

INFORME ASESORÍA EXTERNA SENADOR JUAN ANTONIO COLOMA

JULIO 2024

- I. MINUTA COMENTARIOS A LAS INDICACIONES DEL PROYECTO DE LEY QUE CREA UNA NUEVA INSTITUCIONALIDAD DE PROSPECTIVA Y DESARROLLO SOSTENIBLE BASADA EN CONOCIMIENTO, Y MODIFICA LA LEY N° 21.105, QUE CREA EL MINISTERIO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA, CONOCIMIENTO E INNOVACIÓN, EN LOS TÉRMINOS QUE INDICA, BOLETÍN 16.441-19**

I.1 ANTECEDENTES DE LA INICIATIVA

- i) Fecha de ingreso:** 27 de noviembre de 2023
- ii) Iniciativa:** Mensaje
- iii) Cámara de origen:** Senado
- iv) Trámite constitucional:** Primer trámite constitucional, segundo trámite reglamentario, segundo informe Comisión de Desafíos del Futuro, Ciencia, Tecnología e Innovación.
- v) Normas de quórum:** Los artículos 2°, 4°, 5°, 14°, 16°, 17°, 18° y 19° permanentes, así como los artículos segundo, quinto y décimo primero transitorios corresponden a normas de rango orgánico constitucional, de conformidad a los artículos 38° y 66° de la Constitución Política de la República (organización básica de la Administración

Pública, carrera funcionaria). Por su parte, el artículo 8° permanente corresponde a norma de rango orgánico constitucional, de conformidad a los artículos 66° y 77° de la Constitución Política de la República (organización y atribuciones de los tribunales de justicia).

vi) Leyes que se relacionan con la iniciativa:

- Ley N° 21.105, que crea el Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación.
- Ley N° 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de Administración del Estado.
- Decreto Ley N° 1.263, de 1975, del Ministerio de Hacienda, Orgánico de Administración Financiera del Estado.
- Ley N° 20.880, sobre probidad en la función pública y prevención de los conflictos de intereses.

vii) Informe financiero: de conformidad al informe financiero N° 254/24.11.2023, se establece que el proyecto implicará un mayor gasto fiscal, con relación a la creación del Consejo Nacional de Futuro y Desarrollo, así como en la implementación de una Secretaría Técnica del Consejo, la que si bien se conformará con base a la actual Secretaría Ejecutiva del CTCl, considera un reforzamiento en personal y recursos destinados a estudios y asesorías técnicas.

De este modo, los mayores gastos estimados se resumen de la siguiente forma:

Tabla 1: Gasto fiscal por incremento de dotación Secretaría Técnica
Miles de pesos de \$ 2023

Subtítulo	Año 1	Régimen	Gasto Actual	Mayor Gasto
Gastos en personal	443.877	443.877	333.866	110.011
Bienes y servicios de consumo ^{/1}	35.750	35.750	19.250	16.500
Adquisición de activos no financieros	5.900	-	-	5.900
Total	485.527	479.627	353.116	132.411

/1 Para el gasto actual se consideró la proporción del Subt.22 que cubre los Bienes y Consumo de la dotación actual

Tabla 1: Mayor gasto fiscal del proyecto de ley
(miles de \$ de 2023)

Subtítulo	Año 1	Régimen
Gastos en personal	204.033	204.033
Bienes y servicios de consumo	195.327	195.327
Adquisición de activos no financieros	5.900	-
Total	405.260	399.360

viii) Votaciones:

- *Primer informe de la Comisión de Desafíos del Futuro, Ciencia, Tecnología e Innovación (abril 2024)*
 - Aprobado en general: 4 votos a favor, 0 en contra, 0 abstenciones.
 - Votaron por la afirmativa: J.A. Coloma, X. Rincón, F. Chahuán, A. De Urresti.
- *Sala del Senado (mayo 2024)*
 - Aprobado en general: 29 votos a favor, 0 en contra, 0 abstenciones.

I.2 CONTENIDO DE LA INICIATIVA

El proyecto consta de 19 artículos permanentes y doce artículos transitorios, que apuntan a establecer las directrices generales para el desarrollo de políticas con visión de futuro y una institucionalidad que vele por ello, dándole una mayor sistematicidad a los espacios existentes en el país para el debate y la toma de decisión en este sentido.

En particular, el proyecto de ley se estructura de la siguiente forma:

- **TÍTULO I DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE FUTURO Y DESARROLLO**

- Artículo 1°: Establece la creación de la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo, definiendo sus contenidos y directrices, y encomendando al Consejo Nacional de Futuro y desarrollo su elaboración y actualización cada 4 años. Se definen los plazos en que el Consejo deberá presentar un informe preliminar de la Estrategia actualizada a las comisiones de Desafíos del Futuro, Ciencia, Tecnología e Innovación y de Economía del Senado, así como a las comisiones de Futuro, Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación y de Economía, Fomento, Micro, Pequeña y Mediana Empresa, Protección de los Consumidores y Turismo de la Cámara de Diputadas y Diputados, y al Presidente o Presidenta de la República, quien la publicará por decreto supremo dentro de los primeros tres meses de su mandato.

Se determina que la Política Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación, así como la Política Nacional de Desarrollo Productivo Sostenible, deberán ser consistentes con la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo, contribuyendo al cumplimiento de sus objetivos de largo plazo.

- **TÍTULO II DEL CONSEJO, SECRETARÍA TÉCNICA Y SU ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO**

- Artículo 2°: Se crea el Consejo Nacional de Futuro y Desarrollo como un organismo autónomo, de carácter técnico y consultivo, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, que se relacionará con el Presidente de la República a través del Ministerio del Interior.
- Artículo 3°: Se define como objeto del Consejo asesorar estratégicamente a través del análisis multidisciplinario de las tendencias y fenómenos de cambio globales y nacionales en los ámbitos económico, social, ambiental, cultural, científico y tecnológico, así como de cualquier otro espacio del quehacer humano, identificando los impactos, riesgos u oportunidades para el desarrollo sostenible del país y sus regiones, con mirada de mediano y largo plazo.
- Artículo 4°: Se definen las funciones y atribuciones que tendrá el Consejo para el cumplimiento del objeto por el cual fue creado. Ellas se resumen en los siguientes aspectos generales:
 - Asesorar al Presidente o Presidenta de la República en el análisis prospectivo, identificando los impactos, riesgos u oportunidades esperados para el desarrollo del país y sus regiones.
 - Elaborar y revisar la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo.
 - Elaborar análisis o estudios de escenarios de futuro relevantes para el desarrollo del país.
 - Analizar el desempeño y diagnosticar la situación del país en materia de ciencia, tecnología, conocimiento e innovación y desarrollo productivo en función de los desafíos, riesgos u oportunidades de desarrollo sostenible de mediano y largo plazo.
 - Informar anualmente al Presidente o Presidenta de la República y al Congreso Nacional sobre el avance de la Estrategia y cómo están

contribuyendo a ello la Política Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación y la Política Nacional de Desarrollo Productivo Sostenible.

- Proponer al Presidente o Presidenta de la República una terna de nombres de personas con destacada trayectoria en el ámbito tecnológico para ocupar un cargo en el Consejo de la Corporación de Fomento de la Producción.
- Generar instancias de colaboración internivel en el Estado, que contribuyan al desarrollo de capacidades de prospectiva en la administración pública.
- Vincularse y colaborar con los Gobiernos Regionales y los Consejos Regionales de Ciencia, Tecnología e Innovación para el Desarrollo en el análisis de escenarios de futuro sobre el desarrollo sostenible a nivel regional.
- Generar espacios de diálogo con la sociedad civil, el sector productivo, empresarial, la comunidad científica y académica sobre tendencias y fenómenos de cambio, desafíos y oportunidades de futuro para el desarrollo del país.
- Solicitar la colaboración de cualquier funcionario de organismos y servicios públicos o de las empresas, entidades o sociedades en que el Estado tenga aporte, representación o participación, para la elaboración de la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo y sus demás funciones.
- Contratar los estudios y asesorías que requiera para el cumplimiento de sus funciones.
- Vincularse y celebrar convenios con instituciones públicas o privadas, nacionales o internacionales.
- Conocer los lineamientos y ejes presupuestarios para la implementación de las políticas de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación y de Desarrollo Productivo Sostenible.
- Las demás funciones que establezca la ley.

- Artículo 5°: Se define la integración del consejo en 15 miembros, designados de la siguiente forma:

- Un consejero o consejera que presidirá el Consejo y será designado por el Presidente o Presidenta de la República.
- Nueve consejeros o consejeras nombrados por el Presidente o Presidenta de la República con acuerdo del Senado de Chile por mayoría simple.
- Cinco consejeros o consejeras nombrados por la Asociación de Gobernadores y Gobernadoras Regionales de Chile, AGORECHI.

Se establecen condiciones profesionales, de residencia y sexo de los integrantes y se define la duración en el cargo en cuatro años, con posibilidad de ser renovados total o parcialmente por otro periodo consecutivo.

Se determina que los consejeros estarán sujetos a normas de probidad administrativa y a las disposiciones sobre probidad en la función pública y prevención de los conflictos de intereses.

- Artículo 6°: Se fija a dieta de los consejeros en 5 unidades tributarias mensuales por cada sesión a la que asistan, con un máximo de 70 unidades tributarias mensuales por año calendario, mientras que aquel que ejerza la presidencia del percibirá además una dieta equivalente a 35 unidades tributarias mensuales por mes calendario.

- Artículo 7°: Se establecen las causales de término del cargo de consejero:
 - Término del período legal de su designación.
 - Renuncia voluntaria presentada al Presidente o Presidenta de la República a través del Ministro o Ministra del Interior.
 - Faltas graves al cumplimiento de las obligaciones como miembros del Consejo.
 - Incapacidad sobreviniente. Se entiende por tal, aquélla que impide al integrante ejercer el cargo por un período de tres meses consecutivos o de seis meses en un año.

