

El Ciclo Presupuestario

El presupuesto público es una estimación financiera de los ingresos y gastos de las instituciones del Sector Público por el plazo de un año, para poder cumplir con los compromisos del gobierno para cada sector y cartera de trabajo (Ministerios).

En Julio del año anterior se inicia la preparación de iniciativas de acuerdo con los compromisos anunciados por el gobierno y los productos estratégicos de cada institución, un análisis por parte de las instituciones del Sector Público, en conjunto con expertos externos, autoridades de gobierno y miembros del Congreso Nacional. En base a los compromisos del gobierno, todas las instituciones del Sector Público presentan al Ministerio de Hacienda sus propuestas tanto para ampliar programas exitosos como para crear nuevos programas.

En los primeros días de octubre, tras la presentación sobre el Estado de la Hacienda Pública del Ministro de Hacienda, los parlamentarios comienzan a estudiar los presupuestos presentados por el Ejecutivo para las instituciones públicas.

El 30 de noviembre vence el plazo para que el Congreso despache el proyecto, tras lo cual el Presidente de la República promulga la Ley de Presupuestos.

El presupuesto de una organización es el proyecto financiero que traza las líneas generales del gasto de una institución durante un periodo de tiempo determinado. En esencia, el presupuesto es una forma de planificar el futuro de una organización, basándose en sus recursos, objetivos y un marco temporal.

El presupuesto no es sólo una técnica de gestión; es una herramienta que le ayuda a planificar sus recursos y a tomar decisiones. Y es especialmente importante en tiempos de restricciones fiscales, incertidumbre económica y medidas de reducción de costes.

Seguridad pública, reactivación económica y protección social son algunos de los énfasis del proyecto de ley de presupuesto 2023, que ingresó a Congreso luego que el presidente de la República, Gabriel Boric, entregara los principales lineamientos.

La iniciativa crece un 4,2% en comparación al actual erario y estará enfocado en los siguientes ámbitos:

- Impulsar la inversión pública, derecho a la vivienda de calidad y la casa propia. El gasto total en inversión pública crecerá un 5,5% respecto de 2022.
- Combatir la delincuencia, el crimen organizado y el narcotráfico con fuerza y decisión. En esa línea se apunta a incorporar más policías, la recuperación del espacio público y combate al narcotráfico y al

crimen organizado. El presupuesto asociado a Orden Público y Seguridad aumenta en 4,4% respecto de 2022.

- Mejorar las pensiones de las personas mayores a través de la ampliación de la Pensión Garantizada Universal (PGU). El gasto total en seguridad social aumentará 8% respecto de la Ley de Presupuesto 2022.

La iniciativa tiene como plazo 60 días para ser despachada del Congreso, contados desde la fecha del ingreso del texto legal a la Cámara Baja. Es decir, este año corresponde el 29 de noviembre, por lo tanto, los distintos senadores y senadoras ya han anticipado que pondrán especial atención a los recursos destinados a la reactivación, los gobiernos regionales, para la promoción del empleo y respecto a los equilibrios fiscales, entre otras materias.

Encuesta de Seguridad Ciudadana 2021

La percepción de inseguridad ciudadana es un concepto subjetivo, por tanto, depende de cada uno de los ciudadanos de manera individual. Según la SPD, la percepción de inseguridad se refiere a la sensación de vulnerabilidad y desprotección ante la posibilidad de ser víctima de algún delito o violencia. Está compuesta tanto por un factor cognitivo (relacionado a la probabilidad de ser víctimas) y otro afectivo o emocional, el que podría denominarse temor al delito.

Por tanto, existen dos ramas relacionadas a la inseguridad: la inseguridad objetiva, y la inseguridad subjetiva. Tudela y Montero (2016), mencionan que la inseguridad tiene dos aristas. **La primera es la inseguridad subjetiva, que trata cuando una persona tiene sensación de inseguridad sin haber sido víctima de algún hecho que valide esa sensación; y la segunda dimensión es la inseguridad objetiva, que alude a la sensación de una persona que ya ha vivido una experiencia que lo haga sentir inseguro (víctima).** La percepción de seguridad, por tanto, debe ser conceptualizada y medida desde sus dos líneas para establecer respuestas y soluciones completas al fenómeno.

