

# INFORME SITUACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL REGIÓN DEL BIOBÍO

ANÁLISIS DE DATOS Y ESTADÍSTICAS REGIONALES PARA  
PLANTEAR HOJA DE RUTA EN LOS DESAFÍOS DE LA  
REGIÓN

*CONCEPCIÓN, 31 DE MARZO DEL 2022*

*Matías Ruiz Fernández*

*ASESOR | H. SENADOR SEBASTIÁN KEITEL B.*



## INTRODUCCIÓN

Desde el 2019 Chile se ha enfrentado a dos crisis importantes que han ido afectando de manera contundente la economía y el bienestar social de la región. La primera fue la crisis social iniciada en octubre del 2019, y luego la pandemia del Coronavirus a partir del 2020. Estos dos procesos continuos han ido desgastando el desarrollo económico, junto con que las ayudas sociales y los retiros de fondos de ahorros de pensiones han producido un proceso inflacionario importante que ha desembocado en una agudización de ciertas problemáticas en la región.

A modo introductorio es necesario aclarar que existen tres situaciones distintas dentro de la región y que se asocian a sus respectivas provincias. En la provincia de Biobío se observa una clara dependencia económica de la agricultura y una situación importante de ruralidad, incluso en la comuna de Los Ángeles con una parte importante de su población viviendo en sectores rurales y no en la ciudad. Por otra parte en la provincia de Arauco gira principalmente en torno a la actividad forestal, pero vemos grandes dificultades en torno a los índices de pobreza asociados en parte al deterioro económico y social que ha producido la violencia en la zona. La falta de estado de derecho y paz en la zona han llevado a una baja inversión por parte de privados lo cual significa también pocos empleos y pobreza.

Mientras tanto las comunas de la provincia de Concepción, que abarca principalmente la ciudad de Concepción metropolitana más Hualqui, Florida y Santa Juana, giran en torno a la actividad portuaria y de servicios que ofrece una economía de más de 1 millón de habitantes.

Estas tres situaciones marcan diferencias importantes entre los desafíos y necesidades que tiene la región en su conjunto.



## DEMOGRAFÍA

La población de la región del Biobío alcanza a 1.556.805 personas según el CENSO del 2017, de las cuales 48,3% son hombres y 51,7% mujeres. Biobío solo es superado en población por la región de Valparaíso con 1.815.902 habitantes y Santiago con más de 7 millones. Más de la mitad de la población de Biobío se encuentra en la provincia de Concepción, con una población de casi un millón de habitantes (995.658) concentrada principalmente en el Concepción metropolitano. La segunda provincia más poblada de la región es la provincia de Biobío con 395.060 habitantes, donde gran parte de la población la tiene la comuna de Los Ángeles con alrededor de 200.000 personas. El resto de la población reside en la provincia de Arauco, con 166.087 personas repartidas en sus siete comunas. Sin duda esto marca un marco en torno al funcionamiento económico y social de la región. Concepción tiene un rol de capital regional y centro metropolitano, con una concentración de los servicios y la actividad portuaria en la región. Solo Los Ángeles se plantea como una ciudad de mayor tamaño en el resto de la región, nutriendo de servicios a la provincia de Biobío, mientras que en la provincia de Arauco existe poca densidad urbana y sus comunas no superan los 40 mil habitantes cada una.

Esta información sin duda que genera una clara tendencia a que hay 2 tipos de problemáticas en la región. Unas asociadas a los problemas tradicionales de poblaciones concentradas en grandes centros urbanos como el Gran Concepción, y otras problemáticas asociadas a la ruralidad y la falta de conectividad. Ambas se irán analizando en los siguientes índices a revisar.



## RURALIDAD

La población que vive en sectores rurales tiende a nivel país a tener mayores porcentajes de pobreza en relación a la población urbana. La región del Biobío tiene una población rural del 11,4%, es decir, alrededor de 180 mil personas viven en sectores rurales en la región. La distribución de población urbana vs rural se asemeja al promedio nacional, con un 87,8% de población urbana. Todo esto según los criterios que define el INE para el CENSO, pues la PNDR (Política Nacional de Desarrollo Rural) tiene otro criterio, con el cual la población rural de la región del Biobío alcanza el 30%.

