

ASESOR EXTERNO: Roberto Alexis Sánchez Fuentes

MES Y AÑO: Febrero 2025

BOLETA DE HONORARIOS/FACTURA: N° 71

La propuesta establece la creación de un **Consejo de Prospectiva**, un órgano consultivo destinado a la anticipación estratégica en la formulación de políticas públicas. Su estructura busca garantizar estabilidad institucional y continuidad en la planificación prospectiva, evitando su dependencia de los ciclos políticos. A continuación, se presenta un análisis detallado de sus componentes, identificando fortalezas, debilidades, riesgos y posibles mejoras.

I. Composición y Designación del Consejo

1. Número de Miembros y Representación

El Consejo estará integrado por:

- **Cinco miembros** designados por el Presidente de la República, con acuerdo del Senado.
- **Ex Presidentes de la República**, quienes formarán parte del Consejo de pleno derecho.

Fortalezas

- **Pluralidad institucional:** La inclusión de ex Presidentes de la República, un ex Presidente del Senado, un ex Presidente de la Corte Suprema, académicos y premiados nacionales garantiza diversidad de enfoques.
- **Continuidad en la visión estratégica:** La presencia de los ex mandatarios, sin limitación de tiempo, contribuye a la estabilidad del Consejo y a la preservación de políticas de largo plazo.
- **Legitimidad institucional:** La integración de figuras de alto perfil refuerza la credibilidad y el peso del Consejo en la toma de decisiones.

Debilidades

- **Exclusión de sectores emergentes:** No se contemplan representantes del sector privado, tecnológico o de innovación, lo que limita la capacidad del Consejo para abordar desafíos del siglo XXI.
- **Dependencia del Ejecutivo:** El Presidente de la República tiene un rol predominante en las designaciones, lo que puede derivar en la politización del órgano.
- **Falta de representación regional:** No hay criterios de inclusión para expertos provenientes de regiones fuera de Santiago, lo que podría generar sesgos centralistas.

Recomendaciones

- Incorporar representantes del sector tecnológico, innovación y prospectiva digital.
- Establecer un mecanismo de selección más participativo, con un comité independiente de expertos que proponga candidatos.
- Definir criterios de representación regional para garantizar una visión más equitativa del desarrollo nacional.

II. Sistema de Nombramiento

Mecanismo de Designación

- Los ex Presidentes de la República asumirán automáticamente su rol en el Consejo tras dejar la presidencia.
- Los cinco miembros restantes serán nominados por el Presidente de la República y ratificados por el Senado en una votación única.
- Para las designaciones de premios nacionales y del Rector del CRUCH, el Ejecutivo deberá consultar previamente con los organismos respectivos.
- La formalización del nombramiento se realizará mediante decretos supremos dictados por el Ministerio del Interior.

Fortalezas

- **Procedimiento estructurado:** Se establecen mecanismos de consulta previos para algunos nombramientos, lo que aporta un grado de legitimidad adicional.
- **Evita fragmentación en la votación del Senado:** La ratificación en bloque obliga a una evaluación integral de la propuesta presidencial.

Debilidades

- **Falta de mecanismos de evaluación de candidatos:** No se establecen criterios claros para la idoneidad de los postulantes.
- **Poca independencia del proceso:** El Presidente de la República tiene control casi absoluto sobre la propuesta de nombres.

Recomendaciones

- Crear una **comisión de preselección** integrada por expertos independientes que proponga ternas para cada cargo.
 - Incluir **mecanismos de transparencia** en la selección de los candidatos.
-

III. Duración y Renovación del Cargo

Duración del Cargo

- Los ex Presidentes de la República serán miembros permanentes, salvo inhabilidades o causales de cesación.
- Los cinco miembros designados tendrán un mandato de **cinco años**, con posibilidad de reelección por dos períodos adicionales.
- La renovación del Consejo se hará de manera escalonada.

