

## FUNDAMENTACION VOTO

### APLICACIÓN PROTECCION CONSUMIDOR

Señora Presidenta:

Recién hace un par de años pudimos volver a concebir la educación como un derecho social. Pero la respuesta que utilizamos para el financiamiento estudiantil no fue la mejor: el crédito con aval del estado que hace descansar en las familias chilenas el cubrir los aranceles universitarios a través de la banca, abandonando el Estado su rol, creando consigo un endeudamiento en jóvenes de clase media y baja, quienes, al titularse cargan con una mochila de más de 10 millones de pesos, donde, en algunos casos, ni siquiera tienen trabajo en lo que estudiaron. Pero, eso si, el CAE permitió una expansión en el acceso a la educación superior, pero el principal error es que no iba de la mano de una mayor regulación del sistema

de educación superior, lo que derivó en que posteriormente explotará el sistema.

Es importante como hito la comisión investigadora de la Cámara de 2018, donde se relató por la fundación Nodo, que desde 2011 se han retirado algunos bancos del sistema, siendo el fisco ahora un acreedor directo de los endeudados estudiantes. Se concluyó por dicha comisión que con el CAE se han traspasado 3 billones de pesos a la banca privada, lo que denota que el mismo ha sido un gran negocio.

A la fecha existen casi dos millones de deudores educacionales siendo la mitad por CAE, donde un 44% se encuentra aún estudiando. De esas deudas, el 42% se encuentra en mora.

Sabemos el error que significó crear este mecanismo de financiamiento estudiantil, pero pese a las promesas, aún el mismo no puede terminar.

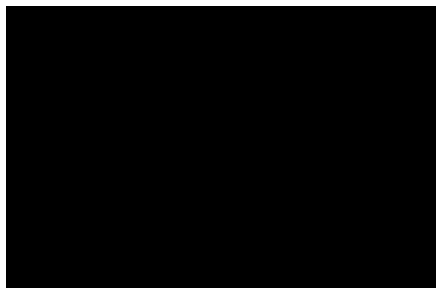
Lo que pretende la moción es que los estudiantes estén protegidos por la ley del consumidor, ya que en muchas ocasiones el sistema crediticio es abusivo, a través de pagares en blanco, deducción de cuotas por el empleador, como relata el mensaje, lo cual debe terminar. No podemos acosar a los estudiantes que se endeudaron por estudiar.

Por otra parte, las cláusulas abusivas se da en contratos de adhesión, es decir, cuando los términos del mismo son impuestos unilateralmente sin que el consumidor pueda alterarlos. De esta manera, aplicándose las normas del consumidor, se termina con estas exigencias de mandatos especiales para aplicar descuentos a los deudores.

Por último, quiero destacar la posibilidad que las deudas prescriban, lo que es aplicar las normas generales para que proceda.

Votaré a favor, pero espeto que podamos dar el debate de fondo acerca de un nuevo sistema de financiamiento

estudiantil y acerca de la condonación o no de deudas  
provenientes del CAE.



## **CAMBIO ORDEN DE APELLIDOS**

Señora Presidenta:

Esta propuesta no es un proyecto más, sino que es reflejo de un cambio cultural en el país del rol que juega la mujer.

Las familias en la historia occidental se han ordenado en torno al padre de familia como jefe de esta, lo cual repercute en nuestra legislación, por ejemplo, en que el mismo sea el jefe y administrador de los bienes en común del matrimonio, y en que sea su apellido el que se transmita a los hijos en común.

Los apellidos provienen de nuestra tradición como colonia española, el cual comenzó a utilizar los apellidos en el siglo XV, donde hasta 1889 solo se utilizaba el paterno.

Pero no existe una razón de fondo para que sea el apellido del hombre el que prime por sobre el de la mujer. Solo es tradición, siendo reflejo del patriarcado que ha gobernado por siglos y ha impuesto sus términos culturales y jurídicos, donde gracias al movimiento feminista hemos podido revertir. Como dice la

escritora feminista española, Esther Taurono, la prevalencia del apellido es por la concepción de la mujer como un objeto reproductor para perpetuar la masculinidad, viéndose de esta forma inferiorizada en este concepto de familia tradicional.

Pero aparte, es el derecho de los niños y de todo ciudadano de decidir el apellido que quieran llevar. Sabemos del abandono que existe por padres de sus hijos, como hemos dejado expuesto en las cuantiosas deudas por alimentos. Pese a esto, los niños se ven obligados a cargar con el apellido de alguien que no existe en sus vidas.

