

ASIGNACION ASESORÍA EXTERNA SENADOR (A): JAVIER MACAYA
FORMULARIO ACTIVIDADES DESARROLLADAS EN VIRTUD DEL CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOSA HONORARIOS

ASESOR EXTERNO: CARLOS OYARZÚN CONCHA

MES Y AÑO (TRABAJO): AGOSTO 2022

BOLETA DE HONORARIOS/FACTURA (N°106, 1 de septiembre de 2022):

Señor Jefe de Finanzas: En cumplimiento de la Resolución N° 04/2018, de 29 de junio de 2018, del Consejo Resolutivo de Asignaciones Parlamentarias, informo a Ud. lo siguiente:

PRESTACION DE SERVICIOS (De acuerdo a Cláusula Segunda del contrato):

ASESORÍA EXTERNA PRESTADA EN EL MES:

I.- Elaboración de informes, minutas u otros documentos entregables, copia de los cuales se enviará en formato digital, El informe entregado tendrá carácter de público, en los términos referentes al art 21 primero de la ley N°20.285, salvo informes donde se invoque causales legales para su no difusión total o parcial la que se extenderá por el plazo establecido en el art 22 de la mencionada ley.

Tipo de reporte (Informe, minuta u otro formato físico)	Descripción del Informe (materia)	DOCUMENTO RESERVADO (SI / NO)
Minuta de trabajo	Situación general de las Isapres	no
Minuta de trabajo	Leyes Orgánicas Constitucionales.	no
Minuta de trabajo	Comentarios en torno al plan nacional de seguridad ciudadana. ideas generales.	no
Minuta de trabajo	Sesión Com. Salud 09.08. JMD	no

En caso de que el Documento sea Reservado, debe indicarse la causa legal; si es reservado en forma parcial, debe mencionarse la parte afecta a Reserva.

II.- Asesoría presencial: (asistencia a sesiones de Comisión, participación en reuniones de trabajo, colaboración en visitas a terreno, etc.)

Fecha	Lugar donde desempeñó la labor de asesoría. En caso de asistencia a sesiones de Comisión, indicar a cuál.	Materia tratada (Descripción general de temas abordados en cada actividad que se reporta)	Asistentes (Identificar personas que participaron de la reunión de trabajo o autoridad con quien se sostuvo audiencia). No es necesario mencionar los asistentes cuando se trate de sesiones de Comisión.
09-08	Congreso Nacional, Valparaíso	Comentarios generales relativos a la Tabla de la sesión	Senador Javier Macaya
10-08	Congreso Nacional, Valparaíso	Comentarios generales relativos a la Tabla de la sesión	Senador Javier Macaya
16-08	Congreso Nacional, Valparaíso	Comentarios generales relativos a la Tabla de la sesión	Senador Javier Macaya
17-08	Congreso Nacional, Valparaíso	Comentarios generales relativos a la Tabla de la sesión	Senador Javier Macaya
02-08	Congreso Nacional, Valparaíso	prorroga el plazo establecido en la ley N° 21.274, que habilita temporalmente a los médicos cirujanos que indica, para ejercer sus especialidades en el sector público	Comisión de Salud
03-08	Congreso Nacional, Valparaíso	Situación de alerta nacional y movilización de los enfermeros, debido al no diálogo por parte de las autoridades de la Carter	Comisión de Salud
09-08	Congreso Nacional, Valparaíso	Recibir al Director del Fondo Nacional de Salud (FONASA), para recibir información acerca de ilícitos cometidos por algunos prestadores en la venta de bonos. Conocer el alcance y efectos de copagos de bonos en grupos C y D. Abordar el escenario del traspaso de tres millones de afiliados de las Isapres y el porcentaje de las cotizaciones que se destina al pago de licencias médicas	Comisión de Salud
10-08	Congreso Nacional, Valparaíso	Presentación del documento "Propuesta Colaborativa para Telemedicina en Chile".	Comisión de Salud
16-08	Congreso Nacional, Valparaíso	prorroga el plazo establecido en la ley N° 21.274, que habilita temporalmente a los médicos cirujanos que	Comisión de Salud

		indica, para ejercer sus especialidades en el sector público	
17-08	Congreso Nacional, Valparaíso	Situación de crisis que atraviesan las Isapres	Comisión de Salud
30-08	Congreso Nacional, Valparaíso	Continuar el análisis de la situación económica y financiera de las Isapres.	Comisión de Salud
02-08	Congreso Nacional, Valparaíso	Escuchar a la señora Luz María Ramírez, sobre las circunstancias del fallecimiento de su hijo durante una práctica de vuelo del curso para piloto comercial.	Comisión de Defensa.
09-08	Congreso Nacional, Valparaíso	proyecto de ley que establece una Ley Marco sobre Ciberseguridad e Infraestructura Crítica de la Información	Comisión de Defensa.
16-08	Congreso Nacional, Valparaíso	proyecto de ley que establece una Ley Marco sobre Ciberseguridad e Infraestructura Crítica de la Información	Comisión de Defensa.
30-08	Congreso Nacional, Valparaíso	proyecto de ley que establece una Ley Marco sobre Ciberseguridad e Infraestructura Crítica de la Información	Comisión de Defensa.

