INFORME DE LA COMISIÓN DE HACIENDA recaído en el proyecto de ley, en primer trámite constitucional, que establece un sistema de incentivos al desempeño de los fiscales y los funcionarios del Ministerio Público.

BOLETÍN Nº 5.286-05

Honorable Senado:

Vuestra Comisión de Hacienda, tiene el honor de informaros el proyecto de ley, individualizado en la referencia, en primer trámite constitucional, iniciado en Mensaje de S.E. la Presidenta de la República.

Se deja constancia que, en conformidad con el artículo 36, inciso sexto, del Reglamento del Senado, la Comisión discutió el proyecto en general.

A la sesión en que se analizó esta iniciativa de ley asistieron, además de sus miembros, en representación del Ministerio Público, el Fiscal Nacional, señor Guillermo Piedrabuena, el Director Ejecutivo Nacional, señor Pablo Álvarez, el Gerente de la Unidad de Administración y Finanzas, señor Juan Enrique Suárez y el Abogado de la Unidad de Asesoría Jurídica, señor Ricardo Mestre; en representación de la Asociación Nacional de Fiscales A.G., su Presidente, señor Francisco Bravo; en representación de la Asociación Nacional de Funcionarios del Ministerio Público de Chile, su Presidenta, la señora Mabel Iturrieta, y el señor Álvaro Murcia; en representación de la Dirección de Presupuestos, el Subdirector de Racionalización y Función Pública, señor Julio Valladares, y la asesora jurídica, señora Macarena Lobos; y en representación del Ministerio de Justicia, la Jefa de la División Jurídica, señora Constanza Collarte.

- - -

Normas de Quórum

Cabe dejar constancia de que el artículo 15 del proyecto, que crea una instancia técnica para controlar la ejecución de los Compromisos Anuales de Gestión Institucional así como su grado de cumplimiento y define sus funciones, debe aprobarse con el carácter de ley orgánica constitucional, en conformidad a los artículos 38 de la Constitución Política de la República y 31 y 32 de la ley N° 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado.

- - -

OBJETIVOS DEL PROYECTO

En lo fundamental, perfeccionar el sistema de incentivos al desempeño de los fiscales y funcionarios del Ministerio Público mejorando así sus condiciones salariales.

- - -

ANTECEDENTES

Para la cabal comprensión de esta iniciativa de ley, se ha tenido en consideración, entre otros, los siguientes:

A.- ANTECEDENTES JURÍDICOS

- La ley N° 19.640 Orgánica Constitucional del Ministerio Público.

B.- ANTECEDENTES DE HECHO

El Mensaje señala que con este proyecto de ley se sustituyen, a partir del 1 de enero de 2008, los bonos de gestión institucional y desempeño individual que actualmente perciben fiscales y funcionarios del Ministerio Público, mejorando, por un lado, los referidos incentivos económicos y perfeccionando, por el otro, la formulación y evaluación de dichos instrumentos en la búsqueda de una mejor gestión al interior del Ministerio Público. Respecto del bono de gestión institucional, el cumplimiento de las metas de gestión dará derecho hasta un 10,7% de la remuneración bruta anual de carácter permanente percibida durante el año inmediatamente anterior a su pago, en la medida que dicho cumplimiento supere el 90%. El bono se pagará una vez al año, durante el mes de marzo. Respecto del bono por desempeño individual, se establece que estará formado por dos componentes, un componente base, que se pagará mensualmente, equivalente al 5% del total de la remuneración bruta mensual de carácter permanente percibida en el mes respectivo; y un componente variable, vinculado a la evaluación de desempeño y que puede ascender hasta un 2,3%. Este componente se pagará en el mes de marzo del año siguiente a la respectiva evaluación.

Continua, indicando que la presente iniciativa viene a complementar, preservando la autonomía del Ministerio Público, el proyecto de ley que hace algunas semanas ingresara a este H. Congreso, destinado a reforzar los incentivos al desempeño de los funcionarios Poder Judicial, reconociendo así la importante contribución del Ministerio Público en la reforma

procesal penal, buscando avanzar de manera decidida al proceso integral de modernización del sistema judicial, y manteniendo el principio de equivalencia de sus remuneraciones fijas con las del Poder Judicial de acuerdo con lo dispuesto en la ley Nº 19.640, siempre tomando en consideración las particularidades orgánicas y funcionales del Ministerio Público a través del reforzamiento de los incentivos al desempeño.

