

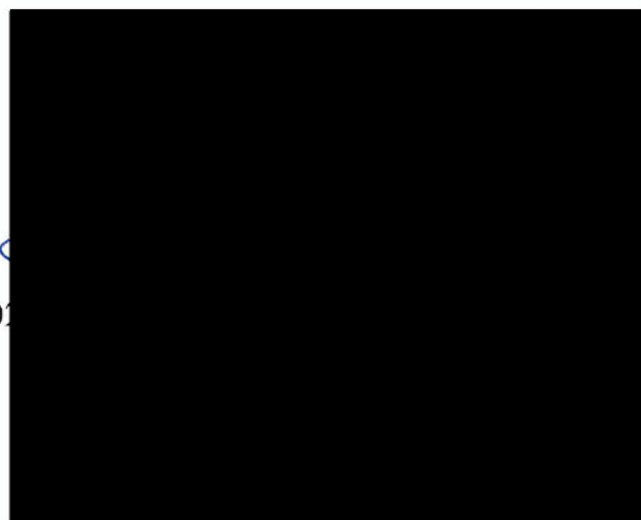


ASESORÍA TÉCNICA PARLAMENTARIA

**BRECHAS Y OPORTUNIDADES PARA LA ARTICULACIÓN
INTER-INSTITUCIONAL DE ESTRATEGIAS COORDINADAS DE
SEGURIDAD Y COMBATE AL CRIMEN ORGANIZADO DESDE
LOS GOBIERNOS COMUNALES**

Informe preparado por
Juan José Valdés

Talca, Agosto 201



Contenido

1. Planteamiento del tema. // 2. Dificultades contextuales para el despliegue de estrategias articuladas. // 3. ¿Es posible aplicar estrategias similares al modelo de seguridad salvadoreño? El caso CUBO. // 4. Estrategia de articulación municipal de gestión y acciones coordinadas

1. Planteamiento del tema

Ante la inexorable instalación del crimen organizado transnacional en el territorio chileno, desde el mundo político han surgido diagnósticos de variada laya, así como planes y acciones de respuesta. Unas basadas en criterios pre establecidos, otras en visiones parciales. Mientras que los diagnósticos globales que dan cuenta de la tremenda complejidad del fenómeno del crimen organizado provenientes de los espacios académicos, carecen de comunicabilidad política, al estar planteados en códigos ajenos a la lógica de la administración pública.

Este trabajo busca plantear un diagnóstico a medio camino entre la lógica técnico-académica y el realismo político, para luego esbozar una ruta con pretensiones de factibilidad para un diseño estratégico capaz de reducir la complejidad observada en el fenómeno del crimen organizado.

Dicho diagnóstico, en primer lugar, debe abordarse desde una racionalidad sistémica, con la que sea posible reconstruir el diagrama organizacional y las relaciones reproductivas de las bandas criminales con estructuras orgánicas funcionales.

Con un diagnóstico sistémico acabado que, de cuenta de la complejidad de tales organizaciones, sería posible plantear estrategias capaces de reducir esa complejidad, que una vez descrita, comprendida y compartimentada, puede revelar sus puntos débiles.

2. Dificultades contextuales en el sistema político para el despliegue de estrategias articuladas entre los gobiernos locales y el aparato del Estado

La situación que caracteriza el devenir de la contingencia del sistema político nacional, según investigadores como Mirko Maccari¹, estaría marcada por la crisis de legitimidad acontecida en la política chilena, originada hace más de una década a partir de los primeros escándalos de corrupción, tanto en la derecha como en la izquierda, que estalló en la esfera de los grupos que habían conducido el proceso de transición.

Desde este momento, el eje de la política se traslada desde el trabajo para hacer frente a las coyunturas nacionales, hacia objetivos individuales de partidos, coaliciones y actores políticos. Esto aporta un factor de inestabilidad para el sistema político, dificultando la toma de decisiones consensuadas para responder oportunamente a los problemas que afectan a la ciudadanía.

En otras palabras, se pasa del foco en el diseño y la tramitación de normativas, la aplicación de medidas específicas que resuelvan problemas y mejoren la calidad de vida de las personas, hacia un foco puesto en la sobrevivencia política de cada actor en el sistema.

Esto, produce que el trabajo de diálogo y negociación con miras a conseguir acuerdos que se traducían en medidas y normas, pierda efectividad (cada uno busca concretar un

¹ extracto es parte del primer capítulo, titulado El desplome de las instituciones y las claves del nuevo ciclo.
<https://interferencia.cl/articulos/extracto-del-libro-senor-director-memorias-desde-el-antiperiodismo-de-mirko-macari>

objetivo individual, en lugar de buscar medidas para el bien común), debilitando la institucionalidad. Este fenómeno ha tenido las siguientes consecuencias:

Sistema de gobierno / ejecutivo:

Constantes crisis autogeneradas que enfrenta el gobierno ocupan toda su atención (corrupción, desacuerdos internos repartición de cargos, etc.), desviando su energía del desarrollo de estrategias políticas para enfrentar las crisis sistémicas que enfrenta el país (economía, empleo, migración, seguridad, fenómenos climáticos). Véase por ejemplo los casos siguientes:

- Fracaso de Mesa de Seguridad.
- Problemáticas del Acuerdo (marco) Constitucional y debilidad de sus consensos (no se respetaron).
- Fracaso en la negociación para un acuerdo tributario.
- Dilatación de la toma de decisión definitiva por medio del acuerdo de ruta en la reforma de pensiones.

