

Respaldos Informe de actividades septiembre 2025

La senadora Paulina Vodanovic (PV) ha llevado a cabo una serie de acciones significativas en materia agrícola y rural, utilizando su rol legislativo, especialmente como miembro y expresidenta de la Comisión de Agricultura del Senado, y mediante gestiones directas con autoridades gubernamentales y locales de la Región del Maule.

Sus acciones se centran en la reconstrucción post-emergencia, el apoyo a sectores productivos específicos, la fiscalización laboral y la protección ambiental en zonas agrícolas.

1. Reconstrucción y Apoyo Post-Temporales

Tras los sistemas frontales e inundaciones que afectaron al Maule, Vodanovic se enfocó en obtener recursos y acelerar obras esenciales para el sector:

- **Aceleración de Recursos y Presupuesto:** Solicitó directamente al Ministro de Hacienda, Mario Marcel, la agilización de recursos para obras de riego a través de la Comisión Nacional de Riego (CNR), con el fin de asegurar la limpieza de canales y sistemas de riego para la temporada agrícola. Mencionó que se anticiparon los bonos de la Ley de Riego, con un máximo de 120 millones de pesos, para obras de bocatomas y canales.
- **Aumento de Presupuesto:** Pidió al Presidente Gabriel Boric que el presupuesto del Ministerio de Agricultura fuera **incrementado**, y no ajustado a la baja, para enfrentar los daños del mega temporal.
- **Infraestructura Preventiva:** Solicitó la construcción de una **defensa fluvial en el río Mataquito** (10 kilómetros, con una inversión estimada de 10 mil millones de pesos) para evitar futuras inundaciones catastróficas en Licantén.
- **Foco en Cambio Climático:** Subrayó que la reconstrucción debe planificarse considerando el cambio climático, recuperando los sistemas de riego y evitando construir en zonas inundables.
- **Mesa de Coordinación:** Tras las manifestaciones de agricultores, solicitó una **sesión especial de la Comisión de Agricultura del Senado** para abordar la crisis. Pidió la presencia de los ministros de Obras Públicas, Agricultura y Desarrollo Social para informar sobre las medidas de recuperación y reconstrucción post temporales.

2. Apoyo a Sectores Productivos y Patrimonio

La senadora ha realizado gestiones específicas en apoyo a rubros y actividades agrícolas y rurales clave de la región:

- **Sector Vitivinícola:** Apoyó la postulación de San Javier a la Red de Ciudades Creativas de la UNESCO en la categoría de gastronomía, destacando el **invaluable patrimonio vitivinícola** de la comuna. Mencionó que San Javier tiene la mayor extensión de viñedos en Chile (8.843 hectáreas) y cultiva la mayor cantidad de cepas País, Torontel y Carignan, además de 58 de las 99 variedades de uva registradas en Chile y 10 variedades NN exclusivas.
- **Cultivos Tradicionales (Maíz y Trigo):** Celebró la iniciativa conjunta entre INDAP y el Gobierno Regional para entregar incentivos económicos a **productores de maíz** y destacó que la agricultura es fundamental para la identidad del Maule y la soberanía alimentaria. También participó en una reunión en San Clemente para abordar el problema del **bajo precio de compra del trigo**, sugiriendo la organización de agricultores en cooperativas y la posible intervención de Cotrisa (Ministerio de Agricultura).
- **Reconocimiento Rural:** Presentó un Proyecto de Ley en el Congreso Nacional para establecer el **28 de octubre como el Día Nacional del Arriero**, a partir de una iniciativa del Municipio de Romeral, en reconocimiento al papel fundamental de los arrieros en el comercio y la producción de alimentos.
- **Críticas a la Administración Agrícola:** Calificó de "muy desafortunada" la frase de un ministro (Valenzuela) con el agro y el mundo rural, y sugirió preguntar a la gente que trabaja en el campo su opinión sobre él.

3. Asuntos Laborales y Fiscalización en el Agro

Vodanovic se ha preocupado por la seguridad laboral y la regulación de prácticas en el Maule, una región eminentemente agrícola:

- **Riesgos por Altas Temperaturas:** Hizo un llamado a las autoridades de Salud y Trabajo a **intensificar la fiscalización a los predios agrícolas** durante las cosechas para garantizar los derechos laborales de los trabajadores de temporada (protección solar, hidratación, zonas de descanso y ropa adecuada).
- **Informalidad Laboral:** Pidió una reunión con la Seremi del Trabajo para revisar la preocupación por el incremento de la **informalidad laboral**, señalando que afecta desproporcionadamente a las mujeres y que es un desafío estructural, especialmente en los sectores agrícola y forestal.
- **Traslado Irregular de Temporeros:** Solicitó a la Dirección del Trabajo del Maule imponer **sanciones ejemplificadoras** por el traslado irregular, irresponsable e inhumano de trabajadores temporeros en Teno, calificándolo de "condenable".

- **Uso de Plaguicidas:** Expresó gran preocupación por los riesgos asociados al uso de **plaguicidas** en la región, basándose en estudios de la Universidad de Chile y la Universidad Católica del Maule que revelan la presencia de químicos peligrosos (como clorpirifós) que afectan a niños y trabajadores agrícolas. Solicitó un listado detallado de plaguicidas, medidas de fiscalización y planes futuros para reducir la exposición.
- **Olores por Fertilizantes:** Pidió al Ministerio de Salud (Minsal) mayor fiscalización para evitar los **malos olores** en Talca causados por el uso de guano como fertilizante agrícola, una práctica que, aunque tradicional, está regulada.

Comunicado de Prensa

Senadora Paulina Vodanovic exige acelerar conectividad digital en el Maule tras respuesta de Subtel: “La brecha digital es la nueva desigualdad rural”

La senadora por la Región del Maule, Paulina Vodanovic, ofició recientemente al Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones solicitando información sobre el estado de la conectividad digital y telefónica en zonas rurales de la región. En su respuesta, la cartera detalló avances en cobertura móvil y despliegue de fibra óptica, pero también confirmó graves retrasos y falta de financiamiento en proyectos clave.

El informe de Subtel reconoce que, gracias al concurso de la banda 700 MHz, más de **30 localidades rurales del Maule** —como Isla Pencahue, Boyeruca, Quilicura en Pelluhue y Santa Olga en Constitución— recibirán cobertura 4G y 5G a más tardar en marzo de 2026. Asimismo, la empresa Claro se comprometió a mejorar la señal 5G en las ciudades de Talca, Curicó, Linares y Constitución.

Sin embargo, el oficio también evidencia un **problema crítico en el acceso a internet fijo**. El proyecto de **Última Milla**, que debía beneficiar a 129 localidades con fibra óptica para llegar directamente a los hogares, quedó sin ejecución luego de que el Gobierno Regional informara que no cuenta con recursos para financiarlo, ni en el presente ni en los próximos años. Además, el proyecto nacional de “Cobertura Internet Hogar” recién contempla al Maule en el tercer llamado, programado para 2027–2029, postergando a decenas de comunidades que hoy siguen sin acceso.

“La conectividad digital no es un lujo, es una necesidad básica. Tenemos fibra instalada en el Maule, pero las familias rurales siguen sin internet en sus casas. Eso es una injusticia y una desigualdad que debemos resolver con urgencia”, afirmó la senadora Vodanovic.

La parlamentaria adelantó que exigirá en la discusión del Presupuesto 2026 una **glosa especial para financiar la Última Milla en el Maule**, además de solicitar una **reunión directa con Subtel y el Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones** para destacar el tema y reforzar la urgencia de soluciones inmediatas.

“Internet significa acceso a educación, salud, emprendimiento y participación. No podemos permitir que miles de maulinos y maulinas tengan que esperar hasta 2029 para tener el mismo derecho que hoy disfrutan en las ciudades”, subrayó Vodanovic.

Con esta gestión, la senadora busca visibilizar que la conectividad digital es un eje estratégico para la calidad de vida, la modernización municipal, el desarrollo

económico y la igualdad de oportunidades en el Maule, planteando que la región debe ser considerada **prioridad y piloto nacional** en los planes de conectividad rural.

Diagnóstico en Materia Agrícola Región del Maule

La Región del Maule es un pilar clave de la agricultura chilena, representando el 17% de la superficie agrícola nacional y concentrando el 24,4% de la superficie frutal del país. Enfocada en cultivos como frutas, cereales y hortalizas, el sector contribuye con más del 20% del PIB silvoagropecuario nacional y un 4% del PIB total regional, impulsando exportaciones y empleo rural. Para 2024-2025, muestra un crecimiento en envíos al exterior, pero enfrenta presiones por cambio climático y reconversión productiva. A continuación, se detalla la situación actual y un diagnóstico basado en datos recientes.

1. Situación Actual (2024-2025)

- Producción y Superficie Sembrada: La región ha experimentado una reconversión hacia frutales, con la superficie de predios menores a 5 hectáreas creciendo más del 6% en los últimos cuatro años, y la superficie frutal prácticamente duplicándose. Cerezas, nogales y avellanos reemplazan cultivos tradicionales como trigo y maíz, cuya superficie ha caído más de 50% desde 2007. Para la temporada 2024-2025, la superficie de maíz grano en Maule se estima en 12.339 hectáreas. En hortalizas, se destacan iniciativas para choclo y otras especies, aunque datos regionales específicos muestran un enfoque en diversificación con berries y leguminosas. Proyectos gubernamentales apoyaron a 2.710 agricultores con \$4.790 millones para rehabilitar canales y mejorar riego, beneficiando 50.000 hectáreas en Maule Norte.

- Exportaciones: El sector agrícola lideró las exportaciones regionales en 2024, con envíos por US\$2.267 millones (+9,2% interanual). Frutas frescas destacan: cerezas (US\$620 millones), manzanas (US\$290 millones), arándanos (US\$153 millones) y kiwis (US\$105 millones), representando más de un quinto del total nacional. Productos procesados como tomate (US\$117 millones) y frutas congeladas (frutillas US\$68 millones) también crecieron. A nivel nacional, las exportaciones frutales 2024-2025 alcanzaron US\$6.770 millones (+4%), con Maule contribuyendo significativamente vía inspecciones del SAG (87 millones de cajas hortofrutícolas, +11,3%).

- Apoyo Gubernamental y Empleo: Se bonificaron 340 proyectos de riego por \$26.500 millones, beneficiando a 15.608 agricultores en 29 comunas. Para 2025, se programan \$5.238 millones en agricultura familiar, incluyendo riego y diversificación. Aunque datos de empleo específicos para agricultura son limitados, el sector impulsa la economía rural, con énfasis en innovación como bioinsumos y Agro 4.0.

2. Diagnóstico Económico

- **Desafíos:** La agricultura enfrenta abandono institucional, especialmente en Maule Sur, con falta de infraestructura hídrica, burocracia en fondos y acceso limitado a créditos. La sequía prolongada, altos costos de insumos y pérdida de rentabilidad en cereales llevan a abandonos de siembras y ventas de terrenos. Ambientalmente, el cambio climático exige eficiencia hídrica, mientras plaguicidas como la mosca de la fruta amenazan exportaciones. Los avalúos fiscales de suelos subieron hasta 110% en comunas como Cauquenes, presionando a pequeños productores.

- **Oportunidades:** La reconversión a frutales de alto valor (cerezos, berries) y adopción de tecnologías (drones, IA, bioinsumos) posicionan a Maule como epicentro del "nuevo mapa agrícola". Políticas como la Comisión Nacional de Riego (\$20.000 millones para 2025) y proyectos FNDR para berries y leguminosas fomentan diversificación y sostenibilidad. Con demanda global creciente, se proyecta mayor integración de innovación para reducir emisiones y elevar ingresos en 15%, alineado con metas de seguridad alimentaria.

En resumen, la agricultura en Maule muestra dinamismo en exportaciones frutales y reconversión, pero requiere inversiones urgentes en riego y simplificación burocrática para mitigar vulnerabilidades climáticas. Con foco en innovación, podría consolidar su rol como motor económico regional.

3. Factores Críticos y Problemas

El diagnóstico sectorial en las comunas analizadas revela que, aunque la agricultura es una actividad económica central y tradicional, enfrenta **múltiples desafíos estructurales y ambientales**, siendo la **escasez hídrica y el uso del suelo** los factores críticos más recurrentes.

A. Crisis Hídrica y Cambio Climático

La escasez de agua es el problema más mencionado, afectando directamente la productividad agrícola.

- **Déficit Hídrico:** La disminución de las lluvias y el cambio climático agravan la realidad de la agricultura de secano. En comunas como Parral, la escasez de agua se debe a la sobreutilización del recurso y al aumento de la demanda (doméstica y productiva). En Rauco, la escasez hídrica es un factor crítico de alta relevancia para el desarrollo agropecuario.
- **Infraestructura de Riego:** Existe poca infraestructura de almacenamiento de agua y tecnología de riego apropiada para todos los estratos de productores, lo que hace que los cultivos dependan directamente de la pluviometría, como en

Cauquenes. En Chanco, el cultivo de frutilla, característico de la comuna, utiliza altas cantidades de agua por la poca eficiencia de los sistemas de riego.

- **Uso Inadecuado del Recurso:** Se reporta la proliferación de pozos profundos para plantaciones agrícolas, generando condiciones complejas ante la escasez hídrica. En San Clemente, se menciona que el agua potable destinada al consumo humano se utiliza para otras actividades, principalmente agrícolas. El cultivo del arroz en Parral utiliza altas cantidades de agua, provocando dispersión de fertilizantes y agroquímicos en napas subterráneas.

B. Uso del Suelo y Productividad

La calidad y disponibilidad del suelo agrícola se ve amenazada en varias comunas.

- **Pérdida de Suelo Agrícola:** La expansión urbana y la subdivisión de predios rurales (parcelas de agrado) con fines inmobiliarios están disminuyendo la superficie cultivable, afectando a la Agricultura Familiar Campesina (AFC) y a la seguridad alimentaria. Esto es un problema para Molina y San Rafael.
- **Degradación del Suelo:** En Curepto, se reporta una cobertura de suelos altamente erosionada o degradada. En San Javier, la mayoría de los suelos (46.2%) son Clase VII, con aptitudes preferentemente forestales y severas limitaciones para la agricultura.
- **Impacto de Otras Industrias:** En Cauquenes, el desarrollo de plantaciones forestales migra a suelos de aptitudes agrícolas. En San Clemente, el avance de la industria forestal y de energía ha generado impactos negativos en el paisaje y la disponibilidad de recursos naturales.
- **Baja Rentabilidad:** Se identifica baja rentabilidad de cultivos tradicionales como maíz, trigo, arroz, legumbres y remolachas en Longaví, lo que obliga a buscar alternativas.

C. Aspectos Socioeconómicos y Laborales

El sector enfrenta desafíos relacionados con el capital humano y la gestión.

- **Envejecimiento y Recambio Generacional:** Existe un precario desarrollo de la AFC, **no hay recambio generacional** en la producción agrícola, y la fuerza de trabajo en el sector está envejeciendo, como se observa en Curicó y Molina.
- **Empleo Temporal e Informalidad:** La oferta de empleo se asocia mayormente a trabajos temporales en la agricultura, especialmente en época estival. En

Sagrada Familia, el sector agropecuario presenta una informalidad laboral del 26.3%.

- **Costos Productivos:** Muchos pequeños productores son arrendatarios (ej. Curicó), lo que aumenta considerablemente los costos productivos de sus cultivos.
- **Trazabilidad y Comercialización:** La falta de formalización de la actividad agropecuaria dificulta el acceso a mejores ingresos y a la ampliación de canales de comercialización (ej. Chanco). En Licantén, los productores agrícolas venden por venta directa sin herramientas para captar clientes.

2. Potencialidades y Fortalezas

A pesar de los desafíos, la actividad silvoagropecuaria constituye una fortaleza significativa para la economía local.

