



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

## **MINUTA BOLETÍN N° 10.811-06**

### **MÁQUINAS DE JUEGO**

Santiago, febrero de 2019.

#### **I. ANTECEDENTES.**

La Comisión de Gobierno fue autorizada por la Sala para discutir el proyecto en general y particular a la vez. El Ejecutivo presentó, a petición de los Senadores integrantes de la Comisión de Gobierno, una indicación sustitutiva que se hizo cargo de los planteamientos de las mociones:

Boletín N° 10.811-06, iniciado en moción del Honorable Senador señor Navarro, con la que establece la prohibición gradual de funcionamiento de las máquinas de juego que señala.

Boletín N° 11.892-06, iniciado en moción de los Honorables Senadores señoras Aravena y Van Rysselberghe, y señor Kast, que prohíbe la explotación comercial de máquinas de juegos de destreza.

Boletín N° 12.119-06, iniciado en moción de los Honorables Senadores señor Ossandón, señora Aravena y señor Prohens, que modifica la ley N° 19.995, sobre bases generales para la autorización, funcionamiento y fiscalización de casinos de juego, incorporando la definición y prohibición que indica.



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

Boletín N° 12.179-06, iniciado en moción del Honorable Senador señor Navarro, que hace efectiva la prohibición de operar juegos de azar fuera de los casos permitidos por la ley.

Boletín N° 12.194-06, iniciado en moción de los Honorables Senadores señores Araya y Bianchi, que complementa la normativa sobre máquinas de juego.

Boletín N° 9.068-06, iniciado en moción de los Honorables Senadores señores Chahuán, Bianchi, Cantero, García y Tuma, que modifica el decreto ley N° 3.063, sobre rentas municipales, en materia de patentes para operar máquinas de destreza o entretenimiento.

Y especialmente, para efectos de este informe de Boletines:

Boletín N° 12.028-06, iniciado en moción de los Honorables Senadores señora Ebensperger y señor Galilea, sobre promoción del juego responsable.

Boletín N° 12.029-06, iniciado en moción de los Honorables Senadores señora Ebensperger y señor Galilea, que modifica la ley N° 19.995 con el objeto de precisar el concepto y características de las máquinas de azar sujetas a la fiscalización de la Superintendencia de Casinos de Juegos.

Boletín N° 12.030-06, iniciado en moción de los Honorables Senadores señora Ebensperger y señor Galilea, que modifica el párrafo 6 del Título VI del Libro II del Código Penal con el propósito de modernizar la legislación penal para la represión y sanción del juego ilícito.



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

## **II. Principales alcances del Proyecto:**

1). El proyecto agrega a la Ley ley N° 19.995 que establece las bases generales para la autorización, funcionamiento y fiscalización de casinos de juego, la definición de máquina de azar, entendiéndola como todo sistema o toda máquina electrónica, electromecánica, eléctrica o que funcione con cualquier otro modo de operación, que permita recibir apuestas en dinero o avaluables en dinero, conceda al usuario un tiempo de uso o de juego y que, a través de un sistema aleatorio de generación de resultados o bien programado, otorgue eventualmente un premio. Estableciendo que para efectos de esa ley no se considerarán máquinas de azar aquellas en que el premio entregado fuese una tarjeta, vale, ticket o un bien no canjeable ante el operador o un tercero por dinero, o consistiere en la posibilidad de jugar nuevamente, con lo que se salva el margen regulatorio del proyecto.

2). El proyecto modifica el Código Penal y la Ley que creó la Unidad de Análisis Financiero en orden a reemplazar íntegramente los artículos 277 y 278 del Código Criminal y contemplar la explotación ilegal de estas máquinas como ilícito base del lavado de activos.

3). El artículo 4° del Proyecto establece una ley para regular el funcionamiento de máquinas de juego fuera de los casinos de juego: Los contribuyentes que soliciten la referida patente municipal para la explotación de una o más máquinas, que no sean de azar, deberán presentar una declaración jurada en la que identifiquen el tipo de máquina que se pretende explotar, incluyendo su marca y modelo, su mecanismo de operación y el tipo de premio que esta otorga. Asimismo, deberán indicar si



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

este premio será canjeable ante el operador o un tercero por otro tipo de bienes, y el tipo de bienes por los cuales, eventualmente, el premio puede ser canjeado con el propósito de obtener la patente municipal.

