chilenas es una medida apropiada para poner orden en materia migratoria y permitir una sana convivencia en nuestras ciudades y pueblos”.
- “Actuemos a tiempo y aplicando el rigor de la ley para que después no nos lamentemos de que muchos busquen la seguridad que le prometen los populistas a cambio de no respetar la ley”.
-
- **Me formé una convicción. Artículo de opinión:** “Varios de ustedes me han preguntado por qué voté en contra de la última nominación a fiscal nacional, en este caso, de Marta Herrera. Es una consulta no sólo legítima sino necesaria de contestar”.
- “Un Senador de la República debe estar siempre en condiciones de responder por sus decisiones y en mi caso, como siempre, se explica por el hecho fundamental de que, luego de escuchar mucho y atentamente, llegué a formarme una convicción. Cuando llego a este punto, emito mi juicio favorable o adverso siempre con la conciencia tranquila y sabiendo que estoy cumpliendo con mi deber”.
- “En este proceso las responsabilidades están compartidas. Es la Corte Suprema la que establece la quina que reúne los requisitos legales, luego de haber escuchado a los y las postulantes. Es esta nómina la que le envían al Presidente de la República y dentro de ella tiene que escoger un nombre y proponérselo al Senado”.
- “Después de que se ha pasado por estos dos filtros, nos toca a los senadores pronunciarnos por la propuesta que nos llega. Lo que nos corresponde hacer es ratificarla o rechazarla. Es nuestra obligación analizar con atención y detalle los antecedentes de la persona en cuestión y decidir si reúne los requisitos para asumir como Fiscal Nacional”.
- “De manera que el Senado es un tercer filtro. La evaluación legal ya está hecha, cada postulante es parte de una quina que cumple con los requisitos legales, lo que incluyen conocimientos y experiencia acreditadas. Ese ya no es el tema. Mucho menos se puede resolver atendiendo al género de él o la postulante, puesto que se trata de una nominación unipersonal donde este criterio no tiene aplicación. Tampoco se evalúa el juicio del Presidente, el que tiene que escoger dentro de cinco nombres, que pueden ser todos o ninguno de su agrado”.
- “Lo que nos toca decidir es si tenemos la convicción de que la persona escogida cumplirá bien con una función vital para el país. Yo estoy muy consciente de esta responsabilidad porque hace 8 años concurrí a la aprobación del fiscal Jorge Abbott y he llegado al convencimiento de que nos

equivocamos colectivamente. El hecho de que hubiera pasado los dos filtros mencionados y que fuera el sucesor de solo dos fiscales anteriores no hacía pensar en un desempeño muy diferente a de sus antecesores”.

- “Nos equivocamos. Su gestión fue deficiente y los cuestionamientos a su labor se han multiplicado. Por eso no podemos volver a cometer un error que resulta muy costoso para el país. Es un cargo que dura ocho años y dejarlo en manos que no den suficientes garantías nos costará caro. Ya lo sabemos y quien asuma ahora deberá cumplir con sus funciones y, además, hacer que una institución fundamental para la justicia remonte desde su peor momento”.
- “No resuelvo a la ligera, dedico todo el tiempo necesario, porque esa es mi obligación. Seguí atentamente las exposiciones de los 17 candidatos a la Fiscalía Nacional. Después de haber escuchado a la señora Marta Herrera me convencí de que debemos seguir buscando un mejor nombre para las difíciles circunstancias actuales de la fiscalía. No pretendo juzgar el valor de una persona, tampoco sus méritos académicos o profesionales, sino la adaptación a un cargo en circunstancias excepcionales. Eso es todo”.
- “Otros podrán creer que basta con no hacerse problema y votar afirmativamente sacándonos un conflicto de encima. No puedo pensar del mismo modo. Lo que yo vi fue una funcionaria de confianza del fiscal Abbott, la número tres en la jerarquía de la institución, que no había adelantado con sus acciones lo que ahora prometía realizar desde un puesto superior”.
- “No podía pasar por alto que no había sugerido nunca los cambios en la fiscalía que ahora prometía encabezar, pudiendo hacerlo. Se lo pregunté directamente y la respuesta, a mi juicio, no fue satisfactoria. Como jefa jurídica de la fiscalía autorizó un convenio con la Iglesia Católica que mal protegía a las víctimas de pedofilia y que tuvo que ser dejado sin efecto. Ella lo reconoce como un error, pero un error no habilita para un cargo en que hay que evitar fallas graves”.
- “Estimé, y sigo haciéndolo, que para el puesto de Fiscal Nacional se requiere de otro perfil, que incluye la capacidad de anticiparse a las dificultades y también mostrar las condiciones para dar un golpe de timón necesario para esta organización. De seguro podremos encontrar a la persona adecuada. No podemos conformarnos con menos, aunque eso nos lleve más tiempo”.
- “Estoy convencido de que lo que más beneficia al gobierno es generar un acuerdo en materia de la seguridad y que este acuerdo llegará a producirse. En Antofagasta este es una materia que concita la mayor preocupación de todas las personas. En esta nominación se juega la posibilidad de tener un buen fiscal, que le permita superar a la institución una profunda crisis y hacer una diferencia en su desempeño en favor de todo el país, incluyendo a nuestra región”.
- **Plan global para el tranvía. Artículo de opinión.** “Desde hace por lo menos una década, las y los antofagastinos esperamos la construcción del tranvía para la capital regional. Hoy, 2023, fecha en que se indicó se podría proceder, tras analizar la viabilidad del proyecto, resulta necesario poner el acento en la necesidad que tiene la ciudad por contar con un buen plan de movilidad y transporte urbano que recoja la realidad actual”.