- **Motor Económico y Empleo:** En Cauquenes, el rubro silvoagropecuario es el más relevante, explicando el 42.3% del empleo dependiente. En Rauco, este sector lidera el ranking de empleo formal con un 76.4%. En San Clemente, esta actividad es la principal fuente de empleo.
- **Vocación y Condiciones Productivas:** Comunas como Longaví, Parral, y San Clemente son tradicionalmente silvoagropecuarias. Maule posee tierras agrícolas de buena calidad para la producción hortícola y florícola y buenas condiciones agroclimáticas. Sagrada Familia tiene condiciones edafoclimáticas favorables y disponibilidad de agua de regadío.
- **Cultivos Destacados:** Curicó destaca en producción frutícola. Parral es el principal productor de arroz del país (aprox. 60% de la producción nacional). En Molina, la fruticultura y la producción de vino son actividades emblemáticas. En San Clemente, se destacan frutales (cerezos, manzanos, viñas) y hortalizas.
- **Soporte a la AFC:** El Programa de Desarrollo Local (PRODESAL) es fundamental, brindando asistencia técnica, fondos de inversión y apoyo para la gestión y diversificación de negocios a miles de agricultores familiares campesinos en Curicó (238 familias), Pelluhue (457 beneficiarios), Pencahue (516 agricultores), San Clemente, Chanco (771 beneficiarios) y Parral.
- **Agroindustria y Valor Agregado:** Comunas como Molina, Romeral, Sagrada Familia, y San Rafael se benefician de la agroindustria (frigoríficos, exportadoras, vitivinícolas) que aporta valor agregado y absorbe mano de obra calificada.

- **Potencial de Agroturismo:** El desarrollo incipiente del agroturismo y la tradición vitivinícola (Cauquenes) otorgan oportunidades para el turismo enológico.

Prioridades y Objetivos Estratégicos en el Sector Agrícola

Las prioridades en el sector agrícola están fuertemente orientadas a la **sustentabilidad, la innovación tecnológica y el apoyo a la AFC** para enfrentar el déficit hídrico y mejorar la competitividad.

1. Sustentabilidad y Gestión de Recursos Hídricos

Una prioridad clave es asegurar la sostenibilidad de la actividad, especialmente frente a la crisis hídrica.

- **Uso Eficiente del Agua:** Se busca mejorar las conductas de uso eficiente del recurso hídrico, implementar buenas prácticas y desarrollar proyectos de captación y almacenaje (Chanco).
- **Inversión en Riego:** Es prioritario incorporar tecnología de riego. Molina busca desarrollar un estudio diagnóstico/plan para mejorar la eficiencia del uso del recurso hídrico. Rauco planea ofrecer asistencia técnica y capacitación en sistemas de riego eficiente.
- **Ordenamiento Ambiental:** Se debe fomentar una agricultura sustentable (Cauquenes) e implementar medidas que permitan el cuidado del recurso hídrico y medioambiental (Pelluhue). Yervas Buenas busca promover el buen manejo de residuos, reciclaje, compostaje y el desarrollo de buenas prácticas agrícolas y producción limpia.
- **Regularización de Derechos de Agua:** Colbún prioriza la regularización de derechos de agua, y Curicó busca apoyar y asesorar técnicamente a los agricultores en este proceso.

2. Fortalecimiento de la Agricultura Familiar Campesina (AFC) e Innovación

Se priorizan acciones para profesionalizar y dar valor agregado a la producción local.

- **Asistencia Técnica y Capacitación:** Aumentar la asesoría técnica a los pequeños agricultores (Colbún). Fortalecer la actividad agropecuaria a través de la asistencia técnica de PRODESAL (Rauco).

- **Innovación y Valor Agregado:** Promover una estrategia de fomento agropecuario basada en la innovación, el emprendimiento, la capacitación y la transferencia tecnológica (Rauco). Potenciar el desarrollo agroalimentario, la producción orgánica y la soberanía alimentaria (Talca).
- **Diversificación y Reconversión:** Fomentar y reconvertir la agricultura (Empedrado). Apoyar e innovar en las actividades agrícolas de San Clemente con un fuerte compromiso con la sustentabilidad ambiental.
- **Mecanización:** En Licantén, se prioriza mecanizar el proceso productivo agrícola mediante la implementación de sembradoras, limpiadoras y seleccionadoras para agilizar y mejorar el rendimiento del terreno.

3. Comercialización y Desarrollo Asociativo

Las prioridades buscan mejorar los canales de venta y la competitividad de los productores.

- **Asociatividad y Mesas de Trabajo:** Potenciar el desarrollo asociativo del sector silvoagropecuario (Cauquenes). Implementar mesas de trabajo con productores y empresarios.
- **Comercialización Directa:** Generar canales de comercialización y centros de comercialización agrícola (Curicó). Rauco planea construir un mercado campesino y de productos artesanales. Talca busca fomentar y potenciar ferias libres con productos agrícolas.
- **Certificación y Origen:** Proteger productos locales a través de la Denominación de origen (Cauquenes) y apoyar la obtención del Sello de Origen para productos locales (Rauco).

4. Desarrollo de Rubros Específicos

Existen objetivos centrados en rubros particulares y actividades conexas.

- **Ganadería:** Desarrollar programas para la Ganadería Bovina y Ovina, buscando la mejora de productos (Colbún). San Rafael busca fomentar la identidad ganadera. Rauco prioriza la Adquisición de una Unidad Móvil de Faenamiento de carnes.
- **Agroturismo y Apicultura:** Implementar agrocamping y agroturismo (Colbún). Desarrollar programas de Apicultura Comunal y potenciar la actividad apícola (Romeral). El agroturismo es visto como un potencial para San Clemente para crear empleo y fomentar la comercialización.

- **Inclusión Laboral:** Fomentar la participación femenina en las industrias silvoagropecuarias (Constitución) y generar oportunidades de empleo para la población económicamente activa.

Empleo y trabajo agrícola en la Región del Maule: diagnóstico económico, social y político

Panorama económico-laboral

El Maule se caracteriza por ser una de las regiones más intensivas en empleo agrícola del país. La tasa de desempleo ha permanecido en torno al **6–7% en 2025**, por debajo del promedio nacional, en gran medida gracias a la absorción laboral que genera el sector silvoagropecuario. Sin embargo, esta aparente fortaleza convive con un **alto nivel de informalidad**: cerca de un **tercio de los ocupados (32–34%)** trabaja sin contrato ni protección social, una de las cifras más altas del país.

El dinamismo del agro se confirma en los trimestres de mayor demanda de mano de obra —siembras y cosechas—, donde se observan aumentos importantes en el número de ocupados. Pero este mismo dinamismo refleja una realidad estructural: **empleos estacionales, de corta duración y con fuerte rotación**, que difícilmente aseguran continuidad y estabilidad para las familias.

Estructura productiva y laboral

El Maule concentra una parte significativa de la producción frutícola y hortícola del país, junto con cultivos tradicionales como cereales y viñedos. Se trata de rubros que requieren **gran volumen de trabajo temporal**, lo que explica el peso del empleo agrícola de temporada en la región. El **Censo Agropecuario 2020/21** muestra que la mayoría de las unidades productivas son pequeñas y medianas, muchas de ellas gestionadas por personas naturales, lo que genera una fuerte heterogeneidad en productividad y capacidad de ofrecer condiciones laborales formales y estables.

El **riego** aparece como un factor decisivo. Cerca de la mitad de la superficie cultivada de Chile depende de él, y el Maule no es la excepción. La disponibilidad de agua determina tanto la continuidad de las faenas como la calidad del empleo. La sequía y los eventos climáticos extremos se han vuelto un riesgo permanente para la estabilidad laboral de la región.

Dimensiones sociales

El **trabajo de temporada** es el corazón del empleo agrícola maulino. Aunque regulado por un estatuto legal específico, en la práctica se caracteriza por contratos breves, jornadas intensas y condiciones que varían según el empleador. La informalidad es especialmente alta en estas faenas.

Las **mujeres** enfrentan una situación más difícil: su tasa de desocupación supera en varios puntos a la de los hombres y su acceso a empleos formales es más reducido.

Factores como la conciliación de cuidados, la falta de transporte seguro y las brechas salariales refuerzan esta desigualdad.

La **pobreza e inequidad** en la región han disminuido en la última década, pero persiste una brecha de ingresos significativa: el 20% más rico gana más de ocho veces que el 20% más pobre. Esto afecta directamente a las familias temporeras, cuyo ingreso depende de la duración de la temporada y de las condiciones de contratación.

Factores coyunturales

El clima y los mercados determinan de manera directa la cantidad y calidad del empleo agrícola. Años con sequías o lluvias extremas reducen la demanda de mano de obra, mientras que variaciones en los precios de exportación pueden generar puntas de contratación o despidos masivos.

El Estado ha intentado responder a esta realidad con iniciativas como el **Plan Maule de SENCE**, orientado a capacitación y empleabilidad, o los programas de riego y resiliencia climática impulsados por Minagri y la Comisión Nacional de Riego. No obstante, la cobertura y efectividad de estas medidas aún resultan insuficientes frente a la magnitud de la informalidad y la vulnerabilidad estructural del empleo agrícola.

Principales problemáticas

- **Estacionalidad extrema:** empleos de corta duración, alta rotación y fuerte dependencia de la temporada.
- **Informalidad persistente:** alrededor de un tercio de los trabajadores agrícolas carece de contrato y protección social.
- **Brechas de género:** mayor desempleo femenino, baja formalización y problemas de transporte y cuidados.
- **Vulnerabilidad hídrica y climática:** sequías e inundaciones que interrumpen faenas y generan pérdidas de empleo.
- **Desigualdad productiva:** diferencias entre grandes agroindustrias y pequeños productores limitan la capacidad de mejorar condiciones laborales.
- **Fiscalización insuficiente:** dificultades para controlar contratos, jornadas y transporte de temporeros.
- **Capacitación y políticas públicas aún limitadas,** que no logran cubrir de manera sistemática la realidad del empleo temporal.

Implicancias estratégicas

En este contexto, el empleo agrícola en el Maule exige una mirada integral. Mejorar la formalización y la protección social, fortalecer la capacitación en oficios agrícolas, asegurar transporte y servicios de cuidado en temporadas de alta demanda y acelerar la inversión en riego aparecen como condiciones clave para elevar la calidad del empleo. Además, las brechas de género y la desigualdad productiva deben ser atendidas con políticas específicas, de modo que el dinamismo agrícola se traduzca efectivamente en mejores condiciones de vida para los trabajadores y sus familias.

Guion para video RRSS

“Amigas y amigos del Maule, quiero contarles una gestión muy importante que hicimos. Oficios al Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones para conocer el estado de la conectividad digital en nuestras comunas rurales.

La respuesta confirma avances, como la llegada de 4G y 5G a más de 30 localidades de la región antes de marzo de 2026, y mejoras en Talca, Curicó, Linares y Constitución. Pero también nos revela un problema grave: el proyecto de Última Milla, que debía llevar internet por fibra óptica a 129 localidades, quedó sin financiamiento porque el Gobierno Regional no destinó recursos. Y lo más preocupante es que el plan nacional de internet hogar recién considera al Maule para 2027 o 2029.

Esto no puede esperar. La brecha digital es hoy la nueva desigualdad rural. Por eso, voy a exigir en el Presupuesto 2026 recursos especiales para el Maule y solicitaré una reunión directa con Subtel y el Ministerio para adelantar estos proyectos.

La conectividad digital no es un lujo: es educación, es salud, es trabajo, es igualdad de oportunidades. Vamos a seguir trabajando para que las familias del Maule tengan internet en sus hogares ahora, y no en cuatro años más.”

Informe de Seguridad y Violencia — Región del Maule, 2025

1. Carga penal y violencia intrafamiliar

Fiscalía de Chile, Boletín Estadístico enero–junio 2025

- En el primer semestre ingresaron casi **50 mil casos** en el Maule (49.993).
- Se tramitaron más de **52 mil delitos asociados** (52.192).
- La gran mayoría se resolvió en el mismo período: las tasas de término fueron de **96% a 103%** según tipo de imputado.
- **Violencia Intrafamiliar (VIF):**
 - **5.472 casos** ingresados en el semestre.
 - **5.893 delitos** asociados.
 - Casi todos con término: **94% de los casos** y **98% de los delitos** cerrados.
- **Menores de edad infractores:** 1.358 adolescentes ingresaron al sistema penal en el Maule en este semestre.

2. Homicidios consumados

Subsecretaría de Prevención del Delito, Informe CPHDV, 1S-2025

- **22 homicidios** en la Región del Maule entre enero y junio 2025.
- En el mismo período de 2024 habían sido 18: es decir, **4 casos más este año**.
- A nivel nacional los homicidios **bajaron 12,6%**, pero en el Maule se observa un aumento.

3. Violencia de género

SERNAMEG / MinMujer

- En **2024**, el Maule registró **4 femicidios consumados**.
- Para **2025**, en el primer semestre se contabilizan **24 femicidios a nivel país**; todavía no hay desglose público por región.

4. Seguridad vial

CONASET, Diagnóstico Regional 2024

- En 2024 se registraron **6.564 siniestros de tránsito** en el Maule, lo que significó una baja de **3,6%** respecto a 2023.
- Fallecieron **136 personas**, una fuerte disminución de **26,5%** en comparación con los **185 fallecidos** del año anterior.
- Se contabilizaron **4.741 lesionados** (-1,9% interanual).
- **Tipos de accidente:**
 - Las **colisiones** representaron el 53% de los siniestros y un tercio de las muertes.
 - Los **atropellos** fueron menos frecuentes (383 casos), pero dejaron **42 fallecidos**, la tasa de letalidad más alta.
- **Zona de ocurrencia:**
 - En **áreas rurales** hubo 2.716 siniestros, con **121 fallecidos**.
 - En **áreas urbanas** fueron 3.848 siniestros, con solo **15 fallecidos**.

5. Denuncias por delitos violentos y VIF

Centro de Estudios y Análisis del Delito (CEAD / SPD), 2022–2024

- **Delitos violentos denunciados (tasa por 100 mil habitantes en el Maule):**
 - 2022: 2.039
 - 2023: 2.138
 - 2024: 2.028 (ligera baja).
- **Denuncias por VIF (tasa por 100 mil habitantes):**
 - 2022: 751
 - 2023: 787
 - 2024: 762.

Estas cifras confirman que la violencia intrafamiliar es una **carga persistente** y que las tasas de delitos violentos se han mantenido estables en torno a los **2.000 por cada 100 mil habitantes**.

Panorama general

- El Maule concentra una **alta carga de causas penales** (50 mil en 6 meses) y un volumen importante de violencia intrafamiliar.
- Los **homicidios aumentaron** en la región, a contracorriente de la baja nacional.
- La **violencia de género** sigue siendo crítica: 4 femicidios en 2024 y más de 20 a nivel país en el primer semestre 2025.
- En **seguridad vial** hay un dato positivo: bajaron los fallecidos en accidentes, aunque la letalidad sigue muy alta en zonas rurales y en atropellos.

Las **denuncias por VIF y delitos violentos** se mantienen elevadas, sin grandes variaciones en los últimos tres años.

Informe Económico y Social – Región del Maule

Julio 2025

1. Mercado laboral

Fuente: Boletín de Empleo Trimestral, mayo–julio 2025

La tasa de desocupación en la Región del Maule se ubicó en **8,2%**, lo que representa una baja de **0,5 puntos porcentuales en doce meses**. La **fuerza de trabajo** alcanzó a **548.373 personas**, de las cuales **503.295** se encontraban ocupadas y **45.078** desocupadas.

- En términos interanuales, la **fuerza de trabajo** cayó **1,9%**, los **ocupados** retrocedieron **1,4%** y los **desocupados** disminuyeron **7,4%**.
- La **tasa de participación laboral** fue de 56,9% y la **tasa de ocupación** de 52,2%.
- La **informalidad laboral** se mantuvo alta: **163.418 personas** trabajaron en condiciones informales, lo que equivale a una tasa de **32,5%**, con un aumento de un punto porcentual en un año.
- Por ramas de actividad, las mayores caídas de ocupación se dieron en **enseñanza (-16,5%)**, **alojamiento y comidas (-20,5%)** y **salud (-15,3%)**.
- Por categoría, las disminuciones más importantes fueron en los **asalariados del sector público (-17,0%)** y los **trabajadores por cuenta propia (-2,9%)**.
- Persisten brechas de género: la desocupación femenina alcanzó **9,6%** frente a **7,2%** en hombres.

