

# Informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC)<sup>1</sup>

*Se ofrecen nuevas estimaciones sobre las probabilidades de sobrepasar el nivel de calentamiento global de 1,5 °C en las próximas décadas, y se concluye que, a menos que las emisiones de gases de efecto invernadero se reduzcan de manera inmediata, rápida y a gran escala, limitar el calentamiento a cerca de 1,5 °C o incluso a 2 °C será un objetivo inalcanzable. Fuente: IPPC, 9 de agosto de 2021.*

Según el último informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), los científicos están observando cambios en el clima de la Tierra en todas las regiones y en el sistema climático en su conjunto. Muchos de los cambios observados en el clima no tienen precedentes en miles, sino en cientos de miles de años, y algunos de los cambios que ya se están produciendo, como el aumento continuo del nivel del mar, no se podrán revertir hasta dentro de varios siglos o milenios.

Sin embargo, una reducción sustancial y sostenida de las emisiones de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) y de otros gases de efecto invernadero permitiría limitar el cambio climático. Aunque las mejoras en la calidad del aire serían rápidas, podrían pasar entre 20 y 30 años hasta que las temperaturas mundiales se estabilizaran, según el informe del Grupo de Trabajo I del IPCC, Cambio Climático 2021: Bases físicas, aprobado por los 195 gobiernos miembros del IPCC.

El informe del Grupo de Trabajo I supone la primera entrega del Sexto Informe de Evaluación (IE6) del IPCC, que se completará en 2022.

“Este informe refleja unos esfuerzos extraordinarios realizados en circunstancias excepcionales”, dijo Hoesung Lee, Presidente del IPCC. “Las innovaciones y los avances en climatología reflejados en este informe constituyen una aportación inestimable para las negociaciones y la toma de decisiones sobre el clima.”

---

<sup>1</sup> Fuente: IPPC, 9 de agosto de 2021

## **Calentamiento acelerado**

En el informe se ofrecen nuevas estimaciones sobre las probabilidades de sobrepasar el nivel de calentamiento global de 1,5 °C en las próximas décadas, y se concluye que, a menos que las emisiones de gases de efecto invernadero se reduzcan de manera inmediata, rápida y a gran escala, limitar el calentamiento a cerca de 1,5 °C o incluso a 2 °C será un objetivo inalcanzable.

Según este informe, las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de las actividades humanas son responsables de un calentamiento de aproximadamente 1,1 °C desde 1850-1900, y se prevé que la temperatura mundial promediada durante los próximos 20 años alcanzará o superará un calentamiento de 1,5 °C. Este dato es fruto de la mejora de los conjuntos de datos de observación para evaluar el calentamiento histórico, así como de los progresos en el conocimiento científico de la respuesta del sistema climático a las emisiones de gases de efecto invernadero producidas por el ser humano.

“Este informe es una constatación de la realidad”, dijo la Copresidenta del Grupo de Trabajo I del IPCC, Valérie Masson-Delmotte. “Ahora tenemos una visión mucho más clara del clima pasado, presente y futuro, lo que es fundamental para entender hacia dónde nos dirigimos, qué se puede hacer y cómo podemos prepararnos.”

## **Todas las regiones se enfrentan a cambios crecientes**

Si bien muchas de las características del cambio climático dependen directamente del nivel de calentamiento global, a menudo lo que experimentan las personas es muy distinto de ese promedio mundial. Por ejemplo, el calentamiento en la superficie terrestre es superior al promedio mundial y, particularmente en el Ártico, el calentamiento es más del doble.

“El cambio climático ya afecta de múltiples maneras a todas las regiones de la Tierra. Todo aumento del calentamiento exacerbará los cambios que estamos experimentando”, declaró el Copresidente del Grupo de Trabajo I del IPCC, Panmao Zhai.

Las proyecciones del informe indican que en las próximas décadas los cambios climáticos aumentarán en todas las regiones. Según el informe, con un calentamiento global de 1,5 °C, se producirá un aumento de las olas de calor, se alargarán las estaciones cálidas y se acortarán las estaciones frías; mientras que con un calentamiento global de 2 °C los episodios de calor extremo alcanzarían con mayor frecuencia umbrales de tolerancia críticos para la agricultura y la salud.

Sin embargo, no es cuestión únicamente de la temperatura. Como consecuencia del cambio climático, las diferentes regiones experimentan distintos cambios, que se intensificarán si aumenta el calentamiento; en particular, cambios en la humedad y la sequedad, los vientos, la nieve y el hielo, las zonas costeras y los océanos. Por ejemplo: El cambio climático está intensificando el ciclo hidrológico. Esto conlleva una mayor intensidad de las precipitaciones y las inundaciones asociadas, así como unas sequías más intensas en muchas regiones.

El cambio climático está afectando a los patrones de precipitación. En las latitudes altas, es probable que aumenten las precipitaciones, mientras que se prevé que disminuyan en gran parte de las regiones subtropicales. Se esperan cambios en las precipitaciones monzónicas, que variarán según la región.

Las zonas costeras experimentarán un aumento continuo del nivel del mar a lo largo del siglo XXI, lo que contribuirá a la erosión costera y a que las inundaciones costeras sean más frecuentes y graves en las zonas bajas. Los fenómenos relacionados con el nivel del mar extremo que antiguamente se producían una vez cada 100 años podrían registrarse con una frecuencia anual a finales de este siglo. Un mayor calentamiento amplificará el deshielo del permafrost, así como la pérdida de la capa de nieve estacional, el derretimiento de los glaciares y los mantos de hielo, y la pérdida del hielo marino del Ártico en verano.

Los cambios en el océano, como el calentamiento y la acidificación del océano, el aumento de la frecuencia de las olas de calor marinas, y la reducción de los niveles de oxígeno, están claramente relacionados con la influencia humana. Estos cambios afectan tanto a los ecosistemas de los océanos como a las personas que dependen de ellos, y continuarán produciéndose al menos durante el resto del siglo. En el caso de las ciudades, algunos aspectos del cambio climático pueden verse amplificados, en particular el calor (ya que las zonas urbanas suelen ser más cálidas que sus alrededores) y las inundaciones debidas a episodios de precipitaciones intensas y al aumento del nivel del mar en las ciudades costeras.

En el Sexto Informe de Evaluación se ofrece por primera vez un análisis más detallado del cambio climático a nivel regional —prestándose especial atención a la información útil que puede servir de base para la evaluación de riesgos, la adaptación y la adopción de otras decisiones— así como un nuevo marco que ayuda a traducir los cambios físicos del clima (calor, frío, lluvias, sequías, nieve, viento, inundaciones costeras, etc.) en lo que representan para la sociedad y los ecosistemas.

## **La influencia humana en el clima pasado y futuro**

“Desde hace décadas es evidente que el clima de la Tierra está cambiando, y el papel de la influencia humana en el sistema climático es indiscutible”, dijo Masson-Delmotte. Sin embargo, en el nuevo informe también se reflejan importantes avances en los fundamentos científicos de la atribución, es decir, en la comprensión del papel que desempeña el cambio climático en la intensificación de determinados fenómenos meteorológicos y climáticos, como las olas de calor extremas y las precipitaciones intensas.

En el informe también se pone de manifiesto que las acciones humanas todavía pueden determinar el curso futuro del clima. Hay pruebas claras de que el dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) es el principal causante del cambio climático, aunque otros gases de efecto invernadero y contaminantes atmosféricos también afectan al clima.

“Si queremos estabilizar el clima será necesario reducir de forma sustancial, rápida y sostenida las emisiones de gases de efecto invernadero para finalmente lograr cero emisiones netas de CO<sub>2</sub>. Asimismo, limitar otros gases de efecto invernadero y contaminantes atmosféricos, especialmente el metano, podría ser beneficioso tanto para la salud como para el clima”, afirmó Zhai.

## **Cuando gastar no es lo mismo que invertir: La ejecución de las Obras Públicas en la región**

El martes 15 de febrero recién pasado (2022), se anunciaba en la página 02 del Diario La Estrella de Arica que el “MOP ejecutó en 2021 el presupuesto histórico más alto en la región de \$153 mil millones”.

La verdad es que el Sr. Seremi nos tiene acostumbrados a cuentas públicas grandilocuentes al final de su mandato; baste recordar aquel apoteósico encuentro organizado en el Teatro Municipal de Arica a fines del año 2013, en que también anunciaba un presupuesto histórico, pero que posteriormente fuera eclipsado por el Plan Especial de Zonas Extremas.