- “Los ciudadanos junto a las autoridades regionales reconocen que el proyecto de tranvía puede ser una gran oportunidad para rediseñar nuestro transporte, pero también para recuperar calles y espacios públicos hoy abandonados”.
- “Es importante hacerse cargo de lo que ocurre hoy con los traslados de personas que viven en Antofagasta y trabajan en Mejillones o en la Negra, o se movilizan desde el sector norte de la capital regional al centro o al sector sur, para lo cual es necesario rediseñar las distintas rutas de transporte público, y el uso de calles por parte de vehículos particulares”.
- “La movilidad es una problemática actual que afecta directamente en la calidad de vida de los ciudadanos, no solo en lo referido a “tacos” y falta de transporte sino que también a la calidad de los medios con que se cuentan para dicha movilización”.
- “La propuesta contempla dos trazados, línea 1 con 12 estaciones, cuyo diseño se encuentra proyectado (de norte a sur) utilizando la faja de vías del Ferrocarril de Antofagasta a Bolivia, lo que permitiría conectar las zonas norte y sur, atravesando la ciudad de extremo a extremo. La propuesta de línea 2 constaba de 4 estaciones, conectando la zona centro de la ciudad con el puerto y la costanera y finalmente se incluía la combinación entre las líneas 1 y 2, en la Estación Pisagua”.
- “Este proyecto que fue anunciado en el gobierno de Ricardo Lagos hoy pareciera tener buenas proyecciones en la actual administración del Presidente Boric dada su intención de revalorar el uso del tren y tranvía, por lo que resulta necesario que quienes abogan por mejoras para la zona norte del país apuesten por la iniciativa que requiere cambios en el plan regulador, pero amplios beneficios para la ciudadanía”.
- “El proyecto contempla también la construcción de muros de contención, parques y jardines en zonas del trazado de la vía lo que significa dar nueva vida a espacios públicos pasando el trazo por importantes zonas como son estadios, hospital, consultorios, poblaciones, colegios, universidades y el puerto”.
- “El tranvía se presenta como una positiva solución a los problemas de movilidad urbana en Antofagasta, pero es de vital importancia que en su reactivación exista un plan global que identifique las reales necesidades y dificultades que este tema presenta de manera que efectivamente aporte en una mejor calidad de vida de las y los antofagastinos”.

II.- Proyecciones

- ✓ Un dato importante a principio de año es la creciente distancia que se ha consolidado entre la agenda política y la agenda de interés ciudadano. Mientras la primera se ha concentrado los temas institucionales, la elección de consejeros constitucionales y el seguimiento de los entretelones del cambio de gabinete, algo bien distinto está ocurriendo en la opinión pública.
- ✓ La agenda de interés ciudadano, en particular a nivel regional, se ha concentrado, dejando de lado los propios del periodo estival y del termino de las vacaciones, en temas marcadamente distintos y que perdurarán en el tiempo.

