

## MINUTA IDEAS FUERZA Y DELITOS- LEY ANTITERRORISTA

### I. Antecedentes generales:

- Es producto de varias mociones refundidas, incluido un mensaje del Presidente Boric.
- Fue despachada del Congreso Nacional el día 11 de diciembre de 2024.
- Su tramitación duró alrededor de 14 meses.
- Deroga la ley 18.314 (antigua ley antiterrorista).

### II. Puntos clave:

- Termina con el llamado “**ánimo terrorista**”<sup>1</sup> que dificultaba la sanción de dichos delitos, configurándolo como una figura objetiva.
- Incorpora la “**asociación terrorista**” y con ello, el poder cometer el delito formando parte de una asociación, no formando parte, pero bajo los ideales de una o bien actuar como un lobo solitario, es decir, el que actúa sin formar parte de una asociación ni en orden a las ideas de una.
- Incorpora la **posibilidad de cambio de jurisdicción** para casos fundados y calificados, radicando la competencia en la Corte de Apelaciones de Santiago, la cual deberá entregar su conocimiento a un juzgado conforme al sistema de turno.
- Incorpora posibilidad de **técnica especial de investigación mediante interceptación de redes**<sup>2</sup> (IMSI CAPTCHERS).

### III. A destacar:

- Que el IMSI CATCHER es una tecnología que puede ser de gran ayuda en la investigación de ilícitos de gravedad y que los resguardos que le son asignados son suficientes (autorización judicial ante petición fundada, por un período de tiempo acotado, Instrucción General del Ministerio Público para regular su uso, sanciones disciplinarias, penales y también posibilidad de incurrir en el delito de desacato)
- Es congruente con la protección de los jueces y demás intervinientes que causas en casos calificados sean trasladadas a Santiago con autorización del pleno de la Corte Suprema.

## Contenidos de la nueva Ley Antiterrorista

### Modernización de la persecución penal

---

<sup>1</sup> Esto refiere a que el delito vigente requiere que haya una “finalidad de producir miedo en la población”. Ahora, se sanciona directamente la participación en la asociación terrorista y la comisión de ilícitos determinados.

<sup>2</sup> Tener en consideración que la ley hace aplicable esta técnica también a delitos con pena de crimen en Ley de Control de Armas, Ley de Drogas y en el delito de Asociación Criminal.

Establece sanciones penales para quienes forman parte de una asociación terrorista (AT), por el solo hecho de participar en ella, independientemente de que esta cometa efectivamente los delitos para los que se organiza. **Las penas van desde 5 años y 1 día a 15 años.** Lo anterior es sin perjuicio de la tipificación de diversos delitos terroristas individuales (“lobo solitario”).

Este nuevo delito permite perseguir y sancionar a los integrantes de las asociaciones terroristas aun antes de que cometan los delitos para los que se organizaron. La pena se gradúa según el nivel de involucramiento en la AT y se imponen además de la pena del resto de los delitos cometidos:

- Jefes, fundadores y financistas: presidio mayor grado medio (10 años y 1 día a 15 años).
- Encargados de reclutar o entregar entrenamiento militar o de combate: presidio mayor en sus grados mínimos a medio (5 años y 1 día a 15 años).
- Los demás integrantes: presidio mayor en su grado mínimo (5 años y 1 día a 10 años).

### **Mejoras en la definición del delito terrorista para facilitar la aplicación de la ley**

El proyecto establece definiciones más claras y objetivas de los delitos terroristas, **para evitar la dificultad de prueba que supone el ánimo terrorista exigido por la ley vigente.**

Adicionalmente, el proyecto contempla dos delitos individuales objetivos, cuya gravedad hace presumir una conducta terrorista y por ello no se exige un ánimo o aptitud adicional:

- Colocación o envío de artefactos explosivos o incendiarios capaces de afectar a una cantidad elevada de personas.
- atentados contra determinadas autoridades del Estado, con resultado de muerte o lesiones graves gravísimas.