Prosigue, explicando que convencidos de la importancia de ligar salarios a la productividad institucional, la iniciativa propone un rediseño de los actuales bonos de gestión existentes en el Ministerio Público, vinculándolos a metas de gestión institucional, mejorando su sistema de formulación y evaluación. Éstas ya no quedarán entregadas exclusivamente al Fiscal Nacional -a través de su potestad reglamentaria- sino que pasarán a ser concordadas anualmente con el Ministerio de Hacienda y sometidas a la evaluación de una entidad externa, todo lo cual redundará en el desarrollo y mejoramiento de la gestión de la institución.

Por último, se establece un régimen transitorio mediante el cual se dispone que durante el año 2008 se pagarán los bonos de gestión institucional y de desempeño individual vigentes a la fecha de publicación de la ley, de conformidad a la reglamentación establecida para estos efectos y considerando el proceso de evaluación y cumplimiento de metas correspondientes al año 2007.

- - -

DISCUSIÓN GENERAL

Al iniciarse la discusión, el Fiscal Nacional del Ministerio Público**,** señaló que el presente proyecto es un símil del proyecto que mejora las remuneraciones de los funcionarios del Poder Judicial, pero existen aspectos divergentes que justifican su presentación en forma separada. Explica que el proyecto considera tres tipos de bonos diferentes, relativos al desempeño individual de los funcionarios, al desempeño colectivo y al desempeño institucional, entrando en vigencia plenamente en el año 2009 con el pago de los bonos correspondientes al año 2008. Para el año 2007 se contemplan normas transitorias sobre estas materias.

Manifiesta que existe un solo aspecto en que discrepa con el proyecto elaborado por el Ministerio de Hacienda, referido a la letra d) del artículo 3° que, respecto del bono de desempeño institucional, establece como requisito el que la persona se encuentre en servicio al momento de producirse su pago, excluyendo a funcionarios que hayan contribuido al cumplimiento de la meta de gestión pero que al momento del integro del dinero correspondiente ya no pertenezcan al Ministerio Público.

Finalmente, expresa su conformidad y agradecimiento para con la Comisión, por el hecho de que el proyecto se haya puesto en tabla en forma tan pronta, pensando, principalmente, en que se deben establecer metas de gestión antes del 31 de diciembre.

El **Honorable Senador señor Escalona**, pregunta si existe mucha movilidad laboral de los funcionarios del Ministerio Público.

El Fiscal Nacional, ante la consulta, responde que, en general, efectivamente existe una alta movilidad, principalmente hacia el Poder Judicial y la actividad privada.

El **Honorable Senador señor Novoa**, expresó que la regla en la Administración Pública es que se pague a los funcionarios que permanezcan como tales, por lo que el requisito establecido le parece válido, operando incluso como incentivo para permanecer en la institución. Además, señaló que algo está fallando a nivel de personal si en una institución nueva como el Ministerio Público se verifican tantos abandonos de sus miembros.

El **Honorable Senador señor García**, manifestó, respecto de este punto, que si una persona participa en la consecución de una determinada meta de gestión, lo correcto es que esa persona reciba el dinero correspondiente a ese bono sin importar que ya no pertenezca a la institución.

El representante de la Asociación Nacional de Fiscales, explicó que le interesaba abordar dos aspectos, uno, el ya referido por el Fiscal Nacional, respecto del requisito de permanencia contemplado para percibir el bono de gestión institucional y, el otro, relativo al requisito exigido por la letra b) del mencionado artículo 3°, que excluye del bono de gestión institucional al personal que haya sido sancionado con alguna medida disciplinaria durante el año en que debió cumplirse el Compromiso de Gestión respectivo, en el sentido que la exigencia le parecía bien si la sanción administrativa se relacionaba con el cumplimiento de la meta de gestión, pero si no era el caso, no correspondía una exclusión como la señalada, que, además, significaría sancionar dos veces por un mismo hecho.

