

# Proyecto de Ley Evaluación Ambiental 2.0 (Boletín 16552-12)

Modifica diversos cuerpos legales, con el objeto de fortalecer la  
institucionalidad ambiental y mejorar su eficiencia

Junio 2025



# Origen de la reforma legal

**GOBIERNOS RECIENTES HAN INTENTADO  
REFORMAR EL SEIA**

## **Bachelet 2**

Comisión Asesora Presidencial la cual emitió un informe. No llegó a presentarse como PL.

## **Piñera 2**

Presentó dos PL de reforma al SEIA. Ninguno de los cuales ha prosperado en el congreso.

*Estas iniciativas han sido consideradas para la elaboración de este PL.*

# Origen de la reforma legal

## DIAGNOSTICO DEL PROCESO DE EVALUACIÓN EN EL SEA

- Se identifica que existen problemas en el diseño del sistema que alargan el periodo de tramitación.
- La gran cantidad de servicios que participan del sistema produce un alto nivel de complejidad, lo que se traduce en una diversidad de criterios en la elaboración de las observaciones a los proyectos.
- El país debe contar con un sistema de evaluación ambiental como parte de su modelo de desarrollo.
- El camino es reformarlo para adecuarlo a las necesidades del país.

# Objetivo de la reforma legal

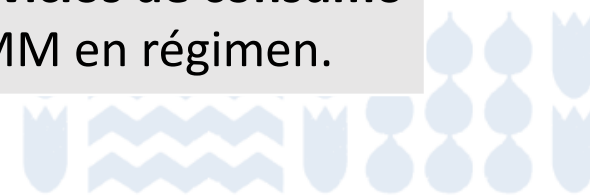


Aumentar la **eficiencia del sistema**, **sin rebajar el estándar de protección ambiental**.

Reforma equilibrada que introduce modificaciones que fortalecen los procesos de gestión del sistema, entregando certezas a los actores y mejorando su eficiencia, sin disminuir ni relativizar los estándares ambientales.

# Normas para pronunciamiento Comisión de Hacienda

| Norma   | Materia                          | Contenido   | Informe Financiero  |
|---|----------------------------------|---|---|
| Artículo primero, inciso cuarto, del artículo 7 bis, en el numeral 2 letra a) | Evaluación Ambiental Estratégica | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Establece rol colaborador del MMA</li> <li>- Crea expediente público electrónico</li> <li>- Mandato de adecuación de etapas de EAE con procedimiento sectorial</li> <li>- Crea procedimiento simplificado</li> </ul> | <p><b>Incremento de dotación: 4 profesionales (145 MM)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Subsecretaría MA: 2 profesionales</li> <li>- SEREMI: 2 profesionales (total)</li> </ul>     |
| <p>Numeral 37)</p> <p>Artículo 70 letra s)</p>                                |                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Crea posibilidad de consulta del OAE sobre la pertinencia de aplicar EAE</li> <li>- Crea facultad de instrucción para unificar criterios entre regiones</li> </ul>   | <p><b>Diseño e implementación de plataforma de tramitación digital y expediente público electrónico: 193 MM (año 1).</b></p> <p><b>Bienes y servicios de consumo (St 22): 29 MM en régimen.</b></p> |



# Normas para pronunciamiento Comisión de Hacienda

| Norma                                    | Materia  | Contenido  | Informe Financiero  |
|--|--|--|---|
| Numeral 41) la letra a) de su literal a) | SEIA:<br>Facultades del Servicio de Evaluación Ambiental (SEA) | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pasar de rol “administrador” a “evaluador”</li> <li>- Rectoría Técnica: revisar observaciones de OAECA</li> </ul> | <b>Aumento dotación: 18</b><br>funcionarios (676.6 MM)<br>- 13 funcionarios: 495 MM<br>- 5 funcionarios DR: 181.6 MM<br>St 22: 28 MM. |
| Numeral 41) letra c)                     |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Registro público informativo de consultores que intervienen en el SEIA</li> </ul>                                 | <b>Consultoría para diseño e implementación: 50 MM</b>  |
| Numeral 41) letra e)                     |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Programas y subprogramas de evaluación para fortalecer capacidad con planificación estratégica</li> </ul>         | <b>Fondo para fortalecer capacidades: 199 MM</b><br>St 22: 9 MM.  |