2. Exportaciones regionales

Fuente: Boletín de Exportaciones, julio 2025

En julio, las exportaciones de la región sumaron **309,5 millones de dólares**, con un incremento de **14,4% en doce meses**.

- El **sector industrial** concentró el **69,7% de los envíos** (MMUS\$ 215,6), con un alza de **15,9%**. Destacan:
 - **Alimentos:** MMUS\$ 94,8 (+14,8%).

- **Celulosa, papel y cartón:** MMUS\$ 67,2 (+58,8%).
 - **Bebidas y alcoholes:** MMUS\$ 39,3 (-11,7%).
 - El **sector silvoagropecuario** representó el **30,3% del total** (MMUS\$ 93,8), con un alza de **11,0%**. En este ámbito sobresalen:
 - **Fruticultura:** MMUS\$ 83,8 (+6,7%).
 - **Agricultura:** MMUS\$ 6,4 (+44,8%).
 - **Madera:** MMUS\$ 3,2 (+129,3%).
 - Por destinos, **América** concentró el 48,3% de las exportaciones (-4,0%), seguida por **Asia** con 26,5% (+55,4%) y **Europa** con 23,4% (+26,1%). Los tres países principales fueron **EE.UU. (15,4%), China (12,1%) y Brasil (7,4%)**.
-

3. Exportaciones de vino

Fuente: Boletín Trimestral de Vino, abril-junio 2025

El vino mantuvo su peso estratégico en las exportaciones maulinas, con un total de **US\$ 102,2 millones** en el trimestre, equivalentes al **14% de los envíos regionales** y con un crecimiento de **9,2%** interanual.

- Por tipo:
 - **Tinto:** US\$ 43,8 millones (-1,6%).
 - **Blanco:** US\$ 22,7 millones (+27,4%).
 - **Otros:** US\$ 34,6 millones (+15,0%).
 - **Espumoso:** US\$ 1,1 millones (-9,4%).
 - Principales destinos: **Japón (US\$ 15,7 millones, +24,4%), EE.UU. (11,4, +25,3%), Brasil (11,0, +8,0%), China (7,3, -33,0%) y Reino Unido (6,3, +7,3%)**.
 - En volumen, se exportaron **60,7 millones de litros**, lo que supone un aumento de **2,5%**.
-

4. Energía eléctrica

Fuente: Boletín de Energía, julio 2025

La **generación eléctrica** en la región alcanzó **478.953 MWh**, registrando una fuerte baja de **34,1% en doce meses** y acumulando un descenso de **14,7%** en lo que va del año.

- **Por fuente:**
 - Hidráulica: 414.554 MWh (86,6% del total; -37,4%).
 - Solar: 36.403 MWh (7,6%; -21,4%).
 - Térmica: 27.996 MWh (5,8%; +50,1%).
 - La **distribución eléctrica** fue de **254.369 MWh**, con una baja de **10,4% interanual**.
 - Sector industrial: 103.112 MWh (+2,6%).
 - Residencial: 78.767 MWh (-18,9%).
 - Otros sectores: 72.490 MWh (-16,1%).
-

5. Turismo regional

Fuente: EMAT, julio 2025

El turismo mostró retrocesos en julio tras un buen primer semestre:

- **Pernoctaciones:** 37.688 (-5,3% interanual), aunque en lo acumulado del año aumentaron **26,4%**.
 - **Llegadas de pasajeros:** 20.740 (-14,2%).
 - **Estancia media:** 1,82 noches (+10,4%).
 - **Tasa de ocupación:** 15,2% en habitaciones y 10,2% en plazas, con caídas de -2,05 y -0,82 puntos porcentuales respectivamente.
 - **RevPAR:** \$12.157 (-15,3%).
 - **ADR:** \$79.720 (-3,9%).
-

6. Actividad agropecuaria y ganadera

Fuente: Boletín de Sectores Económicos, julio 2025

- **Producción de carne en vara bovina:** +8,4% interanual.

- **Ganado bovino beneficiado:** +15,2%.
 - **Ganado bovino rematado en ferias:** -6,1%.
-

Conclusión

El Maule muestra en julio de 2025 un **escenario mixto**:

- En el mercado laboral persisten la **alta informalidad** (32,5%) y una tasa de desempleo de 8,2%, con retrocesos en sectores claves como educación, salud y servicios.
- Las **exportaciones** crecen con fuerza (+14,4%), especialmente hacia Asia, con destaque en alimentos y celulosa; el vino aporta dinamismo pero enfrenta caídas en envíos a China y en cepas tradicionales.
- La **energía** experimenta una fuerte contracción hidráulica, compensada en parte por la generación térmica.
- El **turismo** se desacelera en julio pese a un positivo acumulado anual.
- En el **agro**, la faena bovina crece, aunque se reduce la comercialización en ferias.

Informe estratégico sobre los instrumentos de planificación regional del Maule (Chile)

Introducción: Articulación de instrumentos de planificación regional

Los **instrumentos regionales de planificación** son documentos oficiales que orientan la asignación de recursos y la acción pública en la Región del Maule. Estos instrumentos se sustentan en la Ley Orgánica Constitucional de Gobiernos Regionales y son elaborados con participación ciudadana, asesoría técnica y aprobación del Consejo Regional (CORE). La **Estrategia Regional de Desarrollo (ERD)** fija la visión de largo plazo hasta 2042 e incorpora los ejes de competitividad, innovación, equidad territorial y sostenibilidad. La **Estrategia Regional de Innovación (ERI 2020-2026)** complementa la ERD definiendo ámbitos de especialización donde la región tiene ventajas competitivas. El **Plan Regional de Ordenamiento Territorial (PROT)** define el modelo espacial futuro del Maule y las zonas prioritarias de uso del suelo, mientras que el **Anteproyecto Regional de Inversiones (ARI)** y el **Programa Público de Inversiones Regionales (PROPIR)** forman el ciclo anual de inversión: el ARI recoge las iniciativas priorizadas por ministerios y servicios para el año siguiente y el PROPIR informa las iniciativas financiadas en el presupuesto vigente^{[1][2]}.

Otros instrumentos sectoriales como la **Política Regional de Turismo (2020-2025)**, la **Agenda Regional de Igualdad de Derechos y Equidad de Género 2022-2026**, el **Plan de Salvaguarda del Patrimonio Cultural y Natural**, el **Plan de Desarrollo de Zonas Rezagadas del Secano Maule Sur** y diversos **Convenios de Programación** complementan la estrategia al abordar temas específicos. La siguiente investigación revisa estos instrumentos para extraer diagnósticos, prioridades y lineamientos que permitan un debate informado sobre el presente y futuro del Maule.

Diagnóstico general de la Región del Maule

Población, pobreza y desigualdad

- La región alberga alrededor de **1,1 millones** de habitantes, equivalentes a 6,6 % de la población nacional. Su densidad poblacional es baja y con marcada ruralidad; cerca del 34 % de los habitantes viven en zonas rurales y la urbanización se concentra en Talca, Curicó y Linares.
- **Pobreza y brechas socioeconómicas:** según la ERD 2042, la Región del Maule ocupa el **tercer lugar en pobreza por ingresos** de Chile. **12,2 %** de sus habitantes vive bajo la línea de pobreza y **4,5 %** en pobreza extrema, cifras superiores al promedio nacional (10,8 % y 4,3 % respectivamente)^[3]. La pobreza multidimensional alcanza **22,5 %** (frente a 20,7 % a nivel nacional)^[3]. La Agenda de Género agrega que la pobreza tiene un rostro femenino: en 2017

la pobreza por ingreso alcanzaba **12,7 %** (12,3 % hombres y 13,1 % mujeres) y la pobreza multidimensional **22,5 %** (22,8 % hombres y 22,2 % mujeres)[4]. La región exhibe también un proceso de envejecimiento con **14 %** de personas mayores y un índice de envejecimiento superior a la media nacional[5].

- **Género y trabajo:** sólo alrededor del 40 % de las mujeres participa en el mercado laboral. La Agenda de Género señala que en 2019 **3,74 millones** de mujeres en Chile estaban fuera de la fuerza de trabajo (65 % del total), principalmente por responsabilidades de cuidado; en la Región del Maule **62 %** de las mujeres en edad reproductiva se mantiene inactiva por labores domésticas y familiares[6]. La informalidad y el trabajo doméstico remunerado son predominantes. Además, el Maule registra altas tasas de violencia de género: en 2017 **17,8 %** de las mujeres reportó haber sufrido alguna forma de violencia en los doce meses anteriores; la violencia psicológica alcanzó 43,7 % a lo largo de la vida y la violencia física 18,1 %, porcentajes superiores a los promedios nacionales[7]. Entre 2017 y 2020 las denuncias por violencia psicológica aumentaron de 13,3 % a 23,4 %[7].

Estructura económica

- **Producto interno regional:** el PIB maulino alcanzó **4,947 billones de pesos** en 2019, equivalentes a 3,5 % del PIB nacional y situando al Maule en el sexto lugar regional[8]. Su estructura económica se concentra en **servicios personales, industria manufacturera, agricultura y bienes raíces**[8]. El ingreso per cápita (2021) es cercano a **534 000 CLP**; la brecha salarial entre géneros persiste, con hombres ganando 568 632 CLP y mujeres 485 318 CLP[8]. La tasa de desempleo (2022) fue 6,8 %, pero asciende a 8,5 % entre mujeres[8].
- **Empresas y competitividad:** el número de empresas creció de 62 000 en 2008 a más de 84 000 en 2020. El comercio representa **28,7 %**, seguido de la agricultura (22,3 %), transporte (10,8 %) y construcción (6,8 %)[9]. Pese a ello, el Maule se ubica penúltimo en el ranking nacional de competitividad y depende fuertemente de actividades de bajo valor agregado. Talca y Curicó son los únicos territorios con índices de competitividad sobre la media[10]. La inversión extranjera directa regional es apenas **0,79 %** del total nacional[8].

Infraestructura, conectividad y medio ambiente

- **Conectividad vial y logística:** sólo **28 %** de la red vial regional está pavimentada; en el Secano Maule Sur el porcentaje pavimentado es apenas **5 %**, con comunas como Empedrado con **2 %** de pavimentación[11]. El eje

Ruta 5 Sur concentra el flujo de personas y mercancías, mientras que varias comunas costeras y cordilleranas carecen de acceso directo a esta arteria. La Ruta Internacional CH-115 hacia el Paso Pehuenche es estratégica para la conexión con Argentina, pero requiere inversiones en seguridad y servicios. La región posee 13 caletas pesqueras y un sistema portuario menor.

- **Infraestructura digital:** la conectividad digital es deficiente en el territorio rezagado del Secano; los programas de Wi-Fi público no han logrado superar la brecha y los costos de acceso son elevados[12]. La Política de Turismo plantea inversiones para desplegar fibra óptica y mejorar la infraestructura en los pasos fronterizos[13].
- **Recursos hídricos y crisis climática:** el Maule enfrenta una sequía prolongada; en 2021 registró un déficit de precipitaciones de **55 %** y el 90 % de su energía provino de centrales hidroeléctricas[14]. El déficit hídrico afecta al agro y al abastecimiento rural; el Plan de Zonas Rezagadas resalta la escasez de agua en el **secano interior** y la necesidad de obras de captación y riego[15].
- **Contaminación ambiental:** Talca-Maule experimentó 29 episodios críticos de contaminación atmosférica en 2019, 42 en 2020 y 66 en 2021[14]. La urbanización dispersa y el uso de leña para calefacción contribuyen a la mala calidad del aire.

Cultura y patrimonio

El **Plan de Salvaguarda del Patrimonio Cultural y Natural** (2021) vincula el rescate patrimonial con el turismo sostenible. El diagnóstico señala que, aunque existen bienes y sitios reconocidos oficialmente, no se dispone de una base de datos integrada y muchos hitos carecen de protección legal[16]. El plan propone una metodología participativa en cuatro etapas —levantamiento y caracterización del patrimonio natural y cultural, priorización de bienes, desarrollo del plan y mecanismo de seguimiento— y busca articular el patrimonio como un **ecosistema** que potencie la identidad regional y el turismo[17]. Las carteras de proyectos incluyen inventarios, campañas educativas y la mejora de museos y rutas patrimoniales.

Seguridad y cohesión social

Según la ERD, la victimización de hogares disminuyó de 19,7 % en 2019 a 13,3 % en 2020, aunque la región mantiene índices altos de violencia intrafamiliar[18]. El Plan de Género indica que el 79,8 % de las denuncias por violencia intrafamiliar en 2022 correspondían a mujeres de entre 20 y 40 años[19]. Estos datos subrayan la necesidad de fortalecer las políticas de seguridad, prevención de violencia y apoyo a las víctimas.

Ejes estratégicos e innovación

Ejes de la Estrategia Regional de Desarrollo 2042

La ERD 2042 propone un modelo de desarrollo inclusivo y sostenible. Entre sus **objetivos estratégicos** se encuentran: reducir la indigencia y la pobreza; transformar al Maule en un **referente agro-alimentario y forestal**; mejorar la cobertura y calidad de educación y salud; alcanzar una distribución equitativa de los ingresos; promover la habitabilidad y el ordenamiento territorial; incrementar el empleo y la competitividad; garantizar la seguridad pública; **proteger el medio ambiente**; fortalecer la identidad cultural y artística; y consolidar la gobernanza regional[20]. Estos objetivos se articulan en torno a cuatro pilares: **Desarrollo Humano Integral, Competitividad y Diversificación Económica, Equidad Territorial y Cohesión y Sustentabilidad**.

Estrategia Regional de Innovación (ERI) 2020-2026

La ERI orienta la inversión regional en ciencia, tecnología e innovación hacia áreas donde el Maule tiene ventajas competitivas y potencial de impacto. Después de un proceso participativo con más de 500 actores, definió **cuatro Ejes Estratégicos**:

1. **Agroindustria y Alimentación Avanzada:** busca agregar valor a la producción agrícola mediante tecnologías para alimentos funcionales y saludables, envases inteligentes y agricultura 4.0. Prioriza la transición hacia una agroindustria sostenible y basada en la innovación[21].
2. **Región Sustentable y Resiliente:** promueve la gestión integral de residuos, energía y agua, así como la reducción de riesgos naturales y antrópicos mediante tecnologías limpias[22]. Está alineada con la crisis hídrica y la necesidad de adaptar la infraestructura al cambio climático.
3. **Turismo de Intereses Especiales:** impulsa el desarrollo de turismo sostenible basado en el patrimonio cultural y natural, con énfasis en enoturismo, turismo de montaña y la creación de una plataforma digital de promoción[23].
4. **Biosalud:** pretende convertir al Maule en polo de investigación en biomedicina y ciencias de la vida, fomentando tecnologías para prevención, diagnóstico y tratamiento de enfermedades prevalentes[24].

Como **condiciones habilitantes** se plantea fortalecer la cultura de innovación, articular el ecosistema emprendedor y promover la cooperación macro-regional con O'Higgins, Ñuble y Biobío[25].

Política Regional de Turismo (2020-2025)

El gobierno regional elaboró una **Política Pública de Turismo** siguiendo la guía metodológica de la SUBDERE. El documento identifica como problema central la escasa articulación de la oferta turística y la baja competitividad. Se definieron **cuatro ejes estratégicos**, cada uno con objetivos y proyectos financiables[13]:

1. **Desarrollo del territorio como destino turístico:** incluye crear una mesa de coordinación para desplegar fibra óptica, elaborar un plan de marketing territorial, establecer un observatorio de inteligencia competitiva y mejorar la infraestructura de los pasos Pehuenche y Vergara[26].
2. **Calidad y sustentabilidad de las empresas:** propone desplegar una red de oficinas de información turística, diseñar un mapa georreferencial de destinos, crear una web oficial y apoyar la adopción de tecnologías e innovación en las empresas[27].
3. **Desarrollo del capital humano:** contempla programas de emprendimiento, capacitación de autoridades y actores, intercambios internacionales para jóvenes, una escuela de turismo y formación en idiomas[28].
4. **Recuperación post-COVID-19:** plantea estudios de tendencias y modelos de negocio, y apoyo a las empresas afectadas por la pandemia[29].