Finalmente, el proyecto contempla una nueva especie de delito, inédito en nuestra legislación y en derecho comparado, consistente en los delitos de favorecimiento de la asociación, que permiten sancionar a quienes cometen delitos “comunes” (extorsión, tráfico de drogas o armas, etc.) con la intención de favorecer el funcionamiento de las asociaciones terroristas.

### **Técnicas especiales de investigación y medidas de protección**

La propuesta se armoniza con las nuevas leyes sobre crimen organizado y reincidencia (21.577 y 21.694 respectivamente), al hacer aplicables:

- Técnicas de investigación especiales: interceptación de comunicaciones; registro de equipos informáticos; captación subrepticia de imágenes o sonidos; agentes encubiertos, reveladores e informantes; entregas vigiladas. Adicionalmente esta ley contempla una técnica especial adicional conocida como IMSI Catcher.
- Medidas de protección a jueces, fiscales y testigos.
- Reglas de cooperación eficaz que facilitarán el trabajo de investigación del MP.

### **Facultades del nuevo Ministerio de Seguridad Pública**

Se establece la facultad del Ministerio de querellarse por estos delitos y se incorpora la obligación de proponer al Presidente de la República una Estrategia Nacional de Prevención y Combate contra las Conductas Terroristas, que deberá incluir una propuesta de reparación a víctimas.

#### **Cambio de competencia del tribunal**

Se aprobó una indicación parlamentaria que facultará al fiscal de la causa, en casos de alarma pública o de alta complejidad para solicitar a la Corte Suprema el traslado de la causa a un tribunal de Santiago.

## Asociación terrorista:

### 1. Delitos del Código Penal:

- Artículo 141: Secuestro.
- Artículo 142: Secuestro calificado.
- Artículo 150 A: Tortura.
- Artículo 150 D, inciso segundo: Tratos crueles, inhumanos o degradantes.
- Artículo 315: Asociación ilícita para cometer ciertos delitos, excepto en el caso de menoscabo de propiedades alimenticias.
- Artículo 268 ter: Sabotaje informático.
- Artículo 268 quáter (numerales 1 y 2): Interferencia en sistemas informáticos que afecten la infraestructura crítica.
- Artículo 316: Desórdenes públicos graves.
- Artículo 390 ter: Femicidio.
- Artículo 391: Homicidio simple y calificado.
- Artículo 395: Homicidio por emoción violenta.
- Artículo 396: Lesiones graves.
- Artículo 397: Lesiones graves gravísimas.
- Artículo 398: Abandono de persona en peligro.
- Artículo 474: Incendios en lugares habitados o destinados a habitación.
- Artículo 475: Incendios con peligro para la vida humana.
- Artículo 476, numerales 1° y 2°: Incendios de gran magnitud.
- Artículo 480: Daño a la propiedad en circunstancias que afecten la vida o integridad de las personas.

### 2. Delitos relacionados con armas, seguridad nuclear y armas prohibidas:

- Ley Nº 17.798 (Artículo 14 D): Porte y tenencia ilegal de armas de fuego y explosivos.
- Ley Nº 18.302 (Artículos 41, 46 y 47): Delitos relacionados con la seguridad nuclear.
- Ley Nº 21.250 (Artículo 35): Uso, desarrollo, producción, almacenamiento o empleo de armas químicas y biológicas.

### 3. Delitos del Código de Justicia Militar y leyes orgánicas de instituciones de seguridad:

- Código de Justicia Militar:
  - o Artículo 281 bis: Delitos relacionados con operaciones bélicas prohibidas.
  - o Artículo 281 ter (numerales 1 y 2): Ataques a personas protegidas por el Derecho Internacional Humanitario.
  - o Artículo 281 quáter: Uso de emblemas prohibidos durante conflictos armados.
  - o Artículo 416: Insurrección o sedición militar.