# Informe Financiero: SEA

| Norma   | Materia                                       | Contenido  | Informe Financiero  |
|---------|---|--|---|
| Art. 86 | Calificación de proyectos por DR y DE del SEA | Se eliminan las COEVA (Comisiones de Evaluación Ambiental) y se reemplaza por la decisión del Director Regional o Ejecutivo del SEA                      | <b>Aumento grado Directores Regionales SEA: 6 -&gt; 5 (41 MM)</b> |
| Art. 17 | Procedimiento de urgencia                     | Se amplía el procedimiento de urgencia para EIA y DIA, que reduce los tiempos legales a la mitad   | <b>Aumento dotación: 18 funcionarios.</b>                         |
| Art. 8  | Permisos Ambientales Sectoriales              | Los PAS deberán otorgarse íntegramente dentro del SEIA, respecto de otros permisos sectoriales, no podrán solicitarse requisitos ambientales adicionales |   |



# **Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA)**

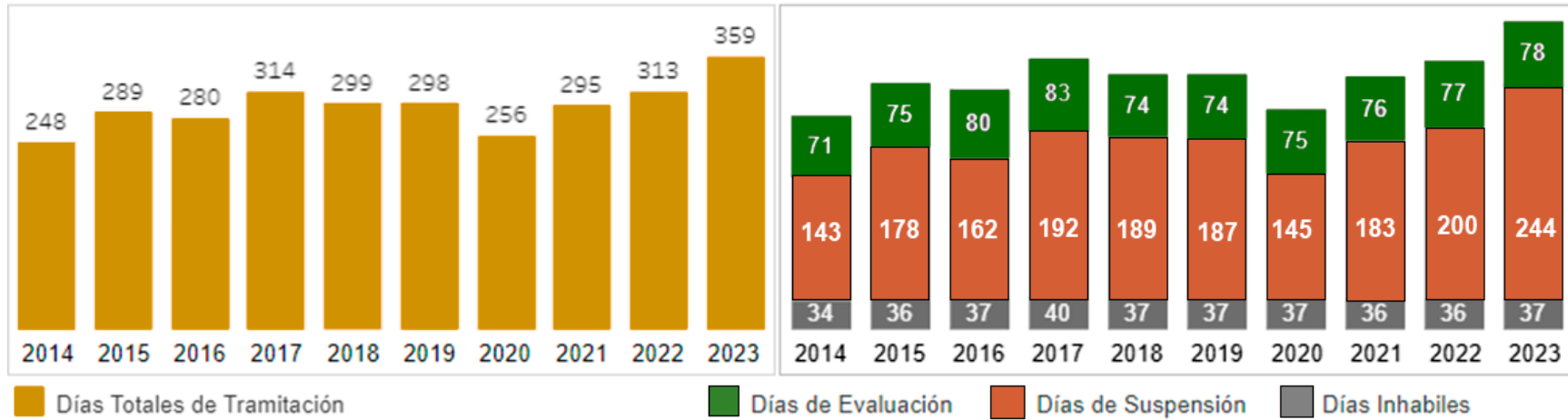


# SEIA

## Promedio de días de Tramitación de proyectos que llegan a calificación

**DIA**

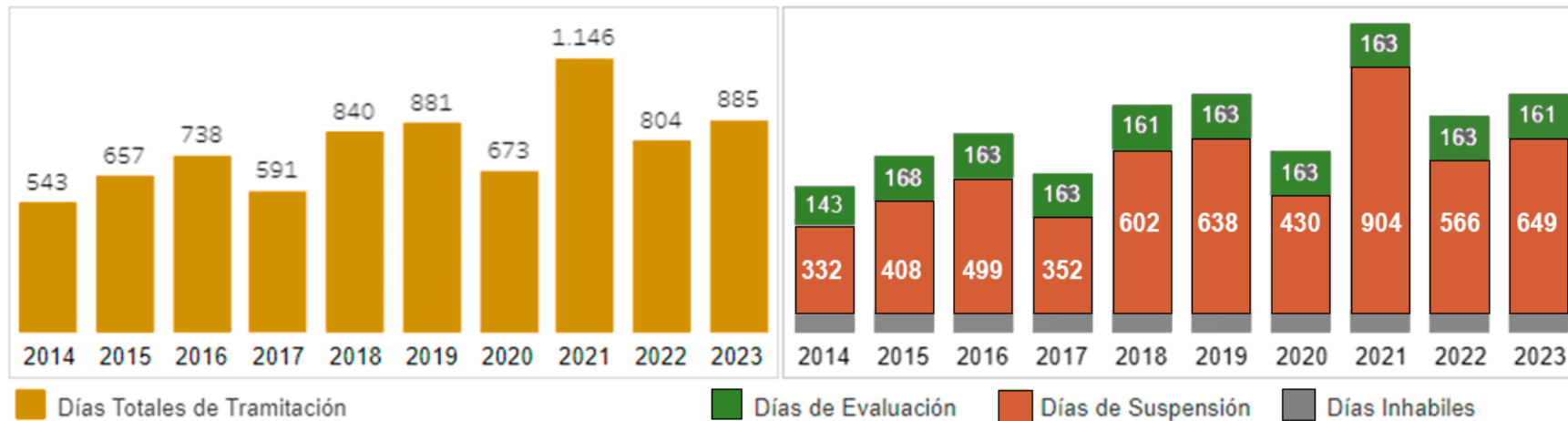
Promedios de Días Totales de Tramitación DIA y su Subdivisión



← días evaluación  
← días suspensión

**EIA**

Promedios de Días Totales de Tramitación EIA y su Subdivisión



# Rectoría Técnica – Art. 81 letra a) Ley N°19.300



## RECTORÍA TÉCNICA DEL SEA

### Funciones de la Rectoría Técnica

- Evaluación
- Administración

- Instruir el procedimiento, asegurando que **se cumplan los plazos legales**
- **Revisar competencia, pertinencia y fundamentación de las observaciones formuladas por los OAECA**
- **Calificar los proyectos** conforme el expediente de evaluación
- Asegurar una evaluación centrada en el **cumplimiento de la normativa**



“(…) En el ejercicio de la rectoría técnica en relación con los artículos 16 y 19 de esta ley, el Servicio **considerará los pronunciamientos de los organismos** con competencia ambiental que hayan sido **formulados en el ámbito de sus competencias**, sean **pertinentes** al contenido del proyecto o actividad sometido al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, y se encuentren debidamente **fundados**, pudiendo realizar los **ajustes** que correspondan”.