Con relación a otros aspectos involucrados, señala que no comprende el motivo por el cual el sistema de bonos contemplado por el proyecto tiene que empezar a regir en plenitud el año 2009 y no el año 2008. En cuanto a la homologación de remuneraciones de los funcionarios del Ministerio Público con respecto a las remuneraciones de los funcionarios del Poder Judicial, quiere hacer notar que, tal homologación se produce respecto del sistema de bonos e incentivos, no así con los sueldos, que es la aspiración de los funcionarios del Ministerio Público.

A continuación, la representante de la Asociación Nacional de Funcionarios del Ministerio Público, explicó que su entidad agrupa a 2.100 funcionarios, quienes han efectuado una evaluación positiva del proyecto por varias razones, entre las cuales, que se mejora el monto de los bonos de desempeño; que se permite percibir los mismos a las mujeres que no hayan servido en virtud de los descansos de maternidad; que se intenta avanzar en la homologación de remuneraciones respecto del Poder Judicial; y que se hace cargo de la imponibilidad de los montos percibidos en virtud de los referidos bonos, estableciendo una compensación para esos efectos.

En cuanto a las críticas que su Asociación formula al proyecto en cuestión, se encuentran la ya mencionada a la letra d) del artículo 3°; que no se considere a representantes de las asociaciones de funcionarios para la elaboración del Compromiso de Gestión Institucional, cosa que si ocurre en el proyecto referido a las remuneraciones de los funcionarios del Poder Judicial; que el porcentaje de 1,9% establecido en el artículo primero transitorio es muy bajo, debido a que dichos montos recién se percibirán en el año 2010, por lo que solicitan que dicho porcentaje se aumente a un 5%. Por último, plantean que, corresponde que se agregue un artículo transitorio que establezca el pago de un bono especial en los mismos términos que se hace en el proyecto que mejora las remuneraciones de los funcionarios del Poder Judicial, cuyo monto es de $70.000 u $80.000 según la remuneración que percibe el funcionario.

Finaliza señalando que valora el proyecto en comento, pero que quedan cuestiones por resolver, como la efectiva homologación con el Poder Judicial, la no existencia de una Academia y de mayor capacitación para los funcionarios, y la falta de funcionarios en relación al volumen de trabajo existente por las nuevas leyes penales que se han incorporado desde la implementación de la reforma procesal penal.

Sometido a votación en general el proyecto, resultó aprobado por la unanimidad de los miembros presentes de la Comisión, Honorables Senadores señores Escalona, García, Novoa y Sabag.

\- - -

FINANCIAMIENTO

El informe financiero elaborado por la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda, de fecha 27 de agosto de 2007, señala que:

“1. El objetivo del proyecto de ley es mejorar los incentivos económicos por gestión institucional y desempeño individual que actualmente perciben fiscales y funcionarios del Ministerio Público, y perfeccionar la formulación y evaluación de dichos instrumentos en la búsqueda de una mejor gestión al interior de la Institución.

2. El proyecto establece una nueva regulación para el sistema de incentivos, que en lo sustantivo dice relación con:

- un bono de gestión institucional que se concederá en relación a la ejecución de un compromiso de gestión institucional convenido anualmente con el Ministerio de Hacienda. La medición del cumplimiento de las metas contenidas en el compromiso de gestión institucional será realizada por una entidad externa contratada mediante licitación pública.

- el bono por desempeño individual, actualmente contemplado en la ley orgánica del Ministerio Público, el cual pasará a estar formado por un componente base, equivalente al 5% del total de la remuneración bruta mensual de carácter permanente y que se pagará mensualmente, y un componente variable por desempeño individual de hasta un 2,3% de la remuneración correspondiente, el cual se pagará en una cuota en el mes de marzo.