- o Artículo 416 bis (numerales 1 y 2): Rebelión militar con violencia.
- o Artículo 416 ter: Actos de hostilidad contra la población civil.
- Ley Orgánica de la Policía de Investigaciones de Chile:
  - o Artículo 17: Delitos cometidos por funcionarios de la Policía en ejercicio de sus funciones.
  - o Artículo 17 bis (numerales 1 y 2): Abusos de poder o uso excesivo de la fuerza.
  - o Artículo 17 ter: Encubrimiento de delitos.
- Ley Orgánica de Gendarmería de Chile:
  - o Artículo 15 A: Actos de violencia por parte de funcionarios.
  - o Artículo 15 B (numerales 1 y 2): Tortura o tratos degradantes por parte de funcionarios.
  - o Artículo 15 C: Delitos cometidos por abuso de autoridad.

#### 4. Delitos informáticos de la Ley Nº 21.459:

- Artículos 1º y 4º: Delitos relacionados con ataques informáticos que pongan en riesgo la vida, integridad física o salud de la población.

#### 5. Delitos de la Ley General de Ferrocarriles:

- Artículo 105: Daños a las infraestructuras ferroviarias.
- Artículo 106: Interrupción del servicio ferroviario.
- Artículo 107: Colocación de obstáculos en la vía ferroviaria.
- Artículo 108: Actos que pongan en peligro la seguridad ferroviaria.

**SEÑOR PRESIDENTE:**

Como se ha dicho en otras ocasiones, lo perfecto es enemigo de lo bueno. En este y otros proyectos sensibles como el que crea el ministerio de seguridad he sido partidario de avanzar, aun cuando la redacción pueda presentar imperfecciones o dudas. He sido y sigo estando a favor de avanzar aún con errores y no quedar en el inmovilismo por temor a la crítica fácil.

Tenemos como país una deuda con la legislación antiterrorista y no meramente para actualizarla, sino que para hacerla aplicable. Han pasado los años y las discusiones, con un trasfondo ideológico han paralizado cualquier avance. Si hoy se presenta esta ventana de oportunidad para mejorar, entonces se debe tomar, al margen de críticas con fundamento o sin ellas.

Respecto del principal tema que se llevó a la comisión mixta, esto es la posibilidad de almacenar información masiva y metadatos que pueden afectar tanto a sospechosos de crímenes atroces como a particulares inocentes, hay que reconocer acá que el temor pasa por un tema de Derecho a la Privacidad, pero también por las evidentes y masivas fugas de información desde el Ministerio Público. Las dudas y temores no nacen en el vacío y se alimentan de la falta de control de datos en causas que la propia ley califica como “RESERVADAS”.

Con todo, la solución ha sido intentar conciliar el derecho a la intimidad y la privacidad con la necesidad del Estado, para que en casos excepcionales, pueda usar herramientas también extraordinarias. Hay que tener en cuenta que estamos hablando de delitos terroristas, que por su naturaleza y objetivos no son fáciles de pesquisar, donde suele haber una asociación de dos o más personas con el objetivo de causar terror y mediante el miedo alcanzar objetivos políticos. Se trató de sujetar la premura de la investigación con la necesaria revisión judicial y se ha agregado la información a este Congreso para saber si se ha usado de manera correcta o desproporcionada.

El proyecto contiene elementos que van a ayudar a mejorar la persecución de los delitos terroristas, cerrar la puerta a salidas anticipadas y aumentar y sistematizar el sistema de penas; pero lo que considero más valioso de este proyecto es que tanto en su primer trámite en el Senado, como en el segundo trámite en la cámara de diputados se ha actuado con una notable altura de miras y el proyecto ha sido perfeccionado en cada etapa del proceso legislativo.

La delincuencia y la violencia no pueden derrotar a la sociedad organizada. Como Estado debemos usar el poder y demostrar que la democracia, a pesar de sus imperfecciones es mejor que cualquiera de las alternativas. Apruebo el Informe de la comisión mixta

## MINUTA INTERVENCION PROYECTO QUE MEJORA FISCALIZACION DE SOCIEDADES ANÓNIMAS DEPORTIVAS

### **SEÑOR PRESIDENTE:**

El fútbol de los años 80 quebró y lo hizo por exceso de pasión y mala administración. Por eso el Estado de Chile se vio en la necesidad de crear una nueva forma de administrar lo que alguna vez fueron clubes deportivos, corporaciones o Fundaciones.