Por tanto, el concepto de percepción de inseguridad para este estudio, lo entenderemos como el miedo o temor al delito y al desorden social, como sensación percibida por la presencia de factores de riesgo y peligro; pero que de ninguna manera debe ser medida netamente por casos policiales, si no, además, se deben agregar a la medición los factores que influyen en la percepción de los habitantes. Mientras se ha avanzado de manera importante en materia de espacios públicos (plazas, parques, centros deportivos), situación que aporta al desarrollo de la calidad de vida de los barrios y las personas; en otras áreas, como en materia vial –aquella que significa ampliar la capacidad estructural de los flujos viales urbanos– se observa un gran déficit. Asimismo, el déficit se observa en la infraestructura de edificación pública, turística, logística y patrimonial, así como en borde costero e infraestructura básica para el desarrollo rural, en una región altamente concentrada en su único centro urbano, y que sufre el despoblamiento paulatino de su territorio interior.

Resulta evidente que ante el incremento de la brecha en infraestructura crítica, y el aumento de la demanda social (acentuada por los flujos migratorios) no se encuentra lejos el punto de quiebre en el desarrollo regional para adecuarse a los desafíos futuros.

Al respecto, resulta necesario entender que las obras de infraestructura pública corresponden a un proceso de años de planificación y, por lo tanto, los cambios en el diseño, objetivos o capacidades que pueda ofrecer un proyecto, retrasan en varios años su consecución.

El decepcionante desempeño en la ejecución presupuestaria del primer semestre de 2022 (14,6%) es reflejo de la situación preocupante en materia de F.N.D.R.

El bajo presupuesto de inversión y la reducida cartera de iniciativas relevantes, también son reflejo de lo siguiente:

- Escasez de capacidades para la formulación de proyectos en los Servicios Públicos. Solamente algunos Servicios son capaces de levantar carteras relevantes para las necesidades regionales.
- Ausencia de planificación estratégica, concebida como un plan de inversiones coherentes con la ERD. La incorporación de iniciativas en los presupuestos regionales actualmente se debe principalmente a “demanda espontánea”, que no es otra cosa que la incorporación de iniciativas elaboradas en forma aislada por cada Servicio (proceso del “primero que llega”), y no a un proceso de priorización de las necesidades regionales (una cartera desde donde elegir).
- Escasez de Unidades Técnicas para ejecutar inversión relevante, ya que quienes lideran estos procesos son exclusivamente el MOP y SERVIU regionales, quienes a su vez deben trabajar con la dura tarea de cumplir con la ejecución de sus presupuestos propios.
- Los municipios de la región, principalmente privilegian la ejecución de FRIL, PMU y PMB, que por esencia son iniciativas inferiores a 2.500 UTM y no requieren la evaluación técnica económica de MDS. Además, son iniciativas pequeñas, relativamente fáciles de ejecutar, pero que en la práctica también observan problemas de ejecución.
- Además, en vez de fortalecer el sistema de inversiones, se opta por buscar alternativas (históricas) por by-pasearlo, lo que retrasa aún más el levantamiento de cartera de inversiones relevantes.
- Finalmente, la escasez también de empresas constructoras y el estado actual de la construcción también afecta significativa el desarrollo de nuevas obras.

Abordar la situación del presupuesto regional de inversiones requiere un Plan Estratégico, que involucre no solamente la identificación de una nueva cartera de inversiones coherente con las necesidades de desarrollo regional, sino también un proceso de fortalecimiento y traspaso de competencias en materia de formulación de proyectos, y principalmente, en materia de fortalecimiento para la creación y desarrollo de nuevas Unidades Técnicas (e Inspectores Fiscales), tanto en el Gobierno Regional como en los municipios.

es.

El enfoque y la prevención situacional, según la Subsecretaría de Prevención del Delito, tiene sus objetivos en la disminución de las cifras delictuales, la violencia, y la percepción de temor e inseguridad ciudadana, a través de la modificación e intervención del espacio urbano, estableciendo espacios de calidad, seguros e integradores, con el objeto de integrar la diversidad de funciones que a diario realizan los ciudadanos en el espacio público. En la misma línea, la institución realiza intervenciones urbanas enfocadas a reducir la oportunidad para la comisión de delito, reducir la percepción de inseguridad y facilitar el control social; a través de la observación del espacio público, la identificación de posibles lugares vulnerables, y la modificación del espacio.