3. La aplicación del proyecto de ley se hará en forma gradual a partir del año 2008 y se aplicará en régimen a partir del año 2009, irrogando costos adicionales por los siguientes conceptos:

2008:

- componente base bono por desempeño individual M$ 956.185

2009:

- bono por gestión institucional y bono por desempeño individual M$ 1.790.067

- bonificación compensatoria M$ 633.203

El mayor gasto para el año 2008 se financiará con los recursos contemplados en la partida 23 Ministerio Público, y en la parte que no pudiere financiarse con sus recursos, se financiará con cargo al ítem 50-01-03-24-03.104 de la Partida Tesoro Público. En los años posteriores se considerará en los correspondientes presupuestos anuales.”.

En consecuencia, las normas del proyecto en referencia no producirán desequilibrios macroeconómicos ni incidirán negativamente en la economía del país.

- - -

TEXTO DEL PROYECTO

En mérito del acuerdo precedentemente expuesto, vuestra Comisión de Hacienda tiene el honor de proponeros la aprobación en general del proyecto de ley en informe, cuyo texto es el siguiente:

PROYECTO DE LEY:

"**Artículo 1º.-** A contar del 1 de enero de 2008, el bono de gestión institucional a que tiene derecho, de conformidad a la ley N° 19.640 y sus reglamentos, el personal del Ministerio Público, se regulará de conformidad a las normas establecidas en los artículos siguientes.

Artículo 2º.- El bono de gestión institucional, alcanzará hasta un 10,7%, de acuerdo a lo establecido en el artículo 4° y corresponderá a los fiscales y funcionarios del Ministerio Público cuyas remuneraciones sean equivalentes a los grados III a XI, ambos inclusive, del Escalafón Superior del Poder Judicial y a los funcionarios que tengan una remuneración equivalente a los grados IX a XIX, ambos inclusive, del Escalafón de Empleados del Poder Judicial.

El monto de este bono se determinará aplicando los porcentajes señalados precedentemente sobre el total de la remuneración bruta anual de carácter permanente correspondiente a los fiscales y funcionarios del Ministerio Público, percibidas durante el año inmediatamente anterior a su pago.

El bono de gestión institucional se pagará en una sola cuota durante el mes de marzo del año siguiente al del cumplimiento de las metas respectivas.

Artículo 3°.- Tendrá derecho a percibir el bono de gestión institucional, el personal que cumpla los siguientes requisitos:

a) Que haya prestado servicios durante un plazo no inferior a seis meses, en forma continua o discontinua, en el año calendario en que debió cumplirse el Compromiso de Gestión Institucional. Para estos efectos, no se considerará tiempo efectivamente trabajado el correspondiente a los permisos sin goce de remuneraciones ni a licencias médicas con la sola excepción de los períodos originados por licencias médicas por accidentes del trabajo a que se refiere la Ley N° 16.744, incluidos los descansos previstos en los artículos 195 y 196 del Código del Trabajo.

b) Que no haya sido sancionado por hechos o conductas ocurridos o efectuadas durante el año en que debió cumplirse el Compromiso de Gestión Institucional, con alguna medida disciplinaria o administrativa de mayor gravedad que la amonestación privada contemplada en la ley N° 19.640 o en el Reglamento de Responsabilidad Administrativa de Fiscales y Funcionarios del Ministerio Público.

c) Que no haya sido calificado con nota inferior a 5.0 en la evaluación de desempeño individual inmediatamente anterior a la fecha de pago del bono por gestión institucional.

d) Que esté en servicio a la fecha del pago del bono.

Artículo 4º.- El bono de gestión institucional se concederá en relación a la ejecución de un Compromiso de Gestión Institucional.

El cumplimiento del Compromiso de Gestión Institucional del año precedente, dará derecho a los funcionarios señalados en el inciso primero del artículo 2° de la presente ley, a un bono del 10,7%, siempre que la institución haya alcanzado un grado de cumplimiento igual o superior al 90% de las metas anuales de gestión a que se haya comprometido. Si dicho grado de cumplimiento fuere igual o superior a un 75% e inferior al 90%, el porcentaje de este bono será de un 5,35%. Todo cumplimiento inferior al 75% no dará derecho a bono alguno.

Artículo 5°.- El Fiscal Nacional propondrá anualmente al Ministro de Hacienda un Compromiso de Gestión Institucional, especificando, a lo menos, la misión institucional, los objetivos estratégicos de mediano y largo plazo, las áreas prioritarias y las metas anuales de gestión, con sus respectivos indicadores o elementos de similar naturaleza que permitan la medición de su grado de cumplimiento.