En caso que el municipio tuviere dudas respecto de si el objeto de la solicitud de la patente es o no una máquina de azar, deberá requerir al contribuyente que obtenga un informe de la Superintendencia de Casinos de Juego que lo determine, previo al otorgamiento de la patente respectiva.

La Superintendencia de Casinos de Juego tendrá competencia para determinar si una máquina es de aquellas definidas en la letra n) del artículo 3° de la ley N° 19.995.

4). La ley entrará en vigencia un año después de publicada y los municipios tendrán un plazo de ciento ochenta días siguientes a la publicación de la misma para enviar a la Superintendencia de Casinos de Juego y al Ministerio Público, el listado de patentes relacionadas con la explotación de máquinas o sistemas electrónicos de juego.



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

## **MINUTA BOLETÍN N° S 2.048-09**

### **MODIFICACIÓN REGLAMENTO DEL SENADO**

**Santiago, febrero de 2019.**

El proyecto de acuerdo para sustituir el artículo 222 del Reglamento del Senado propiciado por los Senadores Montes, Pérez, Pizarro y Ossandón estima que las transformaciones vividas por la sociedad en las últimas décadas han llevado a que los parlamentos sufran y realicen cambios muy profundos en cuanto a su organización interna y funciones, apuntando a lograr mayor eficiencia institucional, una mejor legislación y a abrir las cámaras a la sociedad civil.

Agregando a continuación que como consecuencia de la decisión de avanzar en una mayor especialización en el área de administración y finanzas que se encuentra a cargo del Prosecretario y Tesorero, se hace necesario cambiar la norma que define la subrogación del Secretario General.

En definitiva, propuso ese Acuerdo la modificación al artículo 222 del Reglamento del Senado y que fuera aprobada con fecha 23 de enero último, quedando en definitiva del siguiente tenor:

"Artículo 222.- En los casos de ausencia o imposibilidad del Secretario, lo reemplazará el funcionario que designe el Presidente del Senado con acuerdo de la Comisión de Régimen Interior, considerando al Prosecretario, siempre que sea abogado, al Secretario



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

Jefe de Comisiones y a los Secretarios de Comisiones. Si faltaren todos ellos, lo reemplazará el empleado del Senado que designe la Sala a propuesta del Presidente”.

Resulta pertinente señalar que el inciso segundo del artículo 2° de la Ley N° 18.918, Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, cuyo texto vigente corresponde a las modificaciones introducidas por la Ley N° 19.297, señala:

“Las disposiciones sobre nombramiento, promoción, **deberes, derechos, responsabilidad**, cesación de funciones y, en general, todas las **normas estatutarias relativas al personal del Senado** y de la Cámara de Diputados, incluidos los requisitos para servir los cargos, se establecerán en un reglamento interno de cada Cámara, a proposición de la Comisión de Régimen Interior del Senado y de Régimen Interno de la Cámara de Diputados, respectivamente, aprobado con las formalidades que rigen, dentro de cada Corporación, para la tramitación de un proyecto de ley. En el caso de la Biblioteca del Congreso Nacional, del Consejo Resolutivo de Asignaciones Parlamentarias, del Comité de Auditoría Parlamentaria y de los servicios comunes, dichos reglamentos serán aprobados con las formalidades que rigen la tramitación de un proyecto de ley, a propuesta de la Comisión de Biblioteca o de la Comisión Bicameral en su caso. En todos estos reglamentos se dispondrá que el ingreso al servicio se efectúe siempre previo concurso público”. *(el destacado es nuestro)*.