### Población urbana - rural según región en Censo 2017

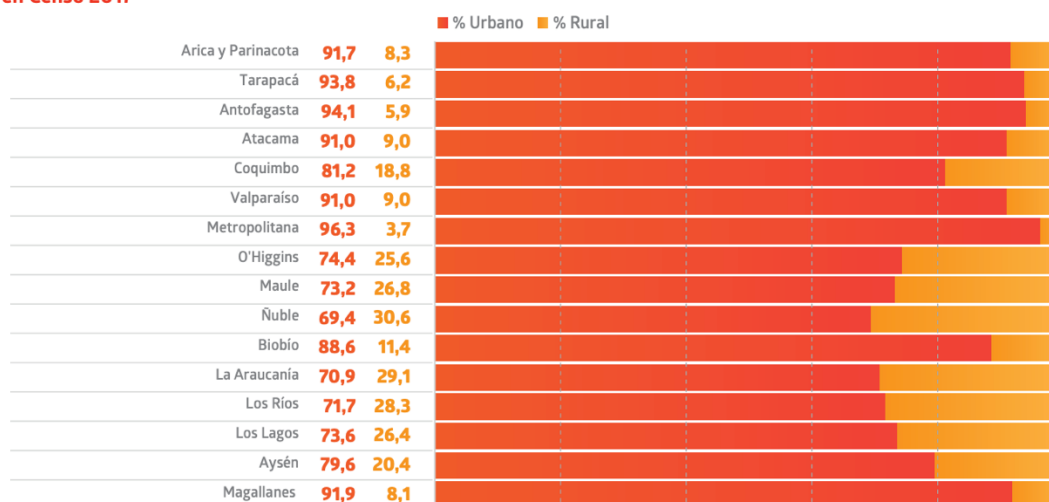


Fig. 2: Gráfica distribución población urbana por región  
Fuente: Síntesis de resultados Censo 2017

En el país, mientras en las áreas urbanas la pobreza alcanza un 10,4%, en los sectores rurales alcanza un 13,8%. Es decir hay una relación entre la ruralidad y la pobreza, lo cual sin duda significa una preocupación para una región con casi 180 mil personas viviendo en sectores rurales, pues el índice de pobreza en zonas rurales de la región alcanza el 19,8%. Para poder generar un desarrollo armónico en la región es necesario plantear estrategias que permitan que las oportunidades lleguen a la población rural.



El entrar en detalle en las 3 provincias de la región, se evidencian muy distintos índices de población rural, destacando Concepción con solo un 3% de ruralidad y por tanto un 97% de su población viviendo en áreas urbanas, mientras que en la provincia de Arauco la ruralidad llega al 24,1% y a Biobío al 27,3%. Es decir en estas dos últimas provincias 1 de cada 4 personas vive en sectores rurales, y justamente ahí es donde se concentra la pobreza en la región.

### **ACCESO AL AGUA**

Mientras que en los sectores urbanos el acceso al agua potable llega a casi el 100% de los hogares, los sectores rurales bajan a casi el 58%, según el informe del 2020 de la superintendencia de servicios sanitarios. Esto sin duda que es un desafío en el contexto de la escasez hídrica que está viviendo el país. Los proyectos de APR abundan y tiende a existir una problemática mayor sobre todo en las provincias de Arauco y Biobío con un cuarto de su población viviendo en zonas rurales.

### **POBREZA**

Sin duda la crisis social del 2019 y la pandemia azotado la economía mundial de manera brutal. Esto ha provocado un aumento de las tasas de pobreza en el país, en consideración que en las últimas décadas se venía reduciendo sostenidamente la pobreza en Chile.

Según datos de la encuesta CASEN 2020, realizada por el Ministerio de Desarrollo Social, mientras que el 2013 el país tenía un 14,4% de población bajo la línea de la pobreza, el 2015 había bajado al 11,7%, y el 2017 al 8,6% bajando la barrera del 10% lo cual sin duda fue un gran avance en la última década. Pero los datos del 2020 vuelven a posicionar a un 10,8% de la población del país bajo la línea de la pobreza,

dejándose al descubierto un retroceso en materia social provocado sin duda por la crisis económica que atraviesa el país debido a la crisis social del 2019 y la pandemia.