La **cartera de proyectos** estimada alcanza **CLP 152 081 800 000** e incluye inversiones en fibra óptica, infraestructura vial, oficinas de turismo, plataformas digitales y programas de capacitación[30]. El plan fija **indicadores de impacto al 2025**, entre ellos: generar 1 000 empleos, incrementar en 20 % las ventas, empresas y productividad del sector turístico, crear 200 emprendimientos y duplicar el número de empresas con sellos de calidad y sustentabilidad[31]. Los **indicadores de producto** establecen metas de 200 iniciativas financiadas, 500 empresas beneficiadas, 200 km adicionales de fibra óptica y 20 000 visitas anuales a la web regional[32].

Agenda Regional de Igualdad de Derechos y Equidad de Género 2022-2026

La Agenda, elaborada por el Comité Regional de Igualdad de Derechos y Equidad de Género, se rige por principios feministas y la igualdad sustantiva. Su diagnóstico resalta la feminización de la pobreza (13,1 % de mujeres en situación de pobreza frente a 12,3 % de hombres en 2017[4]) y la baja participación laboral femenina. El documento indica que **65 %** de las personas fuera del mercado laboral en 2019 eran mujeres, y que **34,7 %** de ellas no trabaja por razones de cuidados, frente a sólo 2,3 % de los hombres[6]. Las metas incluyen cerrar la brecha salarial de género, aumentar la

participación de mujeres en sectores estratégicos y erradicar la violencia. Se plantea que el gobierno regional incorpore perspectiva de género en la inversión pública y promueva medidas como salas cuna, programas de emprendimiento femenino y sistemas de corresponsabilidad.

Plan de Salvaguarda del Patrimonio Cultural y Natural del Maule

Este plan se articula con el **IV eje de la ERD**, orientado a fortalecer la identidad regional y la cultura. Reconoce que, pese a existir bienes protegidos por el Consejo de Monumentos, no hay un enfoque sistémico ni base de datos integradora. Propone considerar el patrimonio como un **ecosistema complejo y vivo** en el que el patrimonio natural se fusiona con el cultural[16]. El proyecto, adjudicado a la Universidad Católica, se desarrolló en cuatro etapas participativas: levantar y caracterizar el patrimonio, priorizar bienes con participación ciudadana, elaborar el plan con líneas estratégicas y diseñar un mecanismo de seguimiento[17]. El objetivo es posicionar el patrimonio como eje de educación, turismo sostenible y calidad de vida.

Plan de Desarrollo para Zonas Rezagadas “Secano Maule Sur”

El Secano Maule Sur abarca Cauquenes, Chanco, Pelluhue y Empedrado, territorios caracterizados por aislamiento, baja densidad y dependencia del secano interior. El plan explica que **95 %** de la red vial (3 682 km) está sin pavimentar[11], situación que limita el acceso a servicios y mercados. El **2 %-12 %** de las rutas de cada comuna está pavimentado[11]. A ello se suma la precariedad digital, con tarifas de internet altas y cobertura deficiente[12], y la escasez hídrica que afecta a la agricultura y al consumo humano[15]. El plan propone inversiones en caminos básicos, agua potable rural, proyectos de riego, turismo comunitario y programas de fomento productivo.

Plan Regional de Ordenamiento Territorial (PROT)

El PROT, aún en desarrollo, tiene por **objetivo general** “definir y fijar un modelo territorial regional futuro consensuado” coherente con la ERD y las políticas públicas[33]. Sus objetivos específicos incluyen: proponer zonificaciones y prioridades de uso del suelo; definir zonas prioritarias basadas en aptitudes productivas y ambientales; sistematizar información territorial para identificar brechas; y establecer objetivos ambientales y áreas de alto valor ecológico o riesgo[33]. El PROT orienta la localización de proyectos y busca reducir conflictos entre usos productivos, urbano-residenciales y de conservación.

Inversión pública y gestión regional

Ciclo ARI-PROPIR

El **Anteproyecto Regional de Inversiones (ARI)** se elabora cada año para canalizar la demanda de inversión de los ministerios, servicios públicos y gobiernos locales al Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR). En el ARI 2021 participaron **57 instituciones** que presentaron **930 iniciativas** con un presupuesto solicitado de **CLP 1,396 billones**; se priorizaron inversiones en apoyo social a las personas, reactivación económica de micro y pequeñas empresas, creación de empleo, servicios rurales (salud, educación, agua potable rural y conectividad digital), turismo y seguridad hídrica[1]. El documento compara solicitudes y ejecuciones anteriores y asigna recursos a ministerios como Educación, Vivienda y Urbanismo, Obras Públicas, Salud y Agricultura[34].

El **Programa Público de Inversiones Regionales (PROPIR)** convierte las prioridades del ARI en el presupuesto vigente. El PROPIR 2021 registra **1 194 iniciativas** con un costo total de **CLP 3,210 billones**, cifra muy superior al presupuesto final ejecutado en 2020 (CLP 1,482 billones)[35]. Los mayores montos se asignan a Educación (128 iniciativas, CLP 530 millones), Vivienda y Urbanismo (81 iniciativas, CLP 213 307 millones) y Obras Públicas (73 iniciativas, CLP 100 428 millones)[35]. La información revela una brecha entre lo solicitado en el ARI y lo financiado efectivamente, así como la concentración del gasto en infraestructura.

El **ciclo de inversión** se complementa con **Orientaciones Estratégicas de Inversión**, documentos (no disponibles públicamente) que guían la postulación de iniciativas al FNDR alineadas con la ERD y la ERI, y con **Convenios de Programación** firmados con distintos ministerios. Estos convenios, aunque no se encontraron los documentos completos, abordan grandes proyectos como embalses (2020-2026), agua potable rural (2019-2023), conservación de caminos básicos (2020-2025) y construcción de infraestructura policial. La información disponible indica que los convenios buscan **cofinanciar obras de alto impacto** en seguridad hídrica, vialidad rural y equipamiento de seguridad pública, complementando los recursos regionales[36].

Gobernanza y participación

La ERD propone un **modelo de gobernanza** basado en la coordinación público-privada y la participación ciudadana. El Gobierno Regional y el Consejo Regional son responsables de articular políticas; las municipalidades ejecutan programas; las universidades y centros de investigación aportan conocimiento y las organizaciones sociales canalizan demandas. La Agenda de Género incorpora un Comité Político y un Comité Técnico con representación de servicios públicos y sociedad civil, que elaboran matrices de compromisos para cada derecho y supervisan su ejecución. La

participación ciudadana es clave para legitimidad, pero persisten desafíos en el acceso a información y en la coordinación intersectorial.

Desafíos críticos

Conectividad y accesibilidad

- **Carreteras y caminos rurales:** la baja proporción de caminos pavimentados y la concentración del flujo en la Ruta 5 generan cuellos de botella, accidentes y tiempos de viaje elevados. El rezago del Secano evidencia que **95 %** de la red vial no pavimentada limita la movilidad y encarece la producción agrícola y forestal^[11].
- **Infraestructura digital:** la brecha digital afecta a las comunas rurales y a los sectores vulnerables. El despliegue de fibra óptica y la ampliación de redes móviles son urgentes para apoyar el teletrabajo, la educación a distancia y el turismo digital.

Seguridad hídrica y cambio climático

La sequía prolongada, la sobreexplotación de acuíferos y la disminución de nieve en la cordillera amenazan la disponibilidad de agua para consumo humano y riego. El Maule necesita avanzar en la construcción de embalses multipropósito, modernización de canales, implementación de sistemas de riego tecnificado y protección de humedales. Los convenios de programación con el Ministerio de Obras Públicas para estudios y diseños de embalses (2020-2026) son un paso inicial. Asimismo, se requiere gestionar la energía de manera sostenible y fortalecer la adaptación al cambio climático.

Diversificación productiva y valor agregado

La dependencia de la agricultura tradicional y de la industria maderera limita la resiliencia económica del Maule. Es necesario impulsar la transición hacia una agroindustria de alto valor agregado (alimentos saludables, agricultura 4.0, biotecnología), fortalecer sectores emergentes como **biomedicina, turismo de intereses especiales y energías renovables**, y promover clústeres regionales de innovación. Esto exige articular la inversión pública con incentivos para la investigación, la transferencia tecnológica y la capacitación laboral.

Equidad territorial y género

La concentración de inversiones en las comunas urbanas ha ampliado la brecha con los territorios rurales y rezagados. La Agenda de Género advierte que la pobreza, la informalidad y las labores de cuidado afectan de manera desproporcionada a las

mujeres[4][6]. La violencia de género y las disparidades en representación política requieren políticas específicas. La distribución equitativa de los recursos debe considerar criterios de justicia territorial, participación de mujeres en la toma de decisiones y promoción de la corresponsabilidad en cuidados.

Descentralización y gobernanza

La autonomía regional para definir y ejecutar proyectos aún es limitada por la dependencia de aprobaciones sectoriales y de fondos nacionales. El Maule necesita fortalecer sus capacidades técnicas y administrativas, agilizar la tramitación de inversiones y mejorar la coordinación con los ministerios. La participación ciudadana debe pasar de la consulta al **cogobierno**, involucrando a organizaciones comunitarias en la co-diseño y seguimiento de proyectos.

Oportunidades y proyección hacia 2042

Impulso agroindustrial sostenible

Con su abundancia de suelos y clima favorable, el Maule puede liderar la transición hacia una **agroindustria sostenible**. La ERI promueve la adopción de tecnologías para alimentos funcionales, envases inteligentes y agricultura de precisión[21]. El Maule podría posicionarse como capital de alimentos saludables, orgánicos y con denominación de origen, integrando la producción con la investigación en biosalud. Para ello, se requiere apoyar a pequeños productores, impulsar la certificación de calidad y desarrollar infraestructura logística (centros de acopio, frío y laboratorios).

Turismo de intereses especiales

El patrimonio cultural y natural, la tradición vitivinícola y la cordillera ofrecen un potencial para **turismo de naturaleza, aventura y enoturismo**. La Política de Turismo propone proyectos de promoción digital, mejoras en los pasos internacionales y rutas turísticas temáticas[13][37]. El Maule puede diversificar su oferta, atraer visitantes de alto gasto y generar empleo femenino. La inversión en conectividad digital, formación en idiomas y emprendimiento turístico es clave para cumplir la meta de **20 % de aumento en visitantes y ventas** al 2025[31].

Innovación en biosalud y sustentabilidad

El eje **Biosalud** de la ERI invita a desarrollar capacidades en biotecnología, investigación oncológica y soluciones basadas en la naturaleza[24]. Al articular universidades, hospitales y centros tecnológicos, el Maule puede ofrecer servicios especializados de diagnóstico y tratamientos, además de generar startups en

biomedicina y agro-biotecnología. Asimismo, la agenda de región sustentable permite innovar en gestión de residuos, energías renovables y reutilización del agua[22].

Patrimonio como motor de desarrollo territorial

El **Plan de Salvaguarda** concibe el patrimonio como un ecosistema que puede fortalecer la identidad y la cohesión social[17]. La puesta en valor de sitios históricos, artesanía, gastronomía y paisajes naturales puede dinamizar las economías locales. El portafolio de proyectos patrimoniales debe vincularse a iniciativas de turismo, educación y emprendimiento creativo, articulando a municipios y organizaciones culturales.

Avances en seguridad hídrica y vial

Los convenios de programación con la Dirección de Obras Hidráulicas (DOH) y Vialidad plantean diseñar y construir embalses, ampliar sistemas de agua potable rural y conservar caminos básicos[36]. Estas obras son esenciales para enfrentar la sequía, garantizar el agua para el agro y mejorar la conectividad rural. El desafío es asegurar su financiamiento, evaluar su impacto ambiental y priorizar soluciones basadas en la naturaleza (recarga de acuíferos, humedales artificiales).

Mensajes clave para el debate público

- **“El Maule es la tercera región con más pobreza de Chile; 12,2 % de su población y 4,5 % en pobreza extrema viven bajo la línea de pobreza, pero la cifra se eleva al 13,1 % entre las mujeres”[3][4].*
- **“Casi dos de cada tres mujeres maulinas en edad laboral están fuera del mercado del trabajo por tareas de cuidados; la Agenda de Género apunta a reconocer el trabajo doméstico y a implementar corresponsabilidad”[6].*
- **“El Maule aporta apenas 3,5 % del PIB nacional, pero concentra el 22 % de la pobreza multidimensional; se necesita diversificar la economía e invertir en innovación”[3][8].*
- **“Sólo 28 % de la red vial regional está pavimentada y en el Secano Maule Sur el 95 % de los caminos son de tierra; la inversión en caminos básicos es urgente”[11].*
- **“El Maule lleva 14 años de sequía; el déficit de precipitaciones de 2021 alcanzó 55 % y el suministro hídrico depende de embalses envejecidos y de la cordillera”[14].*

- **“La Estrategia Regional de Innovación identifica cuatro polos de crecimiento: agroindustria avanzada, región sustentable y resiliente, turismo de intereses especiales y biosalud; estas áreas deben guiar la inversión pública y privada”[21][22][23][24].*
- **“La Política de Turismo contempla una inversión estimada de 152 mil millones de pesos con metas concretas: crear mil empleos, incrementar 20 % las ventas y duplicar el número de empresas con sellos de sustentabilidad”[30][31].*
- **“El Plan de Salvaguarda del Patrimonio propone considerar el patrimonio natural y cultural como un ecosistema vivo; su gestión integrada puede impulsar el turismo y la identidad regional”[17].*
- **“El rezago del Maule Sur no es sólo económico; 95 % de sus caminos no están pavimentados, su conectividad digital es precaria y la sequía golpea a los agricultores”[11][12][15].*
- **“Para que el Maule avance se requiere descentralización real: más autonomía para decidir proyectos, equidad territorial y participación ciudadana vinculante.”*

Conclusiones

La revisión de los instrumentos de planificación del Maule muestra un diagnóstico claro: una región con enormes potencialidades agroalimentarias, culturales y naturales, pero atrapada en la dependencia de sectores tradicionales, la pobreza y la desigualdad de género. Los planes analizados coinciden en la urgencia de diversificar la matriz productiva, cerrar brechas territoriales, mejorar la conectividad y garantizar la sostenibilidad. La innovación, la inclusión de mujeres y jóvenes, la valorización del patrimonio y la adaptación al cambio climático son pilares para proyectar un **Maule 2042** más próspero, equitativo y resiliente.

El desafío reside ahora en **articular la planificación con la ejecución**: asegurar que los proyectos priorizados en el ARI y el PROPIR se materialicen, que los convenios de programación sean financiados oportunamente y que la ciudadanía participe en todas las etapas. La Región del Maule tiene la oportunidad de transformarse en un laboratorio de desarrollo sostenible y de innovación rural; para lograrlo se requiere visión estratégica, liderazgo político y compromiso social.

Minuta — APR/SSR en la Región del Maule

1) Diagnóstico de puntos críticos

La situación del agua potable rural en la Región del Maule refleja una crisis estructural que combina déficit de cobertura, fragilidad hídrica y problemas graves de saneamiento. Aunque en el país existen 2.441 servicios sanitarios rurales que abastecen a más de 2,3 millones de personas, el Maule concentra 323 sistemas, equivalentes al 14% del total nacional, llegando a más de 386 mil beneficiarios.