III.- Asesoría no presencial: (consultas telefónicas, por correo electrónico u otra forma de comunicación a distancia)

Fecha	Materias tratadas (Descripción general de tema abordado en la asesoría)	Forma de Comunicación Correo electrónico, teléfono, otros (especificar)
05-08	Aspectos generales sobre materias legislativas	Teléfono
12-08	Consulta relativa a proyecto de ley sobre quorum	Teléfono

FIRMA SENADOR

FIRMA ASESOR EXTERNO
(o representante legal)

ANTECEDENTES GENERALES DE LAS ISAPRES.

Contexto.

Desde su creación en 1981, las Isapres han sido objeto de las más variadas críticas, algunos con fundamentos más ideológicos y otras de carácter más técnico. En tal sentido, existe un sector político que derechamente propone su eliminación, de manera tal como está planteado en el programa de gobierno del Presidente Boric, que apuesta por una cotización obligatoria al sistema de salud pública.

En cuanto a quienes defienden la provisión del derecho a la salud por parte de los privados, sostienen el aporte desde el punto de vista de la infraestructura, laboratorios, investigación y ampliación de la cobertura de prestaciones de salud que ha significado la incorporación de las instituciones de salud previsual.

Actualmente, las Isapres tienen un total de 3.288.215 de beneficiarios, de los cuales 1.973.048 son cotizantes directos y 1.315.167 son cargas¹.

Fallo de la Corte Suprema.

En términos muy concretos, lo que interpretó la Corte Suprema en torno a la Ley 21.350 es que la Isapres deben JUSTIFICAR el alza no solo en base al indicador para el cual la Superintendencia de Salud lo habilita (7.6%), sino que debe justificar en virtud del aumento de costo de las prestaciones que entrega.

En tal sentido, al no haberse cumplido dicha obligación se dejó sin efecto el alza que se realizó y por tanto se acogieron los recursos de protección, no obstante, se sostuvo por parte de la Corte Suprema establecer un plazo prudencial a la Superintendencia para que las Isapres calculen nuevamente las alzas y la justifiquen.

Ahora bien, el problema radica en que la Superintendencia no tiene atribuciones en el marco de la Ley 21.350 que habilitó el alza sea calculada con un tope por parte del ente regulador, para fijar nuevo plazo, no obstante, en virtud del fallo de la Corte Suprema y atendido razones de buen servicio, se debiese subentender que dicho plazo se fija en virtud del fallo.

Finalmente, un punto central en cuanto a los antecedentes que justifican el alza, la Corte Suprema en alusión a la misma ley 21.350 que habilita a la Superintendencia a establecer el tope del alza del plan, fija criterios para dicha alza, los cuales, según la Corte Suprema, son aplicables tanto para la Superintendencia como para las isapres al momento de aplicar las alzas a las cuales se les autorice.

Situación financiera. (PPTs)

Se ha insistido por parte de las Isapres que su situación financiera ha llegado a niveles insostenibles derivadas de una serie de cargas que la ley les ha ido impuesto a lo largo de los años. Plantean como aspectos críticos la prohibición de aumentar los planes por aplicación de tabla de factores y ahora

¹ Estadística Mensual de Suscripciones y Desahucios del Sistema Isapre - año 2022. Es necesario recalcar que al menos desde 2019 el número de cotizantes ha ido a la baja. Dicho año llegó a 3.431.126 beneficiarios.

la prohibición de aumentar el precio base. A lo anterior se suman otras cargas financieras como, por ejemplo, el pago de licencias médicas.

En términos concretos, se plantea un déficit de 2021 de \$148 mil millones, se suma el resultado negativo del primer semestre de este año por \$73 mil millones.

Dentro de los ítems de mayor gasto, se sostiene que la Cotización es utilizada mayoritariamente en beneficios: prestaciones de salud y licencias médicas suman entre 87% a 97% del ingreso en 2018-2022.