Allí quedaba claro que cantidad no era lo mismo que calidad. Lo anterior, por el enorme avance en el período 2014 – 2017 en materias de patrimonio, borde costero, obras de riego, agua potable rural, por nombrar algunas que van más allá del exiguo legado de pavimentación asfáltica y defensas fluviales como ejes del presupuesto de dicho período (2010 – 2013).

En esta oportunidad, a fines del año 2020 (algo tarde y cuando la curva de la pandemia ya se encontraba en etapa “valle”) y frente a una incontrarrestable presión social, se dicta la Ley N°21.288, que crea el *Fondo de Emergencia Transitorio Covid-19* (en adelante “*FET COVID*”), publicada el día 14 de diciembre de 2020 en el Diario Oficial. Hay que recordar que el FET COVID, corresponde al paquete de medidas anunciado por el gobierno (a fines de 2020) por US\$12 mil millones como parte del programa fiscal alcanzado como acuerdo con la oposición para abordar la pandemia e inyectar recursos no solo en bonos, sino también en obras públicas.

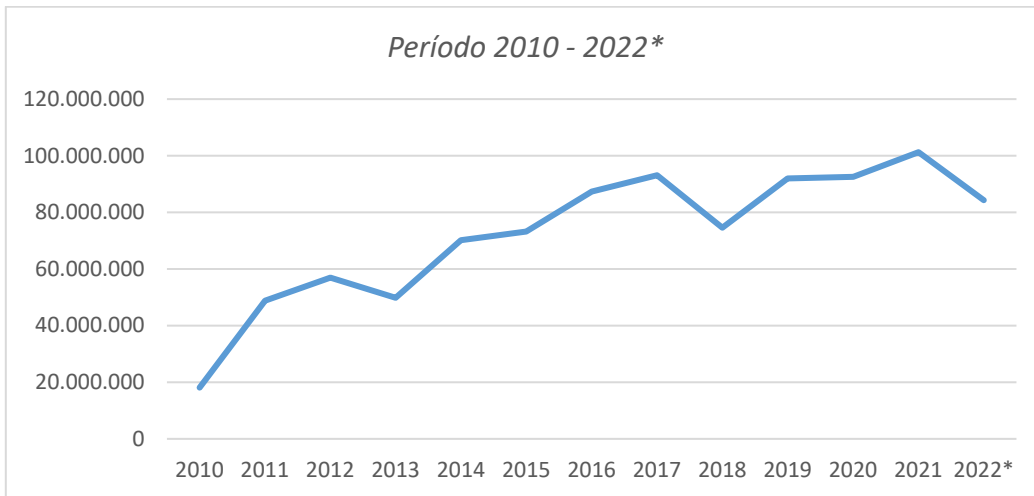
Es precisamente ese Fondo Transitorio (FET) el que viene a salvar la campana del gasto público en obras públicas de la región. Sin embargo, según la Ley (artículo 1°), este fondo se encontrará vigente solamente hasta el 30 de junio de 2022, fecha en que termina. Sin embargo, como observaremos, nuevamente volvimos a los consabidos proyectos de conservación de vías, la enorme inyección de recursos para la 11-Ch, la conservación de riberas, pero esta vez apuntalada por la vigorosa participación de la construcción del Embalse Chironta. Sin esos ejes presupuestarios, unidos al FET COVID (esencialmente conservación), nos encontraremos ante una exigua inversión en nuevas obras públicas.

De hecho, con el Embalse Chironta incluido, la inversión neta de los últimos años solamente ha rondado en 39%. Sin el embalse, la inversión directa alcanzaría solamente un magro 5,7%. Por ello la importancia de la calidad en la inversión y no sólo la cantidad del gasto.

Habiéndose realizado las precisiones del caso, nos abocaremos al análisis de las cifras en materia de obras públicas en los últimos años en la región.

## 1. Evolución del Presupuesto MOP regional (financiamiento tradicional)

Por financiamiento o inversión sectorial tradicional, denominaremos al presupuesto Subtítulo 31 que normalmente ejecuta MOP. Mientras que denominaremos financiamiento FET COVID, al presupuesto que se ejecuta o provisiona en el marco de la Ley N°21.288 que termina el 30-06-2022. Más adelante realizaremos el análisis combinado de ambas fuentes de financiamiento.



Fuente: Elaboración propia en base a datos MOP;

\*cifras 2022 corresponde a proyecto Ley 2022.

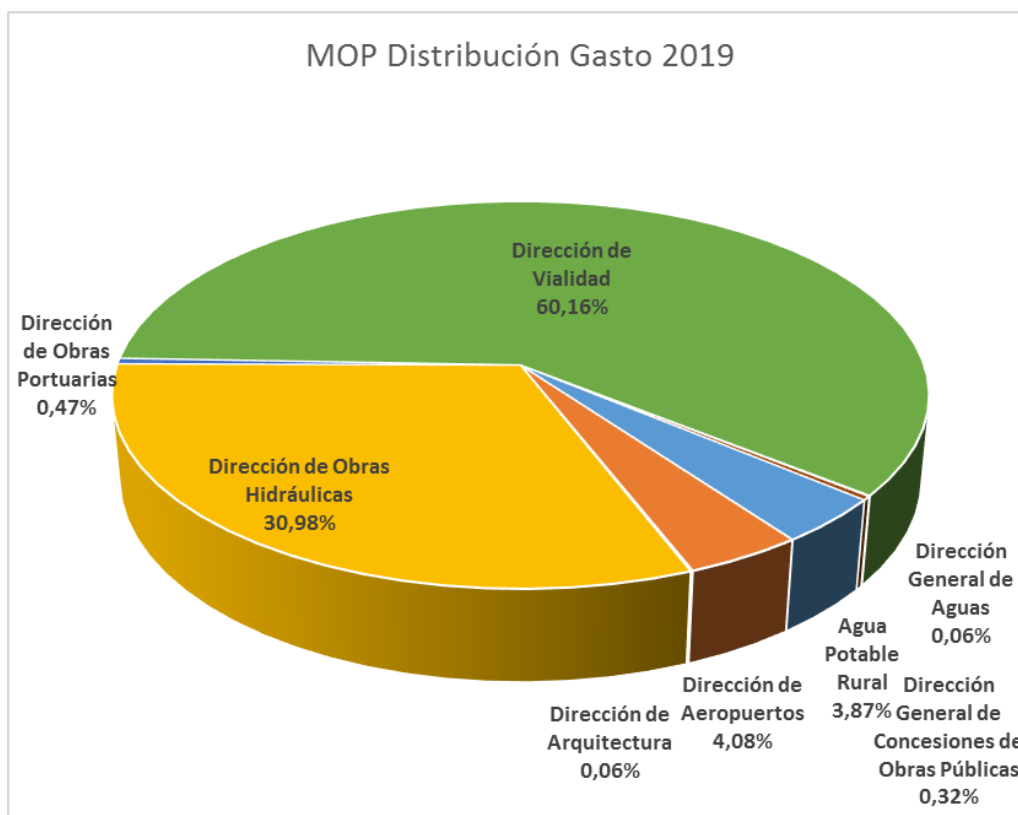
En efecto, si observamos el cuadro anterior, que muestra la evolución de la inversión tradicional del MOP en la región, veremos que luego de una caída de casi \$20 mil millones el 2018, la inversión se recuperó a niveles de 2017, manteniéndose estable entre 2019 – 2020 (en torno a los \$90 mil millones), para superar los \$100 mil millones el año 2021 (\$101 mil millones para ser más precisos).

La gráfica también muestra el presupuesto inicial (tradicional) para el MOP regional año 2022, el que alcanza los \$84.355 millones.

### 1.1 Presupuesto 2019

Durante el 2019, el gasto de obras públicas en la región alcanzó los \$ 87.253 millones, esto es un 26% más que el presupuesto ejecutado en 2018 (que anduvo por los \$70 mil millones); principalmente distribuido en **60% Vialidad** y **31% en Obras Hidráulicas** (principalmente Chironta). El resto del 9% se distribuyó entre Arquitectura, Aeropuertos, Dirección de Aguas, **Agua Potable Rural (4%), Aeropuertos (4%)** y Concesiones (preparación de la licitación del nuevo terminal de pasajeros de Chacalluta).

De Vialidad (con un total de \$52.500 millones), un 67% correspondió a Conservación de Caminos (\$35.150 millones); un 22,7% a proyectos en la Ruta 11-Ch (\$11.908 millones); y un 4,4% para la Ruta 5 Norte (\$2.334 millones). Es decir, un 94% del total del presupuesto fueron destinados a atender estas tres áreas.



