

## **ASESORÍA TÉCNICA PARLAMENTARIA**

### **EXPANSIÓN ECONÓMICA Y GEOPOLÍTICA DE LA REPUBLICA POPULAR CHINA**

#### **Contenido**

En lo que viene, se constatan los antecedentes generales que llevan al Partido Comunista Chino a controlar el sistema político de China y como bajo su administración de 70 años se ha llevado adelante un desarrollo económico y económico que ha llevado a esta nación a liderar la economía global, cuyo proyecto emblemático es el desarrollo de la llamada "Nueva Ruta de la Seda".

Se constatan también las particularidades de su sistema político, su política de seguridad pública y la extendida campaña anti-corrupción del gobierno, dando cuenta de las principales críticas que estas políticas han despertado.

#### **Antecedentes históricos**

Tras perder contra Inglaterra la Primera Guerra del Opio, la entonces China Imperial cede la administración de Hong Kong a los británicos desde 1841 a 1997. Una nueva guerra perdida contra los ingleses, en 1860, permitió a Inglaterra apoderarse de la administración de nuevos territorios Chinos.

En 1921 se funda el Partido Comunista Chino, el que es objeto de una campaña de exterminio por parte del Partido Nacionalista, en el gobierno, lo que deriva en una guerra civil (1927-1937, 1945-1949). Asumiendo la ventaja de que el Estado



Chino no contara con un ejército profesional, el Partido Comunista se adelanta y crea el ejército Popular de liberación

Durante la Segunda Guerra Mundial, China es invadida por Japón, por lo que las partes en conflicto establecen una alianza para enfrentarse al invasor. Luego de haber prevalecido frente al Japón, se reanuda la guerra civil, que finalmente gana el Partido Comunista.

Fundada en 1949 como la República Popular China por el Partido Comunista Chino liderado por Mao Tse Tung tras vencer al ejército de la República China, el cual desde entonces controla el territorio de Taiwán.

En sus inicios, funcionó bajo el proyecto comunista, que controlaba todos los aspectos de la sociedad. Economía, política y cultura se guiaban según preceptos ideológicos. Los deficientes resultados de este modelo llevaron a cuestionamientos y crisis económicas y alimentarias.

En 1979, llega al poder Deng Xiaoping, que lleva adelante una serie de reformas que ponen fin al modelo ideológico, manteniendo el centralismo autoritario, con lo que comienza el proceso de crecimiento económico acelerado.

A partir de los 90, China comienza a adoptar políticas económicas capitalistas. Este modelo es continuado y perfeccionado hasta la quinta generación de Xi Jinping.

### **Sistema político**

Estado Unitario Centralizado y Unipartidista: donde existe una autoridad central, El Partido Comunista Chino que concentra el poder legislativo, ejecutivo, militar, de supervisión (seguridad interna), judicial y fiscal. El Partido se divide en tres

órganos: Comité Central, designado por el Congreso Nacional del Partido. El Buró Político, compuesto por 200 miembros elegidos por el Comité Central. Y el Comité Permanente del Buró Político, compuesto por 7 miembros que deciden las orientaciones estratégicas generales del país y las designaciones de funcionarios de altos cargos.

El Congreso Nacional del Partido, se reúne cada 5 años para designar al Comité Central como al Secretario General de dicho Comité y al Presidente de la República China, cargos que recaen sobre la misma persona.

Su órgano jerárquico legislativo es la Asamblea Popular Nacional (APN), que controla la Constitución, leyes básicas, la elección de los funcionarios del Estado y el ejercicio de supervisión del Gobierno. Sus miembros, 2956 diputados, son elegidos de forma indirecta, por las Asambleas Populares de nivel provincial, regional y municipal, cuyos miembros son elegidos a su vez por Asambleas Populares menores, hasta llegar al nivel distrital de menor jerarquía, donde los miembros son elegidos por la ciudadanía (esta la única elección directa de autoridades).

Es un sistema autoritario, pues los líderes a nivel nacional son designados por los órganos del Partido y las autoridades locales son elegidas de forma indirecta por sus representaciones territoriales.

