

Lo mínimo que Chile necesita

Un acuerdo sirve a Chile, una frustración no le sirve a nadie. Por eso es que la oposición ha presentado una propuesta de “Agenda de Mínimos Comunes”, que no representa el conjunto de nuestros anhelos, sino aquellos pasos que se tienen que dar para asegurar la más básica y digna subsistencia para las familias que lo necesitan.

Ahora el gobierno tiene que reaccionar, acá la discusión no será en torno a las diferencias sino a las necesidades de las familias, no esta en juego la ideología como muchos plantean, esta en juego la sobrevivencia de las familias, la discusión si es focalización o cobertura es una discusión para tiempos normales con escenarios normales y en donde las familias pueden acceder a los mínimos, en medio de una pandemia y mas de un año y medio de restricciones, no es normal hablar de focalización, lo que es prioritario e importante es ocuparnos como país de los chilenos, estamos en un momento único y debemos dar alternativas únicas y por eso nuestra agenda de mínimos.

Tengo confianza en que este gobierno no va a persistir en decepcionar a nuestros compatriotas sino por el contrario va a facilitarles las cosas hemos sido prudente estamos actuado con foco en las familias no en las diferencias, política ni de conducción del gobierno. Le hemos tendido la mano en que el único ganador es Chile y las familias. -

Hemos realizado un conjunto de propuestas que están al alcance del Ejecutivo, por lo tanto, no se trata de una maniobra para quedar bien con nadie y hacerle pagar un costo a un gobierno que no necesita ser golpeado por nadie para seguir pegado al piso en aprobación ciudadana. Lo que suceda con la administración Piñera nos parece cosa juzgada por parte de nuestros compatriotas.

Nuestra propuesta únicamente se explica por el auténtico interés en defender a quienes más lo requieren hoy, en plena pandemia, y que no pueden esperar a una discusión que se eternice en los detalles. El gobierno tiene que abandonar su costumbre de poner retrasos, llegar tarde, agregar letra chica y actuar con mezquindad a la hora de prestar ayuda.

Hemos actuado con transparencia y de cara al país. Lo que hemos dicho, debatido y propuesto ha sido un proceso abierto y transparente. La transmisión de un debate de todo un día no dejó nada en las sombras.

Por eso este acuerdo ha sido enriquecido y avalado por la participación de importantes actores sociales. Como nos ocurre a nosotros, los parlamentarios de oposición, las organizaciones sociales de todo tipo saben perfectamente que hay mucho más que hacer, pero llegaron a dialogar con el espíritu abierto del que sabe que necesita mucho y no puede volver con las manos vacías. La generosidad y patriotismo mostrados por sus representantes nos debe enorgullecer como país.

Antes tantas muestras de realismo, apertura y buen juicio creo que le es imposible al gobierno entregar una respuesta mezquina a tan amplio consenso político y social. Además, estas negociaciones se han tenido que dar en pleno proceso electoral, no porque queramos, sino porque no quedó otra alternativa, dado los errores cometidos por el oficialismo en las semanas previas.

Así que nadie buscó este desenlace, pero estamos en la misma semana en que el pueblo dará su veredicto en las urnas y, sinceramente, no me imagino ni siquiera a este gobierno dándole un portazo a la ciudadanía, justo antes de que sus candidatos le pidan el voto a esa misma gente.

Y si este acuerdo que la oposición ha presentado es bueno para Chile, a mí no me cabe la menor duda de que es todavía más necesario y mejor para nuestra región.

Nuestra gente en la Región de Antofagasta necesita con angustia que le asegure una Renta Básica Universal de Emergencia a las familias afectadas por la pandemia y sus consecuencias. Por ejemplo, 600 mil pesos para muchas familias de 4 personas es la diferencia entre el pan y el hambre. No hay cómo dudar. Me consta que el Plan de Recuperación para las Mipymes y Sectores Postergados es una demanda que ya es clamor por parte de los emprendedores locales. No me extendo en las propuestas de fortalecimiento de medidas sanitarias, por haberlo repetido ya por muchos meses en la región.

Quiero ser muy claro, este es un buen acuerdo, pero no es suficiente, solo que tengo que constatar que, para que existan más cambios, no se debe simplemente dialogar con el gobierno sino cambiar al gobierno por otro más dialogante. Pero para eso quedan varios meses todavía.

Quiero decir, por lo tanto, que estoy más convencido que nunca y tan como queda mencionado en el documento que hemos presentado, tenemos una deuda que saldar en derechos humanos y reparación a las víctimas, en vivienda y campamento, en seguridad social, educación, salud y en asegurar el pluralismo en el directorio de empresas públicas como Codelco, sin ir más lejos. Por eso seguiremos luchando, pero la tarea del día es acordar e implementar los acuerdos de la agenda presentada, por el bien de Chile y, sobre todo, de las familias que más lo necesitan.

Que es ser independiente como se prédica y se práctica.

Los días 15 y 16 de mayo hemos tenido cuatro elecciones en los que el dato común es la fuerte presencia de independientes como representantes elegidos de los ciudadanos. Son independientes son más del 40% de la Convención recién electa. Asimismo, dos de los tres gobernadores regionales ya electos tienen esta condición así como siete de quienes disputarán la segunda vuelta en pocos días más. Son independientes un tercio de los alcaldes y una cifra similar de concejales, ya sea en listas de partido o, también con frecuencia, en listas propias.

Esta significativa presencia de personas que se agregan a la vida pública en puestos de relevancia sin pasar por la militancia de partidos es un dato demasiado fuerte para desconocerlo. Ha llegado el momento de reflexionar seriamente su significado.

Yo opte por hacerme independiente cuando esto era relativamente extraño, implicaba asumir muchos costos, requería depender exclusivamente de uno mismo y se tenía el viento en contra. No me he arrepentido de ello. Creí entonces y creo ahora que los partidos políticos son de extraordinaria importancia para la democracia, me siento cómodo trabajando con mis colegas, tanto militantes como no militantes. Pero la política ya no es sinónimo de pertenencia a los partidos, es ahora mucho más variada y diversa que eso.

Me he acostumbrado a que mi compromiso mayor sea siempre y en directo con los ciudadanos y ciudadanas me entregaron su confianza. Sin mediación de ninguna organización política que pueda interferir en la representación directa de los anhelos e intereses de la gente de mi región. Son muchos y muchas los que comparten mi opinión y me alegro de eso.

Ahora que los independientes predominan por sobre los representantes escogido por varios partidos sumados, me permitiré, con humildad, señalar una condición para que un ciudadano, común y corriente como soy yo mismo, podamos cumplir con un papel en la vida pública que sea útil a sus representados.

Quiero decir con mucha claridad que un independiente lo es respecto de una organización política, no responde a directrices u órdenes de ningún partido ni de nadie que no sean los convencimientos que se forma en el diálogo con los ciudadanos que representa.

No existen los independientes sin principios éticos asumidos. Siempre se asumen convicciones profundas que guían la actuación pública de cualquier persona. Quienes creemos en la promoción de la dignidad humana, en la lucha por una sociedad más justa, en la ampliación de la diversidad, en aceptación del pluralismo como riqueza de la democracia, en la defensa de los más desposeídos, tenemos que expresar públicamente nuestras convicciones y defenderlas con coherencia y firmeza.

Un independiente no es alguien del que no se sabe qué hará ni cómo votará. Al revés, debe ser un líder que siempre explique y defienda, con consistencia y a cada paso, el por qué es que ha asumido una posición específica en cada proyecto de ley o en cada norma de nuestra Carta Fundamental.

Hablo con conocimiento de causa, es lo que yo hago. Nunca se ha podido decir que he votado sin anticipar los motivos que explican el por qué cómo lo hice. Nunca he dejado de defender una votación una vez que ésta ya se haya producido.

Siempre me he hecho cargo de las consecuencias de mis actos y de mis votaciones. Lo seguiré haciendo porque mientras más independiente soy de cualquier organización, más vinculado me siento a cada una de las personas con las que diálogo diariamente, ya sea en presencia o por vía remota. Por eso creo que un independiente no es alguien en contra de los partidos, es alguien que conoce lo suficiente la actividad pública y política cómo va a respetarla y querer ejercer la con libertad y autonomía, cosa nada fácil en medio de tanto slogan populista .

Ahora se dice mucho que no se sabe cómo va a actuar tanta gente “desconocida” en la Convención Constituyente. No tengo ninguna duda de cómo actuarán. La gran mayoría lo hará muy bien, porque no vienen de la nada. Vienen de haberse destacado en una actividad social y profesional que los ha prestigiado. De otro modo no se entendería que personas sin acceso a los medios y que contaron con muy pocos recursos económicos hayan podido desplazar a “ganadores” seguros.

Confío en los ciudadanos y ciudadanas, en su juicio certero y en su sentido común. Tendremos una Constitución más representativa contando con personas que provienen de sus comunidades regionales, probados en el servicio a sus vecinos o a una causas nobles como son las del medioambiente, el feminismo, la protección de menores, la expresión de la diversidad y el cultivo de la cultura y las artes.

Me siento cómodo, y sé que muchos de mis electores sienten lo mismo, en este nuevo Chile que se está formando. Es una oportunidad para tomar el destino en nuestras manos de manera responsable y sensata. Creo que los problemas los tienen quienes no están dispuestos a adaptar a los partidos políticos a la nueva realidad. Chile dejará atrás lo obsoleto, pero abrirá las puertas a quienes sepan entender y hacerse parte de los grandes cambios que nos toca vivir.

EL CHILE QUE ALGUNOS SE NIEGAN A RECONOCER.-

Los resultados del 15 y 16 de mayo pasado, muestran un nuevo escenario electoral, probablemente predecible pero no asumido en su total dimensión. La ciudadanía cambió sus prioridades y los votantes también, ello quedó de manifiesto en la elección de los constituyentes. De esta manera no fueron protagonistas los candidatos de los partidos tradicionales, sino aquellos provenientes de las listas de los independientes, de hecho, fueron electos 48 constituyentes provenientes de las listas del pueblo (27), independientes por nueva constitución (11) e independientes fuera de pacto (10). Algunos analistas ya comenzaron a desplegar la tesis que Chile dio un giro a la izquierda. Nada más lejos de la realidad. Lo que sucedió ese fin de semana de mega elecciones, es nada menos que la expresión del malestar ciudadano junto a una gota de esperanza por los cambios. En efecto, lo que sucedió en las urnas ya antes se había producido en nuestra sociedad, sin vincular el sufragio con la rabia y malestar ciudadano. Solo debemos tener buena memoria y recordar que cuando Chile iniciaba un proceso histórico al elegir por primera vez una Presidenta de la Republica, Michelle Bachelet, junto a su asunción sobrevino la revolución pingüina el año 2006, jóvenes que exigían educación pública, gratuita y de calidad. A este movimiento inédito le sobrevino una serie de movimientos ciudadanos que se expresaban a través de la protesta social. Desde el sur en Magallanes se producía la protesta ciudadana mas multitudinaria que se recuerde, por el alza del gas el 2011, que significó la salida del ex ministro de energía de la época, Ricardo Raineri y al año siguiente 2012, se movilizaba en la región de Atacama el movimiento social por Freirina, producto del conflicto socio-ambiental por la emanación de olores proveniente de los planteles de producción de cerdos de Agrosuper. El mismo año se produce la mayor protesta ciudadana en la región de Aysén, que cortó no solo el tránsito en puente Presidente Ibáñez, se produjeron tomas de aeródromos y puertos, cortes de camino, marchas y acciones en Aysén, Puerto Chacabuco, Puyuhuapi, Puerto Cisnes, Mañihuales, Caleta Andrade, Puerto Aguirre, Coyhaique, Chile Chico, Cochrane y Melinka, entre otras localidades. Era la ciudadanía que se ponía a disposición de una causa, donde confluían pescadores artesanales, integrantes de Patagonia sin Represas, los trabajadores privados sindicalizados en la CUT, los públicos asociados a la Anef, los transportistas, las juntas de vecinos, hombres y mujeres unidos en una causa común, terminar con la postergación de las regiones en sus demandas por décadas y por todos y cada uno de los gobiernos. Por eso cuando en octubre del 2019, la gente sale a la calle a exigir sus derechos y reivindicaciones, se produce el estallido social más grande de los últimos 30 años de democracia en Chile. Después un capítulo conocido.

Las marchas gigantescas del movimiento feminista, del movimiento No + AFP y podríamos seguir enumerando la cantidad de veces y temas que la ciudadanía iba colocando en sus demandas ciudadanas, ante la incredulidad del sistema político que no lograba descifrar lo que escondía el sentimiento ciudadano. Así lo relataba como una premonición, hacia fines de la década de 1990, el historiador chileno Gabriel Salazar cuando escribía al respecto: *“La descentralización neoliberal, vigente hoy, puede tener una sola definición legal y una sola definición política oficial, pero no cabe duda que los actores históricos que la mueven y la transforman en hecho son varios, distintos y no necesariamente convergentes. Por ello, si puede no haber -aún- una sospecha sistemática, de todas formas, hay un proceso diverso, soterrado y crecientemente conflictual. El fantasma de la ‘participación’ recorre, de abajo hacia arriba, todo el edificio del mundo neoliberal”*.

Efectivamente es que la gente se cansó de esperar respuestas desde el sistema político, desde la elite política y empresarial, buscó una salida para enfrentar con decisión la profunda desigualdad existente y la encontró en voceros independientes, aquellos que “pueden” exigir respuestas, golpear la mesa, interpelar al gobierno y al parlamento, a los partidos políticos sin que nadie los llame al orden. Son libres pensadores, activistas sociales, coordinadores de grupos de interés por los derechos sociales, del medio ambiente, de los pueblos originarios, de las minorías sexuales, de los recursos naturales, están en las poblaciones en colectivos feministas, culturales, deportivos, sociales entre otros. Podemos encontrar en los 155 constituyentes hombres y mujeres provenientes de diversas corrientes políticas, ideológicas, sociales, educacionales. Este es el nuevo Chile, aquel que muchos se niegan a reconocer.