De Obras Hidráulicas (con un total de \$27.030 millones), un 69% correspondió a Chironta (\$18.652 millones) y el restante 31% a obras de conservación (\$8.378 millones), resaltando los \$7.710 millones para la conservación de riberas (enrocado).

Respecto a Agua Potable Rural (APR, con un 3,87% del presupuesto) y cuyo gasto alcanzó a los \$3.374 millones, el proyecto más relevante fue el sistema de Captación de La Ponderosa y Villa Frontera (con \$1.683 millones), la Ampliación del APR de Acha (\$600 millones), y la Conservación de los sistemas APR existentes (\$663 millones).

Mientras que la Dirección de Aeropuertos, con un gasto de \$3.563 millones (con un 4,08% de participación en el gasto), su principal proyecto fue la Conservación del área de movimiento del Aeropuerto de Chacalluta con \$2.660 millones.

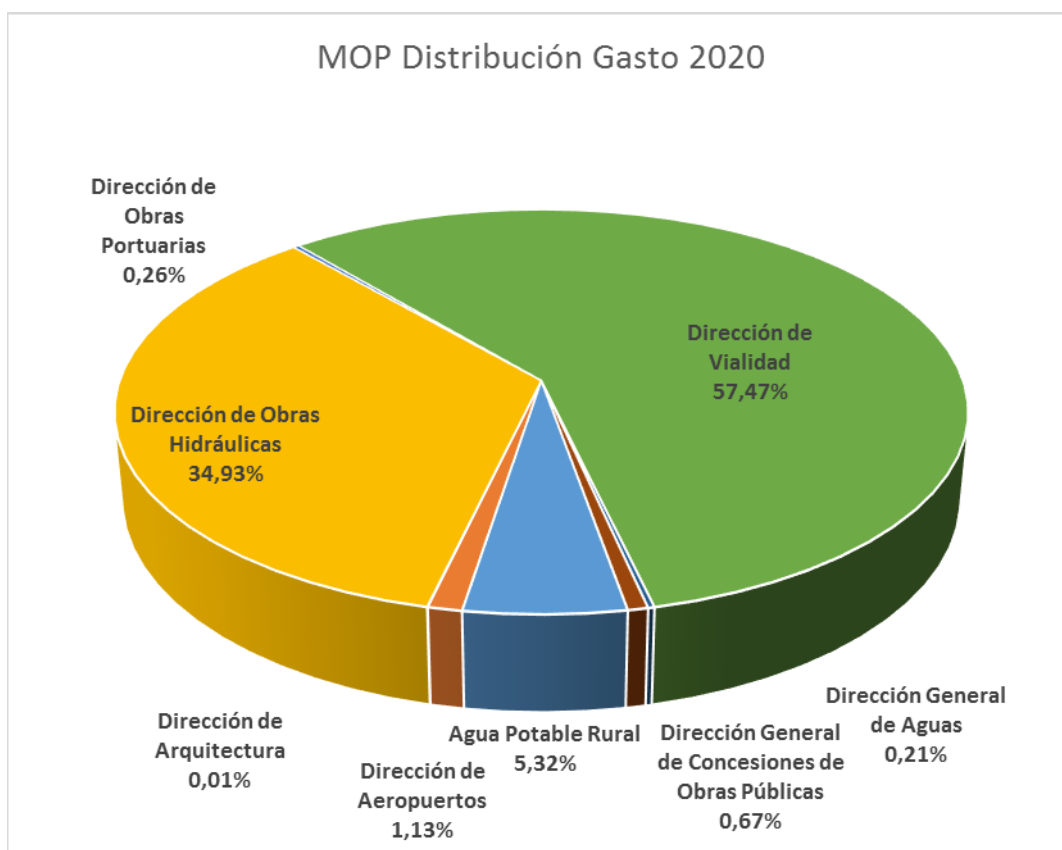
Respecto a la Dirección de Arquitectura y la Dirección de Obras Portuarias, otrora puntales para el mejoramiento de la infraestructura regional, durante 2019 no presenta iniciativas destacables, sólo Conservaciones menores.

Al efecto, hay que recordar que durante 2019 no existían restricciones de obras derivadas de la pandemia, lo que refleja el paso cansino utilizado durante los dos primeros años de gestión.

## 1.2 Presupuesto 2020

Durante el 2020, el gasto de obras públicas en la región alcanzó los \$ 90.545 millones, esto es un 3,7% más que el presupuesto ejecutado en 2019, pero inferior en \$12.784 millones que el presupuesto aprobado a inicios de 2020 (la Ley 2020 aprobó \$103.329 millones para la región). Claro, siempre se habla de cuánto terminó gastando, pero pocas veces se compara lo que inicialmente se le había entregado a la región (presupuesto inicial) con el presupuesto que terminó gastando.

El 92,4% de este gasto (\$83.661 millones) correspondió a 57,5% para Vialidad y 35% para Obras Hidráulicas. El 5,3% se distribuyó en Agua Potable Rural (con \$4.819 millones), y el 2,3% restante en Arquitectura, Obras Portuarias, Aeropuertos, Concesiones y Dirección de Aguas.



Nuevamente, si analizamos los \$52.038 millones gastados por Vialidad, un 66,1% correspondió a Conservación de caminos (\$34.411 millones), un 12% a la ruta 11-Ch (\$6.129 millones) y un 12% a la Ruta 5 Norte (\$6.241 millones); esto es casi un 90% del presupuesto de Vialidad. El restante 10% (\$6.305 millones), correspondió a \$4.566 millones de la “Reposición de la Ruta A-27”, camino Azapa, km 0,8 al 12, y 9 distintos estudios preinversionales para las rutas de Caritaya – Mulluri, A-35, A-31 y A-15, todas legado del PEDZE, que aún continúan en estudio (desde 2016). Respecto a la “Reposición de la Ruta A-27” cabe señalar que este proyecto no estuvo exento de polémicas, ya que las obras que ya se ejecutaron alcanzan los \$6.685 millones, cuando originalmente su presupuesto total

superaba levemente los \$15 mil millones, estimándose a inicios de 2018<sup>1</sup> en \$10.145 millones solamente las obras (sin los traslados de servicios básicos). Evidentemente hubo un “cambio de proyecto”, eliminando las terceras pistas y los cambios de servicios (postes de energía principalmente). Ello da cuenta de la reducida visión para ejecutar proyectos: solamente asfalto como solución y una errada mirada de “ahorro en el gasto”.

En relación a Obras Hidráulicas, que observó un gasto de \$31.623 millones, un 95,3% del total (\$30.144 millones) fue para Chironta, mientras que el 4,7% restante (\$1.479 millones) fueron para las consabidas conservaciones de obras de riego y defensas fluviales.

En Agua Potable Rural, con un gasto de \$4.819 millones (5,3% del gasto), un 55% del gasto (\$2.661 millones) correspondió a los sistemas APR de Cobija y Acha. El resto fue APR Chujlluta, Timar y Conservación (40,6% del total).

El resto, Aeropuertos, Arquitectura y Obras Portuarias, mejor ni mencionar: sólo conservaciones menores; mientras que la Dirección de Aguas desembolsó poco más de \$188 millones para el estudio de “Diagnóstico para la gestión del acuífero de San Miguel de Azapa”, cuenca muy sobreexplotada en la actualidad.

Cabe señalar, que a fines de agosto de 2020, se adjudica uno de los “grandes legados” de la administración Beretta: el “puente Guillermo Sánchez” (eufemísticamente denominado “Conservación Saneamiento Calle Guillermo Sánchez”), licitado a través de ID 687236-12-0120 (Mercado Público) y adjudicado a través de Resolución Afecta N°35, del 31-08-2021 a la empresa FV S.A. por un monto total de \$1.735 millones. Sin embargo, dicha obra comenzaría a ejecutarse a fines de 2020, por lo que se analizará durante el período presupuestario 2021.