La formulación del Compromiso de Gestión

Institucional que proponga anualmente el Ministerio Público deberá enviarse a la Dirección de Presupuestos en los mismos plazos que se remita la propuesta de presupuesto para el año siguiente, instancia en la cual el Ministerio de Hacienda procederá a su revisión y análisis, informando de su opinión al Fiscal Nacional.

Una vez aprobado el marco presupuestario para el año siguiente el Fiscal Nacional ajustará el Compromiso de Gestión Institucional, considerando lo dispuesto en el inciso anterior, y lo comunicará al Ministro de Hacienda a más tardar el 30 de octubre, con la finalidad de que éste analice su correspondencia y consistencia con los recursos financieros contemplados en el presupuesto del Ministerio Público.

Artículo 6°.- Aprobada la ley de Presupuestos del Sector Público, se procederá a la revisión y adecuación final del Compromiso de Gestión Institucional, sobre la base de las áreas prioritarias, quedando éste refrendado en un Convenio de Desempeño Institucional que suscribirá el Fiscal Nacional con el Ministro de Hacienda, a más tardar el 31 de diciembre de cada año.

El período de ejecución del Compromiso de Gestión Institucional, refrendado de conformidad a lo previsto en el inciso anterior, corresponderá al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de cada año.

Artículo 7°.- El Convenio de Desempeño Institucional a que se refiere el artículo anterior deberá contener respecto de cada meta que se fije, un indicador o instrumento de similar naturaleza, que permita medir objetivamente su grado de cumplimiento.

Las metas deberán ser priorizadas por el Fiscal Nacional de acuerdo con su importancia para el logro de las áreas prioritarias definidas. Para estos efectos, se clasificarán en Metas de Alta Prioridad, Metas de Mediana Prioridad y Metas de Menor Prioridad.

Cada meta de Alta Prioridad, no podrá tener una ponderación inferior a una de Mediana Prioridad y, a su vez, cada meta de Mediana Prioridad, no podrá tener una ponderación inferior a una meta de Menor Prioridad.

El Ministerio Público deberá presentar, para cada año, al menos una meta para cada una de las prioridades establecidas, sin que la de menor prioridad pueda tener una ponderación inferior a un 5 por ciento.

Artículo 8°.- Podrán establecerse porcentaje mínimos de cumplimiento para cada una de las metas comprometidas. De no lograrse dicho mínimo, el grado de cumplimiento de esa meta particular será igual a cero.

Lo anterior es sin perjuicio de los grados de cumplimiento exigidos globalmente para toda la institución, que dan derecho al bono señalado en artículo 4º de la presente ley.

Para el evento que las metas comprometidas importen un mejoramiento continuo, no se podrán comprometer metas específicas menos exigentes que las establecidas o logradas en los períodos anteriores. Con todo, las metas que queden sujetas a estos criterios de evaluación, deberán ser señaladas expresamente en el Convenio de Desempeño Institucional respectivo.

Artículo 9°.- Una vez refrendado el Compromiso de Gestión Institucional, éste podrá ser revisado o reformulado mediante una modificación fundada al convenio a que se refiere el artículo 6° de la presente ley, en la medida que en el período de ejecución se presenten causas externas calificadas y no previstas, que limiten seriamente su logro o se produzcan reducciones en el presupuesto destinado a financiar ítems relevantes para su cumplimiento.

La calificación de las referidas causas y posterior revisión de las metas, será realizada, previa solicitud del Fiscal Nacional, por el Ministro de Hacienda. De acogerse las referidas causas, deberán quedar señaladas detalladamente en el Convenio Modificatorio.

Artículo 10°.- Existirá una entidad evaluadora de origen externo que tendrá como función efectuar el proceso de verificación del grado de cumplimiento de las metas contenidas en el Compromiso de Gestión Institucional refrendado conforme a lo previsto en el artículo 6° de la presente ley, sobre la base de los informes que sobre la materia haya elaborado por el Fiscal Nacional.

