

URGENTE: SALGAMOS DEL ESTANCAMIENTO ECONÓMICO Y SOCIAL

Se está terminando 2024 y es bueno aprovechar estos días para elevar la mirada analizando el Chile que viene, en especial porque son muy preocupantes los datos que el Banco Central puso en la mesa pública sobre crecimiento, inflación, consumo etc.

La inflación tendrá un fuerte rebote el próximo año -especialmente su primer semestre llegando a 5%- y como siempre afectará a las familias más vulnerables que ya han sufrido los principales embates con la fuerte alza de las tarifas de electricidad -a pesar del subsidio que debiera continuar hasta 2027- y el impacto del tipo de cambio con el mayor valor del dólar que impactará en los precios locales.

Lo más preocupante son las perspectivas de crecimiento para 2025 y 2026 que revelan que la economía no ha resuelto sus problemas de productividad y de diversificación que nos tiene hace ya más de una década en una situación de estancamiento y con un PIB tendencial de alrededor del 2%.

Este 2024 la proyección del Banco Central es de un crecimiento de 2,3% y para los años siguientes (2025/2026) es 2% lo cual muestra que el futuro seguirá siendo con un crecimiento mediocre, con un consumo de las familias que crecerá 1,5% para este año y para el próximo año llegará a 1,8%.

Las próximas elecciones presidenciales debieran ser el espacio público donde la clase política debiera debatir y consensuar sobre como salimos de los 2 principales problemas que preocupan a la sociedad chilena como es la seguridad y la falta de progreso económico. El liderazgo político que plantee caminos viables y acuerdos para resolver este dilema chileno tendrá una ventaja de cara a noviembre 2025.

La clase política no puede seguir en la descalificación continúa – o dinamitando acuerdos como lo ha hecho Matthei con el tema previsional-, ni dando señales de que no le importa el crecimiento de la actividad económica, ni solo pensando en elevar nuevos impuestos cuando en realidad debiera centrarse en concordar caminos para salir de esta trampa que significa crecer al 2%, que en la práctica significa que las familias de clase media no pueden progresar, aumenta el endeudamiento familiar, se posterga el sueño de la casa propia y de ahí el país está cerca de la frustración social que explica la alta votación de los populismos de ultraderecha como Trump, Milei.

Tampoco hace un gran aporte el empresariado, cuya nueva presidenta CPC plantea que debieran rebajarse 10% la carga tributaria, sin dar ninguna señal de compensación para evitar la caída de la recaudación fiscal. Sin compensar la recaudación fiscal no es posible bajar los impuestos a las empresas y lamentablemente empresariado no hace ningún aporte en esa línea y solo propone “bajar impuestos” que ya sabemos es un camino hacia la inequidad y la pobreza de las mayorías.

Para revertir ese camino el mundo democrático progresista debiera dar señales de que ha revalorizado “crecer con equidad”, que esta meta ha vuelto ser materia central de su acción y de sus propuestas al país como fue en los años 90’.

Es clave que Chile construya un Pacto Político para tomar medidas que mejoren la capacidad productiva de mediano plazo del país, ampliando la diversificación productiva, impulsando mayor inversión en innovación productiva y en ciencias aplicadas que se traduzca en nuevos motores productivos, especialmente en regiones donde se requiere dinamizar la actividad productiva.

La conversación política debiera desplazarse desde los temas tributarios a los temas del crecimiento, a las agendas regionales de desarrollo, a generar links virtuosos entre mundo productivo y Universidades, al apoyo a emprendimientos productivos y exportadores que generen nuevos empleos.

Ojalá en 2025 la élite política entienda que para ganarle a la ultraderecha se requiere impulsar y promover el progreso económico con equidad social, si no estará regalando esa elección.

IPOM DICIEMBRE 2024 Y SUS PROYECCIONES

18 de diciembre el Banco Central informo al Senado, vía la Comisión de Hacienda sobre sus proyecciones económicas tanto en crecimiento, inflación, consumo e inversión cumpliendo así su mandato constitucional.

a) La inflación se sitúa por sobre lo que se anticipaba hace unos meses.

La variación anual del IPC se ubicó en 4,2% en noviembre y se espera que cierre el año en 4,8%, para luego fluctuar en torno a 5% durante el primer semestre de 2025.

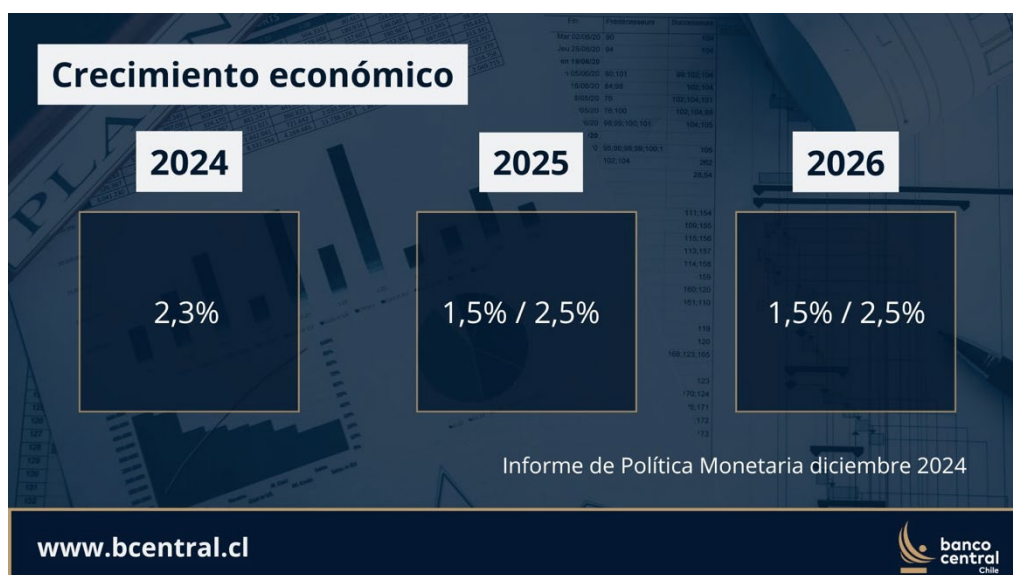
2024 : inflación llegará a 4,8% y en 2025 la inflación anual llegaría a 3,6%

Esta mayor trayectoria inflacionaria en el corto plazo responde a una combinación de factores de costos. Por una parte, está la apreciación global del dólar —que ha elevado el tipo de cambio—, provocada por el aumento de la incertidumbre mundial. Por otro, está el alza los costos laborales locales -como por ejemplo el descongelamiento de las tarifas eléctricas-. Estos shocks se han dado de forma simultánea, lo que ha contribuido al estrechamiento de los márgenes de operación de las empresas y lleva a un traspaso a precios finales superior a lo previsto anteriormente.