### **1.3 Presupuesto 2021**

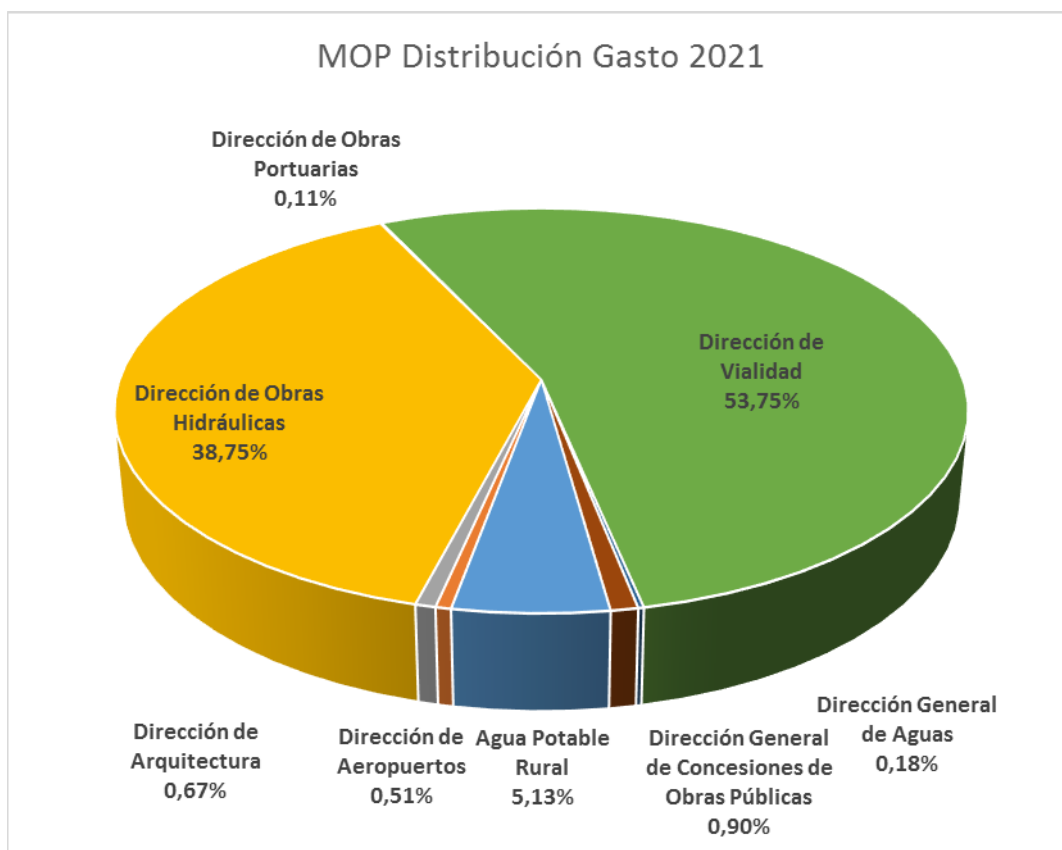
El 2021, el gasto de obras públicas en la región alcanzó los \$ 101.261 millones, rompiendo la barrera psicológica de los \$100 mil millones (sin adicionar el FET Covid que analizaremos más adelante). Efectivamente correspondió al presupuesto más alto ejecutado a la fecha, superior incluso en \$3.319 millones al presupuesto inicial del mismo año (\$97.941 millones). Pero como veremos, para inversión, poco y nada.

Nuevamente, Vialidad (con un 53,7%) registró el mayor gasto regional con \$54.426 millones, seguido de Obras Hidráulicas (38,8%), y APR con 5,1%, los que juntos totalizaron un 97,6% del total de gasto para el 2021. Esta vez Arquitectura, Obras Portuarias, Aeropuertos, Concesiones y Dirección de Aguas solamente alcanzaron un magro 2,4% en total. Impresionante.

---

1

<https://www.google.cl/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjwrePNuor2AhWBrJUCHUuKB-UQFnoECAYQAQ&url=https%3A%2F%2Fwww.mercadopublico.cl%2FProcurement%2FModules%2FRFB%2FStepsProcessAward%2FPreviewAwardAct.aspx%3Fqs%3DJkYzsx7TWO6hwxcre%2FPu5bzAxWeL8nAdEeln4eYM%2BvQ%3D&usg=AOvVaw23F4F4bJpkP7FBDQcdMsV>



Es aquí donde realmente se notan las grandes obras de inversión: la construcción del Embalse Chironta, pasó de ser un 30% del presupuesto en 2019 a casi el 40% del presupuesto en 2021. ¡Y sólo ese proyecto!

Durante 2021, Vialidad (con \$54.426 millones), destinó un 49,2% a Conservación de caminos (\$26.789 millones), un 42,8% a la ruta 11-Ch, que crece considerablemente (\$23.289 millones) y un 3% a la Ruta 5 Norte (\$1.615 millones); esto es poco más del 95% del presupuesto de Vialidad. El resto de los \$2.733 se encuentran repartidos en los estudios antes señalados, incluyendo el tercer acceso a Arica (“Construcción ruta sin rol A-19”), la red vial andina (que no muestra muchos avances), la ruta A-143, ruta A-191 y la ampliación de la ruta al control fronterizo Chacalluta, todos también del PEDZE, pero con lento avance.

Cabe mencionar que de estos \$2.733 millones, \$1.239 millones corresponden al proyecto de “Mejoramiento Pasada Urbana Ruta 5”, que es otra iniciativa altamente esperada por la comunidad, pero que con los años avanza a paso de tortuga. Se trata de los pasos bajo nivel de las rotondas Azapa y del Agro<sup>2</sup> anunciadas por allá el año 2012. Pasados casi 10 años, la estrangulada trama vial urbana sigue esperando y la congestión creciendo (ni pensar qué plan estarán diseñando para cuando se ejecuten las obras).

Respecto a la obra “estrella” de Beretta (el atravesado Guillermo Sánchez), extraña en primer lugar que la Contraloría haya tomado razón de la obra como una “conservación”, en

<sup>2</sup> <https://www.soychile.cl/Arica/Sociedad/2012/11/28/137233/Arica-Las-rotondas-de-Azapa-y-del-Agro-contarian-con-tuneles-y-Capitan-Avalos-se-uniria-con-la-Ruta-5-Norte.aspx>

circunstancias que años anteriores el mismo órgano de control había objetado mejoramientos en la ex Isla Alacrán (también ejecutados como conservación) exigiendo incluso sumarios administrativos para una obra tan necesaria para la región. Como se señaló, gran parte de los \$1.735 millones se ejecutaron durante 2021<sup>3</sup>, y sus primeras imágenes nos permiten ver el contrasentido de cómo una obra de tal magnitud va a empalmar (en realidad estrangular) a sus calles aledañas (calles El Tranque y Guillermo Sánchez), las que al parecer actuarán como “embudos”. No obstante, no importa, otros deberán resolver dicho problema (¿en cuántos años más?).

En Obras Hidráulicas, casi un 94,2% del total sigue siendo el Embalse Chironta el que hace crecer la inversión (\$36.978 millones), mientras que un 5,8% son para conservaciones, y sorpresivamente (luego de 4 años de espera) se comienzan a provisionar recursos para los tan anhelados y necesarios estudios de calidad de aguas para el río Colpitas, Caritaya y diagnóstico del Lauca. ¿Tanto se tuvo que esperar? Sin embargo, cada proyecto realizó un gasto de \$150.000.- (a excepción de Lauca con \$78.000.-); sí, eso: ciento cincuenta mil pesos cada uno, para iniciar el proceso de confección de bases de licitación (“con plata baila el monito”).

De los \$5.191 millones en APR, destacan \$1.341 millones en conservación de APR existentes, \$894 millones para el mejoramiento del APR de Camarones, \$604 millones para el APR de Chucuyo, \$580 millones para el mejoramiento del APR de Putre (nuevamente se mejora ese sistema), \$560 millones para el APR de Acha, y \$919 millones para nuevos estudios APR. Al respecto, cabe señalar que la etapa preinversional de los APR es fundamental para acometer los próximos proyectos de inversión en esta área, por lo que nuevamente tarde (tres años para ser exactos) se empiezan los estudios.

De los \$2.402 millones restantes del presupuesto 2021 (Aeropuertos, Obras Portuarias, Arquitectura, Dirección de Aguas y Concesiones), se rescatan los \$517 millones en conservación de las áreas de movimiento del Aeropuerto, \$912 millones en asesorías para las obras de ampliación del terminal de pasajeros del Aeropuerto (concesionado, ya que las obras son privadas), y distintas conservaciones marítimas y del edificio de Av. Prat. También se observa con extrañeza, la reactivación del diseño del Terminal Pesquero Artesanal<sup>4</sup>, el que estuvo absolutamente detenido durante 2019-2020; sin embargo, se provisionaron recursos pero no se ejecutaron. Probablemente durante 2022<sup>5</sup> habrá que apretar el acelerador. Otro proyecto que partió por allá 2007, pero que (estudios más, estudios menos) la administración Beretta no ha sabido ejecutar (difícil es no recordar la pérdida de recursos en una preinversión mal ejecutada, cuando se seleccionó erróneamente su localización en el sector “Casa El Soldado”<sup>6</sup> y luego fuera descartada).