Las sociedades anónimas deportivas nacidas al alero de la ley 20.019 buscaron precisamente lograr una administración responsable y en ese aspecto, en su inmensa mayoría han cumplido. Las historias de sueldos, cotizaciones, impuestos, impagos; deudas con tesorería, mala infraestructura deportiva mínima se fueron subsanando de a poco.

Pero como lo he señalado en múltiples ocasiones anteriores, toda obra humana es perfectible y, especialmente la labor legislativa. Este proyecto ya lleva 8 años desde su ingreso a la cámara de diputados y 6 desde que se aprobó en esa corporación y por cierto, hay intereses contrapuestos en juego que deben ser considerados.

En primer lugar, por el tiempo transcurrido, en la discusión en particular se debe revisar la pertinencia y relevancia de las modificaciones planteadas en la década pasada; pero también hacerse cargo de cuanto ha cambiado nuestro país en casi una década.

La transparencia ya no es opción, es un deber y así tiene que quedar registrado en la administración de estas sociedades anónimas deportivas; la propiedad de las sociedades, quien tiene la administración, que puede ser distinto a quien aparece ante los medios, debe estar claro para el público, el hincha, como también para las autoridades políticas para evitar los conflictos de interés. Corren muchos rumores respecto del uso de “palos blancos” para administrar 2 clubes en la misma división o que representantes de jugadores usan clubes de los denominados “pequeños” para registrar jugadores de su “corral”.

Otro aspecto esencial es quien fiscaliza, hoy la ANFP es una corporación que queda fuera del ámbito de la Comisión para el Mercado Financiero, mientras las SADP sí son fiscalizadas por esta entidad. Un nuevo elemento es la separación de la Federación de Fútbol, que incorpora al fútbol profesional y al amateur, de la ANFP; hoy por estatutos es la ANFP quien nombra al Presidente de la Federación.

Un último aspecto y no menor, es mejorar de manera sustancial la participación de los hinchas en los clubes administrados por las Sociedades Anónimas deportivas. La ley 20.019 falló en incorporar elementos que promuevan esa participación e incentivos para que las nuevas administraciones escuchen a quienes son el fundamento de la actividad: Los fanáticos de cada club.

El gobierno se ha comprometido a presentar indicaciones para hacer extensivas estas modificaciones a otras federaciones deportivas, para que sea el IND o el ministerio del

deporte quien fiscalice a las Federaciones y reponer aquello que no logró el quorum en la cámara.

Yo voy a votar a favor en general, sabiendo que la discusión en particular se dará en la comisión de constitución, donde esperamos se pueda dar una discusión de nivel y este proyecto pueda ver la luz prontamente.