### **Evolución económica**

Hace 45 años, China se caracterizaba por tener niveles elevados de pobreza y bajos estándares de vida a nivel nacional. En 1978, Deng Xiaoping, el entonces líder supremo, lanzó la "política de reforma económica y apertura al exterior.

Desde 1980, es el país de mayor crecimiento en el mundo, con un promedio de crecimiento de un 10% anual en los últimos 38 años (reporte FMI, 2015). En 2021, su economía creció al 9,2%, lo que se explicaría por los efectos de la pandemia, según datos del Buró Nacional de Estadísticas Chino.

Actualmente China tiene una economía mixta, con elementos de economía de mercado, y predominio de la propiedad pública.

Actualmente es la segunda mayor economía global según su Producto Interno Bruto Nominal, que en 2021 llegó a 18, 4 billones de dólares, que representa casi el 18% del PIB mundial (FMI).

Mientras que ocupa el primer lugar según la medición de su “paridad de poder adquisitivo” (comparación de la relación entre ingresos y precios entre distintas economías según el valor de bienes o servicios equivalentes), pues el PIB en paridad de poder adquisitivo representa el 19% de la economía mundial (PIB PAA global), según el mismo reporte del FMI, 2021. Esta medición no es utilizada no se utiliza con fines explicativos, por su complejidad técnica.

Según el Banco Mundial (reporte 2019) su economía se clasifica como de Desarrollo Intermedio con un Mercado Emergente (concepto en discusión, desactualizado (The Economist, 2008). Según el BM, China e India son los mercados emergentes más grandes del mundo.

Su nivel de ingresos se clasifica como Mediano Alto, según el Banco Mundial (World Bank Atlas Method, 2022).

## **Hitos de su participación en el mercado global**

En 2009, se convirtió en el mayor país exportador del mundo.

En 2010, se convirtió en la segunda economía más grande del mundo.

En 2014, se convirtió en el mayor receptor de inversión extranjera directa (IED) del mundo.

En 2015, se convirtió en el segundo país que más IED mandaba en el mundo.

En el 2016, el yuan se convirtió en la quinta “moneda de élite” de los Derechos Especiales de Giro del Fondo Monetario Internacional.

(Centro de Estudios sobre China y Asia-Pacífico, Universidad del Pacífico, Perú, 2022)

Una de las claves del modelo chino es su participación en los mercados internacionales industriales y financieros. El PIB de China, según cifras entregadas por su Federación de Industria y Comercio (2020), se compone en un 60% por empresas privadas, aunque esta cifra aumenta según estimaciones de académicos extranjeros llegando a un 70%-80% (El País, Branko Milanovic, 2020). Sin embargo, el control y/o apoyo del Estado Chino sobre estas empresas es desconocido.

En particular, China se ha convertido en un inversor importante en los mercados emergentes, como es el caso de América Latina. Es el primer socio comercial de Sudamérica y el segundo para toda América Latina. Para el 2021, el comercio de China con América Latina ascendió a 450 000 millones de dólares; y, para el 2035, muchos economistas estiman que podría superar los 700 000 millones de dólares. (Universidad del Pacífico, Perú, 2022)

Según cifras del gobierno español (2023) La Unión Europea continuó siendo en 2022 el segundo socio comercial de China, tras la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) que sigue siendo el principal socio, y tras la UE, le siguen Estados Unidos, Hong Kong, Japón y Corea del Sur.

Según cifras del Consulado Chino en Barcelona, en 2020, en plena crisis de la economía global, su comercio exterior mantuvo su tendencia de crecimiento. Esto se explica en parte por el funcionamiento ininterrumpido del sistema de transporte del Tren Expreso (Steel Camel Team) que comunica China y Europa, el cual realizó más de 40.000 operaciones de transporte.

Según la misma fuente (Consulado Chino), en 2021 el rendimiento de su comercio internacional demostró la estabilidad de su rol en la economía global: el conjunto de importaciones y exportaciones aumentó en 22,7%. El tránsito portuario de carga y descarga arrojó un total de 11.548 millones de toneladas en 211 millones de contenedores TEU, con tasas de aumento de 8,9% y 9,5% respectivamente.

Según el Banco Mundial (2023), ya en 2022, tras haber mantenido la estabilidad de su economía en medio de la crisis mundial, China se alza como el mayor exportador del mundo y el segundo importador.