Mientras que el país tiene una pobreza del 10,8%, la región del Biobío supera el promedio nacional, alcanzando un 13,2%, siendo solo superada por la región de Ñuble, Tarapacá y La Araucanía. De este 13,2%, un 5,1% se encuentra en situación de pobreza extrema. Sin duda que esto es preocupante, pues significa que la población de la región del Biobío ha tenido menos acceso a las oportunidades que el resto del país. La región no ha podido equipararse al desarrollo del país.

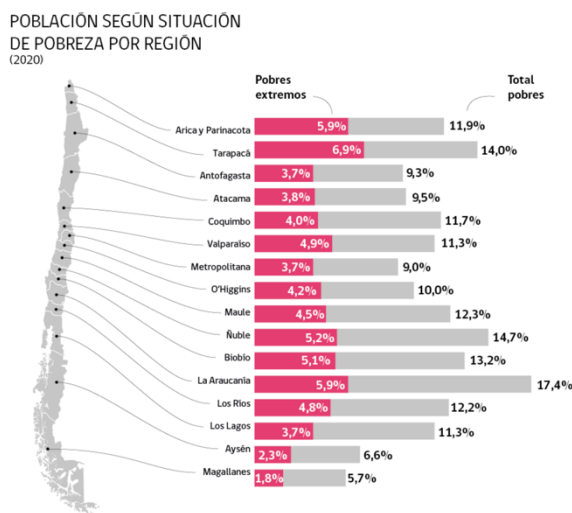


Fig. 1: Gráfica distribución pobreza por región  
Fuente: Catálogo Dimensión, Ministerio Desarrollo Social

## DESARROLLO ECONÓMICO

El desarrollo económico regional sin duda ha estado desafiado por la pandemia y la crisis del 2019. La inestabilidad que ha generado la crisis económica debido al coronavirus se ha visto potenciada por la incerteza que genera en el mundo privado lo que pueda pasar con la nueva constitución. Sumado a esto el conflicto en la macrozona de la región de Araucanía y Biobío, ha paralizado la inversión por el aumento de atentados sobretodo en zonas forestales. Esto ha ocurrido con frecuencia en la provincia de Arauco, sobretodo en las comunas de Contulmo, Tirua y Cañete, pero también ha habido en el último tiempo atentados en la provincia de Biobío, en la comuna de Alto Biobío, lo cual ha encendido las alarmas.

Independiente de lo anterior, se ha notado una recuperación tanto a nivel nacional como también regional, que ha quedado en evidencia en los datos de desempleo entregados por el INE.

Las tasas de desempleo a nivel nacional llegaron al 10,2% (Entre nov20-ene21) mientras que en el mismo trimestre de este año bajo al 7,3% (Entre nov21-ene22). Se anotó una baja a nivel nacional en comparación al trimestre anterior de casi 3 puntos, mostrando una tendencia a normalizarse respecto al aumento ocurrido a fines del 2019 y potenciado por la pandemia el 2020. A nivel regional esa tendencia se replica aunque de manera más atenuada, bajando desde un desempleo del 9,9% (Entre nov20-ene21) a una tasa de 7,5% en el mismo periodo (Entre nov21-ene22) disminuyendo en un 2,4%, menos que lo que disminuyó a nivel nacional.