A mediano plazo, las presiones de costos tenderán a ceder y la evolución de la inflación estará determinada por el comportamiento de la demanda interna, en particular por un menor desempeño del consumo

de los hogares. Este se mantuvo más bien plano en el segundo y tercer trimestre de este año, en medio de un bajo dinamismo de la creación de empleo, la depreciación real del peso y expectativas que se mantienen pesimistas. La convergencia de la inflación a la meta no será muy distinta de lo estimado previamente, con perspectivas para la actividad que no tienen grandes cambios, pero con un consumo que crecerá menos que lo considerado en septiembre. El balance de riesgos para la inflación está sesgado al alza en el corto plazo, lo que releva la necesidad de cautela. Esto significa que el Consejo irá acumulando información respecto de la marcha de la economía para evaluar la oportunidad en que se reducirá la tasa de política monetaria (TPM) en los próximos trimestres

En Materia de Crecimiento Económico la proyección llega a:



Para los años futuros el crecimiento del 2% es cercano al PIB tendencial y es clave que Chile construya un Pacto Político para tomar medidas que mejoren la capacidad productiva de mediano plazo del país, ampliando la diversificación productiva, impulsando mayor inversión en innovación productiva y en ciencias aplicadas que se traduzca en nuevos motores productivos.

Adicionalmente la inversión de cara al 2025 crecerá un 3,6%, superando la caída de la inversión del 2024 que llegará a -1,3% y en el caso del consumo esta crecerá 1,5% para este año y para el próximo año llegará a 1,8%.

LOS DESAFÍOS 2025

SENADORA XIMENA ORDENES

La recuperación del país post pandemia requiere un esfuerzo mayor en el año próximo.

Las familias chilenas anhelan vivir en ambientes seguros, con certezas y con reales posibilidades de desarrollo, por lo cual debemos unirnos para empezar a superar el estancamiento económico y social en que nos hemos estado instalado en la última década.

Debemos mirar con esperanza en el futuro, pero también debemos recuperar la capacidad de unirnos y consensuar una hoja de ruta que nos permita dar pasos positivos a nivel del desarrollo regional como también a nivel país.

Los desafíos regionales en materia de desarrollo económico y social requieren construir acuerdos transversales, que reinstalen la colaboración público-privada como eje de nuestro quehacer ya sea para tener un desarrollo productivo regional más vigoroso -no nos podemos acostumbrar a que PIB regional crezca solo 1%-, pero también para tener servicios públicos que atiendan mejor y con mayor capacidad resolutive hacia nuestra comunidad, especialmente a nivel de la salud pública-.

Nos merecemos seguir elevando la calidad de vida regional y ello requiere de más colaboración, más diálogo social y menos descalificaciones y menos

discursos odiosos; porque la convivencia democrática -basada en el respeto a los actores políticos y sociales- debemos cuidarla permanentemente.

En nuestra región de Aysén -la más bella del país- debemos unirnos y cooperar entre todas y todos para salir adelante, para que en este verano tengamos un record de turistas nacionales y extranjeros y así demos nuestra vocación turística como región.

A nivel país es urgente mejorar las pensiones de las mujeres. Los recientes de la Superintendencia de Pensiones revelan que en las pensiones que hoy se pagan (que llegan a 1.247.000 pensiones) las mujeres reciben pensiones más bajas (-40% de brecha en relación a los hombres) y mirando el futuro con un modelo de ahorro individual las mujeres tenemos un 11% de brecha salarial en relación a los hombres.

Nuestras pensiones se ven afectadas por las lagunas previsionales o la menor densidad previsional, por la inequidad salarial y siempre habrá una brecha en pensiones en nuestro desmedro, a pesar de tener más años de cotizaciones previsionales.

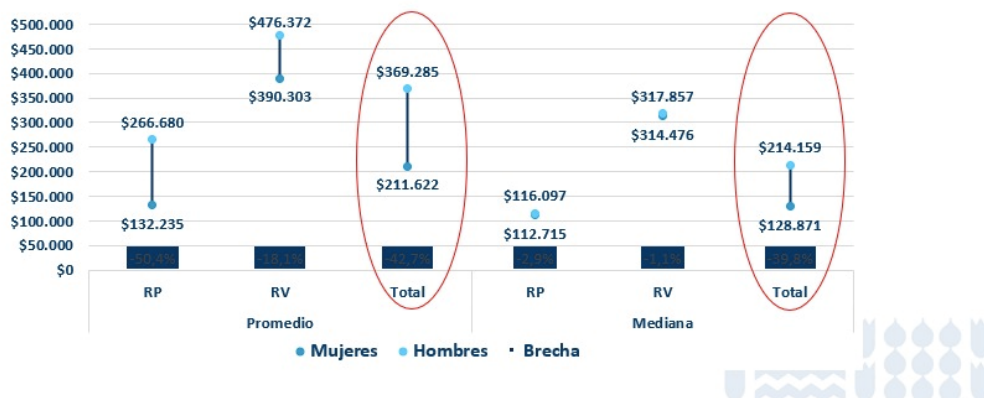
La solución de estas brechas requiere instalar mecanismos de solidaridad hacia las mujeres, que un % de la cotización financie mecanismos que mejoren las pensiones de las mujeres y disminuyan estas brechas. Se requieren mecanismos pro mujer en la reforma previsional que está debatiendo Senado y llamo a que una mayoría transversal respalde un Acuerdo Previsional que incremente las pensiones de las mujeres ahora y no en 40 años más como

postulan algunos/as con sus fórmulas egoístas de que “todo vaya a mi cuenta individual”.

Anexo datos superintendencia de pensiones a junio 2024

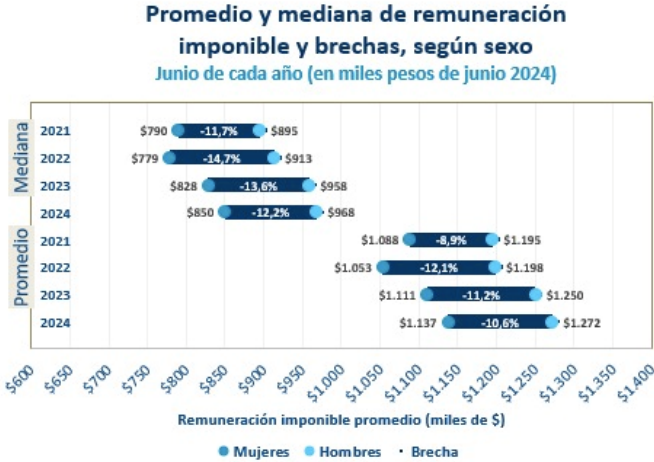
Antecedentes: Pensiones de vejez pagadas

- A junio de 2024, se pagaron un total de 1.247.098 pensiones de vejez edad y vejez anticipada en el D.L.3.500
- De este total, los hombres representaron el 53,8% y las **mujeres el 46,2% restante**.
- Respecto de los montos promedio de **pensión autofinanciada** estos fueron menores en mujeres registrándose una **brecha de -42,7%**. En cuanto a la mediana de este monto la brecha fue de -39,8%.



