

ASIGNACION ASESORÍA EXTERNA SENADOR (A): JAVIER MACAYA
FORMULARIO ACTIVIDADES DESARROLLADAS EN VIRTUD DEL CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOSA HONORARIOS

ASESOR EXTERNO: CARLOS OYARZÚN CONCHA

MES Y AÑO (TRABAJO): MAYO 2022

BOLETA DE HONORARIOS/FACTURA (N°103, 1 de junio de 2022):

Señor Jefe de Finanzas: En cumplimiento de la Resolución N° 04/2018, de 29 de junio de 2018, del Consejo Resolutivo de Asignaciones Parlamentarias, informo a Ud. lo siguiente:

PRESTACION DE SERVICIOS (De acuerdo a Cláusula Segunda del contrato):

ASESORÍA EXTERNA PRESTADA EN EL MES:

I.- **Elaboración de informes, minutas u otros documentos entregables**, copia de los cuales se enviará en formato digital, El informe entregado tendrá carácter de público, en los términos referentes al art 21 primero de la ley N°20.285, salvo informes donde se invoque causales legales para su no difusión total o parcial la que se extenderá por el plazo establecido en el art 22 de la mencionada ley.

Tipo de reporte (Informe, minuta u otro formato físico)	Descripción del Informe (materia)	DOCUMENTO RESERVADO (SI / NO)
Minuta de trabajo	Proyecto de ley fintech	no
Minuta de trabajo	Proyecto de ley sobre ciberseguridad	no
Minuta de trabajo	Proyecto de ley sobre inclusión TEA	no
Minuta de trabajo	Orden público en el proyecto de nueva Constitución	No

En caso de que el Documento sea Reservado, debe indicarse la causa legal; si es reservado en forma parcial, debe mencionarse la parte afecta a Reserva.

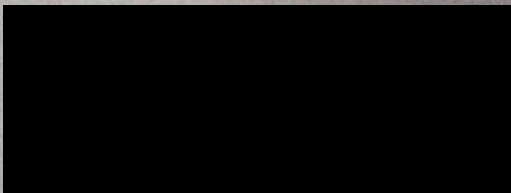
II.- Asesoría presencial: (asistencia a sesiones de Comisión, participación en reuniones de trabajo, colaboración en visitas a terreno, etc.)

Fecha	Lugar donde desempeñó la labor de asesoría. En caso de asistencia a sesiones de Comisión, indicar a cuál.	Materia tratada (Descripción general de temas abordados en cada actividad que se reporta)	Asistentes (Identificar personas que participaron de la reunión de trabajo o autoridad con quien se sostuvo audiencia). No es necesario mencionar los asistentes cuando se trate de sesiones de Comisión.
3-05	Congreso Nacional, Valparaíso	Comentarios generales relativos a la Tabla de la sesión	Senador Javier Macaya
4-05	Congreso Nacional, Valparaíso	Comentarios generales relativos a la Tabla de la sesión	Senador Javier Macaya
10-05	Congreso Nacional, Valparaíso	Comentarios generales relativos a la Tabla de la sesión	Senador Javier Macaya
11-05	Congreso Nacional, Valparaíso	Comentarios generales relativos a la Tabla de la sesión	Senador Javier Macaya
17-05	Congreso Nacional, Valparaíso	Comentarios generales relativos a la Tabla de la sesión	Senador Javier Macaya
18-05	Congreso Nacional, Valparaíso	Comentarios generales relativos a la Tabla de la sesión	Senador Javier Macaya
03-05	Congreso Nacional, Valparaíso	Evolución y el estado de la nueva ley N° 21.198, sobre CENABAST	Comisión de Salud
10-05	Congreso Nacional, Valparaíso	Diversos proyectos de ley de iniciativa parlamentaria	Comisión de Salud
17-05	Congreso Nacional, Valparaíso	Proyecto de ley que modifica el Sistema Privado de Salud, incorporando un plan garantizado	Comisión de Salud
17-05	Congreso Nacional, Valparaíso	Ley Marco sobre Ciberseguridad e Infraestructura Crítica de la Información.	Comisión de Defensa

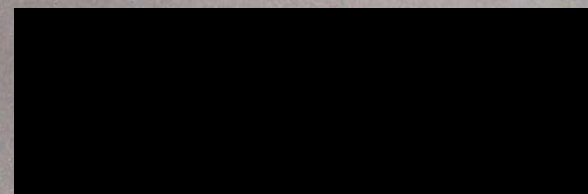
III.- Asesoría no presencial: (consultas telefónicas, por correo electrónico u otra forma de comunicación a distancia)

