

INFORME DE ASESORÍA EXTERNA
AL H. SENADOR MANUEL JOSÉ OSSANDÓN I.
ABOGADO JOSÉ TOMÁS HUGHES J.
ACTIVIDADES JULIO 2023

PROPUESTA DE DECLARACIÓN PARA LA PROTECCIÓN DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES QUE MIGRAN SIN ACOMPAÑAMIENTO

Considerando

Que, la propuesta de declaración del Foro Regional de Migraciones para América Latina y el Caribe abordada el pasado mes de junio es un importante avance sobre la materia de migraciones, no obstante, se debe señalar que en ella se habló en general de diversos temas relativos al actual y contingente tema de la migración. Lo anterior es positivo, pero debido a la complejidad del asunto, se hace necesario trabajar una propuesta de declaración sobre un importante tema en específico relativo a la migración, el cual es la situación de las niñas, niños y adolescentes que migran sin acompañamiento.

Que, se debe tener presente que para finales del año 2021 36,5 millones de niñas, niños y adolescentes fueron desplazados de sus hogares,¹ lo cual significa que de cada 8 personas migrantes internacionales 1 es un menor.²

Que, la situación de los menores que migran solos es muy grave y delicada, por lo que como Parlamento Andino debemos darle la mayor importancia y visibilidad. Se debe mencionar que la migración de menores sin acompañamiento ha aumentado estrepitosamente en el último tiempo.³ Solo para entregar una cifra, de acuerdo al mencionado proyecto de propuesta de declaración, cerca del 5% de la población migrante que ingresó a los EE.UU. en 2022 estuvo compuesta por menores no acompañados.⁴ Y este fenómeno no se limita únicamente a Norteamérica, ya que también ocurre en Sudamérica.

Que, las niñas, niños y adolescentes son personas que por su especial condición son particularmente vulnerables. De esta forma, los menores que están migrando sin ningún acompañamiento de un adulto pueden caer fácilmente en las manos de personas y bandas inescrupulosas que abusen de ellos mediante la trata de blancas, el abuso sexual, la violación, la prostitución, el secuestro, el

¹ <https://www.unicef.org/es/ninos-desplazados-migrantes-refugiados>

² <https://www.unicef.org/es/ninos-desplazados-migrantes-refugiados>

³ https://elpais.com/internacional/2013/12/02/actualidad/1386017752_412725.html

⁴ Alrededor de 150.000-160.000 menores. En los EE.UU. en el año 2022, respecto de los encuentros de la frontera suroeste, hubo 1.802.563 casos de adultos solos, 621.251 casos de unidades familiares y 153.855 de niñas, niños y adolescentes. Fuente: OIM (2023) Tendencias Migratorias en las Américas. Recuperado de: <https://robuenosaires.iom.int/sites/g/files/tmzbdl626/files/documents/2023-04/Tendencias-Migratorias-en-las-Américas-ESP-Feb-2023.pdf> Pág. 15. Ver también <https://www.unicef.org/lac/comunicados-prensa/lanzan-campana-para-visibilizar-los-riesgos-de-la-ninez-y-adolescencia-refugiada-y-migrante-no-acompanada-en-america-latina>

trabajo forzado, la obligación a delinquir, el tráfico de órganos, la adopción irregular, entre otras prácticas repudiables.

Que, tal situación de fragilidad e indefensión exige aumentar y profundizar los esfuerzos por parte de los Estados para adoptar todas las medidas necesarias para dar una debida asistencia, protección y ayuda a los menores que están migrando sin acompañamiento.

Que, si hoy no se da la debida protección a las niñas, niños y adolescentes que son vulnerables, se generará un enorme daño a estas personas, las cuales serán adultos que probablemente tendrán secuelas psicológicas y/o físicas en el futuro.

Que, el artículo 2.1. de la Convención sobre los Derechos de los Niños establece que “Los Estados Partes respetarán los derechos enunciados en la presente Convención y asegurarán su aplicación a cada niño sujeto a su jurisdicción, sin distinción alguna, independientemente de la raza, el color, el sexo, el idioma, la religión, la opinión política o de otra índole, el origen nacional, étnico o social, la posición económica, los impedimentos físicos, el nacimiento o cualquier otra condición del niño, de sus padres o de sus representantes legales”.⁵

Que, las líneas directrices sobre las modalidades alternativas de cuidado de los niños aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en el año 2009, partes VIII y IX, velan por el acogimiento de un niño en el extranjero y en situaciones de emergencia.⁶

Que, el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular de 2018 en su objetivo 7 número 23 letra c) promueve la elaboración de políticas migratorias para responder a las necesidades y vulnerabilidades particulares de las niñas, niños y adolescentes migrantes.⁷

Que, la Observación General conjunta número 4 (2017) del Comité de Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares y número 23 (2017) del Comité de los Derechos del Niño sobre las obligaciones de los Estados relativas a los derechos humanos de los niños en el contexto de la migración internacional en los países de origen, tránsito, destino y retorno,⁸ establecen deberes en la materia.