Sistema parlamentario / legislativo:

Se observa una baja notable en el rendimiento legislativo, que ha ido perdiendo su eficiencia para producir y actualizar normativas que respondan a las problemáticas de seguridad, salud, educación, pensiones y vivienda, que, junto con requerir aumento de financiamiento, dependen de la efectividad del órgano parlamentario.

Administraciones municipales: Los grandes problemas que afectan al país (crisis económica, crisis de seguridad, crisis del sistema político) tienen un impacto agudizado en los territorios comunales.

Se suma que el foco de los principales gobiernos municipales ha sido consolidar su propia posición de poder en los gobiernos locales, y que por lo tanto las medidas con que

los municipios enfrentan problemas de seguridad (entre otros) tengan fines comunicacionales antes que objetivos prácticos, donde muchas veces los alcaldes utilizan el municipio como trampolín electoral. Además, esta lógica ha fomentado la recurrencia de estrategias ilícitas o indebidas en la utilización de fondos municipales, como la desviación de recursos, por ejemplo, hacia gastos de campaña y apropiación indebida.

Finalmente, este escenario produce las respuestas o soluciones se diseñen de forma fraccionada, atacando un problema a la vez, descartando el desarrollo de estrategias de orden sistémico. Y muchas veces, tales respuestas, generalmente montadas sobre anuncios o acciones en la prensa, se despliegan de forma espectacularizada, con el objetivo de ganar popularidad, sin considerar el logro de metas estables o definitivas.

3. ¿Es posible aplicar estrategias similares al modelo de seguridad salvadoreño? Observaciones críticas y estudio del caso CUBO

Rodolfo Carter, Alcalde de Recoleta, y su jefe de Gabinete, [REDACTED] viajaron a principio del 2024 hasta El Salvador, para conocer una de las propuestas de Bukele llamada Centros Urbanos de Bienestar y Oportunidades (CUBO). Se trata de espacios comunitarios diseñados para fomentar el desarrollo de la población a través de la lectura, el arte, la cultura, las tecnologías de la información y comunicación.

Según la página oficial del programa del gobierno salvadoreño, dichos centros se materializan por medio de *“la construcción y dinamización del uso de espacios públicos orientados al fortalecimiento de la identidad y pertenencia comunitaria, la cultura, la transformación social, el fomento sano de la actividad física, el desplazamiento libre, la práctica deportiva y recreativa, entre otros, son elementos de la política de rehabilitación y reconstrucción del tejido social y de la creación de espacios colectivos*

*de calidad en los barrios, colonias y comunidades, son dinamizadores de los procesos locales de prevención de violencia”.*²

Este proyecto, declara [REDACTED] (junio 2024) sería el primer paso que tomaría, en caso de ser elegido alcalde. Para ello, declara, se habilitarán centros en distintos puntos de la comuna como Nuevo Amanecer, Villa O’Higgins, Los Quillayes, Los Navíos y Santa Teresa.

Ahora bien, el programa CUBO cuenta con notables críticas, que se extienden desde la probidad de su jefatura principal al cuestionamiento de cifras de resultados oficiales.

En entrevista exclusiva, [REDACTED]⁴, socióloga salvadoreña, compartió su análisis de la iniciativa: *“Esos centros lo que hicieron primero fue retomar físicamente los espacios de algunas casas de la cultura, de gimnasios que ya no funcionaban, de centros deportivos y con eso se pretendió crear una dirección de fortalecimiento del tejido social.*

De esa dirección, el director es un pandillero [REDACTED]. Hay una investigación del Faro donde él dice cómo ayudó, hay que buscarlo, cómo él ayudó a sacar a un jefe de la Mara Salvatrucha-13 (MS-13), llevárselo y esconderlo en México.

Él es el director de esos centros de protección del tejido social y los centros en sí mismos, no son otra cosa que lugares donde hay juegos de video, algunos libros que nadie lee porque en El Salvador no hay una cultura de lectura. Hay algunas cositas como de gimnasio, una casita club, vaya básicamente son eso.

No hay medidas en realidad de fortalecimiento del tejido social, no hay acciones de prevención de violencia, no hay mejora del sistema educativo, no hay mejora del sistema de salud, no hay temas de contención en los barrios, no hay una mejora de los espacios

² <https://cubo.gob.sv/cubo/>

³ <https://www.lanacion.cl/daniel-reyes-presento-su-plan-bukele-en-busca-de-una-mejor-seguridad-para-la-florida/>

⁴ <https://mx.linkedin.com/in/vanessa-pocasangre>

públicos, canchas y cosas así. Tampoco hay un programa o una ley de fortalecimiento del empleo juvenil y la empleabilidad, o sea que si quiere aplicar el plan de Bukele es fundamental que lo mejore.