- ✓ Las principales preocupaciones de las personas, bien distanciadas de la contingencia política, se han concentrado en las siguientes áreas: (a) seguridad ciudadana y aumento de la delincuencia; (b) estado, acceso y calidad de los diversos servicios públicos; (c) migración e implementación de la presencia militar en la frontera; (d) reinicio del año escolar.
- ✓ No hay nada que compita en atención a lo que producen los asuntos ligados a la delincuencia y la aparente expansión de sus actividades en todo tipo de ámbitos y en cualquier horario y circunstancias. La cantidad de noticias difundidas en los diferentes medios es en verdad sorprendente, pero parece responder a un interés ciudadano asegurado.
- ✓ Menos percibido, pero de alto interés, resultan ser la atención de las personas en los diversos servicios públicos, en particular en los establecimientos de salud primaria y hospitalaria, la mejora de la infraestructura, las inversiones destinadas a este propósito y la actuación de las diversas autoridades ligadas a estas materias.
- ✓ La presencia militar en la frontera ha concitado una creciente expectativa de que ella pudiera significar un giro a favor de la contención de un fenómeno que aparece como descontrolado y preocupante.
- ✓ El regreso de las vacaciones es sinónimo de retorno a clases, este hecho puntualmente es estacional, pero no así el interés permanente por la calidad de la educación recibida, el ausentismo escolar, la convivencia en las comunidades educativas y el deterioro de la educación pública.
- ✓ Lo común a los temas de la agenda política es que está compuesta de aspectos que se encierran en sí mismos: se refieren a normas, a quienes elaborarán nuevas normas y a quienes, en el futuro próximo, podrían ocupar cargos de poder, alterando los actuales equilibrios entre partidos y coaliciones.
- ✓ En otras palabras, la política está mostrando una tendencia creciente a una autorreferencia practicada sin ningún tipo de pudor. Se piden más cargos por los diarios como si fuera lo más normal del mundo, tal como si no importara lo que la audiencia esté evaluando respecto del comportamiento de los dirigentes de partido y parlamentarios.
- ✓ En estas condiciones es muy poco probable que ninguno de los temas señalados concite un amplio interés ciudadano puesto que expresamente se está actuando como que las personas comunes y corrientes fueran el objeto de las campañas de comunicación que le están dirigidas y poco más. En realidad, las personas tienen más de una respuesta a su disposición, entre las cuales se cuentan la indiferencia y la desconexión como las más probables.
- ✓ En cambio, los actuales focos de interés ciudadano no tienen ninguna posibilidad de disminuir. Corresponden a temas que se están ramificando en nuevos aspectos que reclamar, cambiar o profundizar en los tratamientos de políticas públicas que ya se encuentran en implementación.
- ✓ Ejemplo típico corresponde a todo lo relacionado con seguridad: del temor genérico a la delincuencia se transitó a la preocupación por los asaltos a mano armada y de ellos se está llegando a la constatación de asesinatos en vía pública, no a consecuencia de la perpetración de otro delito, sino buscado a propósito y como objetivo único.

- ✓ Por lo mismo se sugiere mantener y acrecentar la focalización en los temas de la agenda ciudadana y únicamente en relación con ella realizar el abordaje de las consideraciones políticas que parezcan del caso.
- ✓ Se propone, además, concentrarse de preferencia en aquellos aspectos que combinen más de un interés prioritario de la ciudadanía, como, por ejemplo, la inseguridad en las calles combinado con la responsabilidad de autoridades locales, regionales o nacionales involucradas, con medidas específicas a ser implementadas en la administración pública y terminando con la propuesta de cambios legales que refuercen la contención del delito.
- ✓ Este tipo de tratamiento comunicacional se puede convertir en un patrón que se sigue para abordar cualquier asunto. De este modo se puede acostumbrar a la prensa a un estilo directo y concreto de abordar las apariciones públicas del senador.
- ✓ De manera complementaria, el tema que puede ser abordado de preferencia en los próximos meses y que combina la agenda política con la ciudadana es lo relacionado con la migración y la presencia de militares en la frontera. En este caso, se combinan los más diversos intereses y se requerirá innovaciones una vez analizada en detalle su evolución práctica, puesto que la legislación recién aprobada, al entrar en la etapa de implementación, necesitará de modificaciones, ampliaciones y rectificaciones.

Planificación urbana, cómo queremos vivir.

Cuando hablamos de progreso para las ciudades pensamos en barrios bien planificados con una comunidad que ha sido considerada dentro de la estrategia de urbanización.

Lamentablemente esto no siempre sucede y pareciera que esta problemática se acrecienta aún más en la zona norte que al aumentar la población ha generado focos dentro de las ciudades donde abunda el delito y donde el entorno físico se vuelve vulnerable.