En España, la reforma que hoy discutimos fue aprobada en 1999, pero solo en pocos casos se ha transmitido el apellido de la mujer como primer apellido, lo cual se debe una tradición que es difícil erradicar, por esto nuestra reforma necesita una campaña comunicacional detrás y evaluarse la misma.

El segundo informe de la comisión significo pulir, complementar y evaluar diversas situaciones que podían

darse, donde nosotros creemos que muchas podrían ser por reglamento. Solo lamentamos la oportunidad en que se dio la intervención del ejecutivo, donde obtuvimos el compromiso de que en otra ocasión se respetarán los plazos de indicaciones y que se le dará urgencia a este proyecto en la Cámara para su tercer trámite. Pero, de todas maneras, hubo un trabajo serio y prolijo por parte del Ministerio de Justicia, los asesores y las Senadoras de la comisión para llegar a la propuesta.

Hasta hoy, tribunales era la única forma de poder alterar los apellidos, bajo unas causales estrictas y restringidas

Ahora, con la propuesta el cambio de orden de los apellidos tendrá tres vías: en la inscripción de nacimiento, vía administrativa para los mayores de edad ante el registro civil y una vía judicial en los tribunales civiles, como expuse en el informe de la comisión.

Al momento del nacimiento, la reforma distingue diversas situaciones, pero siempre siguiendo como principio de que

todos los hijos en común de la familia, haya o no matrimonio, deberán llevar el mismo orden de apellidos.

Entre las situaciones que distingue tenemos dos grupos: primero en caso de que ambos padres concurren a la inscripción, donde deben manifestar el acuerdo para modificar el orden, sino se entenderá que impera el del hombre. Mientras que, si solo existe uno de los padres determinados, se estará al orden que determine este.

Pero no solo existe esa vía, sino que también tenemos la administrativa, donde cualquier persona mayor de edad podrá ir al registro civil a solicitar el cambio de orden de sus apellidos, lo cual procederá salvo que la persona sea menor de edad o tenga problemas pendientes con la justicia.

Es importante la transmisión del apellido a los hijos en caso de modificaciones. Estos serán traspasados, salvo haya un hijo entre 14 y 18 años, a quien se le preguntará su consentimiento,



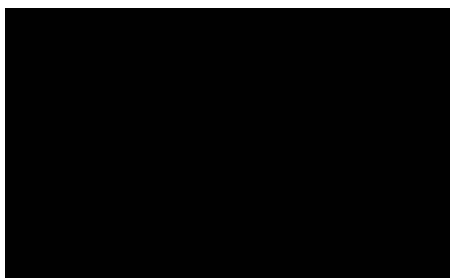
reconociendo con ello la autonomía progresiva. Mientras que los mayores de edad podrán libremente adoptar esto.

En la indicación se agregó diversos resguardos para que la modificación sea oponible a terceros, para lo cual se debe notificar a diversas instituciones de este.

Por último, existe la vía judicial, donde, inclusive, se podrá optar por tener el apellido de uno de los abuelos del solicitante, lo cual no genero acuerdo en la comisión y es parte de la moción original. **Creemos que se debe otorgar libertad en ese aspecto al requirente que someterá su intención a un tribunal imparcial. Muchas veces los niños son criados por sus abuelos por ausencia de sus padres, cumpliendo ellos el rol de paternidad. ¿Le vamos a negar a ellos que puedan utilizar el apellido de sus abuelos quienes los han cuidado y educado? Además, creemos que esto solo se dará en las ocasiones en que el solicitante quiera acudir a un tribunal, no teniendo la simplicidad de una solicitud administrativa**

**ante el oficial del registro civil. El gobierno, sin embargo, no comparte dicha posición en base a la falta de certeza jurídica que puede crear dicha situación. Creemos que esto no se vulnera si esta persona mantendrá el rol completamente.** Ojalá la sala pueda aprobar dicha norma, para dar mayores opciones a las personas de definir su identidad a través de su apellido.

Señora Presidenta creo que dimos un gran debate que nivela y empuja la igualdad de género en el país, pero debemos estar atentos a su aplicación, para que sea una reforma real. Por lo menos, en la comisión de mujer y género seguiremos empujando por terminar con estas absurdas discriminaciones.



## FUNDAMENTACION VOTO

## FERIADO ELECCIONES

Señora Presidenta:

Mañana retomamos la campaña, luego de la suspensión durante abril debido al aplazamiento por la compleja situación sanitaria que nos encontrábamos.

