

Minuta N°1

1. Plan de trabajo

Se elaboró y desarrolló una propuesta de plan de trabajo que incluye una Carta Gantt con la definición de las tareas a realizar y los objetivos a lograr de esta asesoría. Este cronograma de trabajo incluyó sesiones de planificación general del trabajo y tareas asociadas a la revisión bibliográfica vinculada a humedales y humedales urbanos, como también, la identificación y sistematización de la legislación vinculada a estos.

También se acordaron los plazos y periodos de trabajo vinculados a la identificación y revisión de jurisprudencia administrativa, judicial y de tribunales especiales previo a la ley 21.202 y de forma posterior a su implementación. Se acuerda agendar una reunión mensual de coordinación e informe de avances.

Carta Gantt:

Actividad	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Sept	Oct	Nov	Dic
Planificación	X							
Revisión bibliográfica	X	X	X	X				
Revisión legislativa	X	X	X	X				
Revisión jurisprudencia	X	X	X	X	X	X	X	X

2. Revisión y recopilación bibliográfica

Se elaboró un informe con el objetivo de solicitar a la Biblioteca del Congreso Nacional la revisión y sistematización del marco normativo referente a la regulación y protección de humedales y humedales urbanos.

Los marcos de información solicitada a la Biblioteca del Congreso Nacional, a través del equipo de asesores del Senador, son los siguientes:

A. **Marco normativo nacional sobre humedales:**

- Tipo de norma, título, fecha de entrada en vigencia, entidad emisora, normas de relevancia, descriptor que indique si trata sobre humedales y/o humedales urbanos, sumario o resumen y breve descripción de los principales argumentos que expliquen los nudos críticos en la tramitación de la ley que den cuenta en la historia de la ley.

Ej.

Tipo de norma	Número	Título	Fecha	Entidad	Normas de relevancia	Descriptor	Sumario	Nudos críticos (historia de la ley)
Decreto	40	REGLAMENTO DEL SISTEMA DE	12/08/20	Ministerio	Art. 3 a.2.;	Humedales	

		EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL	13	del Medio Ambiente	Art. 6 n.2.; s Art. 79 b		
Ley	21202	MODIFICA DIVERSOS CUERPOS LEGALES CON EL OBJETIVO DE PROTEGER LOS HUMEDALES URBANOS	23/01/2020	Ministerio del Medio Ambiente	Norma completa	Humedales urbanos

B. Marco normativo internacional sobre humedales (wetlands)¹.

b.1. Tratados, acuerdos, convenciones internacionales

- Tipo de norma, título, organismo/institución, país/países fecha de entrada en vigencia, fecha de publicación, artículos claves, países firmantes (a la fecha), descriptor que indique si trata sobre humedales y/o humedales urbanos, sumario o resumen. Incluir información sobre importantes efectos (aplicación concreta) que ejemplifica su impacto.
- Documento de la norma (pdf)

Ej.

Tipo de norma	Título	Organismo/institución	País/es	Fecha de entrada en vigencia	Fecha de publicación	Artículos claves	Países firmantes	Descriptor	Sumario
Convención	Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional Especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas (Convención de Ramsar)	UNESCO	Intergubernamental	21-12-1975	02-02-1971	Norma completa	172	Humedales urbanos	Tratado intergubernamental mundial que proporciona el marco para la acción internacional y la cooperación internacional en pro de la conservación y el uso racional de los humedales y sus recursos. Es el único tratado mundial que se centra en un único ecosistema.

b.2. Informes de organismos internacionales

- Título, organismo/institución, fecha de publicación, descriptor que indique si trata sobre humedales y/o humedales urbanos.
- Documento (pdf)

b.3. Legislación comparada (legislación doméstica) sobre humedales:

- País, título de la norma, fecha de entrada en vigencia, fecha de publicación, artículos claves, descriptor que indique si trata sobre humedales y/o humedales urbanos, sumario o resumen.

¹ Incluir normas internacionales que hagan referencia a otros conceptos para designar humedales, tales como: marismas, pantanos, turberas, bofedales, etc.

- Documento de la norma (pdf)

C. Bibliografía sobre humedales

- Artículos publicados en revistas indexadas en Scielo, Scopus, Latindex, en los últimos 10 años. Que contengan las siguientes palabras: humedal, humedal urbano, Convenio Ramsar, wetland, sitio Ramsar, marisma, bofedal, turbera, pantano, etc.