---

<sup>3</sup> <https://www.fronteranorte.cl/2021/10/20/puente-en-atravesado-de-calle-guillermo-sanchez-toma-forma-y-presenta-un-60-de-avance-de-obras/>

<sup>4</sup> BIP 30065797, “Construcción obras relocalización Caleta Pesquera Arica.”

<sup>5</sup> <https://www.elmorrocotudo.cl/noticia/economia/como-sera-nueva-caleta-pesquera-artesanal-en-sector-sur-de-arica-contara-con-diseno>

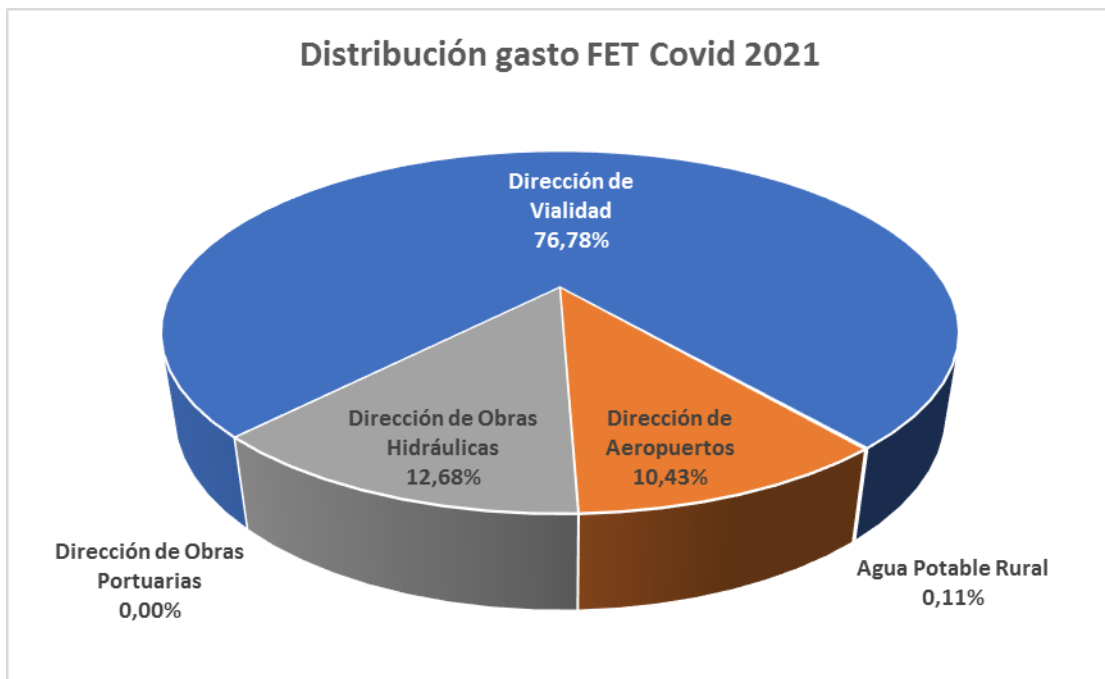
<sup>6</sup> Al respecto, ver conclusiones consultora GHD, marzo 2011, “Informe para la Construcción obras relocalización Caleta Pesquera Arica”, prefactibilidad financiada con \$85 millones del F.N.D.R.

## 2. El Fondo Especial Transitorio (FET COVID) 2021

Como se señaló al inicio, la Ley N°21.288, de 2020, provisionó sólo hasta el 30-06-2022, recursos adicionales como parte del paquete de medidas “reactivadoras” de la economía.

Este fondo especial permitió inyectar \$51.761 millones adicionales al presupuesto MOP regional 2021, con lo que la ejecución de ese año efectivamente alcanzó los \$153.021 millones (fuente tradicional + FET Covid): una cifra récord de gasto en obras públicas.

Sin embargo, como veremos, el 98,9% de dicho gasto (\$51.170 millones) correspondió exclusivamente a Conservación: un 53,7% a conservación vial (\$54.426 millones); un 38,8% a conservación de riberas y obras de riego (\$39.241 millones); y un 5,3% en conservación de la pista del Aeropuerto (\$5.397 millones). El resto fue el análisis hidrogeológico de la cuenca de Acha (\$31 millones) y más diseños para la 11-Ch (\$21 millones). O sea, nada nuevo bajo el sol.

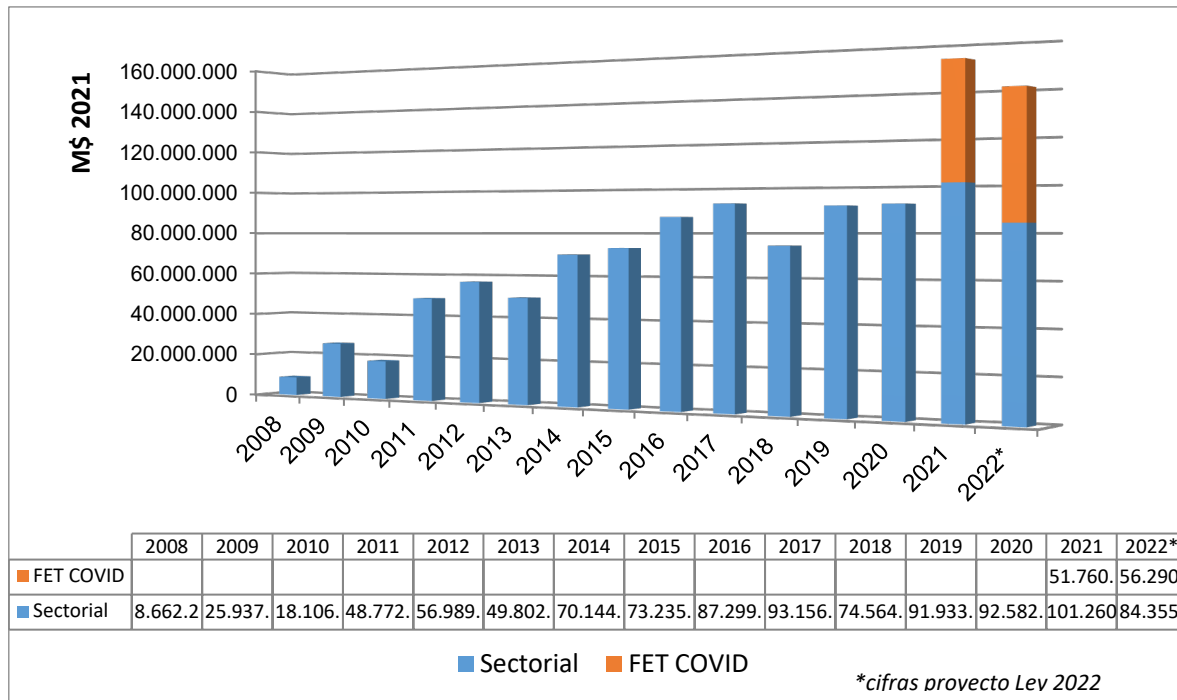


Es decir, conservación pura, cuando podría haberse avanzado en estudios preinversionales, lo que es la fuente de futura inversión. Generalmente, en lenguaje MOP se dice: “se conserva lo que se tiene”, por lo que ello no constituye fuente de progreso. Dentro del ciclo de proyectos MOP, se ejecuta la conservación dentro del período u horizonte de evaluación del proyecto, hasta cuando se inicien los estudios para la reposición de la infraestructura pública, y de allí diseño y posterior ejecución. Entonces esta conservación, que está dentro del ciclo de vida del proyecto, solamente permite seguir utilizando en condiciones los caminos, carreteras, obras hidráulicas, edificios, sistemas de agua potable rural, obras costeras, pistas aeroportuarias que ya existen.