Fecha	Materias tratadas (Descripción general de tema abordado en la asesoría)	Forma de Comunicación Correo electrónico, teléfono, otros (especificar)
-------	--	--

02-05	Aspectos generales sobre seguridad en el borrador de nueva constitución	Teléfono
09-05	Aspectos generales sobre presentación del proyecto de ciberseguridad	Teléfono
16-05	Encargo relativa a la legislación sobre plataformas digitales	Teléfono



FIRMA SENADOR



FIRMA ASESOR EXTERNO
(o representante legal)

Establece una Ley Marco sobre Ciberseguridad e Infraestructura Crítica de la Información.

Fecha	2 de marzo de 2022
Estado	Primer Trámite Constitucional. Comisión de Defensa, Senado.
Autores	Mensaje Presidente de la República
Boletín	14.847-06

Ideas centrales.

- Establece la institucionalidad y la normativa general para coordinar las acciones de ciberseguridad por parte del Estado y entre particulares. Se fijan condiciones generales para resguardo y protección de incidentes de ciberseguridad.
- Se crea la Agencia Nacional de Ciberseguridad como servicio público descentralizado dependiente del Ministerio de Interior, de carácter técnico cuyo objeto es la protección del ciberespacio con facultades de regulación, fiscalización y sanción de la normativa relativa a la ciberseguridad.
- Registro Nacional de Incidentes de Ciberseguridad. Se crea un registro de incidentes de ciberseguridad administrado por la Agencia, de carácter reservado cuyo objeto sea tener cuenta de los datos técnicos y antecedentes necesarios para describir la ocurrencia de incidentes de ciberseguridad, con su análisis y estudio.
- Crea el Consejo Técnico de la Agencia Nacional de Ciberseguridad, cuyo objeto será asesorar y apoyar técnicamente a la Agencia. Estará compuesta por el Director de la Agencia y 4 consejeros designados por el Presidente de la República.

Comentarios.

- La fragilidad de la ciberseguridad es un problema cuyo diagnóstico es transversal. Así por ejemplo, en lo relativo al tratamiento de protección de datos, Chile se encuentra al debe en la legislación y organismos internacionales, como la Unión Europea con quien Chile tiene un TLC, ha sostenido desde hace años la preocupación sobre la materia.
- Es necesario sostener que la institucionalidad que se crea parece razonable y cuyo foco es esencialmente técnico, al someterse al sistema de alta dirección pública. En este sentido, no obstante, es necesario que el Ejecutivo explique el modo en que interactúan los órganos creados en virtud de esta ley con lo que se crean en virtud de la Ley de tratamiento de datos personales, que se encuentra en Segundo Trámite Constitucional en la Comisión de Constitución de la Cámara de Diputados, y sobre el

cual, el Ejecutivo ha dado tramitación a través de urgencia suma y ad portas de presentar indicaciones.

- Este proyecto de ley va de la mano con el Convenio de Budapest, que es un tratado de colaboración de información entre los Estados Parte relativos a la persecución penal de los delitos contra la ciberseguridad. Chile lo ratificó en 2016. Establece que los Estados Parte se comprometan a realizar los cambios legislativos que corresponden para su implantación. En el caso de Chile, se tuvo que modificar toda la legislación relativo a los delitos informáticos que establecía la ley 19.223 que era de 1993. El Congreso despachó después de 4 años de tramitación el proyecto de ley que establece nuevos tipos penales que no existían sobre ataques a la integridad de sistemas informáticos, accesos ilícitos a sistemas informáticos o falsificación informática
- Es necesario que el Ejecutivo se comprometa con plazos a fin de tramitar el proyecto de ley, e idealmente con disponer de algún tipo de urgencia legislativa, ya que será analizado tanto en la Comisión de Defensa como de Seguridad y posteriormente por Hacienda.

**PROYECTO DE LEY FINTECH PROMOVER LA COMPETENCIA E
INCLUSIÓN FINANCIERA A TRAVÉS DE LA INNOVACIÓN Y TECNOLOGÍA
EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS FINANCIEROS.**

Boletín N° 14.570-05.

Descripción general del proyecto.

El proyecto de ley establece marco regulatorio a fin facilitar el ingreso al mercado financiero de nuevos actores en base a criterios de tecnología e innovación, con el objeto de que empresas digitales puedan participar del mercado financiero ofreciendo carteras de inversión, ahorro, créditos y seguros.