3. Recopilación y sistematización del marco legal

Se realizó una primera búsqueda y sistematización de la normativa nacional vigente vinculada con humedales y humedales urbanos, con el objeto de tener un primer marco del alcance normativo de la regulación relacionada con estos cuerpos hídricos, que luego será contrastada y cotejada con la solicitada a la Biblioteca del Congreso. Esta primera recopilación dió como resultado el siguiente cuadro:

Tipo de norma	N°	Título	Fecha	Entidad	Normas de relevancia
Ley	21202	Modifica diversos cuerpos legales con el objetivo de proteger los humedales urbanos	23/01/2020	Ministerio del Medio Ambiente	Todo el texto
Decreto o Exento	771	Promulga la convención sobre zonas húmedas de importancia internacional especialmente como hábitat de las aves acuáticas	11/11/1981	Ministerio de Relaciones Exteriores	Todo el texto
Decreto o	15	Establece reglamento de la ley N°21.202, que modifica diversos cuerpos legales con el objetivo de proteger los humedales urbanos	24/11/2020	Ministerio del Medio Ambiente	Todo el texto
Oficio	20229 91023 8	Imparte instrucciones en relación a la aplicación de los literales p) y s) del artículo 10 de la Ley N° 19.300.	17/01/2022	Director Ejecutivo SEA	Todo el texto
Decreto o	82	Reglamento de suelos, aguas y humedales.	11/2/2011	Ministerio de Agricultura	
Decreto o	40	Reglamento del sistema de evaluación de impacto ambiental	12/08/2013	Ministerio del Medio Ambiente	Art. 3 a.2.; Art. 6 n.2.; Art. 79 b
Decreto o	189	Reglamento sobre condiciones sanitarias y de seguridad básicas en los rellenos sanitarios	18/08/2005	Ministerio de Salud	Art. 11: No podrán emplazarse Rellenos Sanitarios sobre suelos saturados, tales como aquellos en los que existan afloramientos de agua, humedales, riberas húmedas y bordes costeros, ni en lugares expuestos a inundaciones con períodos de retorno inferiores a 100

					años.
Decreto	458	Aprueba nueva Ley general de urbanismo y construcciones	18/12/1975	Ministerio de Economía, Fomento y Turismo	Art. 60 inc 3º: Todo instrumento de planificación territorial deberá incluir los humedales urbanos existentes en cada escala territorial en calidad de área de protección de valor natural, para efectos de establecer las condiciones bajo las que deberán otorgarse los permisos de urbanizaciones o construcciones que se desarrollen en ellos. Art. 64: En las áreas urbanas, los bienes nacionales de uso público que correspondan a terrenos de playa o riberas de mar, de humedales de ríos y de lagos navegables, se usarán en concordancia con lo dispuesto en el Plan Regulador y su Ordenanza Local. Las concesiones que la Dirección del Litoral otorgare sobre ellos requerirán el informe previo favorable de la Dirección de Obras Municipales respectiva.
Ley	21075	Regula la recolección, reutilización y disposición de aguas grises		Ministerio de Obras Públicas	Art. 8 El reglamento establecerá el destino que podrá darse a las aguas grises tratadas, los que podrán ser: [...] 4. Ambientales. Incluye el riego de especies reforestadas, la mantención de humedales y todo otro uso que contribuya a la conservación y sustentabilidad ambiental.

Decreto	17	Aprueba Política Nacional de Parques Urbanos	16/06/2021	Ministerio de Vivienda y Urbanismo	<p>III. Medio ambiente, resiliencia y cambio climático. Objetivo Estratégico. Hacia parques urbanos que aporten al medio ambiente y la resiliencia de las comunidades, ciudades y territorios, que fomenten la recuperación y valoración de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos, y contribuyan a la reducción del riesgo de desastres y a la adaptación y mitigación del cambio climático.</p> <p>Oportunidades y desafíos para el medio ambiente, la resiliencia y el cambio climático en los parques urbanos</p> <p>En nuestro país, durante la última década ha comenzado a cobrar mayor relevancia la sostenibilidad ambiental en la gestión de parques urbanos, con la incorporación progresiva de consideraciones ambientales en su diseño, función y uso.</p> <p>[...]</p> <p>De esta manera, especial importancia tiene avanzar en el trabajo junto al Ministerio del Medio Ambiente, tomando en consideración la ley N° 21.202 de Humedales Urbanos, reconociendo criterios mínimos de sustentabilidad, de conformidad al reglamento de la referida ley; así como el debido resguardo de la biodiversidad y ecosistemas propios y característicos de cada humedal.</p>
Ley	20417	Crea el Ministerio, el Servicio de Evaluación Ambiental y la Superintendencia del Medio Ambiente	26/01/2010	Secretaría General de la Presidencia	Art. 11 d) Localización en o próxima a poblaciones, recursos y áreas protegidas, sitios prioritarios para la conservación, humedales protegidos y glaciares,

