

INFORME DE LA COMISIÓN DE HACIENDA, recaído en el proyecto de acuerdo, en segundo trámite constitucional, que aprueba el Acuerdo por el que se establece una Asociación, sus Declaraciones Conjuntas y el Acuerdo sobre el Comercio de Productos Orgánicos, entre la República de Chile y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, suscritos en Santiago, Chile, el 30 de enero de 2019.

BOLETÍN N° 12.472-10

HONORABLE SENADO:

La Comisión de Hacienda tiene el honor de emitir su informe acerca del proyecto de acuerdo de la referencia, en segundo trámite constitucional, iniciado en Mensaje de S.E. el Presidente de la República, con urgencia calificada de “suma”.

A la sesión en que se analizó el proyecto de acuerdo en informe, asistieron, además de los integrantes de la Comisión, las siguientes personas:

Del Ministerio de Relaciones Exteriores, el Embajador Emérito y Coordinador Diplomático en el Congreso, Mariano Fontecilla.

El proyecto de acuerdo en informe fue estudiado previamente por la Comisión de Relaciones Exteriores.

Cabe señalar que dicha Comisión ha hecho presente en su informe que, por tratarse de un proyecto que consta de un artículo único, y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 127 del Reglamento del Senado, propone discutir la iniciativa en general y en particular a la vez.

La Sala del Senado, en sesión de 2 de julio de 2019, dispuso que el proyecto de acuerdo fuera conocido por vuestra Comisión de Hacienda en las materias de su competencia.

Se hace presente, asimismo, que en lo concerniente a los antecedentes jurídicos y de hecho del proyecto de acuerdo en informe, la Comisión de Hacienda se remite a lo expresado en su informe por la Comisión de Relaciones Exteriores.

- - -

DISCUSIÓN

Al iniciarse la discusión, se hizo presente que el objetivo central del presente Proyecto de Acuerdo de Asociación entre Chile y el Reino Unido es mantener las preferencias comerciales existentes entre ambos, y los derechos y obligaciones de las Partes en el Acuerdo sobre el Comercio de Productos Orgánicos con la Unión Europea, del 27 de abril de 2017.

Respecto del informe financiero se relevó lo siguiente:

“...Las modificaciones al Acuerdo de Asociación entre Chile y la UE, contenidas en el Anexo de Asociación entre Chile y el Reino Unido, en cuanto a las cuotas de exportación e importación son las siguientes:

- Por un lado, las cuotas que el Reino Unido concederá para las exportaciones de Chile en volumen anual, en toneladas, consisten en: carne de vacuno (425), carne de cerdo (1.683), carne de las especies ovina y caprina (866), carne de ave (10.477), quesos (450), ajos (159), granos de cereal trabajados (excepto harina, grañones, sémolas y pellets) (300), hongos del género *Agaricus* (150), cerezas en conserva (con alcohol) (300), confites (67), chocolates (67), galletas (83), salmón seco, salado o en salmuera (en filetes) o ahumado (7), merluza fresca o refrigerada (833), y preparaciones o conservas de atún o listado (25).

- Por otro lado, las cuotas que Chile concederá para las exportaciones del Reino Unido, en volumen anual, en toneladas, consisten en: queso y requesón (450), merluza fresca o refrigerada, del género *Merluccius* y *Urophycis* (833), filetes de salmón secos, salados o en salmuera, y sus despojos (7), y preparaciones y conservas de atún y listado (excluidos los filetes “loins”) (25). En particular, las preparaciones y conservas de atún y listado (excluidos los filetes “loins”) poseen aranceles de importación (de un 2%), afectando los ingresos fiscales. No obstante, la cuota en dichos productos cambia ligeramente, por lo que su impacto fiscal es despreciable.

...En base a los antecedentes anteriores, se concluye que los referidos instrumentos no originan para Chile ningún

compromiso financiero adicional, dado que solo tienen por objeto dar continuidad al marco jurídico y comercial que actualmente rige entre Chile y el Reino Unido, mediante los señalados acuerdos con la UE.

Por lo anterior, el presente proyecto no irroga mayor gasto fiscal, ni afecta los ingresos fiscales significativamente.”.

- Puesto en votación el proyecto de acuerdo, se registró lo siguiente:

El Honorable Senador señor Coloma expresó que, en vista de los antecedentes tenidos a la vista, parece del todo conveniente para el país la aprobación del presente acuerdo comercial.

El Honorable Senador señor Montes manifestó votar a favor, debido a que la misma Unión Europea lo recomienda, a pesar de resultar extraño dentro de las relaciones internacionales.

El Honorable Senador señor Lagos votó favorablemente.

Puesto en votación el artículo único del proyecto de acuerdo, fue aprobado por la unanimidad de los miembros presentes de la Comisión, Honorables Senadores señores Coloma, Lagos y Montes.