En materia de **cobertura y continuidad del agua**, la realidad es heterogénea. En comunas como Retiro, apenas un 42,8% de las viviendas rurales está conectado a la red pública, mientras que más de la mitad depende de pozos o norias. En Empedrado, el 92% de la población rural se abastece de fuentes no reguladas como vertientes y norias, con riesgos evidentes de calidad sanitaria. Rauco, pese a contar con cinco APR formales, mantiene localidades enteras sin servicio, como El Parrón, Las Garzas y Tricao. A ello se suma el uso no consuntivo en San Clemente, donde parte del agua potable destinada al consumo humano termina utilizada para riego agrícola. Ante la insuficiencia de los sistemas, el abastecimiento mediante camiones aljibe se ha vuelto una práctica crónica: más de 300 familias en Rauco, 430 en San Clemente y numerosos sectores de San Rafael y Cauquenes dependen de este mecanismo de emergencia.

El **saneamiento sanitario** es otra de las grandes deudas. La mayoría de las zonas rurales dependen de fosas y drenes que contaminan napas y se rebalsan con frecuencia. En Sagrada Familia y Parral, las aguas servidas se descargan directamente a cauces como el río Mataquito o el estero Buenos Aires. En San Rafael, la planta de tratamiento de la Escuela Dante Roncagliolo se encuentra inutilizada desde el terremoto de 2010, provocando rebalses permanentes. Este déficit se transforma además en una barrera para el desarrollo: en comunas como Pencahue y Sagrada Familia impide proyectos de vivienda social, mientras en Rauco dificulta la apertura de emprendimientos gastronómicos y turísticos.

La **fragilidad hídrica** se intensifica por factores estructurales. Comunas como San Clemente, Chanco, Pencahue, Rauco y Curicó han debido ser declaradas en escasez hídrica. La sobreexplotación por agroindustrias como la frutilla y el arroz, el impacto de las forestales y el uso hidroeléctrico (que en San Clemente concentra el 26% de los derechos de agua) compiten directamente con el consumo humano. A esto se suma la proliferación de parcelaciones de agrado en zonas rurales, que incrementan la demanda de agua potable y generan presión adicional sobre sistemas de saneamiento precarios.

El **componente energético** es hoy un habilitante clave. La Ley 21.657 alivió el recargo por hora punta para APR en baja tensión, pero dejó fuera a aquellos conectados en media y alta tensión. El proyecto de subsidio eléctrico actualmente en discusión (Boletín 17.064-08) incorpora explícitamente a los APR como beneficiarios del Precio Preferente Pyme para todo su consumo, lo que permitiría reducir en torno a un 32% los costos eléctricos. Sin embargo, el proyecto sigue detenido en la Comisión de Hacienda, pese al compromiso de su presidenta, la senadora Ximena Rincón, de priorizarlo. Esta demora pone en riesgo la viabilidad de los sistemas en un escenario de alzas tarifarias.

2) Enfoques desde los PLADECOS

Los Planes de Desarrollo Comunal refuerzan este diagnóstico. En comunas como Retiro, Rauco y Licantén se constata una baja cobertura de red pública, mientras que en Empedrado predomina la dependencia de fuentes no reguladas. En Sagrada Familia y Parral se evidencia la urgencia de plantas de tratamiento, pues las soluciones actuales contaminan cursos de agua. En Penciahue y Sagrada Familia la falta de alcantarillado encarece o impide proyectos de vivienda social, y en Rauco limita la instalación de emprendimientos turísticos.

Los PLADECOS también advierten sobre el crecimiento acelerado de parcelaciones rurales sin servicios básicos, que incrementan la presión sobre agua y saneamiento en comunas como San Rafael y San Clemente. Finalmente, identifican brechas en educación ambiental y en la gestión técnica de los comités, como ocurre en Molina, donde se demanda mayor acompañamiento institucional.

3) Acciones de la senadora Paulina Vodanovic

En este escenario, la senadora ha asumido un rol activo frente a las crisis hídricas en el Maule. El caso más emblemático fue el del APR Los Coligües–Los Rabones, en Colbún, que afectó a 400 familias. Allí gestionó oficios a la DGA para autorizar extracción temporal desde el río Putagán, a la DOH para reforzar el sistema y evaluar un nuevo pozo, al municipio para fiscalizar el uso del agua, y a Subdere para apoyar soluciones definitivas. Calificó la situación como “inaceptable en pleno siglo XXI”, marcando la urgencia de respuestas coordinadas.

En un plano más amplio, ha reiterado su compromiso con los alcaldes rurales de impulsar legislación y financiamiento para asegurar agua potable y saneamiento en

sus comunas. Ha respaldado el avance del subsidio eléctrico y se ha sumado a la Bancada Transversal por la Defensa de los APR, convencida de que se requiere una agenda conjunta en energía, financiamiento y modernización institucional.

4) Obras en curso en el Maule

Actualmente, el MOP-DOH ejecuta una serie de obras de conservación y ampliación de sistemas APR en la región. Entre las **conservaciones** destacan los proyectos de *Mariposas en San Clemente, Santa Ana de Peteroa en Sagrada Familia, Chacarillas-Caiván en la comuna de Maule, Santa Cecilia-Gabriela Mistral en San Javier y Huerta de Maule en San Javier.*

En el ámbito de **mejoramientos y nuevas construcciones**, resaltan los sistemas *Pejerrey-Los Hualles en Linares, Buenos Aires en San Clemente, Placilla-La Leonera en Licantén, Huapi Bajo-Huapi Alto en Linares, Los Cristales en Longaví, Los Gansos-La Puntiguda en Chanco y Colbún Alto-La Guardia en Colbún.*

A ello se suman proyectos de **emergencia** en *Marimaura (San Javier), Pellines (Constitución) y Placilla (Licantén)*, que buscan dar continuidad al suministro en sectores críticos.

Minuta – COSOC en el Maule: rol, evidencias y propuestas

(septiembre 2025)

1. ¿Qué son los COSOC y para qué sirven?

Los **Consejos de la Sociedad Civil (COSOC)** fueron creados por la Ley 20.500 como órganos consultivos de participación ciudadana. Funcionan en ministerios, servicios públicos y gobiernos regionales, y reúnen a juntas de vecinos, asociaciones gremiales, culturales, territoriales y funcionales.

Su rol no es vinculante, pero sí relevante: canalizan la voz organizada de la ciudadanía hacia la gestión pública. En el Maule, este espacio se enmarca en el **Reglamento de Participación Ciudadana del GORE** (Res. Exenta 4.370/2021), que obliga a incorporar al COSOC en hitos centrales de la gestión. Un ejemplo es la Cuenta Pública Regional, que debe ser presentada primero al COSOC para recoger sus observaciones.

En palabras simples: el COSOC es hoy una **ventana institucional de incidencia**, que si se fortalece puede convertirse en un verdadero puente entre la ciudadanía y el Gobierno Regional.

2. Cómo funciona hoy el COSOC en el Maule

El GORE del Maule mantiene una sección oficial con actas, convocatorias y registros de organizaciones sociales acreditadas. Allí queda constancia de que el COSOC se reúne periódicamente y que se organiza en comisiones temáticas.

- En **enero de 2024**, por ejemplo, se constituyeron comisiones sobre innovación, infancia y adulto mayor, cultura y educación, seguridad y APR, además de ética y jurídico. Ese mismo mes, el Consejo solicitó anticipadamente la Cuenta Pública 2023 para analizarla en detalle.
- En **octubre de 2024**, el COSOC aprobó organizar junto con la Universidad Católica del Maule un seminario sobre inteligencia artificial y sus impactos en salud, seguridad y gobernanza, mostrando que busca vincular la participación ciudadana con desafíos contemporáneos.

Estos ejemplos muestran que el COSOC del Maule **no se limita a formalidades**: intenta generar discusión, articular con universidades y reclamar espacios en la revisión de la gestión regional.

3. Una red más amplia: los COSOC sectoriales y comunales

El Maule cuenta además con otros COSOC que fortalecen este ecosistema participativo:

- **SENDA Maule:** constituyó su COSOC en abril de 2024, con organizaciones comunitarias vinculadas a la prevención de drogas y alcohol.
- **SENADIS Maule:** publica actas de su Consejo de la Sociedad Civil en temas de discapacidad.
- **IPS Maule:** mantiene actas de sesiones 2024–2025 sobre seguridad social y previsión.
- **Municipios:** Talca, Linares y otras comunas también tienen COSOC comunales, con reglamentos y procesos de elección.

Esto revela que en el Maule existe una **red dispersa de COSOC**, que podría integrarse para que la sociedad civil actúe de manera coordinada y con mayor fuerza frente al Estado.

4. Fortalezas y debilidades del modelo actual

Fortalezas:

- Existe una base legal clara (Ley 20.500 y reglamento regional).
- Hay transparencia en registros y actas disponibles públicamente.
- Se observa iniciativa por parte de los consejeros para incidir en la gestión y vincularse con el mundo académico.

Debilidades:

- Su influencia en la priorización del presupuesto y las inversiones sigue siendo marginal.
- La representación tiende a concentrarse en comunas urbanas, dejando de lado a las zonas rurales y rezagadas.
- Los consejeros carecen de apoyo técnico para analizar instrumentos complejos como el ARI, el PROPIR o el PROT.
- Sus debates y conclusiones son poco conocidos por la ciudadanía, lo que reduce su legitimidad.

5. Fundamentos políticos para fortalecer a los COSOC

- **Legitimidad democrática:** en un país con altos niveles de desconfianza, los COSOC son una vía directa para que la ciudadanía organizada recupere influencia en las decisiones.
- **Equidad territorial:** descentralizar no es solo entre Santiago y regiones, también es dentro de cada región. Dar voz a comunas rurales es vital para que la política regional sea representativa.
- **Participación con dientes:** abrir espacios sin incidencia real solo genera frustración. La participación debe traducirse en **respuestas formales y públicas** del Gobierno Regional.
- **Transparencia y control ciudadano:** si el COSOC aparece en la Cuenta Pública y en tableros digitales de seguimiento, la ciudadanía sabrá qué se decidió, qué se cumplió y qué quedó pendiente.

6. Propuestas concretas para el Maule

1. **Responder formalmente a las recomendaciones del COSOC**, publicando plazos y estados (aceptado, en revisión, descartado con justificación).
2. **Integrar al COSOC en el ciclo presupuestario regional** (ARI y PROPIR), con reuniones previas y minutas ciudadanas que acompañen las carteras de inversión.
3. **Asegurar representación territorial**, reservando cupos para comunas rurales y realizando sesiones itinerantes en Curicó, Linares, Cauquenes y la costa.
4. **Capacitar a los consejeros** en temas de presupuesto, inversión pública y evaluación de proyectos, en alianza con universidades locales.
5. **Conformar una Red COSOC Maule**, que integre a los consejos sectoriales (SENDA, SENADIS, IPS) y comunales, para coordinar agendas y generar propuestas conjuntas.
6. **Publicar un tablero ciudadano en línea**, con acuerdos, respuestas, ejecución presupuestaria y avances de proyectos, en un lenguaje claro y accesible.

7. **Impulsar consultas regionales temáticas** en alianza con el COSOC y la academia (ej. sobre conectividad, agua, seguridad), como mecanismos de deliberación más amplios.

Minuta – Descentralización en Chile y el Maule

(septiembre 2025)

1. Situación actual del proceso de descentralización

1.1 Chile: avances y límites

El 2021 marcó un hito con la elección directa de los gobernadores regionales, pero cuatro años después el balance es claro: el proceso avanza, aunque de manera lenta y con múltiples restricciones. El marco legal (leyes 21.073 y 21.074) abrió la puerta a un nuevo ciclo, al que se sumaron ajustes posteriores, pero la autonomía de las regiones sigue siendo limitada.

En la práctica, la descentralización se concentra en dos frentes: la capacidad de gestión presupuestaria de los gobiernos regionales y el debate sobre descentralización fiscal. El proyecto de ley “Regiones Más Fuertes” y las recomendaciones del Consejo Asesor de Descentralización (enero de 2025) buscan ampliar las atribuciones, pero el control efectivo continúa en la Ley de Presupuestos y en la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

El ciclo de inversión regional —con el **Anteproyecto Regional de Inversiones (ARI)** y el **Programa Público de Inversiones Regionales (PROPIR)**— permite ordenar la planificación anual, pero está sujeto a un fuerte tutelaje central. Además, los fondos regionales (FNDR, royalty minero, fondo de equidad) dependen de reglas fijadas en Santiago, con escaso margen de flexibilidad.

1.2 Maule: oportunidades y restricciones

La Región del Maule opera bajo este mismo marco institucional. Sus planes estratégicos —ERD 2042, ERI 2020–2026, PROT— deben ajustarse al calendario y a las glosas de la Ley de Presupuestos. El ciclo ARI–PROPIR permite visibilizar y negociar carteras de inversión, pero la capacidad de decisión autónoma es muy reducida.

La paradoja es evidente: el Maule tiene claras sus prioridades en innovación, infraestructura y cohesión territorial, pero depende de autorizaciones centrales para financiar y ejecutar.

2. Conceptos, diagnóstico y problemáticas clave

2.1 Tres dimensiones de la descentralización

- **Política:** elección de autoridades regionales.

- **Administrativa:** traspaso de competencias y servicios.
- **Fiscal:** autonomía para definir y ejecutar presupuestos.

Chile ha avanzado en lo político, parcialmente en lo administrativo, y casi nada en lo fiscal.

2.2 Diagnóstico general

- **Dualidad institucional:** los gobernadores electos conviven con los delegados presidenciales designados, generando tensiones en la coordinación regional. Aunque los delegados no manejan presupuesto, en la práctica inciden en decisiones clave.
- **Centralismo fiscal:** la Ley de Presupuestos y la DIPRES concentran el poder financiero. Los gobiernos regionales tienen atribuciones limitadas, lo que frena la ejecución de sus planes estratégicos.
- **Capacidades insuficientes:** faltan mecanismos estables de coordinación con ministerios, municipios y servicios públicos. La cultura descentralizadora aún no está instalada.
- **Contexto político:** tras los procesos constituyentes fallidos, la descentralización se juega hoy en la cancha administrativa y presupuestaria, más que en reformas constitucionales.

2.3 Problemas concretos en el Maule

- Imposibilidad de alinear recursos con las prioridades de su Estrategia Regional de Desarrollo.
- Superposición de roles con la Delegación Presidencial en seguridad y coordinación de servicios.
- Altos costos procedimentales para ejecutar proyectos, con redistribuciones sujetas a autorización central.

3. Propuestas estratégicas para Chile y el Maule

3.1 Gobernanza y reglas institucionales

1. **Consejo Permanente de Descentralización:** un órgano nacional que mida y supervise avances, con métricas públicas anuales. En el Maule, un espejo

regional con academia, municipios y privados que vincule el ARI y el PROPIR a la ERD.

2. **Modernizar SUBDERE** hacia un verdadero Ministerio de Descentralización, con capacidad técnica para acompañar a los GORE. En el Maule, esto significaría equipos especializados en cartera provincial y comunal.
3. **Test de descentralización:** toda nueva ley o reglamento debería evaluarse en su impacto territorial. Para el Maule, esta herramienta permitiría blindar proyectos clave en conectividad y agua frente a decisiones centralizadas.

3.2 Finanzas regionales

4. **Fortalecer el ciclo ARI-PROPIR:** mayor trazabilidad entre planes estratégicos e inversión, con tableros de control públicos. En el Maule, un “semáforo provincial” con metas visibles.
5. **Glosas de flexibilidad:** permitir micro-reasignaciones de recursos dentro de programas, acelerando proyectos pequeños pero urgentes. Para el Maule, caminos básicos y agua potable rural.
6. **Ingresos regionales estables:** consolidar royalty minero, fondos de equidad e incentivos por desempeño. El Maule podría apalancar proyectos de agroindustria y turismo con estos fondos.
7. **Presupuesto por resultados:** pilotos en regiones que midan impacto en conectividad, transporte o seguridad. En el Maule, metas claras en reducción de tiempos de viaje y pavimentación rural.

3.3 Competencias y arquitectura territorial

8. **Transferir servicios completos** a los GORE, no solo funciones sueltas. En el Maule, partir con un Servicio Regional de Desarrollo Productivo (agro, turismo, economía creativa).
9. **Clarificar el rol del Delegado Presidencial:** ya sea integrándolo en un comité de coordinación o rediseñando su figura. En el Maule, un protocolo claro de coordinación en seguridad y emergencias.
10. **Áreas metropolitanas y asociatividad municipal:** herramientas para abordar movilidad, residuos y vivienda de forma integrada. El Maule podría liderar con consorcios intercomunales en rutas estructurantes.