### 3. La evolución del gasto MOP Arica y Parinacota (tradicional y FET Covid)

Para analizar la evolución del gasto MOP, se ha procedido a actualizar las cifras (M\$ de cada año) a M\$ de 2021, por el factor que utiliza el MOP. El siguiente gráfico muestra dicha evolución:

**Evolución fuente MOP Arica y Parinacota (2008 – 2022)**



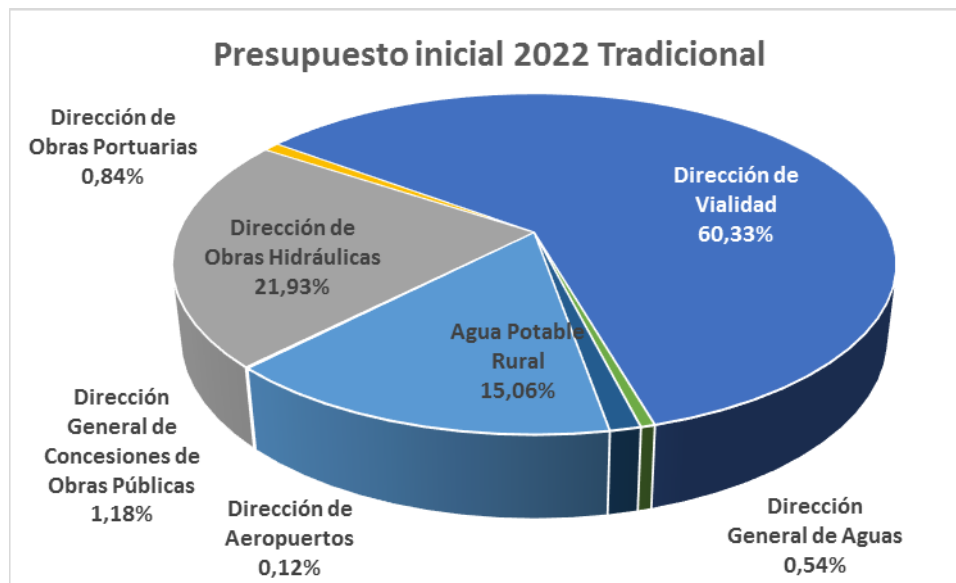
El cuadro permite observar efectivamente el impulso que significó la Ley N°21.288, de 2020 sobre el presupuesto MOP regional para 2021 y 2022 (las barras en rojo son el componente FET Covid). Es decir, de \$92.582 millones en 2020, pasamos a \$153.021 millones en 2021 y un presupuesto inicial de \$140.645 millones en 2022. Sin embargo, el presupuesto tradicional baja a \$84.355 millones en 2022 (unos \$13.586 millones inferior a 2021). De esta forma, se requerirá una buena gestión durante este año para seguir incrementando los recursos, incorporando nuevas iniciativas: más inversión y menos conservación, el tiempo apremia.

### 4. El presupuesto MOP regional para 2022

Como sabemos, el presupuesto inicial es el punto de partida que sirve para medir la gestión en materia de obras públicas, tratando de evitar lo ocurrido como en el 2020, en que se partió con un presupuesto de \$103 mil millones y se terminó ejecutando \$97 mil millones. Sin embargo, también ello dice relación con la cantidad de contratos que se encuentren comprometidos (y en ejecución); que los estudios preinversionales se cierren adecuadamente y con todos sus requerimientos incorporados; que las licitaciones se inicien con tiempo y no excedan innecesariamente sus lapsos entre el término de la preinversión y la ejecución; el estado o cantidad de expropiaciones que se consideran; la calidad de los

estudios ambientales disponibles; y sortear exitosamente el entramado legal, entre otros múltiples factores.

Para 2022, el presupuesto inicial (como se dijo) alcanza los \$140.645 millones, correspondiendo \$84.355 en presupuesto tradicional y \$56.290 millones en presupuesto FET Covid (que finaliza a mediados del 2022). Ello es relevante también, dado que conociendo la dinámica MOP, durante el último trimestre de cada año se concentra la mayor parte del gasto, lo cual es un factor a considerar en la gestión.



Para 2022, Vialidad sube al 60,3% en presupuesto (\$50.893 millones) acompañado por un menor gasto en Obras Hidráulicas (21,9%) por las etapas finales en que se encuentra el proyecto Chironta (que baja a \$15.258 millones). Las conservaciones de obras de riego y riberas alcanzan un presupuesto de \$5.525 millones (casi un 30% del presupuesto DOH); mientras que el resto corresponde al desafío de iniciar los estudios de mejoramiento de calidad de aguas (Colpitas, Caritaya y Azufre) y los diagnósticos de Lauca, Acha y delimitación del río San José. Cabría preguntarse por qué se esperó tanto por estudios tan necesarios, de los cuales habrá que esperar otros 3 a 4 años para acometer las obras tan necesarias para la disponibilidad hídrica de la región. Lo anterior, sin considerar los planes de manejo y de control del Embalse Chironta, cuyo desafío de marcha blanca será sin duda un desafío muy relevante. Al respecto, cabe recordar el “Entubamiento Canal Azapa”, proyecto terminado a fines de 2017, pero que recién a fines de 2021 comenzaron con su puesta en marcha<sup>7</sup>.

En relación a Vialidad, el 54,3% del presupuesto está radicado en obras de conservación vial (\$27.657 millones), mientras que 21,9% del presupuesto (\$11.157 millones) está destinado a la ruta 11-Ch. Del resto, cabe esperar que se encuentren las condiciones para dar inicio al proceso de licitación del mejoramiento pasada urbana (\$4.458 millones), la ruta A-133

<sup>7</sup> <https://www.soychile.cl/Arica/Sociedad/2020/12/14/685703/MOP-presenta-Plan-de-Puesta-en-Marcha-del-entubamiento-del-canal-de-Azapa.aspx>

(\$2.813 millones), y se pueda dar inicio a las obras del plan de rutas andinas ideado en el marco del Plan de Zonas Extremas (2014).

En Obras Portuarias, además de las consabidas conservaciones, se planifica continuar con el diseño del Terminal Pesquero Artesanal, y se proveen recursos para iniciar los diseños del mejoramiento de Caleta Camarones y el borde costero de la Ex Isla Alacrán, junto con licitación de obras del balneario Chinchorro. Las preguntas que caben son: a) ¿está realmente preparada la DOP para acometer dichas iniciativas?, y b) ¿por qué espero más de 4 años para iniciarlas?

En APR la apuesta también es ambiciosa (el papel aguanta mucho): con un presupuesto estimado de \$12.705 millones, pretende iniciar los mejoramientos de sistemas de APR de Pampa Concordia, Chapisca – Molino y Sora, San Miguel de Azapa, Belén, Codpa, Guañacagua, Cerro Sombrero, y la construcción de los sistemas de Pampa San Martín, Copaquilla, Caleta Vítor, Chitita, Saxamar, Pachica y Timalchaca. ¿Será cierta tanta maravilla? Nuevamente queda la duda: ¿por qué esperar 4 años?

El resto sigue con conservaciones, y Arquitectura no tiene presupuesto asignado para 2022. Habrá que ver cómo está su cartera de fondos extra – MOP, aunque con el “Museo de San Miguel”<sup>8</sup> deben estar exhaustos.

## **FET Covid 2022**

Respecto al FET Covid, para 2022 se provisionaron \$56.291 millones, de los cuales un 86,7% corresponden a Vialidad (\$48.821 millones), destinándose (era que no) 43,1% a conservación vial (\$21.063 millones), 34,4% a la ruta 11-Ch (\$16.796 millones), y sorpresivamente se asignan \$10.962 millones para la pasada urbana ruta 5. Habrá que ver cómo avanza la licitación (publicada en septiembre de 2021 con el ID 5048-55-O221 en mercado público y que aparece en evaluación).

Mientras que \$3.700 millones corresponden a Obras Hidráulicas, correspondiendo \$2.937 millones (79,4%) a obras de conservación, y el resto al estudio de diagnóstico de calidad de aguas río Azufre y delimitación del río San José.

## **5. Conclusiones y desafíos**

Resulta evidente que el incremento de presupuesto inyectado a la región en materia de obras públicas, aunque sea a punta de una ley transitoria, es un buen aliciente para la circulación financiera de recursos de la alicaída economía regional. Sin embargo, se presenta como recurrente dentro de los últimos años la problemática de la calidad de las inversiones, ya que como se detalló gran parte de éstas corresponden a proyectos contratados previamente (Chironta, 11-Ch y ruta 5) y el grueso del resto, principalmente conservaciones, lo que le resta terreno a la inversión real.