Pareciera que es algo muy sencillo de pensar, pero es que para todos los ciudadanos contar con espacios bien iluminados, regulados en la planificación del crecimiento y donde se cumplen estándares y condiciones mínimas para vivir deberían ser parte sine qua non de cualquier proyecto urbanístico.

Al miedo y la inseguridad en las grandes urbes de la macrozona norte se debe sumar la aparición de múltiples microbasurales, que no solo son culpa de habitantes que no saben de normativa y salubridad sino que asombrosamente también surgen de las mismas obras y proyectos que buscan otorgar seguridad a la comunidad.

Resulta de vital importancia fiscalizar y determinar cuáles son las zonas más vulnerables, cuáles son las calles y barrios que presentan mayores inseguridades para vivir en un ambiente adecuado a los estándares que los chilenos merecemos.

No sería justo decir que hoy toda la macrozona norte es vulnerable, pero es necesario mantener los ojos abiertos a la fiscalización y regulación urbana, exigiendo que todo tipo de obra considere criterios de seguridad y salubridad en su proceso de desarrollo y ejecución, solo así podremos pensar en un Chile y un norte con ciudades seguras, planificadas para que los ciudadanos puedan desarrollarse en ellas formando parte de un cuidado espacio urbano.

No hay que descubrir la rueda para iniciar este proceso, necesitamos espacios iluminados, eliminar microbasurales, generar espacios comunes y de esparcimiento, lo que además ayuda a generar comunidad y sentido de pertenencia, aminorando con ello la sensación de inseguridad que hoy enfrentamos de norte a sur.

Si sumamos fuerzas desde todos los frentes será más fácil proyectar un futuro mejor, y en este sentido la planificación urbana tiene un tremendo aporte ya que no se trata solamente de diseñar edificios o áreas comunes sino que se trata de diseñar estratégicamente en lugar donde viviremos y cómo queremos vivir.

Presencia de las Fuerzas Armadas en la Frontera.

Hemos tenido un flujo migratorio irregular y extraordinario por años, a través de varios gobiernos. Este flujo sin precedentes nos desbordó porque la mayor parte del tiempo la acción del Estado fue burocrática, lenta y “ordinaria” (nunca mejor dicho). El resultado acumulativo desemboca en una situación grave y que aún se encuentra está lejos de estar contenida.

Estaría fuera de lugar que entráramos en una competencia por saber quién encontró a su llegada en peores condiciones las instalaciones policiales de frontera o quien dejó más “garitas afirmadas con palitos”, como se ha dicho gráficamente en estos días. Mucho más importa tomar las medidas necesarias que permitan superar una situación que no se puede mantener.

Podemos hacer un concurso en el que el ganador sea declarado el mayor responsable de un resultado muy negativo en el que todos tienen parte. Esto no tiene ningún sentido porque no vamos a reescribir la historia y con ello mejorar las circunstancias actuales.

La política migratoria es un asunto de Estado, lo que significa que no está al alcance de la política de trinchera, donde la oposición solo se opone y quien está en el gobierno defiende que lo está haciendo todo bien.

Lo que es un déficit de varios gobiernos, será tarea de esta y las próximas administraciones resolverlo. Como no sabemos quién ocupará los puestos respectivos en el futuro próximo, lo único sensato es ponernos en la posición de quien quiere ayudar a encontrar soluciones desde ya.

Luego de superar un breve retraso, entró en vigor y se pudo implementar el decreto supremo que permite, entre otras cosas, el despliegue de las Fuerzas Armadas de Orden y Seguridad en las fronteras de la Macrozona Norte.

Lo que tenemos es la puesta en marcha de la nueva ley de infraestructura crítica. Esta es una normativa que faculta a los militares para colaborar con las policías en el control migratorio y de seguridad en zonas que se han visto desbordadas por el ingreso ilegal de personas. Nada más ni nada menos.

Pues bien, no hay quien pueda plantear que un problema complejo tenga una solución simple que se encuentra en la implementación de una sola medida. Al mismo tiempo, nadie puede ser tan obtuso que no entienda que se ha de avanzar por pasos sucesivos, evaluando la efectividad de las medidas que se están tomando.

Lo que se tiene que comprobar es que los uniformados pueden actuar en diversas situaciones, algunas de las cuales tal vez no pudieron ser previstas por los

legisladores. Están facultados para realizar controles de identidad y revisiones de equipajes a detenciones y hay que verificar cómo se da esto en la práctica.

