

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Ley de Tránsito para vehículos robados

FECHA: Noviembre de 2022

PROYECTO DE LEY, EN PRIMER TRÁMITE CONSTITUCIONAL QUE MODIFICA LA LEY DE TRÁNSITO, PARA PREVENIR LA VENTA DE VEHÍCULOS MOTORIZADOS ROBADOS Y SANCIONAR LAS CONDUCTAS QUE INDICA. (BOLETINES Nos 15.077-15 y 15.410-15, REFUNDIDOS).

Sr. Presidente:

Este proyecto de ley tiene por objeto la adopción y aplicación de medidas concretas para combatir el creciente mercado de vehículos robados.

De acuerdo a estadísticas de Carabineros, en el primer semestre de este año, en un periodo de 28 días, se reportaron 1000 robos con violencia, lo que significa un aumento de un 171% respecto del año pasado y en términos globales, el aumento de este fenómeno delictivo, alcanza a más del 90% respecto del año 2021, en especial de “portonazos” y “encerronas”.

Estos hechos, tiene varios efectos en materia de seguridad ciudadana, puesto que muchos de estos vehículos son ocupados para cometer otros hechos delictivos. Asimismo, en la frontera norte, constituye una realidad que decenas de vehículos robados son conducidos hacia Bolivia, donde son comercializados en la más absoluta impunidad.

Es tan recurrente este tipo de delitos que muchas compañías de seguros han decidido dejar de otorgar cobertura a marcas y modelos determinados o han aumentado el costo de las primas para este tipo de seguros.

Es por ello que manifiesto mi aprobación a este proyecto de ley, en general, que constituye un avance concreto en esta materia.

No obstante lo anterior, es necesario que en su tratamiento en particular, se tomen las previsiones para que no se produzcan efectos colaterales en la recaudación por permisos de circulación que se otorgan a los vehículos que son importados por las zonas francas. Así como está el proyecto, podría interpretarse, por ejemplo, que un vehículo que ingresa por la Zona Franca de Iquique, sólo podrá pagar su permiso de circulación en Iquique y ello derivaría en un perjuicio para las comunas de Arica y Parinacota y en el resto de los municipios de la Región de Tarapacá. Todo esto puede ser solucionado en el marco del tratamiento de las indicaciones.

SUGERENCIA: En virtud de lo expuesto manifiesto mi aprobación a este proyecto de ley.

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Oficio Ministro Vivienda y Urbanismo por Condominio Montesol

FECHA: Noviembre de 2022

OFICIO

DE: JOSE MIGUEL DURANA SEMIR, SENADOR REGION XV, ARICA Y PARINACOTA

A: CARLOS MONTES CISTERNAS, MINISTRO DE VIVIENDA Y URBANISMO

FECHA: 9 de noviembre de 2022

Ref.: Problemas que aquejan al Condominio Montesol Arica

Estimado señor Ministro:

Conforme se desprende de la documentación adjunta, los adjudicatarios de viviendas sociales en el Condominio Montesol, condominio de viviendas de integración social, padecen graves problemas que aquejan la estabilidad y mantención de sus viviendas como producto de filtraciones subterráneas de agua, bajo el pavimento y las obras existentes. Estos problemas se producen como producto de defectos en las conexiones y redes sanitarias, así como la calidad del suelo donde se emplaza el mencionado Condominio, lugar donde se reporta la existencia de socavones.

De acuerdo al Oficio No. 3434 del 20 de octubre de 2022, enviado por la Directora Subrogante del SERVIU de la Región de Arica y Parinacota, a la Sra. María Castro, Presidenta del Condominio Montesol I, los recursos que se destinarán a la realización de las obras tendientes a solucionar el problema que les aqueja, se encuentran pendientes de aprobación a su Ministerio.

La urgencia de la realización de estas obras y los efectos que estos problemas acarrearán a las familias que habitan dicho condominio que ven peligrar su vivienda, motiva que acuda a sus buenos oficios para que pueda disponer la mayor celeridad posible en la aprobación, destino y ejecución de estos recursos.

Sin otro particular, le saludo con la mayor atención,

José Miguel Durana Semir
Senador Región XV, Arica y Parinacota

Adj. Documentación de respaldo

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Oficio Contralor Regional por Educ. Públ. Chinchorro

FECHA: Noviembre de 2022

Sr.
Contralor Regional
Región de Arica y Parinacota
Presente.

REF. : Solicita fiscalización de descuentos irregulares realizados por el Servicio Local de Educación Pública Chinchorro.

Estimado señor Contralor:

Desde el año 2021 algunos docentes de la del Servicio Local de Educación Pública Chinchorro, quienes desde el mes de julio de 2021 y hasta el presente, han sufridos descuentos en sus remuneraciones, los cuales son aplicados en base al artículo 50 del Decreto con Fuerza de Ley No. 1 de 1996, norma que textualmente señala:

"En caso que el beneficiario se encuentre en el tramo profesional Inicial o Temprano, sólo podrá percibirla hasta por el término de cuatro años desde que nace su derecho a hacerla exigible, en cualquiera de dichos tramos."