### **La Nueva Ruta de la Seda**

Es el proyecto de comercio global más ambicioso que se ha desplegado en la historia. China reportó haber firmado más de 200 convenios en el marco de esta Iniciativa con 149 países, de los cuales 139 han confirmado su adhesión: 30 europeos, 37 asiáticos, 54 africanos y 13 de América Latina. Estas cifras cambian según los criterios de interpretación de los convenios y tratados de adhesión.

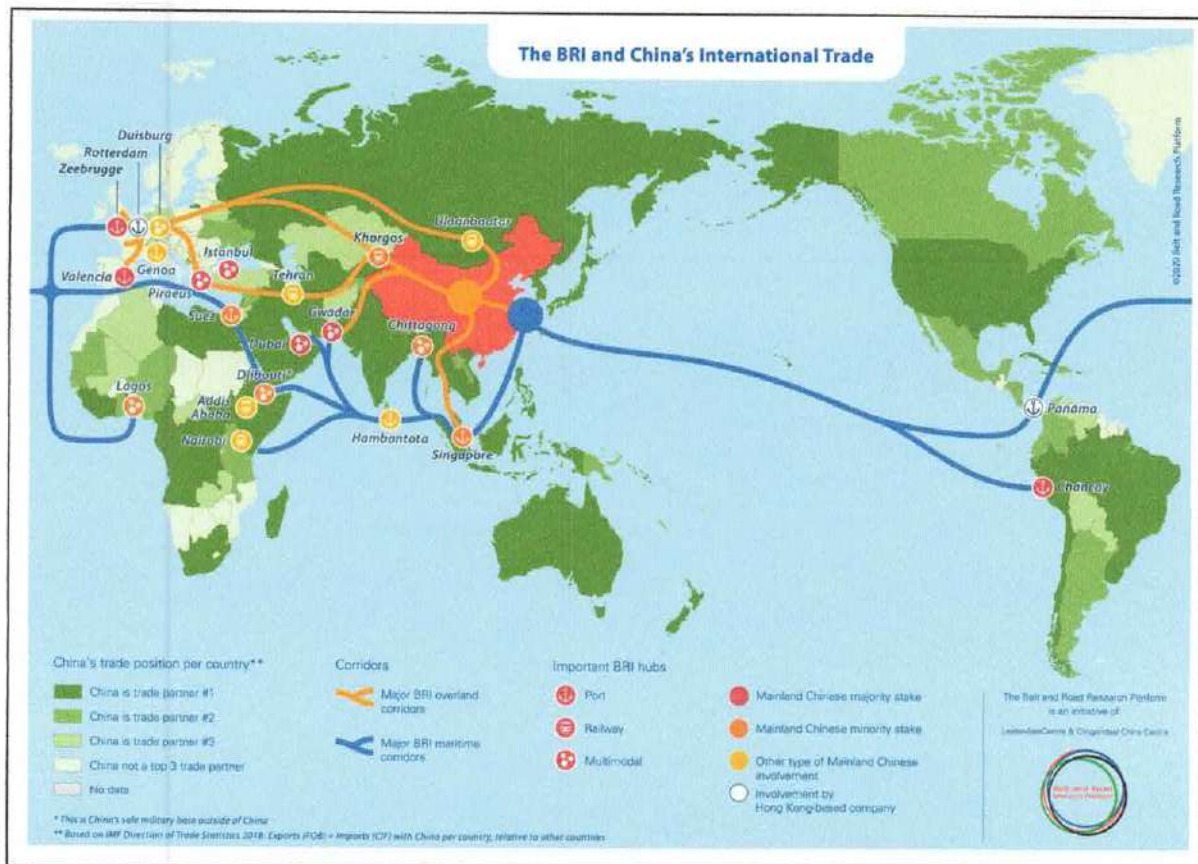
Según datos oficiales chinos, hasta junio de 2023, el país ha firmado más de 200 acuerdos de cooperación con 152 países y 32 organizaciones internacionales. La BRI ha superado el billón de dólares (950 mil millones de euros) en

participación acumulada desde su creación en 2013, según el Centro de Desarrollo y Finanzas Verdes de la Universidad de Fudan.