Existe un problema mayor que alegan las isapres que radica en el hecho de que se proyecta un déficit estructural. Lo anterior al menos en el mediano plazo hará imposible la continuación del servicio, no obstante, hay que aclarar que una vez resuelta la aplicación de la Ley 21.350 se debiese terminar con la judicialización por alza de los planes así como también aumentar la recaudación.

Comentarios.

1. Legislar sobre la materia de manera tal de modernizar la ley y hacer viable el sistema permitiendo a las personas libertad por optar entre un sistema público y uno privado resulta **urgente e impostergable**.
2. Resulta inentendible que a pesar de que esta es una urgencia legislativa desde hace años, el Ejecutivo **no haya tenido interés en proponer iniciativas de ley que se hagan cargo de la situación, y que más aún, expresamente se haya sostenido que solo se trabaja en la reforma al sistema de salud, el cual, además, no ha sido objeto de debate ya que el Ejecutivo lo quiere hacer solo después del plebiscito**. Más aún, en un principio se sostuvo que la reforma a la salud solo tendría sentido en caso de que ganara la opción "apruebo". Sin embargo, con el correr de los meses el discurso ha cambiado, al punto de decir que la reforma se tramitará tanto en caso de que gane el apruebo como el rechazo.
3. Un principio fundamental en la discusión sobre el nuevo sistema de salud que se impulse por parte del Gobierno, y en la discusión sobre la crisis que atraviesan las Isapres, es centrar el debate en los **3 millones de beneficiarios del sistema privado que se podrían ver afectados** ya sea producto de la eventual quiebra de una Isapre, como de una legislación que disponga del 7% de la cotización del trabajador.
4. El gran problema detrás de la discusión que existe sobre la situación que viven las Isapres, radica en la **sobre ideologización que existe detrás**. Por una parte, hay sectores que defienden a ojos cerrados el sistema de Isapres con poca voluntad de legislar en cuanto a incorporar elementos que involucren un rol más activo por parte del Estado, o derechamente mayor solidaridad, así como por parte de los sectores cercanos al **Gobierno, se ha hecho eco de terminar con las Isapres** y avanzar hacia un sistema único de salud pública, en los términos que propone la nueva Constitución.

Preguntas director de FONASA, Camilo Cid

Sesión Comisión Salud del Senado – 9 de agosto 2022

1. En el probable escenario (en el muy corto plazo) de **colapso financiero de una o más Isapres**, es necesario que se puedan resolver las siguientes dudas:
 - Estimación del mayor costo fiscal para FONASA de dicho colapso financiero
 - Plan de acción concreto en caso de quiebra de una o más Isapres, especialmente para beneficiarios de las Isapres en tratamiento de enfermedades crónicas o con preexistencias
 - Plan concreto de acción para, en el escenario de quiebra de una o más Isapres, cumplir el compromiso de "...mejorar las condiciones de Fonasa, pero sin desmejorar a ninguna persona que está en isapres"¹.

*La quiebra de una Isapre hay que abarcarlo desde el punto de vista de los afiliados (no de la Isapre), son ellos quienes finalmente quedan limitados en cuanto a coberturas y atenciones médicas, y es un problema que se genera de manera rápida, no existe un plan de largo plazo que permita anticiparlo.

2. **Deuda de FONASA con prestadores privados:** según la prensa, en junio ésta ascendía a al menos US\$345 millones². En tal escenario es necesario que Fonasa responda:
 - Monto actualizado (a la fecha) de la deuda con prestadores privados a nivel global y por prestador privado.
 - Antigüedad promedio de dicha deuda, a nivel global y por prestador privado.
 - Plazo promedio de pago a prestadores privados, a nivel global y por prestador privado.
3. **Gasto en licencias médicas de FONASA** (cada peso que se va a pagar licencia médica es un peso menos que se gasta en prestaciones de salud para los beneficiarios de FONASA):
 - Se solicita al director informar, al primer semestre de 2022: Monto total del gasto en licencias médicas que pagó FONASA a sus beneficiarios y cuánto representa dicho monto de lo que FONASA recibió por concepto de cotizaciones de salud (cuánto de la cotización del 7% que debería ir a FONASA para prestaciones de salud, se destinó al pago de licencias médicas)
 - Evolución del gasto en licencias médicas de FONASA (¿es creciente, decreciente...?)
 - Plan de acción concreto para abordar el importante costo fiscal que se destina a licencias médicas de beneficiarios de FONASA respecto a lo que debería destinarse a prestaciones de salud.
4. Reducción de **listas de espera** (a marzo de 2022 se registraban 62.848 garantías de oportunidad retrasadas, 2.023.741 consultas médicas y 330.452 cirugías en lista de espera)