En el caso de profesores de la Escuela Gabriela Mistral (a modo de ejemplo, menciono los casos de las profesoras Luisa Yheime Arancibia Ponce , RUT 15.006.649-2 y doña paula Andrea del Carmen Zepeda Ponce, RUT 15.065.414-9) que han realizado evaluación docente durante el año 2018, alcanzando el nivel de Competente y posterior encasillamiento en el tramo Temprano en el año 2019. En consecuencia, su próxima evaluación docente corresponde al año 2022 y por ende, no corresponde sufrir descuento alguno antes de dicha evaluación. No obstante ello vienen sufriendo descuentos desde el mes de julio de 2021 hasta la fecha, sin norma que ampare la procedencia de dichos descuentos y sin que hubieren solicitado postergación alguna de dicha evaluación. Asimismo y lo que es más grave, no se tiene información alguna sobre el destino de dichos recursos.

En consideración a lo anterior, solicito, respetuosamente a Ud., tenga a bien, recabar de dicho Servicio público los antecedentes que justifiquen los descuentos aplicados, al margen de las normas que regulan esta materia y el destino de dichos recursos.

Sin otro particular, le saludo con la mayor atención,

José Miguel Durana Semir
Senador Región XV - Arica y Parinacota

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Ley Migración y Extranjería, procedimientos de expulsión

FECHA: Noviembre de 2022

**PROYECTO DE LEY, EN PRIMER TRÁMITE CONSTITUCIONAL, QUE MODIFICA LA LEY N° 21.325, LEY DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA, CON EL OBJETO DE AGREGAR FORMAS ALTERNATIVAS DE NOTIFICACIÓN DEL INICIO DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DE EXPULSIÓN.
(BOLETÍN N° 15.409-06)**

Sr. Presidente:

Una normativa migratoria eficiente debe mantener un justo equilibrio entre la necesidad de asegurar la eficacia en su aplicación y el pleno respeto al principio del debido proceso, en los procesos administrativos y judiciales que se llevan a efecto para su aplicación.

Muchas, veces esa búsqueda del justo equilibrio se ve alterada por los vacíos en nuestra norma que permiten que se terminen vulnerando los proceso y en definitiva transforman en letra muerta algunas disposiciones.

Hoy, desde la vigencia de la Ley de Migraciones, el Servicio Nacional de Migraciones ha remitido 1171 oficios a la Policía de Investigaciones para notificar personalmente el inicio de procesos administrativos de expulsión.

De ellos, el 61% de los proceso no ha podido continuar debido a que el domicilio que la persona que muchas veces autodenuncia su ingreso irregular al país, cambia de domicilio o da un domicilio falso. Esto se traduce que, en la práctica, sólo se haya podido verificar una cifra irrisoria de expulsiones.

Es evidente que esta situación debe corregirse porque de lo contrario se transforma en una burla a toda la legislación que busca una migración ordenada y segura.

En consecuencia, es necesario permitir que el mecanismo de notificación sea ágil y eficaz, aplicando las normas que rigen para otro tipo de procesos administrativos, de forma tal que el migrante sepa que tiene una responsabilidad en fijar un domicilio dentro del territorio nacional y que dicha información debe ser actualizada, cada vez que lo cambia.

De esta forma, el envío de una carta certificada al domicilio fijado por la propia persona migrante debe ser eficaz, esperándose un tiempo razonable para el inicio del cómputo de los plazos que de ese acto se derivan.

De esta forma, este tipo de proceso, cuando corresponda, llegaran a su término y se estará respetando el debido proceso en su aplicación.

SUGERENCIA: Voto favorablemente Sr. Presidente.

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Proy Ley Prácticas Intermedias y Profesionales

FECHA: Noviembre de 2022

PROYECTO DE LEY, EN PRIMER TRÁMITE CONSTITUCIONAL, QUE REGULA LAS PRÁCTICAS INTERMEDIAS Y PROFESIONALES

BOLETÍN Nº 14.555-04

Sr. Presidente:

Este proyecto de ley de artículo único tiene una extraordinaria importancia para las universidades regionales que muchas veces ven limitadas sus condiciones para el desarrollo académico de sus alumnos por la falta de elementos e infraestructura indispensable para esos efectos.

Es claro que lo que se debe priorizar en este ámbito, es la formación de nuevos y mejores profesionales que ayuden a generar mejores condiciones de vida para todos los chilenos y es por ello que la solución no puede pasar por relajar las condiciones de formación o invisibilizar el deber que tienen todas las entidades públicas y privadas de concurrir a la formación profesional de las nuevas generaciones de nuestro país.

En mi región de Arica y Parinacota contamos desde hace siete años con una Facultad de Medicina de excelencia, en cuya formación y desarrollo hemos participado todos los ariqueños y en la que se han invertido recursos regionales para dotarla de una infraestructura adecuada. Asimismo, los profesionales de la Facultad de ciencias de la salud, de la Universidad de Tarapacá son reconocidos por su alta calidad a nivel nacional.

No obstante lo anterior, los espacios para la realización de prácticas y muchas veces las condiciones en que estas prácticas se realizan no son las mejores porque las entidades públicas y privadas que en ellas se deben involucrar, niegan, inexplicablemente su participación y aporte.

Este proyecto de ley, que hoy discutimos en general, es una oportunidad para abrir esos espacios y permitir que nuestros estudiantes cuenten con las condiciones adecuadas para su desarrollo.

SUGERENCIA: Manifiesto mi aprobación a este proyecto de ley.