El enfoque y las orientaciones técnicas de la prevención social, según la Subsecretaría de Prevención del Delito¹⁰, se deben trabajar con relación a los “problemas basales” que están presentes en la comunidad, y que deben ser enfrentados por la colaboración y el trabajo en conjunto entre la comunidad y las instituciones. Por otro lado, la institución menciona que los factores de riesgo y factores protectores se refieren a la totalidad de conductas que pueden considerarse como transgresiones sociales a la norma esperada”. Los factores protectores “son condiciones o características sociales y ambientales que disminuyen o limitan la ocurrencia de determinados delitos” y los factores de riesgo sociales son características individuales, sociales y ambientales que aumentan la probabilidad de que emerja o se mantenga una conducta antisocial”. En la misma línea, la SPD menciona cuatro factores de riesgo social. El primero de ellos es el enfoque de género, en el que la definición de “género” se entiende como una forma de organización social, dónde las relaciones de género son quienes determinan “la distribución del poder en la sociedad, de recursos desiguales, de espacios segmentados, de exclusiones e inclusiones voluntarias, de expectativas más amplias o más limitadas.” El segundo factor de riesgo social mencionado por la institución es el enfoque de los derechos humanos. “Así, desde el enfoque de derechos se reconoce a las personas víctimas de delito como sujetos de derechos y agentes de cambio con capacidades de transformación de sus propios proyectos de vida, así como de sus contextos sociales y culturales”. El tercer factor de riesgo según el enfoque social hace referencia a la desorganización social en términos comunitarios. “Ésta se caracteriza por el desorden social visible (incivildades como vandalismo, rayados o grafitis que destruyen el entorno, prostitución, presencia de personas en situación de calle, entre otros); la inestabilidad residencial, la tensión y conflictividad vecinal, la debilidad de las redes de conocimiento mutuo y amistad entre los residentes; y la incapacidad para supervisar y orientar la conducta de niños y jóvenes”. Cabe destacar entonces, que la institución vincula el factor de “desorganización social” como un factor presente en vía pública, por ende, este factor podría ser considerado como un factor de riesgo social y situacional. El cuarto y último factor que menciona la SPD, es la cohesión social. La institución se refiere al concepto asignado por el PNUD año 2013, el que menciona dos lineamientos de la cohesión social. Por un lado, los medios de integración total de todos los individuos y grupos que se encuentran insertos en la sociedad, y por otro lado un medio más subjetivo, relacionado a los sentimientos de pertenencia, lealtad, solidaridad y confianza, entre otros, de los individuos y grupos sociales.

GLOSAS FNDR relacionadas con materias de ferrocarriles del estado

GLOSAS PRESUPUESTO 2022 (ACTUAL):

Dicen:

Presupuesto 2022

Glosa 02 - 4.2.3

4. Con cargo a los recursos considerados en los distintos ítems del subtítulo 31 se podrá financiar lo siguiente:

4.2.3 Proyectos de desnivelación de cruces de calles o caminos con vías férreas de uso de la Empresa de los Ferrocarriles del Estado o de sus filiales, que decidan financiar los gobiernos regionales. En tales casos la unidad técnica será la Empresa de los Ferrocarriles del Estado o la filial que dicha empresa designe. Estos proyectos podrán, dentro de sus objetivos, fomentar el turismo y la recreación;

Presupuesto 2022

Glosa 02.5.5

5. Con cargo a los recursos que se incluyan en el subtítulo 33 se podrá financiar:

5.5 Transferencias para la elaboración de expedientes de declaratoria de monumento nacional y para la protección y puesta en valor de inmuebles y bienes muebles declarados monumentos nacionales, inmuebles de conservación histórica, o que se ubiquen en zonas de conservación histórica, de acuerdo a plano regulador, y los sitios de patrimonio mundial de la UNESCO o de la Lista Tentativa de los Bienes Culturales de Chile postulados como patrimonio mundial de la UNESCO, de propiedad o usufructo de instituciones públicas o privadas sin fines de lucro. Para el caso de resguardo, depósito y conservación de hallazgos arqueológicos declarados por el Consejo de Monumentos Nacionales, se podrán generar transferencias al Ministerio de las Culturas, las Artes y el Patrimonio, para el cumplimiento de estos fines. La creación del ítem de transferencias para cualquier institución pública o privada sin fines de lucro, se efectuará una vez que la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo establezca que dicha institución está en condiciones de actuar como subejecutora del programa Puesta

en Valor del Patrimonio y que el proyecto es elegible para dicho programa. La citada transferencia podrá considerar hasta un 5% del total, para ser destinados a la subejecutora, para gastos de administración. Asimismo, en el caso de la puesta en valor del patrimonio ferroviario, declarado monumento nacional, el Gobierno Regional podrá financiarla y suscribir convenios directos para la transferencia de recursos a la Empresa de Ferrocarriles del Estado y sus filiales. En todo caso no se podrán comprometer recursos futuros de los gobiernos regionales respecto de operación y mantenimiento de estos bienes.