# SEIA: Procedimiento de urgencia

- \* Ampliar hipótesis y aplicación del **procedimiento de urgencia**

## ANTECEDENTES

- **Reduce a la mitad** los plazos de evaluación
- Proyectos que requieran tramitación urgente
- Solo procede para EIA
- Calificación de la DE SEA

## REFORMA

- **Se amplía a las DIA**
- **Nuevas hipótesis:**
  1. Atender **necesidades públicas impostergables;**
  2. Servicios que no puedan paralizarse sin serio perjuicio para el país; o
  3. Que tengan como objetivo particular **reducir efectos adversos sobre el medio ambiente, o generar efectos positivos** sobre el mismo.
  4. Que tengan por objetivo garantizar el consumo humano de agua, el saneamiento o el uso doméstico de subsistencia

# Registro de Consultores



## REGISTRO DE CONSULTORES

Art. 81 letra f) Ley  
19.300

- **Rol Informativo** en lugar de habilitante.
- Información **pública y sistematizada.**

Nueva propuesta del Ejecutivo:

- **Indicación 86** retira propuesta inicial de Registro de Consultores habilitante.
- **Indicación 115 literal c)** complementa el registro que ya existe en ley vigente.
- Registro de Consultores informativo respecto a **comportamiento de consultores** en el SEIA.
- Ambas indicaciones del Ejecutivo fueron **aprobadas** en la Comisión del Senado (incorporó ideas de I.116).



**Artículo 81.-** Corresponderá al Servicio:

f) Administrar un registro público de consultores certificados para la realización de Declaraciones o Estudios de Impacto Ambiental el que deberá contener a lo menos el nombre o razón social, en caso de tratarse de personas jurídicas su representante legal, domicilio e información relativa a sus áreas de especialidad. Dicho registro será de carácter informativo y el reglamento definirá su forma de administración.