## MINUTA VOTACIONES DERECHOS Y DEBERES ESPECTACULOS DE FUTBOL PROFESIONAL

- 1) Gobierno debe explicar porque quiere eliminar el concepto “Hincha” que es distinto al de “asistente” según la Real Academia Española de la lengua Hincha es un entusiasta de un equipo deportivo.
- 2) Si se rechaza la indicación UNO...a favor.
- 3) Si se rechaza la indicación UNO...a favor
- 4) Gobierno debe justificar su eliminación. Una reflexión: Los barristas existen, son un grupo organizado de personas, que ocupan un espacio determinado del estadio, con símbolos de identificación como bombos lienzos y cánticos; están regulados e incluso sus accesos al estadio son diferenciados del público general. Su simple eliminación como concepto no los hace desaparecer...¿cómo se regula a un grupo organizado sino se reconoce su existencia? En principio...EN CONTRA
- 5) Si se rechaza la Indicación número 4..a favor
- 6) Solicitar la opinión del ejecutivo. La indicación busca crear un Registro, pero no establece su operación, sanciones, prohibiciones y otras similares. La indicación no es precisa.
- 7) Solicitar al gobierno justificar que sea reservado... A FAVOR
- 8) Indicación de **Moreira**:  
Justificación:  
Lo que busca la indicación es crear 3 nuevas definiciones que colaboren con la seguridad no solo en el interior de los estadios, pero también en las zonas aledañas y en tiempo próximo. Por lo mismo, se crean 3 conceptos: ACTIVIDADES CONEXAS, que serían aquellas acciones relacionadas con el evento, pero anteriores o posteriores al mismo, como “arengazos”, “banderazos” desplazamientos al y desde el estadio. También se crea el concepto de “Inmediaciones” para cubrir los espacios aledaños al recinto deportivo y el perímetro de hasta UN KILOMETRO, con el propósito de otorgarles a los organizadores y Fuerza Pública la posibilidad de organizar y regular el tránsito de espectadores, hinchas, barristas, profesionales de la prensa y planteles deportivos al y desde el recinto deportivo. Finalmente, se crea un periodo de “FLAGRANCIA ESPECIAL” para permitir que las policías tengan acceso a los Registros audiovisuales, en el contexto de comisión de delitos, sin necesidad de orden judicial para hacer más eficiente la gestión de persecución penal. El lapso que se propone son 12 horas adicionales a la flagrancia normal.  
Como la intención es colaborar, nos gustaría conocer la opinión del ejecutivo sobre nuestras propuestas.
- 9) La indicación 9 tiene que revisarse en conjunto con las indicaciones 10 y 11 de nuestra autoría porque trata el mismo tema en 2 formas diferentes.
- 10) La indicación 10 para eliminar el Reglamento dice relación con nuestra indicación 11 que busca regular la categorización de riesgo de un evento deportivo. A FAVOR
- 11) Para la categorización del riesgo, proponemos una fórmula que mide 3 elementos: RIESGO CONCURRENCIA Y AFORO, creando 4 clases de partidos: Desde la A para los más riesgosos hasta la D, los menos riesgosos, estableciendo criterios objetivos para su determinación, como son los aforos, los comportamientos históricos y la rivalidad entre las hinchadas



## MINUTA

### BASES DE ENTENDIMIENTO APROBADOS AD REFERENDUM EN COMISIÓN DE TRABAJO AL 27 NOV. 2024

#### REFORMA DE PENSIONES (BOLETIN 16.846-13)

##### 1) AMPLIACIÓN DEL SEGURO DE LAGUNAS PREVISIONALES DEL FONDO DE CESANTIA

Extender la cobertura del Seguro de Lagunas Previsionales para incluir a beneficiarios del Seguro de Cesantía que financien prestaciones con cargo a sus Cuentas Individuales de Cesantía.

##### Explicación:

Entre junio de 2023 y mayo de 2024, se aprobaron un total de 1.435.583 solicitudes para el Seguro de Cesantía. De estas, el 26,9% corresponde a solicitudes con cargo al FCS, las cuales se encuentran cubiertas por el Seguro de Lagunas, dejando al 73,1% restante sin cobertura. Para los trabajadores cesantes que acceden al Fondo de Cesantía Solidario (FCS), desde 2015, la ley establece el pago de la cotización para pensiones equivalente al 10% del monto de la prestación recibida con cargo al FCS. Es decir, dicho Fondo les paga también una cotización para pensiones, enterándola en la cuenta individual de AFP. Ahora bien, como una medida para aumentar la densidad de cotizaciones previsionales, **se acordó extender la cobertura del Seguro de Lagunas Previsionales para incluir a beneficiarios del Seguro de Cesantía que financien prestaciones con cargo a sus Cuentas Individuales de Cesantía (CIC).**

##### Resultado esperado

Se calculó que para una persona con ingreso y densidad de cotización promedio el efecto de la incorporación de los beneficiarios de la CIC al Seguro de Lagunas Previsionales, incrementaría la densidad de cotización promedio en 2,9% en el caso de las mujeres y en 3,2% para los hombres.