PROPUESTAS DE GLOSA 2023

Presupuesto 2023

Glosa para modificar actual 02 - 4.2.3 (Iniciativas de Inversión)

Con cargo a los recursos considerados en los distintos ítems del subtítulo 31 se podrá financiar lo siguiente:

X.X.X Proyectos de desnivelación de cruces de calles o caminos con vías férreas de uso de la Empresa de los Ferrocarriles del Estado o de sus filiales, que decidan financiar los gobiernos regionales.

Asimismo, los Gobiernos Regionales podrán financiar la realización de estudios de preinversión e iniciativas que propendan al mejoramiento de la eficiencia y conectividad local o regional; financiar Proyectos de Infraestructura Ferroviaria, consistentes en el mejoramiento, reposición y/o conservación de estaciones y sistemas ferroviarios existentes; proyectos de adquisición de material rodante y trenes, así como el mejoramiento de los existentes; proyectos de integración intermodal con servicios ferroviarios de transporte de pasajeros de ferrocarriles u otras inversiones relativas al mejoramiento del sistema ferroviario regional. En tales casos la unidad técnica será la Empresa de los Ferrocarriles del Estado o la filial que dicha empresa designe. Estos proyectos podrán, dentro de sus objetivos, fomentar el turismo y la recreación;

Presupuesto 2023

Glosa para modificar glosa actual 02 – 5.5 (Transferencias de capital)

Con cargo a los recursos que se incluyan en el subtítulo 33 se podrá financiar:

X.X.X Transferencias para la elaboración de expedientes de declaratoria de monumento nacional y para la protección y puesta en valor de inmuebles y bienes muebles declarados monumentos nacionales, inmuebles de conservación histórica, o que se ubiquen en zonas de conservación histórica, de acuerdo a plano regulador, y los sitios de patrimonio mundial de la UNESCO o de la Lista Tentativa de los Bienes Culturales de Chile postulados como patrimonio mundial de la UNESCO, de propiedad o usufructo de instituciones públicas o privadas sin fines de lucro. Para el caso de resguardo, depósito y conservación de hallazgos arqueológicos declarados por el Consejo de Monumentos Nacionales, se podrán generar transferencias al Ministerio de las Culturas, las Artes y el Patrimonio, para el cumplimiento de estos fines. La creación del ítem de transferencias para cualquier institución pública o privada sin fines de lucro, se efectuará una vez que la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo establezca que dicha institución está en condiciones de actuar como subejecutora del programa Puesta en Valor del Patrimonio y que el proyecto es elegible para dicho programa. La citada transferencia podrá considerar hasta un 5% del total, para ser destinados a la subejecutora, para gastos de administración.

Asimismo, en el caso de la puesta en valor del patrimonio ferroviario, declarado monumento nacional, el Gobierno Regional podrá financiarla y suscribir convenios directos para la transferencia de recursos a la Empresa de Ferrocarriles del Estado y sus filiales. En todo caso no se podrán comprometer recursos futuros de los gobiernos regionales respecto de operación y mantenimiento de estos bienes. Además, el Gobierno Regional podrá efectuar transferencias a la Empresa de los Ferrocarriles del Estado para financiar la realización de estudios de preinversión, iniciativas y estudios, en que la unidad técnica sea la Empresa de los Ferrocarriles del Estado o la filial que dicha empresa designe, y que dentro de sus objetivos se contemplen acciones que propendan al mejoramiento de la cobertura, eficiencia y/o conectividad del sistema ferroviario regional.

Catastro Nacional de Campamentos 2022

La crisis de emergencia habitacional, asciende a cerca de 650 mil familias que hoy no cuentan con las condiciones necesarias para desarrollar su vida con seguridad, estabilidad y privacidad. Es por eso estamos llevando adelante un plan de Emergencia Habitacional, que, esperamos, ayude a resolver 4 de cada 10 situaciones de este tipo. El Departamento de Asentamientos Precarios del Ministerio de Vivienda y Urbanismo es parte de este plan.