El proyecto se encuentra en Segundo Trámite Constitucional en el Senado. Fue aprobado en general por la Sala en la sesión del martes 3 de mayo. Ahora se encuentra en la Comisión de Hacienda para iniciar su discusión en particular.

El plazo de indicaciones será hasta el 9 de junio y posteriormente se iniciará la discusión en particular en la Comisión para que posteriormente pase a la Sala en discusión en particular.

Principales inquietudes.

A pesar de que el proyecto se considera un avance y una necesidad urgente en cuanto a las empresas que operan digitalmente en el mercado y el marco regulatorio que los regule, es necesario manifestar ciertos puntos que requieren de una revisión.

En tal sentido, se pueden mencionar:

1. Discrecionalidad de la CMF en la regulación.

Más que la ausencia de fiscalización por parte de la CMF, se hace presente que las funciones y atribuciones de fiscalización del ente regulatorio se podrían interpretar en términos demasiado amplios al punto de establecer la imposibilidad de que ciertos agentes puedan participar al establecerse un ámbito de discrecionalidad extensamente amplio, al establecer, por ejemplo, la obligación de mantener patrimonio mínimo llegado cierto nivel de riesgo, estándares de Gobiernos corporativos o gestión de riesgo.

En tal sentido, si bien es necesario dotar de atribuciones al ente regulador, se advierten atribuciones excesivamente amplias tanto desde el punto de vista de la dictación de normativa como de fiscalización, de la interpretación de la norma y de la sanción a los agentes regulados, lo cual podría acarrear una relación muy desequilibrada entre fiscalizados y fiscalizador.

Por lo anterior, desde el punto de vista del derecho regulatorio y a fin de evitar la arbitrariedad, no es deseable que sea el mismo ente regulador el que actúe con amplias facultades para dictar normas, para interpretarlas, y después para fiscalizar y sancionar.

Es necesario precisar que la CMF tiene un carácter técnico y que sin duda es necesario dotarla de atribuciones amplias, sin embargo, para el equilibrio del mercado es necesario tener los contrapesos adecuados cuando se trata del poder fiscalizador y sancionatorio del Estado.

2. Normativa relativa a la protección de datos personales.

Chile se encuentra al debe en materia de tratamiento de datos personales y la legislación se encuentra en tramitación desde hace más de 8 años. Actualmente el proyecto de ley que crea la agencia de protección de datos y establece nueva regulación sobre tratamiento de datos personales se encuentra en la Comisión de Constitución de la Cámara de Diputados. El Ejecutivo anunció la presentación de indicaciones a dicho proyecto durante mayo.

Sobre el punto, el principal reparo apunta al riesgo en cuanto a que este proyecto de ley dice relación con que nuevos agentes en el mercado financiero operarán esencialmente a través de plataformas digitales con datos personales, sin contar con la regulación suficiente para el tratamiento de dichos datos personales.

Al respecto es necesario mencionar que los bancos cuentan con el Informe de Deudas del Sistema Financiero conforme al artículo 14 de la Ley General de Bancos y que el proyecto de ley establece el llamado “sistema de finanzas abiertas” que regula el intercambio de información de clientes financieros entre los distintos agentes.

3. Patrimonio mínimo.

Dentro de las atribuciones con las que cuenta la CMF, se determina fijar el patrimonio mínimo llegando a cierto nivel de riesgo, lo que se determinará de acuerdo con las normas de carácter general.

En tal sentido, se insiste en la amplia discrecionalidad que se le entrega a la CMF y que en este caso específico podría acarrear barreras de entrada, de acuerdo a lo establecido en el artículo 11 del proyecto de ley.

El patrimonio mínimo que se exige conforme al proyecto de ley es de 5.000 UF o del 3% de los activos financieros ponderados (en el caso de los bancos es de un 12%). Cualquiera de estos dos requisitos conforme a la ley puede cumplir el agente para entender cumplida la norma.

ORDEN PÚBLICO Y SEGURIDAD EN EL BORRADOR DE NUEVA CONSTITUCIÓN.

Uno de los aspectos de mayor ambigüedad y preocupación en el borrador de nueva Constitución apunta al tratamiento del orden público y la seguridad. Se eliminan deberes básicos del Estado en la materia, el rol de las Fuerzas Armadas y de Orden en la materia. Se advierten en este sentido los siguientes puntos:

a. Se elimina deber del Estado de resguardar Seguridad Nacional.