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Indicaciones Presupuesto

FECHA: Noviembre de 2022

**INDICACIONES A LA LEY DE PRESUPUESTO 2023
SENADOR JOSE MIGUEL DURANA SEMIR**

Centros de Formación Técnica

- 1) Partida 09 Capítulo 90 Programa 02, Subtítulo 24 (850, Ley No. 20910, CFT Estatales 08):**

Para aumentar el monto (Miles) \$ 12.150.000

- 2) Partida 09, Capítulo 90, Programa 02, Subtítulo 33 (416, Ley 20910, CFT Estatales Infraestructura 08):**

Para disminuir el monto (Miles) 23.936.037

- 3) Para agregar una nueva glosa a la Partida 09, Capítulo 90, Programa 02, Subtítulo 33 (416, Ley 20910, CFT Estatales Infraestructura 08), del siguiente tenor:**

“El monto en el que se disminuye la Partida 09, Capítulo 90, Programa 02, Subtítulo 33 (416, Ley 20910, CFT Estatales Infraestructura 08) tienen por objeto exclusivo el incremento de la Partida 09 Capítulo 90 Programa 02, Subtítulo 24 (850, Ley No. 20910, CFT Estatales 08).

JUNJI

- 4) Partida 09 Capítulo 11, Programa 01, Subtítulo 31**

Para aumentar el monto (Miles) \$ 61.959.000

- 5) Partida 09 Capítulo 11, Programa 01, Subtítulo 31, ítem**

Para aumentar el monto a (Miles) \$ 61.959.000

- 6) Partida 09, Capítulo 11, Programa 01, Subtítulo 33, ítem 03**

Para aumentar el monto a (Miles) \$ 29.745.000

7) Partida 09, Capítulo 11, Programa 01, Subtítulo 33, ítem 03, asignación 005

Para aumentar el monto a (Miles) \$29.745.000

CONSORCIO DE UNIVERSIDADES

8) Para agregar en el inciso quinto del artículo 2º del proyecto, una nueva frase a continuación del punto final que pasa a ser seguido, del siguiente tenor

“Con todo, esa visación del Ministerio de Hacienda no será necesaria para empréstitos regulados en leyes especiales en materia de educación superior o cuyo vencimiento no exceda el término del respectivo período presidencial”.

CONADI

9) Para agregar una nueva glosa a la Partida 21, Capítulo 06, Programa 01, Subtítulo 33, ítem 01, Asignación 043, del siguiente tenor:

“Con todo, el porcentaje del Fondo destinado a financiar la constitución, regularización o compra de derechos de aguas o financiar obras destinadas a obtener este recurso, no podrá ser inferior a la asignada en el año presupuestario 2022”.

INDICACIONES SERVICIO NACIONAL DE MIGRACIONES.

10) Para agregar una nueva Glosa a la Partida 05, Capítulo 35, Programa 01, del siguiente tenor:

“De manera trimestral El Servicio Nacional de Migraciones, informará a las comisiones de Gobierno Interior, Nacionalidad, Ciudadanía y Regionalización de la Cámara de Diputados y de Gobierno, Descentralización y Regionalización del Senado, de la cantidad de ingresos irregulares a la Región de Arica y Parinacota.”

11) Para agregar una nueva Glosa a la Partida 05, Capítulo 35, Programa 01, del siguiente tenor:

“De manera trimestral El Servicio Nacional de Migraciones, informará a las comisiones de Gobierno Interior, Nacionalidad, Ciudadanía y Regionalización de la Cámara de Diputados y de Gobierno, Descentralización y Regionalización del Senado, de la cantidad de expulsiones de migrantes desde la Región de Arica y Parinacota, distinguiendo expresamente entre expulsiones judiciales y administrativas.”

12) Para agregar una nueva Glosa a la Partida 05, Capítulo 35, Programa 01, del siguiente tenor:

“De manera trimestral El Servicio Nacional de Migraciones, informará a las comisiones de Gobierno Interior, Nacionalidad, Ciudadanía y Regionalización de la Cámara de Diputados y de Gobierno, Descentralización y Regionalización del Senado, de los obstáculos en la

aplicación de las medidas de expulsión y control migratorio en la Región de Arica y Parinacota.”.

INDICACIONES SERVICIO LOCAL CHINCHORRO.

13) Para agregar una nueva Glosa a la Partida 09, Capítulo 23, Programa 01, del siguiente tenor:

“Trimestralmente el Servicio Local informará a las Comisiones de Educación de la Cámara de Diputados y del Senado su ejecución presupuestaria y la nómina de su personal, con indicación de su remuneración y calificación profesional”.

14) Para agregar una nueva Glosa a la Partida 09, Capítulo 23, Programa 01, del siguiente tenor:

“Trimestralmente el Servicio Local remitirá a las Comisiones de Educación de la Cámara de Diputados y del Senado un estado general de los establecimientos bajo su administración.”.

INDICACIONES SERVICIO DE SALUD ARICA

15) Para agregar una nueva Glosa a la Partida 16, Capítulo 20, Programa 01, del siguiente tenor:

“Trimestralmente el Servicio informará a las Comisiones de Salud de la Cámara de Diputados y del Senado su ejecución presupuestaria y la nómina de su personal, con indicación de su remuneración y calificación profesional”.

16) Para agregar una nueva Glosa a la Partida 16, Capítulo 20, Programa 01, del siguiente tenor:

“Trimestralmente el Servicio informará a las Comisiones de Salud de la Cámara de Diputados y del Senado un estado general de los establecimientos bajo su administración.”