Entonces si tenemos hoy una oportunidad y un desafío .

INFORME .

Informe de coyuntura y proyección de mayo 2021 LEGISLATURA N° 369

Solicitante: H. Senador Pedro Araya Guerrero

Autora: Cristina Orellana Quezada

Periodo: mayo 2021

Informe de coyuntura y proyección de mayo 2021

I.- agenda regional

- El nuevo Chile se hace presente en la elección

El mapa político cambió en la región y en el país. Jonathan Velásquez (Independiente) se convirtió en el nuevo alcalde de la comuna de Antofagasta, con el 26% de las preferencias. Reemplaza a Karen Rojo quien condenada a cinco años y un día de presidio efectivo por fraude al fisco, y al subrogante Wilson Díaz. Al ser consultado sobre su nuevo equipo contestó: "nadie conocido. Puras personas profesionales jóvenes, y gente que no está ligada a la política. No hay ningún rostro conocido, ningún rostro de partido político".

El nuevo concejo municipal elegido en Antofagasta marcó un cambio radical: 4 mujeres entre 10 integrantes, sólo 1 concejal de derecha. La mayoría jóvenes. Y siete que por primera vez estarán en el cargo.

Se asiste a la incorporación de movimientos políticos que nunca habían estado en el Concejo, como el Partido de Trabajadores Revolucionarios, y el Frente Regionalista Verde Social.

En Calama la sorpresa la dio Eliecer Chamorro (FRVS) se consolidó como el próximo alcalde con un 25,59% de los votos. En Tocopilla se impuso Ljubica Kurtovic (Independiente); Marcelino Carvajal en Mejillones; Ingrid Guerrero (PS) en Sierra Gorda; Justo Zuleta (Independiente) San Pedro de Atacama; Humberto Flores (Independiente) en Ollagüe; y Omar Norambuena (Independiente) en María Elena.

A la hora de los sinceramientos, Paulina Núñez, diputada RN, confesó que la pérdida de Calama "similar a perder Santiago Centro".

En la elección de gobernador regional, Ricardo Díaz, del pacto de Unidad Constituyente, tomo distancia para enfrentar la segunda vuelta con Marco Antonio Díaz (RN).

La segunda vuelta era enfrentada de manera bien distinta por los dos candidatos. Ricardo Díaz, temía el exceso de confianza: "Mi mayor preocupación es la abstención, que la gente crea que esto está ganado". En cambio, Marcos Antonio Díaz, intentaba convencer a los electores que "esta elección no está aún perdida y vamos a seguir en el trabajo territorial".

En Constituyentes, se impuso Cristina Dorador, científica de Universidad de Antofagasta, quien postuló junto al pacto Movimiento Independiente del Norte. Los otros electos son el UDI Pablo Toloza, Hernán Velásquez del FREVS por paridad de género y Dayyana González de la Lista del Apruebo.

Las mujeres asumieron un rol protagónico en las elecciones. La adhesión fue tan alta que una candidata, la profesora antofagastina María Angélica Ojeda (PC), tuvo que cederle el puesto a un hombre para cumplir con la paridad de género. Ojeda obtuvo 9.508 preferencias, mientras que Velásquez (FREVS) alcanzó 3.956 preferencias.

¿Qué paso? Los derrotados de oposición, como Wilson Díaz (PS) lo atribuyeron al descrédito de los partidos políticos, por lo cual "pagamos justos por pecadores".

Los oficialistas como Daniel Augusto de Calama (RN) estimó que el factor clave fue la mala gestión del gobierno durante la pandemia.

En Taltal, el actual alcalde Sergio Orellana (PRSD), más tradicional, se justificó diciendo que había tenido problemas de comunicación. Algo parecido esgrimió el alcalde de Tocopilla, Luis Moyano: "El hecho de no haber podido demostrarle a Tocopilla que durante cuatro años se mejoró la ciudad, nos jugó en contra".

- **La vacunación avanza, el contagio también**

En la región, la asistencia a los centros de salud para vacunarse contra el coronavirus se ha hecho constante, regular y presagia que se cumplirán las metas oficiales para lograr inocular las dos dosis requeridas según el cronograma oficial. contra el covid.

Se debe reconocer que esta afluencia incrementada se ha visto fortalecida por la entrada en vigencia del pase de movilidad para las personas que tienen la vacunación completa.

De 4.000 o 5.000 personas promedio por semana, se salto en la ultima semana del mes a un promedio de 6.000 personas por jornada. En lo que va del proceso, se ha llegado a las 40.000 en la semana. De ellas 26.000 corresponde a personas entre 26 y 29 años.

Antofagasta y Calama ya se acercan al 65% de la población objetivo total vacunada con la primera dosis. Este ritmo tiene que ser mantenido ahora que el desafío es la mayor vacunación de la población joven, para lo cual los incentivos entregados pueden demostrarse como muy útiles.

Se trata de una carrera contra el tiempo. Los casos de contagio reportados son muy numerosos en la región y llegaron el domingo a 175. Los casos activos superan largamente el millar, lo mismo que las muertes causadas por covid. La red asistencial se encuentra ocupada en un 94%, muchos pacientes están conectados a un respirador mecánico. Esperemos que la vacunación no llegue tarde para muchos.

II. Labor senatorial

El senador Pedro Araya ha reanudado su presencia en los medios de comunicación, volcándose a los temas de mayor interés ciudadano:

- **Lo mínimo que Chile necesita**, un artículo de fondo apoyando la Agenda de Mínimos Comunes: "Un acuerdo sirve a Chile, una frustración no le sirve a nadie. Por eso es que la oposición ha presentado una propuesta de "Agenda de Mínimos Comunes", que no representa el conjunto de nuestros anhelos, sino aquellos pasos que se tienen que dar para asegurar la más básica y digna subsistencia para las familias que lo necesitan".
- "Ahora el Gobierno tiene que reaccionar. Acá la discusión no será en torno a las diferencias sino a las necesidades de las familias. No está en juego la ideología como muchos plantean, está en juego la sobrevivencia de las familias. La discusión si es focalización o cobertura, es para tiempos normales con escenarios normales y en donde las familias pueden acceder a los mínimos. En medio de una pandemia y más de un año y medio de

restricciones, no es normal hablar de focalización. Lo que es prioritario e importarte es ocuparnos como país de los chilenos, estamos en un momento único y debemos dar alternativas únicas, y por eso nuestra agenda de mínimos”.

- “Tengo confianza en que este Gobierno no va a persistir en decepcionar a nuestros compatriotas, sino por el contrario, va a facilitarles las cosas. Hemos sido prudentes. Estamos actuando con foco en las familias, no en las diferencias políticas ni de conducción del Gobierno. Le hemos tendido la mano pensando en que el único ganador es Chile y las familias”.
- “Hemos realizado un conjunto de propuestas que están al alcance del Ejecutivo. Por lo tanto, no se trata de una maniobra para quedar bien con nadie y hacerle pagar un costo a un Gobierno que no necesita ser golpeado por nadie para seguir pegado al piso en aprobación ciudadana. Lo que suceda con la administración Piñera nos parece cosa juzgada por parte de nuestros compatriotas”.
- “Nuestra propuesta únicamente se explica por el auténtico interés en defender a quienes más lo requieren hoy, en plena pandemia, y que no pueden esperar a una discusión que se eternice en los detalles. El Gobierno tiene que abandonar su costumbre de poner retrasos, llegar tarde, agregar letra chica y actuar con mezquindad a la hora de prestar ayuda”. “Hemos actuado con transparencia y de cara al país. Lo que hemos dicho, debatido y propuesto ha sido un proceso abierto y transparente. La transmisión de un debate de todo un día no dejó nada en las sombras”.
- “Por eso, este acuerdo ha sido enriquecido y avalado por la participación de importantes actores sociales. Como nos ocurre a nosotros, los parlamentarios de oposición, las organizaciones sociales de todo tipo saben perfectamente que hay mucho más que hacer, pero se llegó a dialogar con el espíritu abierto del que sabe que necesita mucho y no puede volver con las manos vacías. La generosidad y patriotismo mostrados por sus representantes nos debe enorgullecer como país”.
- “Ante tantas muestras de realismo, apertura y buen juicio, creo que le es imposible al Gobierno entregar una respuesta mezquina a tan amplio consenso político y social. Además, estas negociaciones se han tenido en pleno proceso electoral, no porque queramos, sino porque no quedó otra alternativa, dado los errores cometidos por el oficialismo en las semanas previas”.
- “Y si este acuerdo que la oposición ha presentado es bueno para Chile, a mí no me cabe la menor duda de que es todavía más necesario y mejor para nuestra región”.
- “Nuestra gente en la Región de Antofagasta necesita con angustia que se le asegure una Renta Básica Universal de Emergencia a las familias afectadas por la pandemia y sus consecuencias. Por ejemplo, 600 mil pesos para muchas familias de cuatro personas es la diferencia entre el pan y el hambre. No hay cómo dudar. Me consta que el Plan de Recuperación para las Mipymes y Sectores Postergados es una demanda que ya es clamor por parte de los emprendedores locales. No me extendiendo en las propuestas de fortalecimiento de medidas sanitarias, por haberlo repetido ya por muchos meses en la región”.

- “Quiero ser muy claro; este es un buen acuerdo, pero no es suficiente, sólo que tengo que constatar que, para que existan más cambios, no se debe simplemente dialogar con el Gobierno sino cambiar al Gobierno por otro más dialogante, pero para eso quedan varios meses todavía”.
- “Quiero decir, por lo tanto, que estoy más convencido que nunca y como queda mencionado en el documento que hemos presentado, que tenemos una deuda que saldar en derechos humanos y reparación a las víctimas, en vivienda y campamentos, en seguridad social, educación, salud y en asegurar el pluralismo en el directorio de empresas públicas como Codelco, sin ir más lejos. Por eso seguiremos luchando, pero la tarea del día es acordar e implementar los acuerdos de la agenda presentada, por el bien de Chile y, sobre todo, de las familias que más lo necesitan”.
- **Apoyo a la renta básica de emergencia:** “Las familias necesitan ayudas y la renta básica universal es una demanda urgente. Sabemos que el gobierno no cree en la universalidad de las ayudas. Ellos creen en la focalización. No podemos entregar ayudas con criterios de periodos normales”.
- **Incentivando la participación en dos días históricos:** Es muy importante que todas y todos participemos en este proceso electoral para elegir a los convencionales constituyentes. Hay que recordar que una gran demanda que existía en Chile era la nueva Constitución y eso se vio reflejado en el estallido social”.
- “Hoy vamos a elegir a los convencionales constituyentes que van a redactar esa Constitución donde, además, los pueblos originarios van a tener una participación importante a través de los escaños reservados. “Por esa razón creemos que los chilenos y chilenas tienen que acudir a las urnas como una forma de validar el proceso constitucional que se ha iniciado”.
- **Vigilando que no se emplee la letra chica:** “Vamos a estudiar con mucha atención los anuncios que ha hecho el Presidente Sebastián Piñera respecto del IFE Universal y las ayudas a la clase media. El gobierno del Presidente Piñera nos tiene acostumbrados a los grandes anuncios: bonos, ayudas estatales que van a llegar a mucha gente. Pero al final del día están llenos de letra chica”.
- “No queremos que esto ocurra en esta ocasión. Por eso vamos a defender fuertemente que las ayudas lleguen a todos quienes lo necesitan, especialmente a la clase media que han sido los grandes postergados con las ayudas estatales durante la pandemia.
- **Atendiendo las demandas sociales:** “Realizamos una importante jornada de trabajo con dirigentas y dirigentes de diferentes campamentos que conforman el Macrocampamento Los Arenales, donde conviven no menos de 1.700 familias. Conversamos sobre sus demandas, esperanzas y proyectos. Entre ellos, el de iluminación comunitaria, con electrificación de CGE, en el Campamento Nuevo Amanecer Latino donde ya funciona un piloto. Allí, la dirigente Elizabeth Andrade, nos comentó detalles de la iniciativa”.
- **Quemas en La Chimba:** “Pedimos a todas las autoridades con competencia en la materia y en especial a la PDI que haga una fuerza de tarea para que se identifique a quienes realizan estas quemas”.

- “Como senador me reuní con varias familias que viven en el sector norte de Antofagasta y que están siendo afectadas por las quemas de basura de La Chimba. Por eso voy a seguir trabajando con ustedes para buscar una solución al problema. Estamos pidiendo a todas las autoridades con competencia en la materia que realicen su trabajo y queremos pedir, especialmente a la Policía de Investigaciones, poder desarrollar una fuerza de tarea a fin de identificar a las personas que están realizando las quemas de basura en La Chimba”.
- “Junto con ello, que se pueda realizar un plan de fiscalización de las distintas chatarrerías que hay en la ciudad a fin de verificar el origen de los materiales que están comprando. Ver que esos materiales no provengan de quemas que se están realizando en La Chimba”.
- “Hay que frenar ya las quemas ilegales en La Chimba. He oficiado a la gobernación de Antofagasta para conocer en detalle si se ha mantenido o no la continuidad en el trabajo intersectorial impulsado por la administración provincial anterior para fiscalizar y, en definitiva, erradicar las quemas ilegales en La Chimba, cuyas emanaciones afectan constantemente la calidad de vida de los habitantes del sector norte de la ciudad. Es imprescindible que se mantengan las acciones para reducir estos eventos, considerando, además, los nuevos conjuntos habitacionales sociales que se están construyendo y entregando en el sector. Mejoremos ahora la calidad de vida de nuestros vecinos”.
- **Dando cuenta de la labor parlamentaria en materia de adopción:** “En la Comisión de Constitución del Senado, continuamos hoy el trámite de la reforma integral al sistema de adopción en Chile. Hoy escuchamos a expertos de Fundación Iguales, del Movilh y la Biblioteca del Congreso.”
- En su cuenta Twitter: “Hoy en la Comisión de Constitución del @Senado_Chile comenzamos a discutir la #NuevaLeydeAdopciones. Nuestro país debe tener una ley que no discrimine a los diferentes tipos de familias y que esté por el bien superior de los niños. Por eso apoyaré la #AdopciónHomoparental”.