Excepcionalmente, y para el evento que no existieren entidades oferentes para efectuar el aludido proceso, éste podrá desarrollarse por una persona natural designada conforme al procedimiento previsto en el inciso siguiente.

La entidad evaluadora será seleccionada y contratada, previa licitación pública, por el Ministerio de Hacienda, a través de la Dirección de Presupuestos. Las bases de licitación deberán ser aprobadas conjuntamente por el Ministerio Público y el Ministerio de

Hacienda.

Artículo 11.- El Fiscal Nacional deberá generar los mecanismos internos que permitan una adecuada implementación, seguimiento y control del Compromiso Anual de Gestión Institucional.

Artículo 12.- Durante el mes de enero de cada año, el Ministerio Público elaborará los informes sobre el grado de cumplimiento de las metas institucionales.

La entidad evaluadora a que se refiere el artículo 10° precedente deberá informar al Fiscal Nacional y al Ministro de Hacienda, a más tardar el 28 de febrero de cada año respecto del grado de cumplimiento del Compromiso de Gestión Institucional del Ministerio Público, refrendado de conformidad al artículo 6° de la presente ley, al 31 de diciembre del año anterior.

Dicho informe deberá contener como mínimo la cifra efectiva alcanzada para cada una de las metas comprometidas, al 31 de diciembre del año anterior, además de una evaluación cualitativa que explique las principales desviaciones respecto de las metas planteadas.

Artículo 13.- El grado de cumplimiento de cada meta se determinará comparando la cifra efectiva alcanzada al 31 de diciembre del año respectivo con la cifra comprometida en el Compromiso de Gestión Institucional, refrendado de conformidad a lo previsto en el artículo 6° de la presente ley. El valor máximo que podrá alcanzar el grado de cumplimiento de una meta será igual a 100 por ciento.

El grado de cumplimiento global de la institución se calculará multiplicando el grado de cumplimiento de cada meta, determinado de acuerdo al inciso anterior, por el ponderador que le haya sido asignado, sumándose luego a cada uno de esos resultados parciales.

Artículo 14.- Sobre la base del informe a que se refiere el artículo 12°, el Fiscal Nacional y el Ministro de Hacienda elaborarán un informe de Cumplimiento del Convenio de Desempeño Institucional a que se refiere el artículo 6° de la presente ley. Dicho informe deberá ser suscrito, a más tardar el 10 de marzo de cada año y señalará el grado de cumplimiento global del Ministerio Público respecto del año calendario inmediatamente anterior y el porcentaje del bono por gestión institucional que le corresponderá recibir durante el año respectivo. Dicho informe será refrendado a través de un decreto del Ministerio de Hacienda, expedido bajo la formula “por orden del Presidente de la República”.

Artículo 15.- El Ministro de Hacienda conjuntamente con el Fiscal Nacional dispondrá la creación de una instancia técnica para controlar la ejecución de los Compromisos Anuales de Gestión Institucional así como su grado de cumplimiento. Al efecto designarán un representante cada uno. Dicha instancia tendrá como función realizar los análisis y proposiciones necesarias para la adecuada aplicación de las normas establecidas en la presente ley, siendo sus principales responsabilidades, las siguientes:

a) Apoyar y supervisar el proceso de formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de las metas de gestión institucional, así como el cumplimiento de los plazos que se fijen para dicho proceso.

b) Apoyar técnicamente el proceso la revisión de las metas de gestión institucional que durante el período de ejecución resulten afectadas por causas externas.

c) Encargar, a petición del Ministro de Hacienda y del Fiscal Nacional exámenes selectivos de los sistemas de información de las unidades o fiscalías regionales del Ministerio Público, con el objeto de comprobar la veracidad y confiabilidad técnica de la información que respalda el cumplimiento de las metas de gestión institucional

d) Proponer, al Ministro de Hacienda y al Fiscal Nacional, las modificaciones a las áreas prioritarias definidas.

e) Apoyar en la selección de la entidad evaluadora a que se refiere el artículo 10° de la presente ley.

f) Apoyar en la formulación de las bases de licitación para la contratación de la entidad evaluadora a que se refiere el artículo 10 de la presente ley.