GOBIERNO REGIONAL DE ARICA Y PARINACOTA

17) Para agregar una nueva Glosa a la Partida 31, Capítulo 31, Programa 02, Subtítulo 33, ítem 03, Asignación 001, del siguiente tenor:

“Trimestralmente el Gobierno Regional de Arica y Parinacota informará a la Comisión de Zonas Extremas de la Cámara de Diputados y del Senado sobre la ejecución de su presupuesto y las iniciativas de inversión que se financian con cargo a este.”

18) Para agregar una nueva Glosa a la Partida 31, Capítulo 31, Programa 02, Subtítulo 33, ítem 03, Asignación 060, del siguiente tenor

Trimestralmente el Gobierno Regional de Arica y Parinacota informará a la Comisión de Zonas Extremas de la Cámara de Diputados y del Senado sobre la ejecución de este ítem y las iniciativas se financian con cargo a este.

SUBDERE

19) Para agregar una nueva Glosa a la Partida 05, Capítulo 05, Programa 03, Ítem 03 del siguiente tenor:

“De manera trimestral la Subsecretaría de Desarrollo Local y Administrativo, informará a las comisiones de Gobierno Interior, Nacionalidad, Ciudadanía y Regionalización de la Cámara de Diputados y de Gobierno, Descentralización y Regionalización del Senado, sobre los montos transferidos a cada comuna de la Región de Arica y Parinacota.”

SUBSECRETARIA DE PREVENCIÓN DEL DELITO

20) Para agregar una nueva Glosa a la Partida 05, Capítulo 08, Programa 01, Subtítulo 24, Ítem 03 del siguiente tenor

De manera trimestral la Subsecretaría de Prevención del Delito y Administrativo, informará a las comisiones de Gobierno Interior, Nacionalidad, Ciudadanía y Regionalización de la Cámara de Diputados y de Gobierno, Descentralización y Regionalización del Senado, sobre los montos transferidos a cada comuna de la Región de Arica y Parinacota.

21) Para agregar una nueva Glosa a la PARTIDA 05, CAPÍTULO 08, PROGRAMA 01, SUBTÍTULO 24, ÍTEM 03, del siguiente tenor:

“Trimestralmente la Subsecretaría de Prevención del Delito informará a las comisiones de Seguridad Pública del Senado y Seguridad Ciudadana de la Cámara de Diputados, así como a las asociaciones de municipalidades inscritas en el Registro Único de Asociaciones Municipales de la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo, el desglose por programa y municipios beneficiados de la transferencias de estos recursos y copia los actos administrativos que las dispusieron”

22) Para agregar una nueva GLOSA A LA PARTIDA 05, CAPÍTULO 08, PROGRAMA 01, del siguiente tenor:

“Trimestralmente la Subsecretaría de Prevención del Delito informará a las comisiones de Seguridad Pública del Senado y Seguridad Ciudadana de la Cámara de Diputados, así como a las asociaciones de municipalidades inscritas en el Registro Único de Asociaciones Municipales de la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo, sobre la ejecución del Plan Nacional de Seguridad Pública y Prevención del Delito 2022-2026, y el desglose pormenorizado del ítem o asignación presupuestaria de esta Partida con cargo a que se ejecuta cada proyecto o iniciativa de ese Plan”.

23) Para agregar una nueva Glosa a la PARTIDA 05 del siguiente tenor:

“Trimestralmente la Subsecretaría de Prevención del Delito, la Subsecretaría de Interior y la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo informarán a la Comisión Mixta

de Presupuestos y a comisiones de Seguridad Pública del Senado y Seguridad Ciudadana de la Cámara de Diputados, así como a las asociaciones de municipalidades inscritas en el Registro Único de Asociaciones Municipales de la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo, sobre el parque de vehículos policiales en cada comuna del país, y el número de vehículos de seguridad ciudadana dispuestos por cada municipio. Esa información deberá especificar los automóviles efectivamente operativos. Incluirá asimismo el detalle de los vehículos de seguridad ciudadana adquiridos, acondicionados y transferidos a cada municipio del país en virtud de las disposiciones de esta ley”.

24) Para agregar una nueva Glosa a la Partida 05 del siguiente tenor:

“La Subsecretaría de Interior, Carabineros de Chile y la Policía de Investigaciones de Chile informarán semestralmente a la Comisión Mixta de Presupuestos y a comisiones de Seguridad Pública del Senado y Seguridad Ciudadana de la Cámara de Diputados, sobre el número de vehículos policiales adquiridos y efectivamente entregados con cargo a esta ley, y en particular los obstáculos administrativos o mejoras legislativas a efectuar en los procesos de contratación a que alude el artículo 12 de esta ley.”

CARABINEROS DE CHILE.

25) Para agregar una nueva Glosa a la Partida 05 del siguiente tenor:

“De manera trimestral Carabineros de Chile, informará a las comisiones de Gobierno Interior, Nacionalidad, Ciudadanía y Regionalización de la Cámara de Diputados y de Gobierno, Descentralización y Regionalización del Senado, sobre el estado del parque vehicular de la institución en las Región de Arica y Parinacota, señalando expresamente los vehículos que se encuentren operativos y en servicio.

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Ingreso de Chile a la CAF

FECHA: Noviembre de 2022

En la Sesión Especial No. 74 de fecha 9 de noviembre de 2022, el Senado de la República acordó la aprobación del informe de la Comisión Mixta que recomendó el ingreso de Chile a la Corporación Andina de Fomento.

