

**INFORME DE ASESORÍA EXTERNA**  
**AL H. SENADOR MANUEL JOSÉ OSSANDÓN I.**  
**ABOGADO JOSÉ TOMÁS HUGHES J.**  
**ACTIVIDADES JUNIO 2023**

## **La educación como herramienta para el desarrollo de la región andina**

Hace varios años atrás, Nelson Mandela, uno de los líderes más importantes e influyentes de la historia moderna, reconoció que la educación es el arma más poderosa que podemos usar para cambiar el mundo.<sup>1</sup> Él estaba convencido de que la educación es la herramienta para liberar al hombre de la opresión, para permitir que una sociedad sea más justa y equitativa y para lograr que la humanidad florezca. Reconoció en la educación un bien transcendental que no solo permite la movilidad social y el desarrollo personal de un individuo y su familia, sino también la de todo un país.

Hoy en día, las reflexiones de Nelson Mandela sobre la educación están más vigentes que nunca. Nuestra región atraviesa distintos desafíos en materia educativa, desde la reciente pandemia por Covid-19, hasta altos índices de violencia en los establecimientos escolares, tasas de deserción escolar que preocupan y bajos niveles en la calidad del sistema educativo público.

En Chile, de acuerdo con datos de 2022, la deserción escolar aumentó en un 25% en tres años y un 39% de los estudiantes tiene una inasistencia del 15%, la cual es considerada como grave.<sup>2</sup> Asimismo, en Colombia, de acuerdo con datos del Ministerio de Educación Nacional, para el año 2020, la tasa de deserción anual para los programas universitarios se ubicó en 8,02%, para los tecnológicos en 13,26% y para los técnicos profesionales en 13,65%.<sup>3</sup> En Perú, de conformidad con el censo realizado por el Instituto Nacional de Estadística e Informática, alrededor de 1.3 millones de personas de 15 años o más reportaron no saber leer ni escribir.<sup>4</sup> Esta cifra asciende en 22.8% para las mujeres que viven en zonas rurales.<sup>5</sup> En Ecuador, de acuerdo con datos del 2021, la tasa de analfabetismo fue del 6%, la cual, lamentablemente, no ha variado significativamente desde 2018.<sup>6</sup> Por último, en Bolivia, uno de los principales problemas en materia de educación es la falta de

---

<sup>1</sup> Elige Educar, '8 frases de Nelson Mandela sobre la importancia de la educación', consultado en <https://eligeeducar.cl/ideas-para-el-aula/8-frases-de-nelson-mandela-sobre-la-importancia-de-la-educacion/> el 6 de junio de 2023.

<sup>2</sup> Ciper Chile, 'Crisis en Educación: de esta urgencia nadie puede restarse', consultado en <https://www.ciperchile.cl/2022/12/01/crisis-en-educacion-de-esta-urgencia-nadie-puede-restarse/> el 6 de junio de 2023.

<sup>3</sup> Ministerio de Educación Nacional, 'Sistema para la prevención de la deserción de la educación superior', consultado en <https://www.mineducacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/w3-article-357549.html?noredirect=1> el 6 de junio de 2023.

<sup>4</sup> Care, '5 CIFRAS ALARMANTES DE LA EDUCACIÓN EN EL PERÚ', consultado en <https://care.org.pe/5-cifras-alarmantes-de-la-educacion-en-el-peru/#:~:text=El%20Per%C3%BA%20tiene%20una%20tasa,a%C3%B1os%20no%20la%20ha%20culminado> el 6 de junio de 2023.

<sup>5</sup> Ibidem.

<sup>6</sup> La Hora, 'En Ecuador cerca de 800 mil personas no saben leer ni escribir', consultado en <https://www.lahora.com.ec/pais/estudiantes-abandono-bachillerato/> el 6 de junio de 2023.

oportunidades para el acceso, permanencia y calidad en el sistema educativo nacional.<sup>7</sup>

Es imperante que como región unamos esfuerzos para poder fomentar el acceso a una educación de calidad para todos nuestros habitantes. Sin lugar a duda, la educación de las generaciones presentes es lo que permitirá que nuestras naciones y nuestra región se desarrollen y prosperen en el futuro. Si bien actualmente hay diversas problemáticas que afectan a nuestra región, tenemos certeza de que la educación, para muchas de estas, es parte de la solución.