- Haber sido condenado por delito que merezca pena aflictiva o inhabilitación perpetua para desempeñar cargos u oficios públicos, por delitos de prevaricación, cohecho y, en general, por aquellos cometidos en ejercicio de la función pública, delitos tributarios; delitos contemplados en la ley N° 18.045, de Mercado de Valores y, en general, por delitos contra la fe pública.
- Cuando el Presidente de la República solicite su remoción por medio de una petición de renuncia en los casos que él haya propuesto su designación.
- Se define las conductas que serán consideradas faltas graves al cumplimiento de las obligaciones como miembro del Consejo:
- Artículo 8°: Se establece el procedimiento para la declaración de falta grave en que haya incurrido algún miembro del consejo.
- Artículo 9°: Se define la compatibilidad del cargo de consejero con el ejercicio profesional y con labores académicas.
- Artículo 10°: Se definen las siguientes causales de inhabilidad para ser designado como miembro del Consejo:
 - Haber sido condenado por delito que merezca pena aflictiva o inhabilitación perpetua para desempeñar cargos u oficios públicos, por delitos de prevaricación, cohecho y, en general, aquellos cometidos en ejercicio de la función pública, delitos tributarios, delitos contemplados en la ley N° 18.045, de Mercado de Valores, delitos definidos en la ley N° 21.121, o delitos contra la fe pública, o por violencia intrafamiliar constitutiva de delito conforme a la ley N° 20.066.
 - Haber cesado en un cargo público como consecuencia de haber obtenido una calificación deficiente, o por medida disciplinaria, salvo que hayan transcurrido más de cinco años desde la fecha de expiración de funciones.
 - Tener la calidad de deudor en un procedimiento concursal de liquidación personalmente o como administrador o representante legal, o que haya

sido condenada por sentencia ejecutoriada por delitos concursales establecidos en el Código Penal.

- Tener dependencia de sustancias o drogas estupefacientes o sicotrópicas cuya venta no se encuentre autorizada por la ley, a menos que justifique su consumo por un tratamiento médico.

- Artículo 11: Se definen los cargos o condiciones que generan incompatibilidad para ser miembro del Consejo:

- Senadores y diputados.
- Ministros de Estado, subsecretarios y demás funcionarios de la exclusiva confianza del Presidente de la República.
- Jefes de servicio, directivos superiores inmediatos que deban subrogarlo y aquellos funcionarios que desempeñen funciones o cargos equivalentes.
- Presidentes, vicepresidentes, secretarios generales, miembros de los tribunales internos o tesoreros de las directivas centrales, regionales, provinciales o comunales de los partidos políticos y de las organizaciones gremiales y sindicales.
- Alcaldes, concejales, gobernadores regionales, consejeros regionales, delegados presidenciales regionales y provinciales.
- Candidatos a cargos de elección popular, desde la declaración de las candidaturas y hasta cumplidos seis meses desde la fecha de la respectiva elección.
- Jueces o ministros de cualquier tribunal de la República.
- Consejeros del Banco Central.
- Fiscal Nacional del Ministerio Público.
- Miembros que conforman el alto mando de las Fuerzas Armadas o de las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública.
- Personas que desempeñaren un cargo diplomático o consular.

- Artículo 12: Se establecen normas básicas del funcionamiento del Consejo, determinando que su funcionamiento es permanente, debiendo sesionar una al menos vez al mes, con un quórum mínimo de diez miembros. Los acuerdos se adoptarán por simple mayoría, con voto dirimente de quien presida en caso de empate.
- Artículo 13 Se establece que quien ejerza el cargo de presidente permanente del Consejo deberá tener una dedicación de a lo menos 22 horas semanales al desempeño de dicha función.
- Artículo 14: Se fijan las siguientes funciones y atribuciones de quien ejerza el cargo de presidente permanente del Consejo:
 - Planificar, organizar y dirigir el funcionamiento del Consejo.
 - Convocar y presidir las sesiones del Consejo, definir la tabla de materias a tratar y orientar el desarrollo del debate del Consejo.
 - Representar judicial y extrajudicialmente al Consejo.
 - Contratar al personal del Consejo Nacional de Futuro y Desarrollo y poner término a sus servicios, de conformidad a la ley.
 - Supervigilar el correcto funcionamiento de la Secretaría Técnica del Consejo.
 - Asistir previa invitación a las sesiones de los Comités Interministeriales de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación y de Desarrollo Productivo Sostenible en que se aborden aspectos estratégicos de las respectivas políticas.
 - Dictar los reglamentos internos necesarios para el buen funcionamiento del Consejo.
 - Ejecutar los demás actos y celebrar las convenciones necesarias para el cumplimiento de los fines del Consejo.
 - Delegar atribuciones o facultades d) y h) en el Secretario Ejecutivo.

- Ejercer las demás funciones que le sean delegadas por el Consejo y que le asigne la ley.
- Artículo 15: Se establece la conformación del patrimonio del Consejo, el que se constituirá por las siguientes vías:
- Aporte que contemple anualmente la Ley de Presupuestos del Sector Público.
 - Aportes nacionales e internacionales que reciba a cualquier título.
 - Bienes muebles e inmuebles, corporales e incorporeales, que se le transfieran o que adquiriera a cualquier título.
 - Recursos que le otorguen leyes especiales.
- Artículo 16: Se establece la creación de una Secretaría Técnica del Consejo. El Consejo con la función de otorgarle a éste apoyo técnico y soporte administrativo y velar por la coordinación entre los ministerios y órganos de la administración pública para el cumplimiento de sus funciones. Quien ejerza el cargo de Secretario Ejecutivo durará cuatro años en su cargo, pudiendo ser renombrado por un nuevo período, y será designado mediante Alta Dirección Pública.
- Se establece también que el personal de la Secretaría Técnica se regirá por el Código del Trabajo y se fijan las siguientes funciones para la Secretaría Técnica:
- Prestar apoyo administrativo, aportar información y antecedentes técnicos y proveer las condiciones operativas y materiales necesarias para que el Consejo cumpla sus funciones.
 - Llevar registro y levantar las actas de las sesiones del Consejo.
 - Ejecutar los acuerdos del Consejo.
 - Desarrollar iniciativas y estudios e informes, o proponer al Consejo su contratación, así como implementar procesos de diálogo.
 - Actuar como contraparte técnica en estudios, evaluaciones y licitaciones encargadas por el Consejo.

- Coordinarse con otras instituciones públicas y vincularse con organizaciones privadas.
- Participar, en representación del Consejo, en mesas técnicas o de trabajo u otras instancias de coordinación con actores públicos o privados, según determine el Presidente del Consejo.
- Prestar apoyo al Consejo en materia de comunicaciones y administrar su sitio web, redes sociales y demás canales de comunicación.
- Aquellas que les encomiende el Consejo en el ámbito de sus competencias.

- **TÍTULO III DE LA POLÍTICA NACIONAL DE DESARROLLO PRODUCTIVO SOSTENIBLE**

- Artículo 17: Se establece la Política Nacional de Desarrollo Productivo Sostenible, la que definirá los objetivos y lineamientos generales de las políticas públicas en este ámbito para el período presidencial respectivo, los que deberán ser consistentes con la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo y contribuir al cumplimiento de sus objetivos de mediano y largo plazo.

- **TÍTULO IV COMITÉ INTERMINISTERIAL DE DESARROLLO PRODUCTIVO SOSTENIBLE**

- Artículo 18: Se establece el Comité Interministerial de Desarrollo Productivo Sostenible, para asesorar al Presidente de la República en la elaboración, implementación y seguimiento de la Política y del Plan de Acción de Desarrollo Productivo Sostenible, constituyéndose como una instancia de coordinación, información, orientación y acuerdo en materia de políticas públicas de desarrollo productivo.

Se define la integración de este Comité de la siguiente forma:

- Ministro de Economía, Fomento y Turismo, quien lo presidirá.
- Ministro de Medio Ambiente.
- Ministro de Energía.

- Ministro de Minería.
- Ministro de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación.
- Ministro o Ministra de Hacienda.
- Vicepresidente de la Corporación de Fomento de la Producción.

Se autoriza el reemplazo de los Ministros por el subsecretario correspondiente que ellos determinen, o por quien por ley deba subrogarlos.

Se define que el Comité sesionará de forma ordinaria como mínimo tres veces al año con un quórum mínimo de 4 miembros y los acuerdos se tomarán por mayoría simple. En caso de empate, dirimirá quién presida la sesión.

• **TÍTULO V DISPOSICIONES FINALES**

- Artículo 19: Se introducen modificaciones a la Ley N° 21.105, que crea el Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación, para ajustar las referencias a la vigente Estrategia Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación para el Desarrollo, así como al actual Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación para el Desarrollo.

• **DISPOSICIONES TRANSITORIAS**

- Artículo primero transitorio: Se establece la entrada en vigor de la ley en el primer día del tercer mes siguiente a su publicación en el Diario Oficial.
- Artículo segundo transitorio: Se establece la sucesión legal para todos los efectos del Consejo de Futuro y Desarrollo respecto del Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación para el Desarrollo y se traspasa el correspondiente programa Presupuestario “Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional de CTCI” y todo el personal del referido programa a dicho Consejo.
- Artículo tercero transitorio: Se fija un plazo de 6 meses desde la entrada en vigor de esta ley para la dictación del reglamento al que se refiere el artículo 5°.

- Artículo cuarto transitorio: Se define que para los efectos de esta ley se entenderá como Estrategia el último documento de análisis que entregue al Presidente de la República el Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación para el Desarrollo.
- Artículo quinto transitorio: Se establece la continuidad de los miembros del Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación para el Desarrollo en sus funciones hasta la designación de los integrantes del Consejo Nacional de Futuro y Desarrollo.
- Artículo sexto transitorio: Se establece el procedimiento a seguir para el primer nombramiento de los integrantes del Consejo Nacional de Futuro y Desarrollo, el que deberá hacerse dentro de los sesenta días siguientes a la entrada en vigor de la presente ley, indicando el plazo de duración en sus cargos.
- Artículo séptimo transitorio: Se define que para los efectos de esta ley se entenderá como Política de Desarrollo Sostenible, aquella que dicte el Comité de Ministros para el Desarrollo Productivo Sostenible, en virtud de lo establecido en el decreto N° 104 del Ministerio de Economía, Fomento y Turismo, de fecha 29 de diciembre 2022.
- Artículo octavo transitorio: Se precisa que las referencias que se efectúen en otras disposiciones legales o reglamentarias a la Estrategia Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación para el Desarrollo, se entenderán hechas a la Estrategia de Futuro y Desarrollo.
- Artículo noveno transitorio: Se precisa que las referencias que se efectúen en otras disposiciones legales o reglamentarias al Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación para el Desarrollo o Consejo Nacional de CTCI, se entenderán hechas al Consejo Nacional de Futuro y Desarrollo.