III.- proyección

- ✓ El país gira en dirección a los independientes, desengañada y bastante harta de partidos que los han dejado de interpretar. Es una situación que no se había podido expresar en ningún otro momento desde la recuperación de la democracia. Ahora se hace presente por el cambio de las reglas del juego, que permitió la entrada masiva a la competencia de frente a quienes están afiliados a los partidos.
- ✓ Lo que se debe tener claro desde el principio, es que las reglas del juego no han sido las mismas para ninguna de las elecciones que hemos presenciado. Lo que pasa con la elección de convencionales, es que sus resultados han impactado fuertemente por su contundencia. Por lo mismo, no se puede esperar que los resultados se repitan en toda ocasión posterior, sin que este cambio de normas se verifique con anterioridad.
- ✓ Es, por tanto, un punto de gran interés saber qué posición tendrá el senador Araya en el debate parlamentario que entra la posibilidad a los independientes de presentar listas parlamentarias.

- ✓ La situación es más compleja de lo que parece a simple vista, dado que, de momento, la opción senatorial ha sido vista como ligada a la presentación en la lista de uno de los partidos de Unidad Constituyente. Pero la situación se ha presentado fluida y el mismo partido estudia la posibilidad de pasar a una nueva etapa. Programa su propia superación en una instancia producto de la confluencia de varias corriente políticas previamente existentes.
- ✓ Lo que debiera evitarse es el que, tras muchos años de haber realizado la travesía por el desierto en calidad de independiente, nuevas apuestas sean favorecidas por el viento en popa productos del último gran impulso de renovación política generada por la movilización ciudadana. Los recién llegados a la cancha tienen ventaja por serlo.
- ✓ No hay que quedar insensibles a la gran cantidad de cambios en todas direcciones que se están produciendo, las acciones y reacciones serán incontables. De partida, un debilitamiento de la derecha puede terminar el potenciar posiciones moderadas más allá de sus filas; partidos que se sienten de izquierda pueden quedar ubicados en el centro; los partidos de izquierda pueden empezar una competencia por quien lo es más.
- ✓ En medio de tanto cambio, lo mejor es mantener las apuestas centrales ya tomadas y a las que se le debe dar continuidad: acentuar la agenda ciudadana, procurar que la agenda de mínimos compartidos se exprese en mayor ayuda efectiva; incentivar la recuperación económica mediante el refuerzo a la contratación de mano de obra y al apoyo a las pymes.
- ✓ En el área política, se tiene que dar continuidad a la mantención de la red de apoyo de autoridades municipales y, es de esperar, de nivel regional, que permitan el apoyo en reciprocidad en la próxima elección parlamentaria.
- ✓ A nivel del discurso político, no debiera de dejarse de la lado la autoidentificación con los independientes, un mensaje plenamente coincidente con la práctica de muchos años, pero que no ha sido ocupado con suficiente fuerza, si se toma en cuenta lo decisivo de los cambios electorales que acabamos de presenciar.

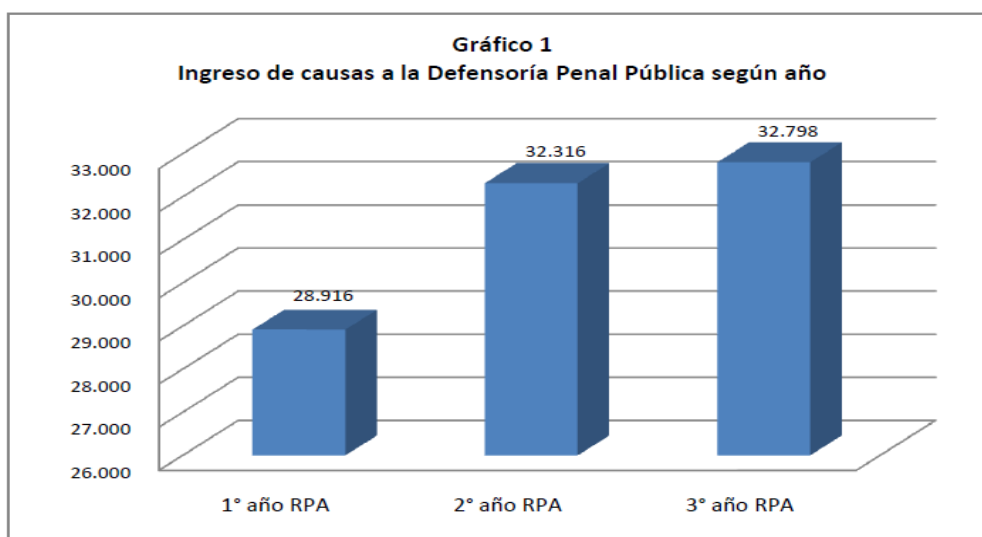
MINUTA : PRIMER BORRADOR : CIFRAS JOVENES INFRACTORES 2010-2020

I. PRIMEROS AÑOS DE LEY RESPONSABILIDAD PENAL ADOLESCENTE 2007-2010

De acuerdo al análisis que hizo la Defensoría Penal Pública los primeros años de implementación de la ley de Responsabilidad Penal Adolescente en adelante ; RPA o LRPA, las “causas imputadas” ingresadas al Sistema Informático de Gestión de Defensa Penal (SIGDP) aumentaban de casi 29.000 el año 2007 a casi 33.000 el año 2010. En el informe elaborado por dicho servicio el año 2010 se señalaba¹:

“A 3 años de la entrada en vigencia de la LRPA, se han prestado 94.030 servicios de defensa penal pública a adolescentes. Los ingresos anuales han pasado de un total de 28.916 imputados en el primer año de la Ley 20.084 (8 de junio 2007 a 7 de junio 2008) a un total de 32.798 imputados en el tercer de año, es decir, los ingresos han aumentado en un 13,4% en relación al primer año de la Ley, y si comparamos con el año previo a su implementación los ingresos (23.5321) han aumentado en un 39,4%². Es importante recordar que la nueva ley responsabiliza penalmente a los adolescentes de 14 a 17 años y que el anterior sistema sólo lo hacía desde los 16 y hasta los 18 años tras someterlos a un examen de discernimiento.”

Ingreso de causas a la Defensoría Penal Pública.



¹ Defensoría Penal Pública, Unidad De Defensa Penal Juvenil. Documento de trabajo N° 22. Informe Estadístico.” 3 años de vigencia Ley De Responsabilidad Penal Del Adolescente, 8 de junio de 2007 a 7 de junio de 2010”. Enero de 2011.

Fuente: Defensoría Penal Pública. Unidad De Defensa Penal Juvenil. Documento de trabajo N° 22. Informe Estadístico.” 3 años de vigencia Ley De Responsabilidad Penal Del Adolescente, 8 de junio de 2007 a 7 de junio de 2010”. Enero de 2011.

II. LEY DE RESPONSABILIDAD PENAL ADOLESCENTE EN RÉGIMEN 2010- 2018

Los resultados, tanto para casos ingresados de jóvenes entre 14 y 17 años, como de delitos ingresados de jóvenes en el mismo rango etáreo, muestran bajas en todos los años, alcanzando una baja de -34% entre los años 2010 y 2018

Evolución Casos Ingresados de Jóvenes entre 14 y 17 años entre los años 2010 y 2018

| 2018 | 2017 | 2016 | 2015 | 2010 | 2010 2018 | - 2010- 2015 | 2015- 2018 |
|--------|--------|--------|--------|--------|--------------|-----------------|---------------|
| 31.759 | 33.875 | 37.414 | 41.074 | 47.894 | -34% | -14% | -23% |

Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Boletín Estadístico del Ministerio Público.

De acuerdo a las cifras del Ministerio Público, los casos ingresados de jóvenes entre 14 y 17 años, entre los años 2010 y 2018, han disminuido -34%.

Por otra parte, al analizar la evolución de los jóvenes infractores ingresados al Ministerio Público, entre los años 2010 y 2018, se observa que éstos han disminuido en -37%, pasando de 53.428 jóvenes ingresados en 2010 a 33.836 el año 2018.

Indice de Infractores Ingresados entre 14 y 17 años, entre los años 2010 y 2018

| | 2010 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|--------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Total Jóvenes Ingresados | 53.428 | 44.619 | 40.761 | 36.083 | 33.836 |
| Indice | 100 | 84 | 76 | 68 | 63 |
| Porcentaje variación | | -16% | -9% | -11% | -6% |

Fuente: elaboración propia a partir de los datos del Boletín Estadístico del Ministerio Público, 2017 y 2018.

AÑOS DE ESTALLIDO SOCIAL Y PANDEMIA 2019-2020

Tabla N°20: Infractores menores de edad ingresados al Ministerio Público.

Período: 01 enero 2020 - 31 diciembre 2020

| REGIÓN | TOTAL INFRACTORES INGRESADOS | | |
|-----------------------|------------------------------|---------------|---------------|
| | TRAMO DE EDAD | | TOTAL |
| | 14 - 15 | 16 - 17 | |
| I | 208 | 583 | 791 |
| II | 275 | 887 | 1.162 |
| III | 206 | 527 | 733 |
| IV | 264 | 709 | 973 |
| V | 762 | 2.126 | 2.888 |
| VI | 390 | 956 | 1.346 |
| VII | 420 | 1.079 | 1.499 |
| VIII | 520 | 1.501 | 2.021 |
| IX | 351 | 1.022 | 1.373 |
| X | 388 | 1.077 | 1.465 |
| XI | 66 | 179 | 245 |
| XII | 59 | 232 | 291 |
| XIV | 174 | 454 | 628 |
| XV | 161 | 373 | 534 |
| XVI | 161 | 393 | 554 |
| RM CENTRO NORTE | 679 | 1.668 | 2.347 |
| RM ORIENTE | 503 | 1.283 | 1.786 |
| RM OCCIDENTE | 620 | 1.570 | 2.190 |
| RM SUR | 541 | 1.379 | 1.920 |
| TOTAL NACIONAL | 6.748 | 17.998 | 24.746 |

(1) a estructura interna de un caso, permite que en el caso exista más de un infractor.

(2) En el sistema se consideran como infractores todos los sujetos de tipo: denunciado, imputado, investigado, sospechoso o querellado.

(3) En los ingresos se consideran todos los infractores conocidos ingresados y vinculados a una relación (no invalidada) con marca RPA.

| | 2010 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|--------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Total Jóvenes Ingresados | 53.428 | 44.619 | 40.761 | 36.083 | 33.836 | 34.378 | 24.746 |
| Indice | 100 | 84 | 76 | 68 | 63 | 64 | 46 |
| Porcentaje variación | | -16% | -9% | -11% | -6% | 2% | -28% |

Falsos avances

¿Qué significa contar con este carnet verde o pase de movilidad?, ¿Será un falso sentido de seguridad? O quizás la única forma para incentivar la vacunación en quienes pudiendo hacerlo hasta hoy no se acercaban a los vacunatorios.

Teniendo una mirada positiva frente a este pase de movilidad podríamos destacar las largas filas que hemos visto hoy en los vacunatorios móviles pero la verdad es que esto solo demuestra la necesidad de la gente por moverse o realizar actividades que ponen en riesgo la salud dando una falsa sensación de mejoras frente a esta pandemia que si bien ha logrado bajar la gravedad de quienes la adquieren esta muy lejos de lograr reducir los índices de contagio.

Nuevamente el Colegio Médico hace un llamado a ser cauteloso, es necesario compatibilizar la movilidad con los deberes y derechos, el Gobierno debe entender que no podemos dar expectativas de mejora cuando de 200 compatriotas fallecidos muchos de ellos porque se han visto en la necesidad de salir a la calle pese al temor al contagio.

El Gobierno ya no tiene más tiempo, debe tomar decisiones hoy en cuanto a la ayuda efectiva, no alza con un cambio cosmético utilizando palabras como Universal para dejarnos tranquilos como oposición acá debe dejar y dar tranquilidad a los chilenos/as, que esperan que la ayuda económica que permitirá que la amplia mayoría de las familias se cuide al interior de sus hogares. No centremos la mirada en los inescrupulosos que realizan fiesta solo se movilizan a sus casas de veraneo pese a los llamados de los especialistas a no hacerlo.

Cuando el Gobierno asegura a sus ciudadanos que contarán con recursos y les solicita un último esfuerzo se puede pensar en lograr bajas en los niveles de contagio, pero si damos señales de una falsa mejoría, no logramos un acuerdo rápido y universal de apoyo económico y concretamos un carnet o pase de movilidad solo podemos pensar que aún mantendremos semanas de alta peligrosidad.

Es urgente, urgente, ir con ayuda de manera universal para todos los chilenos, debemos centrarnos en aspectos relevantes como el alza en el valor de los alimentos, en las constantes alzas del valor de la bencina y las pocas alternativas que tienen las familias por ver cómo obtener recursos sin poner en peligro la salud. Este pase de movilidad puede existir, tal como explica el Colegio Médico, cuando exista mayor población vacunada y cuando se mantengan cifras a la baja en cuanto a los contagios, hoy este pase solo es un voladero de luces que da una falsa sensación de mejoría y puede interpretarse como un permiso para dejar de cuidarnos.