					susceptibles de ser afectados, así como el valor ambiental del territorio en que se pretende emplazar
Decreto	2	Aprueba normas técnicas de la Ley N°20.089, que crea el Sistema Nacional de Certificación de Productos Orgánicos Agrícolas	9/4/2016	Ministerio de Agricultura	Art. 3: Para los propósitos de esta norma, se aplicarán los siguientes términos y definiciones: [...] 73. Recursos naturales de la operación: Características físicas, hidrológicas y biológicas de una operación de producción, incluyendo suelo, aguas, humedales, terrenos boscosos y vida silvestre.
DFL	1122	Fija texto del Código de Aguas	29/10/1981	Ministerio de Justicia	Art. 2: Las aguas terrestres son superficiales o subterráneas. Son aguas superficiales aquellas que se encuentran naturalmente a la vista del hombre y pueden ser corrientes o detenidas. Son aguas corrientes las que escurren por cauces naturales o artificiales. Son aguas detenidas las que están acumuladas en depósitos naturales o artificiales, tales como lagos, lagunas, pantanos, charcas, aguadas, ciénagas, estanques o embalses. Art. 58. inc.5° : No se podrán efectuar exploraciones en terrenos públicos o privados de zonas que alimenten áreas de vegas, pajonales y bofedales en las regiones de Arica y Parinacota, de Tarapacá, de Antofagasta, de Atacama y de Coquimbo, sin la autorización fundada de la Dirección General de Aguas, la que previamente deberá identificar y delimitar dichas zonas. Art. 58. inc. 6°: Asimismo, no se podrán efectuar exploraciones en terrenos públicos o privados de

					<p>zonas que correspondan a sectores acuíferos que alimenten humedales, que hayan sido declarados por el Ministerio del Medio Ambiente como ecosistemas amenazados, ecosistemas degradados o sitios prioritarios, en la medida que esa declaración, en coordinación con la Dirección General de Aguas, contenga entre sus fundamentos que la estructura y el funcionamiento de dicho humedal está dado por los recursos hídricos subterráneos que lo soportan. Con posterioridad a esa declaración, la Dirección General de Aguas delimitará el área de terrenos públicos o privados en los cuales no se podrán efectuar exploraciones para los fines de este artículo.</p>
Resolución	87	Modifica resolución de la DGA N°529 de 2003 en el sentido de actualizar identificación y delimitación de acuíferos que alimentan vegas y bofedales de la ii región de Antofagasta	01/06/2006	Ministerio de Obras Públicas; DGA	

DFL	725	Código Sanitario	31/01/1968	Ministerio de Salud	<p>Art. 31: En caso de peligro de epidemia o cuando ésta se hubiere declarado en cualquier lugar del territorio, el Servicio Nacional de Salud podrá disponer o tomar a su cargo el sacrificio de los animales o la eliminación de los insectos propagadores de la enfermedad, así como el saneamiento de los pantanos y demás lugares en donde la epidemia se ha desarrollado, la protección sanitaria del agua potable y el saneamiento de las aguas corrientes que se utilicen para el riego.</p> <p>Art. 73: Prohíbese descargar las aguas servidas y los residuos industriales o mineros en ríos o lagunas, o en cualquier otra fuente o masa de agua que sirva para proporcionar agua potable a alguna población, para riego o para balneario, sin que antes se proceda a su depuración en la forma que se señale en los reglamentos. [...] Sin perjuicio de lo establecido en el Libro IX de este Código, la autoridad sanitaria podrá ordenar la inmediata suspensión de dichas descargas y exigir la ejecución de sistemas de tratamientos satisfactorios destinados a impedir toda contaminación.</p>
Ley	19.300	Aprueba Ley sobre Bases Generales del Medio Ambiente	09/03/1994	Ministerio Secretaría General de la Presidencia.	<p>Art. 10 p), q) s); Art. 11 d); Art. 36; Art. 37</p>

4. Revisión y recopilación jurisprudencial

Se realizó una primera búsqueda general de la jurisprudencia administrativa y de tribunales superiores vinculada a la protección de humedales urbanos. En primer lugar se identificaron

recursos de protección y recursos de casación previas a la promulgación de la ley 21.202, resultado de la judicialización de la protección de humedales. Luego, para evidenciar la judicialización vinculada a la ley 21.202 y las solicitudes de declaración de humedales urbanos en particular, se efectuó una primera búsqueda y sistematización de los recursos de reclamación interpuestos ante los Tribunales Ambientales desde la entrada en vigencia de la ley 21.202, identificando el humedal cuya declaratoria se solicitó, el Tribunal Ambiental competente, el rol de identificación, fecha de ingreso de cada causa, su carátula y el registro de acumulación de corresponder.