---

<sup>8</sup> <https://radio.uchile.cl/2021/11/10/con-areas-interactiva-y-en-3d-asi-sera-el-nuevo-museo-dedicado-a-los-pueblos-origenarios-del-norte-del-pais/>

En este contexto, si descontamos las conservaciones y las rutas 11-Ch y ruta 5 Norte (que es obligación del Estado mantenerlas en buenas condiciones país), la inversión neta de los últimos años solamente ha rondado en 39% (embalse Chironta incluido). Sin el embalse, la inversión directa alcanzaría solamente un exiguo 5,7%. Por ello la importancia de la inversión real.

Al respecto, cabe preguntarse (con una cuota de sincero realismo), cuánto de las obras programadas para 2022 verán iniciarse en este período: Terminal Pesquero Artesanal, Pasada Urbana ruta 5, ruta A-133, los 14 APR proyectados, la ex Isla Alacrán y el borde costero Chinchorro.

Además, quedan pendientes los desafíos en materia de recursos hídricos (plan de embalses, manejo de cuencas y mejoramiento de aguas); logística (ampliación de la pista de carga del Aeropuerto y accesos Puerto); turismo (borde costero y revalorización patrimonial, estación FCALP, museo y centro cultural incluido), educación (normalización del Liceo Politécnico), y tantos otros que fueran proyectados hace ya 8 años, y que aún esperan por su inicio.

Al respecto, durante estos últimos 4 años es muy lento el avance que se ha visto en este aspecto, por lo que única explicación razonable radica en el costo que tuvo que asumir el MOP regional al desarticular a sus principales cuadros técnicos. Por ejemplo, en materia de cambio climático y escasez hídrica, no se avanzó prácticamente nada (a excepción de Chironta). También cabe preguntarse cuál es la calidad de las ingenierías que se entregan: ¿Será posible abordarlas resolviendo el entramado legal, ambiental y de expropiaciones que las acompañan? ¿Estarán consideradas todas las variables necesarias para una buena ejecución de proyectos o habrá que destinar nuevos esfuerzos tendientes a resolver los nudos críticos que contienen?

Sin duda, estas preguntas serán centrales abordarlas conociendo el estado y calidad de la inversión proyectada, y contando con personal técnico idóneo y con la experiencia suficiente para resolverlas.

## **La delincuencia, un problema regional**

La modificación de los problemas de criminalidad, el aumento del uso de la violencia en los conflictos cotidianos, así como la mutación de las organizaciones criminales y la emergencia de nuevos tipos criminales son elementos que obligan al Estado tanto nacional como regional a tener una mayor preocupación y especialización en la temática de la seguridad ciudadana.

Con respecto al diagnóstico y al crecimiento de los delitos violentos en Arica y Parinacota, enfrentar el crimen organizado requiere desplegar esfuerzos adicionales y permanentes, debido a la sofisticación de los métodos que se utilizan para comisión de delitos y a la diversidad de maneras en las que se despliega.

Uno de los delitos que trae por añadidura el desarrollo de otros tipos de hechos policiales y la profundización de los más comunes es el tráfico de drogas. Es imposible desconocer el crecimiento del mercado de drogas y, en consecuencia, la amenaza que significa para la seguridad pública. Nuestra región tiene los números más altos en procedimientos policiales por Ley 20.00 y casos policiales por microtráfico. Los mayores flujos de drogas y el contrabando permiten la instalación de organizaciones criminales, por lo que se vuelve imprescindible generar respuestas policiales, pero también preventivas, en los colegios y en los propios barrios potenciando factores protectores de las personas y la articulación interinstitucional.

Frente a lo anterior, y considerando la multidimensionalidad del fenómeno delictivo, es necesario implantar políticas de largo plazo por parte del gobierno central, pero además, es urgente avanzar en tareas de corto plazo, así como una ruta crítica que asegure la implementación de medidas concretas en Arica y Parinacota. Esta es tarea no sólo de las policías, sino también del gobierno regional, los municipios y servicios públicos especializados en un conjunto de acciones pertinentes y oportunas.

Por ello estamos demandando del ejecutivo, especialmente al Ministro del Interior, un conjunto de acciones rápidas y efectivas para combatir el incremento de la delincuencia en la Región, donde destacamos la creación de una nueva Subcomisaría en Cerro Chuño; dotar de, a lo menos, 100 carabineros más la fuerza policial regional; ampliar la cobertura de cámaras de televigilancia en las principales zonas de potenciales hechos delictivos; implantación de vigilancia permanente en zonas más complejas de la ciudad, con drones, patrullaje y otras técnicas de control en la ciudad, así como la creación de una policía especializada de frontera.

## **Las causas estructurales de la criminalidad**

Se dice que las causas del delito juvenil son misteriosas o que muchos jóvenes pobres llegan a la delincuencia simplemente por razones individuales. Pero es imprescindible recuperar enfoques como el de Émile Durkheim, quien al estudiar los altos índices de suicidio de su época logró descubrir un gran problema de anomia social. Es necesario establecer conexiones entre las biografías individuales y el contexto global. Si la tasa de homicidios crece en la proporción que ha crecido en América Latina, se convierte en epidémica y tiene un fuerte componente joven, debe haber causas estructurales que la explican. No se trata simplemente de un circuito autónomo.

Aunque las causas son muchas y complejas, tres de ellas resultan fundamentales. La primera es la exclusión laboral de los jóvenes. Todos los indicadores señalados en la primera sección –pobreza, indigencia, nivel educativo– se multiplican por dos o por tres en el caso de los jóvenes. El dato central, ya mencionado, es que uno de cada cuatro jóvenes se encuentra fuera del sistema educativo o del mercado de trabajo. Como se sabe, el trabajo es, además de un modo de subsistir, una forma de integrarse en la sociedad y tejer relaciones sociales esenciales. Marcados por el «accidente de nacimiento», estos jóvenes no cuentan con herramientas para desarrollar sus potencialidades.

La exclusión educativa es el segundo factor explicativo. Si bien se han registrado avances considerables en América Latina, que han llevado a que hoy más de 90% de los niños inicie la escuela primaria, las tasas de repetición y deserción siguen siendo muy elevadas. Están directamente ligadas a los altos niveles de pobreza y de desigualdad. La tasa de escolaridad del 10% más rico supera los 12 años, mientras que la del 30% más pobre no llega a los seis. Los niños de hogares más pobres tienen una alta probabilidad de no finalizar la primaria o la secundaria, en muchos casos porque deben trabajar, por problemas de desnutrición o porque sus familias no pueden apoyarlos como sería necesario. Solo 50% de los jóvenes latinoamericanos termina la secundaria, frente a 85% en los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

Esto se agrava por el hecho de que para conseguir trabajo se requieren niveles de preparación cada vez mayores. Las empresas tienden a pedir diplomas de secundaria aun para tareas no calificadas. Frente a mercados de trabajo cada vez más exigentes, los hogares de clase media y alta apoyan a los hijos para que cursen más años de estudio. En cambio, en las familias pobres, la tendencia es a tratar de aprovechar cualquier oportunidad para obtener algún ingreso que, aunque pequeño, puede significar mucho para el núcleo familiar, aunque ello limite los años de escolaridad. En esta situación los jóvenes desfavorecidos tendrán pocas chances en el mercado laboral.

La tercera explicación es la desarticulación de las familias. Si la familia está articulada, y opera como tal, genera una educación antidelito continua. Lo hace a través de mensajes explícitos e implícitos, como los modelos de conducta de los padres. Transmite valores éticos a diario que van a ser muy relevantes en las situaciones límites. Es un instrumento fundamental de socialización positiva. Por otra parte, ejerce continuamente la tutoría de los jóvenes cuando los ve en dificultades. En ese sentido, las investigaciones coinciden en que las familias sometidas a fuertes presiones económicas y desintegradas como consecuencia de ellas no pueden generar este ambiente. La pobreza persistente ha puesto en tensión extrema a muchas familias y las lleva con frecuencia a la implosión. En muchos casos el cónyuge masculino deserta, y muchos hogares humildes están conducidos solo por la madre. Su papel es de un valor incalculable. Llevan adelante a sus familias en condiciones muy difíciles y con esfuerzos muchas veces heroicos. Sin embargo, no pueden suplir ambos roles, y el del cónyuge masculino aparece como muy significativo en los estudios, como modelo de referencia para los jóvenes.

En suma, las causas de la epidemia de criminalidad no son misteriosas. La combinación de jóvenes excluidos, con dificultades para incorporarse a la vida laboral, baja educación y familias desarticuladas crea un inmenso universo vulnerable que constituye un mercado cautivo para las bandas criminales. Las políticas de mano dura no llegan siquiera a rozar estas causas. Al contrario, solo contribuyen a agravarlas.

