

Informe para H. senador Fidel Espinoza Sandoval enero 2025

Resumen Ejecutivo:

Se ha encargado a esta asesora las siguientes materias:

- 1. Propuesta Intervención caso Dominga;*
- 2. Propuesta Intervención Reforma de Pensiones;*
- 3. Cuadro Político-Legislativo enero 2025.*

1. Propuesta Intervención caso Dominga:

Caso Dominga y el respeto a los Tribunales de Justicia.

En una lapidaria sentencia judicial, el Primer Tribunal Ambiental de Antofagasta declaró como ilegal la decisión del actual Gobierno respecto a la evaluación ambiental del proyecto minero-portuario Dominga, reprochando, además, que la Administración resolvió de manera arbitraria, parcial y en base a criterios políticos al denegarle el permiso ambiental.

Lo anterior viene a ratificar un hecho que sabemos hace años.

Pasados más de dos décadas desde que este país se dotará de una institucionalidad especializada, el problema de la intervención de la autoridad política en la decisión ambiental se ha ido agravando y, tal y como declara el Tribunal, los servicios y los órganos con competencia ambiental se muestran demasiado receptivos a los intereses de los Gobiernos de turno, llegando al extremo de mantener decisiones disímiles en un mismo proceso de evaluación ambiental, si éste, como ocurre con demasiada frecuencia, ve alargado este proceso en más de un período presidencial.

Lamentablemente la reacción del Gobierno ha sido atacar al Tribunal, amenazando con, incluso, interponer un recurso de queja en contra de las y los ministros de la judicatura ambiental, líbelo cuya finalidad es, ni más ni menos que “corregir faltas o abusos graves, cometidos por los jueces en la dictación de resoluciones jurisdiccionales y hacer efectiva su responsabilidad disciplinaria”.

Asimismo, legisladoras y legisladores -incluso algunos con aspiraciones presidenciales- no solo han olvidado la limitación constitucional de no comentar causas pendientes en sede judicial, si no que han desfilado por matinales y plataformas sociales para denostar al Tribunal, calificar sus intenciones y desplegar veladas amenazas a las y los jueces.

La situación es inaceptable, pero también, discúlpeame, ridícula.

El Gobierno, el mismo que ha dejado sin efecto 2 años consecutivos el Servicio de Biodiversidad y que le regaló el litio del Salar de Atacama a Ponce Lerou, sin consulta indígena o evaluación ambiental estratégica previa, entre otras epopeyas propias de su carácter “ambientalista”, ahora trona contra un Tribunal de la República que sólo ha cumplido su deber constitucional.

No me corresponde a mí, en cuanto a senador, pronunciarme sobre si Dominga debe o no obtener su permiso ambiental.

Pero lo que no puede ocurrir es que el Gobierno, cual litigante pendenciero, recurra a subterfugios ante Contraloría o recursos de última ratio para evitar cumplir un fallo judicial, cuando lo que corresponde es que se reúna al Comité de Ministras y Ministros y sí, como han dicho, les asiste la convicción de que técnicamente el proyecto no es viable, proceda a rechazarlo para que continúe el conducto regular que la Ley mandata para el procedimiento y, luego, cada parte haga valer sus derechos.

Por el contrario, actuar para complacencia de su “barra brava” en un tema de tanta trascendencia, no hace más que repetir el pésimo precedente del expresidente Piñera que, con un llamado telefónico, intervino en el procedimiento de evaluación ambiental de Barrancones.

El país y el mundo afrontan un desafío mayúsculo para dirimir situaciones complejas en que, crecientemente, los intereses económicos, sociales y ambientales entran en colisión.

Por ello es que nos dotamos de normas y procedimientos especializados para evaluar técnicamente los proyectos, de manera tal que la decisión que se tome cumpla y considere, adecuadamente, las necesidades y las restricciones que una situación de crisis climática nos impone.

No respetar las decisiones de la justicia, privilegiar criterios políticos para resolver y, sobre todo, actuar de manera destemplada frente a temas de Estado, no ayudan en nada en este desafío y comprometen gravemente los intereses y la confianza de la sociedad.