Fortalezas

- **Renovación escalonada:** Evita cambios bruscos en la composición del Consejo y permite la continuidad de las políticas.
- **Periodo razonable de mandato:** Cinco años es un plazo suficiente para desarrollar políticas prospectivas de impacto.

Debilidades

- **Poca flexibilidad en la salida de consejeros:** No se establecen mecanismos claros de remoción por bajo desempeño.

Recomendaciones

- Incorporar un **sistema de evaluación de desempeño** para los consejeros.
- Definir **criterios de renovación basados en indicadores de impacto**.

IV. Gobierno del Consejo

- El Presidente del Consejo será elegido entre los ex Presidentes de la República y ejercerá por **30 meses**, sin posibilidad de reelección en el mismo cargo.
- El Vicepresidente será elegido entre cualquiera de los miembros del Consejo.
- Un reglamento interno regulará las funciones y causales de remoción de los cargos de dirección.
- La vinculación con el Ejecutivo será a través de una oficina especial de coordinación dentro del Ministerio del Interior.

Fortalezas

- **Estructura de liderazgo clara:** La elección de un Presidente con experiencia en la conducción del Estado garantiza estabilidad.
- **Mecanismo de reglamentación interna:** Permite ajustes operativos según la evolución del Consejo.

Debilidades

- **Concentración de liderazgo en ex Presidentes:** Limita la posibilidad de que expertos técnicos asuman la presidencia.
- **Interferencia del Ministerio del Interior:** Puede generar un riesgo de subordinación del Consejo a las decisiones del Ejecutivo.

Recomendaciones

- Evaluar la posibilidad de que la presidencia pueda ser asumida por un miembro no ex Presidente de la República.
- Definir un mecanismo para garantizar la autonomía de la oficina de coordinación del Ministerio del Interior.

V. Secretaría Técnica y Nómina de Expertos

- Se establecerá una Secretaría Técnica para labores administrativas y de apoyo.
- Se creará una **nómina de expertos** en distintas materias que podrán ser consultados por el Consejo.

Fortalezas

- **Fortalece la capacidad técnica del Consejo** sin generar altos costos adicionales.
- **Permite acceso a especialistas** sin necesidad de integrarlos formalmente como consejeros.

Debilidades

- **No se establecen criterios de selección de expertos.**
- **Falta de incentivos para la colaboración** si los expertos solo participan ad honorem.

Recomendaciones

- Definir perfiles claros para la integración de la nómina de expertos.
- Establecer un mecanismo de incentivos no monetarios para fomentar la colaboración.

VI. Temas Propuestos:

1. **Sustituir al ex Presidente del Senado o de la Corte Suprema por un congresista con experiencia legislativa de al menos 12 años.**

2. **Establecer un mecanismo de consulta al Congreso antes de que el Ejecutivo adopte decisiones estratégicas de largo plazo.**

Análisis de las Propuestas

- La inclusión de un congresista con experiencia legislativa aportaría un enfoque más político al Consejo, pero podría incrementar su politización.
- Un mecanismo de consulta al Congreso fortalecería la legitimidad democrática de las decisiones prospectivas, pero podría ralentizar los procesos.

Recomendaciones

- Evaluar la integración de un **congresista en calidad de observador** con derecho a voz pero sin voto.
- Establecer mecanismos de consulta legislativa **no obligatorios**, pero con incentivos para su uso.

VII. **Conclusión**

La propuesta de diseño del **Consejo de Prospectiva** presenta elementos positivos en términos de estabilidad institucional, independencia de ciclos políticos y acceso a expertos. No obstante, existen desafíos en cuanto a su independencia del Ejecutivo, representatividad de sectores estratégicos y mecanismos de evaluación de impacto.

Las mejoras sugeridas en este análisis permitirían fortalecer la legitimidad, operatividad y eficacia del Consejo, asegurando su utilidad como un órgano clave para la formulación de políticas de largo plazo en Chile.