- Artículo décimo transitorio: Se definen las vías de financiamiento del mayor gasto fiscal que represente la aplicación de la presente ley durante el primer año presupuestario de su entrada en vigor y de los años siguientes.
- Artículo décimo primero transitorio: Se faculta al Presidente de la República, mediante uno o más decretos expedidos por intermedio del Ministerio de Hacienda, a conformar el primer presupuesto del Consejo de Futuro y Desarrollo, pudiendo al efecto crear, suprimir o modificar las partidas, capítulos, programas, ítems, asignaciones y glosas presupuestarias que sean pertinentes para la aplicación de la presente ley. Dichos presupuestos serán informados a las Comisiones de Hacienda de la Cámara de Diputados y del Senado dentro de los sesenta días siguientes a su conformación.
- Artículo décimo segundo transitorio: Se precisa que en tanto no se efectúen los nombramientos que correspondan a la Asociación de Gobiernos Regionales de Chile, a que se refiere la letra c) del artículo 5 de esta ley, dichos integrantes no se considerarán como parte del Consejo para efectos del cómputo del quorum para sesionar y adoptar acuerdos. Dicho cómputo aumentará con cada nuevo nombramiento hasta completar el total de integrantes.

I.3 COMENTARIOS A LAS INDICACIONES PRESENTADAS LA PROYECTO

I.3.1 COMENTARIOS EN GENERAL DE LAS INDICACIONES PRESENTADAS POR EL SENADOR JUAN ANTONIO COLOMA

Las indicaciones que se proponen apuntan a fortalecer la iniciativa presentada por el Ejecutivo bajo los siguientes criterios:

- **Mejorar la definición de la misión y visión con que se quiere dotar a la institucionalidad y estrategias de prospectiva y desarrollo sostenible, dándole una suerte de directriz general con un nuevo artículo primero.** Aunque no se denomina este proyecto como una ley marco, como se hizo en el caso del cambio climático, por ejemplo, se estima que es necesario definir los parámetros generales.
- **Considerar las capacidades y competencias de la manera más eficiente y efectiva, para que tengan verdadera incidencia** y posibilidad de decidir y proponer con efecto y continuidad en el largo plazo, para lo cuál se plantean cambios en la composición, forma de designación y algunas de las funciones del Consejo.
- **Mejorar la definición de las motivaciones estratégicas con que se dotará a la institucionalidad para que actúe de forma consistente y coordinada** en conjunto con las demás autoridades y entidades con las que deberá vincularse, para lo cual se proponen indicaciones que amplíen los temas a trabajar por el Consejo y fortalezcan el trabajo del Comité interministerial.
- **Se proponen indicaciones para abrir el debate en la comisión respecto a materias en que hay diferencias entre la propuesta emanada de la mesa temática de expertos que trabajó al alero de la Comisión Desafíos del Futuro, Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación del Senado y lo presentado por el Ejecutivo, por**

considerar que son temas que requieren una revisión acuciosa para lograr un consenso transversal que sienta una base sólida y de largo plazo para este proyecto, y que, a su vez, lleve al debate y definición en el seno de la Comisión de los planteamientos emanados de la mesa temática ya señalada.

I.3.2 COMENTARIOS Y FUNDAMENTOS EN PARTICULAR DE LAS INDICACIONES PRESENTADAS AL PROYECTO DE LEY.

ARTICULADO NUEVO

1. Del Honorable Senador señor Chahuán, para reemplazarlo por el siguiente:

“Título I De la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo

Artículo 1°.- Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo. Existirá una Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo, en adelante la “Estrategia”, que abordará con horizonte de largo plazo y visión sistémica los desafíos y oportunidades de desarrollo sostenible basado en conocimiento para el país y sus regiones, con el objetivo de orientar las políticas públicas del Estado que impulsen y fomenten el desarrollo productivo y la ciencia, tecnología, conocimiento e innovación.

La Estrategia será elaborada por la Agencia Nacional de Futuro Estratégico y Desarrollo, en adelante la “Agencia”, con perspectiva de largo plazo y deberá ser actualizada cada 4 años en función de los desafíos de desarrollo sostenible de mediano y largo plazo definidos por la Agencia.

La Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo deberá contener a lo menos:

a) Un diagnóstico de las tendencias y fenómenos de cambio globales y nacionales en los ámbitos social, cultural, científico, tecnológico, económico y/o productivo, y sus impactos o implicancias para el país y, en general, análisis prospectivos o con mirada de futuro en todas aquellas materias que resulten relevantes para el desarrollo integral, inclusivo y sostenible de Chile en el escenario mundial.

b) Identificación de brechas que el país o sus regiones requieren abordar en los ámbitos de ciencia, tecnología, conocimiento, innovación y desarrollo productivo para avanzar en materia de desarrollo sostenible.

c) Propuestas y objetivos de largo plazo para el desarrollo sostenible del país, a nivel nacional y regional, con especial atención al rol de la ciencia, tecnología, conocimiento, innovación y del desarrollo productivo.

Las orientaciones, propuestas y objetivos de largo plazo para el desarrollo sostenible del país deberán considerar, al menos, los siguientes focos de análisis: investigación, generación y difusión de conocimiento en todas las áreas del saber; desarrollo, gestión y transferencia de tecnología y de conocimiento; desarrollo de la innovación y el emprendimiento; fomento, transformación y sofisticación productiva; impulso a la productividad y la competitividad; formación y fortalecimiento de capacidades de conocimiento, tecnológicas y productivas; formación y fortalecimiento de recursos humanos técnicos y profesionales altamente calificados, y, en general, aquellas que propendan al fortalecimiento de una cultura que favorezca el desarrollo sostenible.

d) Criterios, metas e indicadores para el seguimiento y evaluación del avance de la Estrategia.

El proceso de elaboración de la Estrategia debe considerar la revisión de las Estrategias Regionales de Desarrollo y de Ciencia, Tecnología e Innovación vigentes en las distintas regiones del país, e identificar puntos de coincidencia para complementar y potenciar la Estrategia Nacional.

Durante el proceso de elaboración y revisión de la Estrategia se deberán contemplar procedimientos de participación amplia y diálogo con diversos actores del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación, en los términos del artículo 2° de la ley N° 21.105, que crea el Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación y del sector productivo. En todo caso, la Estrategia será sometida a consulta pública de forma previa a su aprobación, según lo establecido en el artículo 73 de la ley N° 18.575, orgánica constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado fue fijado por el decreto con fuerza de ley N° 1/19.653, de 2000, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia.

La Agencia deberá presentar, al menos seis meses antes del término del período presidencial en curso, un informe preliminar de la Estrategia actualizada a las comisiones de Desafíos del Futuro, Ciencia, Tecnología e Innovación y de Economía del Senado, así como a las Comisiones de Futuro, Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación y de Economía, Fomento, Micro, Pequeña y Mediana Empresa, Protección de los Consumidores y Turismo de la Cámara de Diputados, y expondrá sus principales aspectos en una sesión especial convocada al efecto.

La Estrategia actualizada será entregada al Presidente o Presidenta de la República, quien la publicará por decreto supremo dentro de los primeros tres meses de su mandato.

La Política Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación, así como la Política Nacional de Desarrollo Productivo Sostenible, deberán ser consistentes con la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo, contribuyendo al cumplimiento de sus objetivos de largo plazo.

Título II De la Agencia, Secretaría Técnica y su Organización y Funcionamiento

Párrafo I De la Agencia de Futuro Estratégico y Desarrollo

Artículo 2°.- Creación de la Agencia de Futuro Estratégico y Desarrollo. Créase la Agencia de Futuro Estratégico y Desarrollo, en adelante la "Agencia", como un organismo autónomo de derecho público, con personalidad jurídica y patrimonio propio, dotado de autonomía técnica, administrativa y financiera. La Agencia estará encargada de elaborar, revisar y coordinar la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo, orientada a abordar con horizonte de largo plazo y visión sistémica los desafíos y oportunidades de desarrollo científico-tecnológico (CTCI) y productivo sostenible basado en conocimiento para el país y sus regiones.

El domicilio de la Agencia será la ciudad de Santiago.

Artículo 3°.- Objeto de la Agencia. La Agencia tiene por objeto asesorar estratégicamente al Presidente o Presidenta de la República y otras autoridades del Estado a través del análisis multidisciplinario de las tendencias y fenómenos de cambio globales y nacionales en los ámbitos económico, social, ambiental, cultural, científico y tecnológico, así como de

cualquier otro espacio del quehacer humano, identificando los impactos, riesgos u oportunidades para el desarrollo científico-tecnológico y sostenible del país y sus regiones con mirada de mediano y largo plazo.

Artículo 4°.- Funciones y atribuciones de la Agencia. La Agencia tendrá las siguientes funciones y atribuciones:

- a) Asesorar al Presidente o Presidenta de la República en el análisis prospectivo con enfoque sistémico y estratégico de tendencias y fenómenos de cambio globales y nacionales en los ámbitos económico, social, ambiental, cultural, científico y tecnológico, así como en cualquier otro espacio del quehacer humano, identificando los impactos, riesgos u oportunidades esperados para el desarrollo del país y sus regiones.
- b) Elaborar y revisar la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo con el objetivo de orientar el diseño de la Política Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación y de la Política Nacional de Desarrollo Productivo Sostenible.
- c) Elaborar análisis o estudios de escenarios de futuro relevantes para el desarrollo del país, además de informes de prospectiva estratégica que le solicite el Presidente o Presidenta de la República para la orientación de políticas públicas específicas.
- d) Analizar el desempeño y diagnosticar la situación del país en materia de ciencia, tecnología, conocimiento e innovación y desarrollo productivo en función de los desafíos, riesgos u oportunidades de desarrollo sostenible de mediano y largo plazo.
- e) Informar anualmente al Presidente o Presidenta de la República y al Congreso Nacional sobre el avance de la Estrategia y cómo están contribuyendo a ello la Política Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación y la Política Nacional de Desarrollo Productivo Sostenible.
- f) Proponer al Presidente o Presidenta de la República una terna de nombres de personas con destacada trayectoria en el ámbito científico-tecnológico-innovación para ocupar un cargo en el Consejo de la Corporación de Fomento de la Producción.
- g) Generar instancias de colaboración internivel en el Estado que contribuyan al desarrollo de capacidades de prospectiva en la administración pública y proponer criterios comunes

para la elaboración de estudios de futuro en ministerios u otras instituciones públicas en el marco de la Estrategia.

h) Vincularse y colaborar con los Gobiernos Regionales y los Consejos Regionales de Ciencia, Tecnología e Innovación para el Desarrollo en el análisis de escenarios de futuro sobre el desarrollo sostenible a nivel regional, intencionando la instalación de capacidades de anticipación en estos consejos.

i) Generar espacios de diálogo con la sociedad civil, el sector productivo, empresarial, la comunidad científica y académica sobre tendencias y fenómenos de cambio, desafíos y oportunidades de futuro para el desarrollo del país.

j) Solicitar la colaboración de cualquier funcionario de organismos y servicios públicos o de las empresas, entidades o sociedades en que el Estado tenga aporte, representación o participación para la elaboración de la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo y sus demás funciones.

k) Contratar los estudios y asesorías que requiera para el cumplimiento de sus funciones.

l) Vincularse y celebrar convenios con instituciones públicas o privadas, nacionales o internacionales, para el cumplimiento de sus funciones.

m) Conocer los lineamientos y ejes presupuestarios para la implementación de las políticas de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación y de Desarrollo Productivo Sostenible, los que serán presentados al Consejo por los Ministros de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación y de Economía, Fomento y Turismo, respectivamente.

n) Las demás funciones que establezca la ley.