- - -

INFORME FINANCIERO

El Informe Financiero N° 31 elaborado por la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda, de 8 de marzo de 2019, señala, de modo textual, lo siguiente:

“I. Antecedentes

Actualmente, las relaciones políticas y comerciales entre Chile y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, se enmarcan, fundamentalmente, en el “Acuerdo por el que se establece una Asociación entre Chile, por una parte, y la Comunidad Europea y sus Estados Miembros, por otra parte”, suscrito en Bruselas el año 2002 y en vigor desde el año 2003 (Acuerdo de Asociación Chile - Unión Europea).

La suscripción del presente proyecto de acuerdo responde al contexto de la eventual salida del Reino Unido desde la Unión

Europea (UE), y al hecho de que a este le dejarán de ser aplicables los acuerdos existentes entre la República de Chile y la UE. En contenido y cobertura, este acuerdo incorpora lo establecido en el Acuerdo de Asociación antes mencionado y sus respectivas declaraciones conjuntas, y el Acuerdo sobre el Comercio de Productos Orgánicos entre Chile y la UE.

El objetivo central del presente Proyecto de Acuerdo de Asociación entre Chile y el Reino Unido es mantener las preferencias comerciales existentes entre ambos, y los derechos y obligaciones de las Partes en el Acuerdo sobre el Comercio de Productos Orgánicos con la UE, del 27 de abril de 2017.

Lo anterior permite salvaguardar los beneficios de los que actualmente ambas Partes gozan en su intercambio comercial a través de los referidos acuerdos y declaraciones conjuntas. En otras palabras, tras la aprobación del presente proyecto, los exportadores e importadores chilenos podrán seguir comercializando con el Reino Unido de la misma forma que lo han realizado desde el 2002 a la fecha en caso que, efectivamente, el Reino Unido abandone la UE.

En consecuencia, el proyecto incorpora *mutatis mutandis* las disposiciones de los acuerdos anteriores, con la excepción de aquellas que no son aplicables a la relación bilateral entre Chile y el Reino Unido. Específicamente, adecúa el volumen de las cuotas arancelarias establecidas en el Acuerdo de Asociación Chile-UE, con el fin de reflejar el tamaño de sus mercados. En ese sentido, se acordó la asignación mutua de cuotas arancelarias de volúmenes equivalentes al 16,67% de las cuotas arancelarias vigentes entre Chile y la UE, a excepción de aquella establecida para las exportaciones de carne de ave desde Chile al Reino Unido, equivalente al 55,6% de la cuota arancelaria vigente. Cabe destacar que dicha asignación no afecta los volúmenes establecidos por el Acuerdo de Asociación Chile-UE, manteniéndose las actuales concesiones entre Chile y el resto de los Estados Miembros de la Unión Europea.

Las modificaciones al Acuerdo de Asociación entre Chile y la UE, contenidas en el Anexo de Asociación entre Chile y el Reino Unido, en cuanto a las cuotas de exportación e importación son las siguientes:

- Por un lado, las cuotas que el Reino Unido concederá para las exportaciones de Chile en volumen anual, en toneladas, consisten en: carne de vacuno (425), carne de cerdo (1.683), carne de las especies ovina y caprina (866), carne de ave (10.477), quesos (450), ajos (159), granos de cereal trabajados (excepto harina, grañones, sémolas y pellets) (300), hongos del género *Agaricus* (150), cerezas en conserva (con alcohol) (300), confites (67), chocolates (67), galletas (83), salmón seco, salado o en salmuera (en filetes) o ahumado (7), merluza fresca o refrigerada

(833), y preparaciones o conservas de atún o listado (25).

- Por otro lado, las cuotas que Chile concederá para las exportaciones del Reino Unido, en volumen anual, en toneladas, consisten en: queso y requesón (450), merluza fresca o refrigerada, del género *Merluccius* y *Urophycis* (833), filetes de salmón secos, salados o en salmuera, y sus despojos (7), y preparaciones y conservas de atún y listado (excluidos los filetes “loins”) (25). En particular, las preparaciones y conservas de atún y listado (excluidos los filetes “loins”) poseen aranceles de importación (de un 2%), afectando los ingresos fiscales. No obstante, la cuota en dichos productos cambia ligeramente, por lo que su impacto fiscal es despreciable.

Es cierto que el cambio en las cuotas podría tener un efecto en la producción y desarrollo de los sectores afines a los productos exportados al Reino Unido. No obstante, no se puede determinar el efecto de estos cambios en las cuotas de importación en el ingreso fiscal (efecto indirecto).

II. Efecto del proyecto de ley sobre el Presupuesto Fiscal

En base a los antecedentes anteriores, se concluye que los referidos instrumentos no originan para Chile ningún compromiso financiero adicional, dado que solo tienen por objeto dar continuidad al marco jurídico y comercial que actualmente rige entre Chile y el Reino Unido, mediante los señalados acuerdos con la UE.

