

**INFORME DE ASESORÍA EXTERNA**  
**AL H. SENADOR MANUEL JOSÉ OSSANDÓN I.**  
**ABOGADO JOSÉ TOMÁS HUGHES J.**  
**ACTIVIDADES AGOSTO 2022**

## **ANÁLISIS DE TRAMITACIÓN DE PROYECTOS DE LEY DESTACADOS EN 2022**

### **I.- Proyecto de ley que regula la trazabilidad de la miel de abejas.**

1) **Boletín:** 13.528-01

2) **Fecha presentación:** mayo 2020

3) **Estado de tramitación:** Se encuentra en 2° Trámite Constitucional en la Cámara de Diputados, siendo estudiado por la Comisión de Agricultura. Se refundió con los proyectos boletines números 9.479-01, 10.144-01 y 13.532-01.

4) **Comentarios sobre tramitación:** El proyecto ya fue despachado este año por el Senado, lo cual es un paso importante en su tramitación. Se sugiere hacer gestiones en la Cámara de modo que el proyecto avance en su tramitación y pueda convertirse en ley, lo que lo convierte en un proyecto con altas probabilidades de ser aprobado.

### **II.- Proyecto de ley que modifica la Ley General de Pesca y Acuicultura en lo relativo a procedimientos y plazos de otorgamiento de autorizaciones de pesca industrial.**

1) **Boletín:** 11.642-21

2) **Fecha presentación:** marzo 2018

3) **Estado de tramitación:** Se encuentra en 1° Trámite Constitucional en el Senado, habiéndose ya despachado los informes de la Comisión de Hacienda y de la Comisión de Pesca. Se encuentra refundido con los boletines N°, 7.926-03, 10.190-21 y 11.704-21. El proyecto está listo para ser visto en la sala.

4) **Comentarios sobre tramitación:** El proyecto se encuentra estancado, no ha logrado este año salir del Senado, ya que espera eternamente ser puesto en tabla en la Sala. El nuevo ejecutivo anunció que estudiará la presentación de un nuevo proyecto de ley sobre el tema, lo cual hace disminuir la posibilidad de que este proyecto avance.

**III.- Proyecto de ley que obliga a los sostenedores de los establecimientos educacionales particulares pagados y particulares subvencionados a requerir el acuerdo del Centro de Padres y Apoderados para renovar los textos escolares que utilizan los estudiantes.**

1) **Boletín:** 11.778-04

2) **Fecha presentación:** junio 2018

3) **Estado de tramitación:** Se encuentra en 2° Trámite Constitucional en la Cámara de Diputados, siendo estudiado por la Comisión de Educación.

4) **Comentarios sobre tramitación:** El presente año este proyecto no ha avanzado como se esperaba, encontrándose sin mayores avances en la Cámara. Se recomienda hacer gestiones para retomar su discusión.

**IV.- Modifica diversos cuerpos legales, en materia de protección de la indemnidad sexual de niños, niñas y adolescentes.**

1) **Boletín:** 15.071-07

2) **Fecha de presentación:** junio 2022

3) **Estado de tramitación:** Se encuentra en 1° Trámite Constitucional en el Senado, siendo estudiado por la Comisión de Infancia.

4) **Comentarios sobre tramitación:** El proyecto trata diversos temas relevantes relativos a la protección de la sexualidad de los NNA. Se recomienda avanzar en su tramitación debido a que existe un amplio consenso respecto a la protección del mencionado bien jurídico.

## Proyecto de ley que introduce mejoras al sistema de Alta Dirección Pública

### I.- Fundamento del proyecto

El año 2003, con la dictación de la Ley 19.882 que Regula Nueva Política de Personal a los Funcionarios Públicos que Indica, nuestro país dio un paso muy importante respecto a la forma en cómo se seleccionan e ingresan los funcionarios a la administración pública, especialmente cuando ocupan cargos estratégicos y de alta jerarquía en el Estado.

Sin embargo, aproximadamente 20 años después, se hace necesario hacer una revisión y evaluación del sistema implementado. En primer lugar, se debe señalar que se rescata la intención original de profesionalizar y hacer más justa la forma de acceder a la función pública. En ese sentido, Chile ha querido seguir los pasos de otros de sus pares de la OCDE respecto al establecimiento de reglas diferenciadas para el acceso a ciertos cargos o trabajos públicos estratégicos. Sobre la materia, cabe destacar los sistemas de Reino Unido, Corea del Sur o Países Bajos<sup>1</sup>.

Por otra parte, se debe mencionar que nuestro sistema enfrenta hoy un importante problema, el cual dice relación con que cada vez que se produce un cambio de gobierno – y en especial cuando es de otro color político- se genera un gran número de desvinculaciones de los trabajadores seleccionados mediante el sistema de Alta Dirección Pública (en adelante “ADP”). Esto claramente produce efectos negativos, porque dichas personas han sido contratadas por un periodo de tiempo determinado (el cual debe respetarse pues de lo contrario se crean desincentivos para los profesionales de excelencia que requiere el país al no ser sus trabajos estables). A esto se suma la pérdida de los recursos invertidos en la selección del personal, de sus posteriores capacitaciones y, en general, la pérdida de experiencia y *know-how* que va adquiriendo el trabajador. Estas prácticas solo menguan y debilitan el recurso más importante que tiene un Estado: su capital humano.