Dicho registro contendrá, además, la información pública sistematizada relativa a los consultores, que los titulares deberán proveer al momento de presentar un instrumento al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, conforme lo defina el reglamento señalado en el inciso anterior. El registro deberá contar al menos con las siguientes menciones: (i) individualización del consultor; (ii) evaluaciones ambientales en las que ha participado distinguiendo entre favorables y desfavorables; (iii) años de experiencia; entre otras.

# SEIA: Calificación de Proyectos (RCA)

## ANTECEDENTES \*

- **Calificación** de proyecto la realiza una comisión política (COEVA)
- **Incertidumbre** respecto de cómo la COEVA resolverá respecto del expediente
- Estándar de la evaluación se debilita ante **discrecionalidad final**

## PROPUESTA \*

- Se **elimina** la COEVA y se reemplaza por DR SEA
- Se crea un **Comité Técnico** previo a calificación donde autoridades evaluarán el proceso
- Se **fortalece** los pronunciamientos en etapas iniciales



# SEIA: Permisos Ambientales Sectoriales

**\*** Se fortalece el principio de **Ventanilla Única**

## ANTECEDENTES

- Existen **20 PAS de tramitación íntegra** en el SEIA, que igual deben solicitar el acto autorizador después de obtener la RCA.
- Existen **30 PAS de tramitación mixta**, cuyo componente ambiental se ve en el SEIA y el sectorial ante el OAE competente.

## REFORMA

- Se modifica el inciso segundo del art. 8
- PAS de tramitación íntegra concluirán durante la evaluación ambiental, **sin que se requiera ningún trámite posterior**
- PAS de tramitación mixta u otro permiso sectorial, **no se podrán solicitar requisitos ambientales adicionales**



# SEIA: Programas y subprogramas de evaluación – Artículo 81 letra i) Ley 19.300



## PROPUESTA

SEA podrá establecer **programas y subprogramas** de evaluación conforme a consideraciones de interés nacional