De hecho “en la última década, El Salvador ha retrocedido en libertades, educación superior e inclusión, según revelan los resultados del último Índice de Progreso Social (IPS), elaborado por la iniciativa estadounidense Social Progress Imperative”.

4. Estrategia de articulación municipal de gestión y acciones coordinadas

El desafío de devolverles la seguridad y calidad de vida a los vecinos, y recuperar los espacios urbanos para las comuna y sus barrios, que tiene por delante la próxima administración municipal, implica enfrentar una problemática compuesta por factores entrelazados, que no pueden ser abordados independientemente, ni acotados a sectores específicos. Este modelo ya ha sido aplicado de forma sistemática, probando su ineficacia.

La estrategia sugerida, se enfoca en la dimensión espacial del problema de seguridad, mientras que su objetivo general es la recuperación definitiva de dichos espacios, hoy colonizados por un entramado de actividades y organizaciones ilícitas. El método principal para alcanzar el objetivo es la desarticulación de la capacidad logística, operativa y financiera de las organizaciones por medio del conocimiento acabo de su estructura de negocios y neutralización de capacidades a través de la acción judicial.

Para esto, se identificarán las redes logísticas, de transporte y almacenamiento que utilizan, de forma tal de despojarlos de sus activos claves, como vehículos, cuentas bancarias y casas de seguridad, con lo que se espera neutralizar las capacidades operativas de las organizaciones ilícitas de forma que sean incapaces de, una vez desplazadas de un espacio urbano, trasladarse y reiniciar su actividad en otros espacios.

Así, por ejemplo, al identificar una red que suministre productos para el comercio ilegal, se procederá, además de detener y procesar a los involucrados directos, incautar a camiones, clausurar empresas fachadas y congelar sus activos financieros, interrumpiendo la red de suministro y financiamiento del negocio, imposibilitando su recuperación y reinstalación.

Al identificar una red de financiamiento, se espera identificar otras acciones ilícitas asociadas, sobre las cuales se aplicará el mismo modelo.

Seguir el dinero, es la premisa básica del modelo, ya que es a través del fortalecimiento de mercados ilegales de todo tipo que las organizaciones se consolidan en los territorios, llegando a ofrecer empleos y préstamos, especialmente a aquellos migrantes que los necesitan, alcanzando así grados relativos de legitimidad.

De forma paralela, con el fin de suplir las limitaciones financiera y atribuciones municipales insuficientes, se podrá el foco en la celebración de convenios de cooperación con centros de estudio, instituciones de salud privada, organismos nacionales de orden y seguridad, organizaciones culturales y otras entidades privadas y públicas con proyección en los asuntos relacionados.

Acciones complementarias en el ámbito de la prevención

Puntos de seguridad móviles

Con el fin de maximizar la cobertura de monitoreo y vigilancia territorial se crearán puntos móviles de seguridad, que en función de la determinación de horarios de ocurrencia de ilícitos en distintos espacios o según lo determine la contingencia, contarán con flexibilidad para trasladarse y concentrar su presencia en los lugares que lo requieran, así como también al identificar presencia de ilícitos en lugares sin cobertura.

Unidades de reacción rápida

Unidades de vigilancia, fiscalización y control, compuestas por un fiscalizador municipal y un carabinero, que podrán ejecutar de forma simplificada los procedimientos de fiscalización, multa y detenciones al identificar irregularidades simples como ausencia de permisos, denuncias por ruido o desorden.

Integración activa de la comunidad en la vigilancia

A través de los Comités de Seguridad Vecinal existentes o la creación de Comités de Defensa Vecinal, que contarán con una línea directa y coordinada con carabineros para la denuncia de delitos e irregularidades. (Al respecto debe considerarse el resultado de la tramitación del proyecto de que fortalece el rol de las municipalidades en la prevención del delito y seguridad pública)

Duplicar facultades de funcionarios municipales de seguridad

Dotar a de facultades fiscalizadoras a todos funcionarios de seguridad municipal, con el objetivo de que junto con identificar una actividad ilícita, puedan emitir multas y citaciones. Para ello, deberán contar, entre otras, con instrumentos de medición de ruido y acceso a bases de dato para constatación y consulta.

Cero tolerancia con ruidos molestos y otras acciones que perturben el orden público

Se modificará la Ordenanza 80 que regula ruidos molestos en la comuna de Santiago, aumentando restricciones de horario (hoy hasta las 00) en sectores residenciales y

comerciales, y donde se identifiquen actividades irregulares o no autorizadas, como fiestas u otros disturbios que afecten la tranquilidad de los vecinos.

Reactivación de espacios públicos

Una vez desarticulados el comercio irregular y la ocupación de los espacios urbanos que estas actividades desarrollan, se desplegará un plan de re colonización de los espacios públicos y comunitarios, que serán optimizados en infraestructura urbana, seguridad y vigilancia constante, para ser devueltos a la comunidad, la cual podrá participar de forma activa en su cuidado y control por medio de las instancias participativas y de coordinación municipales