¹<https://portal.nexnews.cl/showN?valor=TTUyODI3MDhNOTI4MjI1NDZNDU0MTgzNTQxMzY1NDIzMjUyMjc1NTI2Mjc1Mjg3NzUyODI4MDI2NzI1MzY4NDA0MDIyNTI0NzY1MjY3NjAyNjc1NTI2MjUwMjQ1RjU1NTU1NTU1NTU1NTU1Mw==>

²https://www.litoralpress.cl/sitio/Prensa_Detalles.cshtml?LPKey=FVYTCGXQ3QDZT37KY3V2HX5HFAR4XQP3AA454AMYARJKQ4HBANEQ

- Actualización a JUNIO 2022 de: lista de espera GES y NO GES, esta última desglosada en lista de espera por una consulta médica de especialidad y lista de espera por una intervención quirúrgica (según glosa 06 del presupuesto de MINSAL dicha información debería estar disponible a más tardar el 31 de julio de 2022 y aún no se conoce).
 - Respecto a este punto, el presidente Boric en su primera cuenta pública señaló que durante el 2022 se implementaría “un Plan de resolución de listas de espera quirúrgica” que contempla la puesta en marcha de 3 Centros Regionales de Resolución para cirugía mayor ambulatoria en Coquimbo, Valparaíso y la Araucanía, llegando a 7 centros el 2023. Se solicita información detallada de la ejecución a la fecha de este plan, y de su impacto (ya ocurrido y el esperado) en las listas de espera del sistema público para beneficiarios de FONASA.
 - Rol de los prestadores privados durante el primer semestre para resolver lista de espera de FONASA. Entregar cifras concretas del primer semestre de 2022 respecto a qué parte de lista de espera GES y no GES (consultas y cirugías) ha sido resuelta por prestadores privados. ¿cuál es su compromiso real con la colaboración público-privada para resolver los problemas de salud de las personas?
5. **Mega fraude de Fonasa.** 38 psicólogos imputados por un total de 1.400 millones de pesos que durante el plazo de 4 meses durante 2020 defraudaron al sistema emitiendo bonos de Fonasa por prestaciones sin realizar y usurpando el rut de pacientes Fonasa. La Fiscalía va a formalizar durante el mes de agosto, sin embargo, la pregunta que cabe realizar al Director de Fonasa es: ¿Qué medidas se están tomando a fin de evitar que situaciones similares vuelvan a ocurrir?

COMENTARIOS EN TORNO AL PLAN NACIONAL DE SEGURIDAD CIUDADANA.

Ideas generales.

- Los contenidos se consideran buenos y acordes a las necesidades en materia de seguridad que vive Chile hoy, no obstante, existen ciertos aspectos sobre los cuales resultaría necesario cierta revisión a fin de lograr un texto que sea un instrumento útil para avanzar en una agenda.
- Actualizar las cifras a la ENUSC 2021. El documento cita cifras relacionadas a la ENUSC 2020, en consideración a que la ENUSC 2021 ya fue realizada y publicada. Por lo mismo, se considera necesario actualizar esos datos.
- A fin de tener un diagnóstico aún más completo, se considera necesario hacer un comparativo de cifras desde el 11 de marzo, fecha en la que asumen las nuevas autoridades, respecto de los delitos de mayor connotación social.
- En cuanto a la coproducción no se precisa que la responsabilidad en materia de seguridad es finalmente el Estado, quien además debe tener el monopolio de la fuerza. Resulta necesario expresar dicha idea, ya que incluso se habla de corresponsabilidad en materia de seguridad. Se recomienda mantener la coproducción como una alianza público-privada, pero expresar que la responsabilidad de dar seguridad a la población corresponde al Estado.
- Dentro del eje VI: Control de Armas. Es necesario precisar con mayor detalle las cifras sobre incautación de armas desviadas. Solo se menciona la información de la PDI, hay que incluir las armas incautadas por Carabineros y Gendarmería de Chile, y dentro de un plazo mayor y no solo entre 2020 y 2022. Un análisis más fidedigno de la realidad debiese incluir los últimos 4 años, al menos.
- Dentro del proyecto de ley que crea el Ministerio de Seguridad, además de comprometer las indicaciones al proyecto de ley (ya están presentadas), es necesario que el gobierno se comprometa con plazos para despachar la ley, mantener urgencia legislativa y proponer un plan de puesta en marcha de dicha institucionalidad.
- Crimen Organizado, no se contemplan medidas concretas como avanzar en la agenda legislativa que dejó el Gobierno anterior. Para combatir el crimen organizado resulta fundamental legislar sobre: El proyecto de ley que crea el nuevo sistema de inteligencia, el proyecto de ley que Modifica diversos cuerpos legales con el objeto de mejorar la persecución del narcotráfico y crimen organizado, regular el

destino de los bienes incautados en esos delitos y fortalecer las instituciones de rehabilitación y reinserción social y el que Moderniza los delitos que sancionan la delincuencia organizada y establece técnicas especiales para su investigación.