H. Senadora Luz Ebensperger Orrego

En ese mismo sentido, el artículo 1° transitorio de la Ley N° 19.297 dispuso que “Una Comisión Bicameral especial determinará por una sola vez, los escalafones, la escala de remuneraciones y todos los demás beneficios remuneratorios que correspondan a los funcionarios del Congreso Nacional, así como los aportes a los Servicios de Bienestar.

En efecto, ambas Cámaras sancionaron el Acuerdo Complementario de la Ley N° 19.297, que fuera aprobado por la Cámara de Diputados en su Sesión 34ª, celebrada el 30 de agosto de 1994 y por el Senado en su Sesión 27ª, celebrada el 31 de agosto de 1994.

Así las cosas y por expreso mandato legal, no basta para modificar el Reglamento del Senado en materia de normas estatutarias relativas al personal de esa Corporación la adopción de un Acuerdo sino que esa modificación debe someterse, en cuando le resulte aplicable a las normas de los Títulos II de la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional y IV al IX de ese Reglamento.

De estimarse el caso, podría solicitarse la reapertura del debate conforme a los términos del artículo 185 del Reglamento, para lo cual se requiere la unanimidad de los Senadores presentes en la sesión ordinaria sucesiva a aquella en que se adoptó el acuerdo.

Finalmente, si esa fuera la decisión, es recomendable solicitar la reapertura del debate en Sala por escrito dirigido a su mesa de la Corporación hasta inmediatamente antes de iniciar la sesión respectiva.

**RESUMEN EJECUTIVO BOLETÍN N° 12.292-11**

**ESTABLECE LA LEY NACIONAL DEL CÁNCER.**

Santiago, febrero de 2019.

<b>Origen</b>	Mensaje
<b>Cámara de Origen</b>	Senado
<b>Comisión</b>	Salud
<b>Tramitación</b>	1er Trámite Constitucional

**I. FUNDAMENTOS DEL PROYECTO DE LEY:**

- 1). el cáncer es una de las principales causas de morbilidad y mortalidad en el mundo, al punto de que en el año 2012 se registraron alrededor de 14 millones de nuevos casos y se prevé que este número aumente aproximadamente en un 70% en los próximos 20 años.
- 2). De acuerdo a datos del Departamento de Estadísticas e Información en Salud (DEIS), del Ministerio de Salud, ya en el año 2015 las enfermedades oncológicas constituían la segunda causa de muerte, siendo precedidas sólo por las enfermedades al sistema circulatorio y cardiovascular.
- 3). Se proyecta que, al final de la próxima década, el cáncer constituirá la principal causa de muerte de nuestro país, abarcando un 28% del total de defunciones anuales, con cerca de 25.000 fallecimientos, y con una incidencia de 45.000 casos nuevos al año.
- 4). Las estimaciones según grupos etarios y sexo muestran un aumento en la incidencia de cáncer a medida que se incrementa la edad, y a partir de los



75 años las tasas de incidencia en los hombres son más elevadas que en las mujeres.

5). En los hombres, los cánceres más comunes son los de próstata, estómago, piel no melanoma, tráquea, bronquio, pulmón, colon y testículo. Y en las mujeres los más recurrentes son de mama, piel no melanoma, vesícula biliar, cuello uterino, estómago y colon.

6). La sobrevida a 5 años de los pacientes con cáncer del adulto es de 40%, lo cual es significativamente menor a los países desarrollados, en donde ésta ronda el 60%.

7). La evidencia demuestra que la existencia de un cáncer no es azarosa; junto con una eventual predisposición genética, resultan fundamentales, y muchas veces preponderantes, los factores exógenos. De hecho, según la OMS, alrededor de un tercio de las muertes por cáncer se debe a los cinco principales factores de riesgo conductuales y dietéticos: 1) índice de masa corporal elevado; 2) ingesta reducida de frutas y verduras; 3) falta de actividad física; 4) consumo de tabaco; y, 5) consumo de alcohol.