El ingreso de Chile a la CAF fue aprobado por 27 votos a favor y 2 abstenciones , lo cual implica la aprobación del "Convenio Constitutivo de la Corporación Andina de Fomento"; el "Convenio de suscripción de acciones de capital ordinario entre la Corporación Andina de Fomento y la República de Chile e incorporación de la República de Chile como país miembro" y el "Convenio de suscripción de acciones de capital de garantía entre la Corporación Andina de Fomento y la República de Chile" adoptados el 7 de febrero de 1968 y suscritos con fecha 23 de junio de 2022,

En consecuencia, con esta aprobación, Chile se obliga a:

Un pago inicial de una acción serie A, por un monto de 1,2 millones de dólares;

Suscripción de acciones de capital ordinario, suscripción de 102.659 acciones de la serie C, con un valor unitario de 14.200 dólares, totalizando 1.458 millones de dólares. Las condiciones de dicha suscripción establecen que los pagos de las acciones se realizarán hasta septiembre del 2036; y

Suscripción de 24.400 acciones de la serie C de capital de garantía, con un valor unitario de 5.000 dólares, correspondiente a un valor total de 122 millones de dólares.

La votación del Senado fue de 27 votos a favor y 2 en abstenciones, entre ellas la mía.

Me abstuve de la aprobación del ingreso de Chile a la CAF, organismo al que Chile concurrió como fundador en el año 1970, se retiró desde el año 1977 a 1992 y posteriormente se ha mantenido como miembro asociado, pero no como miembro pleno, por las siguientes razones:

La Sede de la CAF es la ciudad de Caracas, Venezuela y dada la constante violación a los derechos humanos en dicho país y la conculcación del sistema democrático, no puedo estar de acuerdo con la mantención de un organismo multilateral, con la participación de Chile en Venezuela, mientras su gobierno mantiene un régimen de represión en contra del pueblo venezolano.

El ingreso de Chile a este organismo implica un importante desembolso a nuestro país de 1.500 millones de dólares en los próximos años, lo cual me parece impresentable, en momentos en que nos encontramos ad portas de una recesión económica que motiva que todos nuestros esfuerzos estén centrados en satisfacer las necesidades de nuestra población. Creo que debemos priorizar la inversión social antes de concurrir a financiar organismos internacionales. Si Chile lleva 45 años sin ser miembro pleno de este organismo multilateral, no veo la urgencia de sumarnos al mismo, en medio de la crisis económica que vivimos.

No me parecieron adecuadas las justificaciones técnicas dadas por los personeros de gobierno frente a la apremiante realidad financiera que hoy enfrentamos

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Indicaciones Intervenciones Presupuesto 2023

FECHA: Noviembre de 2022

INDICACIONES INTERVENCIONES PRESUPUESTO 2023

Sr. Presidente:

Las indicaciones que he formulado a diferentes partidas contenidas en el proyecto de Ley de Presupuesto tienen por objeto el poder llevar la realidad que nos afecta como región extrema y que muchas veces es ignorada por una visión centralista que vemos se repite año a año a momento de revisar la ley de presupuesto.

En este sentido el fortalecimiento de los Centros de Formación Técnica a través de la modificación de partidas, disminuyendo la asignación para infraestructura y aumentando las transferencias para el desarrollo del funcionamiento de los Centros de Formación Técnica, no implica la asignación de nuevos recursos sino el distribuirlos de forma distinta para que los CFT estatales puedan cumplir mejor con su labor.

Por otra parte, he realizado las indicaciones pertinentes para incrementar el presupuesto de la Junta Nacional de Jardines Infantiles, JUNJI, puesto que es necesario el fortalecimiento de esta entidad, como una política permanente de protección a la niñez, que espero que el actual gobierno se haga cargo.

En materia de Universidades, las indicaciones que he propuesto están destinadas a mejorar la gestión financiera de las universidades y de facilitar el acceso a recursos excedentes del Fondo Solidario del Crédito Universitario (FSCU), proponiéndose el establecimiento de una mesa técnica para analizar una estructura de financiamiento e introducir mejoras en esta materia, las cuales redundaran en el mejor funcionamiento de las entidades de Educación Superior.

En materia de la CONADI, la indicación propuesta tiene por objeto el resguardar, a través de una glosa, el financiamiento de constitución, regularización, compra o financiamiento de obras destinadas a los derechos de agua, cuidando que la mencionada asignación no sea inferior a la de 2022.

En materia de migración, se solicita, a través de mi indicación un deber de información del Servicio Nacional de Migraciones a las Comisiones respectivas de la Cámara de Diputados y del Senado para tener la información práctica y oportuna de la aplicación efectiva de la nueva Ley de

Migraciones, los proceso de expulsión y los recursos que se cuentan para combatir la irregularidad en la migración, fenómeno que tanto afecta a la Región de Arica y Parinacota.

En este mismo sentido, presenté indicaciones para incorporar glosas de información que permitirán el adecuado funcionamiento del Servicio Local Chinchorro, Servicio de Salud de Arica, SUBDERE de Arica y Gobierno Regional de Arica para que informen trimestralmente a las Comisiones correspondientes de la Cámara de Diputados y Senado respecto de la ejecución presupuestaria y desarrollo de su labor. Esta es la única forma, Sr. Presidente que las regiones podemos ejercer un adecuado control de las labores fundamentales que realizan estos servicios públicos.