Serán invitados permanentes a las sesiones de la Agencia, con derecho a voz, los Ministros o Ministras del Interior y Seguridad Pública; de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación, y de Economía, Fomento y Turismo.

Las sesiones de la Agencia se registrarán en actas, las cuales serán públicas una vez aprobadas y contendrán a lo menos la asistencia a la sesión, los temas tratados, las conclusiones o acuerdos a los que se arribó, y el resultado de las votaciones cuando las hubiere.

Artículo 5°.- Integración de la Agencia. La Agencia estará integrada por 15 miembros, de conformidad con el siguiente detalle:

- a) Un director o directora que presidirá la Agencia y será designado por el Presidente o Presidenta de la República, correspondiente a un profesional de destacada trayectoria en el ámbito de las políticas públicas o en los ámbitos de desarrollo productivo y/o ciencia, tecnología, conocimiento e innovación.
- b) Nueve miembros nombrados por un comité de selección independiente compuesto por representantes de universidades, centros de investigación y organismos internacionales para asegurar la independencia del ciclo político.
- c) Cinco miembros seleccionados por un comité técnico de amplia representación regional para asegurar que al menos un porcentaje de miembros pertenezcan a diferentes regiones y cuenten con experiencia en desarrollo productivo sostenible.

En la conformación de cada uno de los nombramientos se deberá procurar una representación que asegure la integración de disciplinas, enfoques y competencias diversas de sus integrantes. Al menos cinco de los consejeros designados según los literales a) y b) deberán ser mujeres, y al menos dos de los nombrados según el literal c) deberán ser mujeres y tener residencia en al menos tres regiones distintas.

En la designación de los miembros referidos en el literal b) se contemplará la siguiente integración:

- i. Un profesional de reconocido desempeño público y/o privado en los campos de las artes, humanidades o ciencias sociales.
- ii. Un profesional de reconocido desempeño público y/o privado en materia de innovación.
- iii. Un profesional de reconocido desempeño en el campo de las ciencias agrícolas, médicas, de la salud, naturales o ingeniería y tecnologías.
- iv. Una persona de destacado desempeño y experiencia en los sectores de la gran, mediana o pequeña empresa o del emprendimiento.
- v. Un académico o experto en el ámbito de formación de profesionales y técnicos.
- vi. Un académico o experto de destacada labor en políticas públicas de ciencia, tecnología, conocimiento y/o innovación.

vii. Un académico o experto de destacada labor en políticas públicas de desarrollo productivo.

viii. Dos representantes de la sociedad civil.

La designación de los miembros referidos en el literal c) contemplará la participación de:

i. Profesionales académicos y/o expertos en el ámbito del desarrollo regional, desarrollo productivo, innovación o emprendimiento.

ii. Personas de destacado desempeño y experiencia en el sector productivo.

iii. Representantes de la sociedad civil.

Los y las miembros ejercerán sus funciones por cuatro años, con la posibilidad de ser renovados total o parcialmente y de forma consecutiva por idéntico período. Los nombramientos o renovaciones que correspondan al Presidente de la República se harán en un sólo acto y el Senado deberá pronunciarse respecto de dicha propuesta como una unidad dentro de los 30 días siguientes a su recepción. Con todo, si transcurrido dicho plazo no se hubiere producido el acuerdo por parte del Senado, la propuesta se entenderá aprobada íntegramente.

El nombramiento y/o la renovación de los y las miembros se formalizará mediante uno o más decretos supremos dictados por el Ministerio del Interior y Seguridad Pública.

Un reglamento dictado por el Ministerio del Interior y Seguridad Pública establecerá los mecanismos de renovación total o parcial de la Agencia.

Los y las integrantes de la Agencia estarán sujetos a las normas de probidad administrativa establecidas en el Título III del decreto con fuerza de ley N° 1, de 2000, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N° 18.575 orgánica constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, así como a las disposiciones de la ley N° 20.880, sobre probidad en la función pública y prevención de los conflictos de intereses.

Artículo 6°.- Dieta de los miembros de la Agencia. Los y las miembros de la Agencia percibirán una dieta equivalente a 5 unidades tributarias mensuales por cada sesión a la que asistan, con un máximo de 70 unidades tributarias mensuales por año calendario.

El director o directora de la Agencia percibirá además una dieta equivalente a 35 unidades tributarias mensuales por mes calendario.

Artículo 7°.- Terminación de funciones de los miembros de la Agencia. Los y las miembros cesarán en sus funciones por las siguientes causales:

- a) Término del período legal de su designación.
- b) Renuncia voluntaria presentada al Presidente o Presidenta de la República a través del Ministro o Ministra del Interior y Seguridad Pública.
- c) Faltas graves al cumplimiento de las obligaciones como miembros de la Agencia.
- d) Incapacidad sobreviniente. Se entiende por tal, aquella que impide al integrante ejercer el cargo por un período de tres meses consecutivos o de seis meses en un año.
- e) Haber sido condenado por delito que merezca pena aflictiva o inhabilitación perpetua para desempeñar cargos u oficios públicos, por delitos de prevaricación, cohecho y, en general, por aquellos cometidos en ejercicio de la función pública; delitos tributarios; delitos contemplados en la ley N° 18.045, de Mercado de Valores y, en general, por delitos contra la fe pública.
- f) Tratándose del director o directora al que se refiere el literal a) del inciso primero del artículo 5°, cuando el Presidente o Presidenta de la República solicite su remoción por medio de una petición de renuncia.

Se considerarán faltas graves al cumplimiento de las obligaciones como miembro de la Agencia:

1. La inasistencia injustificada a tres sesiones consecutivas de la Agencia.
2. El incumplimiento del deber de informar a la Agencia sobre la concurrencia de una causal de inhabilidad, incompatibilidad o incapacidad sobreviniente.
3. Haber sido sancionado o sancionada por faltas a la probidad administrativa, de conformidad al Título III del decreto con fuerza de ley N°1, de 2000, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia.

En caso de quedar vacante el cargo, deberá procederse al nombramiento de un nuevo miembro en los términos que correspondan, de acuerdo al artículo 5°. El o la miembro

nombrado en el cargo vacante ejercerá sus funciones sólo por el tiempo que falte para completar el período del miembro reemplazado.

Artículo 8°.- Procedimiento declarativo de falta grave. Si alguno de los miembros de la Agencia incurriere en cualquiera de las conductas descritas en el artículo anterior como falta grave, podrá ser acusado ante la Corte de Apelaciones de Santiago, la que resolverá en pleno y en única instancia sobre la concurrencia de la causal. La Corte de Apelaciones dará traslado por seis días hábiles al acusado para que conteste la acusación y podrá dictar, igualmente, medidas para mejor resolver. La Corte, si lo estima pertinente, podrá abrir un término probatorio, que no excederá de siete días hábiles.

La acusación, que deberá ser fundada e interpuesta por el Presidente o la Presidenta de la República, por el director o directora de la Agencia o por, a lo menos, dos miembros de la Agencia, tendrá preferencia para su vista y fallo y la sentencia deberá dictarse dentro del término de treinta días hábiles, contado desde la vista de la causa.

La Corte de Apelaciones, mientras se encuentre pendiente su resolución, podrá disponer la suspensión temporal del miembro acusado. Ejecutoriada la sentencia que declare la configuración de la causal de cesación, el miembro afectado cesará de inmediato en su cargo y no podrá ser designado nuevamente.

Artículo 9°.- Compatibilidad del cargo de miembro de la Agencia. El desempeño de las labores de miembro de la Agencia será compatible con el ejercicio profesional y con labores académicas.

Artículo 10.- Inhabilidades. No podrá ser designado miembro de la Agencia:

a) La persona que hubiere sido condenada por delito que merezca pena aflictiva o inhabilitación perpetua para desempeñar cargos u oficios públicos, por delitos de prevaricación, cohecho y, en general, aquellos cometidos en ejercicio de la función pública, delitos tributarios, delitos contemplados en la ley N° 18.045, de Mercado de Valores, delitos definidos en la ley N° 21.121, delitos contra la fe pública, o por violencia intrafamiliar constitutiva de delito conforme a la ley N° 20.066.

b) La persona que haya cesado en un cargo público como consecuencia de haber obtenido una calificación deficiente, o por medida disciplinaria, salvo que hayan transcurrido más de cinco años desde la fecha de expiración de funciones.

c) La persona que tenga la calidad de deudora en un procedimiento concursal de liquidación personalmente o como administrador o representante legal, o que haya sido condenada por sentencia ejecutoriada por delitos concursales establecidos en el Código Penal.

d) La persona que tuviere dependencia de sustancias o drogas estupefacientes o sicotrópicas cuya venta no se encuentre autorizada por la ley, a menos que justifique su consumo por un tratamiento médico.

Si alguno de los miembros de la Agencia hubiere sido acusado de alguno de los delitos señalados en el literal a) precedente, quedará suspendido de su cargo hasta que concluya el proceso por sentencia firme.