Si bien hay muestras de mejora en las cifras, donde hoy tuvimos 4.416 casos, comienza la apertura de algunas comunas a fase 2. Pese a esto no podemos mostrar muestras de relajamiento al respecto, por esto el gobierno debe ser muy cauto con estas señales, aprender de los errores, ya que viviremos un desafío con la apertura y aglomeraciones en centros comerciales, teniendo en cuenta que próximamente será el día de la madre. El riesgo de un retroceso es real.

El Doctor de la escuela de Salud Pública de la U. de Chile, Mauricio Canals, elaboró un informe que proyecta 5.300 casos en los días previos a las elecciones, ya que el indicador R efectivo ha disminuido los últimos 14 días.

Por eso es importante ratificar pronto la elección el día 15 y 16 de mayo y comenzar a promover la participación de la ciudadanía, donde el proyecto que discutimos hoy va en ese sentido.

En la reforma relativa al aplazamiento, aprovechamos de introducir modificaciones para incentivar la participación ciudadana en las elecciones, una de estas era el transporte gratuito y el otro el feriado irrenunciable para estos días, lo cual no prosperó debido al rechazo del gobierno y de chilevamos.

Felicitó a los Senadores que presentaron la moción de decretar feriado irrenunciable el día de las elecciones que tenemos en mayo, ya que va en la línea correcta de asegurar

que todos los trabajadores puedan votar esos días y no vean obstruido el ejercicio de su derecho a sufragio, ya que la regulación de hoy no es suficiente.

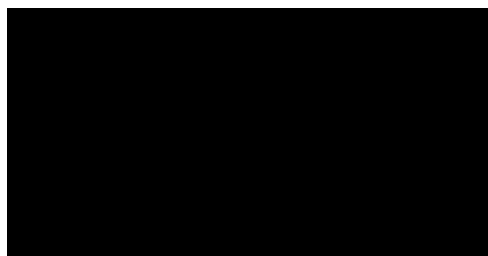
Esta es una demanda de los trabajadores, donde se ha pronunciado a favor la CUT debido a que solo otorgar dos horas, como señala hoy la ley, no alcanza para ejercer el derecho a voto. Vimos en el plebiscito como hubo tráfico y largas filas ese día. Además, en ciudades grandes, como el Gran Valparaíso o en Santiago, la gente no alcanza a ir y volver de su trabajo a su lugar de votación en dos horas, ya que puede encontrarse en dos comunas alejadas. Peor aún, no existirá transporte gratuito lo que complica más aún la situación de los trabajadores.

Las comisiones unidas llegaron a un buen acuerdo para que este 15 y 16 de mayo sea feriado, solo creando una excepción relativa a las personas que trabajen en combustible y en farmacias. Pero necesitamos una norma fija,

para que también tengan feriado en las elecciones presidenciales de fin de año.

Sabemos que algunos Senadores continuarán objetando la admisibilidad de la moción, pero recuerdo que existen precedentes legislativos relativo a esto.

Esperamos que el gobierno entienda la importancia de garantizar el derecho de sufragio, nosotros apoyaremos.



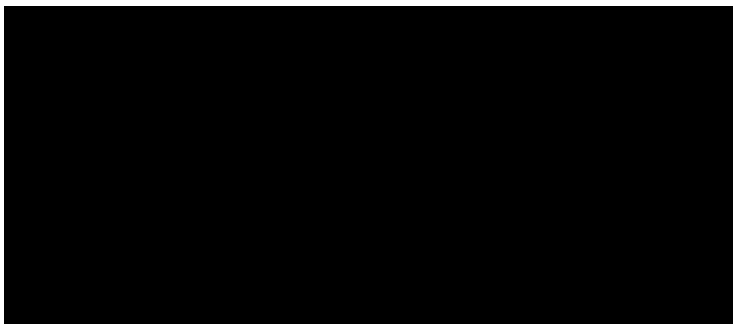
Señora Presidenta:

Queremos valorar el trabajo realizado por la Red de Pescadoras Artesanales, donde con Sara Garrido; Catalina Álvarez; Maite Burgos; Marcia Castro, y la abogada señora Catalina Tello, nos reunimos hace un par de meses con el objeto de darle una rápida tramitación a este proyecto.