Actualmente el artículo 1° en su inciso 5° establece: *“Es deber del Estado resguardar la seguridad nacional, dar protección a la población y a la familia”*. El borrador no establece ningún deber por parte del Estado en tal sentido ni hace referencia a la materia.

b. Se altera el rol de las Fuerzas Armadas, Carabineros y la Policía de Investigaciones.

La Constitución actualmente reconoce en sus funciones a las Fuerzas Armadas su rol en materia de Seguridad Nacional en el artículo 101. En sentido contrario, el borrador limita expresamente las funciones de las Fuerzas Armadas a la soberanía de la nación, eliminando la Seguridad Nacional y cualquier otra injerencia interna, como actualmente ocurre con los estados de excepción constitucional, o el resguardo en materia de narcotráfico.

Por su parte, respecto a Carabineros y PDI el borrador hace alusión general a las “policías”, sin sostener lo que establece actualmente el artículo 101 inciso 2° de la Constitución, en el que se le reconoce como *función garantizar el orden público y la seguridad pública interior*.

c. Se desvirtúan las atribuciones del Poder Judicial en materia de orden público.

Al crearse varios sistemas de justicia paralelos y en igual jerarquía, se desprende una persecución distinta de delitos contra el orden público dependiendo de quien tiene la competencia para resolver el hecho.

Se establece que el Sistema de Justicia se compone del Sistema Nacional de Justicia y Sistemas Jurídicos de los pueblos indígenas, compuestos estos últimos por tribunales indígenas de cada pueblo reconocido por el Estado. En este sentido, la sanción de delitos contra el orden público varía según la jurisdicción que resuelve el hecho.

d. Se le resta importancia al combate al terrorismo.

El terrorismo se considera un atentado a los derechos humanos, postulado y se sanciona con la prohibición de optar a cargos públicos y de ser director de establecimientos educacionales por el plazo de quince años. Todo lo anterior no se contempla en el borrador y se agrega el hecho de que se exige ahora un quorum mayor para tipificar una conducta como terrorista.

e. Persecución penal de las asociaciones ilícitas.

La Constitución vigente permite la confiscación únicamente respecto de asociaciones ilícitas como herramienta de persecución penal. la propuesta que la Convención Constitucional redactó, se elimina la referencia a las asociaciones ilícitas, lo que beneficia a los grupos terroristas a quienes no les sería aplicable la pena de confiscación, al prohibirse sin ningún tipo de excepción.

Proyecto de ley, iniciado en mociones refundidas, que establece, promueve y garantiza la atención médica, social y educativa, así como la protección e inclusión de las personas con la condición del espectro autista, u otra condición que afecte el neurodesarrollo.

- Proyecto de ley presentado por los Diputados Karol Cariola, Maya Fernández, Sergio Gahona, Ximena Ossandón, Jorge Sabag y Renzo Trissoti el 19 de agosto de 2021, no obstante, tuvo una indicación sustitutiva el 1° de marzo de 2022. El Gobierno actual también presentó indicaciones para ampliar las garantías del estado sobre los derechos de las personas en el espectro autista. Se aprobó en la Sala de la Cámara de Diputados el 12 de abril de 2022. Actualmente se encuentra **pendiente para ser estudiado por la Comisión de Educación y de Salud unidas, y luego por Hacienda.**
- El proyecto de ley propone una **ley marco de inclusión para personas en el espectro autista** que involucra una serie de garantías en favor de las personas en el espectro autista, como lo es el trato digno, acompañamiento, Atención interdisciplinaria, diagnóstico temprano, entre otros.
- Dentro de la discusión, un punto transversal apunta a la necesidad de avanzar en cuanto a **un diagnóstico temprano**, lo cual desde el punto de vista científico se demuestra como la principal herramienta para el tratamiento. Se consigna que efectivamente no existen herramientas suficientes para lograr un diagnóstico temprano, lo cual dentro de todas las falencias en materia de salud mental, resulta ser la que más afecta.
- Se propone como comentario en primer lugar gestionar la **pronta revisión del proyecto en las comisiones de educación y de salud**, que exista un **aumento de recursos involucrados** en la materia cuyo foco principal esté dado en materias de **apoyo al diagnóstico temprano**, mediante la atención pública de salud, a través de capacitación a los funcionarios de la salud, campañas informativas, etc.