Artículo 11.- Incompatibilidades. No podrán ser miembros de la Agencia:

a) Los senadores y diputados.

b) Los ministros de Estado, subsecretarios y demás funcionarios de la exclusiva confianza del Presidente de la República.

c) Los jefes de servicio, directivos superiores inmediatos que deban subrogarlo y aquellos funcionarios que desempeñen funciones o cargos equivalentes.

d) Los presidentes, vicepresidentes, secretarios generales, miembros de los tribunales internos o tesoreros de las directivas centrales, regionales, provinciales o comunales de los partidos políticos y de las organizaciones gremiales y sindicales.

e) Los alcaldes, concejales, gobernadores regionales, consejeros regionales, delegados presidenciales regionales y provinciales.

f) Los candidatos a cargos de elección popular, desde la declaración de las candidaturas y hasta cumplidos seis meses desde la fecha de la respectiva elección.

g) Los jueces o ministros de cualquier tribunal de la República.

h) Los consejeros del Banco Central.

i) El Fiscal Nacional del Ministerio Público.

- j) Los miembros que conforman el alto mando de las Fuerzas Armadas o de las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública.
- k) Las personas que desempeñaren un cargo diplomático o consular.

Artículo 12.- Funcionamiento de la Agencia. La Agencia funcionará en forma permanente y fijará, por mayoría simple de sus miembros, sus días y horarios de sesión. En todo caso, deberá sesionar como mínimo una vez al mes.

El quórum para sesionar será de a lo menos diez miembros, y los acuerdos se adoptarán por simple mayoría, dirimiendo el voto de quien presida en caso de empate.

Artículo 13.- Del Director o Directora de la Agencia. El Director o Directora de la Agencia deberá tener una dedicación de a lo menos 22 horas semanales al desempeño de dicha función.

Artículo 14.- Funciones y atribuciones del Director o Directora de la Agencia. El Director o Directora de la Agencia tendrá las siguientes funciones:

- a) Planificar, organizar y dirigir el funcionamiento de la Agencia.
- b) Convocar y presidir las sesiones de la Agencia, definir la tabla de materias a tratar y orientar el desarrollo del debate de la Agencia.
- c) Representar judicial y extrajudicialmente a la Agencia.
- d) Contratar al personal de la Agencia de Futuro Estratégico y Desarrollo y poner término a sus servicios, de conformidad a la ley.
- e) Supervigilar el correcto funcionamiento de la Secretaría Técnica de la Agencia.
- f) Asistir previa invitación a las sesiones de los Comités Interministeriales de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación y de Desarrollo Productivo Sostenible en que se aborden aspectos estratégicos de las respectivas políticas.
- g) Dictar los reglamentos internos necesarios para el buen funcionamiento de la Agencia.
- h) Ejecutar los demás actos y celebrar las convenciones necesarias para el cumplimiento de los fines de la Agencia.
- i) Delegar atribuciones o facultades en el Secretario Ejecutivo.

j) Ejercer las demás funciones que le sean delegadas por la Agencia y que le asigne la ley.

Artículo 15.- Patrimonio de la Agencia. El patrimonio de la Agencia estará formado por:

- a) El aporte que contemple anualmente la Ley de Presupuestos del Sector Público.
- b) Los aportes nacionales e internacionales que reciba a cualquier título.
- c) Los bienes muebles e inmuebles, corporales e incorporeales, que se le transfieran o que adquiriera a cualquier título.
- d) Los recursos que le otorguen leyes especiales.

Párrafo II De la Secretaría Técnica de la Agencia

Artículo 16.- Secretaría Técnica de la Agencia. La Agencia contará con una Secretaría Técnica de carácter permanente, cuya función será prestar apoyo técnico y soporte administrativo a la Agencia y velar por la coordinación entre los ministerios y órganos de la administración pública para el cumplimiento de sus funciones.

Estará dirigida por una o un Secretario Ejecutivo que cumplirá a su vez la función de ministro de fe de la Agencia.

La o el Secretario Ejecutivo durará cuatro años en su cargo, con la posibilidad de renovación por un nuevo período, y será nombrado por el Presidente o Presidenta de la República mediante el proceso de selección de altos directivos públicos previsto en el Párrafo 3° del Título VI de la ley N° 19.882.

El personal de la Secretaría Técnica se regirá por las normas del Código del Trabajo.

Serán funciones de la Secretaría Técnica:

- a) Prestar apoyo administrativo, aportar información y antecedentes técnicos y proveer las condiciones operativas y materiales necesarias para que la Agencia cumpla sus funciones.
- b) Llevar registro y levantar las actas de las sesiones de la Agencia.
- c) Ejecutar los acuerdos de la Agencia.
- d) Desarrollar iniciativas y estudios e informes, o proponer a la Agencia su contratación, así como implementar procesos de diálogo y, en general, llevar a la práctica todas las iniciativas que acuerde la Agencia en el marco de sus funciones.

- e) Actuar como contraparte técnica en estudios, evaluaciones y licitaciones encargadas por la Agencia.
- f) Coordinarse con otras instituciones públicas y vincularse con organizaciones privadas para posibilitar el cumplimiento de las funciones de la Agencia.
- g) Participar, en representación de la Agencia, en mesas técnicas o de trabajo u otras instancias de coordinación con actores públicos o privados, según determine el Director de la Agencia.
- h) Prestar apoyo a la Agencia en materia de comunicaciones y administrar su sitio web, redes sociales y demás canales de comunicación.
- i) Aquellas que les encomiende la Agencia en el ámbito de sus competencias.

La Subsecretaría de Interior deberá prestar apoyo administrativo y material a la Agencia de Futuro Estratégico y Desarrollo y su Secretaría Técnica para el adecuado desempeño de sus tareas.

Título III De la Política Nacional de Desarrollo Productivo Sostenible

Artículo 17.- Política Nacional de Desarrollo Productivo Sostenible. Existirá una Política Nacional de Desarrollo Productivo Sostenible, en adelante la “Política”, la que establecerá los objetivos y lineamientos generales de las políticas públicas en este ámbito para el período presidencial respectivo, los que deberán ser consistentes con la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo y contribuir al cumplimiento de sus objetivos de mediano y largo plazo.

La Política será definida con mirada sistémica y de mediano plazo y deberá contener al menos:

- a) Los objetivos y lineamientos generales para el período presidencial en materias de financiamiento para el emprendimiento y el desarrollo de capacidades productivas; fomento, extensionismo tecnológico y difusión tecnológica y apoyo a micro, pequeñas y medianas empresas y cooperativas; impulso a la productividad y competitividad; innovación empresarial; transformación y sofisticación productiva; requerimientos de ciencia y tecnología para el desarrollo productivo, y creación o fortalecimiento de capacidades tecnológicas y humanas para el desarrollo productivo;

- b) Las prioridades o énfasis basados en la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo y en las estrategias regionales de desarrollo, y
- c) Las metas e indicadores de mediano y largo plazo.

La Política será presentada al Presidente o Presidenta de la República por el Ministro o Ministra de Economía, Fomento y Turismo, y se aprobará por decreto supremo expedido a través de esta misma Cartera.

Título IV Del Comité Interministerial de Desarrollo Productivo Sostenible

Artículo 18.- Comité Interministerial de Desarrollo Productivo Sostenible. Créase el Comité Interministerial de Desarrollo Productivo Sostenible, cuya función será asesorar al Presidente o Presidenta de la República en la elaboración, implementación y seguimiento de la Política y del Plan de Acción de Desarrollo Productivo Sostenible, considerando las necesidades del país y sus regiones.

El Comité Interministerial será una instancia de coordinación, información, orientación y acuerdo en materia de políticas públicas de desarrollo productivo, que velará por su consistencia, coherencia y eficiencia.

El Comité Interministerial de Desarrollo Productivo Sostenible estará integrado por:

- a) El Ministro o Ministra de Economía, Fomento y Turismo, quien lo presidirá.
- b) El Ministro o Ministra del Medio Ambiente.
- c) El Ministro o Ministra de Energía.
- d) El Ministro o Ministra de Minería.
- e) El Ministro o Ministra de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación.
- f) El Ministro o Ministra de Hacienda.
- g) El Vicepresidente o Vicepresidenta de la Corporación de Fomento de la Producción.

Los Ministros o Ministras podrán ser reemplazados en las labores que les correspondan en el Comité por los Subsecretarios o Subsecretarias que ellos determinen, o por quien según la ley deba subrogarlos.

El Ministro o Ministra de Economía, Fomento y Turismo podrá invitar a otras secretarías de Estado para analizar desafíos estratégicos sectoriales en materia de desarrollo productivo, así como para abordar materias, iniciativas, programas o planes en función de

contenidos o requerimientos específicos de la Política de Desarrollo Productivo Sostenible que estén relacionados con las materias propias de otras carteras ministeriales.

El Comité sesionará de forma ordinaria como mínimo tres veces al año con un quórum mínimo de 4 miembros. Las decisiones se adoptarán por mayoría simple. En caso de empate, dirimirá quién presida la sesión. Mediante acuerdo del propio Comité Interministerial se establecerán las demás normas necesarias para su funcionamiento y para el adecuado cumplimiento de las funciones que le son encomendadas.

El Comité podrá requerir de los órganos de la Administración del Estado y sus funcionarios, dentro del ámbito de sus respectivas competencias y atribuciones, la colaboración necesaria para el cumplimiento de su cometido.

El Comité contará con una Secretaría Ejecutiva de carácter permanente, radicada administrativamente en la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño, cuya función será prestar apoyo técnico al Comité y velar por la coordinación entre los ministerios y órganos de la administración pública que sea necesario para la correcta implementación de la Política.

La Secretaría Ejecutiva contará con una o un Secretario Ejecutivo, que será la o el Subsecretario de Economía y Empresas de Menor Tamaño o quien éste designe para tales efectos. Contará, asimismo, con un equipo de apoyo técnico dependiente de la Subsecretaría e integrará también a representantes de los ministerios que conforman el Comité Interministerial o de servicios públicos vinculados a dichas Carteras con el fin de hacer seguimiento a la implementación de la Política y del Plan de Acción de Desarrollo Productivo Sostenible.