2. Proyecto de Ley que crea un nuevo Sistema Mixto de Pensiones y un Seguro Social en el pilar contributivo, mejora la Pensión Garantizada Universal y establece beneficios y modificaciones regulatorias que indica.

- a. **Comisión de Hacienda del Senado:**

Se acordó votar en bloque temático y junto con ello, explicar brevemente las indicaciones acordadas:

Votación en particular:

Art. 67 N° 50 a 52, tomo III y IV (Pág. 530 en adelante)

Licitación de stock de cotizantes

Regulación de comisiones a cobrar

Traspaso de instrumentos financieros y agregación de la industria. APROBADO (5-0-0).

Art. 67 N°43 Tomo III (Pág. 502 a 506)

Sistema de información de pensiones

Este sistema tiene como objetivo el contar con toda la información de los afiliados al sistema en un único sistema, a diferencia de lo que ocurre hoy donde la información está dispersa entre los distintos actores del sistema (AFP, IPS, aseguradores etc.)

Esta información será pública, en la cual los afiliados podrán contar con información en línea y adicionalmente información previsional y de educación previsional.

El ejecutivo indica que se agregará una indicación que permitirá perfeccionar el sistema de información sobre la proyección de pensiones, con todos los componentes que esta incluye, sea PAF y beneficios del seguro social o PGU.

Se acuerda incorporar la información relativa a las pensiones de reparación.

APROBADO (5-0-0).

Art. 67 N°4

Fondos generacionales (tomo II)

La Superintendencia explica la evolución de los fondos de pensiones y como la experiencia comparada ha ido avanzando en la creación de fondos generacionales y estos reflejan el riesgo en función de la edad y su tránsito dependiendo de su cercanía a la jubilación.

Esto significa que los fondos se van moviendo en la medida que varía la edad del afiliado, y no depende de los movimientos de este último, sino que deben realizarse cambios conforme a lo que se mandata al administrador.

El ejecutivo señala que se presentará una indicación en el artículo 23, relativa a las facultades de las AFP para administrar los fondos.

Junto con ello, se establecerá una norma espejo para el caso del IPS.

Se señala que en la indicación se incorpora la facultad de subcontratar, por parte de las AFP, algunos servicios de administración, información y sistemas para la administración de cuentas, junto con establecer que el IPS podrá ser

subcontratado pero con normas de sustentabilidad y transparencia (contabilidad, costos etc.). **APROBADO (5-0-0).**

Art. 6 a 13 y 24, 27 y 61, Tomo I

Junto con ello se votan las normas transitorias respectivas

Seguro social

Estas normas crean el seguro social previsional a partir de las cotizaciones (2,5%) que se regulan en la ley.

Estas mismas normas regulan la compensación por expectativas de vida (cálculo en igualdad de condiciones entre hombres y mujeres y que aborda la mayor longevidad de las mujeres) y el beneficio por año cotizado (0,1 UF por año cotizado con un tope de 2,5 UF). (este último incluye a actuales pensionados, retiro programado o renta vitalicia, en el caso de los hombres 20 años y las mujeres 10 años)

El art. 8 regula el aporte/cotización con rentabilidad protegida, su forma de cálculo, rentabilidad, trazabilidad y futura entrega al momento de la jubilación del afiliado.

El artículo 24 crea el Fondo Autónomo del Seguro Social.(FAAP)

El art. 27 regula las facultades de la Superintendencia y el 61 el régimen de inversiones del fondo.

La indicación acordada incluye la posibilidad de agrupar los bonos y la información que se le entregará a los afiliados de esta cotización, tanto como obligación del fondo como de las Administradoras.

Se destaca el haber reafirmado las características de este bono y la certeza de pago por parte del Fisco.

El Pdte. de la Comisión, aclara que el componente de 1,5% no constituye un sistema de reparto, como lo sostiene el diputado Moreno en su intervención.