INFORME DE LABOR PARLAMENTARIA.

**LEGISLATURA N° 369
AÑO 2021**

MAYO 2021

Solicitante: H. Senador Pedro Araya Guerrero

Autora: Cristina Orellana Quezada

Periodo: Mayo 2021

1. ANALISIS DE COYUNTURA

Mega elecciones Constituyentes, Gobernadores Regionales, Alcaldes y Concejales.

La agenda política del mes de mayo fue marcada por el proceso electoral desarrollado los días 15 y 16. Acudieron a las urnas a emitir sus sufragios 6.188.727 ciudadanos (as), para elegir por primera vez desde el retorno a la democracia, 155 convencionales constituyentes que tendrán la misión de escribir y redactar la nueva Constitución de Chile. Igualmente se eligieron los nuevos Gobernadores Regionales que remplazarán a los actuales Intendentes Regionales designados por el Presidente de la República, Alcaldes de las 365 comunas del país, junto a los concejales que acompañaran su gestión local.

Los resultados de esta mega elección muestran un nuevo escenario electoral, probablemente predecible pero no asumido en su total dimensión. La ciudadanía cambió sus prioridades y los votantes también, ello quedó de manifiesto en la elección de los constituyentes. De esta manera no fueron protagonistas los candidatos de los partidos tradicionales, sino aquellos provenientes de las listas de los independientes, de hecho, fueron electos 48 constituyentes provenientes de las listas del pueblo (27), independientes por nueva constitución (11) e independientes fuera de pacto (10). Algunos analistas ya comenzaron a desplegar la tesis que Chile dio un giro a la izquierda. Nada más lejos de la realidad.

Lo que sucedió ese fin de semana es la expresión del malestar ciudadano y la esperanza por los cambios. En efecto, lo que sucedió en las urnas ya antes se había producido en nuestra sociedad, sin vincular el sufragio con la rabia y malestar ciudadana. Solo debemos tener buena memoria y recordar que cuando Chile iniciaba un proceso histórico al elegir por primera vez una Presidenta de la República, Michelle Bachelet, junto a su asunción sobrevino la revolución pingüina el año 2006, jóvenes que exigían educación pública, gratuita y de calidad. A este movimiento inédito le sobrevino una serie de movimientos ciudadanos que se expresaban a través de la protesta social.

Desde el sur en Magallanes se producía la protesta ciudadana mas multitudinaria que se recuerde, por el alza del gas el 2011, que significó la salida del ex ministro de energía de la época, Ricardo Raineri y al año siguiente 2012, se movilizaba en la región de Atacama el movimiento social por Freirina, producto del conflicto socio-ambiental por la emanación de olores proveniente de los planteles de producción de cerdos de Agrosuper. El mismo año se produce la mayor protesta ciudadana en la región de Aysén, que cortó no solo el tránsito en puente Presidente Ibáñez, se produjeron tomas de aeródromos y puertos, cortes de camino, marchas y acciones en Aysén, Puerto Chacabuco, Puyuhuapi, Puerto Cisnes, Mañihuales, Caleta Andrade, Puerto Aguirre, Coyhaique, Chile Chico, Cochrane y Melinka, entre otras localidades. Era la ciudadanía que se ponía a disposición de una causa, donde confluían pescadores artesanales, integrantes de Patagonia sin Represas, los trabajadores privados sindicalizados en la CUT, los públicos asociados a la Anef, los transportistas, las juntas de vecinos, hombres y mujeres unidos en una causa común, terminar con la postergación de las regiones en sus demandas por décadas y por todos y cada uno de los gobiernos.

Por eso cuando en octubre del 2019, la gente sale a la calle a exigir sus derechos y reivindicaciones, se produce el estallido social más grande de los últimos 30 años de democracia en Chile. Después un capitulo conocido. Las marchas gigantescas del movimiento feminista, del movimiento No + AFP y podríamos seguir enumerando la cantidad de veces y temas que la ciudadanía iba colocando en sus demandas ciudadanas, ante la incredulidad del sistema político que no lograba descifrar lo que escondía el sentimiento ciudadano. La gente se cansó de esperar respuestas desde el sistema político, desde la elite política y empresarial, buscó una salida para enfrentar con decisión la profunda desigualdad existente y la encontró en voceros independientes, aquellos que “pueden” exigir respuestas, golpear la mesa, interpelar al gobierno y al parlamento, a los partidos políticos sin que nadie los llame al orden. Son libres pensadores, activistas sociales, coordinadores de grupos de interés por los derechos sociales, del medio ambiente, de las minorías sexuales, de los recursos naturales, están en las poblaciones en colectivos feministas, culturales, deportivos, sociales entre otros. Podemos encontrar en los 155 constituyentes hombres y mujeres provenientes de diversas corrientes políticas, ideológicas, sociales, educacionales. Este es el nuevo Chile, aquel que muchos se niegan a reconocer.

Inscripción de primarias presidenciales

El 19 de mayo venció el plazo legal para que los partidos políticos inscriban candidatos y candidatas a las primarias legales presidenciales. De esta manera el Servicio Electoral aprobó la inscripción de 2 pactos: Chile Vamos por el oficialismo con los candidatos Joaquín Lavín por la UDI, Ignacio Briones por Evópoli, Mario Desbordes por RN, y Sebastián Sichel como independiente en la misma lista. Mientras que en la oposición la única lista inscrita fue Apruebo Dignidad, conformada por Daniel Jadue del Partido Comunista y Gabriel Boric de Convergencia Social. Estos comicios están programados para el 18 de julio. Una primaria que finalmente no incluyó a partidos históricos de centroizquierda como el Partido Socialista, Partido por la Democracia y Democracia Cristiana. Esto luego del traspie durante el último día de inscripción ante el Servel, en el que la DC optó por no presentar a Ximena Rincón como su candidata, Heraldo Muñoz bajó su candidatura por PPD y manifestó su apoyo a Paula Narváez, precandidata del PS. Y este último partido, decidió no participar de las primarias con el PC y el FA tras acusar “veto” por parte de estos al PPD.

Irrupción de la figura de Yasna Provoste, Presidenta del Senado como potencial carta presidencial de Unidad Constituyente.

La senadora Yasna Provoste, presidenta Senado (DC), es la tercera mujer en ocupar la testera y la primera de ascendencia indígena. Fue recientemente evaluada con un 57% de aprobación en última encuesta Cadem. Se instala como una figura de unidad de la centro izquierda. Logra desplazar a Pamela Jiles demostrando con ello que el populismo y la farándula no tiene espacio en la política. El PDC ha tenido el buen tino de reaccionar con mesura, pedirle a su liderazgo más destacado el mantenerse disponible y esta, a su vez, ha solicitado actuar sin improvisaciones, abogar por un acercamiento programático de la oposición y de la centroizquierda.

Desde su ascenso inmediatamente fijó importantes posiciones: *“Sé que como presidenta del Senado asumo una función de Estado y cumpliré a cabalidad con este rol. Mi palabra es garantía de ello”.*

"Parte de esta función consiste en relegitimar, en volver cierta, genuina y verdadera nuestra institucionalidad a los ojos de la ciudadanía, comportándonos de manera honesta con los chilenos y chilenas", prosiguió, agregando luego: "Soy opositora al Gobierno del Presidente Piñera, creo que nuestro país merece más de lo realizado por su Gobierno. Por eso haré todos los esfuerzos que estén en nuestras manos para contribuir a lograr la más amplia unidad de la oposición, para recuperar la confianza de la gente y construir un Gobierno de mayoría a la altura de las necesidades del país". Enseguida invitó al Presidente Sebastián Piñera –con quien se reunió luego– a avanzar en una Renta Básica Universal; a no demorar más los cambios profundos que requiere Carabineros; terminar de una vez con el CAE; mejorar la calidad de la salud pública; concluir la tramitación de la Ley de Adopciones y la tramitación de la reforma al Código de Aguas, entre otros temas.

El 12 de mayo pasado la Presidenta del Senado presenta al gobierno la siguiente agenda de Mínimos Comunes, el texto con las principales proposiciones del sector para enfrentar la pandemia. En el documento también se hace referencia al estallido social y una crítica a la demora en la entrega de ayudas por parte del gobierno.

AGENDA DE MÍNIMOS COMUNES: PROPUESTA DE LA CENTROIZQUIERDA

INTRODUCCIÓN

Este documento contiene los elementos más relevantes de la propuesta de la mayoría opositora en torno a lo que ha sido llamado “Agenda de Mínimos Comunes”. Fue construida en conjunto con diversos actores sociales, gremios, centros de estudio, especialistas y académicos, en un proceso participativo, abierto y transparente.

Contiene, en nuestra opinión, aquellos temas más urgentes e indispensables que permitan a Chile, sus familias y sectores más abandonados de las políticas públicas en este periodo, hacer frente en lo inmediato y en los meses próximos, a la crisis sanitaria y también a la crisis social y económica.

Hemos optado por una agenda acotada y concreta porque, además de la urgencia de estos temas, un mínimo de realismo nos indica que será difícil acercar posiciones con el gobierno, en otros en que la diferencia en la mirada de país y de sociedad que tenemos con él, resultan evidentes.

Por cierto, esta agenda no inhibe el legítimo debate de un conjunto de otras iniciativas que continuaremos en el Congreso Nacional, respondiendo a las necesidades del país y poniendo siempre por delante, el bien común.

Existen muchos otros temas y proyectos que el país debe asumir y frente a los cuales se deben tomar decisiones. Se trata de asuntos que nos preocupan de forma permanente y que el gobierno deberá enfrentar en los próximos meses. Nos referimos, entre otros, a derechos humanos; crisis de la vivienda social y campamentos; seguridad social; fortalecimiento del sistema de educación y salud pública; asegurar conectividad y equipamiento para todos los niños, niñas y adolescentes del sistema público de educación; pluralismo en el directorio de las empresas estatales, como CODELCO, entre otros.

Un tema que no forma parte de esta agenda, pero que resulta de particular preocupación de la oposición, lo constituye el Programa Integral de Reparación Ocular. Resulta evidente la falta de compromiso que el gobierno ha mostrado en la implementación de este programa, surgido a partir de las graves violaciones a los derechos humanos ocurridas durante y después del estallido social, la que ha dejado muertos, lesionados y mutilados. El gobierno debe ejecutar este programa, cuyos recursos se encuentran asignados, de manera correcta, con la mayor celeridad y en las mejores condiciones, con el respeto que las víctimas del Estado merecen y necesitan, considerando las graves secuelas que ellos presentan.

La pandemia ha golpeado fuertemente a la gran mayoría de las naciones, con dolorosas cifras de fallecidos y contagiados - cuyas secuelas aún son desconocidas - y además con graves consecuencias sociales y económicas.

Chile no ha estado exento de ello. Reconociendo la dificultad global de este tema, nuestro país pudo y debió haber abordado de mejor manera esta pandemia, acorde a su larga y prestigiosa tradición sanitaria; pero se optó por no escuchar a los expertos y tomar medidas sin sustento, o, en el mejor de los casos, atrasadas, además de una errada estrategia comunicacional, que entregó señales equivocadas a las personas y contribuyó a agravar la crisis, que nos dejará un país más pobre y enfermo, y un sistema de salud público altamente estresado y endeudado.

Los altos números de fallecidos y contagiados que hoy lamentamos, serían mucho mayores de no haber mediado el compromiso humano y profesional de nuestros funcionarios y trabajadores de la salud.

En el ámbito sanitario, es necesario fortalecer la institucionalidad, aumentando la inversión pública en ciencias y salud, y en particular, en lo que se refiere a la producción de vacunas, retomando una actividad que prestigió a nuestro país, como, asimismo, a las investigaciones asociadas al Covid y temas que sean determinantes para la salud pública.

El COVID 19, además, ha desnudado las profundas inequidades de nuestro país, donde las hospitalizaciones o el no pago de licencias han arruinado familias; el acceso a la salud se ha visto más restringido por el aumento de las listas de espera y el colapso de la red; e incluso, han reaparecido condiciones sanitarias erradicadas hace décadas, como es el caso de la desnutrición.

Las medidas sociales y económicas han seguido el mismo patrón. Atrasadas e insuficientes han profundizado la crisis, generando incertidumbre en las familias e impidiendo un adecuado acoplamiento a las medidas de restricción que han intentado controlar la pandemia.

El gobierno no ha aprendido de sus errores. Ha insistido en la hiper focalización, ha desconfiado de las personas y ha desoído los continuos llamados de diversos sectores por corregir sus propuestas y decisiones.

Como oposición hemos resuelto dejar de lado cualquier cálculo político y hemos invitado una vez más al gobierno a escuchar, no a la oposición, a escuchar a Chile, a asumir la profundidad de la crisis, a dejar de lado su sobre ideologización en que ha fundado todas y cada una de sus decisiones y a terminar de manera digna los meses de gobierno que le quedan, respondiendo a lo que Chile y sus familias necesitan y merecen.

Esperamos de parte del Ejecutivo, iniciativas legislativas y medidas administrativas que recojan estas propuestas, para establecer el dialogo en el Congreso Nacional, en ambas Cámaras y en las comisiones correspondientes. Este debe y tiene que ser un debate con el sentido de urgencia que dicta la crisis, transparente, de manera que la ciudadanía conozca con claridad lo que cada cual piensa, y responsable, fundamentalmente con las familias de Chile y cada una y uno de sus habitantes.