Esta instancia podrá ser convocada a petición del Ministro de Hacienda y el Fiscal Nacional las veces que sean necesarias para brindar el apoyo necesario para la adecuada implementación de este bono. Todo lo no previsto en esta norma para el funcionamiento de esta instancia será establecido internamente por los representantes que la integran.

Artículo 16.- A contar del 1 de enero de 2008, el bono por desempeño individual a que se refieren los artículos 77 y siguientes de la ley Nº 19.640 tendrá los siguientes componentes:

a) Componente base, de un 5%, y

b) Componente variable, de hasta un 2,3%.

La regulación del componente variable del bono de desempeño individual quedará sujeta a la normativa que al efecto fije, en el ejercicio de sus facultades, el Fiscal Nacional.

Artículo 17.- El componente base del bono por desempeño individual se pagará mensualmente y se determinará aplicando el porcentaje señalado en el literal a) del artículo precedente sobre el total de la remuneración bruta mensual de carácter permanente correspondiente a los fiscales y funcionarios del Ministerio Público, percibida en el mes respectivo. Se tendrá derecho a este componente mientras se preste servicios en el Ministerio Público, con independencia al hecho de que se haya participado en el proceso de evaluación que da derecho al componente variable a que se refiere el artículo siguiente.

Artículo 18.- El componente variable del bono por desempeño individual se pagará en el mes de marzo del año siguiente a la evaluación respectiva a quienes se encuentren en servicio a la fecha del pago y se determinará aplicando el porcentaje señalado en el literal b) del artículo 16° de la presente ley sobre el total de la remuneración bruta anual de carácter permanente correspondiente a los fiscales y funcionarios del Ministerio Público, percibidas durante el año inmediatamente anterior a su pago.

Artículo 19.- No tendrán derecho al bono por desempeño individual el Fiscal Nacional ni el Director Ejecutivo Nacional.

Artículo 20.- Los montos que se perciban por concepto de los bonos de gestión institucional y por desempeño individual sea en su componente base o variable, o ambos a la vez, no servirán de base de cálculo de ninguna otra remuneración. Tendrán el carácter de tributables e imponibles para fines de previsión y salud. Para determinar los impuestos e imposiciones a que se encuentren afectos el bono por gestión institucional y el componente variable del bono por desempeño individual, se distribuirá su monto en los meses que comprenda el período que corresponda y los cuocientes se sumarán a las respectivas remuneraciones mensuales. Con todo, las imposiciones se deducirán de la parte que, sumada a las respectivas remuneraciones mensuales, no exceda del límite máximo de imponibilidad.

Artículo 21.- El personal que perciba los bonos de gestión institucional y por desempeño individual sea en su componente base

o variable, o ambos a la vez, tendrá derecho a una bonificación no imponible destinada a compensar las deducciones por concepto de cotizaciones para pensiones y salud a que ellos estén afectos, cuyo monto será el que resulte de aplicar los siguientes porcentajes sobre el valor de dichos bonos, según sea el sistema o régimen previsional de afiliación del trabajador:

a) 20,5% para los afiliados al sistema del decreto ley Nº 3.500, de 1980.

b) 25,62% para los afiliados al régimen general de la ex Caja Nacional de Empleados Públicos y Periodistas, Sección Empleados Públicos.

c) 21,62% para los afiliados al régimen previsional de la ex Caja Nacional de Empleados Públicos y Periodistas, con rebaja de imposiciones de la letra a) del artículo 14 del decreto con fuerza de ley Nº 1.340 bis, de 1930.

Para el personal afiliado a un sistema o régimen previsional diferente de los señalados, tal bonificación será equivalente a la suma de las cotizaciones para salud y pensiones que, con respecto al referido bono, le corresponda efectuar al trabajador. Esta bonificación compensatoria se calculará conforme a los límites de imponibilidad establecidos por la legislación vigente y a lo dispuesto en el inciso anterior.