Se trata de un proyecto económico de la República Popular China que invoca la antigua Ruta de la Seda para potenciar los vínculos con el resto del mundo a través de la creación de dos grandes rutas comerciales, una marítima y otra terrestre, que unirán al gigante asiático con el corazón de Europa, África y América Latina.

La iniciativa, que es vista como un Plan Marshall del siglo XXI con el que China pretende moldear sus vínculos con el mundo, incluye el 75% de las reservas energéticas conocidas en el mundo, el 70% de la población mundial y generaría el 55% del PBI mundial. (El Cronista, medio argentino, 2022)

El proyecto es visto por EEUU y otras naciones aliadas como una amenaza a su posición dominante en la geopolítica global. Consecuentemente, existen críticas de todo orden, aunque varios países europeos, africanos, asiático y latinoamericanos ven con buenos ojos la abundante inversión china.



Fuente: Centro de Estudios Internacionales Córdoba Global, 2018

## Economía interna:

Mientras que para su economía interna en el periodo 2021, en China se crearon 10,45 millones de nuevos puestos de nuevos puestos de trabajo, con lo que bajó levemente la tasa de desempleo desde un 4,2 a un 4% (Ministerio de Recursos Humanos y Seguridad Social de China).

A pesar de que esta cifra es moderada, representa un mejoramiento dinámico de recuperación de fuentes laborales. Sin embargo, se espera que China pronto sea un país de altos ingresos e incluso que, alrededor del 2030, se convierta en la principal economía del mundo.

Las ventas al por menor en 2021 aumentaron en 16,4%, lo que representó un alza promedio interanual de 3,9%. Mientras que en términos de su industria de alta tecnología, la producción de vehículos eléctricos aumentó en 172,5%, robots industriales en 57,8% y los circuitos integrados en 43,1%. (Consulado Chino)

### **Erradicación de la pobreza extrema**

En octubre de 2015 el Comité Central del partido estableció como meta para 2020 acabar con la pobreza, por lo que el anuncio es visto como un gran triunfo político para Xi Jinping.

En el programa contra la pobreza, según el Gobierno Chino, trabajaron unos tres millones de personas y los últimos ocho años contó con un fondo de unos 1,6 billones de yuanes (US\$248.000 millones).

Como parte del programa, Xi destacó que desde 2012 se rehabilitaron viviendas en las que residen más de 25 millones de personas y que más de 9,6 millones de chinos fueron re-ubicados desde las áreas más empobrecidas del país, en su mayoría situadas en regiones inhóspitas y montañosas.

Sin embargo, hay expertos que cuestionan las cifras y también las mediciones, ya que en China la pobreza extrema se define por unos ingresos anuales de menos de US\$620, es decir US\$1,69 al día, en comparación con el umbral de US\$1,90 del Banco Mundial.

Por ejemplo, el investigador independiente, Wu Qiang le dijo al servicio chino de la BBC que Xi ha usado todo el poder del Estado para acabar con la pobreza y que con ello se preparaba para establecer su autoridad personal absoluta en el

vigésimo Congreso Nacional del Partido Comunista, que se celebrará en 2022 y en el que se presentará con una imagen de "líder contra la pobreza".

Pese a las críticas, el Banco Mundial dice que desde finales de la década de los 70 del siglo pasado, China ha sacado de la pobreza a 800 millones de personas en menos de 40 años gracias a las reformas emprendidas tras décadas de planificación estatal que asfixiaron la economía. En ese mismo periodo la aportación de China a la economía mundial pasó del 1,5 % al 15,4% actual.

### **Campaña anti-corrupción**

Desde 2012, con la llegada al poder de Xi Jinping, comienza una campaña anticorrupción que comenzó en las instituciones del Estado y el Partido, denominada como "la caza de moscas y tigres", haciendo referencia a que investiga y procesa funcionarios de todos los niveles de jerarquía.

El saldo, en 2017, de este proceso, según la Comisión Central para la Inspección Disciplinaria del partido, era de más de 1.3 millones de personas castigadas con distintas medidas, donde se cuentan 648.000 funcionarios de las aldeas alejadas de las metrópolis, gerentes de empresas, 170 ministros y oficiales militares, los cuales han sido despedidos y otros encarcelados bajo cargos de corrupción, mal comportamiento y transgresión de la disciplina del partido.