## Objetivo:

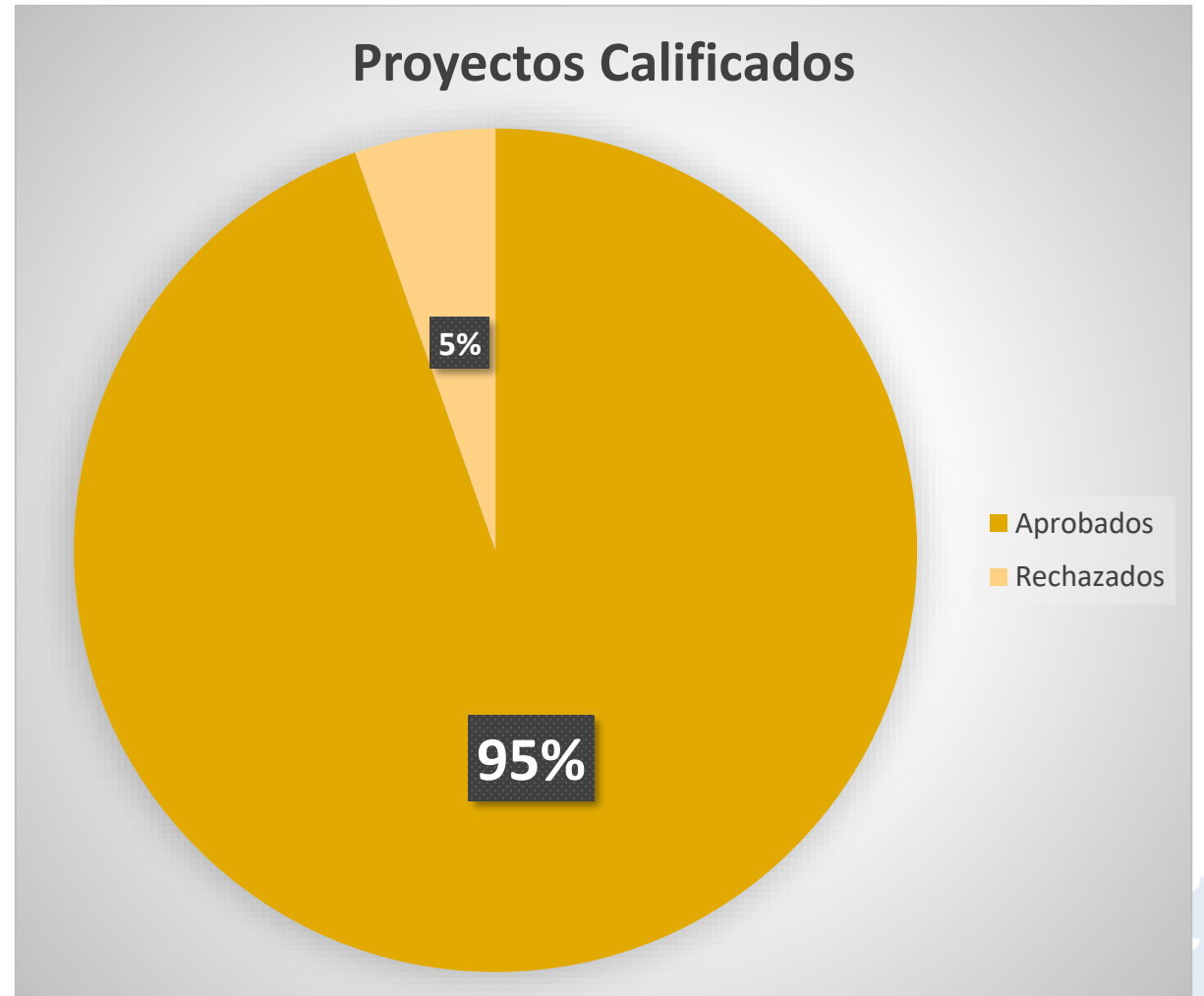
- Fortalecer las capacidades de los servicios públicos que participan en la evaluación para el cumplimiento oportuno de los fines de evaluación del SEA.

# SEIA

% de Proyectos Aprobados (de aquellos que llegan a calificación)