- En cuanto a la reforma de Carabineros. No se contemplan medidas tendientes a mejorar las condiciones de trabajo de Carabineros. Resulta fundamental que además de dichas medidas, se propongan iniciativas cuyo objetivo sea promover la incorporación a la institución y que se fijen metas en cuanto al aumento de dotación en un plazo determinado, que podrían ser los 4 años del periodo presidencial.
- Adicionalmente a lo ya planteado, se cree importante redefinir, o al menos revisar la redacción y la decisión de proponer el “diseño de una estrategia de resolución de conflictos”.
- Lo anterior debido a que no se define de manera clara cuáles son principales directrices de la propuesta ni cuáles son sus límites. Se considera fundamental en esta materia contar con dichas definiciones, ya que se hace alusión a resolución de conflictos entre personas, en materia de seguridad, lo cual en principio debe ser monopolio exclusivo del Estado.

LEYES ORGÁNICAS CONSTITUCIONALES.

- 1) LEY 18840. LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL DEL BANCO CENTRAL DE CHILE. (art. 108).
- 2) LEY 18961. LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL DE CARABINEROS. (art. 105).
- 3) LEY 18097. LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL SOBRE CONCESIONES MINERAS.
- 4) LEY 18918. LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL DEL CONGRESO NACIONAL. (art. 47 y 49)
- 5) LEY 20370. ESTABLECE LA LEY GENERAL DE EDUCACIÓN. (art. 19 N°11)
- 6) LEY 18415. LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL DE LOS ESTADOS DE EXCEPCION. (art. 44).
- 7) LEY 18948. LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL DE LAS FUERZAS ARMADAS. (art. 105).
- 8) LEY 18583. LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL QUE FIJA PLANTA DEL SERVICIO ELECTORAL Y MODIFICA LEY N° 18.556. (art. 18 inc. 2)
- 9) LEY 19640. ESTABLECE LA LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL DEL MINISTERIO PUBLICO. (art. 84).
- 10) LEY 18603. LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL DE LOS PARTIDOS POLITICOS. (Art. 19 N°15).
- 11) LEY 18460. ESTABLECE LA LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL DEL TRIBUNAL CALIFICADOR DE ELECCIONES. (Art. 95)
- 12) LEY 17997. LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL. (art. 92)
- 13) LEY 18700. LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL SOBRE VOTACIONES POPULARES Y ESCRUTINIOS. (art. 18 inc. 1)
- 14) LEY 20.640, ESTABLECE EL SISTEMA DE ELECCIONES PRIMARIAS PARA LA NOMINACIÓN DE CANDIDATOS A PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, PARLAMENTARIOS Y ALCALDES (art. 19 N°15).
- 15) Código Orgánico de Tribunales. (art. 77)
- 16) LOC Contraloría. (art. 99)
- 17) LEY 21.074. Ley de Transferencia de Competencias a Gobiernos Regionales. (art. 114)
- 18) LOC Municipalidades. (art. 120).
- 19) LEY 19.175, LOC SOBRE GOBIERNO Y ADMINISTRACION REGIONAL.
- 20) LEY 20.880, LEY SOBRE PROBIDAD EN LA FUNCIÓN PÚBLICA Y PREVENCIÓN DE LOS CONFLICTOS DE INTERESES. (art. 8).
- 21) Ley 18.575, LOC de Bases Administración del Estado. (Art. 38)

- A) Hay que tener presente que no obstante el listado de Leyes Orgánicas Constitucionales, el Congreso Nacional desde el año 1990 a la fecha ha aumentado el listado de las LOC, estableciendo las siguientes:
- LOC Ministerio Público.
 - LOC Sistema de primarias.
 - LOC sobre Transferencia de Competencias a Gobernador Regional.
 - LOC sobre Probidad en la función pública y prevención de los conflictos de intereses.
- B) En cuanto al Código Orgánico de Tribunales, la doctrina y la jurisprudencia han asumido que dicha norma es la Ley Orgánica Constitucional que mandata el Artículo 77, no obstante, no decirlo en ninguna parte.