Antecedentes: brecha salarial

- La remuneración imponible promedio, a junio de 2024 para hombres y mujeres fue de \$1.271.720 y \$1.137.281, respectivamente, registrándose una brecha de -10,6%.
- La mediana de la remuneración imponible fue \$967.958 para los hombres y \$850.000 para mujeres, consignándose una brecha de -12,2%.



6

Antecedentes: Cotizantes y actividad económica



- Los sectores **Hogares como empleadores** (que refleja que la actividad de servicio doméstico es desempeñada fundamentalmente por mujeres), **Enseñanza**, **Actividades de la Salud y Administración Pública**, son sectores altamente feminizados con 90,1%, 73,2, 68,9% y 62,6%, del total de cotizantes, respectivamente.
- Como contraparte, las cotizantes mujeres son **minoritarias en Construcción y Minería**

5

INDICACIONES

1. Agrégase entre las expresiones “adoptar” y “todas las medidas”, la frase “por el personal que disponga la jefatura respectiva y mediante cualquier dispositivo o medio tecnológico idóneo para tal efecto, incluyendo el tratamiento de datos biométricos.”

EXPLICACIÓN: Tiene que haber una mención expresa, sino va regir la ley general nueva, el art 16ter de la nueva ley de tratamiento de datos que requiere consentimiento del titular, consentimiento expreso. Las menciones genéricas a “cualquier dispositivo o medio electrónico” va a ser insuficiente. De hecho los datos biométricos se pueden considerar que no son un dispositivo o un medio, sino como señala la nueva ley de protección de datos, son un “tratamiento técnico específico”. La normativa de protección de datos tiene reserva legal de acuerdo al art 16 N4 de la constitución, lo que exige una mención legal expresa

2 Agrégase el siguiente inciso segundo:

“Para el cumplimiento de sus funciones la Policía de Investigaciones de Chile podrá celebrar convenios con otros organismos de la Administración del Estado. Del mismo modo, deberá dar cumplimiento a las disposiciones de la ley N° 19.628, sobre protección de los datos personales”

EXPLICACIÓN: Señalar que la nueva ley se respeta es insuficiente, la ley de PDP exige un cumplimiento proactivo, con deberes de información y derechos de los titulares entre otros, a los que se debe dar cumplimiento.

3 agregese un nuevo inciso sobre gobernanza y compras con transparencia

“Para la definición de las normas técnicas de los medios tecnológicos la PDI consultará con la Secretaría de Gobierno Digital del Ministerio de Hacienda y en materia de compras, la adquisición se regulará por la ley 19.886 y sus modificaciones posteriores “.

VOTACION EN GENERAL PROYECTO SOBRE PERMISOS SECTORIALES

Introducción.-

El bajo crecimiento del país en la última década (alrededor de 2% de promedio anual) ha colocado en la agenda pública el tema de la inversión y en especial al sistema de evaluación ambiental y los permisos sectoriales post RCA en el foco de la preocupación empresarial y de sus medios de comunicación.

Años se demoran algunos proyectos de inversión emblemáticos en sectores como la Minería y en otros casos se ha instalado una cierta imagen de que algunos servicios públicos no quieren determinados proyectos de inversión (Caso Dominga).

En la administración Piñera se creó una Oficina de Grandes Proyectos que tenía por misión ayudar a las grandes empresas a apurar la tramitación de la evaluación ambiental como sus permisos sectoriales. Incluso ahora en las aristas judiciales del Caso Hermosilla se han identificado lobby y presiones a directivos del Ministerio de Vivienda en favor de proyectos de inversión del Grupo Patio; por tanto, se requiere crear un sistema de evaluación ambiental y de permisos sectoriales inmunes a la presión y lobby de las empresas.

El diseño institucional no es menor y requiere un adecuado equilibrio entre la urgencia e importancia de la inversión privada y pública con el respeto a la normativa medioambiental que el país se ha dado vía ley 19.300 y la autonomía de los servicios públicos técnicos que dan los permisos sectoriales.-

PROYECTO DE LEY DE PERMISOS SECTORIALES

Los permisos medioambientales y sectoriales de los proyectos de inversión están regulados por la ley evaluación ambiental que culmina con la RCA y los distintos cuerpos legales que regulan los permisos

sectoriales post RCA que son el sistema de permisos que están siendo modificados en este proyecto de ley.

En paralelo, el Ministerio de Medio Ambiente esta modificando la evaluación ambiental en otro proyecto de ley que también está viendo Senado y hay otro ptoyecto de ley sobre permisos del Consejo de Monumentos Nacionales y las Concesiones Marítimas.

Este proyecto de ley sobre permisos sectoriales regula los permisos post RCA y contiene un conjunto de materias (plataforma tecnológica común, interoperabilidad, creación de una Oficina d hoc en Ministerio de Economía, mejoras regulatorias entre otras materias).

El avance del proyecto es que genera UN SISTEMA de permisos sectoriales, con una plataforma de ingreso tecnológica que disminuirá importantes plazos de evaluación, genera una sola puerta de entrada para obtener los permisos y estandariza procedimientos para las empresas o titulares de los proyectos de inversión.

Incorporación obligatoria de todo permiso otorgado por todo órgano sectorial incluido en este proyecto de ley a la plataforma super. Asegurar estandarización y obligatoriedad de inicio de procedimientos mediante formulario único para cada permiso sectorial. Asegurar que, en régimen, todo ingreso al sistema sea de forma digital. Explicitar el deber de los servicios sectoriales de interoperar con la plataforma. Incorporar vocabulario y conceptos más robustos en materia de interoperabilidad, en concordancia con la definición de la ley 19.880 y la regulación proveniente de ley de transformación digital del Estado
--

Lo que requiere un análisis más fino es la creación de la OFICINA que crea este proyecto de ley que tiene por función COORDINAR a las distintas instancias públicas que participan del sistema de evaluación

Se requiere resguardar que esta OFICINA no invada competencias propias del órgano público que debe dar los permisos mediante una correcta evaluación del proyecto de inversión.

Hay que resguardar que esa oficina no distorsione los sistemas de evaluación vigentes en la Administración, ni sea "capturada" por un lobby de alguna empresa en evaluación (como lo revela el caso Hermosilla con el caso del grupo Patio, donde hubo un fuerte e inédito lobby para capturar al evaluador).

Hay una tensión que debe resolverse bien entre esta OFICINA y el organismo público evaluador, por tanto, se requiere analizar estos casos y evitar que existan prácticas impropias que distorsionen el sistema de permisos!!

También debe resguardarse la autonomía profesional de los funcionarios públicos involucrados como pidió ANEF (gremio pide rechazar artículo 26 que establece sanciones para funcionarios).

SOBRE LA VOTACIÓN EN SALA.-

Por tanto, debe legislarse y aprobarse en general, pero debiera darse un tiempo prudente para concordar y presentar indicaciones

No es hora de apurarse, esto no es una carrera contra el tiempo (como lo plantea el ministro Grau, que quiere despachar este proyecto del Senado en el mes de enero, lo que es imposible considerando la complejidad del proyecto de ley); aquí lo importante es legislar bien

Apurar las indicaciones porque habría un pre acuerdo entre Gobierno y el Presidente de la Comisión y los senadores de derecha parece insuficiente argumento.