Al respecto, los datos en Chile son abrumadores. De acuerdo con un informe de la Biblioteca del Congreso Nacional, durante el primer año de cada uno de los tres últimos gobiernos en Chile, se han alcanzado tasas de desvinculación altísimas respecto de personas que llegaron a su cargo a través del sistema de ADP. Respecto al primer nivel jerárquico de cargos, en el año 2010 se desvinculó a un 62,5% de las personas contradas por ADP; el año 2014 la tasa de desvinculación fue de un 63,1% y el 2018 de un 53,7%. Lo anterior se desglosa en la siguiente tabla:

---

<sup>1</sup> Informe Biblioteca del Congreso Nacional “Análisis de los sistemas de Alta Dirección Pública en países OCDE”, agosto 2015.

**Tabla 3. Tasas de egreso y desvinculación de directivos de primer nivel jerárquico (2010-2014-2018)**

Año	Renuncia no voluntaria (1)	Renuncia Voluntaria	Término de periodo	Otros motivos	Total egresos (2)	Total cargos (3)	Tasa de egresos (2)/(3)	Tasa de desvinculación (1)/(3)
2010	45	4	1	0	50	72	69,4%	62,5%
2014	53	20	3	0	76	84	90,5%	63,1%
2018	51	4	14	2	71	95	74,7%	53,7%

\*La columna Total de Cargos (3) agrupa al total de los cargos de primer nivel jerárquico adscritos, nombrados y vigentes al inicio de cada gobierno.

Fuente: Enrique Paris. Capítulo 8: Nuevos horizontes para la meritocracia: la reforma al Servicio Civil y la Alta Dirección Pública. Página 245.

2

Por otra parte, en cuanto al segundo nivel jerárquico de cargos, la situación es un poco menos escandalosa, pero de todos modos muy preocupante. En el año 2010 se desvincularon al 24,6% de las personas contratadas por ADP; el año 2014 se desvinculó a un 49,4% y el año 2018 a un 25,4%. Esta información se desglosa en la siguiente tabla:

3

Año	Renuncia no voluntaria (1)	Renuncia Voluntaria	Término de periodo	Otros motivos	Total egresos (2)	Total cargos (3)	Tasa de egresos (2)/(3)	Tasa de desvinculación (1)/(3)
2010	107	39	24	8	178	435	40,9%	24,6%
2014	290	56	25	6	377	587	64,2%	49,4%
2018	177	39	112	0	328	698	47%	25,4%

La columna Total de Cargos (3) agrupa al total de los cargos de segundo nivel jerárquico adscritos, nombrados y vigentes al inicio de cada gobierno.

Fuente: Enrique Paris. Capítulo 8: Nuevos horizontes para la meritocracia: la reforma al Servicio Civil y la Alta Dirección Pública. Página 246.

Como se puede apreciar de estas estremecedoras cifras, Chile tiene un problema respecto a la fuga de capital humano cuando se produce un cambio de gobierno. Tal situación tiene que cesar ya que debemos velar por que cada día la administración pública funcione de

<sup>2</sup> Informe Biblioteca del Congreso Nacional, “Sistema de Alta Dirección Pública (SADP) Servicios regidos por el sistema y número de cargos”, Julio 2021. Pág. 9. Y en Enrique Paris H (2019). Capítulo 8: Nuevos horizontes para la meritocracia: la reforma al Servicio Civil y la Alta Dirección Pública. En: Apurando el paso: 10 experiencias de reformas y modernización del Estado de Chile /. – 1a. ed. – Santiago de Chile: Universitaria: Ediciones FLACSO-Chile, 2019. Disponible en: <https://econ.uchile.cl/uploads/publicacion/f72fb29a31b24a1e08d3929f6ab31ea783010cfb.pdf> (julio, 2021)

<sup>3</sup> Ídem.

la mejor forma posible, para lo cual es fundamental detener el despilfarro innecesario de recursos públicos que se podría evitar si existiese una mejor institucionalidad y regulación al respecto. En tal sentido, se propone alargar el periodo de nombramiento de 3 a 4 años de los cargos ADP, de modo tal que calce con el periodo de duración de un gobierno. Además, la persona contratada por ADP podrá ser renombrada en su cargo por una sola vez de manera inmediata, requiriendo someterse nuevamente a concurso público (de esta forma, para estar 8 años en el cargo se requerirá de la venía de dos gobiernos distintos). Finalmente, solo se podrá desvincular a estos trabajadores estratégicos del Estado si han incurrido en notable abandono de deberes o si tienen muy deficiente desempeño, lo cual deberá ser declarado y calificado por un tribunal de justicia. De este modo se blindará, protege y da estabilidad a estos trabajadores que son tan importantes para el adecuado funcionamiento del Estado.

## **II.- Objetivo y contenido del proyecto de ley**

El presente proyecto de ley tiene por objetivo modificar el Título VI, Párrafo IV, de la Ley 19.882, que Regula Nueva Política de Personal a los Funcionarios Públicos que Indica, con el fin de hacer las adecuaciones pertinentes al Sistema de Alta Dirección Pública.

### **PROYECTO DE LEY**

Artículo único. – Se modifica la Ley 19.882, que Regula Nueva Política de Personal a los Funcionarios Públicos que Indica, de la siguiente forma:

- 1) En el artículo quincuagésimo séptimo:
  - a) Se sustituye el inciso 2º por el sigue “Los nombramientos tendrán una duración de cuatro años, pudiendo ser nombrados de manera sucesiva para el mismo cargo solo por una vez y mediante un nuevo proceso de selección de alta dirección pública. Las personas nombradas no podrán ser removidas de su cargo sino solo cuando exista un notable abandono de sus deberes o tengan muy deficiente desempeño, lo cual deberá ser declarado y calificado por un tribunal de justicia.”.
  - b) Se suprime el inciso 3º.
  - c) En el inciso final se elimina la frase “Esta compatibilidad no podrá exceder de nueve años.”.
- 2) Se suprime el artículo quincuagésimo octavo.