Esto no puede ser entendido como un problema que enfrenta a dos actores, gobierno y oposición, casi con la obligación de estar en desacuerdo. Hay un tercer actor cuyo parecer tiene que ser escuchado por los otros: las comunidades regionales y locales directamente afectadas por la situación.

En opinión del alcalde de Alto Hospicio, Patricio Ferreira, el despliegue del Ejército "sin lugar a dudas es muy importante. Nos va a ayudar muchísimo, porque esperamos que la presencia de los militares, con mayores facultades de poder revisar, determinar qué identidades tienen estas personas y realizar mayor control, va a permitir que dentro de los inmigrantes no sigan ingresando delincuentes". Estamos hablando de un actor que conoce como pocos el terreno del que estamos hablando.

Quienes viven en estas localidades son por lo general muy favorables a la intervención de las fuerzas armadas. Apoyan la medida porque les parece el inicio de una solución. Por respeto a ellas los actores políticos no pueden seguir hablando como si las esperanzas y los temores de los directamente involucrados interesara poco. En realidad, son los que más importan al momento de decidir cómo se ha de recibir una migración que debemos hacer que emplee los conductos regulares para el ingreso a nuestro país.

Como bien dijo la ministra Tohá, "está la percepción de las autoridades y de los vecinos y vecinas de la zona de que hay mayor orden, de que hay mayor control y de que esta herramienta va a ayudarnos, entre varias otras que vamos a desplegar". Son los más cercanos al flujo migratorio los que mejor pueden evaluar las medidas más efectivas, así como igualmente cierto será que también han de ser los primeros en percibir las carencias y dificultades que se presenten.

Las medidas aisladas no sirven, pero ¿quién dijo que esta tenía que ser una medida aislada? Si los pasos para pedir el control de identidad resultaran ser al final engorrosos y poco prácticos ¿quién dijo que no se podían simplificar?

Lo que procede es dedicarse a evaluar con objetividad antes que a criticar anticipadamente.

Entiendo bien que el gobierno nos diga que se cuentan con herramientas legales nuevas, con mejor tecnología y que son varias las instituciones que se verán involucradas en este esfuerzo además del Ejército: aduanas, PDI, Carabineros, municipios.

Excelente me parece, pero no hay que exagerar. Se trata de un primer paso y lo que más interesa no es solo lo acertado del punto de partida, sino de seguir avanzando apenas constatemos los resultados efectivos.

Lo que importa en la aplicación no es solo lo que logra sino aquello que quedamos habilitados para hacer luego de dado este primer paso. Se puede ser critico o positivo, pero partir siempre valorando aquello que se está construyendo.

El alcalde de Colchane, Javier García, valoró la llegada de uniformados a la zona, no obstante “se requiere de medidas complementarias, como son las expulsiones administrativas y masivas, de quienes ingresaron por un paso no habilitado. También, el inicio de diálogo con Bolivia para que la reconducción sea efectiva”. Lo entiendo perfectamente porque yo mismo he propuesto que legislemos al respecto y pienso en persistir en la necesidad de llenar este vacío legal.

Todos tenemos la obligación de colaborar en la construcción de una política de Estado en materia migratoria, aportar iniciativas y avanzar sobre lo ya resuelto. Es lo que no están pidiendo las comunidades regionales del Norte Grande.

Para hacer frente al delito: un adecuado diseño urbano seguro

Para hacer frente al problema delictivo, expertos y analistas han desarrollado una serie de estrategias que van desde las ideas de atender a las características propias de quien infringe la ley, hasta aquellas orientadas a generar un efecto disuasivo en la población a partir de la imposición de condenas ejemplarizadoras. Sin embargo, no ha sido sino recién a fines del siglo XX en que comienzan a desarrollarse diversas respuestas orientadas a abordar las oportunidades de comisión del delito por medio del adecuado diseño del entorno, lo que tradicionalmente se ha conocido como prevención situacional.

Así, han sido estos últimos años en que arquitectos y planificadores urbanos han comenzado a observar que existe una oportunidad y más bien una necesidad de diseñar y construir pensando en las amenazas que conlleva la comisión del delito.