PROPUESTA SOBRE RENTA BÁSICA UNIVERSAL DE EMERGENCIA

La demanda por una Renta Básica Universal de Emergencia no es nueva en la centroizquierda. Es una propuesta presentada durante la tramitación del primer Ingreso Familiar de Emergencia -en abril de 2020- y planteada desde la oposición como la opción más idónea para afrontar la crisis. Hasta ahora el Gobierno no ha aceptado esta propuesta.

El Congreso sin embargo y dadas las restricciones propias de un sistema de iniciativa exclusiva del Presidente de la República, no ha tenido más alternativa que aprobar sucesivos IFEs, haciendo siempre presente que en todos ellos persistían dos problemas esenciales: la cobertura y el monto destinado a las familias.

El avance de la pandemia y tres retiros de fondos de la AFPs han demostrado lo ineficiente de estos instrumentos, tanto para apoyar económicamente a las familias, como para resguardar los objetivos sanitarios.

Esta realidad indiscutible, nos inspira a insistir nuevamente una RBUE que supere las deficiencias del IFE y por fin lleve tranquilidad a los hogares chilenos.

Sobre la base de las diversas propuestas presentadas por organizaciones de la sociedad civil, fundaciones y especialistas de diferentes tendencias, proponemos el establecimiento de una Renta Básica Universal de Emergencia que le permita a las familias contar con los recursos necesarios para afrontar los efectos sociales y económicos lesivos de un conjunto de factores que han afectado directamente su calidad de vida y en muchos casos, su mínima capacidad de subsistencia: confinamientos; baja en los ingresos; pérdida del empleo; enfermedades diversas, entre muchas otras, la justifican con urgencia.

CRITERIOS FUNDAMENTALES DE LA RENTA BÁSICA UNIVERSAL

A. Cobertura Universal

La Renta Básica Universal de Emergencia debe llegar a todos los hogares y personas que necesiten de este apoyo estatal durante la pandemia. Para ello, se propone una cobertura inicial del 100% del Registro Social de Hogares (6,7 millones de hogares). Aquellos que estén en el RSH, pero tengan altos ingresos (correspondientes al décimo decil de ingresos del país), podrán ser detectadas y excluidas del beneficio, a partir de la información sobre ingresos que conste en otros registros administrativos, por ejemplo, con apoyo del Servicio de Impuestos Internos. Adicionalmente, se deben considerar mecanismos complementarios que permitan la incorporación a la prestación de hogares en condición de vulnerabilidad que no estén actualmente en el RSH, con apoyo de registros administrativos que sirven para tal efecto y con la cooperación de los municipios y organizaciones territoriales. De esta forma se podrán incorporar grupos de potenciales beneficiarios que necesitan la prestación, pero que, por alguna razón, han quedado fuera de la red estatal. Esta nueva información permitirá, además, mejorar y completar el RSH como instrumento de política pública.

B. Suficiencia en el Monto

La renta básica se calculará en torno a un criterio de suficiencia por hogar, basado en instrumentos formales de medición, los que consideran como base la línea de la pobreza, más otros gastos familiares esenciales no considerados en la estimación de ese parámetro. Dichos parámetros resultan diversos según los hogares, tales como endeudamiento, enfermedades o educación, y el evidente incremento bienes básicos como la alimentación, entre otros.

Como criterio adicional al de suficiencia para cada hogar, se tendrá en cuenta si en su composición existen: mujeres jefas de hogar, NNA, personas mayores, personas en condición de discapacidad, aislamiento territorial o de residencia en zonas extremas.

Así, el criterio fundamental que hemos definido es la mantención de los ingresos de las familias en condiciones de suficiencia y dignidad y que ello permita hacer frente a las restricciones de movilidad. De esta manera, proponemos que la Renta Básica Universal de Emergencia sea el valor que resulta de aumentar al monto de la línea de la pobreza según el número de integrantes del hogar, más un 30%. (Se adjunta cuadro resumen de montos por integrantes del grupo familiar).

C. Duración del Beneficio

La RBUE debe otorgarse por todo el tiempo que sea necesario para permitir la aplicación correcta de las medidas sanitarias y dar tranquilidad a las familias en momentos de restricción y confinamiento. Inicialmente, el horizonte planteado es por los meses de junio, julio, agosto y septiembre de 2021. Este plazo deberá ser prorrogado si las condiciones sanitarias y económicas así lo exigen.

D. Automaticidad en la Asignación y Simplificación en el Pago

Al definir como universo de beneficiarios el 100 % del RSH se automatiza su asignación, eliminando la barrera de entrada que significaba la postulación. Por su parte, el pago del beneficio debe simplificarse lo más posible, poniendo de cargo de la Administración la tarea de llegar efectivamente a las personas y hogares que lo necesitan. Lo óptimo es que con el cruce de datos administrativos se verifiquen las cuentas de los beneficiarios a las que hacer depósito, optando por que el pago sea vía “Cuenta Rut”, o mecanismos similares preferentemente electrónicos, en instituciones bancarias y cooperativas, en lugar de pago presencial. Beneficiarios no automatizados deberán ser sólo aquellos respecto de los cuales no haya registros previos fidedignos o suficientes y se deben desplegar esfuerzos estatales para facilitar su acceso a la RBUE.

1. PLAN DE RECUPERACIÓN PARA LAS MIPYMES Y SECTORES POSTERGADOS

La mayoría de las pequeñas empresas no han tenido apoyo fiscal durante la pandemia. Nuestra propuesta recoge las prioridades que diversos gremios PYMES han solicitado para defender la sobrevivencia de las empresas de menor tamaño que generan el 50% del empleo formal y, recuperar a mediano plazo los niveles de actividad económica y de empleo en las pequeñas empresas con políticas públicas activas que promuevan la innovación, la capacitación y una mayor tecnificación.

Para ello se proponen las siguientes medidas.

A. Suspensión de Pago, Condonación, Subsidios Directos y Créditos.

Suspensión de Pagos y otros mecanismos de apoyo

1. Suspensión de los pagos de patentes y eliminación de multas por incumplimiento tributario de años 2020 y 2021, sin condición de pago parcial.
2. Eliminar las multas e intereses moratorios por este período de emergencia 2020-2021, para permitir regularizar su situación tributaria y proteger la fuerza laboral de Chile.
3. Permitir convenios de pagos, con periodo de gracia de 3 meses, plazos de 3 años o más y tasa de interés 0% real, para todas las deudas tributarias vigentes, de las empresas de hasta UF 100.000.
4. Condonar o suspender durante 2021 los pagos por Contribuciones, patentes comerciales, de alcoholes e industriales, derechos de aseo, pagos municipales por propaganda y publicidad, y permisos específicos de funcionamiento.
5. Suspender los procedimientos de remate o cobro iniciados por incumplimiento de pago de patentes mineras y de todas las pequeñas empresas.

6. Líneas de Financiamiento con condiciones preferenciales y garantía estatal (FOGAPE, por ejemplo), exclusivas para que las empresas hasta UF 100.000 en ventas anuales, puedan ponerse al día sus deudas previsionales, revisando a su vez, intereses, multas y reajustes que dificultan aún más su normalización. Para ello se requiere modificar las instrucciones de la CMF para que pequeñas empresas accedan a la garantía estatal.
7. Establecer un mayor aporte fiscal a los municipios vía Fondo Común Municipal para compensar los menores ingresos que tendrán los municipios producto de estas postergaciones; así también se requiere adelantar los flujos de transferencias de los recursos del Fondo Común Municipal, permitiendo allegar a los municipios recursos frescos que les permitan hacer frente a la caída de sus ingresos por recaudación de derechos municipales.

B. Subsidios Directos:

Entregar un paquete de transferencias no reembolsables, por un monto total de US\$ 3.000 millones, para hacer posible la sobrevivencia y la capacidad de generar empleos en la etapa de recuperación.

La cobertura debe ser universal y dentro de ella deben priorizarse aquellas industrias más afectadas, como son: cultura y entretenimiento, turismo, gastronomía y hotelería, servicios personales y sociales, artesanía y comercio minorista, pequeña industria.

Estas transferencias deben ser funcionales a las especificidades de cada sector, subsector y considerar la compleja situación en las diversas regiones del país, abarcando principalmente a las empresas con ventas netas hasta UF 25.000.

Otros mecanismos de apoyo:

Entregar a través de BancoEstado líneas de Crédito de largo plazo garantizados al 90% (sin deducible) por Fogape.

Los recursos ofertados deberían incorporar al menos un año de gracia e interés similares a los del Fogape I. Como se señala en el punto A.5., eso requiere modificar las instrucciones de la CMF para que pequeñas empresas accedan a la garantía estatal.

Las pequeñas empresas que tengan deuda con FOGAPE y que sigan sin actividad este 2021, deben tener línea especial para volver a re pactar sus deudas y pedimos que los bancos detengan las cobranzas de cuotas de créditos vigentes, cobranza extrajudiciales y judiciales

Sectores como cultura requieren mayores garantías -al 100%- y que los reembolsos empiecen a ocurrir post recuperación de la actividad en el sector.

C. Compras públicas como mecanismo de reactivación y desarrollo del sector:

Establecer una política de **discriminación positiva** hacia las MiPyme, en el área de compras públicas que revierta las señales de concentración en las grandes empresas ocurridas en los últimos años.

Exigiremos que el **Proyecto de Modernización de Compras Públicas** que ingresó a la Comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados, recoja estos planteamientos y establezca criterios pro PYMES y mayor transparencia sobre los beneficiarios finales.

Proponemos las siguientes medidas:

1. Eliminación de las garantías por seriedad de la oferta para Mipes.
2. Solicitar boletas de fiel cumplimiento con un monto máximo de 3% tanto en los convenios marcos como en el resto de sistema de compras públicas.
3. Re-diseñar Convenios Marcos, con acceso exclusivo para las Mipymes.
4. Implementar licitaciones desagregadas por líneas de productos.
5. Limitar reglamentariamente la concentración de adjudicaciones.
6. Desarrollar licitaciones exclusivas para MIPYME.
7. Abrir postulación para Convenio Marco de producción y servicios culturales. Promover el acceso de las Pymes de Cultura a los distintos instrumentos de compras públicas.
8. Activar planes específicos para las pymes en las regiones de Chile.

D. Recuperación de los niveles de empleo en las PYMES**Modificaciones al subsidio al empleo SENCE para que tenga real impacto en las pequeñas empresas:**

1. En la Línea Regresa, los montos no son adecuados para generar el impacto deseado en apurar la reconstrucción de trabajadores, especialmente en sectores de lenta recuperación como lo artístico-cultural, gastronomía y turismo para etapa post pandemia.

2. Programa Protege debe rediseñarse y ampliarse para facilitar la reinserción laboral femenina. Resulta indispensable una política pública que asegure una fuerte discriminación positiva, basada en un enfoque de género que incentive la contratación de mujeres, en tanto ellas han visto decrecer en una década su participación en el mercado del trabajo.

E. Decisiones Sanitarias para la Apertura. La Urgencia de Protocolos Sanitarios Sectoriales

Para la apertura de sectores como el turismo, las actividades culturales y de entretenimiento, gastronomía, gimnasios y servicios, entre otros, es clave concordar al corto plazo **Protocolos Sanitarios Sectoriales y Regionales** entre la autoridad, los gremios PYMES de los distintos sectores y sus trabajadores.

Debe existir una línea de apoyo para que pequeñas empresas puedan implementar las exigencias de los protocolos sanitarios.

FORTALECIMIENTO DE MEDIDAS SANITARIAS

Nuestra propuesta apunta abordar de manera prioritaria, los principales desafíos sanitarios pendientes, con el objeto de generar las condiciones para que las personas puedan superar las difíciles condiciones que hoy les afectan, siempre teniendo como desafío construir en el mediano plazo, un sistema más solidario y menos discriminatorio, que otorgue una mejor salud a todos y todas.

- A. Gratuidad examen PCR independiente que la persona esté o no en su red (atendida su naturaleza de bien público). En la actualidad su precio es de: \$25.000.
- B. Transferencia de recursos a la Atención Primaria de Salud para Testeo - Trazabilidad - Aislamiento: Implementar 30 trazadores por cada 100.000 habitantes (1 por cada 3.333 habitantes, además de gestores de casos, gestores del cuidado y trabajadores de APS suficientes en todos los territorios. Remuneración bruta: \$800.000 a \$1.000.000 (MMM\$4,8 a MMM\$6,0 mes).
- C. Pago de subsidio de incapacidad laboral. Pago inmediato de todos aquellos subsidios que están pendientes en Isapres, Fonasa, Compin

y/o SUSESO, aun cuando estén con recursos administrativos pendientes, sin perjuicio de la posibilidad de fiscalización ex post.

- D. Abordar las listas de espera, especialmente, en consultas de especialidad, y particularmente, en:
 - a. Ginecología: mediante la toma y entrega de resultados del Examen de Papanicolaou (costos de referencia: MLE FONASA copagos \$2.840 a \$6.250);
 - b. Oftalmología: relacionada con entrega de lentes ópticos, para lo cual se puede recurrir al apoyo de tecnólogos médicos u oftalmólogos; (\$4.810 total, copago: 960; GES 29).
 - c. Cáncer: Elaborar un plan de recuperación con el financiamiento necesario para abordar las listas de espera y diagnósticos y tratamientos retrasados debido a la pandemia.
- E. Debemos reconocer adecuadamente la labor de las y los funcionarias y funcionarios de la salud, la que ha sido y seguirá siendo indispensable para superar la pandemia. Por ello, apoyamos y reiteramos la necesidad urgente que tengan mejores y más dignas condiciones de trabajo. Deben recibir una justa compensación por la tremenda sobrecarga laboral que han asumido desde hace más de un año. Asimismo, el gobierno debe concretar a la brevedad, su promesa de que percibirán en un 100%, las asignaciones y bonificaciones de funcionarios mientras dure la alerta sanitaria.
- F. Regulación de precios de las hospitalizaciones originadas por el Covid, ampliando la cobertura que hoy poseen los beneficiarios del FONASA (\$1.953.668, \$2.915.265 o \$4.866.950, de acuerdo al IR-GRD):
- G. Salud Mental: Es un hecho que la pandemia dejará serias consecuencias en la salud mental de las y los chilenos, la que tiene una baja cobertura financiera y difícil acceso. Para abordarla debidamente, se requiere crear urgente un programa especial que considere una red

de apoyo integrada por psicólogos y equipos de profesionales relacionados (costos de referencia: MLE FONASA copagos van de \$4.150 a \$9.120).