Título V Disposiciones finales

Artículo 19.- Modificaciones a otras normas. Modifícase la ley N° 21.105 que crea el Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación de la siguiente manera:

a) Sustitúyese, en el literal p) del artículo 4°, la expresión “Estrategia Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación para el Desarrollo, establecida en el artículo 18,” por “Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo”.

b) Sustitúyese, en el literal i) del artículo 5°, la expresión “Estrategia Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación para el Desarrollo” por “Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo”.

c) Derógase íntegramente el Párrafo 1° del Título IV denominado “De la Estrategia Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento E Innovación para el Desarrollo y del Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento E Innovación para el Desarrollo”.

d) Sustitúyese, en el inciso segundo del artículo 20, la expresión “Estrategia Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación para el Desarrollo” por “Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo”.

e) Derógase íntegramente el artículo séptimo transitorio.

Disposiciones Transitorias

Artículo primero.- Las normas de la presente ley entrarán en vigencia el primer día del tercer mes siguiente a su publicación en el Diario Oficial.

Artículo segundo.- La Agencia de Futuro Estratégico y Desarrollo será considerada para todos los efectos el sucesor y continuador legal del Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación para el Desarrollo (“Consejo Nacional de CTCI”).

Traspásase el Programa Presupuestario “Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional de CTCI” de la Subsecretaría de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación al Consejo de Futuro y Desarrollo. Asimismo, se traspasará todo el personal del referido programa a dicho Consejo y los recursos presupuestarios del mismo.

Artículo tercero.- El reglamento al que se refiere el artículo 5° de la presente ley deberá dictarse en un plazo de 6 meses contado desde su entrada en vigencia.

Artículo cuarto.- Se entenderá para los efectos de esta ley como Estrategia el último documento de análisis que entregue al Presidente o Presidenta de la República el Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación para el Desarrollo.

Artículo quinto.- Los actuales integrantes del Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación para el Desarrollo, previsto en la ley N° 21.105, que crea el Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación, continuarán en sus funciones en idéntica calidad hasta la designación de las consejeras y los consejeros de la

Agencia de Futuro Estratégico y Desarrollo de conformidad al artículo sexto transitorio siguiente.

Artículo sexto.- La primera propuesta nombramiento de las consejeras y los consejeros de la Agencia de Futuro Estratégico y Desarrollo se hará dentro de los sesenta días siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, indicando el plazo de duración en sus cargos.

Artículo séptimo.- Se entenderá para los efectos de esta ley como Política de Desarrollo Sostenible, aquella que dicte el Comité de Ministros y Ministras para el Desarrollo Productivo Sostenible, en virtud de lo establecido en el decreto N° 104 del Ministerio de Economía, Fomento y Turismo, de fecha 29 de diciembre 2022.

Artículo octavo.- Las referencias que se efectúen en otras disposiciones legales o reglamentarias a la Estrategia Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación para el Desarrollo, se entenderán hechas a la Estrategia de Futuro y Desarrollo.

Artículo noveno.- Las referencias que se efectúen en otras disposiciones legales o reglamentarias al Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación para el Desarrollo o Consejo Nacional de CTCl, se entenderán hechas a la Agencia de Futuro Estratégico y Desarrollo.

Artículo décimo.- El mayor gasto fiscal que represente la aplicación de la presente ley durante el primer año presupuestario de su entrada en vigencia se financiará con cargo al presupuesto de la Partida Presupuestaria del Ministerio del Interior y Seguridad Pública. No obstante lo anterior, el Ministerio de Hacienda, con cargo a la Partida Presupuestaria del Tesoro Público, podrá suplementar dicho presupuesto en lo que faltare. Para los años posteriores el gasto se financiará con cargo a los recursos que se contemplen en las respectivas leyes de Presupuestos del Sector Público.

Artículo undécimo.- El Presidente o Presidenta de la República, mediante uno o más decretos expedidos por intermedio del Ministerio de Hacienda, conformará el primer presupuesto de la Agencia de Futuro Estratégico y Desarrollo, pudiendo al efecto crear, suprimir o modificar las partidas, capítulos, programas, ítems, asignaciones y glosas presupuestarias que sean pertinentes para la aplicación de la presente ley. Dichos presupuestos serán informados a las Comisiones de Hacienda de la Cámara de Diputados y del Senado dentro de los sesenta días siguientes a su conformación.

Artículo duodécimo.- Mientras no se realicen los nombramientos referidos en el literal c) del artículo 5° de esta ley, dichos integrantes no se considerarán como parte de la Agencia para efectos del cómputo del quórum para sesionar y adoptar acuerdos. Dicho cómputo aumentará con cada nuevo nombramiento hasta completar el total de integrantes.”.

COMENTARIO:

La propuesta de reemplazo del articulado completo del proyecto se vincularía a la oportunidad de recoger el espíritu de la propuesta desarrollada por la mesa temática de prospectiva que se desarrollo a partir de una convocatoria de la Comisión de Desafíos del Futuro del Senado.

Gran parte de las normas propuestas son iguales a las que se proponen en el proyecto original, pero básicamente apuntan a establecer una institucionalidad cuyo centro sea una agencia de Futuro Estratégico y Desarrollo, con mayor autonomía que el Consejo que ha propuesto el Ejecutivo en su iniciativa.

Más allá de que al reemplazar el articulado completo la indicación se implica en funciones y atribuciones que son de iniciativa exclusiva del Presidente, es importante recoger en el debate del proyecto de ley los planteamientos que surgieron del trabajo de expertos y que la Comisión pueda equilibrar las diferentes miradas que se dan sobre el diseño institucional que debiera darse el país en esta materia.

ARTÍCULO NUEVO

2.- Del H.S. señor Coloma, para anteponer el siguiente artículo, nuevo, consultado como artículo 1°:

“Artículo 1°.- La presente ley tiene por objeto establecer un marco institucional y estratégico para la promoción del desarrollo sostenible y la prospectiva en Chile, dirigido a integrar estos principios en todas las políticas públicas y en los procesos de

toma de decisiones de los órganos de la Administración del Estado y de las autoridades nacionales, regionales y locales.”.

FUNDAMENTO:

La indicación busca iniciar la ley definiendo el marco general de su objetivo, dentro del cual se construirá la institucionalidad, los programas y los roles que serán necesarios para conseguir las metas que se establecen.

ARTÍCULO 1° INCISO PRIMERO

3.- Del H.S. señor Coloma, para reemplazar la palabra “horizonte” por “prospectiva”.

FUNDAMENTO:

La indicación es para introducir el concepto de “prospectiva”, el que además se cree que legalmente es más preciso que el de “horizonte”.

De acuerdo con el diccionario de la RAE, la palabra prospectiva tiene solo dos acepciones: (i) Que se refiere al futuro. (ii) Conjunto de análisis y estudios realizados con el fin de explorar o de predecir el futuro en una determinada materia.

En cambio, la palabra “horizonte” tiene 7 acepciones de las cuales, las que interesa a este proyecto de ley, pueden resultar más difusas respecto al objetivo buscado que el concepto de prospectiva. (****Acepciones (v) y (vi) de “horizonte” son: Espacio temporal previsto para un estudio, una actuación, etc. (vi) Conjunto de posibilidades o perspectivas que se ofrecen en un asunto, situación o materia.*)

ARTÍCULO 1° INCISO SEGUNDO

4.- Del H.S. señor Coloma, para consultarlo como inciso cuarto.

FUNDAMENTO:

Se propone trasladar el inciso y dejarlo como inciso cuarto para dar un mejor orden de materias dentro del artículo.

5.- Del H.S. señor Coloma, para eliminar la frase “con perspectiva de largo plazo”.

FUNDAMENTO:

La indicación propone eliminar esta referencia por ser redundante, pues el carácter de largo plazo ya es definido en el inciso primero del artículo.

ARTÍCULO 1° INCISO NUEVO

6.- Del Honorable Senador señor De Urresti, para intercalar el siguiente inciso tercero, nuevo, pasando el actual inciso tercero a ser inciso cuarto, y así sucesivamente:

“La Estrategia deberá, en todo caso, considerar el contenido y estándar de criterios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas como guía para la actualización que se haga por el Consejo.”.

COMENTARIOS:

Atendiendo el interés de incorporar los lineamientos que se establecen a nivel internacional en materia de desarrollo sostenible, se considera que la indicación presenta complicaciones al referirse solo a un instrumento sobre esta materia, que además ha estado acompañado de diversas consideraciones y que está proyectado al año 2030, lo que no se ajustaría al espíritu más propio de la prospectiva y la estrategia de futuro que apunta a análisis y metas de largo plazo.

Se considera que la Comisión podría revisar la inclusión de una norma en este sentido, pero que vaya sujeto más bien a criterios generales de tratados y acuerdos internacionales.

ARTÍCULO 1° INCISO TERCERO LETRA A)

7.- Del H.S. señor Coloma, para agregar a continuación de la frase “Un diagnóstico de las tendencias”, la expresión “, escenarios”.

FUNDAMENTO:

La indicación busca incluir la atribución o consideración de análisis clínicos o ensayos hipotéticos de situaciones. Esto porque las tendencias o fenómenos se refieren a aspectos más concretos, mientras que la palabra escenarios podría dar lugar al desarrollo de diagnósticos experimentales.

Es importante señalar que incluir el concepto de “escenarios” no obligará a realizar este tipo de análisis diagnóstico, pero sí permitirá contar con la facultad de querer llevarlo a cabo, por lo que se trata de una materia facultativa, que no irroga mayor gasto.

8.- Del H.S. señor Coloma, para sustituir la expresión “y/o”, por la conjunción “y”.

FUNDAMENTO:

La indicación es para considerar siempre todos esos ámbitos de manera inclusiva y no optativa.

Si bien de acuerdo con la RAE el uso de la voz “y/o” no implica exclusión, se considera que para dar mayor fuerza a la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo Sostenible es importante que se incorporen todos los ámbitos señalados, sin perjuicio de que unos puedan tener mayor preminencia que otros.

9.- Del H.S. señor Coloma, para suprimir la frase “integral, inclusivo y”.

FUNDAMENTO:

La indicación busca hacer consistente la referencia que se hace a desarrollo sostenible a lo largo del proyecto de ley.

Cabe tener presente que el concepto de “desarrollo sostenible” por sí mismo incluye las características de integralidad e inclusión, por lo que se considera que no es necesario hacer esta referencia, que tampoco se vuelve a usar en el articulado.

ARTÍCULO 1° INCISO TERCERO LETRA C)

10.- Del H.S. señor Coloma, para sustituir la frase inicial “Propuestas y objetivos”, por la expresión “Orientaciones, propuestas y objetivos”.

FUNDAMENTO:

La indicación busca darle concordancia a la letra c), ya que en su encabezado se refiere a “Propuestas y Objetivos”, pero en el inciso siguiente se refiere a “Orientaciones, propuestas y objetivos”.