Se requiere trabajar en el equipo técnico, como siempre se hizo en Comisión de Economía, para tener indicaciones transversales; práctica que se ha diluido en este proyecto donde solo ha habido reuniones técnicas informativas y explicativas estos meses; pero ahí en esa instancia, ni menos en la Comisión de Economía han existido espacios

para discutir Indicaciones, ni borradores de ellas, ni contrapropuestas de equipo de asesores.

Eso es lo que falta por hacer y creo que significa que la Sala debiera dar un plazo prudente de trabajo técnico en el equipo de asesores.

Esto no calza con la intención política del ministro Grau de despachar esto en enero, que en la práctica significa convertir al Senado en un buzón de un acuerdo entre Gobierno y parte de una Comisión del Senado.

Poner fecha de indicaciones del 13 de enero (o sea próximo lunes), parece un tiempo escaso ,insuficiente .Por esa vía No se harán buenas indicaciones

Insisto apurar un proceso que no ha madurado en materia de indicaciones en un tema complejo como es la evaluación y permisos para proyectos de inversión.

Reporte PARA. LA MIXTA el proyecto de ley que modifica la Ley General de Telecomunicaciones para establecer la individualización y registro de datos de los usuarios de servicios de telefonía en la modalidad de prepago (boletín 12.042-15).

Lo conversado con MTT es que la Mixta debe centrarse en la controversia del proyecto sobre Registro de individualización de usuarios de Pre Pago.

AL respecto El Ejecutivo propondrá que la solución sea lo acordado en el Senado, en su minuta señalan lo siguiente: “Como Ejecutivo, consideramos que el acuerdo alcanzado en el Senado durante la tramitación del proyecto en su segundo trámite constitucional respecto de las indicaciones propuestas, aborda adecuadamente el primer inciso rechazado. Por lo tanto, proponemos mantener la redacción aprobada durante la tramitación en el Senado de este proyecto.

Con todo, entendemos que el objetivo de enviar este proyecto a comisión mixta es a fin de subsanar la eliminación del inciso que regulaba el retiro de cables en desuso por parte de las municipalidades con cargo a las empresas operadoras. Así, la propuesta para solucionar las divergencias de ambas cámaras, en la comisión mixta, sería reponer el otrora inciso 5° del artículo 18 de la Ley General de Telecomunicaciones, eliminado durante la tramitación de la Ley que declara Internet como servicio público. Para esto, se propone una redacción que permita a las municipalidades retirar cables en desuso con cargo a las empresas operadoras; pero, además, se incluyen mejoras en la regulación de este procedimiento”.

Adicionalmente la SUBTEL/MTT propone solucionar una omisión de la ley de Internet Servicio Público y en su minuta señalan lo siguiente: “por error se eliminó un inciso cuarto de la Ley General de Telecomunicaciones. Este inciso regulaba las solicitudes de

modificación de las concesiones de los servicios de telecomunicaciones de libre recepción o de radiodifusión. Por lo anterior, es que se solicita también esta instancia de comisión mixta para reponer este inciso, pero mejorado. En este sentido, proponemos permitir modificaciones de estas concesiones a través de un procedimiento autorizatorio más expedito en casos que no impliquen la instalación de una planta transmisora, un sistema radiante, el cambio de emplazamiento o características técnicas significativas”.

En la reunión técnica preparatoria de la Mixta les señalamos que no compartíamos reiterar una práctica legislativa confusa que es incorporar en las Mixtas temas que están ajenos a la idea matriz del proyecto y por eso, les señalamos que lo mejor era tramitar un proyecto de ley ad hoc considerando que el reglamento de esa ley tiene plazo de 24 meses para dictarse.

Ejecutivo insistiría con su visión buscando un acuerdo (según nos señaló en la reunión de ayer).

Pero lo principal es resolver el tema del retiro de cables en desuso por parte de las municipalidades con cargo a las empresas operadoras

INDICACIONES AL PROYECTO DE LEY BOLETÍN N° 16.434-15,
QUE MODIFICA CUERPOS LEGALES QUE INDICA CON EL
OBJETO DE AUTORIZAR EL USO DE TECNOLOGÍAS DE
AUTENTIFICACIÓN BIOMÉTRICA PARA LA CORRECTA
IDENTIFICACIÓN DE PASAJEROS DEL TRANSPORTE AÉREO.

Modifícase el artículo único del proyecto en los siguientes términos:

1. Reemplazase el numeral primero por el siguiente:

Agrégase entre las expresiones “adoptar” y “todas las medidas” la frase:

“por el personal que disponga la jefatura respectiva y mediante cualquier dispositivo o medio tecnológico idóneo para tal efecto, incluyendo el tratamiento de datos biométricos.”.

2. Reemplazase el numeral cuarto por el siguiente:

“4. Agregase el siguiente inciso segundo:

“Para el cumplimiento de sus funciones la Policía de Investigaciones de Chile podrá celebrar convenios con otros organismos de la Administración del Estado. Del mismo modo, deberá dar cumplimiento a las disposiciones de la ley N° 19.628, sobre protección de los datos personales o la normativa que la reemplace.”. “

3. Agregase un nuevo numeral quinto en los siguientes:

“5. Agregase el siguiente inciso final:

“Para la definición de normas técnicas de los medios tecnológicos, la Policía de Investigaciones podrá consultar a la Secretaría de Gobierno Digital, del Ministerio de Hacienda. Y en materia de compras, dicha adquisición se regulará por la ley 19.886 y sus modificaciones posteriores “.

Senadora XIMENA ORDENES NEIRA

LOS ERRORES Y LOS AUTOGOLES GUBERNAMENTALES CONTINÚAN ESTE 2025

Este nuevo año ha comenzado con sabor a pesimismo. Un influyente columnista dominical llamo la atención sobre "el descuido de las reglas" y señaló que en estos primeros días del 2025 hubo síntomas preocupantes, explicaciones cantinflecas sobre una recurrente actitud gubernamental de desconocer las reglas de la convivencia democrática.

También un líder concertacionista como Sergio Bitar señaló en redes sociales que **"no es aceptable que continúe la ineficiencia y la descoordinación del gobierno al comenzar 2025"**, resumiendo la preocupación de vastos sectores de la centroizquierda progresista sobre una gestión gubernamental plagada de errores, malas explicaciones e incapacidades de hacerse cargo de los desafíos que significa el último año de la administración Boric.

La cadena de errores en la adquisición de la casa del ex Presidente Allende fue tal que la única explicación plausible es que fue realizada por profesionales ignorantes del conocimiento de las mínimas normas constitucionales -que no se resuelve con la renuncia de una ministra-. Hay un modo de gestionar en este

gobierno que es malo y lento, además existe la incapacidad de advertir los riesgos que implica esta ignorancia porque este episodio ha terminado afectando a una ministra, a una senadora en ejercicio y al legado que significa la figura del ex Presidente Allende.