- H. Debemos abordar con urgencia el tema alimentario. El Mapa Nutricional 2020 estableció un alza significativa de 19.000 escolares desnutridos en relación con el año anterior (se pasó del 1,8% al 2,6%), lo que significa no solo el regreso de una condición de salud que había sido erradicada en nuestro país, sino el además constatar que en Chile hay personas que pasan hambre. Es urgente ampliar las coberturas y calidad de las colaciones y menús de los niños y adolescentes e implementar medidas que vayan en ayuda de adultos mayores que puedan encontrarse en esta situación; llegando a más personas con mejor acceso a alimentos sano.
- I. Es necesario extender la Licencia Médica Preventiva Parental COVID. En el contexto actual de confinamiento y ausencia de redes de cuidado, que hace inviable compatibilizar la protección de los niños y niñas con el trabajo de las mujeres, es indispensable extender la Licencia Médica Preventiva Parental COVID - que terminará el 30 de junio- hasta al menos septiembre de 2021, incluyendo en dicho beneficio a las mujeres independientes y funcionarias públicas, con una tasa de reemplazo del 100%.
- J. Se requiere reforzar el plan de vacunación. Si bien se ha inoculado a buena parte de la población, y casi totalmente a los grupos de mayor riesgo, existen las condiciones y los recursos para mejorar los tiempos estimados para alcanzar la inmunidad de rebaño. Para ello debemos crear equipos de vacunadores y vacunatorios móviles, que lleguen a aquellas personas que aún no han sido inmunizados o que se encuentran rezagados por razones laborales, territoriales o de salud, y facultar a los municipios para que, de acuerdo al stock disponible y en coordinación con la autoridad sanitaria, pueda adecuar el calendario de vacunación con el objetivo de llegar con mayor eficacia a los grupos pendientes y realizar una mejor utilización de los recursos existentes.

2. FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA LA EMERGENCIA Y EL MEDIANO PLAZO

Esta propuesta, destinada a fortalecer las medidas sanitarias, establecer una Renta Básica Universal de Emergencia e ir al rescate de la Mipymes y de sectores productivos abandonados por el gobierno en esta crisis, se financia con un mayor esfuerzo fiscal transitorio, considerando al mismo tiempo, criterios de responsabilidad fiscal.

Sin embargo, las consecuencias de este mayor esfuerzo fiscal requerirán de fuentes de financiamiento permanentes que permitan recuperar los equilibrios fiscales y reactivar la economía una vez la crisis sanitaria sea superada.

Las reformas que permitan la recaudación de ingresos permanentes deben tener como eje fundante su progresividad, es decir, que quienes tienen más paguen más, evitando que los costos de la crisis continúen siendo pagados con recursos de los trabajadores. Medidas en esta línea, ya se están discutiendo actualmente en el Congreso y seguirán su tramitación independiente de los contenidos propuestos en esta instancia. Se propone que las medidas contenidas en la Agenda de Mínimos Comunes deben contar con respaldo en base a las siguientes fuentes de financiamiento, diferenciadas de acuerdo con el horizonte temporal atingente:

A. Financiamiento para las medidas que impliquen recursos de ejecución dentro de la actual Ley de Presupuestos:

- Mayor recaudación adicional fiscal proveniente de las mejores proyecciones del mayor precio del cobre tanto de la minería privada, como de Codelco.

- Mayor endeudamiento, en base al espacio existente de acuerdo a proyecciones del mismo Ministerio de Hacienda.
- Uso de Activos del Tesoro Público, como el FEES, cuyo propósito es justamente responder a la estabilización de políticas económicas y sociales.
- Reasignación de recursos mediante la gestión temporal del financiamiento a Fondos de las FFAA, tanto el correspondiente a capacidades estratégicas como de contingencia.

B. Financiamiento para el uso de recursos que involucren un horizonte temporal más amplio

Medidas para la urgente reducción de la Evasión y la Elusión:

- Acceso efectivo del SII a información bancaria.
- Asegurar que el SII cuente con un registro de beneficiarios finales.
- Fortalecimiento y mayor dotación de recursos del SII y el Servicio Nacional de Aduanas, favoreciendo la coordinación institucional, perfeccionando la oportunidad y calidad del intercambio de información, con énfasis en una mayor utilización de nuevas tecnologías.
- Perfeccionar la Norma General Anti Elusión, permitiendo la aplicación administrativa de la Cláusula.
- Reponer obligaciones de informar inversiones en paraísos tributarios y otros regímenes preferenciales con sanciones al incumplimiento.
- Creación del denunciante anónimo tributario, para que personas en conocimiento de evasión y elusión tributaria o aduanera pongan en conocimiento de las autoridades estas infracciones, con plena protección a su identidad y otros beneficios.
- Fiscalización intensiva de la actividad minera, aumentando la transparencia y evitando riesgos de sub declaraciones mediante un control más estricto especialmente de productos concentrados con medidas de aforo físico y control de contenido de embarque.
- Fortalecimiento del control del contrabando.
- Las medidas anteriores buscan recaudar más, reducen actuales distorsiones presentes en el mercado y gran parte de ellas adicionan progresividad al sistema tributario.
- Eliminación de Exenciones Tributarias Inefectivas
- Exención del IVA a las empresas constructoras.

- Existe un amplio consenso que esta medida que tiene un gasto tributario de US\$600 millones ya no se justifica pues no genera un gran incentivo. Políticas directas con estos recursos serían mucho más efectivas.
 - Ajustes a instrumentos de inversión.
 - Fondos de inversión privado deben ser contribuyentes (exenciones calificadas).
-
- Eliminar el beneficio del pago fijo de 10% para los extranjeros en retiros o dividendos de los fondos de inversión públicos y mutuos.
 - Las distribuciones de los fondos deben afectarse de pago de primera categoría.
 - Revisión de la eliminación de la renta presunta
 - Reducción gradual del máximo de ventas y/o capital para poder acceder.
 - Facilitar el traspaso de estos contribuyentes a otros regímenes.
 - Reducción de los beneficios del DFL2.
 - No pago de impuesto por su arriendo, no pago de impuesto a la herencia, contribuciones reducidas.
 - Eliminar beneficio tributario a los excedentes de libre disposición al momento de retirarse.
 - Eliminar la exención a la ganancia de capital en mercados regulados, con estudio de su impacto en inversionistas institucionales (extranjeros).

C. Avanzar en una agenda de medidas que busquen una mayor recaudación para financiamiento de carácter permanente y que logren alcanzar una mayor progresividad del sistema tributario

- Conjunto de medidas adicionales que busquen gravar a contribuyentes de mayores recursos.
- Aumentar recaudación proveniente de la extracción de recursos minerales - royalty y revisión de la tributación minera y de otras actividades extractivas.
- Revisión de información relativa a elusión y evasión para mercados atingentes, construyendo desde ahora una línea base para establecer la carga impositiva efectiva de la minería y la posterior implementación de medidas tributarias.

- Diseñar un nuevo sistema tributario inteligente más justo y equitativo.
- Impuestos Saludables, como por ejemplo impuestos específicos a la alimentación no saludable (tomando en cuenta los alimentos sujetos a la actual Ley de Etiquetado).
- Impuestos Verdes. Perfeccionar instrumentos tributarios para el cuidado del medio ambiente permitiendo el desarrollo de energía limpia, la eliminación y manejo de residuos y la biodiversidad. Se debe ampliar la base del actual impuesto a las fuentes fijas, aumentar su tasa y ver su complementariedad con otros impuestos como a los hidrocarburos.

Cabe señalar finalmente que, a opinión de los expertos consultados en la instancia de diálogo, no parecen adecuadas las medidas propuestas por el ejecutivo sobre un nuevo impuesto sustitutivo al FUT y repatriación de capitales.

Respuesta del Gobierno a la Agenda de Mínimos Comunes

El Gobierno ingresó a fines de mayo al Senado el proyecto de ley que entrega un bono de \$1 millón y otras ayudas a pymes, en el marco de la agenda de "mínimos comunes" acordada entre el Ejecutivo y la oposición. Sin embargo, esta respuesta fue calificada de insuficiente por parte de la presidenta del Senado, Yasna Provoste, quien señaló que sólo se refiere a dos temas: ayudas sociales y apoyo a las empresas de menor tamaño. La senadora mantuvo en ese sentido su crítica al Ingreso Familiar de Emergencia también presentado por La Moneda: *"El proyecto es débil porque no dice nada respecto a la mejora de estrategias sanitarias y el apoyo a las empresas de menor tamaño"*.

Por su parte el Presidente de la Cámara de Diputadas y Diputados, Diego Paulsen (Renovación Nacional) agradeció y valoró las propuestas del Ejecutivo que contemplan ayudas económicas para enfrentar la crisis actual. Al respecto, el parlamentario planteó que *"el presidente Sebastián Piñera ha demostrado haber escuchado tanto a Chile Vamos como a la ciudadanía, y por lo tanto, creo que es una buena propuesta que va a llegar al corazón de los chilenos, con recursos frescos sobre la línea de la pobreza"*. Al mismo tiempo, destacó que *"me llama profundamente la atención que en cada propuesta que realiza el presidente de la República, la oposición la encuentra insuficiente."*

2. ACTIVIDAD PARLAMENTARIA

En cuanto a aquellas iniciativas de mensajes presidenciales o mociones parlamentarias que se encuentran en plena discusión en el Senado y en debate en la legislatura N° 369 para el mes de **Mayo 2021**. En dicho proceso el Senador Araya es miembro permanente de las siguientes comisiones en las cuales participa de las discusiones de los proyectos de interés nacional, a saber:

1. Comisión de Defensa Nacional
2. Comisión de Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento
3. Comisión de Ética y Transparencia del Senado

| |
|--|
| 1. PROYECTOS DE LEY DE DISCUSIÓN Y ANÁLISIS EN COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL |
|--|

Durante el mes de mayo la comisión no sesionó.

| |
|--|
| 2. PROYECTOS DE LEY DE DISCUSIÓN Y ANÁLISIS EN COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN, LEGISLACIÓN, JUSTICIA Y REGLAMENTO |
|--|

2.1. BOLETÍN 7543-12 : Proyecto de ley Reforma el Código de Aguas.

Prosiguió el análisis de los asuntos constitucionales relacionados con la reforma. Invitados: Del Ministerio de Obras Públicas: El Ministro, señor Alfredo Moreno; El asesor, señor Nicolás Rodríguez. De la Director General de Aguas: El Director, señor Oscar Cristi; El Jefe de la División Legal, señor Eduardo Pérez. El ex Director de Aguas, señor Carlos Estévez. Del Ministerio Secretaría General de la Presidencia: La asesora, señora Begoña Jugo.

2.2. BOLETIN 9119-18: Proyecto de ley que establece una reforma integral al sistema de adopción en Chile.

En esta sesión expuso el Ministro de Justicia y Derechos Humanos, señor Hernán Larraín. Expuso las principales innovaciones:

General: Programa de Adopción y Subprogramas

- Consagración de Derechos (garantías):
 - Derecho a ser oído
 - Búsqueda de Orígenes
 - Unificación del concepto de Adoptabilidad (versus Susceptibilidad, Entrega e Integración)
 - Posibilidad de Convenios entre PJUD, Sename, Registro Civil y Servicio Electoral para cruce de información
- Adoptabilidad:

Actualización de causales de adoptabilidad:

- Inhabilidad para personas condenadas por delitos de cierta entidad
- Incorporación del curador *ad litem*
- Regulación de la oposición a la adoptabilidad
- Consecuencias por ausencia injustificada y negativa a realización de exámenes.

- Suspensión del procedimiento de adoptabilidad
- Seguimiento en caso de negativa a adoptabilidad
- Eliminación de la consulta en sentencia de adoptabilidad
- Invalidez de reconocimiento de paternidad posterior a la Adoptabilidad

Adopción:

- Establecimiento de un plazo para inicio de procedimiento
- Se regula la adopción por cesión voluntaria con reserva, desde el embarazo
- Posibilidad (restringida) de adopción por guardadores
- Se elimina el orden de prelación en beneficio del Interés Superior del Niño
- Se eleva el estándar para acreditar la condición de adoptante, a nivel administrativo y judicial
- Procedimiento especial para Adopción por Integración

Adopción Internacional

- Resguardo y Subsidiariedad de la adopción internacional
- Adopción por residentes en Chile
- Regulación de Organismos extranjeros

Principales innovaciones

- Ampliación del permiso y subsidio en caso de enfermedad del niño menor de un año a la trabajadora o trabajador que tenga a su cuidado, con fines de adopción, un niño menor de 1 año de edad (actualmente sólo contempla los casos en que tiene a su cuidado al niño por tuición o cuidado personal como medida de protección)
- Otorgamiento del permiso postnatal de 12 semanas, a la trabajadora o trabajador que tenga a su cuidado, con fines de adopción, a un niño, cualquiera sea su edad (actualmente este permiso sólo se otorga si el niño tiene menos de seis meses, sea para fines de adopción, tuición o cuidado personal como medida de protección).