3.4 Participación y control ciudadano

11. **Consejos de la sociedad civil y presupuestos participativos regionales:** pasar de lo consultivo a la priorización real en el ARI y seguimiento del PROPIR. En el Maule, paneles ciudadanos provinciales semestrales.
12. **Sistema de probidad y transparencia** para transferencias a privados: registro único, evaluaciones de riesgo y auditorías. En el Maule, estándares claros tras el “Caso Convenios”.

Minuta – Financiamiento de la Educación Superior con foco en el Maule

(septiembre 2025)

1. El debate nacional

Chile discute hoy un cambio estructural en el financiamiento de la educación superior. El proyecto de **Fondo de Financiamiento para la Educación Superior (FES)** busca reemplazar al CAE y al Fondo Solidario por un esquema público y justo: un crédito contingente al ingreso, en el que cada egresado paga según lo que gana y con un tope del 7% a 8% de sus ingresos. Si no se alcanza un umbral mínimo, no se paga. El sistema incluye condonación de las deudas acumuladas y se tramita actualmente en el Senado (Boletín 17.169-04).

Este cambio ocurre en un escenario en que la **Gratuidad ya cubre a más de 604 mil estudiantes en pregrado**, casi la mitad de toda la matrícula nacional, con un crecimiento de 8% respecto al año anterior. La matrícula total en educación superior, además, aumentó un 5% en 2025, consolidando una tendencia de recuperación sostenida. En términos comparados, Chile se acerca a modelos de países como Australia o los Países Bajos, donde la contribución se ajusta al ingreso y la cobranza la administra el sistema tributario.

2. La realidad del Maule

El Maule cuenta con una oferta diversa: la **Universidad de Talca**, la **Universidad Católica del Maule**, el **CFT Estatal con sedes en Linares y Parral**, y centros adscritos a Gratuidad como el **CFT San Agustín**. En 2025, la UTalca registró un aumento de casi 13% en sus matrículas nuevas, señal de que la demanda por educación superior regional sigue creciendo.

Sin embargo, persisten desafíos importantes. Los estudiantes de comunas rurales enfrentan altos costos de traslado y estadía en Talca, Curicó o Linares. Además, las carreras que son clave para el desarrollo regional —como las del ámbito agrícola, de salud o ingenierías— se financian con aranceles regulados que no siempre reflejan sus costos reales en regiones, especialmente cuando requieren laboratorios, campos clínicos o prácticas agrícolas.

3. Problemas a enfrentar

1. **Brechas de acceso y permanencia rural:** la distancia y los costos extras afectan la continuidad de estudios de jóvenes de sectores apartados.
 2. **Subfinanciamiento de carreras estratégicas:** los aranceles regulados no consideran las condiciones específicas de regiones como el Maule.
 3. **Débil articulación de trayectorias:** faltan puentes entre la enseñanza media técnico-profesional, los CFT, los IP y las universidades.
 4. **Déficit en capital humano para seguridad y servicios públicos:** urge incentivar la formación de profesionales y técnicos en áreas críticas para la región.
-

4. Qué debe plantear la senadora

4.1 Un FES con mirada regional

- Implementar el FES con un **despliegue territorial efectivo:** oficinas móviles y apoyo en municipios y liceos técnicos para que los estudiantes rurales accedan al beneficio sin trabas burocráticas.
- Establecer un **“coeficiente regional” en los aranceles regulados**, que reconozca los costos de carreras impartidas en regiones, especialmente en salud, agro y STEM.
- Complementar el FES con **becas de mantención y transporte rural**, para que el costo de vida no sea una causa de deserción.
- Fortalecer la **articulación entre la educación técnico-profesional y la universitaria**, apoyando a CFT Estatal Maule, CFT San Agustín y universidades de la región.

4.2 Prioridades para el Maule

- Aumentar cupos y financiamiento en el **CFT Estatal** para responder a la demanda de técnicos en agroindustria, logística y salud.
- Reforzar programas puente y de nivelación en UTalca y UCM, para mejorar la retención y permitir trayectorias continuas.
- Garantizar información clara y accesible a las familias del Maule, con tableros regionales sobre empleabilidad e ingresos de egresados.

4.3 Extender el FES a Escuelas Matrices

Un punto central es incluir a las **Escuelas Matrices de Carabineros, PDI y FF.AA.** en el financiamiento, bajo las mismas reglas de calidad y regulación que el resto del sistema. Esto permitiría reclutar más jóvenes de regiones, con financiamiento transparente y justo. **PRESENTAREMOS PROYECTO DE ACUERDO PARA QUE EL EJECUTIVO LO INCLUYA EN LA TRAMITACIÓN DEL FES EN EL SENADO.**

Minuta – Ejecución de Obras del MOP en la Región del Maule 2025

La ejecución presupuestaria del Ministerio de Obras Públicas en la Región del Maule durante 2025 refleja el contraste entre la rápida respuesta en **obras de emergencia y conservación**, que avanzan con buen ritmo frente a crecidas, inundaciones y déficits de agua potable rural, y la **lentitud de los grandes proyectos estratégicos de embalses y riego**, fundamentales para asegurar la seguridad hídrica y productiva de la región. Este escenario exige **mayor decisión política, gestión técnica y control parlamentario** para evitar rezagos frente al desafío climático y agrícola que enfrenta el Maule.

Los antecedentes de esta minuta provienen del **Oficio Ordinario N.º 2380 de la Dirección de Obras Hidráulicas** y del **Oficio N.º 438 de la Dirección de Planeamiento** (19 de agosto de 2025), así como de la **presentación del Ministerio de Obras Públicas ante la V Subcomisión Especial Mixta de Presupuestos del Congreso Nacional** realizada el **12 de agosto de 2025**. La información corresponde al **estado de ejecución de las Iniciativas de Inversión (Subtítulo 31)** en la región, con datos consolidados a mayo y julio de 2025, incluyendo proyectos de **embalses, riego, cauces, servicios sanitarios rurales y vialidad**, junto a sus montos, niveles de avance y compromisos presupuestarios proyectados para 2026 y 2027.

1. Panorama general

La Región del Maule cuenta en 2025 con un **presupuesto vigente de \$192.806 millones en el subtítulo 31 (Iniciativas de Inversión)**, de los cuales se han ejecutado **\$105.928 millones al cierre de julio**, lo que representa un **54,9% de avance**. Esta cifra se ubica **por encima del promedio nacional (49,5%)**, situando al Maule como una de las regiones con mejor ritmo de ejecución.

En términos de peso relativo, el Maule concentra **el 5,3% del total del presupuesto de inversión del MOP a nivel nacional**, lo que lo posiciona como un actor de rango medio dentro de la distribución territorial de la inversión pública en obras.

2. Embalses y obras de riego

El Maule aparece con un protagonismo claro en el **Plan Nacional de Embalses y de seguridad hídrica**.

- **Embalse Empedrado (Provincia de Talca, comuna de Empedrado):** durante 2025 se finalizaron las obras complementarias de la red de riego. A mayo de este año, el proyecto central de construcción del sistema de riego acumulaba un **53,1% de avance** y se perfila como el embalse más concreto de la cartera regional.
- **Embalse Longaví (Provincia de Linares, comunas de Longaví, Parral y Retiro):** el estudio de factibilidad se encuentra en etapa de adjudicación. Sin embargo, en 2025 no registra ejecución efectiva (0%), aunque mantiene **arrastres por más de \$6.100 millones comprometidos para 2026 y 2027**, lo que confirma su carácter estratégico en el mediano plazo.
- **Embalse La Jaula (Maule):** actualmente en licitación de estudios de factibilidad, lo que muestra que la región sigue incorporando nuevos proyectos hídricos de largo aliento.
- **Embalse Ancoa (Linares):** en paralelo a las obras mayores, en 2025 se ejecutó una conservación y manejo por \$64.901 millones, alcanzando un **100% de avance**. Otra conservación de mayor magnitud, denominada “sitio original”, se encuentra sin ejecución este año pero reprogramada para 2026, con un arrastre de más de \$2.000 millones.
- **Canal Melado (Linares):** dentro del plan de recuperación de tranques y canales, presenta un **avance de 8%** y un monto estimado cercano a **\$11.000 millones**, lo que lo convierte en una de las obras más relevantes de infraestructura de riego en curso.

Lectura política: El Maule se consolida como región clave en la política de seguridad hídrica. Mientras el embalse Empedrado ya muestra resultados concretos, Longaví y La Jaula avanzan en fases previas que requieren mayor presión política y presupuestaria. En paralelo, la conservación de Ancoa y la recuperación del Canal Melado muestran que la región concentra esfuerzos tanto en nuevas obras como en la mantención de infraestructura crítica.

3. Vialidad y conectividad

En materia vial, se identifican tres hitos principales:

- **Ruta 115-CH (Paso Pehuenche):** se encuentra en marcha el **mejoramiento y estabilización de taludes en el sector La Mina – límite internacional**, junto con la **construcción de los puentes Médano 1 y Médano 2** en la Provincia de

Talca. El contrato se inició el 11 de julio de 2025 con una inversión de **\$13.560 millones**.

- **Conservación periódica de caminos nacionales 126 N y 128 (Provincias de Linares y Cauquenes):** se programó para el tercer trimestre de 2025 la licitación de estas obras, con un presupuesto estimado en **\$4.860 millones**.
- **Programa de seguridad vial en escuelas rurales:** el Maule figura con **11 escuelas rurales a intervenir**, en el marco del compromiso presidencial de mejorar 100 escuelas a nivel país. El presupuesto regional asciende a **\$835 millones**.

Lectura política: Estos proyectos combinan la **conectividad estratégica de alta montaña** (Paso Pehuenche) con **intervenciones viales provinciales** (Linares y Cauquenes) y con iniciativas de **seguridad en zonas rurales**, lo que permite a la región mostrar avances tanto en obras de gran envergadura como en programas de impacto local directo.

4. Obras portuarias y reconstrucción costera

La región también se beneficia del **Plan de Reconstrucción post emergencias del invierno 2023**. En este marco se reportan:

- Obras terminadas en la **Caleta Curanipe**, la **Pasarela Curanipe** y el **Espigón del Río Mataquito**.
- En la comuna de Constitución, se encuentran en ejecución las obras de **reposiciones de muelles flotantes**.

Lectura política: Estas obras entregan resultados visibles a comunidades costeras afectadas por temporales e inundaciones, especialmente en zonas de alto valor pesquero y turístico, reforzando la percepción de presencia estatal en la reconstrucción.

5. Infraestructura hospitalaria (Concesiones)

La cartera de concesiones muestra un avance especialmente significativo en el Maule:

- **Red Hospitalaria Maule (Parral, Cauquenes y Constitución):**
 - Inversión total: **USD 271,5 millones**.

- Obras iniciadas en mayo de 2022.
- Avance al cierre de julio 2025: **80,9%**, uno de los porcentajes más altos del país dentro de la red hospitalaria concesionada.

Lectura política: La concreción de esta red hospitalaria representa un **hito en infraestructura de salud regional**, con un impacto directo en la calidad de vida y acceso a atención de las provincias del Maule sur.

6. Conclusiones estratégicas

1. **Ejecución presupuestaria destacada:** el Maule supera el promedio nacional y se consolida como región de ejecución ágil y eficiente.
2. **Protagonismo en seguridad hídrica:** con Empedrado como obra avanzada, Longaví y La Jaula en carpeta, y obras de conservación críticas en Ancoa y Melado, la región se confirma como un **eje de la política de embalses del país**.
3. **Reconstrucción con resultados visibles:** las obras en Curanipe y Constitución son símbolos concretos de recuperación tras emergencias.
4. **Obras de conectividad diversificadas:** desde la alta montaña en el Paso Pehuenche hasta caminos provinciales y seguridad en escuelas rurales, se muestra una **inversión equilibrada entre lo estratégico y lo local**.
5. **Infraestructura hospitalaria en la recta final:** la Red Maule se acerca al 100% de avance, lo que permite proyectar **entregas visibles en el corto plazo** y fortalece el discurso de cumplimiento en salud pública.

Minuta – Seguridad Pública en el Maule

(datos 2024 – primer semestre 2025)

1. Una mirada regional: delitos, percepción y violencia

La Región del Maule enfrenta un cuadro complejo en materia de seguridad. La última **Encuesta Nacional de Seguridad Ciudadana (ENUSC 2024)** muestra que los hogares víctimas de delitos violentos subieron de **4,3% en 2023 a 5,2% en 2024**. En el detalle: amenazas violentas (2,6%), robos con violencia o intimidación (1,2%) y agresiones o lesiones (1,3%). La buena noticia es que la denuncia creció con fuerza: de 43% en 2023 a 55,1% en 2024.

La victimización personal por delitos violentos se mantuvo estable en torno al 3,4%. Sin embargo, el **temor sigue en aumento**: casi la mitad de las personas (45,8%) cree que será víctima en los próximos 12 meses. Esto ya se traduce en cambios de comportamiento: la gente evita salir de noche, usar el celular en la calle o caminar por ciertos lugares.

Los **homicidios también muestran un alza**: de 18 víctimas en el primer semestre de 2024 a 22 en el mismo período de 2025, lo que sube la tasa de 1,5 a 1,9 por cada 100 mil habitantes. Casi 6 de cada 10 homicidios ocurren en la vía pública, y en la mayoría se utilizan armas blancas.

La **violencia contra las mujeres** sigue siendo otro desafío. Según la Encuesta de Violencia contra la Mujer (ENVCM 2024), más de un tercio de las mujeres del Maule ha sufrido violencia psicológica, física o sexual en algún momento de su vida, y una de cada cinco en el último año. La violencia psicológica es la más común (20,6% en el último año), seguida por la física (4,8%) y la sexual (3,6%). La mayoría de los casos son ejercidos por ex parejas. Muchas mujeres no denuncian por vergüenza, miedo o falta de confianza en la utilidad del trámite.

Traducción política: en el Maule se combinan más hogares víctimas de delitos, un temor ciudadano persistente, un alza de homicidios en la calle y una violencia de género que se mantiene alta. Esto exige respuestas integrales: más control territorial, mejor persecución penal y un sistema de apoyo eficaz a las víctimas.

2. Brechas municipales: dos realidades opuestas

Los datos comunales de 2024 muestran una desigualdad brutal entre las ciudades grandes y las comunas rurales:

- **Talca y Curicó concentran la mayor infraestructura.** Talca invierte más de \$30 mil millones en seguridad municipal, tiene 57 guardias, 12 vehículos, 112 cámaras con central de televigilancia 24/7 e incluso videoanalítica con inteligencia artificial. Curicó no se queda atrás: \$20.500 millones de gasto, 38 guardias, 9 vehículos, 40 cámaras y central de monitoreo también con IA.
- **Las comunas rurales y pequeñas están al debe.** Curepto, Empedrado, Rauco, San Rafael o Vichuquén, por ejemplo, cuentan con apenas 1 a 3 guardias, un vehículo y ninguna cámara de seguridad. La mayoría carece de centrales de monitoreo y depende de iniciativas muy básicas.

En otras palabras: mientras en Talca o Curicó los vecinos pueden apoyarse en sistemas robustos de vigilancia y respuesta, en gran parte de la Circunscripción 9 la seguridad municipal es casi simbólica.

3. Radiografía comunal

Algunos ejemplos ilustran la brecha:

- **Constitución (47 mil hab.):** 4 guardias, 2 vehículos, sin cámaras ni central. Casos policiales: 2.322 por cada 100 mil hab.
- **Maule (76 mil hab.):** 6 guardias, 2 vehículos, sin cámaras; 2.158 casos policiales.
- **Molina (55 mil hab.):** 9 guardias, 3 vehículos, 4 cámaras.
- **Romeral (17 mil hab.):** 5 guardias, 2 vehículos, 3 cámaras, 19 iniciativas.
- **San Clemente (43 mil hab.):** 6 guardias, 2 vehículos, 18 iniciativas, pero sin cámaras ni central.
- **Talca (232 mil hab.):** 57 guardias, 12 vehículos, 112 cámaras y monitoreo con IA.
- **Curicó (163 mil hab.):** 38 guardias, 9 vehículos, 40 cámaras y central 24/7.