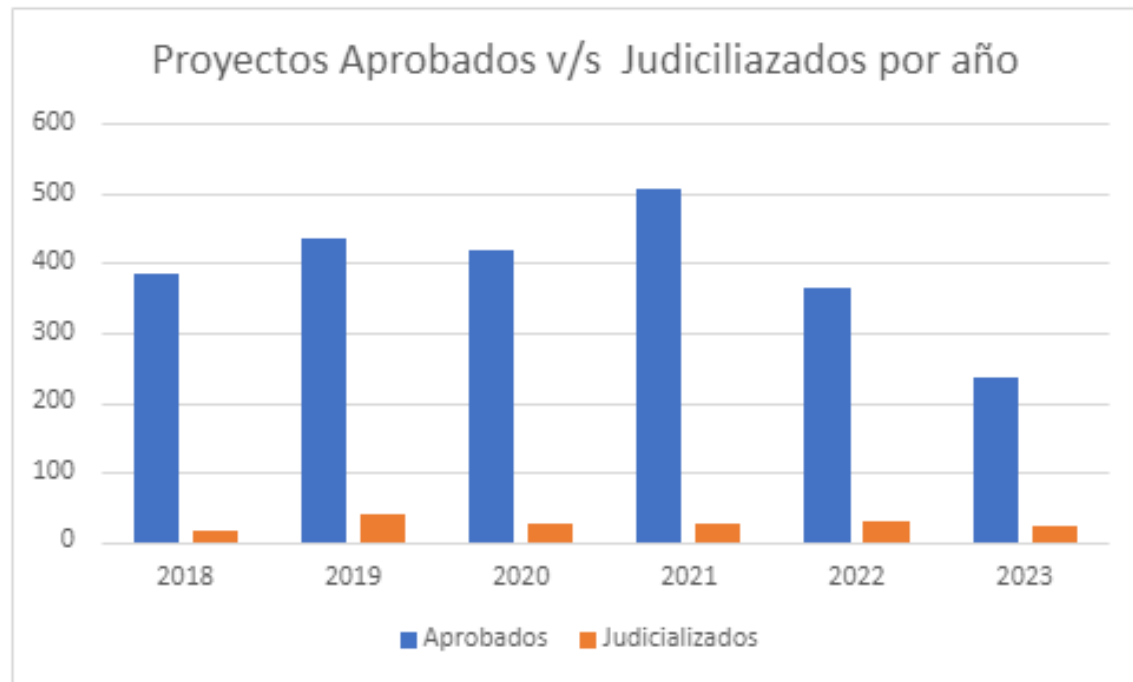


- En los últimos 5 años se han **calificado 1.779 proyectos.**
- **El 94.6% han sido calificados favorablemente (1.684 proyectos).**



# SEIA

## % de Proyectos que se judicializan (de aquellos aprobados)



- Menos del **10%** de los proyectos aprobados se judicializan.

| Año  | Aprobados por año | Judicializados por año | Porcentaje |
|------|-------------------|------------------------|------------|
| 2018 | 384               | 15                     | 4%         |
| 2019 | 434               | 39                     | 9%         |
| 2020 | 417               | 27                     | 6%         |
| 2021 | 507               | 26                     | 5%         |
| 2022 | 363               | 29                     | 8%         |
| 2023 | 235               | 23                     | 10%        |



# SEIA: Recurso de Reclamación Único

## Antecedentes

- **Ley permite**
  - 1) Reclamación Administrativa;
  - 2) Tribunales Ambientales; y
  - 3) Corte Suprema
- **Jurisprudencia**  
Invalidación (Corte Suprema)
  - 1) COEVA
  - 2) 2 años
- **Apróx. 10% de las RCA son impugnadas**

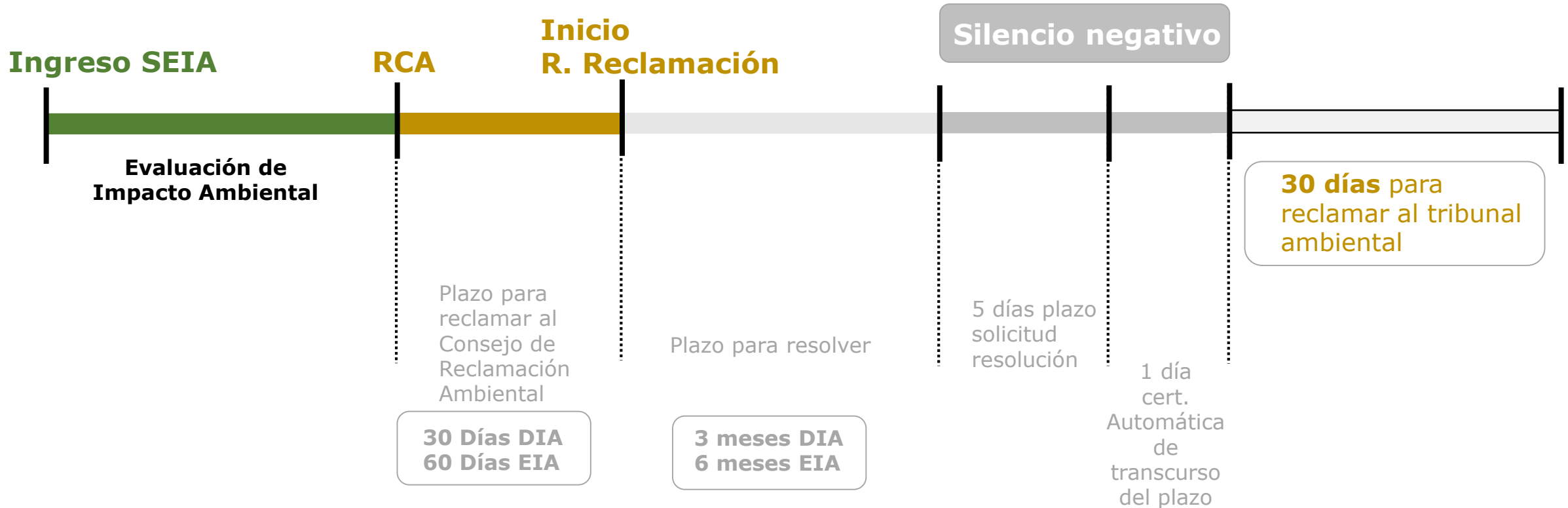
## Propuesta

- Crear un **Recurso Único** de Reclamación con un plazo y condiciones claras
- Eliminar el Comité de Ministros, radicando en ~~la Dirección Ejecutiva~~ el **Consejo de Reclamación Ambiental del SEA.**