En la pesca también debemos avanzar hacia la equidad de género, para que las mujeres sean parte en la toma de decisiones en esta área económica y terminemos con discriminaciones. La FAO ha impulsado como principios la equidad y la igualdad de derechos entre hombres y mujeres. Según estudios internacionales, según palabras de la fundación OCEANA, el 90% de las funciones de procesamiento de la pesca mundial es realizado por mujeres, siendo un trabajo informal, no regularizado.

Según datos de Sernapesca, existen 8 mil mujeres realizando actividades en la pesca

Las mujeres en la pesca son esenciales, pero aunque la ejecución de la pesca misma está centrada en los hombres, las mujeres tienen un rol en diversos oficios que no eran reconocidos en la ley respectiva. Ahora serán reconocidas diversas actividades conexas a la pesca, encontrando a las encarnadoras, que colocan la carnada en el anzuelo; las charqueadoras que realizan el proceso de secado y salado de los productos marinos; ahumadoras: tejedoras a cargo de las redes o las carapacheras o desconchadores.



## **PROYECTO DE LEY QUE SUPRIME LA CAUSAL DE CONDUCTA HOMOSEXUAL EN EL DIVORCIO POR CULPA**

### **La Ley de Matrimonio Civil**

tuvo una reforma profunda gracias a la incorporación del divorcio el año 2004, donde, en ese entonces, nos manteníamos como uno de los pocos países en el mundo sin la posibilidad de terminar con el vínculo matrimonial.

El divorcio tiene dos grandes categorías, uno es por cese de convivencia, pudiendo ser de mutuo acuerdo o unilateral, mientras que por otro lado existe el divorcio por culpa, definido como “como una institución fundada en la existencia de un acto culpable de uno de los cónyuges, de manera que el otro pueda impetrar la declaración judicial de divorcio, que aparece, así como una sanción para el cónyuge culpable”<sup>1</sup>.

En el divorcio por culpa, la mayoría de las causales se establecen en el artículo 54 de la Ley de Matrimonio Civil, las que provienen de incumplimiento en las obligaciones matrimoniales o familiares, como son los atentados contra la vida o los malos tratos al cónyuge o a los hijos en común; la transgresión del deber de convivencia, socorro y fidelidad, entre otros. Una de dichas causales, es la número 4, en que se procede al divorcio al tener uno de los cónyuges una “conducta homosexual”.

La conducta homosexual, como se ha entendido en la doctrina, se refiere a la orientación sexual del individuo, siendo la comisión de actos calificados como homosexuales, es decir, que el cónyuge haya sido infiel, no valiendo los meros pensamientos o el fuero interno.

Dicha causal ha sido impugnada por la discriminación que tiene detrás, ya que orientación sexual de una persona no puede significar efectos jurídicos. Además, si

---

<sup>1</sup> Alcalde Rodríguez Enrique y Fabrega Vega Hugo, “Estudios Jurídicos en homenaje al profesor Pablo Rodríguez Grez”, Universidad del Desarrollo, Santiago, Chile, 2009 pp 109.



se quería contemplar el adulterio con una persona del mismo sexo, la causal se encuentra ya en la ley en el incumplimiento de las obligaciones de fidelidad.

En diversas ocasiones se han interpuesto requerimientos por inaplicabilidad por inconstitucionalidad. Por ejemplo, en el año 2014, el Tribunal Constitucional rechazó un requerimiento de inaplicabilidad por esta causa, señalando que: “Analizada en sí misma esta causal, hay que recordar que el legislador la definió como una causal externa y objetiva, que no puede confundirse la “conducta homosexual” con “homosexualidad” y, en consecuencia, que se sancionan hechos y no inclinaciones o tendencias.”<sup>2</sup>.

Pero este año, la jurisprudencia del Tribunal Constitucional modificó su criterio y acogió un requerimiento de inaplicabilidad, ya que atentaría contra el principio de igualdad ante la ley. Dicho caso nació de una causa del Tribunal de Familia de Coquimbo, luego de la petición de la Jueza de Familia, doña María Antonia Santibáñez, debido a que la causal “no se condice con el reconocimiento de la igualdad de las personas, denigrando y sancionando solo a ciertos cónyuges a nivel de culpabilizar por algo que no es punible”.

Para terminar con esta discriminación que incumple estándares a nivel internacional en la materia, siendo una causal decretada como inconstitucional al vulnerar la igualdad ante la ley, es que proponemos a este H. Senado el siguiente

## **PROYECTO DE LEY**

### **ARTICULO UNICO**

---

<sup>2</sup> Causa Rol 2681-14

En la Ley De Matrimonio Civil, N° 19.947, suprimase el articulo 54 N°4