Se considera que los tres parámetros son adecuados y debieran estar incluidos (No eliminar “orientaciones”)

ARTÍCULO 1° INCISO CUARTO

11.- Del Honorable Senador señor De Urresti, para reemplazar la expresión “debe” por “podrá”.

COMENTARIO:

La complejidad de esta indicación es que flexibiliza la consideración que debiera tenerse respecto a las regiones al momento de elaborar la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo.

Es importante tomar en cuenta que el deber que se impone en este inciso respecto a las Estrategias regionales vigentes, es de que ellas sean revisadas y se puedan identificar aspectos que complementen o potencien la Estrategia Nacional, por lo que se trata de un análisis que no debiera verse truncado por diferencias en los procesos de elaboración de ambas instancias, ya que lo que deberá hacer el Consejo es considerar aquellas vigentes. De no haberlas o estar en proceso de cambio o actualización, el Consejo podría seguir desarrollando igualmente su trabajo.

ARTÍCULO 1° INCISO SEXTO

12.- Del H.S. señor Coloma, para intercalar entre las palabras “especial” y “convocada”, la voz “conjunta”.

FUNDAMENTO:

Tomando en cuenta que el trabajo de prospectiva que ha desarrollado el Congreso a través de las Comisiones de futuro de ambas Cámaras ha tendido a ser coordinado, se considera que el criterio de sesión conjunta podría ser más eficiente y apuntalar la transversalidad de la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo Sostenible, por lo que propone abrir este debate en la Comisión para su consideración.

ARTÍCULO 1° INCISO SÉPTIMO

13.- Del H.S. señor Coloma, para sustituir la voz “publicará” por “aprobará”.

FUNDAMENTO:

Se considera que el término correcto es la “aprobación” de la estrategia mediante decreto presidencial.

ARTÍCULO 2° INCISO PRIMERO

14.- Del H.S. señor Coloma, para sustituir la frase “un organismo autónomo” por lo siguiente:
“una corporación autónoma de Derecho Público”.

FUNDAMENTO:

La indicación busca plantear un debate de fondo, y es que se pueda revisar la naturaleza orgánica que tendrá la principal institución de prospectiva que tendrá el país, estableciendo los grados de autonomía, independencia y funciones. ¿es o no un órgano consultivo, es asesor, es una institución que actúa de manera autónoma y ejecuta políticas?

Esta es una discusión importante, tomando en cuenta que desde la mesa temática de prospectiva también se dieron importantes debates al respecto con visiones diversas del camino de autonomía que debía considerarse para la institución.

15.- Del H.S. señor Coloma, para suprimir la frase “, que se relacionará con el Presidente de la República a través del Ministerio del Interior”.

FUNDAMENTO:

La indicación busca abrir el debate de qué vía es la más adecuada para relacionarse con el Ejecutivo, considerando que la mesa técnica y el Ejecutivo no coincidieron en este aspecto.

ARTÍCULO 2° INCISO NUEVO

16.- Del H.S. señor Coloma, para agregar el siguiente inciso tercero, nuevo:

“Los decretos supremos que se refieran al Consejo, en que no aparezca una vinculación con un Ministerio determinado, serán expedidos a través del Ministerio Secretaría General de la Presidencia.”.

FUNDAMENTO:

La indicación está asociada a la indicación 15 y sus fundamentos, porque depende de la definición de esa materia.

ARTÍCULO 3°

17.- Del H.S. señor Coloma, para reemplazarlo por el siguiente:

“Artículo 3°.- El Consejo tiene por objeto promover la integración de los principios de desarrollo sostenible y prospectiva en las políticas públicas y procesos de toma de decisiones del país, asesorando al Presidente de la República y entregando apoyo estratégico a los órganos del Estado, a través del análisis multidisciplinario de las tendencias, escenarios y fenómenos de cambio globales y nacionales en los ámbitos económico, social, ambiental, cultural, científico y tecnológico, así como de cualquier otro espacio del quehacer humano, identificando los impactos, riesgos u oportunidades de largo plazo para el desarrollo sostenible del país y sus regiones.”.

FUNDAMENTO:

La indicación busca mejorar la redacción del artículo propuesto, dando un marco legal más preciso al Consejo. Además, incluye y da relevancia a la función de promoción, para que los principios de desarrollo sostenible y prospectiva sean integrados en el trabajo de los distintos órganos del Estado, cuestión que no está considerada y que se estima es muy relevante para los avances que se persiguen con esta ley.

ARTÍCULO 4° INCISO PRIMERO LETRA A)

18.- Del H.S. señor Coloma, para agregar, a continuación de la expresión “de tendencias”, lo siguiente: “, escenarios”.

FUNDAMENTO:

IDEM Indicación N°7: La indicación busca incluir la atribución o consideración de análisis clínicos o ensayos hipotéticos de situaciones. Esto porque las tendencias o fenómenos se

refieren a aspectos más concretos, mientras que la palabra escenarios podría dar lugar al desarrollo de diagnósticos experimentales.

Es importante señalar que incluir el concepto de “escenarios” no obligará a realizar este tipo de análisis diagnóstico, pero sí permitirá contar con la facultad de querer llevarlo a cabo.

ARTÍCULO 4º INCISO PRIMERO LETRA B)

19.- Del H.S. señor Coloma, para reemplazarla por la siguiente:

“b) Elaborar, revisar y actualizar la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo y orientar el diseño de la Política Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación y de la Política Nacional de Desarrollo Productivo Sostenible para la consistencia entre ellas.”.

FUNDAMENTO:

La indicación incluye explícitamente la función de actualización de la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo Sostenible, que, si bien se le entrega al Consejo en otras normas de este proyecto de ley, no es señalada explícitamente en este numeral.

Asimismo, se considera que la elaboración, revisión y actualización de dicha estrategia debiera ser una función en sí misma. Además, se considera que la función del Consejo respecto a la Política Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación y a la Política Nacional de Desarrollo Productivo Sostenible, es orientar que ellas sean consistentes entre sí y con la Estrategia Nacional y no que la elaboración y revisión de la Estrategia sea para orientar a las demás.

ARTÍCULO 4º INCISO PRIMERO LETRA G)

20.- Del H.S. señor Coloma, para sustituir la palabra “internivel”, por la frase “y coordinación interinstitucional”.

FUNDAMENTO:

La indicación propone un término más adecuado a la técnica legislativa y a los objetivos del proyecto, que es la coordinación entre instituciones, lo que incluye los distintos niveles.

ARTÍCULO 4° INCISO PRIMERO LETRA I)

21.- Del H.S. señor Coloma, para agregar luego de la frase “sobre tendencias”, la expresión “, escenarios”.

FUNDAMENTO:

IDEM Indicación N°7 y N°18: La indicación busca incluir la atribución o consideración de análisis clínicos o ensayos hipotéticos de situaciones. Esto porque las tendencias o fenómenos se refieren a aspectos más concretos, mientras que la palabra escenarios podría dar lugar al desarrollo de diagnósticos experimentales.

Es importante señalar que incluir el concepto de “escenarios” no obligará a realizar este tipo de análisis diagnóstico, pero sí permitirá contar con la facultad de querer llevarlo a cabo.

ARTÍCULO 4° INCISO TERCERO

22.- Del Honorable Senador señor De Urresti, para sustituirlo por el siguiente:

“Las sesiones del Consejo deberán ser grabadas y transmitidas en directo por el medio más idóneo que exista. Las sesiones se registrarán en actas, las cuales serán públicas una vez aprobadas y contendrán, a lo menos, la asistencia a la sesión, los temas tratados y las conclusiones o acuerdos a los que se arribó, debiendo informarse el resultado de las votaciones, cuando las hubiere.”.

COMENTARIO:

Esta indicación agrega una primera frase a lo que ya venía propuesto en el proyecto de ley respecto a la publicidad de las actas, con la cual se genera la obligación de que las sesiones del Consejo sean grabadas y transmitidas en directo por el medio más idóneo que exista.

Un primer elemento es que al establecer una obligación que no venía considerada en la propuesta original, se puede interpretar como una norma de iniciativa exclusiva presidencial, a lo que se agrega el hecho que para poder disponer la grabación y transmisión en directo de las sesiones se requerirá incurrir en gastos que no están contemplados dentro del informe financiero del proyecto.

Ahora bien, respecto al fondo de la propuesta, es atendible considerar vías de mayor transparencia para el Consejo, al tiempo que se favorezca el seguimiento y acceso al debate en directo por parte de cualquiera que lo desee, pero es complejo que frente a determinadas materias que pueda requerir tratar el Consejo, en procesos de debate o toma de decisiones que deba llevar a cabo o el tratamiento de información que puede ser considerada sensible o que atañe a materias que pudiesen implicar deberes de reserva o secreto el Consejo quedé en una posición de exposición que no es recomendable.

En este sentido, puede ser un mejor camino establecer la facultad de que el Consejo pueda determinar mediante acuerdo de sus miembros la transmisión de algunas sesiones, en conjunto con incluir una referencia a la posibilidad de decretar parte o la totalidad de una sesión reservada o secreto de conformidad a las materias que establece la Constitución y la Ley de Transparencia, de modo que sea cuestiones acotadas y conformes al ordenamiento jurídico vigente.

ARTÍCULO 5° INCISO PRIMERO ENCABEZAMIENTO

23.- Del H.S. señor Coloma, para sustituir el guarismo “15” por “9”.

FUNDAMENTO:

La indicación busca un punto intermedio entre la propuesta de la mesa (7 miembros) y la del Ejecutivo (15 miembros). Se considera que 9 miembros es un número adecuado por:

- Los números impares disminuyen el riesgo de empates permanentes.
- Con 9 miembros se facilita lograr diversidad de representación de disciplinas y regiones (con 7 miembros puede ser más difícil)
- Con 9 miembros se facilita la funcionalidad del consejo, la consecución de acuerdos y se dificulta fraccionamiento o minorías aisladas (con 15 miembros puede ser más difícil llegar a acuerdos o más fácil que se generen fracciones).
- No hay un criterio imperativo de que sea necesario mantener la cantidad de miembros que hoy tiene el CTCI (15 miembros) considerando, además, que no habrá continuidad legal de ellos en los cargos en el proyecto de ley.
- No se debe olvidar que se está proponiendo un órgano de tipo consultivo y de asesoría, que guíe los criterios de prospectiva y desarrollo sostenible, por lo que es preferible un consejo más acotado que el propuesto.