### RECLAMACIÓN ADMINISTRATIVA DE LA CALIFICACIÓN DE UN PROYECTO O ACTIVIDAD

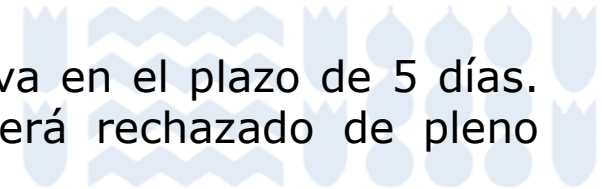
|               | MODELO ACTUAL       | PROPUESTA PDL      | INDICACIÓN |
|---------------|---------------------|--------------------|------------|
| DIA           | Director Ejecutivo  | Director Ejecutivo | CRA        |
| EIA           | Comité de Ministros | Director Ejecutivo | CRA        |
| INTERREGIONAL | Director Ejecutivo  | Director Ejecutivo | CRA        |

# SEIA: Recurso de Reclamación Único



## ➤ Procedimiento de Recurso de Reclamación (Art 20).

- Plazos. 3 meses (DIA) y 6 meses (EIA)
- Silencio Negativo. Vencido plazo para resolver se podrá solicitar que resuelva en el plazo de 5 días. Cumplido dicho plazo sin que se hubiere resuelto, el recurso se entenderá rechazado de pleno derecho.



# Consejo de Reclamación Ambiental

1

**CONSEJO DE  
RECLAMACIÓN  
AMBIENTAL**

**Art. 89-94 Ley  
19.300**

Órgano colegiado  
**funcionalmente  
desconcentrado**  
que forma parte del  
Servicio de  
Evaluación  
Ambiental.



➤ **Integración:**

- 5 miembros (Director Ejecutivo SEA y 4 Consejeros).
- Dedicación exclusiva (excepción: labores docentes).

➤ **Nombramiento:**

- Presidente de la República, a partir de terna propuesta por Consejo de ADP.
- Consejeros durarán 6 años en sus cargos. Renovación de consejeros será por parcialidades.



# Evaluación Ambiental Estratégica



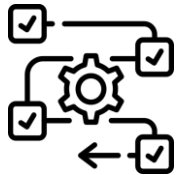
# Fortalecimiento Evaluación Ambiental Estratégica (EAE)



Instrumento de gestión ambiental de las políticas y planes de los Órganos de la Administración del Estado con efectos ambientales, para la **incorporación de las variables del desarrollo sustentable** al proceso de elaboración de la política o plan.



# Fortalecimiento Evaluación Ambiental Estratégica (EAE)



**Fortalecimiento** del procedimiento y del rol del MMA

Genera certezas en la etapa de diseño y de aprobación de los instrumentos sometidos a EAE



**Eliminar restricciones** para usar la EAE

Aumenta la autonomía de los OAE, al eliminar el requerimiento de tutela del CMSYCC



Mayor **capacidad de adaptación** a los procedimientos de los órganos sectoriales

Flexibilización de fases y simplificación de contenidos



**Disminución de 1/3** de los plazos en el SEIA

Para proyectos planificados con EAE

Evaluación  
Ambiental  
Estratégica



# SEIA: Proyecto planificados con EAE

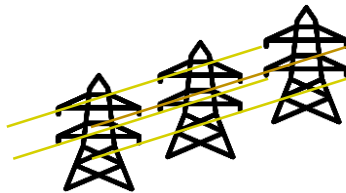


Regla de **disminución de plazos** para proyectos planificados previamente con EAE (un tercio)

**Polos de  
Desarrollo de  
Generación  
Eléctrica**



**Estudios de  
franjas de  
transmisión  
eléctrica**



**Habilitación  
Normativa de  
Terrenos**