Finalmente, en materia de seguridad pública, es necesario incorporar, como lo manifiesto en la glosa que presenté, una indicación referente a la necesidad de que la Subsecretaría de Prevención del Delito y Administrativa informe a las Comisiones correspondientes de la Cámara de Diputados y Senado nacional sobre los montos efectivamente transferidos a cada Comuna de la Región de Arica y Parinacota, con detalle de los programas y municipios beneficiados con dichas transferencias y copias de los actos administrativos que los dispusieron.

En este sentido, se incorpora el deber de informar sobre la ejecución del Plan Nacional de Seguridad Pública y Prevención del Delito correspondiente a los años 2022-2026 así como el desglose pormenorizado del ítem o asignación presupuestaria de esta Partida con cargo a que se ejecuta cada proyecto o iniciativa de ese Plan. Se informe sobre la cantidad y estado operativo de los vehículos destinados a Seguridad Ciudadana adquiridos, acondicionados y transferidos a cada municipio del país.

Asimismo, solicito, a través de la glosa correspondiente, se informe sobre el número de vehículos policiales transferidos y efectivamente entregados con cargo a esta ley a Carabineros de Chile así como el estado del parque vehicular automotor de la institución en la Región de Arica y Parinacota.

De esta forma, Sr. Presidente, a través de las glosas de información propuestas, podremos contar, en mi región, con una adecuada información de la ejecución de políticas de seguridad, materia que debe ser priorizada en la ejecución del Presupuesto Nacional para el año 2023.

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Argumentos Indicación JUNJI

FECHA: Noviembre de 2022

ARGUMENTOS INDICACION JUNJI:

Sr. Presidente:

Debemos lamentar que el presupuesto de la Subsecretaría de Educación Parlamentaria caiga, al igual que el presupuesto de la JUNJI. Esto nos debe llamar a la reflexión respecto de la importancia que como Estado se le da a esta etapa fundamental de la educación de nuestros niños y niñas, afectando la calidad educativa y la reinserción laboral de quienes realizan esta insustituible labor, en especial afectando trabajadoras de nuestro país.

La disminución de estas partidas, implica una menor construcción de Jardines Infantiles, una escasa instalación de las denominadas “Aulas verdes”, la disminución de las labores de reparación y arreglo de Jardines Infantiles y Salas Cunas así como la falta de espacios educativos que permiten a las mujeres insertarse en el mundo laboral, en igualdad de condiciones.

Es por ello que es necesario, entre otros:

- Un aumento de personal auxiliar de Jardines Infantiles Alternativos.
- Mayores recursos para implementar equipos multidisciplinarios.
- Aumento de los recursos destinados a infraestructura y mantención de jardines infantiles.

Por estas razones, he presentado las indicaciones destinadas a aumentar el presupuesto de JUNJI, haciendo un llamado al Gobierno que se sume a esta indicación porque los niños y niñas de nuestro país NO PUEDEN ESPERAR.

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Indicaciones Conadi

FECHA: Noviembre de 2022

En el caso de la CONADI, la asignación 043 se refiere al Fondo de Tierras y Aguas Indígenas por un monto de 84.897.601 miles de pesos. La glosa propuesta a través de esta indicación busca que dentro del destino de los recursos de este Fondo, las "Aguas Indígenas" no se vean afectada con una disminución de recursos respecto del año presupuestario de 2022, toda vez que no puede privilegiarse la compra de tierras para el pueblo Mapuche en desmedro de los derechos de agua de los otros pueblos

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Oficio Contralor General Aeronáutica Civil

FECHA: Noviembre de 2022

Arica, 23 de noviembre de 2022

Sr.
Jorge Bermúdez Soto
Contraloría General de la República
Presente
REF.: Situación trabajadores Dirección General de Aeronáutica Civil, DGAC.

Estimado señor Contralor:

Por intermedio de la presente, expongo a Ud. la situación que afecta a los funcionarios de la DGAC que se encuentran tramitando su jubilación o se encuentran próximos a jubilar. Dichos funcionarios que obtuvieron la aprobación de su expediente de retiro por la Subsecretaría de las Fuerzas Armadas y las respectivas resoluciones fueron enviadas a la Contraloría de la República para su Toma de Razón y, en esta instancia, han sufrido largas dilaciones en el despacho de sus trámites, sin obtener respuesta alguna.

Después de las largas esperas que afectan los derechos fundamentales de los trabajadores de la DGAC que se encuentran en esta instancia, la Contraloría se ha abstenido de dar curso a las mencionadas solicitudes, no obstante reconocer que estos funcionarios se encuentran en la situación descrita en el artículo 2º transitorio de la Ley 18.458, bajo el argumento que la resoluciones que aprueban sus expedientes de retiro no se ajustan al criterio de los dictámenes Nos. 23055 y 7.651 dictadas por la Contraloría General de la República en el año 2018.

Al respecto, es necesario recordar que la DGAC se rige por la Ley 18.834, Estatuto Administrativo y en materia de remuneraciones por el DFL No. 1 de 1997 del Ministerio de Defensa Nacional.