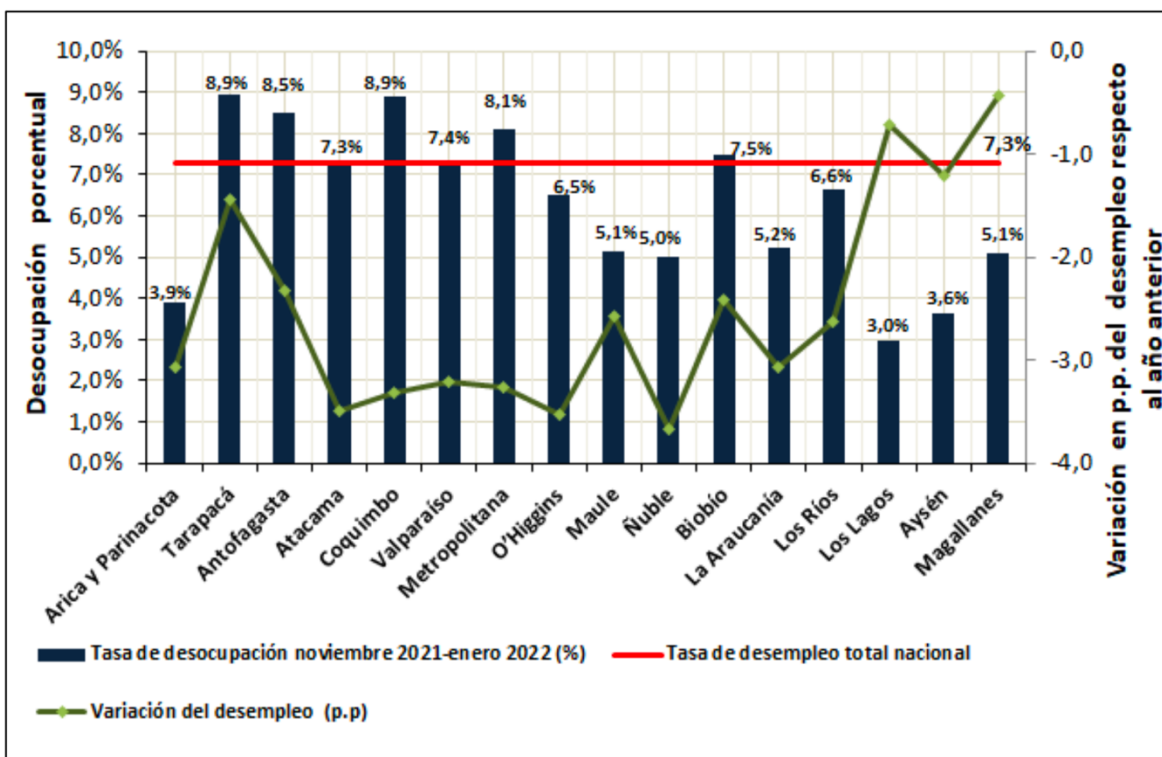


Fig. 3: Tasa de desempleo nacional, regional y variación en puntos porcentuales en el trimestre móvil nov2021-ene2022  
Fuente: Boletín de economía N°67, mar 22, Biblioteca Congreso Nacional, en base a datos del Banco Central



### Producto Interno Bruto

Según datos del banco central, el producto interno bruto de la región rodea los 11.000 mil millones de pesos. Esto la ubica como una de las 4 regiones con mayor aporte al PIB nacional. Increíblemente eso no se condice con los índices de pobreza, teniendo más del promedio nacional. Es decir se produce una parte importante del PIB nacional pero no se logra convertir eso en buenos empleos para los habitantes de la región. Los rubros que destacan dentro del PIB regional es sin duda la actividad forestal y agropecuaria. Una parte importante es para exportación.

De la cantidad de exportaciones, según ODEPA con datos del Servicio Nacional de aduanas, el 2020 se exportaron 2898,8 millones USD, que corresponde al 18,5% de las exportaciones nacionales.

Del total de exportaciones regionales destaca la celulosa con un 33,5% del total de exportaciones en USD, seguido de maderas elaboradas con un 30,1%, y maderas aserradas con un 20,9%. Es decir solo las exportaciones de celulosa y maderas equivalen a más del 80% de las exportaciones de la región al extranjero. El resto se divide en frutas, cereales, hortalizas, lácteos y otros.

Con datos del boletín de exportaciones de la región del Biobío elaborado por el INE, la gran mayoría de lo que exporta la región se dirige a China y EEUU. Esto sin dudas genera una dependencia importante de la economía regional a Asia y Norteamérica, pues según como se vayan desarrollando sus economías serán sus requerimientos de importaciones, que nuestra región provee.