Principales modificaciones del proyecto en primer trámite

1. Se elimina diferenciación entre niños, niñas y adolescentes.

2. Consecuencias de la negativa del niño, niña o adolescente a ser declarado adoptable (art. 21 letra b).
3. Se faculta a guardadores a solicitar la adopción del niño, niña o adolescente que no sea el primero sujeto a guarda (art. 37 letra).
4. Se incluye la adopción de mayores de edad (art. 51).
5. Se aumenta la edad máxima para ser solicitante de adopción a 70 años (art. 38 letra a).
6. Se amplían las posibilidades e hipótesis de la adopción por integración (art. 63)
7. Se incorpora procedimiento excepcional posterior a sentencia definitiva de adopción, para adopciones fallidas (art.49)

PROYECTOS DE LEY DE DISCUSIÓN Y ANÁLISIS EN COMISIÓN DE ÉTICA Y TRANSPARENCIA DEL SENADO

La comisión se abocó a las materias de su competencia.

LABOR PARLAMENTARIA POSICIONES FRENTE A TEMAS DE INTERÉS NACIONAL

MOCIONES

BOLETIN 14275-13

Que facilita el ejercicio de las libertades sindical y de reunión de las organizaciones de trabajadoras y trabajadores, en el marco de la pandemia provocada por el COVID-19.

Estado: En tramitación.

PROYECTOS DE ACUERDO

BOLETÍN 2175-12

Proyecto de acuerdo de los Honorables Senadores señor Quinteros, señoras Allende, Aravena, Carvajal, Muñoz, Órdenes, Provoste y Sabat, y señores Alvarado, Araya, Bianchi, De Urresti, Elizalde, Girardi, Insulza, Lagos, Latorre, Letelier, Montes, Navarro, Prohens, Pugh, Sandoval y Soria, por el que se solicita a S.E. el Presidente de la República que, si lo tiene a bien, se sirva instruir a los Ministros de Estado que corresponda, que consideren en sus planes y programas relacionados con la pandemia, medidas específicas para evitar el contagio por aerosoles y promover la ventilación y la medición de la calidad del aire en los espacios públicos cerrados.

Estado: Aprobado

BOLETÍN 2176-12

Proyecto de acuerdo de los Honorables Senadores señor De Urresti, señoras Allende, Carvajal, Goic, Muñoz, Órdenes y Provoste, y señores Araya, Bianchi, Chahuán, Elizalde, Galilea, Girardi, Guillier, Huenchumilla, Insulza, Lagos, Latorre, Letelier, Montes, Navarro, Ossandón, Pizarro, Quinteros, Sandoval y Soria, por el que se solicita a S.E. el Presidente de la República que, si lo tiene a bien, se sirva instruir al señor Ministro de Educación que proponga los mecanismos que aseguren un adecuado paso de quienes se desempeñan en los Servicios de Educación Municipal, en cualquiera de sus áreas, a los Servicios Locales de Educación, garantizando adecuadas condiciones laborales y de salida a quienes, en definitiva, no fueren traspasados.

Estado: Aprobado

BOLETÍN 2177-12

Proyecto de acuerdo de los Honorables Senadores señoras Órdenes, Allende, Aravena, Carvajal, Muñoz y Rincón y señores Araya, Chahuán, De Urresti, Elizalde, García Huidobro, Girardi, Insulza, Lagos, Letelier, Montes, Moreira, Navarro, Quintana, Quinteros, Sandoval y Soria, por el que se solicita a S.E. el Presidente de la República que, si lo tiene a bien, se sirva hacer presente la urgencia, calificándola de suma, al proyecto de ley que permite a los usuarios poner término a contratos de servicios de telecomunicaciones al momento de

solicitar la portabilidad de su número telefónico (Boletín 12.698-15), con el propósito de modificar la Ley General de Telecomunicaciones, eliminando las barreras de salida que actualmente afectan a los consumidores.

Estado: Aprobado

| |
|---------------------------|
| OFICIOS INCIDENTES |
|---------------------------|

440/INC/2021, 05.05.21.

Destino: Gobernador de la provincia de Antofagasta

Informar acerca de la continuidad del trabajo intersectorial impulsado por la autoridad provincial de la anterior administración, respecto al tema de quemas ilegales en sector La Chimba, cuyas emanaciones afectan constantemente la calidad de vida de los habitantes del sector norte de la ciudad de Antofagasta.

Nº 462/INC/2021, 11.05.21.

Destino: Contralor General de la República

Pide iniciar una investigación en el Servicio de Salud de Antofagasta, por el presunto uso de recursos públicos en la campaña a candidato a Alcalde de la comuna de Mejillones del señor Rodrigo Sánchez Álvarez, Subdirector de Gestión de las Personas de dicho servicio.

Nº 463/INC/2021, 11.05.21.

Destino: Alcalde de la Municipalidad de Antofagasta

Informar acerca del estado de avance del proyecto denominado “Reposición del Vivero Municipal”, ubicado en el sector centro norte de la ciudad, aprobado a fines del año 2016 por el Consejo Regional.

Nº 461/INC/2021, 11.05.21.

Destino: Ministro de Vivienda y Urbanismo

Informar, en detalle, acerca de los antecedentes entregados en la sesión especial del Senado, de 21 de abril del año en curso, en que se dio a conocer un incremento de 74% de familias que viven en campamentos desde el año 2019, a la fecha; oportunidad en que se presentó el ?Desafío 100+100?, que busca erradicar 800 campamentos y tomas antes de 2024, es decir, gestionar el cierre de 100 campamentos durante este año, además de dar habitabilidad primaria a otros 100 asentamientos.

Nº 468/INC/2021, 13.05.21.

Destino:

Superintendente de Pensiones

Revisar la situación que afecta al señor Francisco Franco Barrientos, afiliado a la administradora de fondos de pensiones Provida, quien gestionó el segundo retiro del 10% y no ha recibido el pago correspondiente.

Nº 460/INC/2021, 18.05.21.

Destino: Directora del Serviu de la Región de Antofagasta

Informar, en detalle, desagregado por comuna acerca del plan ?Desafío 100+100?, que busca la erradicación de campamentos y tomas antes del año 2024, presentado por el Ministro de Vivienda y Urbanismo, señor Felipe Ward, en sesión especial del Senado realizada el 21 de abril del año en curso.

| |
|-----------------------|
| INTERVENCIONES |
|-----------------------|

BOLETIN Nº 8197-07

FECHA: 05.05.21.

NUEVO CÓDIGO PROCESAL CIVIL

Señora Presidenta, en mi calidad de titular de la Comisión de Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento, me corresponde informar a esta Sala acerca del proyecto de ley que establece el nuevo Código Procesal Civil. Esta iniciativa de ley se inició en mensaje dirigido a la Cámara de Diputados en el mes de marzo del 2012. Su objetivo es establecer un nuevo instrumento legal que permita el logro de una tutela efectiva de los derechos e intereses involucrados en los conflictos de naturaleza civil y comercial. Además, persigue facilitar el acceso a la justicia y uniformar nuestro proceso civil con los estándares internacionales vigentes en este ámbito y con otros procedimientos que ya han sido reformados estructural y funcionalmente. Todo lo anterior, sobre la base de criterios de eficiencia jurisdiccional y de eficacia económica.

Según el mensaje de este proyecto, es fruto directo de un trabajo realizado a partir del año 2010 por una Comisión Intraministerial y un Consejo Asesor, en los cuales participaron numerosos y destacados especialistas de distintas universidades, además de representantes de la Excelentísima Corte Suprema y de otras instituciones. Estos esfuerzos, a su vez, tuvieron un origen anterior, partiendo por la labor del Foro Procesal Civil convocado el año 2005, que fue seguida por la elaboración de un anteproyecto que se le encomendó a la Facultad de Derecho de la Universidad de Chile en el año 2006. En este marco, el mensaje destaca que esta iniciativa refleja una pluralidad de visiones y un amplio compromiso cívico.

En la Cámara de Diputados este asunto tuvo un prolongado estudio, que implicó algo más de dos años de tramitación. El texto que llegó al Senado a cumplir su segundo trámite constitucional es diferente del original, fundamentalmente porque en la Cámara de origen se excluyeron las propuestas referidas al denominado "oficial de ejecución" y al recurso extraordinario.

Cabe señalar que se dio cuenta de esta iniciativa en la Sala del Senado el 13 de mayo de 2014, disponiéndose su estudio por parte de la Comisión de Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento. La iniciativa aprobada en el primer trámite constitucional consta de 126 artículos menos que el original y está compuesta por 455 artículos permanentes y un artículo transitorio, agrupados en cuatro libros - inicialmente eran cinco libros y el quinto se refería al oficial de ejecución, que fue suprimido en la Cámara de origen-, los que a su vez se dividen en títulos, Boletín

N°8197-07capítulos, párrafos y artículos. Así, los 581 artículos originales se redujeron a 455 tras su paso por la Cámara de Diputados.

Las materias que se tratan en los libros son las siguientes: el Libro Primero, sobre Disposiciones Generales, que consta de 13 títulos y comprende del artículo 1° al 251, aborda los principios generales; la aplicación de normas procesales; las partes; el litisconsorcio; la intervención de terceros; las responsabilidades de las partes y apoderados; la pluralidad de acciones; la acumulación de procesos; disposiciones generales de los actos procesales; los incidentes; los incidentes especiales; las medidas prejudiciales y cautelares, y las resoluciones judiciales y su eficacia.

El Libro Segundo se refiere a los procesos declarativos y contempla dos títulos (artículo 252 al 361), que versan sobre el juicio ordinario y el procedimiento sumario.

El Libro Tercero, sobre recursos procesales, consta de cuatro títulos (artículo 362 al 406), que consagran las disposiciones generales y los recursos de reposición, de apelación y de hecho. El Libro Cuarto aborda los procedimientos especiales a través de seis títulos (artículo 407 al 454), donde se regula el procedimiento monitorio; el juicio sobre cuentas; la citación de evicción; la acción de desposeimiento contra terceros poseedores de la finca hipotecada o acensuada; los interdictos, y la jactancia. En lo tocante al quorum de aprobación del proyecto, esta Comisión, en sintonía con la Cámara de Diputados, entiende que siete de sus disposiciones, por incidir en la organización y atribuciones de los tribunales de justicia, ostentan rango orgánico constitucional. A saber, los artículos 143, 179, 190, 191, 386, 404 y 455. Cabe mencionar que al respecto la Cámara de origen consultó el parecer de la Excelentísima Corte Suprema, la que informó favorablemente el texto consultado, si bien formuló algunas observaciones y sugerencias.

Señora Presidenta, esta Comisión, entre los meses de mayo y agosto del año 2014, celebró un conjunto muy relevante de audiencias destinadas a recibir la opinión de las instituciones que serán las operadoras del nuevo sistema procesal civil, como también de académicos y especialistas en la materia. Así, la Comisión

escuchó a personeros del Poder Ejecutivo, del Poder Judicial, del Consejo de Defensa del Estado, de la Asociación Nacional de Magistrados del Poder Judicial, del Colegio de Abogados de Chile y de algunos colegios de abogados de distintas regiones del país. Asimismo, se escuchó a profesores e investigadores de las facultades de derecho de distintas universidades. En el informe respectivo se deja constancia de todos quienes fueron consultados en esta materia.

Retomando lo que fue el estudio del proyecto, en sesión del 29 de abril del año en curso, la Comisión que presido escuchó al Ministro de Justicia y Derechos Humanos, señor Hernán Larraín, y a la Jefa de la División Jurídica de dicha Cartera, señora Mónica Naranjo.

Señora Presidenta, en circunstancias de que desde hace un tiempo se discute la necesidad de una reforma procesal civil completa, tal como ha ocurrido en los ámbitos penal, laboral, aduanero y de familia, hasta ahora solo se han realizado pequeñas reformas que, si bien han modernizado los procedimientos civiles, no dan cuenta de todas las modificaciones estructurales que se requieren.

En el año 2014, la Comisión que presido acordó suspender la tramitación de esta iniciativa sobre la base de que la mera aprobación de las normas de procedimiento contenidas en el proyecto no serían viables si no se complementaban con cambios en la estructura orgánica de los tribunales reformados para estos efectos y con un financiamiento bastante claro; y porque la Cámara de Diputados, en el primer trámite constitucional, había incorporado modificaciones que debían ser revisadas con detención.

Como se sabe, esta reforma parte del diagnóstico que devela la existencia de una demanda de justicia insatisfecha, esto es, con el acceso a la Justicia como mecanismo de resolución de conflictos. Para ello, la presente reforma propone un nuevo modelo de atención y orientación al usuario, que contará con una unidad de atención de público y mediación gratuita, dentro de los tribunales civiles reformados. También se establece un procedimiento simplificado para conflictos inferiores a 40 unidades tributarias mensuales, el que permitirá comparecer sin la representación de abogado y que el juez podrá resolver en una sola audiencia.

Por otra parte, se elimina el arbitraje forzoso en los juicios de partición de determinada cuantía (juicios de hasta 100 millones de pesos), en razón de los costos del arbitraje, y se aumentan las comunas en que habrá un servicio de

justicia civil. Se crearán veintisiete nuevos juzgados civiles, que incrementarán la presencia territorial de los tribunales en las localidades más aisladas de nuestro país. Al efecto no solo se crearán nuevos tribunales civiles reformados, sino que también se aumentará el número de jueces disponibles.

En seguida, se realizan importantes cambios en el procedimiento ordinario y sumario, mediante la incorporación de la inmediatez y la oralidad en las audiencias y la instauración de la mediación como un mecanismo autocompositivo que permitirá la resolución alternativa de los conflictos.