Es evidente que constituye una contradicción que no obstante la legalidad de las resoluciones, reconocida por la propia Contraloría General de la República, se rechacen las mismas por considerar e interpretar que no se ajustan a dictámenes de la Contraloría, toda vez que si bien es cierto la Contraloría tiene la facultad de interpretar normas administrativas, dicha interpretación no debería contradecir el tenor mismo de las leyes.

Es por ello Sr. Contralor, solicito respetuosamente a Ud. tenga a bien informarme la situación producida y que afecta a los exfuncionarios de la DGAC y cuales son, en opinión de la Contraloría General de la República, las normas legales que la motivan a efectos de estudiar y presentar las mociones legales que correspondan para dar solución a esta situación.

Sin otro particular, le saludo con la mayor atención,

José Miguel Durana Semir
Senador Región XV
Arica y Parinacota

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Aspectos para Ministra Medio Ambiente y Bienes Nacionales

FECHA: Noviembre de 2022

ALGUNOS ASPECTOS PARA LA EXPOSICION DE LA MINISTRA DE MEDIO AMBIENTE Y BIENES NACIONALES

1. En la COP 27 se acordó que los países se comprometen y adoptan medidas para “la eliminación gradual de la energía del carbón y la supresión de los subsidios a los combustibles fósiles ineficientes”, reiterándose el concepto que ya había en la COP 26 (Glasgow)

Al respecto, se sugiere consultar a la Ministra:

- Que criterios de progresividad se aplicarán en Chile para el cumplimiento de la COP 27, cuidando de no afectar a los sectores productivos en momentos en los que se avecina una crisis económica.
- A cuánto ascienden los recursos comprometidos por el gobierno para la implementación de la señalada “progresividad”.
- Que prioridad se está dando en las políticas públicas y que iniciativas legislativas propondrá el gobierno para la implementación de esta “progresividad”.
- Si dentro de los esfuerzos del fisco para la implementación de esta política, se consideran incentivos tributarios.
- Que compromisos con dicha progresividad han asumido los países que producen las mayores emisiones en el mundo (China produce un 30% de las emisiones).
- Que estudios comparativos existen de los esfuerzos realizados por Chile y los otros países de la región para cumplir con dicha progresividad.

2. Asimismo y el acuerdo más importante al que se llegó la COP 27 está dado por establecer nuevos acuerdos de financiación para ayudar a los países en desarrollo particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático, de forma tal de que puedan responder por las “pérdidas y los daños”. El acuerdo menciona que se ofrecerán y dispondrán “recursos nuevos y adicionales”.

Para ello, se crea un fondo específico cuyo funcionamiento estará regulado por un Comité de Transición, compuesto por 24 países.

No se menciona quienes serán los países contribuyentes y se comprometió que el “estudio y adopción” de los nuevos mecanismos de financiación se adoptarán en la COP28 de Dubai, a fines de 2023.

Dentro de los conceptos de pérdidas y daños, se encuentra: pérdidas económicas, como la pérdida de casas, puentes, cultivos, etc y también considera otros aspectos como la pérdida de culturas, migraciones forzadas por razones climáticas, pérdida de terreno de los países insulares como producto de la elevación de los océanos.

Al respecto, se sugiere preguntarle a la Ministra:

- Que países de Suramérica integrarán ese comité de 24 países que determinarán ese fondo.
- Que implica para Chile la conformación de dicho fondo, en recursos que debe será aportados y en eventuales beneficios que pueda recibir de dichos recursos.
- Cual es el compromiso de los países mayormente contaminantes con dicho fondo y que obligaciones acarreará para Chile el participar del mismo.

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Voto obligatorio Elecciones Populares

FECHA: Noviembre de 2022

PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL, EN SEGUNDO TRÁMITE CONSTITUCIONAL, QUE MODIFICA LA CARTA FUNDAMENTAL PARA RESTABLECER EL VOTO OBLIGATORIO EN LAS ELECCIONES POPULARES BOLETINES N°s 13.212-07 y 13.213-07, refundidos
JUSTIFICACION DE VOTO:

Sr. Presidente:

Por un principio básico de libertad nunca será bueno establecer obligaciones que los ciudadanos no están dispuestos a cumplir. La participación democrática debe ser incentivada por el Estado y por toda la sociedad como el debido cauce de las inquietudes ciudadanas y el ejercer el derecho a voto debe ser una acción que crece en la conciencia ciudadana.

En ese contexto, la voluntariedad del voto aparece como lo más acorde con los principios de la libertad. Sin embargo, la experiencia de participación electoral de nuestro país nos ha demostrado que el voto voluntario genera una altísima abstención y que eso deriva en que muchas de las autoridades elegidas, carecen de una amplia legitimación ciudadana. A modo de ejemplo debemos lamentar lo que ocurrió con la Convención Constitucional y su escasa representatividad.

Es por ello que la última elección demostró que el voto obligatorio permite acercarnos más a la real voluntad ciudadana y eso será sano para nuestra democracia, a la cual todos debemos fortalecer.

SUGERENCIA: Manifiesto mi voto favorable a este proyecto de ley.

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Fiscal Nacional Sr. José Morales

FECHA: Noviembre de 2022

Oficio de S. E. el Presidente de la República, mediante el cual solicita el acuerdo del Senado para nombrar en el cargo de Fiscal Nacional del Ministerio Público, al señor José Andrés Morales Opazo.

Sr. Presidente:

La existencia de un Ministerio Público probo y eficiente constituye la base de nuestra seguridad ciudadana.