En lo que respecta a los resultados de las investigaciones en el ejército, fueron desligados de la institución más de 60 generales. Tras esto, se procedió a una profunda reorganización y modernización de las FFAA del ejército de Liberación Chino, estableciendo el sistema de mando conjunto e incorporando oficiales jóvenes en los puestos de mando (BBC, 2017).

Las críticas a la campaña, consideran que el objetivo de Xi Jinping es en realidad purgar los espacios de poder y eliminar a sus enemigos internos, como lo serían según las críticas Zhou Yongkang, quien fue jefe de los servicios de seguridad internos, hasta que fue jubilado como consecuencia de las acusaciones.

También se cuestiona el despido de Sun Zhengcai, miembro de alta jerarquía del que se esperaba llegara a liderar el partido en el futuro. A lo anterior se suma que, según la prensa extranjera, el jefe de la agencia china anticorrupción hasta 2017, Wang Qishan sería cercano a Jinping. Luego de ejercer ese cargo, fue vicepresidente de la República Popular China entre 2018 y 2023.

Actualmente la campaña anticorrupción se despliega en la Administración del Deporte, luego de que la Asociación de Fútbol de China presentó varios casos sospechosos de corrupción. Según el mismo gobierno, esto es parte de la estrategia para convertir a China en una potencia deportiva internacional.

También en 2023, se ha desplegado la campaña en el sector financiero y de telecomunicaciones, donde se investiga China Telecom, Everbright Group y el Banco de China, entre otros.

Finalmente, desde julio de este año, el gobierno chino anunció el despliegue de la campaña en el sector sanitario, donde se investiga a más de 150 directores de hospitales provinciales por aceptar sobornos. También, según el medio chino Wan Xin, en la provincia de Shaanxi se recibieron 2.521 denuncias de corrupción médica, que derivó en la investigación de 937 personas y, supuestamente, se devolvieron 3.470 sobornos.

## **Sistema de seguridad y anti-delincuencia**

Según el gobierno chino, la tasa de delitos violentos en 2022 fue la más baja en 20 años (3,9 % en 2022 frente al 25 % de 1999, según la prensa local). El fiscal general adjunto de la Corte Suprema Popular aseguró que en el mismo año el 85,5 % fueron delitos menores en los que se dictaron penas de menos de tres años.

La misma Corte Suprema Popular revela que la sensación de seguridad pública aumentó del 87,5 % en 2012 al 98,6 % en 2021.

En cifras globales de delitos, las fiscalías de la Corte Suprema Popular procesaron 42.000 casos vinculados a delitos del crimen organizado y a 3.600 funcionarios públicos implicados en estos delitos.

Mientras tanto, en 2022, los delitos cibernéticos, que tienden al alza, tuvieron 129.000 procesos abiertos por la fiscalía.

Destaca la tasa de sentencia del acusado cercana al 99% (Anuario Legal de China, 2013).

Un elemento central en el modelo de control de delitos en China es su sistema de vigilancia, monitoreo y seguridad digital. Se trata de un sistema compuesto por 176 millones de cámaras de vigilancia (New York Times, 2018) cuyas imágenes son procesadas por un sofisticado software de reconocimiento facial dotado de una base de datos completa de la población, que junto al monitoreo de redes sociales permite conocer en tiempo real las acciones diarias de cualquier persona dentro del territorio.

Junto al elemento de la vigilancia anti-delitos, se ha impuesto un sistema de evaluación de riesgo de los ciudadanos. Por ejemplo, si la evaluación de un ciudadano arroja resultados positivos, este es recompensado aumentando sus posibilidades de obtener un buen trabajo.

Las críticas provenientes de organizaciones de derechos humanos dicen que el sistema es potencialmente una tecnología para seguir objetivos políticos y reprimir sus actividades.

Por otro lado, desde las mismas organizaciones se acusa al sistema sistema de justicia chino de aplicar la tortura como método de presión para la confesión y de mantener centros de detención para disidentes políticos.