En lo que atañe a los altos costos para los usuarios, se establecen procedimientos simples que permitirán la comparecencia de abogados tanto en el procedimiento simplificado como en la mediación; se incorporan mecanismo de notificación a menor costo, a través de unidades de notificación al interior del Poder Judicial, y se disponen diligencias y actuaciones en forma remota.

Tal como explicó el Ministerio de Justicia ante la Comisión, en este marco los objetivos de la reforma son: primero, ampliar el acceso a la justicia de las personas afectadas por conflictos civiles; segundo, incorporar la mediación para lograr soluciones pacíficas, consensuadas y duraderas; tercero, reformar sustantivamente el proceso civil, con la simplificación de trámites escritos y la eliminación de los trámites de la réplica y la dúplica; cuarto, perfeccionar la ejecución civil, incorporando la tecnología y la interoperabilidad, y quinto, relevar el rol de la Corte Suprema en la unificación de la jurisprudencia.

Este conjunto de objetivos, según señaló el señor Ministro, se materializa mediante tres proyectos de ley: el primero de ellos es el que se encuentra en estudio; las otras dos iniciativas son complementarias y se refieren a la mediación y a una modificación al Código Orgánico de Tribunales que diseña una nueva estructura asociada a la reforma procesal civil.

Cabe acotar que la mediación civil busca propender al mayor acceso de las personas a la Justicia, promoviendo este mecanismo autocompositivo de resolución de conflictos civiles, pero sin restringir el derecho a judicializar las controversias jurídicas. Solo son mediables conflictos que involucren derechos disponibles para las partes, aunque se contemplan ciertas materias en que la

mediación es requisito de procesabilidad; por ejemplo, en los casos de la partición, de los cobros de pesos, de los arrendamientos.

La mediación será gratuita y el servicio se prestará por mediadores de la unidad de atención de público y mediación, que no necesariamente serán abogados. Asimismo, se habilitarán centros de mediación debidamente constituidos e inscritos en el registro que llevará el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. Los principios que informan la mediación tienden a asegurar la igualdad, imparcialidad, voluntariedad, buena fe y confidencialidad. Una vez que el acta de mediación esté revisada por el abogado de la unidad de atención de público y mediación o del centro respectivo, esta tendrá efecto de sentencia firme y ejecutoriada.

En lo referente al proyecto que reforma el Código Orgánico de Tribunales, el Ministerio de Justicia anunció la creación de 36 tribunales civiles, reformados, especializados, a partir de la actual judicatura civil, y el refuerzo de la dotación y la modificación de los servicios que prestan los juzgados de letras con competencia civil, incorporando las nuevas unidades.

Adicionalmente, se crearán 139 unidades de atención de público y mediación, que estarán compuestas por equipos interdisciplinarios. En lo tocante a la dotación de tribunales, se crean cargos nuevos, siendo las figuras más innovadoras las de mediador y de oficial de tramitación civil. De esta forma, se incorporan al Poder Judicial 191 mediadores y 210 oficiales de tramitación civil.

A su vez, se aumentará en un 76 por ciento el número de jueces, lo cual significa que el diseño de la reforma procesal civil conlleva un aumento de 278 a 490 jueces, existiendo al menos dos magistrados en todos los tribunales con competencia civil del país.

De igual modo, se incorporan nuevos servicios y líneas de atención que permitirán un mejor acceso a la Justicia.

En ese orden, el costo incremental de la reforma procesal civil, en régimen, se calcula, aproximadamente, en la suma 74 mil millones de pesos.

Un aspecto muy destacado de esta reforma, según los proyectos que se han realizado, radica en la notable reducción de los actuales tiempos involucrados en

la mayoría de los procedimientos jurisdiccionales, y en la significativa disminución de costos para los usuarios, al contemplar procedimientos que facultan la comparecencia sin abogado, lo que permitirá que un mayor número de personas pueda acceder a la Justicia para resolver sus conflictos. A su vez, se consagran las vías remotas para poder realizar determinadas actuaciones, diligencias y audiencias.

Es dable informar que el señor Ministro anunció que habrá veintisiete nuevas sedes de justicia civil, que corresponden a las comunas de Juan Fernández, Guaitecas, O'Higgins, Lago Verde, General Lagos, Futaleufú, Tortel, Palena, Ollagüe, Colchane, Timaukel, Camiña, San Gregorio, Primavera, Cochamó, Putre, Río Verde, Camarones, Río Ibáñez, Corral, Sierra Gorda, San Pedro de Atacama, Melipeuco, Laguna Blanca, Alhué, Puqueldón y Cunco. La definición de estas comunas no dice relación con la cercanía entre ellas, sino más bien con la conectividad que tienen.

Señora Presidenta, en lo personal, manifiesto mi inquietud, como lo expresé en la instancia parlamentaria que presido, por la necesidad de la actualización que debe hacerse de la información relativa a las cargas de trabajo de los distintos tribunales del país y de quienes están accediendo a la justicia civil. En este sentido, debe recordarse que en un porcentaje importante de las causas en la jurisdicción civil pertenecen a las cobranzas por parte de la banca y el retail, y que el proyecto originalmente contemplaba la figura del oficial de ejecución, que llevaría adelante los juicios ejecutivos, cuestión que generó reparos que motivaron su rechazo de parte del proyecto en la Cámara de origen.

Por otra parte, subsiste la preocupación acerca de otros dos temas: uno, lo que concierne al régimen recursivo, a cuyo respecto en su momento no hubo consenso en cuanto al recurso de unificación de jurisprudencia ante la Corte Suprema; y dos, lo tocante a lo que sucederá también con la justicia de policía local, que con el tiempo dejó de ser una justicia meramente infraccional, ya que le hemos agregado nuevas atribuciones, algunas de las cuales probablemente debieran recaer en esta nueva justicia civil.

Por último, destaco que, al someter a votación la idea de legislar, esta iniciativa fue aprobada por la unanimidad de los integrantes de la Comisión.

Es todo cuanto puedo informar, Presidenta.

Me voy a tomar un par de minutos para fundamentar mi voto.

Yo creo que sin duda esta iniciativa es un gran avance. La reforma procesal civil se viene trabajando desde hace bastante tiempo y fue, como lo señalé en mi informe, con una Comisión previa que vio la luz el primer proyecto, durante la primera Administración del actual Presidente Sebastián Piñera. Ese proyecto, como lo relataba en mi informe, no logró avanzar en el Senado porque había, a mi juicio, dos temas que no estaban bien resueltos.

El primero tenía que ver con cuál iba a ser la distribución orgánica de los nuevos tribunales, porque el proyecto original de Código Procesal Civil no contemplaba una modificación orgánica a los juzgados, y eso claramente era incompatible con una reforma procesal civil. De ahí que la Comisión de Constitución del Senado tomara la decisión de congelar la tramitación de este proyecto hasta que pudiera existir por parte del Ejecutivo una propuesta respecto de una nueva administración orgánica, propuesta que se concreta en esta actual Administración, y que sin duda es materia de otro proyecto, pero que le da viabilidad a la reforma procesal civil.

Todos sabemos que parte importante de las causas de tramitación civil - más del 80 por ciento de ellas- corresponden a cobranzas, principalmente de instituciones financieras y del retail. Y eso, a su vez, demora la tramitación de los otros juicios, los juicios ordinarios. Un juicio ordinario puede llegar a durar décadas antes de que se tenga una sentencia definitiva, y este nuevo procedimiento civil que se plantea por parte del Ejecutivo viene a solucionar buena parte de los inconvenientes que tiene el proceso civil.

Por lo pronto, se elimina una serie de trámites, lo que hace que el procedimiento sea mucho más rápido, pero quizás la principal transformación, la más importante, tiene que ver con la inmediatez o la intermediación. Es decir, el juez va a estar presente en el proceso civil. Lo que ocurre en los hechos en nuestro actual proceso civil es que el juez al final de la tramitación en primera instancia -y pueden haber pasado años- recibe un fajo de papeles, que es el expediente, a fin de leerlo y tomar una decisión, sin probablemente nunca haber intermediado con las partes.

Este nuevo proceso lo que propone es un juez presente, que toma las audiencias, toma la prueba y que tiene una relación más directa con las partes, lo que sin

duda permite formarse una mejor convicción respecto de lo que ellas están discutiendo.

En honor al tiempo -sin duda, esto va a ser objeto de discusión particular-, hay varios temas que a mi juicio hay que resolver y volver a discutir.

El primero tiene que ver, por ejemplo, con las normas relativas de la prueba. El proyecto original del Código de Procedimiento Civil presentado por el primer Gobierno del Presidente Sebastián Piñera contemplaba lo que se denominaban las "cargas dinámicas de la prueba", situación que fue muy discutida en su minuto en la Cámara de Diputados y que, probablemente, también será motivo de discusión aquí, en el Senado.

Este nuevo Código de Procedimiento Civil, a mi juicio, va muy en la línea de lo que son los nuevos códigos a nivel mundial, estableciendo nuevos mecanismos de prueba. De hecho, se establece -a diferencia del actual Código- que se van a poder considerar distintos medios de prueba, independiente de que estén o no regulados en el Código, en la medida en que se cumpla con ciertos requisitos para que las partes puedan hacer valer esa prueba. Por ejemplo, nuestro actual Código no contempla como prueba las filmaciones a través de imágenes de video, entre otras cosas.

El otro tema que también va a ser motivo de discusión tiene que ver con el procedimiento ejecutivo, porque, como lo señalé, buena parte de la administración de justicia civil tiene que ver con causas de cobranza. La estructura que se propone, y que hemos conocido por el informe que nos dio el Ministro de Justicia, a mi juicio se hace más bien cargo de lo que eran las aprensiones que han existido en la tramitación, dado que la ejecución va a estar directamente al interior de los tribunales y no como se pensó en el proyecto original, en el que eran una unidad que estaba afuera de los tribunales, donde no existía mucha claridad respecto de la naturaleza jurídica de lo que eran los oficiales de ejecución.

Otro punto importante -algo lo anticipaba el Senador Rodrigo Galilea- tiene que ver con los recursos que se van a conceder para ante la Corte Suprema. El recurso extraordinario que se plantea en el proyecto original no fue de mucho consenso. Este nuevo recurso que se plantea, de unificación de jurisprudencia, sin duda que, a mi juicio, parece bastante interesante; tenemos que mirarlo con detención. Creo que deberemos revisar cómo ha funcionado el recurso de unificación de

jurisprudencia, principalmente en materia laboral, pero sin duda constituye un paso para poder avanzar en la modernización de los procedimientos civiles.

Termino, Presidenta, señalando que otro punto importante es que el nuevo Código de Procedimiento Civil favorece las soluciones autocompositivas. Es decir, favorece la mediación, buscando quizás que las partes logren llegar a un acuerdo. Ahora, las partes siempre van a poder recurrir a un tribunal para que les resuelva el conflicto, pero se hace preeminencia o se permite que sea la mediación el principal instrumento para solucionar los conflictos jurídicos, porque todos sabemos que las soluciones autocompositivas generalmente tienen mejor valoración y son más aceptadas por las partes, versus una sentencia dictada por un tribunal.

Dicho eso, Presidenta, voto a favor de esta iniciativa, y voy a plantear que se pueda abrir un plazo de, a lo menos, tres semanas para la presentación de indicaciones.

BOLETIN Nº 11073-07

FECHA: 20.05.21.

PROCEDENCIA DE PRISIÓN PREVENTIVA Y DE SUSPENSIÓN DE EJECUCIÓN DE SENTENCIA RESPECTO DE MUJERES EMBARAZADAS O CON HIJOS O HIJAS MENORES DE TRES AÑOS

Señora Presidenta, yo creo que el tema de la prisión preventiva es sumamente complejo y de mucha discusión, no solamente en el caso de las mujeres que se encuentran embarazadas, sino también en el de aquellas personas que, por ejemplo, sufren una enfermedad grave. Además, como ha quedado al descubierto producto del estallido social, existe un cuestionamiento de la prisión preventiva como -entre comillas- una forma de control social.

Mi impresión es que este proyecto, si bien tiene un fin bastante loable, a mi juicio no está correctamente redactado y puede generar más de algún inconveniente, como bien lo anota la Corte Suprema.

En lo personal, más que apuntar a esta iniciativa en particular, lo que debiéramos hacer como Senado es una revisión completa del sistema de prisión preventiva que se está utilizando en nuestro país. Si uno mira lo que pasó con la dictación del nuevo Código Procesal Penal, podrá ver que en sus orígenes ese Código redujo bastante las posibilidades de decretar prisión preventiva para ciertos delitos. Con el paso del tiempo, y a la luz de distintos hechos de violencia que se iban cometiendo, se fueron alterando las reglas originales. Y hoy día a lo que hemos llegado es a que tenemos un sinnúmero de reglas y contrarreglas respecto de cómo opera la prisión preventiva en el país, no solamente en el caso de una mujer embarazada, sino en el de cualquier ciudadano que cometa un delito.

Por esa razón, yo soy partidario de que más bien debiera hacerse una revisión integral de la medida de la prisión preventiva, definir a qué tipo de delitos se le asigna prisión preventiva y bajo qué circunstancias, a diferencia de lo que tenemos hoy día, en que dependiendo de cómo ha sido la temperatura ambiental de ciertos delitos se va sancionando o no con mayores restricciones al momento de decidirse si una persona queda en prisión preventiva o no.

Respecto de este proyecto puntual, yo me voy a abstener.

Si bien el fin es bastante loable, a mi juicio, va a presentar una serie de inconvenientes al momento de su aplicación práctica.

Por esas razones, Presidenta, me abstengo en este proyecto.

COQ/coq