En la comuna de Arica hay en 2022, 12 campamentos y 1.412 hogares. Un 48 % de los hogares está bajo la línea de pobreza y un 25 % de pobreza extrema. 58 % de las personas que están en campamentos sólo tiene educación básica. 55 % de los hogares se encuentran en campamentos por sus bajos ingresos, mientras que un 47 % señala que por los altos costos de los arriendos.

En 2022, las jefaturas de hogar de personas migrantes alcanzan 40%. El 42% de las personas migrantes que viven en campamentos declaran tener permanencia definitiva.

Ha existido un aumento exponencial de la cantidad de hogares habitando en campamentos entre los diferentes catastros. • El rol de la migración puede explicar en buena parte el aumento de los hogares, presentando un problema que requiere soluciones nuevas. • Existe una concentración territorial de pobreza en los campamentos, que va más allá de los ingresos y la precariedad de la vivienda, apreciándose brechas en temas de salud, educación, redes, etc. • Las principales razones de llegadas a los campamentos están fuertemente relacionadas a la disponibilidad de ingresos y los altos costos de la vivienda. • 37% de los campamentos se encuentra en zona de amenaza. • La zona norte concentra la mayor densidad de hogares por km². • La gran mayoría de hogares en campamentos carece de los 3 servicios básicos.

Estrategia Departamento de Asentamientos Precarios

Plan construyendo Barrios

El objetivo de Construyendo Barrios es consolidar barrios y comunidades, mejorando las condiciones de vida de sus habitantes, reduciendo sus niveles de vulnerabilidad y segregación, acelerando los procesos de urbanización, el mejoramiento de sus viviendas y facilitando la convivencia e integración de los habitantes y sus barrios, en las distintas ciudades y localidades donde se emplazan.

Ejes estratégicos:

• Integración Urbana-Barrial. • Activación Comunitaria. • Aceleración Institucional. • Involucramiento Municipal. 369 campamentos.

Plan de gestión habitacional

El objetivo del Plan de Gestión Habitacional es generar una estrategia de aceleración de la gestión habitacional para el mejoramiento de condiciones de habitabilidad, con una mirada integral del territorio y en conjunto con la comunidad, a través de 6 ejes Estratégicos que permitirán su materialización.

Ejes estratégicos: • Eje de Ejecución de Proyectos Habitacionales. • Eje de Aplicación Individual de Subsidios. • Eje de Gestión de Suelo para nuevas soluciones habitacionales. • Eje Social y Comunitario. • Eje de Reconversión de terrenos liberados. • Eje de Atención Primaria. 722 campamento.

Presupuesto 2023

Como lo señala la dirección de presupuesto del Ministerio de Hacienda, el presupuesto público es una estimación financiera de los ingresos y gastos de las instituciones del Sector Público por el plazo de un año, para poder cumplir con los compromisos del gobierno.

El presupuesto inicia su preparación en Julio del año anterior y considera los compromisos del gobierno y los productos estratégicos de cada servicio. Todas las instituciones del Sector Público presentan al Ministerio de Hacienda sus propuestas tanto para ampliar programas exitosos como para crear nuevos programas.

En los primeros días de octubre, tras la presentación sobre el Estado de la Hacienda Pública del Ministro de Hacienda, los parlamentarios comienzan a estudiar los presupuestos presentados por el Ejecutivo para las instituciones públicas.

Seguridad pública, reactivación económica y protección social son algunos de los énfasis del proyecto de ley de presupuesto 2023 presentado por el presidente de la República, Gabriel Boric.

El presupuesto de 2023 crece un 4,2% en comparación al año 2022 y está enfocado en impulsar la inversión pública, derecho a la vivienda de calidad y la casa propia. El gasto total en inversión pública crecerá un 5,5% respecto de 2022. Otro aspecto relevante que considera es el combate a la delincuencia, el crimen organizado y el narcotráfico. El presupuesto asociado a Orden Público y Seguridad aumenta en 4,4% respecto de 2022. También, considera prioritario el mejorar las pensiones de las personas mayores a través de la ampliación de la Pensión Garantizada Universal (PGU). El gasto total en seguridad social aumentará 8% respecto de la Ley de Presupuesto 2022.

La iniciativa tiene como plazo 60 días para ser despachada del Congreso, contados desde la fecha del ingreso del texto legal a la Cámara Baja, es decir, hasta el 29 de noviembre de 2022.