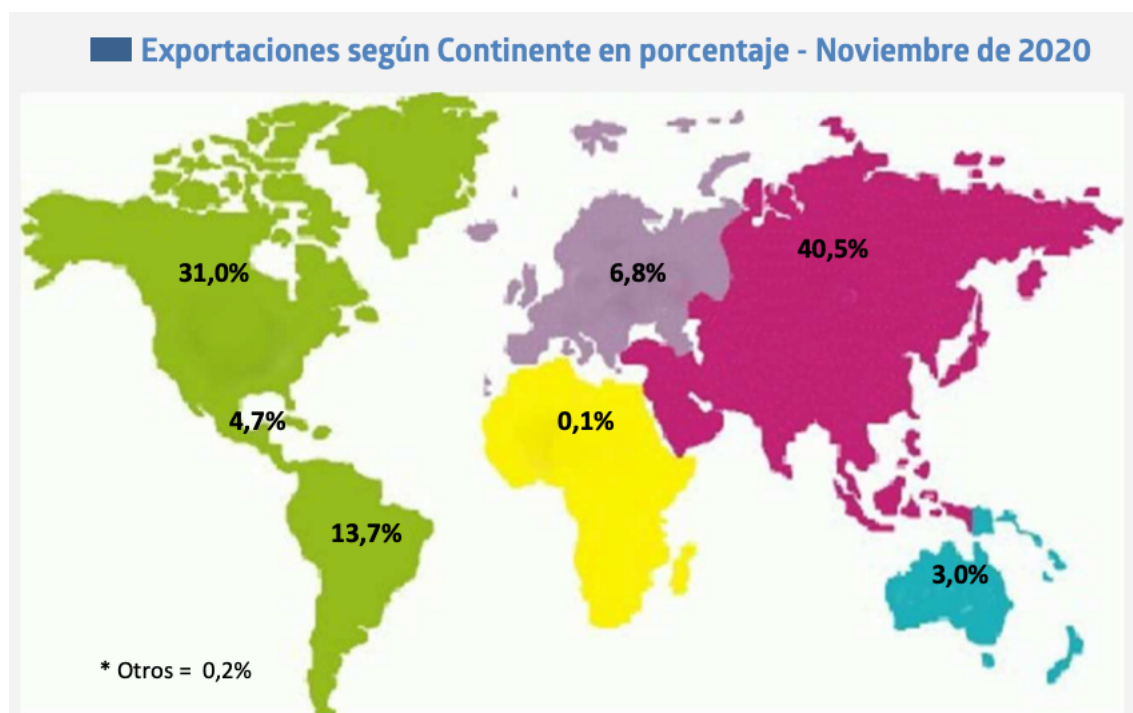


Fig. 4: Porcentaje de las exportaciones regionales según continente de destino  
Fuente: Boletín de exportaciones región del Biobío 2021, INE



## **ALGUNAS CONSIDERACIONES PARA EL FUTURO**

La región del Biobío constituye una de las regiones con mayor importancia demográfica y económica del país. Concentra un porcentaje importante de los habitantes, casi un quinto de las exportaciones y el corazón de la industria forestal del país. Aun así existen varias problemáticas sociales, asociadas a la pobreza radicada principalmente en zonas rurales de la región. Esto se ve agravado con los índices de violencia los cuales preocupan a los inversionistas de la región, y que afectan principalmente a la provincia de Arauco y Biobío, justamente las provincias con mayor ruralidad y pobreza de la región.

Como poder llevar al desarrollo de la región a un mejor nivel, y como permear ese desarrollo a las zonas rurales más desfavorecidas parece ser uno de los principales desafíos a nivel económico y social, haciendo hincapié en llegar con servicios básicos como el acceso al agua potable a las zonas rurales donde aún no lo tienen.

Contribuir a un desarrollo equitativo entre las zonas rurales y urbanas, entre las conurbaciones concentradas como el gran Concepción y los Ángeles, y a la vez con el resto de comunas más rurales de la región debiera ser el norte, y junto con eso contribuir a seguir potenciando la actividad económica regional. Se debe lograr que ese desarrollo económico radicado principalmente en torno a las exportaciones forestales, pueda permear en el desarrollo económico.



## FUENTES

CENSO 2017, Instituto Nacional de Estadísticas

Encuesta CASEN en Pandemia 2020, Ministerio de Desarrollo Social

Catálogo Dimensión 2020, Ministerio Desarrollo Social

Informe de Coberturas Sanitarias 2020, Superintendencia de Servicios Sanitarios

Informativo Regional Región del Biobío 2021, Oficina de Estudios y Políticas Agrarias

Boletín de Exportaciones 2021 Región del Biobío, Instituto Nacional de Estadísticas

Boletín de economía N°67 marzo 2022, Biblioteca Congreso Nacional