Lo anterior equivaldría a 10 años de exposición al Seguro de Lagunas, a 3,5 meses y 3,8 meses adicionales para mujeres y hombres, respectivamente. Como resultado de lo

anterior, se observaría un aumento del saldo al momento del retiro de 2,89% para mujeres y 2,68% para hombres.



- 2) **INCREMENTO TOPE IMPONIBLE HASTA 126,6 UF CON GRADUALIDAD (PROPUESTA DEL GOBIERNO DE 5 AÑOS PLAZO).** COTIZACION DE SALUD SE MANTIENE EN 7% CON TOPE DE 84,3 UF.

#### **Explicación**

Según lo expuesto por el Gobierno, el total de cotizantes entre el tope imponible de pensiones (UF 84,3) y el tope imponible de cesantía (UF 126,6) corresponde a 414.101 personas, lo que equivale a un 7,3% de los cotizantes de dicho mes.

#### **Resultado Esperado**

Se ejemplificó que, con un tope imponible de UF 126,6, un trabajador con un ingreso bruto de \$ 4,2 millones, que es el monto del ingreso promedio del grupo afecto a la medida, aumentaría su ahorro previsional en \$105.052 mensual, pasando de \$315.610 a \$420.662; es decir, un alza de 33%.

#### **Pendiente**

Hay distintas visiones respecto del tope para la comisión que se paga por tramo de ingreso a las AFP por administrar los fondos de pensiones y se acordó discutirlo cuando se analicen los costos del sistema. En este sentido, el gobierno propuso mantener el tope actual para ese efecto. La misma discusión se debe dar con el tope para las cotizaciones del Seguro de Invalidez y Sobrevivencia, el Seguro de Accidentes del Trabajo y Enfermedades Profesionales y el Seguro para el Acompañamiento de Niñas y Niños Afectados por una Condición Grave de Salud (Ley Sanna).

- 3) **MECANISMO SIMPLIFICADO DE COTIZACIÓN PARA LOS INDEPENDIENTES NO OBLIGADOS** POSIBILIDAD DE ESTABLECER UN CONVENIO PAC ANUAL SIMPLIFICADO CON BANCOS, RENOVABLE AUTOMATICAMENTE. LA BASE ES EL INGRESO MÍNIMO REMUNERACIONAL

#### **Explicación**

El Decreto Ley 3.500 permite que los trabajadores independientes no obligados a cotizar puedan hacerlo, de forma voluntaria, para los regímenes previsionales de salud y pensiones. Para cotizar deben hacerlo de forma mensual, ya sea de manera presencial o por medios electrónicos (PreviRed). Esto implica que, permanentemente, deben declarar la renta. Según información de la Superintendencia de Pensiones, en julio de 2024 cotizaron, de forma voluntaria, un total de 52.080 trabajadores independientes no obligados a hacerlo. De estos, 33.111 fueron hombres y 18.969, mujeres. La cotización de este grupo en dicho mes fue por un ingreso promedio de \$750.805.

#### **Resultado Esperado**

Que los trabajadores puedan enterar sus cotizaciones a través de un convenio de pago automático renovable anualmente, evitando el trámite mensual y permitiendo una mayor constancia en el tiempo.



### **Pendiente**

Se pidió estudiar la posibilidad de establecer un monotributo

#### **4) NUEVO MECANISMO PARA EL PAGO DE COTIZACIÓN VOLUNTARIA POR UN TERCERO. AUMENTO DEL UNIVERSO**

(Cónyuge o padre por hijos a través de descuento de remuneración)

##### **Explicación**

Amplia el universo de personas que podrían recibir el pago de cotizaciones por parte de un tercero, lo que fortalecerá su ahorro previsional.