## **II. OBJETIVOS DEL PROYECTO.**

El proyecto de ley busca establecer un marco normativo que permita desarrollar políticas, planes y programas relacionados con la enfermedad del cáncer, abordando todas las etapas de manejo de la enfermedad. En consecuencia, los diversos instrumentos tendrán como objetivo, en primer lugar, prevenir el aumento de la incidencia de cáncer. Asimismo, deberán desarrollarse las mejores estrategias para el tratamiento efectivo de la enfermedad, considerando los criterios técnico-sanitarios, equilibrándose con criterios que permitan una mayor accesibilidad en dichos tratamientos. Finalmente, los planes, políticas y programas generados al amparo de esta ley deberán abordar estrategias firmes para la recuperación y rehabilitación de la enfermedad.

**III. CONTENIDO DEL PROYECTO: (18 ARTÍCULOS PERMANENTES Y 3 TRANSITORIOS, VIGENCIA DE LA LEY 6 MESES DESDE LA PUBLICACIÓN).**

1). El Ministerio de Salud deberá elaborar el Plan Nacional del Cáncer, que tendrá como objetivo el diseño de medidas y propuestas de implementación para el cumplimiento de lo señalado en la presente ley. (art. 2°) El Plan tendrá una duración de cinco años.

2). El Ministerio de Salud fomentará la formación de capital humano especializado en temáticas de cáncer, que incluya médicos cirujanos y otros profesionales del área de la salud. las Secretarías Regionales Ministeriales de Salud podrán autorizar el ejercicio de la medicina por parte de profesionales especializados en cáncer o de apoyo clínico para el tratamiento de éste, que hayan obtenido su título o especialidad en el extranjero, previa revalidación o reconocimiento del título y certificación de la especialidad por parte del Ministerio de Salud. (art. 3°)

3). El Ministerio de Salud fomentará la investigación científica biomédica, clínica y de salud pública en cáncer. Para ello potenciará la cooperación técnica y financiera, a nivel nacional e internacional (art. 4°).

4). La Red Oncológica Nacional constará de centros especializados, que serán parte de la Red Asistencial de Salud, cuyo propósito será el diagnóstico, tratamiento y seguimiento de los pacientes con cáncer. Los centros se podrán categorizar en Alta, Mediana y Baja Complejidad. (art. 5°).

5). La Comisión Nacional del Cáncer, en adelante la Comisión. El objetivo de la Comisión es asesorar al Ministerio de Salud en la formulación de políticas, en la investigación científica, y en la implementación de estrategias y prácticas de prevención, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y cuidados paliativos, eficaces, eficientes, seguras y coherentes con las necesidades de la población chilena en lo relativo al cáncer. (art. 8 y 9)

Le corresponderá especialmente a la Corporación:

- a). Asesorar al Ministerio de Salud en la definición de políticas relacionadas con materias referentes al cáncer.
- b). Asesorar al Ministerio de Salud en la elaboración de normas, planes y programas para una mejor prevención, vigilancia, pesquisa y control del cáncer.

c). Apoyar el desarrollo e implementación del Plan Nacional de Cáncer.

6). La Comisión estará integrada por Cinco representantes de sociedades científicas y fundaciones vinculadas con el cáncer, invitadas por el Ministro de Salud, Tres representantes de las facultades de medicina de alguna institución de educación superior acreditadas y tres representantes de la sociedad civil, designados por el Presidente de la República. (art. 10°).

7). Se crea un Fondo Nacional de Cáncer, en adelante el Fondo, destinado a financiar total o parcialmente programas y proyectos que se encuentren exclusivamente relacionados con la investigación, estudio, evaluación, promoción, desarrollo de iniciativas para la prevención, vigilancia y pesquisa del cáncer. (art 13 y 14 15). Los recursos provenientes de la cooperación internacional, y Los aportes que reciba por concepto de donaciones, herencias y legados, a los cuales se le aplicará el artículo 17. Los contribuyentes del Impuesto de Primera Categoría D E la Ley sobre Impuesto a la Renta que efectúen donaciones al Fondo, podrán, para los efectos de determinar la renta líquida imponible gravada con el impuesto señalado, rebajar dicha donación como gasto (Sólo quienes declaren con contabilidad completa, es decir, no simplificada).