---

<sup>7</sup> Legión de la Buena Voluntad, 'Educación en Acción', consultado en <https://www.lbv.org.bo/educacion-en-accion#:~:text=Uno%20de%20los%20principales%20problemas,en%20el%20sistema%20educativo%20nacional>. el 6 de junio de 2023.

## **Minuta sobre el informe de la Biblioteca del Congreso Nacional de Chile relativa a “Medidas para enfrentar los paraísos fiscales en el derecho comparado”<sup>8</sup>**

En términos generales, los paraísos fiscales son aquellos Estados, territorios o jurisdicciones que no tienen imposición a las ganancias, o la aplican a tarifas muy bajas, con serias limitaciones en el intercambio de información y una marcada ausencia de transparencia.<sup>9</sup>

El problema de los paraísos fiscales es principalmente un problema político y económico ya que genera un perjuicio en la recaudación de impuestos y, consecuentemente, en el gasto público. Si bien hay quienes han afirmado que los paraísos fiscales se podrían usar para incentivar la competencia en materia de inversión extranjera entre distintos países, lo cierto es que los paraísos fiscales reportan más perjuicios que beneficios, especialmente para los países en vías de desarrollo. Se estima que los gobiernos pierden alrededor de 200 mil millones de dólares anuales en recaudación fiscal a causa de los paraísos fiscales. En consecuencia, la existencia de paraísos fiscales es perjudicial para el mundo entero, ya que debido a la globalización, las medidas que toma un país impactan en otros países. De esta forma, si un país establece impuestos exageradamente bajos, genera la consecuencia o externalidad negativa de que van a haber empresas y personas de otros países que van a emigrar respecto a su residencia tributaria, cuyo efecto principal es que el país de origen dejará de percibir los impuestos correspondientes.

Para afrontar esta problemática, se han propuesto distintas soluciones, sin embargo, estas no han sido del todo efectivas ya que se han circunscrito a Estados concretos, en circunstancias de que se trata de un problema asociado a la globalización financiera. De acuerdo con el informe de la BCN y del autor Zucman, estas medidas han fallado, principalmente, por dos razones: falta de sanciones y falta de verificación. Otro de los problemas que la implementación de estas medidas ha tenido es la ausencia de cooperación internacional en la materia.

Existen diversas medidas que han adoptados los países para evitar los paraísos fiscales. La OCDE a propuestos los informes por países (en los cuales estos se comparten información fiscal y financiera), convenios multilaterales en materias tributarias y los estándares comunes de información. EE.UU. tiene la Ley sobre el cumplimiento fiscal respecto de cuentas en el extranjero en virtud de la cual exige a las instituciones financieras entregar información sobre las cuentas y

---

<sup>8</sup> Esta minuta es un resumen del Informe de la Biblioteca del Congreso Nacional sobre Medidas para enfrentar los paraísos fiscales en el derecho comparado, elaborado por Víctor Soto Martínez.

<sup>9</sup> SCHOMBERGER TIBOCHA, Johann y LÓPEZ MURCIA, Julián. “La problemática actual de los paraísos fiscales”, Revista Colombiana de Derecho Internacional, N° 10, 2007, p. 313.

depósitos en el extranjero. En el caso de los países andinos, Colombia ha establecido una tasa de impuesto a la renta del 35% para todos los abonos o depósitos que se hagan a personas residentes o constituidas en paraísos fiscales. En Ecuador se impuso una tasa de impuesto a la renta mayor que la general a las empresas que tengan domicilios en los paraísos fiscales. En el caso de Perú, se obliga al contribuyente a demostrar que las transacciones realizadas con un país que es paraíso fiscal se han realizado a precio de mercado.

En Bolivia el contribuyente deberá presentar ante la agencia tributaria del gobierno los estados financieros y la declaración jurada del impuesto, junto a un estudio de precios de transferencia sobre las transacciones vinculadas, debiendo probar, de similar forma que en el sistema peruano, que se hizo a un precio de mercado.

En el caso de Chile, quedarán afectas a una tasa del 30% de Impuesto Adicional, el pago o abono en cuenta a personas sin domicilio o residencia en el país de las regalías o remuneraciones cuando el destinatario se encuentre domiciliado o constituido en paraísos fiscales.