Los afiliados voluntarios son personas que, sin ejercer una actividad remunerada, abren voluntariamente una cuenta de capitalización individual en una AFP, pudiendo enterar en ella cotizaciones previsionales un tercero, por el 10% de cualquier monto mayor al ingreso mínimo, y con la periodicidad que estime conveniente.

De acuerdo a información de la Superintendencia de Pensiones, a julio de 2024 cotizaron un total de 970 afiliados voluntarios, 382 hombres y 588 mujeres, determinándose para ellos un ingreso imponible promedio de \$601.045.

##### **Resultado Esperado**

Permitir que un tercero trabajador pueda autorizar descuentos por planilla con su empleador, destinados a la cuenta de capitalización individual de afiliado voluntario de sus hijos o hijas.

#### **5) SISTEMA CENTRALIZADO DE COBRANZA PREVISIONAL**

(PREJUDICIAL Y JUDICIAL). LICITACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN. NUEVA METODOLOGÍA PARA EL CALCULO DE REAJUSTES E INTERESES APLICANDO LA METODOLOGÍA DE LA LEY N° 19.728.

El mecanismo deberá ser financiado por todas las entidades responsables de la cobranza previsional del sistema de pensiones y su administración deberá ser licitada en conjunto por dichas entidades. A través de este sistema, las entidades responsables deberán demandar el cobro de las cotizaciones adeudadas respecto de distintos trabajadores en forma conjunta al empleador, en un mismo juicio, para lo cual actuarán representadas por un mandatario común.

También se establece la notificación de la demanda según el artículo 437 del Código del Trabajo; es decir, si concurren los requisitos, el ministro de fe procederá a la notificación personal subsidiaria, sin requerir una nueva orden del tribunal, Además, la demanda podrá notificarse a través de medios electrónicos si el empleador lo ha autorizado expresamente en la planilla de pago de cotizaciones.



Del mismo modo, se propone expresamente que los gastos de cobranza serán siempre de cargo de las entidades responsables para estos efectos, evitando los cobros discrecionales y desregulados a los afiliados

### **Explicación**

Bajo la normativa vigente, cada AFP está obligada a iniciar acciones de cobranza por separado de las cotizaciones adeudadas por un mismo empleador respecto de cada uno de sus trabajadores, los que además pueden estar incorporados en distintas AFP.

Lo anterior genera una o más causas judiciales por cada AFP para un mismo empleador. Adicionalmente, la judicialización de las causas originadas por declaración y no pago automático (DNPA), incorporada por la ley N°20.255, ha significado una recarga para los tribunales, con la presentación de demandas sin contar con información completa y depurada que permita presumir cotizaciones morosas.

En el escenario actual, el 60% del stock de deuda en juicio tiene más de 20 años, con una deuda acumulada de \$17,8 billones (más de 20 mil millones de dólares). De esta cifra, solo el 2,4% corresponde a las cotizaciones no pagadas, el 78,9% a los intereses asociados y el 18,5% al recargo en beneficio del afiliado. Ello implica que la deuda morosa no es pagada y las micropymes y Pymes terminan en liquidación concursal.

### **Resultado Esperado**

Según la SP, en la actualidad existen 1.480.830 juicios por parte de las AFP en contra de empleadores que adeudan cotizaciones. Si la medida propuesta estuviera en efecto hoy, ese número sería equivalente al de los empleadores que registran deuda, que son 315.000, aproximadamente. Es decir, habría una reducción de 79% en el número de juicios. Esto derivaría en economías de escala y aliviaría la sobrecarga de los tribunales respectivos.

### **Pendiente:**

Se planteó en comisión la necesidad de abordar la deuda de arrastre que mantiene el sistema, ya sea por vía condonación de multas y/o rebajar la deuda por concepto de intereses que tienen, especialmente, las Pymes, en materia de cotizaciones previsionales. Según lo ya explicado más de \$10 billones de la deuda tiene más de 20 años.

