

## **INFORME DE ACTIVIDADES ASESORIA H. SENADOR FIDEL ESPINOZA, octubre de 2023**

### **I. Generalidades:**

En el marco de la asesoría parlamentaria, por encargo del Honorable Senador Fidel Espinoza durante el periodo que comprende desde el 01 de octubre al 31 de octubre de 2023, he realizado las siguientes actividades e informes:

1. Asistencia de manera presencial en las sedes del Congreso Nacional de Valparaíso y Santiago, a las Comisiones de Intereses Marítimos, Pesca y Acuicultura, Educación y; de Vivienda y Urbanismo (según anexo adjuntado).
2. Reuniones de coordinación y balance legislativa con el Senador, los días martes y miércoles de cada semana legislativa.
3. Informe en derecho.

**Proyecto de ley, que consolida el sistema de reconocimiento y promoción del desarrollo profesional docente como único sistema general de evaluación y fortalece los procesos de inducción y acompañamiento.**  
**Boletín 15715-04.**  
**Antecedentes.**

Este proyecto de ley responde a la necesidad de contar con un único sistema de evaluación docente, con énfasis en promover el desarrollo profesional, fortaleciendo los procesos de inducción y acompañamiento. El Proyecto de Ley contenido en el boletín N° 15715-04 unifica las evaluaciones contenidas en la Ley 19.070 (Estatuto de Profesionales de la Educación) y la Ley 20.903 (Sistema de Carrera Docente) para las y los docentes de escuelas municipales y servicios locales de educación pública, fortaleciendo la coherencia de la política evaluativa quedando

alojada plenamente en el Sistema de Carrera Docente, evitando dualidades administrativas, y el agobio laboral vinculado a la doble evaluación.

Además, fortalece los procesos de mentoría articulándolos de mejor manera con la Red de Maestros de Maestros.

Así mismo el proyecto de ley se hace cargo de consolidar mecanismos de transparencia durante todo el procedimiento de evaluación docente, lo que resulta fundamental, en vista que diversos reportes han dado cuenta que, para las y los docentes sometidos a evaluación, la falta de transparencia en el proceso es uno de los problemas más graves que detectan, y que genera desazón y pérdida de compromiso con el proceso, perdiendo legitimidad.

### **Beneficios asociados al proyecto.**

#### **1) Agobio Laboral y Fin a la Doble Evaluación:**

Uno de los principales beneficios del presente proyecto de ley es la disminución en el agobio laboral, impactando a las y los 118.124 docentes y educadoras que se verán beneficiados proyecto de ley.

#### **2) Fortalecimiento de los procesos de inducción y mentorías:**

Atendido el límite de 38 horas de contrato un 54% de los docentes principiantes abandonan las mentorías. Ampliarlo, permite mejorar la cobertura y participación en una de las herramientas más importantes del sistema.

El proceso de firma de convenios por medio de aceptación electrónica va en línea con la transformación digital del estado, en conjunto con simplificar las formas de postulación.

#### **3) Normalización del flujo de desarrollo profesional docente:**

El proyecto desarrolla una política de justicia para aquellos docentes que no pudieron encasillarse con ADVI o AEP el año 2015, dando cumplimiento de esta forma al artículo segundo transitorio de la Ley N°21.544.

- 4) Otros impactos del proyecto de ley: El proyecto tiene impactos en términos de rentabilidad social y educativa, permitiendo el ahorro a través de más eficiencia en el uso de recursos públicos y en gestión administrativa.
- 5) Por otro lado, tiene impactos en cuanto a igualdad de trato y de oportunidades de desarrollo profesional para profesores y profesoras que pertenezcan a establecimientos con financiamiento público. Por último, es un importante impulso a la reactivación educativa por medio del uso eficiente del tiempo de docentes y educadoras.

II-

## **PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA LA LEY GENERAL DE PESCA Y ACUICULTURA EN EL ÁMBITO DE LOS RECURSOS**

### **BENTÓNICOS**

#### **Antecedentes**

El proyecto de ley busca establecer en el ámbito pesquero una regulación del sector bentónico diferenciada de la aplicable a los peces. Con tal propósito, se introducen una serie de modificaciones en la Ley General de Pesca y Acuicultura, cuya finalidad es abordar de manera particular, cuando ello corresponda, el desarrollo y la administración del sector bentónico, los recursos involucrados y la actividad ejercida sobre ellos.

Atendidas sus características biológicas y geográficas, las costas de Chile presentan una gran variedad de recursos bentónicos, entendidos como aquellas especies que realizan parte preponderante de su ciclo vital en asociación directa con un sustrato o fondo marino, que pertenece a grupos de urocordados, invertebrados o algas. Entre ellos destacan erizos, locos, machas, lapas, navajuelas, almejas, huepos,

julianas, taquillas, pulpos, jaibas y, del grupo de algas, huiro negro, huiro palo, huiro flotador, cochayuyo, pelillo, lugas.

En términos sociales y económicos, la importancia de estos recursos es indudable. Estos recursos dadas sus características son extraídos por la pesca artesanal y se destinan en su gran mayoría a la exportación.