## **Los cambios en relación al sistema climático del planeta se intensifican con el calentamiento global**

Estos fenómenos incluyen, por ejemplo, el incremento en la frecuencia y la intensidad del calor extremo, las olas de calor marinas, las precipitaciones fuertes, las sequías en zonas agrícolas y la reducción del hielo en el Ártico o el permafrost. La temperatura de la superficie global continuará incrementándose, al menos hasta mitad de siglo, teniendo en cuenta todos los escenarios posibles de emisiones, incluso si se diese el escenario más favorable, la temperatura seguiría aumentando fruto de las acciones llevadas a cabo hasta ahora.

Igualmente, el ciclo del agua se verá alterado como consecuencia del calentamiento global, ya que se intensificará y aumentará su variabilidad, haciendo que aumente la severidad de eventos extremos relacionados con las precipitaciones. Aumentarán los fenómenos extremos haciendo que las sequías y las inundaciones sean cada vez más frecuentes.

Las conclusiones del informe indican que es hora de actuar. Durante los próximos milenios el nivel del mar ascenderá en torno a 2-3 metros si el calentamiento global se limita a 1,5°C, uno de los objetivos planteados en el Acuerdo de París firmado en 2015.

Si ese calentamiento fuese de 2°C, las proyecciones señalan que el aumento del nivel del mar se situaría entre los 2 y los 6 metros. Si los registros fueran peores y el clima del planeta aumentase 5°C, el nivel del mar aumentaría entre 19 y 22 metros.

Las principales conclusiones señala:

### **A. El estado actual del clima**

A.1 Es inequívoco que la influencia humana ha calentado la atmósfera, el océano y la tierra. Se han producido cambios rápidos y generalizados en la atmósfera, el océano, la criosfera y la biosfera.

A.2 La escala de los cambios recientes en todo el sistema climático en su conjunto y el estado actual de muchos aspectos del sistema climático no tienen precedentes durante muchos siglos o miles de años.

A.3 El cambio climático inducido por el hombre ya está afectando a muchos fenómenos meteorológicos y climáticos extremos en todas las regiones del mundo.

La evidencia de cambios observados en extremos como olas de calor, fuertes precipitaciones, sequías y ciclones tropicales y, en particular, su atribución a la influencia humana, se ha fortalecido desde el Quinto Informe de Evaluación (AR5).

A.4 Un mejor conocimiento de los procesos climáticos, la evidencia paleoclimática y la respuesta del sistema climático al aumento del forzamiento radiactivo proporciona una mejor estimación de la sensibilidad climática de equilibrio de 3 ° C, con un rango más estrecho en comparación con AR5.

## **B. Posibles futuros climáticos**

B.1 La temperatura de la superficie global seguirá aumentando hasta al menos mediados de siglo en todos los escenarios de emisiones considerados. El calentamiento global de 1,5 ° C y 2 ° C se superará durante el siglo XXI a menos que se produzcan reducciones profundas en el dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) y otras emisiones de gases de efecto invernadero en las próximas décadas.

B.2 Muchos cambios en el sistema climático se agrandan en relación directa con el aumento del calentamiento global. Incluyen aumentos en la frecuencia e intensidad de los extremos cálidos, olas de calor marinas y fuertes precipitaciones, sequías agrícolas y ecológicas en algunas regiones y la proporción de ciclones tropicales intensos, así como reducciones en el hielo marino del Ártico, la capa de nieve y el permafrost.

B.3 Se proyecta que el calentamiento global continuo intensificará aún más el ciclo global del agua, incluida su variabilidad, las precipitaciones monzónicas globales y la gravedad de los eventos húmedos y secos.

B.4 En escenarios con emisiones crecientes de CO<sub>2</sub>, se prevé que los sumideros de carbono oceánicos y terrestres sean menos efectivos para frenar la acumulación de CO<sub>2</sub> en la atmósfera.

B.5 Muchos cambios debidos a las emisiones de gases de efecto invernadero pasadas y futuras son irreversibles durante siglos o milenios, especialmente los cambios en el océano, las capas de hielo y el nivel global del mar.

## **C. Información climática para la evaluación de riesgos y la adaptación regional**

C.1 Los impulsores naturales y la variabilidad interna modularán los cambios causados por el hombre, especialmente a escalas regionales y en el corto plazo, con poco efecto sobre el calentamiento global centenario. Es importante tener en cuenta estas modulaciones al planificar la gama completa de posibles cambios.

C.2 Con un mayor calentamiento global, se prevé que cada región experimente cada vez más cambios simultáneos y múltiples en los impulsores del impacto climático.

Los cambios en varios generadores de impacto climático serían más generalizados a 2 ° C en comparación con el calentamiento global de 1,5 ° C e incluso más generalizados y / o pronunciados para niveles de calentamiento más altos.

C.3 Los resultados de baja probabilidad, como el colapso de la capa de hielo, cambios abruptos en la circulación oceánica, algunos eventos extremos compuestos y un calentamiento sustancialmente mayor que el rango estimado muy probable de calentamiento futuro no pueden descartarse y son parte de la evaluación de riesgos.

## **D. Limitación del cambio climático futuro**

D.1 Desde la perspectiva de las ciencias físicas, limitar el calentamiento global inducido por el hombre a un nivel específico requiere limitar las emisiones acumuladas de CO<sub>2</sub>, alcanzando al menos cero emisiones netas de CO<sub>2</sub>, junto con fuertes reducciones en otras emisiones de gases de efecto invernadero. Las reducciones fuertes, rápidas y sostenidas de las emisiones de CH<sub>4</sub> también limitarían el efecto de calentamiento resultante de la disminución de la contaminación por aerosoles y mejorarían la calidad del aire.

D.2 Los escenarios con emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) bajas o muy bajas (SSP1-1.9 y SSP1- 2.6) conducen en años a efectos perceptibles sobre las concentraciones de gases de efecto invernadero y aerosoles, y la calidad del aire, en relación con los escenarios de emisiones de GEI altas y muy altas (SSP3-7.0 o SSP5-8.5). Bajo estos escenarios contrastantes, las diferencias discernibles en las tendencias de la temperatura de la superficie global comenzarían a surgir de la variabilidad natural dentro de unos 20 años, y durante períodos de tiempo más largos para muchos otros impulsores del impacto climático (nivel de confianza alto).

## ¿Por qué es importante la protección social?

El Estado chileno requiere un potente sistema de protección social que considere políticas que promotoras de los derechos económicos, sociales y culturales (DESC) protejan a las personas contra la incertidumbre y ciertos riesgos a través de todo su ciclo de vida: enfermedades, las restricciones para satisfacer necesidades de cuidado de niños y de personas frágiles o con discapacidad, los episodios de desempleo y subempleo y la pérdida o la radical disminución de ingresos en la vejez. En ausencia de políticas adecuadas en esta materia, las condiciones socioeconómicas potencian las desigualdades, la vulnerabilidad y la pobreza.

En aras del ejercicio de los DESC de la población y para contribuir a construir sociedades más solidarias, justas e inclusivas, que garanticen una vida digna a todos los ciudadanos, la protección social contribuye a encarar esos avatares y restricciones. Se trata de integrar una variedad de políticas y acciones en diversos ámbitos que promuevan el ejercicio de los DESC en el mercado laboral, la alimentación, la salud, las pensiones, el cuidado; también debe buscarse el logro de ciertos niveles de ingresos. Para ello, se necesita contar con una institucionalidad que articule adecuadamente las múltiples vertientes de la protección social.

Mediante el financiamiento contributivo y no contributivo, los gastos de bolsillo, y el trabajo no remunerado intervienen en la protección social el Estado, el mercado, la familia y la comunidad; usualmente el sistema de precios no permite el manejo adecuado de muchos riesgos. Desde el punto de vista de los derechos, una clave fundamental para evaluar las políticas de protección social consiste en determinar cómo estas responden a las dinámicas de riesgos y a su distribución social; es decir, si se diversifican los riesgos; si se reducen o amplían las brechas entre los niveles efectivos de dotación de ingresos, el riesgo individual y los niveles de protección deseados. Esto implica considerar tanto el financiamiento, como la provisión y la regulación de los servicios, y considerar especificidades de las necesidades propias del ciclo de vida y de las diferencias de sexo, etnia y lugar de residencia, entre otras. También requiere incorporar la dimensión política e institucional como determinante de la adopción de políticas que avancen hacia la garantía efectiva y universal de derechos.