⁵ <https://www.un.org/es/events/childrenday/pdf/derechos.pdf>

⁶ www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2010/8064.pdf?file=fileadmin/Documentos/BDL/2010/8064

⁷ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/452/03/PDF/N1845203.pdf?OpenElement>

⁸ <https://www.refworld.org.es/docid/5bd788294.html>

Por las consideraciones antes expuestas:

DECLARAN

ARTÍCULO PRIMERO: Hacemos un llamado para que los gobiernos adopten todas las medidas y políticas públicas suficientes para contrarrestar las causas que actualmente están generando la migración y desplazamiento de las niñas, niños y adolescentes.

ARTÍCULO SEGUNDO: Hacemos un llamado a las autoridades competentes de cada país para que en las políticas migratorias se incorporen y/o profundicen los elementos de asistencia humanitaria, ayuda, protección y cuidado a las niñas, niños y adolescentes que migran solos sin acompañamiento.

ARTÍCULO TERCERO: Hacemos un llamado a los Estados para que den un trato prioritario a los menores que migran sin acompañamiento, para lo cual se recomienda que las agencias y oficinas migratorias adopten y/o profundicen los convenios con los organismos públicos y privados de protección de la infancia.

ARTÍCULO CUARTO: Se solicita a los Estados para que dispongan todas las medidas administrativas para fortalecer el sistema de familias y/o centros de acogida para menores que migran sin acompañamiento, priorizando las soluciones de tipo familiar o comunitario, evitando toda forma de detención o encarcelamiento de menores.

ARTÍCULO QUINTO: Se hace un llamado a los Estados para que adopten todas las medidas administrativas necesarias para que las niñas, niños y adolescentes que migran sin acompañamiento puedan insertarse fácilmente en el sistema escolar, eximiéndolos de tener que entregar alguna certificación académica para ello.

ARTÍCULO SEXTO: Se solicita a las autoridades sanitarias de todos los países que entreguen la debida asistencia de salud física y psicológica a las niñas, niños y adolescentes que migran sin adultos.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Se hace un llamado a los Estados a establecer todas las normas y procedimientos para facilitar el nombramiento de un tutor legal o cuidador calificado para pueda representar adecuadamente los intereses del niño, niña o adolescente que migra sin acompañamiento adulto con el fin de velar por el respeto de sus derechos, procurando que, en la medida que sea posible, se proceda siempre a escuchar la voluntad del menor.

ARTÍCULO OCTAVO: Se hace un llamado a los Estados para que celebren acuerdos bilaterales, multilaterales y/o regionales con el fin de coordinar las políticas en materias de migración que tengan por fin la protección de la infancia.

ARTÍCULO NOVENO: Se hace un llamado a todos los organismos internacionales y supranacionales para que se coordinen entre ellos y/o con los distintos Estados para diseñar y ejecutar medidas y políticas públicas que tengan por objetivo dar protección efectiva a las niñas, niños y adolescentes migrantes.

MINUTA DE PROPUESTA DE DECLARACIÓN

En la propuesta de declaración del Foro Regional de Migraciones para América Latina y el Caribe abordada el viernes 29 de junio se habló en general del tema de la migración en Latinoamérica. Lo anterior está muy bien, pero luego de leer y estudiar el documento me parece que debemos como comisión primera hacer una propuesta de declaración sobre un tema de migración en específico; la migración de niños, niñas y adolescentes sin acompañamiento.

Considero que este es un tema muy grave, preocupante y que debemos como Parlamento Andino darle la mayor importancia y tratamiento. Solo para dar una cifra, de acuerdo al citado proyecto, cerca del 5% de la población migrante que ingresó a los EE.UU. en 2022 estuvo compuesta por menores no acompañados (alrededor de 150.000-160.000 menores).⁹ Y este tema no se limita únicamente a Norteamérica, ya que también ocurre en Sudamérica.

Voy a presentar próximamente una propuesta de declaración que aborde específica y detalladamente esta triste arista de la migración, con el fin de que se puede visualizar con más fuerza este delicado tema. De esta forma, debemos hacer un llamado a los distintos Estados a tomar todas las medidas necesarias para dar asistencia y ayuda a las personas que se encuentran en esta situación, a fin de evitar que los menores -que de por sí ya son muy vulnerables- caigan en las manos de la trata de blancas, la prostitución, el secuestro, el trabajo forzado, entre otras prácticas en las cuales pueden caer los niños, niñas y adolescentes que están migrando en solitario. Quien quiera sumarse a este trabajo, bienvenido sea.

⁹ <https://www.unicef.org/lac/comunicados-prensa/lanzan-campana-para-visibilizar-los-riesgos-de-la-ninez-y-adolescencia-refugiada-y-migrante-no-acompanada-en-america-latina>