Tal como lo señalan los autores Hein y Rau en el texto sobre políticas de prevención del crimen mediante el diseño ambiental “la prevención de la delincuencia mediante el diseño ambiental es una disciplina que se concentra en disminuir los delitos mediante reducción de las oportunidades para delinquir y creación de condiciones que hagan que las personas se sientan seguras en su ambiente. Para ello se emplean dos grupos de estrategias: aquellas orientadas al ambiente, que buscan modificar variables que inciden en la vulnerabilidad del entorno físico, y aquellas orientadas al blanco, cuya finalidad es proteger blancos potenciales de actividades delictivas”

Atendiendo este enfoque es posible preguntarse en qué medida nuestra región, y cada una de sus comunas, han planificado su crecimiento o han realizado modificaciones urbanas teniendo en consideración estándares y parámetros de seguridad? Me imagino que pocas y en muy pocos aspectos.

Ante la ola de criminalidad que se ha instalado en nuestro país y especialmente en la macrozona norte, urge incorporar nuestras visiones, respuestas y estrategias que hayan demostrado ser efectivas en el combate al delito. La prevención situacional es una de ellas. Basta pensar en la importancia de iluminar espacios, de eliminar microbasurales, de diseñar espacios comunes con estándares de seguridad, de fomentar cierres transparentes en las propiedades, por mencionar algunos, en el logro de mejores condiciones de seguridad. Urge hoy implementar estas medidas en el corto plazo y a la vez, hacer coparticipe de estas soluciones a sus propios habitantes en el cuidado del espacio urbano.

En esta misma línea, el experto Ronald Clark establece que otro principio gravitante de la prevención del delito es el hecho que la delincuencia está muy concentrada en personas y lugares. Lo anterior implica que unos pocos lugares concentran la mayor cantidad de delitos y que unas pocas personas resultan ser más frecuentemente víctimas de delitos.

Sabiendo estos hechos, me pregunto...existe información en nuestra región de cuáles son esas calles, o esos barrios o sectores que resultan más frecuentemente victimizados, o qué personas resultan ser víctimas reiteradas, y si esto se sabe, existen estrategias diferenciadas para cada uno de esos lugares?.

A la luz de los tremendos problemas en seguridad que estamos teniendo hoy, no es necesario tornarse creativo en las respuestas, muchos países han desarrollado y aplicado estrategias exitosas y hoy nos corresponde incorporar estas acciones y ajustarlas a nuestra realidad. En este contexto, las obras y planificaciones urbanas futuras que se ejecuten en nuestra región deben considerar estos criterios de seguridad en su proceso de desarrollo y ejecución.

Todos deben participar

Siempre es una buena noticia contar con el apoyo de todos para proteger los controles fronterizos de nuestro país, y específicamente los del norte que tanta noticia han hecho por el masivo ingreso ilegal de migrantes que con buenas o malas intenciones llegan a nuestro territorio.

Luego que el Gobierno informara sobre el despliegue militar en la frontera de la macrozona norte vino el retiro del documento - decreto de la Contraloría General de la República que buscaba iniciar este proceso de protección. Tras las explicaciones de Ministra Tohá sobre los comentarios de dos aspectos acotados del instrumento, lo que debemos rescatar es que resulta fundamental es que más allá de este impase lo que resulta relevante es la pronta puesta en marcha del despliegue de militares en esta zona tan afectada por la migración.

Contar con el apoyo de las Fuerzas Armadas supone contar con una mayor regulación y orden de nuestras fronteras, buena noticia para nuestra región, problemática que aunque hoy no esté en la primera línea de los noticiarios se mantiene como un problema real y que acarrea y acarreará conflictos no solo a nivel de Gobierno sino que se expande al diario vivir de todos los chilenos.

No debemos olvidar que la macrozona norte es la puerta de entrada y donde quizás se palpa más fácilmente el conflicto que genera el ingreso sin control de migrantes pero dichos conflictos rápidamente se han extendido al resto del país.

La Ley de Infraestructura Crítica, aprobada en diciembre del 2022, establece como artículo transitorio que **el Presidente tiene tres meses desde la publicación en el Diario Oficial** para establecer en uno o más decretos con Fuerza de Ley, **las facultades y deberes de los militares en las fronteras, donde dichas atribuciones permitirán a las Fuerzas Armadas ejercer tareas de control de identidad y registros en las áreas de las zonas fronterizas**, además de **la detención para el solo efecto de poner a las personas a disposición de las policías**.

En la zona norte esperamos que este accionar se ejecute prontamente y así quizás comencemos el camino hacia la regulación que tanto esperamos y tanto necesita la ciudadanía para sentir que el Estado nos protege.