La extracción de dichos recursos constituye una relevante fuente económica para la pesca artesanal, proporcionando el sustento de vida a miles de familias. Es más, mediante la pesca artesanal bentónica se explotan en forma exclusiva cerca de 58 especies de invertebrados y algas. Estas actividades incluyen desde la recolección tradicional de subsistencia (marisqueo) realizada desde tiempos pre-colombinos, hasta la captura de invertebrados y recolección de algas tanto desde el intermareal o rompiente, como desde el submareal somero, utilizando implementos tradicionales (chope, ganchos).

Pese a la importancia económica y social de las pesquerías bentónicas y de algas en la vida de miles de familias, la legislación actual no ha regulado las particularidades que exhiben estos recursos, como el carácter multi específico y preferentemente artesanal de la actividad extractiva bentónica.

### **Principales contenidos y modificaciones introducidas en la discusión en particular:**

#### **Disposiciones generales**

Se busca incorporar conceptos y definiciones que dan cuenta de las particularidades de esta la actividad extractiva y que hasta el día de hoy han sido omitidas, lo que deriva en imprecisiones técnicas, dificultades de interpretación. (Ejemplo: se define a los recursos bentónicos, las acciones de manejo y se reconoce por primera vez en la ley al asistente de buzo).

Se define en términos científicos al barroteo. El texto aprobado dispone que el barroteo corresponde a la extracción de ejemplares de algas removiendo sus discos de fijación desde su sustrato con utensilios especiales. Junto con lo anterior y recogiendo lo planteado por las organizaciones se propone que la propia Subsecretaría mediante resolución pueda definir las algas cuyo barroteo se encuentre prohibido.

### **Régimen acceso y administración de los recursos.**

En concordancia con lo anterior y de conformidad a las recomendaciones realizadas por FAO, y a fin de avanzar en la materialización del enfoque ecosistémico, se contempla la posibilidad de decretar vedas respecto de más de una especie y se introduce, como nueva medida, el establecimiento de zonas de resguardo temporales.

Respecto a la operación de flotas bentónicas en dos o más regiones, se mantiene la redacción aprobada en su primer trámite.

En forma independiente, considerando el enfoque ecosistémico y multiespecies, se dispone que la Subsecretaría establecerá mediante resolución una nómina de pesquerías bentónicas por región, que deberá considerar las técnicas o utensilios de pesca en su caso, las especies hidrobiológicas que constituyen recursos y la categoría de pescador artesanal que las podrá extraer. En el caso de Rapa Nui, el Archipiélago de Juan Fernández e Islas Desventuradas, el Registro Pesquero Artesanal de todas las pesquerías será independiente del de la Región de Valparaíso.

Se precisa que la pesquería demersal costera deberá estar incluida en la nómina nacional de pesquerías. Mediante resolución fundada de la Subsecretaría, se determinará las especies que, de conformidad con su estado de conservación, podrán ser habilitadas para las categorías

de buzo y de recolector o recolectora de orilla, alguero o alguera y buzo apnea inscritos en el Registro Pesquero Artesanal. El número de vacantes de la pesquería demersal costera de peces de roca, y los criterios de prelación para su asignación, serán determinados por la Subsecretaría, según el estado de conservación, criterios de recurrencia en la operación y niveles de esfuerzo de pesca que propendan al cumplimiento de los objetivos de la ley.

Se permite la acreditación de habitualidad mediante declaraciones de desembarque de las organizaciones titulares de un área de manejo de la que sea integrante.

Se dispone que la habitualidad no será exigida para el cónyuge o conviviente civil

En el caso de la mujer embarazada, se considera acreditada la habitualidad por el plazo de dos años contados desde el embarazo, presentando el certificado médico correspondiente o certificado de nacimiento respectivo.

Tratándose de pesquerías bentónicas se suprime la eliminación de listas de espera propuesto por el Senado.

### **Régimen de áreas de manejo y explotación de recursos bentónicos**

Se establece la obligación de las organizaciones de pescadores artesanales de actualizar ante el Servicio su nómina de socios y directiva una vez al año.

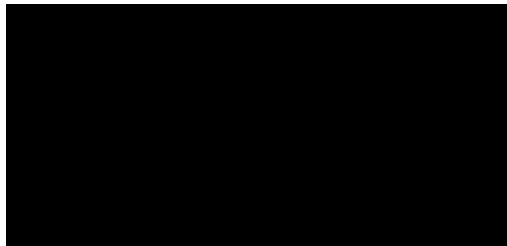
Se crea la “zona voluntaria de protección” correspondiente a un espacio dentro de las áreas de manejo de recursos bentónicos (AMERB), destinado al monitoreo e investigación científica.

Se amplía el plazo de caducidad por no operación en un área de manejo de dos a cinco años.

Se contempla la audiencia previa para la aplicación de las caducidades.

### **Normas transitorias.**

Se agrega un nuevo transitorio, el cual dispone que todo acuerdo de zona contigua celebrado con anterioridad a la publicación de la presente ley mantendrá su vigencia en los términos que hayan sido pactado.



**Firma asesora.**