El ejecutivo señala que la indicación contiene mejoras de información en lo que respecta a los pasivos contingentes que se deben informar conforme a lo que expuesto por el CFA.

Se vuelve a explicar el cambio del sistema de nombramiento de los consejeros, de la misma forma que se realiza con los consejeros del Banco Central, junto con la norma transitoria que permite su nombramiento y reemplazo de forma traslapada.

También se agrega que la indicación contiene mejoras en los informes actuariales que permitan mejorar el funcionamiento del fondo y junto con ello

se agregan las normas que permiten mejorar la recaudación del fondo vinculados a la sustentabilidad del mismo, sea en un escenario de déficit o superávit, a través de la presentación de un proyecto de ley, con una norma de ajuste automático. **APROBADO (5-0-0).**

Art. 69 N° 1, 3, 4, 5 y 6 tomo IV (592 y siguientes)

Modificaciones a la PGU (ley 20255)

Se modifican las normas relacionadas a la PGU y sus conceptos de pensión base, y su operatoria respecto de los nuevos beneficios creados por la reforma. La indicación del ejecutivo regulan las facultades de la Superintendencia en relación a la fiscalización de las aseguradoras por pago de beneficios del DL 3500 y la entrega de información al Sistema de Información Previsional, además de modificar la composición del Comisión de Usuarios del sistema. Junto con ello se establece la obligación de entregar información detallada de lo pagado y su respectivo desglose. **APROBADO (5-0-0).**

Art. 36 transitorio y normas transitorias nuevas

Homologación de vigencia de la norma de PGU

Presentación de proyectos de ley relativo al funcionamiento del FRP y FEES

Fortalecimiento institucional de la Superintendencia de Pensiones, IPS, etc.

Incorporación de normas que obligan vía ley de reajuste a entregar los recursos necesarios para financiar las remuneraciones que se ven afectadas por el aumento de cotizaciones. APROBADO (5-0-0).

Art. 67 N° 3 letra g) Tomo II (página 219 a 221)

Normas relativas a la TGR y el IPS en materia de cobranza judicial. APROBADO (5-0-0).

Art. 4

Licencias Médicas

El ejecutivo solicitó reabrir el debate en este tema, en atención a la discusión de la sesión del 24/01 y los datos entregados por SUSESO.

Se propone modificar la regulación de las cotizaciones por incapacidad laboral de cargo del empleador, distinguiendo aquellas que son parte del empleador y la diferencia continuará a cargo de las empresas aseguradoras de salud. **APROBADO (5-0-0).**

La secretaría da cuenta de la recepción de las indicaciones y el IF respectivo y se despacha a Sala el Proyecto de Ley.

b. Ideas Fuerza Intervención en Sala del Senado:

La reforma previsional acordada en la Comisión de Trabajo del Senado, pese a no satisfacer nuestro anhelo de construcción de un sistema de protección social, constituye un significativo avance en la defensa de los derechos de los trabajadores porque:

- Establece un sistema de seguridad social que apunta a hacerse cargo del aumento de los índices de longevidad del país y de la brecha entre las pensiones de hombres y mujeres, así como aumentar el aporte previsional de 10% a 16%.
- Produce un alza inmediata en las pensiones de los actuales pensionados, por lo que no deberán esperar décadas para aumentar sus ingresos.
- Fija mecanismos para cerrar la brecha en la tasa de reemplazo de las mujeres y determina equidad a igual número de años cotizados entre ambos sexos.
- Cautela y supervigila el cobro de comisiones de las aseguradoras, evitando pagos en exceso e incrementando el monto de los ahorros.
- Establece que la Superintendencia de Pensiones pueda realizar licitaciones públicas y permite la licitación de los actuales afiliados con el fin de introducir un mayor grado de competencia entre las administradoras.
- Hace posible que las cooperativas puedan constituir administradoras de pensiones

Adicionalmente, la iniciativa cuenta con mecanismos robustos que aseguran su sostenibilidad en el tiempo, cautelan la devolución de los préstamos de los ahorrantes para establecer solidaridad e incrementan la profundidad del mercado financiero.