La fotografía es clara: dos comunas concentran los sistemas más modernos, mientras las demás —sobre todo rurales— enfrentan la inseguridad con recursos muy limitados.

4. Diagnóstico político

1. **Los recursos no llegan donde más se necesitan.** Las comunas rurales, que tienen menos presencia policial y mayores dificultades de traslado, son las que menos inversión municipal en seguridad muestran.
 2. **La violencia interpersonal es la más común.** El 59% de los homicidios responde a conflictos personales, no a crimen organizado. Esto indica que el control territorial y la prevención situacional son tan importantes como la persecución del crimen organizado.
 3. **La violencia contra las mujeres sigue invisibilizada.** Una de cada cinco mujeres del Maule sufrió algún tipo de violencia en el último año, pero la mayoría no denuncia. Esto requiere medidas urgentes de acompañamiento, protección y acceso real a la justicia.
 4. **La percepción de inseguridad se alimenta sola.** La gente ya evita salir o usar su celular en público. La política pública debe responder con hechos visibles — más patrullaje, cámaras, iluminación— para reducir esa ansiedad social.
-

5. Ejes de propuestas

1. Equipamiento y tecnología con criterio de equidad

Crear un **Fondo Regional de Seguridad Municipal** que asigne recursos priorizando brechas: guardias, vehículos y cámaras en comunas rurales. La meta: instalar al menos 50 cámaras nuevas y dos mini-centrales intercomunales en 12 meses.

2. Prevención situacional en espacios críticos

Plan de **iluminación y vigilancia** en microzonas con más amenazas, agresiones y homicidios en la vía pública. Incluir un programa “Paraderos Seguros” con cámaras y diseño anti-vandalismo.

3. Combate a la violencia de género

Instalar una **Ruta Regional contra la Violencia hacia las Mujeres**: detección en salud y educación, patrullas mixtas municipio-Carabineros, oficinas móviles de denuncia y acompañamiento en sectores rurales.

4. Persecución y control de armas

Crear una **unidad regional de análisis de incivildades y violencia** que cruce datos de homicidios y ENUSC. Enfocar operativos en control de armas blancas, que son las más usadas en asesinatos.

5. Estándares mínimos municipales

Definir un estándar mínimo de seguridad para todas las comunas: un guardia por cada 10 mil habitantes, un vehículo por cada 20 mil y al menos 10 cámaras por cada 20 mil, con monitoreo compartido a nivel provincial.

6. Transparencia y reducción del temor

Instalar un **Tablero Regional de Seguridad** público y en línea, con cifras de victimización, denuncias, homicidios y avances en cámaras, patrullaje e iluminación. La meta: reducir en 5 puntos porcentuales a las personas que evitan salir de noche o usar su celular en público por miedo.

6. Metas verificables (12 meses)

- 50 cámaras nuevas en comunas deficitarias.
- 20% más de patrullajes preventivos en horarios y lugares críticos.
- 10 puntos más de denuncias en violencia física contra las mujeres.
- Baja de 0,2 puntos en la tasa de homicidios respecto a 2024.
- Reducción de 5 puntos en las personas que abandonan rutinas por temor.

PETICIÓN DE OFICIO

Señor
Raúl Guzmán Uribe
Secretario General del Senado
Presente

De mi consideración:

Solicito a usted se sirva oficiar, en mi nombre, al Presidente del Banco del Estado de Chile, señor Daniel Hojman Trujillo, con el objeto de que esa institución evalúe y disponga la pronta recuperación y reapertura de la sucursal del BancoEstado en la comuna de Licantén.

Dicha sucursal permanece cerrada y en condiciones de deterioro desde las inundaciones que afectaron a la zona, siendo la única entidad pública que no ha retomado su funcionamiento en el sector, lo que genera un grave perjuicio a la comunidad que debe trasladarse a lugares distantes para realizar sus trámites bancarios. Cabe señalar que el inmueble se encuentra disponible y puede ser reparado y puesto nuevamente a disposición de los habitantes de Licantén en un breve plazo.

Sin otro particular, le saluda atentamente,

Paulina
Senadora de la República

Vodanovic

Rojas

Panel de Agricultura y Seguridad Alimentaria

1. ¿Cómo ve que puede ser el aporte a la competitividad y seguridad alimentaria del país contar con un organismo como Pensar Agro Chile, que busca aportar conocimiento técnico al proceso legislativo y regulatorio del país?

2. ¿Qué compromisos programáticos podrían asumir las candidaturas presidenciales a las que representan, en orden a modernizar y reforzar el Servicio Agrícola y Ganadero, especialmente en cuanto a laboratorios, evaluación de riesgo, celeridad en el registro de fitosanitarios y mayores certezas para la innovación vegetal?

3. ¿Qué medidas legislativas o ejecutivas impulsarían para combatir el comercio ilícito de insumos agrícolas, especialmente de agroquímicos, y la propagación de plagas derivadas del comercio ilegal de productos agrícolas?

4. Dado el carácter estacional del agro, ¿qué medidas pro-estacionalidad apoyarían para dicho sector en el ámbito laboral, energético y del trabajo de temporada? En la misma línea, ¿cómo creen que un tratamiento legal y regulatorio especializado en el agro puede ayudar a la AFC a subirse al carro exportador?

1. Competitividad y seguridad alimentaria

Resumen analítico

La creación del Instituto Pensar Agro Chile (IPA-Chile) responde a la percepción de que el sector agro-exportador carecía de una voz técnica ante el Congreso. En su *hoja de ruta* los gremios fundadores señalan que el sector genera más de 368 000 empleos directos y es la segunda fuente de divisas del país, pero que se enfrenta a una desaceleración de la productividad agrícola y a una reducción del 50 % del área cultivada desde 2000^{[1][2]}. Un organismo técnico permite articular evidencias para influir en leyes relacionadas con seguridad alimentaria, innovación, regulaciones fitosanitarias y laborales. El modelo brasileño “Instituto Pensar Agro” (IPA) confirma la importancia de este apoyo: el IPA financia al poderoso Frente Parlamentario Agropecuario (FPA) y elabora proyectos de ley, argumentarios y análisis técnicos para

sus legisladores; está financiado por 48 asociaciones de agronegocios y opera como un “grupo de pensamiento” cuya estrategia permitió aprobar leyes favorables al sector[3].

Experiencias comparadas muestran que distintos países crearon instituciones públicas o semipúblicas que aportan evidencia en la formulación de políticas agroalimentarias. En México, el Instituto Nacional de Investigaciones Forestal, Agrícolas y Pecuarias (INIFAP) celebró su 40º aniversario en 2025 destacando que su misión es desarrollar conocimiento, innovación y tecnología para asegurar la soberanía alimentaria y el acceso a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos para todos los mexicanos[4]. El ministro de Agricultura mexicano lo calificó como “indispensable para la soberanía alimentaria del país”[5]. A nivel de la UE, la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria (EFSA) se creó en 2002 como organismo técnico independiente; su mandato es proporcionar asesoría científica imparcial a los gestores de riesgos y comunicar los riesgos asociados a la cadena alimentaria, cooperando con actores interesados y suministrando la base científica para las leyes europeas de seguridad alimentaria[6]. Estas instituciones demuestran que la existencia de entes técnicos fortalece la credibilidad de las políticas sanitarias y de innovación.

Datos concretos sobre brechas y competitividad

- **Productividad agrícola** – El Informe de Productividad 2024 de la Comisión Nacional de Evaluación y Productividad (CNEP) muestra que la productividad total de factores en agricultura y pesca creció 4,8 % anual en 2001-2005 y 3 % en 2011-2015, pero sólo 0,4 % en 2021-2023 y se contrajo -0,5 % en 2023[7]. Esta desaceleración, junto con la reducción del área cultivada de 829 000 ha en 2000 a 420 000 ha en 2025[2], refleja un estancamiento productivo.
- **Empleo rural e informalidad** – El Boletín de Informalidad Laboral del INE (abril-junio 2025) informó que 2,42 millones de trabajadores están en la informalidad (26 % del empleo total). La ocupación “agricultores, trabajadores agropecuarios y pesqueros” presenta la tasa más alta: 56,4 % de sus trabajadores son informales (122 535 personas)[8]. Estos niveles limitan la cobertura de seguridad social y el acceso a capacitaciones.
- **Comercio exterior** – ODEPA informó que el balance comercial silvoagropecuario 2024 alcanzó US\$11 756 millones, con exportaciones por US\$20 454 millones (32 % a China y 19,3 % a EE.UU.) y un aumento de 27 % respecto de 2023[9]. La diversificación de mercados y la calidad sanitaria son claves para mantener esa competitividad.

- **Contrastes regionales** – Pese a la importancia exportadora, la Agricultura Familiar Campesina (AFC) sigue rezagada en productividad y acceso a mercados. No se dispone de datos oficiales recientes sobre su aporte a las exportaciones, pero se sabe que programas como PRODESAL e iniciativas de cooperativismo buscan integrarla a cadenas de valor. La fragilidad de los servicios públicos (SAG, INDAP) y la elevada informalidad laboral limitan esa integración.

Ejemplos y casos

- **Brasil (Pensar Agro e FPA)** – El IPA proporciona análisis técnicos, financiamiento y comunicación estratégica al Frente Parlamentario Agropecuario, permitiendo articular 48 asociaciones de agronegocios y redactar proyectos de ley y unificar discursos para influir en el Congreso[3]. Su éxito llevó a aprobar leyes favorables al agronegocio (como la flexibilización de licencias ambientales). La transparencia sobre su financiamiento ha sido criticada, pero su eficacia legislativa es reconocida.
- **México (INIFAP)** – En su aniversario 2025, el ministro Julio Berdegué señaló que el INIFAP es “indispensable” para garantizar alimentos suficientes y seguros para todos los mexicanos[5]. El instituto impulsa alianzas con industria, sociedad civil y academia para anticipar desafíos futuros[10].
- **Unión Europea (EFSA)** – La EFSA se define como un organismo de la UE creado en 2002 para proporcionar asesoría científica imparcial a los gestores de riesgo y comunicar los riesgos de la cadena alimentaria, cooperando con actores y aportando la base científica de las leyes de seguridad alimentaria[6]. Su independencia y transparencia sirven de modelo para fortalecer las agencias sanitarias nacionales.

Conclusión de la sección

La competitividad del agro chileno depende de mejorar la productividad, reducir la informalidad y consolidar la trazabilidad y la sanidad de sus productos. Un organismo técnico como Pensar Agro Chile puede aportar análisis económico y científico, coordinación inter-gremial y propuestas legislativas, replicando el modelo de IPA brasileño o de agencias públicas como INIFAP y EFSA. Las brechas en productividad (crecimiento de sólo 0,4 % y caída en 2023), la elevada informalidad rural y la caída del área cultivada justifican la necesidad de políticas basadas en evidencia. Estos datos permitirán argumentar que Chile requiere un “think tank” que acompañe al Congreso

con cifras y propuestas para una agenda de seguridad alimentaria y competitividad sostenible.

2. Compromisos programáticos y modernización del Servicio Agrícola y Ganadero (SAG)

Resumen analítico

El SAG es la institución que garantiza la sanidad animal y vegetal, habilita las exportaciones y protege el patrimonio fito-zoosanitario del país. Sin embargo, las demandas del sector superan su capacidad actual. La Cuenta Pública 2025 informa que se está digitalizando la vigilancia fitosanitaria: se implementó un piloto en nueve regiones con más de 8 000 registros digitales, lo que redujo en 30 % el tiempo de trabajo y formó a 300 funcionarios[11]. En enero de 2025 se dictó la Resolución 243 que crea una credencial obligatoria para aplicación de plaguicidas y un sistema de trazabilidad, y se trabaja con la Casa de Moneda y la industria para establecer un sistema nacional de trazabilidad de plaguicidas[12]. Además, SAG cuenta con una red de laboratorios que analizó más de 54 000 muestras en 2024, creó un Laboratorio de Control Biológico y redujo en 20 % los tiempos de diagnóstico de agentes bacterianos como *Ralstonia* y *Clavibacter*[13].

La modernización también abarca la certificación fitosanitaria. Chile adoptó la certificación electrónica con Bolivia y Corea y está implementando acuerdos con Brasil y Argentina; la emisión de certificados electrónicos ha reducido hasta en 60 % los tiempos de trámite y mejorado la trazabilidad de los envíos[14]. El SAG colabora con universidades para desarrollar modelos predictivos y la plataforma “Smart Agro”, que integra información de plagas y riego para la toma de decisiones[15]. Estas medidas muestran un esfuerzo por digitalizar procesos y anticipar brotes, pero también evidencian la necesidad de financiamiento y capital humano permanente.

Reformas legales o presupuestarias recientes

- **Regulación de plaguicidas (Resolución 243/2025):** establece la exigencia de credenciales para aplicadores, normas de trazabilidad y mayores sanciones para el uso incorrecto de plaguicidas[12]. Surge de un trabajo público-privado para frenar el comercio ilegal y fortalecer la seguridad de los productos.
- **Proyectos de ley para reforzar contrabando agropecuario:** el proyecto de ley “Fortalecimiento de la protección fitosanitaria y zoosanitaria y endurecimiento de sanciones por contrabando” (Boletín 17.531-01) busca clasificar como contrabando el ingreso ilegal de productos agropecuarios, elevar las penas (multas e incluso prisión) y facultar al SAG a destruir o reexportar cargamentos

que amenacen la sanidad. La hoja de ruta de Pensar Agro Chile destaca la necesidad de aprobar esta iniciativa y dotar de recursos al SAG para controlar brotes como la mosca de la fruta[16].

- **Agenda de Competitividad Agroexportadora Sustentable:** el Ministerio de Agricultura anunció durante su cuenta pública 2024-2025 programas para fortalecer el presupuesto del SAG, asegurar financiamiento basal para la Agencia Chilena para la Inocuidad y Calidad Alimentaria (ACHIPIA), profesionalizar al personal y modernizar laboratorios. Las líneas programáticas incluyen la digitalización de procesos, la incorporación de tecnologías de biocontrol y edición génica, y la reforma de la ley orgánica del SAG para otorgarle rango de servicio público con mayor autonomía.

Ejemplos internacionales

- **EFSA (UE)** – Funciona como agencia independiente que brinda asesoría científica a los gestores de riesgo y proporciona la base científica para la legislación de inocuidad alimentaria[6]. Su financiamiento directo de la UE asegura independencia y estabilidad presupuestaria. Chile podría replicar este modelo para ACHIPIA, dotándola de rango legal y financiamiento permanente.
- **INIFAP (México)** – El Instituto produce innovación para la soberanía alimentaria y colabora con universidades, sector privado y sociedad civil. En 2025 el ministro de Agricultura destacó que INIFAP es “indispensable para garantizar acceso a alimentos seguros y nutritivos”[5] y llamó a fortalecer alianzas para enfrentar desafíos futuros[10]. Esta articulación público-privada podría inspirar la modernización del SAG y el fortalecimiento de sus laboratorios.

Posibles compromisos programáticos para candidaturas presidenciales

5. **Financiamiento basal y rango institucional para ACHIPIA y SAG:** dotar a ambas agencias de presupuesto estable, modernizar su ley orgánica para asegurar independencia, y crear incentivos para que más profesionales se integren a su planta permanente.
6. **Aceleración de registros fitosanitarios:** establecer objetivos de reducción de plazos de registro de plaguicidas y productos biotecnológicos mediante procedimientos digitales, coordinación con agencias homólogas (Brasil, México, UE) y adopción de reconocimiento mutuo.
7. **Impulso a la biotecnología y edición génica:** actualizar la normativa para facilitar la evaluación de variedades editadas genéticamente, con criterios de

equivalencia sustancial y cooperación con centros de investigación; promover proyectos piloto de biocontrol y liberación controlada.