Lamentablemente en las explicaciones de este caso se ha ahondado la crisis de gestión, la ignorancia, la falta de experiencia y la ausencia de una revisión adecuada de los procedimientos administrativos como característica de esta gestión.

Esto políticamente ha sido un regalo para la oposición derechista para mantener vigente otro error gubernamental mediante Comisiones Investigadoras, presentaciones en Tribunal Constitucional que mantienen en el tapete público este episodio que solo son costos para el gobierno.

Pero esta cadena no termina ahí.

Como reemplazante de la ministra de Bienes Nacionales -a quién se le pidió la renuncia por estas desprolijidades- se nombra a un amigo del Presidente desde su época de dirigente estudiantil que se caracterizó por sus ataques y descalificaciones a políticos concertacionistas como al ex Presidente

Ricardo Lagos, a Sergio Bitar, a la ex Presidenta Bachelet quienes sufrieron críticas destempladas y agresivas de parte del hoy Ministro de BBNN.

O sea, no bastó afectar la imagen del ex presidente Allende sino que ahora se premia con un ministerio a un vocero del sentimiento anticoncertacionista que ha primado en el Frente Amplio y en estas nuevas generaciones de políticos que se han caracterizado - al momento de los quibos- por su mala gestión gubernamental.

Una mala gestión que nos tiene como país con un nivel de inseguridad nunca vivido, con una cotidianeidad afectada donde las familias se encierran en sus casas tipo 21 hrs, con una economía que crece en torno al 2%, con una alta informalidad laboral y ahora este primer semestre viviremos un rebrote inflacionario que llegaría al 5% según las proyecciones del Banco Central.

Hoy por primera vez el futuro de nuestros hijos se ve más complicado que el de los padres, con dificultades para acceder a la vivienda propia, a un trabajo estable lo que se ha convertido en conversaciones recurrentes en las familias.. Por eso, la

incertidumbre, la falta de certezas y el miedo por el presente y el futuro son temas de conversación que están hoy muy instaladas en las familias chilenas.

Lo único rescatable de estos días ha sido la oportuna condena gubernamental -representando el sentimiento mayoritario del pueblo chileno- al fraude electoral en Venezuela y el desconocimiento a la dictadura de Maduro. En momentos en que la democracia y la voluntad democrática del pueblo venezolano es violentada, es reconfortante que presidente de Chile cuestione a la dictadura de Maduro.

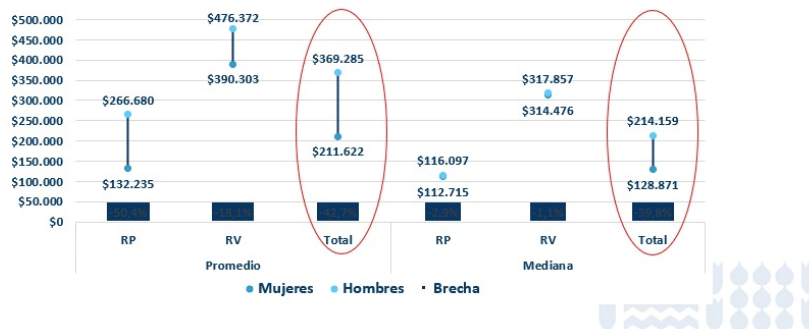
Pero en lo interno cada día puede ser peor porque en el gobierno predomina la ignorancia como resaltó un influyente columnista.

SITUACIÓN DE LAS MUJERES EN EL SISTEMA DE CAPITALIZACIÓN INDIVIDUAL (AFPS)

Las mujeres son las más perjudicadas en el modelo de ahorro individual ya que sus pensiones autofinanciadas tienen una brecha de -42% y sus montos son bajos producto de la inequidad salarial y las lagunas previsionales en su historia laboral.

Antecedentes: Pensiones de vejez pagadas

- A junio de 2024, se pagaron un total de 1.247.098 pensiones de vejez edad y vejez anticipada en el D.L.3.500
- De este total, los hombres representaron el 53,8% y las **mujeres el 46,2% restante.**
- Respecto de los montos promedio de **pensión autofinanciada** estos fueron menores en mujeres registrándose una **brecha de -42,7%**. En cuanto a la mediana de este monto la brecha fue de -39,8%.



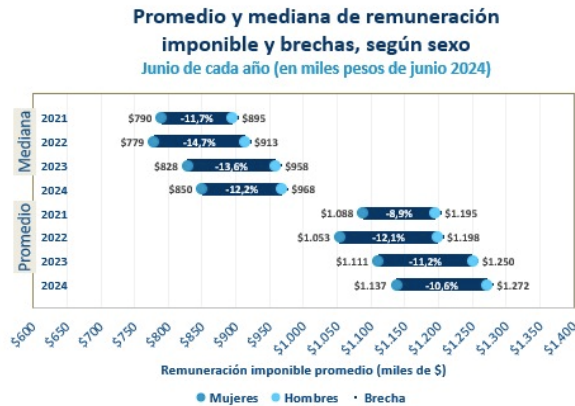
8

Efectivamente las mujeres tienen aún una inserción segmentada en el mercado laboral, donde hay funciones altamente feminizadas (servicio doméstico, educación, salud, administración pública) y otras donde están casi excluidas (Minería, Construcción, Transporte, participación laboral de mujeres es app 17%) según los datos de la superintendencia de pensiones

La brecha salarial entre mujeres y hombres sigue vigente y según datos de super de AFP's oscila entre 10,5% a 12% como lo revela el gráfico adjunto; por lo tanto, de mantenerse en un sistema de capitalización individual (donde 6% vaya íntegramente a la cuenta individual) siempre habrá una brecha en desmedro de las mujeres de a lo menos 11%.

Antecedentes: brecha salarial

- La remuneración imponible promedio, a junio de 2024 para hombres y mujeres fue de \$1.271.720 y \$1.137.281, respectivamente, registrándose una brecha de -10,6%.
- La mediana de la remuneración imponible fue \$967.958 para los hombres y \$850.000 para mujeres, consignándose una brecha de -12,2%.



6

Una Reforma previsional a lo menos debe hacerse cargo de estas bajas pensiones de las mujeres, cuyo promedio actual es de \$315.000 actualmente (sumando pensión autofinanciada y PGU).

Hoy se requiere introducir en el sistema un mecanismo solidario de los actuales cotizantes con las mujeres en el pilar contributivo, es decir donde las mujeres cumplan un mínimo de cotización previsional -que debiera ser a lo menos 10 años y no 13 años como plantean algunos parlamentarios-.

Los datos revelan que si se exige 13 años de cotización sólo se beneficiaría a 472.000 personas que representan sólo a un 54% de las mujeres; en el caso de 8 años de cotización previsional la cobertura se ampliaría al 68% -equivalente a 595.000 personas-; por tanto, debiera rebajarse la exigencia de 13 años de cotización previsional para las mujeres a 10 u 8 años a lo menos.