ARTÍCULO 5° INCISO PRIMERO LETRAS A) Y B)

24.- Del H.S. señor Coloma, para reemplazarlas por las siguientes:

“a) Una persona designada por el Presidente de la República, que presidirá el Consejo, que corresponderá a un profesional de destacada trayectoria en el ámbito de las políticas públicas, el desarrollo productivo, la ciencia, la tecnología, el conocimiento o la innovación.

b) Ocho personas designadas por el Presidente de la República, previo acuerdo del Senado, adoptado por dos tercios de sus miembros en ejercicio, en sesión especialmente convocada al efecto. El Presidente hará la proposición en un solo acto y el Senado deberá pronunciarse respecto de la propuesta como una unidad.”.

FUNDAMENTO:

La indicación propone que los nombramientos recaigan solo en dos órganos: Ejecutivo y Senado. Es una práctica común en nuestro país y más en órganos colegiados, que en la mayoría de los casos da buenos resultados.

Se propone que el Presidente de la República designe directamente a un consejero que a la vez será el presidente del consejo, para que haya una mejor coordinación entre el órgano y el Ejecutivo.

El resto de los consejeros son propuestos por el Presidente de la República al Senado, considerando que este se conforma con representación directa de la ciudadanía. Además, de los 50 senadores, 45 son representantes de regiones distintas a la Metropolitana, por lo que podrán abogar por la designación descentralizada de miembros del consejo.

Se considera inadecuado entregar a una asociación como la AGORECHI, que es voluntaria y que no forma parte formal del Estado, la tarea de designar miembros del Consejo. Si bien hoy la asociación está conformada por todos los gobernadores del país, ello puede variar, tal como ocurrió con las municipalidades. Además, los gobernadores son cargos uninominales, por lo que no aseguran por sí solos dar garantías de diversidad efectiva.

Por lo demás, se considera que mientras más se disperse la nominación de los consejeros, menos se puede lograr una efectiva diversidad.

ARTÍCULO 5° INCISO PRIMERO LETRA C)

25.- Del H.S. señor Coloma, para suprimirla.

FUNDAMENTO:

La indicación es para eliminar la designación de miembros por parte de AGORECHI, en consistencia con la indicación 24.

ARTÍCULO 5° INCISO TERCERO

26.- Del H.S. señor Coloma, para sustituirlo por el siguiente:

“Respecto de los consejeros que se designen mediante el mecanismo establecido en la letra b) de este artículo, deberá procurarse que al menos 3 de las personas propuestas tengan residencia en regiones distintas a la región Metropolitana y al menos 4 deberán ser mujeres.”.

FUNDAMENTO:

La indicación busca recoger los criterios de descentralización y equidad de sexo que se proponen en la iniciativa del Ejecutivo.

ARTÍCULO 5° INCISO CUARTO ORDINAL VII

27.- Del H.S. señor Coloma, para eliminarlo.

FUNDAMENTO:

La indicación era para eliminar el ordinal viii, sobre representantes de la sociedad civil, en consistencia con la disminución de miembros y tomando en cuenta que el órgano tiene la naturaleza de ser técnico y consultivo, por lo que la vinculación con representantes y organizaciones de la sociedad civil debiera darse en el trabajo mismo del Consejo y su Secretaría técnica y no a través de la incorporación en las designaciones.

ARTÍCULO 5° INCISO QUINTO

28.- Del H.S. señor Coloma, para suprimirlo.

FUNDAMENTO:

La indicación es para hacer consistente el resto de la norma con las indicaciones presentadas para modificar la composición y forma de designar a los miembros del Consejo.

ARTÍCULO 5° INCISO SEXTO

29.- Del H.S. señor Coloma, para reemplazarlo por el siguiente:

“Las personas designadas como consejeros ejercerán sus funciones por seis años y se renovarán por parcialidades cada tres años, con la posibilidad de ser designados nuevamente en el cargo por una sola vez.”.

FUNDAMENTO:

La indicación es muy importante para darle al Consejo una estabilidad más allá de cada periodo presidencial, mediante la renovación por parcialidades y la duración de seis años en el cargo.

Esto ayudará también a darle continuidad a la Estrategia Nacional de Futuro y Desarrollo Sostenible en el largo plazo, que es el objetivo central de esta iniciativa.

ARTÍCULO 5° INCISO SÉPTIMO

30.- Del H.S. señor Coloma, para suprimir lo siguiente: “dictados por el Ministerio del Interior”.

FUNDAMENTO:

La indicación está asociada a la indicación 15 y sus fundamentos, porque depende de la definición de esa materia.

ARTÍCULO 5° INCISO OCTAVO

31.- Del H.S. señor Coloma, para eliminar la expresión “total o parcial”.

FUNDAMENTO:

La indicación es para hacer consistente el resto de la norma con las indicaciones presentadas para modificar la composición y forma de designar a los miembros del Consejo.

ARTÍCULO 10 LETRAS NUEVAS

32.- Del Honorable Senador señor De Urresti, para intercalar, a continuación de la letra d), la siguiente letra, nueva:

“...) La persona que tenga la calidad de deudora de pensiones de alimentos en los términos indicados en la ley N° 21.389, que crea el Registro Nacional de Deudores de Pensiones de Alimentos y modifica diversos cuerpos legales para perfeccionar el sistema de pago de las pensiones de alimentos.”.

33.- Del Honorable Senador señor De Urresti, para incorporar, a continuación de la letra d), la siguiente letra, nueva:

“...) La persona que se encuentre en estado de incumplimiento respecto a la adjudicación de becas otorgadas por la Agencia Nacional de Investigación y Desarrollo (ANID) en virtud del Convenio por Becas Nacionales o Extranjeras (Becas Chile); como también quienes se encuentren con demanda judicial en trámite por dicho incumplimiento.”.

COMENTARIOS:

La indicación propone incluir dos nuevas causales de inhabilidad para ser miembro del Consejo, las que tienen relación con estar en calidad de deudor de pensiones de alimentos en el registro nacional correspondiente a este tema y estar en calidad de incumplimiento de determinadas becas.

Esta propuesta es adecuada, pues se trata de materias que se han venido incluyendo en otras normas legales y son atinentes al perfil deseable para los consejeros.

ARTÍCULO 12 INCISO SEGUNDO

34.- Del H.S. señor Coloma, para sustituir la expresión “diez” por “cinco”.

FUNDAMENTO:

La indicación es para hacer consistente el resto de la norma con las indicaciones presentadas para modificar la composición y forma de designar a los miembros del Consejo.

ARTÍCULO 14 LETRA G)

35.- Del Honorable Senador señor De Urresti, para intercalar, entre la expresión “del Consejo” y el punto y final, la siguiente frase: “, con acuerdo de los demás miembros de éste”.

COMENTARIOS:

La indicación propone que el reglamento interno de funcionamiento del Consejo sea dictado por el presidente con acuerdo de los demás consejeros.

Si bien no existe una práctica establecida en esta materia, es posible considerar que al ser el Consejo un órgano colegiado y que el presidente del Consejo es designado directamente por el Presidente de la República, podría ser positivo para la propia institucionalidad que el funcionamiento interno sea fruto de un acuerdo de sus miembros.

ARTÍCULO 18 INCISO PRIMERO

36.- Del H.S. señor Coloma, para suprimir la expresión “y del Plan de Acción”.

FUNDAMENTO:

La indicación es para eliminar una referencia de la cual el proyecto no se hace cargo mediante definiciones, parámetros, contenidos, objetivos, etcétera.

No es conveniente señalar en leyes elementos que obligan a autoridades, pero que no son definidos.

ARTÍCULO 18 LETRA NUEVA

37.- Del Honorable Senador señor De Urresti, para intercalar, a continuación de la letra f), la siguiente letra g), nueva, pasando la actual letra g) a ser letra h):

“g) El Ministro o Ministra de Relaciones Exteriores.”.

COMENTARIOS:

La indicación apunta a que se incluya en el Comité Interministerial que definirá la Política Nacional de Desarrollo Sostenible a quien ocupe el cargo de ministro de Relaciones Exteriores.

Si bien puede ser atendible por la visión internacional que puede aportar, debe ser bien evaluado agregar más ministros de los ya considerados, teniendo a la vista que es importante que el comité sea realmente funcional y lleve adelante la ejecución de la Estrategia Nacional mediante la Política nacional.

ARTÍCULO 18 INCISO SEXTO

38.- Del H.S. señor Coloma, para sustituir el guarismo “4” por “5”.

FUNDAMENTO:

La indicación busca aumentar en un miembro el quorum mínimo para sesionar del Comité interministerial, tomando en cuenta que el mínimo de reuniones anuales es de 3 sesiones y que para dar una real relevancia a las políticas asociadas a la prospectiva debieran considerar una mayor presencia de las autoridades.

ARTÍCULO 18 INCISO NOVENO

39.- Del H.S. señor Coloma, para suprimir la expresión “y del Plan de Acción”.

FUNDAMENTO:

La indicación es para eliminar una referencia de la cual el proyecto no se hace cargo mediante definiciones, parámetros, contenidos, objetivos, etcétera.

No es conveniente señalar en leyes elementos que obligan a autoridades, pero que no son definidos.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS ARTÍCULO SEXTO INCISO NUEVO

40.- Del H.S. señor Coloma, para agregar el siguiente inciso final, nuevo:

“En la primera propuesta que se realice para constituir el Consejo Nacional de Futuro y Desarrollo referida a la letra b) del artículo 5° de esta ley, el Presidente de la República deberá señalar los nombres de los 4 consejeros que durarán 3 años en sus cargos y los 4 que durarán 6 años en el cargo.”.

FUNDAMENTO:

Es muy importante que el Consejo se renueve por parcialidades y que en la primera nominación quede determinado la forma como en adelante se contabilizarán los periodos de cada consejero para cumplir con este objetivo.

Además, la indicación es para hacer consistente el resto de la norma con las indicaciones presentadas para modificar la composición y forma de designar a los miembros del Consejo.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS ARTÍCULO DÉCIMO SEGUNDO

41.- Del H.S. señor Coloma, para eliminarlo.

FUNDAMENTO:

La indicación es para hacer consistente el resto de la norma con las indicaciones presentadas para modificar la composición y forma de designar a los miembros del Consejo.