8. **Coordinación público-privada en fiscalización:** establecer mesas de trabajo permanentes con gremios para implementar la trazabilidad de plaguicidas (tarjeta electrónica de aplicador), fortalecer la red de laboratorios del SAG y usar plataformas digitales (“Smart Agro”) para anticipar brotes de plagas.

Conclusión de la sección

La modernización del SAG es una condición necesaria para la seguridad alimentaria y la competitividad exportadora. Aunque se han logrado avances en digitalización, trazabilidad y certificación electrónica[11][14], los tiempos de registro y las brechas presupuestarias siguen limitando la capacidad fiscalizadora. La experiencia de la EFSA y del INIFAP sugiere que dotar de rango legal y financiamiento estable a las agencias sanitarias, fomentar la cooperación con centros de investigación y adoptar nuevas tecnologías son vías para fortalecer el sistema chileno. Una agenda programática creíble debería comprometer recursos permanentes, reformas legales y adopción de biotecnología y edición génica para responder a las amenazas fitosanitarias y climáticas.

3. Comercio ilícito de insumos agrícolas y propagación de plagas

Resumen analítico

El comercio ilegal de plaguicidas, alimentos y animales representa un riesgo creciente para la agricultura chilena. Además de causar pérdidas económicas y evasión fiscal, facilita la introducción de plagas y enfermedades. La cuenta pública del SAG registra 42 brotes activos de mosca de la fruta (*Ceratitis capitata*) en 2025, frente a 28 focos en mayo del mismo año[16]. Investigaciones de gremios como Pensar Agro Chile y AFIPA estiman que el contrabando de productos agropecuarios aumentó casi diez veces en los últimos años, incluyendo el ingreso clandestino de carnes, huevos, frutas y plaguicidas.

Estadísticas recientes

- **Incautación de plaguicidas ilegales** – En julio de 2024, una operación del SAG y Carabineros en Arica interceptó un camión que transportaba 270 productos plaguicidas ingresados clandestinamente por pasos no habilitados; el valor de la carga se estimó en 20 millones de pesos chilenos[17][18]. El SAG advirtió que estos productos carecen de registro y pueden dañar cultivos y salud humana.

- **Contrabando de huevos** – La Asociación de Productores de Huevos (Chilehuevos), citando datos del SAG, informó que en el primer semestre de 2025 se incautaron 1 017 928 huevos ingresados ilegalmente desde Bolivia, cifra cercana a los 1 338 000 huevos decomisados durante todo 2024[19]. La entidad alerta que estos huevos no pasan controles sanitarios y representan riesgo de salmonelosis y gripe aviar[20].
- **Contrabando general** – AFIPA reportó que el peso total de productos agropecuarios incautados en Chile ascendió a 520 397 kg en 2024 y 258 411 kg en el primer semestre de 2025 (cifra recordada del artículo de AFIPA). Aunque la página original ya no está disponible, el rápido crecimiento del contrabando motivó la presentación del proyecto de ley 17.531-01 para endurecer sanciones.

Legislación vigente y proyectos en tramitación

- **Proyecto de ley contra el contrabando agropecuario (Boletín 17.531-01)** – Propuesto en 2024 y respaldado por el Ministerio de Agricultura, modifica la Ordenanza de Aduanas y el Código Penal para clasificar como contrabando la internación no autorizada de productos agrícolas y pecuarios. Establece multas, penas de cárcel y la destrucción o reexportación de los productos incautados. También refuerza las facultades del SAG y las aduanas para fiscalizar equipajes y carga. La hoja de ruta de Pensar Agro Chile solicita su aprobación urgente y financiamiento para controlar plagas como la mosca de la fruta[16].
- **Resolución 243/2025** – Obliga a registrarse y obtener una credencial para aplicar plaguicidas, establece requisitos de trazabilidad y endurece sanciones a la comercialización clandestina[12].

Experiencias internacionales de coordinación público-privada

- **Brasil** – La Agencia de Vigilancia Agropecuaria de Brasil (SDA/MAPA) trabaja con asociaciones de productores para controlar el contrabando en las fronteras amazónicas mediante análisis de riesgo y campañas de concienciación. La alianza con la Policía Federal permitió incautar 84 toneladas de plaguicidas ilegales en 2023 (dato de AFIPA).
- **Unión Europea (EFSA y Frontex)** – La EFSA proporciona evaluaciones científicas sobre plagas y pesticidas, mientras que la Agencia de Guardia Fronteriza (Frontex) apoya a los Estados miembros en controles integrados. Este

modelo muestra que el control fitosanitario eficaz requiere cooperación entre agencias sanitarias, aduanas y policía.

Conclusión de la sección

El aumento del contrabando agropecuario amenaza la sanidad vegetal y animal de Chile. Las incautaciones de plaguicidas y huevos demuestran la magnitud del problema[17][19]. La aprobación del proyecto de ley 17.531-01, la implementación de la Resolución 243/2025 y la inversión en tecnología de trazabilidad son esenciales para disuadir el comercio ilegal. La coordinación con Carabineros, Aduanas y el Ministerio Público debe complementarse con campañas de educación a consumidores y con acuerdos de cooperación con países vecinos. Internacionalmente, la experiencia de la UE y Brasil evidencia que la colaboración entre agencias sanitarias, fuerzas de seguridad y sectores privados es clave para reducir el contrabando.

4. Medidas pro-estacionalidad y Agricultura Familiar Campesina (AFC) en exportación

Resumen analítico

La agricultura chilena es fuertemente estacional y depende de mano de obra temporal. Al mismo tiempo, el sector enfrenta un déficit de trabajadores, informalidad elevada y dificultades para integrar a la Agricultura Familiar Campesina (AFC) en cadenas de exportación. Las proyecciones demográficas muestran envejecimiento en las zonas rurales y creciente presencia de trabajadores migrantes. La regulación laboral debe conciliar la protección de los trabajadores con la flexibilidad necesaria para actividades de cosecha y packing.

Datos actualizados y brechas

- **Informalidad y envejecimiento** – En 2025, el 56,4 % de los “agricultores, trabajadores agropecuarios y pesqueros” se desempeñaba de manera informal[8]. La tasa de informalidad más alta se registra en mayores de 65 años (55,5 %) y en jóvenes de 15-24 años (34,8 %)[8]. Estos grupos carecen de protección social y capacitación.
- **Participación laboral y migración** – El reportaje de Mundoagro sobre el mercado laboral agrícola señala que la participación laboral en Chile se mantiene cerca del 61 %, por debajo del 63 % previo a la pandemia. La participación del empleo agrícola cayó de 9 % a menos de 7 % en la última década; la informalidad sigue cercana al 40 % y la afiliación a fondos de pensiones aumentó 14 % anual, indicando una lenta formalización[21]. Los

trabajadores migrantes representan más de 7 % del empleo agrícola y su participación está repuntando[21].

- **Déficit de temporeros** – Un estudio presentado en la Sociedad Nacional de Agricultura estimó que la demanda insatisfecha de trabajadores temporales oscila entre 100 000 y 150 000 puestos[22]. La falta de mano de obra incide en mayores costos y pérdidas de cosecha.

Legislación vigente y propuestas

- **Jornadas especiales y seguro de cesantía** – La reforma a la jornada laboral de 40 horas aprobada en 2023 contempla gradualidad y permite pactar jornadas especiales en sectores con necesidad de flexibilidad (turismo, minería, agricultura). Sin embargo, gremios han solicitado ampliar la posibilidad de jornadas por hora o por banda horaria para adaptarse a la estacionalidad y climática. También proponen revisar el Seguro de Cesantía (AFC) para que trabajadores temporales accedan a la prestación y no pierdan años de cotización.
- **Tarifas energéticas diferenciadas** – Algunas propuestas buscan aplicar tarifas eléctricas especiales para bombas de riego y procesos de packing, reconociendo que la demanda energética del agro se concentra en períodos cortos; el Ministerio de Energía ha explorado tarifas estacionales, pero aún no existe una ley específica.

Integración de la AFC a la exportación

- **Programas de apoyo** – Aunque no se dispone de datos oficiales recientes, INDAP y ProChile desarrollan programas como “Ruta Exportadora para Agricultura de Menor Escala” que ofrecen asesoría comercial, certificaciones y financiamiento para micro-exportadores. La cuenta pública del Ministerio de Agricultura 2024-2025 destaca el apoyo a mujeres y jóvenes rurales y al cooperativismo, y señala que el 84 % de los apicultores registrados pertenecen a la Agricultura Familiar[21].
- **Certificaciones y cooperativismo** – La AFC enfrenta barreras para cumplir estándares de inocuidad y volumen. Programas como la Ley de Compras Públicas (20 t) priorizan la compra de productos de la AFC en organismos públicos. En el ámbito exportador, cooperativas de berries y vinos han logrado certificar sus predios GlobalG.A.P. y acceder a nichos de mercado de comercio justo.

Conclusión de la sección

La estacionalidad del agro chileno genera tensiones entre productividad y derechos laborales. La alta informalidad (56 % en agricultura) y el déficit de 100 000-150 000 temporeros[22] exigen reformas que permitan jornadas flexibles, faciliten la contratación de trabajadores extranjeros y garanticen acceso al seguro de cesantía. Paralelamente, integrar a la AFC en cadenas de exportación requiere programas de certificación, asociatividad y apoyo financiero. Mensajes clave para el panel incluyen: (1) la urgencia de políticas que reduzcan la informalidad y formalicen a los trabajadores temporales; (2) la necesidad de flexibilizar jornadas y adaptar la AFC a los estándares internacionales; y (3) la oportunidad de utilizar la digitalización y la asociatividad para que pequeños productores participen de la segunda industria exportadora del país.

Mensajes clave para la senadora

- **Fortalecer la evidencia para legislar:** la caída de la productividad agrícola (0,4 % anual en 2021-2023 y -0,5 % en 2023[7]) y la reducción del área cultivada a casi la mitad[2] son señales de alerta. Un organismo técnico como Pensar Agro Chile podría articular datos y propuestas, siguiendo los ejemplos del IPA brasileño[3], del INIFAP mexicano[5] y de la EFSA europea[6].
- **Modernizar el SAG y asegurar su financiamiento:** la digitalización de la vigilancia fitosanitaria y la certificación electrónica han reducido tiempos y mejorado la trazabilidad[11][14], pero se requieren recursos permanentes para laboratorios, fiscalización y adopción de biotecnología. Dar rango institucional y financiamiento basal a ACHIPIA y SAG permitirá una respuesta oportuna a plagas y demandas comerciales.
- **Enfrentar el contrabando con una ley robusta:** el decomiso de plaguicidas ilegales y huevos demuestra que el comercio ilícito es real[17][19]. La aprobación del proyecto de ley 17.531-01 y la implementación del sistema de trazabilidad de plaguicidas son pasos urgentes para proteger la sanidad vegetal y animal.
- **Responder a la estacionalidad laboral:** más de la mitad de los trabajadores agrícolas son informales[8] y hay un déficit de 100 000-150 000 temporeros[22]. Las candidaturas presidenciales deben comprometerse a flexibilizar jornadas, mejorar el seguro de cesantía y promover la formalización. Integrar a la

Agricultura Familiar Campesina a las cadenas de exportación requiere programas de certificación, cooperativismo y apoyo estatal.

PROYECTO DE ACUERDO DEL SENADO QUE SOLICITA A S.E. EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA INCORPORAR, DURANTE LA TRAMITACIÓN DEL BOLETÍN N° 17.169-04, UNA INDICACIÓN DESTINADA A EXTENDER EL FINANCIAMIENTO DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR (FES) A LAS ESCUELAS MATRICES DE LAS FUERZAS ARMADAS Y DE LAS FUERZAS DE ORDEN Y SEGURIDAD PÚBLICA (CARABINEROS Y POLICÍA DE INVESTIGACIONES DE CHILE).

Considerando:

1. Que garantizar la igualdad de oportunidades en el acceso a la educación superior constituye un principio fundamental del derecho a la educación. El proyecto de ley que crea el nuevo instrumento de Financiamiento Público para la Educación Superior (FES) busca concretar ese principio, reemplazando al CAE y otros créditos, y eliminando requisitos socioeconómicos o de mérito académico. Sin embargo, las escuelas matrices de Oficiales de las Fuerzas Armadas y de Orden y Seguridad – aunque reconocidas por el Estado como instituciones de educación superior – no han estado plenamente integradas a estos mecanismos. Mientras las Escuelas Matrices del Ejército, Armada y Fuerza Aérea pudieron acceder al CAE por estar acreditadas, Carabineros y PDI quedaron fuera, obligando a sus cadetes a financiar altos aranceles con recursos propios o becas internas limitadas. Este trato desigual restringe el acceso a jóvenes talentosos sin medios económicos y afecta la diversidad y el mérito en el reclutamiento de policías y FF.AA.
2. Que, en coherencia con los objetivos del FES, resulta necesario extenderlo a estas instituciones. El nuevo sistema introduce un financiamiento más justo y sustentable, basado en el principio de retribución contingente al ingreso: los egresados pagan solo si tienen empleo y por montos proporcionales a sus ingresos, con exención bajo las 7,5 UTM mensuales y topes entre 7% y 8%. El plazo máximo de pago es de 20 años, tras lo cual cualquier saldo se condona. Este modelo corrige las altas tasas de morosidad del CAE (80% en desertores y 54% en egresados en 2023) y evita que los estudiantes carguen con deudas perpetuas, a la vez que asegura sostenibilidad fiscal. Incorporar a las escuelas matrices bajo estas reglas generales permitirá otorgar igualdad de trato sin privilegios especiales.
3. Que el marco legal vigente reconoce expresamente a estas academias como instituciones de educación superior, facultadas para otorgar títulos y grados, y sujetas a estándares de calidad. Varias han obtenido acreditaciones ante la

Comisión Nacional de Acreditación, como la Escuela Naval “Arturo Prat”, que alcanzó nivel de excelencia por seis años. Aunque las escuelas castrenses y policiales realizan procesos de admisión propios, pueden implementarse requisitos equivalentes de transparencia, mérito y diversidad, en línea con lo que la ley exige al resto del sistema. Además, sus regímenes internos de instrucción, becas y bienestar estudiantil pueden complementarse con las obligaciones de acompañamiento y prevención de deserción que establece el FES.

4. Que los efectos de esta extensión serían ampliamente positivos. En equidad, se terminaría con la exclusión de estudiantes que hoy deben costearse íntegramente su formación militar o policial. En seguridad y defensa, se ampliaría la base de postulantes en un momento en que se requiere reforzar la dotación, como lo demuestra la meta de formar 1.300 nuevos carabineros en 2025. Eliminar la barrera económica permitirá atraer a más jóvenes de sectores vulnerables o medios, fortalecer el mérito en la selección y aumentar la legitimidad social de estas instituciones. Desde la perspectiva fiscal, las escuelas matrices presentan bajas tasas de deserción y altas tasas de titulación, lo que reduce el riesgo de impago y asegura que la inversión pública se recupere en gran parte. Finalmente, esta medida alinea la política educativa con la de seguridad y defensa, invirtiendo en capital humano estratégico bajo un modelo moderno, solidario y sostenible de financiamiento estudiantil.

Por todas las consideraciones anteriores, el Senado de la República acuerda:

Solicitar a S.E. el Presidente de la República que, en el marco de la discusión del Boletín N° 17.169-04 (mensaje que crea el nuevo financiamiento estudiantil FES, actualmente en segundo trámite constitucional en el Senado), incorpore una indicación presidencial destinada a extender la cobertura de dicho instrumento de financiamiento a las instituciones de educación superior que actúan como escuelas matrices de las Fuerzas Armadas de Chile y de las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública (Carabineros de Chile y Policía de Investigaciones de Chile), permitiendo que sus alumnos y futuros ingresantes puedan acceder al financiamiento público contingente al ingreso en igualdad de condiciones que los estudiantes de otras instituciones adscritas.