Hoy las mujeres más afectadas son las que están insertas en mercado del trabajo, tienen una densidad previsional razonable y donde PGU no hace la diferencia, por tanto, se requiere crear un instrumento solidario pro mujeres que incremente las pensiones hoy -y no en 40 años más-; que valore los años de cotización previsional y que disminuya las brechas que perjudican a las mujeres.

TIPS.-

UN ACUERDO PREVISIONAL DEBE RESPONDER A LA URGENCIA DE MEJORAR LAS PENSIONES DE LAS MUJERES, LAS QUE ACTUALMENTE SON BAJÍSIMAS Y ADEMÁS, TIENEN UNA BRECHA DE -42% EN RELACIÓN A LA QUE RECIBEN LOS HOMBRES, A PESAR DE QUE VIVEN MÁS.

LAS MUJERES HOY Y MAÑANA SUFREN UNA INEQUIDAD SALARIAL FUERTE Y CON DATOS 2024 SE REVELA QUE LA BRECHA SALARIAL ES 11% PROMEDIO EN DESMEDRO DE LAS MUJERES, LO QUE SE MANTENDRÁ EN SISTEMA DE AHORRO INDIVIDUAL.

POR TANTO, TRANSVERSALMENTE PEDIMOS COMO SENADORAS MUJERES QUE EL ACUERDO PREVISIONAL EN LA COMISIÓN DE TRABAJO INCORPORE UN INSTRUMENTO SOLIDARIO QUE SE FOCALICE EN MEJORAR LAS PENSIONES DE LAS MUJERES AHORA Y NO EN 40 AÑOS -COMO POSTULAN ALGUNOS-.

LAS MUJERES NO PODEMOS SEGUIR RECIBIENDO PENSIONES MISERABLES COMO LAS QUE DAN LAS AFP'S Y ES AHORA LA OPORTUNIDAD DE MODIFICAR LA LEGISLACIÓN PREVISIONAL CON UN CRITERIO PRO MUJER COMO LO PLANTEAMOS TRANSVERSALMENTE.

ANEXO.-

Pensionados por vejez a diciembre de 2023	
Hombres	Mujeres

Total	20 años o más de cotización		Total	8 años o más de cotización		13 años o más de cotización	
	Número de personas	% del total		Número de personas	% del total	Número de personas	% del total
11.840	7.298	61,6%	12.750	8.453	66,3%	6.455	50,6%
23.399	17.838	76,2%	21.389	14.256	66,7%	11.065	51,7%
13.115	9.329	71,1%	12.351	7.683	62,2%	5.904	47,8%
32.593	21.323	65,4%	35.305	22.136	62,7%	17.108	48,5%
84.590	56.525	66,8%	102.885	68.540	66,6%	53.489	52,0%
41.376	29.733	71,9%	46.535	28.810	61,9%	21.770	46,8%
48.124	30.018	62,4%	51.354	31.254	60,9%	24.112	47,0%
67.526	48.346	71,6%	69.219	47.370	68,4%	38.393	55,5%
38.524	20.320	52,7%	38.509	24.702	64,1%	19.669	51,1%
32.561	18.410	56,5%	36.024	23.115	64,2%	18.177	50,5%
4.402	2.237	50,8%	4.750	3.005	63,3%	2.380	50,1%
8.698	5.730	65,9%	9.512	6.602	69,4%	5.260	55,3%
300.675	215.979	71,8%	383.350	276.616	72,2%	222.362	58,0%
17.196	10.698	62,2%	17.252	11.080	64,2%	8.853	51,3%
9.444	5.970	63,2%	10.451	7.063	67,6%	5.599	53,6%
18.846	10.921	57,9%	19.318	12.193	63,1%	9.710	50,3%
3.989	2.703	67,8%	3.005	2.148	71,5%	1.761	58,6%
756.898	513.378	67,8%	873.959	595.026	68,1%	472.067	54,0%

COMENTARIOS A LAS INDICACIONES

El debate de estas indicaciones se realizan en un complejo contexto sobre estos dispositivos tecnológicos y su aplicación en el principal aeropuerto del país como el tema de clarificar el financiamiento de esta iniciativa legal.

En la sesión de la semana pasada el presidente de la Asociación de Gobiernos Regionales informó que los GORES hicieron las rebajas presupuestarias, pero no tienen claridad si DIPRES autorizó la rebaja y si se produjeron las transferencias a la PDI quién debe adquirir los dispositivos tecnológicos.

Se sugiere que la Comisión solicite a la DIPRES información sobre si están autorizados las rebajas y los convenios y adicionalmente solicitar a la PDI un informe detallado si estos recursos están ya transferidos a la institución y si están destinados a la adquisición de esos dispositivos tecnológicos y cuando se realizarán.

Un principio básico de la trazabilidad del financiamiento de este proyecto de ley requiere realizarlo la Comisión de Transporte, antes de despachar el informe a la Sala.

BOLETÍN N° 16.434-15

**INDICACIONES FORMULADAS DURANTE LA DISCUSIÓN EN GENERAL
DEL PROYECTO DE LEY, EN SEGUNDO TRÁMITE CONSTITUCIONAL,
QUE MODIFICA CUERPOS LEGALES QUE INDICA CON EL OBJETO DE
AUTORIZAR EL USO DE TECNOLOGÍAS DE AUTENTIFICACIÓN
BIOMÉTRICA PARA LA CORRECTA IDENTIFICACIÓN DE PASAJEROS
DEL TRANSPORTE AÉREO**

ARTÍCULO ÚNICO

Número 1

1.- De la Honorable Senadora señora Órdenes, para reemplazarlo por el siguiente:

“1. Agrégase entre las expresiones “adoptar” y “todas las medidas”, la frase: “por el personal que disponga la jefatura respectiva y mediante cualquier dispositivo o medio tecnológico idóneo para tal efecto, incluyendo el tratamiento de datos biométricos”. ”.

Se requiere hacer congruente esta norma con la nueva ley de datos personales que señala que en estos casos las instituciones tengan las autorizaciones respectivas para administrar estos datos biométricos.

Esta es una materia que debió indicar el Ejecutivo, probablemente se requerirá su patrocinio.

Número 4

2.- De la Honorable Senadora señora Órdenes, para sustituirlo por el siguiente:

“4. Agrégase el siguiente inciso segundo:

“Para el cumplimiento de sus funciones la Policía de Investigaciones de Chile podrá celebrar convenios con otros organismos de la Administración del Estado. Del mismo modo, deberá dar cumplimiento a las disposiciones de la ley N° 19.628, sobre protección de los datos personales o la normativa que la reemplace.”. ”.

La PDI debe tener la facultad para establecer convenios para cumplir las disposiciones de la ley sobre protección a los datos personales.

oooo

Número nuevo

3.- De la Honorable Senadora señora Órdenes, para consultar, a continuación del número 4, el siguiente número 5, nuevo:

“5. Agrégase, a continuación, el siguiente inciso final:

“Para la definición de normas técnicas de los medios tecnológicos, la Policía de Investigaciones podrá consultar a la Secretaría de Gobierno Digital del

Ministerio de Hacienda. Y en materia de compras, dicha adquisición se regulará por la ley N° 19.886 y sus modificaciones posteriores.”.”.