## **6) REEMPLAZAR LOS MULTIFONDOS POR FONDOS GENERACIONALES** (AL MENOS 10 FONDOS EN LA PROPUESTA DEL GOBIERNO PARA LA VIDA ACTIVA)

El fondo generacional sigue un Régimen de Inversión que va evolucionando, pasando desde inversiones con mayor exposición a instrumentos de riesgo, conforme las personas que están en él son más jóvenes, a uno cada vez más conservador según se acercan a la edad de retiro.



La propuesta considera al menos la creación de 10 fondos generacionales para la etapa activa, con generaciones agrupadas cada cinco años. También incluye la generación de fondos específicos para la etapa de jubilación. Los límites de inversión en ambos casos serán definidos en el Régimen de Inversión del sistema.

### **Explicación**

Según la SP, las legislaciones comparadas han evolucionado a fondos generacionales con el fin de tener un mejor manejo de la exposición al riesgo que evoluciona de acuerdo a la edad del afiliado, lo que también le permite al administrador de los fondos un mejor manejo de la liquidez y de las inversiones a largo plazo del portfolio.

La experiencia en Chile durante estos años en que se ha permitido el cambio libre entre los multifondos actuales, ya sea por decisión propia del afiliado o por sugerencia (pagada) de asesores previsionales ha sido negativa para la rentabilidad de los fondos de los afiliados.

### **Resultado Esperado**

El 72,3% del 1,8 millón de afiliados que efectuaron traspasos masivos entre marzo de 2014 y mayo de 2021, hubieran tenido un mejor desempeño si, en vez de traspasar sus fondos, hubieran estado en el fondo que la normativa define por defecto para su edad.

## **7) MODIFICACIÓN AL REGIMEN DE COMISIONES INDIRECTAS**

Limitación para las comisiones indirectas que se cobran por parte del sistema de AFP, para que, primero, genere un límite general en lo que las AFP pueden descontar a los afiliados por estas comisiones indirectas y, en segundo lugar, que procedan únicamente cuando se trata de la contratación de activos que están en el extranjero, mas no en el mercado nacional.

Se propone que la ley establezca que no se pueda pagar, con cargo a los fondos de pensiones, comisiones a vehículos de inversión o mandatarios que inviertan más de un 10% en instrumentos de emisores nacionales transables en mercados públicos. La norma no aplicaría a los activos alternativos, los cuales exigen un conocimiento específico de gestión de empresas y gestores, como ocurre, por ejemplo, en el mercado de activos inmobiliarios.

### **Explicación**

Existe en el sistema de gestión de inversiones de fondos de pensiones 2 tipos de comisiones: las comisiones directas, cobradas por las AFP por la administración de los fondos y las comisiones indirectas, pagadas por las Administradoras a terceros especialistas en mercados o en tipos de activos que requieren conocimientos específicos, con cargo a los mismos fondos invertidos de esta manera. Hoy estas comisiones llegan a U\$ 450 millones.



Actualmente la ley dispone que la Superintendencia en conjunto con la Comisión para el Mercado Financiero fijen las comisiones máximas a ser pagadas con cargo a los Fondos de Pensiones, a los fondos mutuos, fondos de inversión y otros vehículos. La SP y CMF emiten anualmente una resolución conjunta que contempla el nivel de comisiones máximas porcentuales para las distintas categorías de vehículos, el detalle de la metodología utilizada, la periodicidad del control, el procedimiento de envío de información y otros temas asociados a comisiones indirectas de vehículos de inversión.

**Resultado Esperado**

Limitar gastos excesivos de los Fondos de Pensiones

**Pendiente**

Falta por acordar el marco en que se van a desarrollar las comisiones indirectas, el límite (piso) de 10% para el pago de comisiones en instrumentos de emisores nacionales transables en mercados públicos; la determinación clara de activos alternativos que permiten el cobro de comisiones indirectas en el mercado nacional e internacional; aquellos activos que no permiten el cobro de comisiones indirectas por no requerir conocimientos especiales y regular situaciones como participación de los fondos en “small caps”