Por lo anterior, el presente proyecto no irroga mayor gasto fiscal, ni afecta los ingresos fiscales significativamente.

III. Fuentes de Información

1. Mensaje de S.E. el Presidente de la República con el que inicia un proyecto de acuerdo que aprueba el acuerdo por el que se establece una asociación, las declaraciones conjuntas efectuadas en el contexto del mismo y el acuerdo sobre el comercio de productos orgánicos, entre Chile y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, suscritos en Santiago, el 30 de enero de 2019. Marzo de 2019.

2. Informe Ejecutivo Financiero del acuerdo por el que se establece una asociación, las declaraciones conjuntas efectuadas en el contexto del mismo y el acuerdo sobre el comercio de productos orgánicos, entre Chile y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. Ministerio de Relaciones Exteriores. Marzo de 2019.

3. Archivo de Excel “Cuotas 2019 – 2021”,

Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales. DIRECON.
Revisado el 7 de marzo de 2019.

4. Acuerdo por el que se establece una Asociación entre Chile, por una parte, y la Comunidad Europea y sus Estados Miembros, por otra parte, suscrito en Bruselas el año 2002 y en vigor desde el año 2003.

5. Acuerdo de Asociación Económica entre Chile - UE y sus Cláusulas Evolutivas. Informe de la Biblioteca del Congreso Nacional. Actualizado al 19 de enero de 2012. Revisado el 8 de marzo de 2019.”.

Se deja constancia del precedente informe financiero en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 17, inciso segundo, de la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional.

- - -

En mérito de las consideraciones anteriores, la Comisión de Hacienda tiene el honor de proponer la aprobación del proyecto de acuerdo en informe, en los mismos términos que lo hiciera la Comisión de Relaciones Exteriores, cuyo texto es el siguiente:

PROYECTO DE ACUERDO

“Artículo único.- Apruébanse el “Acuerdo por el que se establece una Asociación, sus Declaraciones Conjuntas y el Acuerdo sobre el Comercio de Productos Orgánicos, entre la República de Chile y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte”, suscritos en Santiago, Chile, el 30 de enero de 2019.”.

- - -

Acordado en sesión celebrada el día 3 de septiembre de 2019, con asistencia de los Honorables Senadores señores Ricardo Lagos Weber (Presidente), Juan Antonio Coloma Correa, José García Ruminot, Carlos Montes Cisternas y Jorge Pizarro Soto.

Sala de la Comisión, a 3 de septiembre de 2019.

ROBERTO BUSTOS LATORRE
Secretario de la Comisión

RESUMEN EJECUTIVO

INFORME DE LA COMISIÓN DE HACIENDA, recaído en el proyecto de acuerdo, en segundo trámite constitucional, que aprueba el Acuerdo por el que se establece una Asociación, sus Declaraciones Conjuntas y el Acuerdo sobre el Comercio de Productos Orgánicos, entre la República de Chile y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, suscritos en Santiago, Chile, el 30 de enero de 2019.

(Boletín N° 12.472-10)

- I. PRINCIPAL OBJETIVO DEL PROYECTO PROPUESTO POR LA COMISIÓN:** resguardar y mantener con el Reino Unido los vínculos de la asociación alcanzados con el Acuerdo de Asociación Chile-Unión Europea, principalmente las preferencias comerciales, para hacer frente al momento en que el Reino Unido deje de ser miembro de la Unión Europea.
- II. ACUERDO:** aprobado por unanimidad (3x0).
- III. ESTRUCTURA DEL PROYECTO APROBADO POR LA COMISIÓN:** artículo único que aprueba el convenio que consta de dos acuerdos.
- IV. NORMAS DE QUÓRUM ESPECIAL:** no tiene.
- V. URGENCIA:** suma.
- VI. ORIGEN INICIATIVA:** Mensaje de S.E. el Presidente de la República, enviado a la Cámara de Diputados.
- VII. TRÁMITE CONSTITUCIONAL:** segundo.
- VIII. APROBACIÓN POR LA CÁMARA DE DIPUTADOS:** en general y en particular, por 83 votos a favor, 18 en contra y 9 abstenciones.
- IX. INICIO TRAMITACIÓN EN EL SENADO:** 2 de julio de 2019.
- X. TRÁMITE REGLAMENTARIO:** informe de la Comisión de Hacienda.
- XI. LEYES QUE SE MODIFICAN O QUE SE RELACIONAN CON LA MATERIA:** Tratado de Libre Comercio entre Chile y la Unión Europea, promulgado por decreto supremo N° 262, de 24 de noviembre de 2004, del Ministerio de Relaciones Exteriores, publicado en el Diario Oficial del 1 de diciembre de 2004.

Valparaíso, 3 de septiembre de 2019.

ROBERTO BUSTOS LATORRE
Secretario de la Comisión