Después de la experiencia de totems en Nuevo Pudahuel y sus atrasos, es clave que la gobernanza y administración del sistema no puede estar únicamente radicado en la PDI.

Se requiere que PDI se coordine con la Secretaría de Gobierno Digital del Ministerio de Hacienda y exista la coordinación el resto del sector público para que funcione de manera óptima y no lo que se está viviendo hoy en Nueva Pudahuel.

También se plantea que la adquisición de herramientas tecnológicas debe guiarse por ley de Compras Públicas.

o o o o

o o o o

Artículo transitorio nuevo

4.- Del Honorable Senador señor Bianchi, para incorporar el siguiente artículo transitorio, nuevo:

“Artículo transitorio.- Las disposiciones de la presente ley entrarán en vigencia a contar de su publicación en el Diario Oficial.

No obstante, lo dispuesto en los números 2 y 3 del artículo único de esta ley entrarán en vigencia en el siguiente orden:

1. En las regiones de Arica y Parinacota, y de Magallanes y la Antártica Chilena desde el 1 de marzo de 2025.
2. En las regiones de Tarapacá, Antofagasta, Coquimbo, Los Ríos, Los Lagos y Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo desde el 1 de mayo de 2025.
3. Desde el 1 de julio de 2025 en el resto del territorio nacional.”.

Esta es una materia del Ejecutivo, probablemente alegará su inadmisibilidad, pero debieramos pedirle una indicación para

que la presente la próxima semana sobre la implementación gradual de este sistema.

Asi cumplimos meta de no despachar Informe y linkearlo a tema solución de los atollamientos en Nueva Pudahuel.

o o o o

- - - -

**Materia: Informe sobre proyecto Individualización y
Registro de Datos de Usuarios de Servicios de
Telefonía en Modalidad Prepago**

Contexto Político y Social

El proyecto de ley responde a una necesidad urgente de fortalecer la seguridad pública en Chile mediante la regulación del uso de teléfonos móviles en la modalidad de prepago.

Este segmento, que representa un porcentaje significativo de los usuarios de telecomunicaciones (7,8 millones de abonados prepago en 2024, SUBTEL), carece actualmente de mecanismos eficaces de trazabilidad, facilitando su uso en actividades delictivas.

Esta situación más el aumento de delitos como fraudes, extorsiones y robos de teléfonos móviles ha llevado al Congreso a priorizar iniciativas que mejoren la legislación combinando tecnología, regulación y medidas de seguridad.

Combatir la delincuencia exige tener estos Registros de Telefonía de prepago que busca también alinearse con estándares internacionales, siguiendo modelos exitosos de países como España y Alemania.

Resumen Ejecutivo del Informe de la Comisión Mixta

El informe propone resolver las diferencias entre la Cámara de Diputados y el Senado aprobando el texto del Senado, que establece:

1.Registro Obligatorio de Usuarios (Artículo 26 quáter)

Que obliga a las concesionarias de servicios telefónicos y de transmisión de datos a mantener un registro actualizado de usuarios, incluyendo información personal y técnica, almacenada por cinco años.

- Datos requeridos: Nombre, domicilio, cédula/pasaporte, IMEI, IMSI y MSISDN.

2.Sistema de Bloqueo de Dispositivos Robados (Artículo 26 quinquies)

Exige a las concesionarias financiar un sistema para bloquear dispositivos robados, hurtados o extraviados.

3.Sanciones por Adulteración del IMEI (Artículo 36 B)

Introduce penas de presidio menor y multas de 11

a 15 UTM para quienes modifiquen o adulteren el código IMEI de los dispositivos.

4. Implementación Técnica (Artículo Transitorio)

La Subsecretaría de Telecomunicaciones deberá dictar las normas técnicas necesarias en un plazo de seis meses.

Descripción de las Divergencias y Resolución

La principal controversia surgió respecto al artículo 26 quáter, que regula el registro de datos personales.

La Cámara de Diputados había rechazado la denominación del artículo y algunos requisitos, como el plazo de almacenamiento y la inclusión de identificadores técnicos.

La Comisión Mixta adoptó la redacción del Senado, respaldada por el Ejecutivo

La propuesta fue aprobada en la Comisión Mixta con amplia mayoría.

Así damos otro paso en la lucha contra la delincuencia que además es cada día más sofisticada, por lo cual esta iniciativa moderniza nuestra legislación.

LA CRISIS DE LA NUEVA ÉLITE POLÍTICA Y JUDICIAL SE AHONDA

Nuestra sociedad genera permanentemente noticias que explican y ahondan la desconfianza de la ciudadanía en las instituciones democráticas y en especial hacia la élite política y judicial.

Ahora es el caso Verónica Sabaj con el abogado Luis Hermosilla que revelan la reiteración de conductas corruptas en el Poder Judicial, que afortunadamente alertaron a que la Corte Suprema abriera un cuadro de remoción en torno a un caso que se parece demasiado al de la ex ministra Vivanco del año pasado.

Pero también vimos una entrevista en CNN donde la diputada Catalina Pérez explicaba los whatsapp que mantuvo con Daniel Andrade (pareja de la diputada y presidente de la Fundación Democracia Viva) donde queda claramente establecido que la diputada Pérez conocía de los Convenios con MINVU Antofagasta, incluso coopero con ideas y tips para responder los requerimientos de la prensa y hoy señala que esa conversación de hace año y medio fue "un error de ponderación", que la "da vergüenza, que no sabe quién es esa persona". Lamentable que ella no haya

reconocido que mintió, que sabía de los convenios, que su respuesta hace 18 meses de que "eran un asunto de hombres adultos" no la exime del conocimiento que tenía y de las gestiones que realizó para ubicar en un puesto de poder a Andrade.

Queda claro que la promesa de que se acababan "los pitutos políticos" con las nuevas generaciones en el poder, fue otra promesa vana e incumplida, que al contrario las oficinas gubernamentales se han llenado de "operadores sin experiencia", que explican por ejemplo la contratación de más de 1.000 periodistas entre SEGEGOB y Cultura, el fuerte incremento de personal que están significando los SLEPS. Incluso se alerta que gasto en personal en el Gobierno Central ha crecido desmesuradamente la última década.

También con el caso diputada Catalina Pérez, Democracia Viva, ProCultura que hay un despilfarro de recursos públicos vía Fundaciones y en actividades con nula productividad y aporte al desarrollo local.

No ha existido un mejoramiento cualitativo de la gestión pública con esta administración, al contrario, los servicios públicos están altamente cuestionados (listas de espera en hospitales públicos, mala calidad

educativa de SLEPs y municipios, inseguridad en los barrios, déficit habitacional etc), pero se ha triplicado el personal en las dependencias públicas y se ha incrementado en gasto en contratas y honorarios en la última década.