Artículo 22.- De conformidad a lo previsto en el artículo 90 de la ley N° 19.640, el presupuesto anual del Ministerio Público consultará los recursos necesarios para el pago del bono por desempeño individual. Los recursos necesarios para el pago del bono por gestión institucional conforme al cumplimiento que para las metas correspondientes se determine de acuerdo con el artículo 14° precedente, se fijarán anualmente, en el mes de marzo, mediante un decreto del Ministerio de Hacienda expedido bajo la fórmula por “orden del Presidente de la República”.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Artículo Primero.- No obstante lo dispuesto en los artículos 1° y 16° de la presente ley, durante el año 2008 se pagarán los bonos por desempeño individual y de gestión institucional vigentes a la fecha

de publicación de la presente ley, de conformidad a la reglamentación establecida para estos efectos y considerando el resultado del proceso de evaluación y cumplimiento de metas institucionales correspondientes al año 2007.

Adicionalmente, durante el referido año 2008, se pagará un 1.9% de la base correspondiente como componente base del bono por desempeño individual conforme a lo previsto en los artículo 16° y 17° de la presente ley.

Artículo Segundo.- Para el año 2008, el bono de gestión institucional se pagará en relación al cumplimiento de las metas de gestión que se definan en el último trimestre del año 2007. Para estos efectos, el Fiscal Nacional y el Ministro de Hacienda suscribirán, a más tardar el 31 de diciembre de 2007 el Convenio de Desempeño Institucional, sujetándose su formulación a todo cuanto fuere aplicable del sistema establecido de manera permanente en el presente cuerpo legal.

Artículo Tercero.- El mayor gasto que irrogue la aplicación de esta ley durante el año 2008 se financiará con los recursos contemplados en la Partida 23 Ministerio Público del Presupuesto del Sector Público vigente. No obstante lo anterior, el Ministerio de Hacienda, con cargo al ítem 50-01-03-24-03.104 de la Partida Tesoro Público, podrá, adicionalmente suplementar el presupuesto de la Partida Ministerio Público, en la parte de dicho gasto que no pudiere financiarse con sus recursos.”.

- - -

Acordado en sesión celebrada el día 3 de septiembre de 2007, con la asistencia de los Honorables Senadores señores Camilo Escalona Medina (Presidente), José García Ruminot, Jovino Novoa Vásquez y Hosaín Sabag Castillo.

Sala de la Comisión, a 3 de septiembre de 2007.

ROBERTO BUSTOS LATORRE
Secretario

RESUMEN EJECUTIVO

INFORME DE LA COMISIÓN DE HACIENDA RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY QUE ESTABLECE UN SISTEMA DE INCENTIVOS AL DESEMPEÑO DE LOS FISCALES Y LOS FUNCIONARIOS DEL MINISTERIO PÚBLICO
(BOLETÍN Nº 5.286-05)

I. PRINCIPALES OBJETIVOS DEL PROYECTO PROPUESTO POR LA COMISIÓN: En lo fundamental, perfeccionar el sistema de incentivos al desempeño de los fiscales y funcionarios del Ministerio Público mejorando así sus condiciones salariales.

II. ACUERDOS: aprobado en general (Unanimidad 4X0).

III. ESTRUCTURA DEL PROYECTO APROBADO POR LA COMISIÓN: consta de 22 artículos permanentes y 3 artículos transitorios.

IV. NORMAS DE QUÓRUM ESPECIAL: el artículo 15 del proyecto, que crea una instancia técnica para controlar la ejecución de los Compromisos Anuales de Gestión Institucional así como su grado de cumplimiento y define sus funciones, debe aprobarse con el carácter de ley orgánica constitucional, en conformidad a los artículos 38 de la Constitución Política de la República y 31 y 32 de la ley N° 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado.

V. URGENCIA: no tiene.

VI. ORIGEN INICIATIVA: Mensaje de S.E. la Presidenta de la República.

VII. TRÁMITE CONSTITUCIONAL: primer trámite.

VIII INICIO TRAMITACIÓN EN EL SENADO: 29 de agosto de 2007.

IX. TRÁMITE REGLAMENTARIO: primer informe.

XI. LEYES QUE SE MODIFICAN O QUE SE RELACIONAN CON LA MATERIA:

La ley N° 19.640 Orgánica Constitucional del Ministerio Público.

Valparaíso, a 3 de septiembre de 2007.

ROBERTO BUSTOS LATORRE
Secretario