La elección de un nuevo Fiscal Nacional constituye una oportunidad no sólo por todo lo que implica la elección en sí misma, sino en orden a evaluar como percibe la ciudadanía al Ministerio Público, dada su gestión de los últimos años.

Es evidente, que quienes venimos de regiones podemos observar que no existe una distribución de recursos que responda a las diversas realidades de las regiones. Es claro y todos lo sabemos que en la Región de Arica y Parinacota libramos hoy una batalla diaria, contra la delincuencia organizada, el narcotráfico, el tráfico de personas y la inmigración irregular.

Estos elementos, que se conjugan en mi región debiesen motivar que Arica y Parinacota será prioridad en la política criminal de nuestro país y la realidad está muy lejos de ello.

A tiempo de valorar el esfuerzo que realizan los fiscales de mi región en el desempeño de mi labor, es necesario dejar en claro que la falta de recursos humanos, medios materiales y cantidad de causas, derivan en que la ciudadanía no vea el esfuerzo de los fiscales y cunda una sensación de impunidad frente al delito.

Estas son las tareas que debe enfrentar el nuevo Fiscal Nacional y es necesario todos nosotros olvidemos las rencillas políticas y otorguemos nuestro apoyo y compromiso de fortalecimiento al Ministerio Público y a su nuevo Fiscal Nacional.

SUGERENCIA: Voto favorablemente.

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Suprimir excepción a patente única

FECHA: Noviembre de 2022

**PROYECTO DE LEY, EN SEGUNDO TRÁMITE CONSTITUCIONAL, QUE MODIFICA LA LEY N°18.290, DE TRÁNSITO, PARA SUPRIMIR LA EXCEPCIÓN A LA EXIGENCIA DE PATENTE ÚNICA PARA LA CIRCULACIÓN DE VEHÍCULOS NUEVOS ADQUIRIDOS EN CHILE.
(BOLETÍN N° 15.016-15)**

Sr. Presidente:

Este proyecto de ley contiene la misma prohibición de un proyecto de ley que se encuentra en la Comisión de Transportes referida al proyecto de ley que modifica la Ley de Tránsito, para prevenir la venta de vehículos motorizados robados. En ambos proyectos se encuentra la prohibición de circulación de vehículos nuevos adquiridos en Chile, sin placa patente y sin encontrarse debidamente inscritos.

El proyecto de ley elimina una excepción que es utilizada para cometer otro tipo de delitos y en ese sentido debe ser apoyada. Sin embargo, es necesario considerar la situación que se produce en las zonas francas de excepción, donde es absolutamente indispensable permitir que los vehículos nuevos y usados que ingresan por la Zona Franca puedan ser trasladados a los lugares donde estos son comercializados, sin necesidad de cumplir con el requisito de contar con su placa patente y el pago de su permiso de circulación. Lo contrario implicaría afectar a muchos de los pequeños y medianos empresarios que se encuentran en la propia región de Tarapacá, afuera de la Zona Franca y en la Zona Franca de Extensión, como lo es Arica y Parinacota.

Una vez más, las normas que se diseñan en Santiago, deben considerar la realidad de las regiones y adecuarse a ellas y esta tarea, en lo que a este proyecto se refiere, la debemos desarrollar en fase de indicaciones.

SUGERENCIA: Manifiesto mi aprobación con este proyecto de ley.

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Indicaciones hechos en Chacalluta

FECHA: Noviembre de 2022

Frente a los graves hechos ocurridos en la frontera de Chacalluta, debemos ser extremadamente responsables y asumir medidas urgentes que permitan no replicar en la frontera norte de nuestro país los hechos que vemos constantemente en otras fronteras del mundo como Melilla en España o la frontera Sur de los Estados Unidos.

Es necesario que el gobierno realice los contactos diplomáticos necesarios para que el Gobierno del Perú asuma el compromiso de no permitir el tránsito de migrantes irregulares a nuestra frontera y realice un control eficaz en sus propias fronteras.

Asimismo, es necesario que los procesos de expulsión funcionen más allá de unos pocos kilómetros para no incentivar el cruce de la frontera.

No asumir estas acciones y compromiso

Contra la migración irregular implica generar un escenario de gran vulnerabilidad de nuestra propia frontera

DE: César Antonio Quiroga Soria
Abogado
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

PARA: José Miguel Durana Semir
Senador
Región XV, Arica y Parinacota

MATERIA: Indicaciones caso Silala

FECHA: Noviembre de 2022

En relación al fallo de la Corte de la Haya en el caso SILALA:

- La Corte deja en claro que durante el curso del proceso las partes llegaron al consenso de que las aguas del Silala son un río internacional y que ambos países deben respetar el uso consuetudinario de sus aguas.
- De esta manera la posición inicial de Evo Morales, en orden a que dichas aguas correspondían a un Manantial, fueron dejadas sin efecto por sus propios representantes durante el curso del proceso.
- Asimismo, queda claro que Bolivia no demandó y no corresponde una indemnización por el uso pasado de dichas aguas.
- Por esta razón Bolivia no puede alterar el curso del Silala ni contaminar dichas aguas y debe informar a Chile de cualquier evento que afecte sensiblemente a las mismas.
- Por otra parte, cualquier acción que realice Bolivia respecto de obras de canalización que se encuentren en su territorio no puede alterar el curso natural de las aguas ni contaminar las mismas.