El caso de la frustrada adquisición de la casa del ex presidente Allende para convertirla en Museo, coordinada desde el 2º piso de asesores en la Moneda revelan que la calidad de la asesoría técnica y política es mediocre, ya que la operación era claramente inadecuada ya que participaban una senadora y Ministra en ejercicio con lo cual se vulneraba explícitamente la disposición constitucional d que las autoridades en ejercicio "no pueden celebrar contratos con el Estado".

Este episodio, más la lentitud para solicitar la renuncia al ex subsecretario Monsalve, el caso Democracia Viva siempre han tenido la presencia del jefe de asesores Miguel Crispi, el cual hasta ahora ha sido eximido de responsabilidad política. Este joven político de la élite educativa (Saint George, PUC) hoy ha vuelto a ser cuestionado por parlamentarios PS y PPD quienes señalaron que "debería dar un paso al costado. Este no es un tema de hoy ...

sino que han sido una serie de conductas que permanentemente hacen que estemos hablando respecto a él".

Las élites deben renovarse, pero también está el desafío de que emerjan generaciones preparadas, con experiencia en materias de gestión ya sea en la sociedad civil o mundo privado, pero queda claro producto de la mediocre gestión actual que no puede pasarse de las asambleas universitarias a gestionar y dirigir instituciones gubernamentales o estatales.

Catalina Pérez, Miguel Crispi, Daniel Andrade, Verónica Sabaj entre otros nombres revelan que la nueva élite es mediocre transversalmente, con débil formación en probidad y transparencia y esto explica también el estancamiento social, político y económico que vivimos hace más de una década.

Esto debe cambiar no podemos como país seguir con élites mediocres.

TIPS PARA DEBATE EN GENERAL PROYECTO QUE CREA UN NUEVO SISTEMA MIXTO DE PENSIONES Y UN SEGURO SOCIAL EN EL PILAR CONTRIBUTIVO,

Hace ya más de 12 años que como país hemos estado intentando modificar el sistema previsional y pasar de un modelo de capitalización individual como es el modelo AFPs, a un modelo mixto donde se combinen mecanismos de ahorro individual con fórmulas de seguro social o solidarios que mejoren las pensiones especialmente de las mujeres que trabajan, pero que sufren la inequidad salarial.

Lamentablemente no hemos logrado acuerdos políticos sustantivos para transitar hacia un modelo mixto como lo recomendaron las Comisiones Marcel y Bravo.

Esas Comisiones transversalmente hicieron diversas recomendaciones al respecto, especialmente enfocadas en mejorar las pensiones de las mujeres, con foco en el pilar contributivo donde hay miles de mujeres que se han pensionado con montos miserables -a pesar de tener más de

20 años de cotización previsional-, producto de las lagunas previsionales y la ya comentada inequidad salarial.

Lo único que hemos realizado como país, ha sido perfeccionar el pilar solidario creado en 2008 con la PBS (pensión básica solidaria) con la creación de la PGU (pensión garantizada universal) en el año 2022, lo que ha mejorado la situación de las personas vulnerables, con alta informalidad y con baja densidad de cotizaciones previsionales.

Pero la PGU por su diseño de ser una pensión básica, que nivela a los más vulnerables, no puede ser la única herramienta que mejore las pensiones de las mujeres.

La PGU no ayuda a las mujeres del pilar contributivo las que tienen años de cotización previsional.

Me alegro que este proyecto de ley se coloque el foco en estas mujeres que hoy reciben pensiones miserables y que con el bono garantía las mujeres con más de 10 años de cotización previsional recibirán un beneficio que en promedio mejorará sus actuales pensiones en 30%.

Mejorar el funcionamiento del sistema previsional ha estado bloqueado políticamente desde hace ya más de 14 años, la transición hacia un sistema mixto que combine el ahorro individual con mecanismos solidarios para las personas ha sido cuestionado brutalmente, hoy por la ultraderecha del Partido Republicano, centros de estudio como el Instituto Libertad y Desarrollo que han insistido en su rechazo a tener más solidaridad y mecanismos pro mujer.

En estos meses hemos visto el despliegue mediático, incluso mintiendo, de estos sectores de ultraderecha cuestionando la discriminación positiva hacia las mujeres, rechazando la licitación de stocks de afiliados para rebajar las comisiones e introduciendo la idea de que las instituciones públicas y los políticos que queremos solidaridad queremos darle “un manotazo” a estos recursos.

Se ha llegado al extremo de la mentira, del maniqueísmo y de la polarización por defender el modelo de las AFP's.

Así no avanzaremos hacia una mejor democracia con equidad, ni mejoraremos la calidad de vida de los pensionados.

Espero que en este proyecto de ley **QUE CREA UN NUEVO SISTEMA MIXTO DE PENSIONES Y UN SEGURO SOCIAL EN EL PILAR CONTRIBUTIVO** se construyan las mayorías necesarias para avanzar y no se repitan los rechazos del 2017, del 2021 que han postergado este mejoramiento de las pensiones.

Incluso acá, lamentablemente por un error político del mundo progresista se desechó el Acuerdo que los diputados PPD y DC habían logrado con la administración Piñera “de tener 3% para cuentas individuales y 3% para la solidaridad intra e intergeneracional”.

Para la Solidaridad hubiera habido más recursos que en este Acuerdo; por eso, no podemos seguir rechazando acuerdos políticos que permiten avanzar hacia un modelo mixto de pensiones, con real seguridad social, con incrementos reales de las pensiones para las mujeres.

Estamos en política para mejorar la vida de la gente y con el mundo de los pensionados, en especial, con las mujeres tenemos que resolver esta “asignatura pendiente”.

Espero que existan votos transversales para desmentir las mentiras de Libertad y Desarrollo y de la Ultraderecha y para darles a las que han sufrido la inequidad salarial, las lagunas previsionales, que hoy reciben pensiones miserables una buena noticia de que como país nos hemos puesto de acuerdo para incrementar en promedio en un 30% sus actuales pensiones.

En especial quiero destacar que transversalmente aquí las mujeres del Senado logramos mejorar el Bono Garantía que exigirá un mínimo de 10 años cotizados para las mujeres y de 20 años para los hombres.

Este beneficio será financiado con el 1,5% de Cotización con Rentabilidad Protegida (CRP), y se entregará íntegramente por los primeros 20 años y de modo decreciente por los siguientes 10 años.

Aquí en este Senado hay consciencia de que actual modelo AFP's ha perjudicado a las mujeres y ha existido la voluntad política transversal de querer corregir estas distorsiones que han perjudicado a muchas mujeres que no se merecen vivir en la pobreza sus últimos años de vida.

Sabemos que nadie en esta Sala ha quedado conforme 100%, pero también sabemos que no se puede rechazar este mínimo avance en la condición de vida de las 800.000 mujeres que hoy reciben pensión de vejez del DL 3500 y de las que están próximas a pensionarse.

Hoy debemos consolidar este avance y espero que el país recupere su senda de país solidario para que en futuro se pueda seguir mejorando su condición de vida.

He dicho señor Presidente