Sin embargo, más allá de lo que resta por hacer en materia de seguridad social, la iniciativa es adecuada porque constituye un acto de justicia con las mujeres y los hombres de trabajo de nuestra patria, con aquellos que han sido una contribución para la construcción de esta nación y que merecen, más allá de toda duda, un reconocimiento de la sociedad para poder vivir con dignidad los últimos años de sus vidas. Se trata, Sr. Presidente, de lo mejor de la política:

acuerdos que benefician a la ciudadanía y no mera retórica identitaria, que a nada conduce y que en nada contribuye para el desarrollo de los pueblos.

3. Cuadro Político-Legislativo enero 2025:

Fecha: 12 de enero de 2025

- En cuadro político de abiertos cuestionamientos a La Moneda por sus incomprensibles yerros en la fallida adquisición de la residencia del ex Presidente Salvador Allende, que se han materializado en una presentación de Republicanos ante el Tribunal Constitucional para destituir de sus cargos a la Senadora Allende y a la Ministra de Defensa, Fernández, Gobierno del Presidente Boric ingresará a trámite la Indicaciones al Proyecto de reforma del sistema de pensiones que materialicen las materias aprobadas ad referendum por la Comisión de trabajo del Senado, el próximo lunes 13 de enero, para proceder a su votación y despacho a Sala el miércoles 15 y jueves 16.
- Se anticipa que, tanto el enrarecido clima político, como la complejidad de las tratativas relativas a los puntos controversiales de la reforma, impidan acuerdos suficientes que satisfagan las expectativas del Ejecutivo, especialmente en la distribución de la cotización de 6% adicional de cargo del empleador, la división de la industria y los porcentajes destinados a nivelar brechas en la tasa de reemplazo de las mujeres.
- De esta manera, se espera que la iniciativa logre ser despachada a tercer trámite a la Cámara de Diputados antes del receso legislativo, instancia que retomará el debate en marzo próximo y por cuanto es muy probable que sea despachada a Comisión Mixta, termine por convertirse en un tema de campaña presidencial.

Fecha: 19 de enero de 2025

- Gobierno del Presidente Boric avanza en acuerdo para la aprobación del Proyecto de reforma al sistema de pensiones, aprobando la idea de legislar y hasta el momento, diversos artículos que incrementan el monto de la PGU, habilitan al ISP para la administración de cuentas, terminan con los multifondos para instaurar los fondos generacionales, entre otros aspectos esenciales de la iniciativa.
- Las materias pendientes de votación particular, especialmente el aumento del aporte de los empleadores al 7% y los mecanismos de cierre de brecha en la tasa de reemplazo de las mujeres, serán despachados en sesiones de la Comisión de Trabajo de los días domingo y lunes, para luego enviar el texto a la Comisión de Hacienda y a la Sala del Senado el miércoles. Por último, está en discusión la eventual suspensión de la semana distrital, que inicia el lunes 27 de enero, a fin de

que la Cámara de Diputados realice el tercer trámite constitucional de la iniciativa y la eventual constitución de una Comisión Mixta que resuelva las discrepancias que se susciten entre ambas ramas del Congreso Nacional.

- En la política, Chile Vamos avanza en la definición de su candidata presidencial, Matthei, siendo proclamada por RN y la UDI, en una clara señal de orden y alineamiento que contrasta con la indefinición del oficialismo que, hasta el momento, carece de un rostro competitivo que a lo menos impulse las candidaturas parlamentarias de noviembre próximo para asegurar una oposición contundente al eventual gobierno de derecha y asegurar la supervivencia de los partidos que componen la actual base de sustento del Gobierno.
- La extensa lista de postulantes disponibles del sector, los Diputados Mirosevic y Winter, las Ministras Tohá y Jara, los Senadores Lagos Weber y Vodanovic y el Alcalde Vodanovic, arriesga con hacer entrar al conglomerado en una confrontación fratricida que termine por atomizar al actual oficialismo y generar, de este modo, las condiciones para una hegemonía completa de la actual oposición en el período político 2026-2030.