

# CAMPAMENTOS EN ARICA Y PARINACOTA 2019

---

## Ideas principales<sup>1</sup>

*Los campamentos son un conjunto de viviendas que están agrupadas geográficamente y que dan cuenta de un poblamiento espontáneo de familias y personas en situación de vulnerabilidad social (pobreza multidimensional).*

*En Chile, se contabilizaron 802 campamentos y se estimaron 47.050 hogares.*

*Las regiones con mayor número de campamentos son Valparaíso (181) y Biobío (131). En tanto, las regiones con mayor cantidad de hogares en campamentos son Valparaíso (11.228) y Antofagasta (7.641).*

*Arica y Parinacota tiene en 2019, 7 campamentos y 326 hogares.*

*Con relación al catastro 2011, hubo un aumento de 1 campamento, de 6 a 7. Todos en Arica.*

*Entre las causas, una economía de suelo y vivienda socioeconómicamente excluyente.*

*El grado de vulnerabilidad o precariedad que poseen los migrantes en situación de campamentos es alto, y se debe, en gran medida, a que las redes que poseen en el país (ya sean familiares, sociales o institucionales) son más débiles.*

---

<sup>1</sup> Catastro Nacional de Campamentos realizado en 2018 por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo. MINVU 2019.

## **Campamentos, pueblos jóvenes y villas miseria**

En la actualidad, Chile enfrenta nuevamente el incremento del número de hogares viviendo en campamentos (asentamientos informales autoconstruidos) en las periferias de las principales ciudades del país, esta vez no solo con una componente de hogares previamente allegados, sino también con hogares con aumentados costos en gastos de vivienda y una alta tasa de población migrante latinoamericana.

En América Latina, 23 de cada 100 individuos habitan en ranchos, favelas, tugurios, villas miseria, callampas, barracones, ciudades perdidas, campamentos, pueblos jóvenes, cantegriles, palomares, barrios y un largo etcétera que engloba la variedad de términos que hacen referencia a las versiones nacionales de los barrios pobres.

Los asentamientos precarios en Chile son de larga data y han asumido características distintas en función de los estándares de lo que en cada momento es considerado como una habitabilidad adecuada, por lo mismo, han recibido distintas denominaciones: Callampas, en la década de 1950; Tomas de Terrenos, en la década de 1960; y Campamentos, desde la década de 1970 hasta hoy. Cada término expresa la forma en que han surgido y como se ha entendido la pobreza y su manifestación en el territorio, dando cuenta de las tendencias sociales y económicas de distintos momentos de la historia. No obstante, tienen como elemento común el referirse a un conjunto de viviendas que están agrupadas geográficamente y que dan cuenta de un poblamiento espontáneo de familias y personas que no han podido acceder a la vivienda formal y que encuentran en la autogestión y organización comunitaria la forma de satisfacer sus necesidades básicas.

Los asentamientos que surgen de esta forma están conformados por viviendas y servicios inadecuados, se caracterizan por la inseguridad en la tenencia de la vivienda, altos índices de pobreza y por estar ubicados en zonas de riesgos, entre otros rasgos que los convierten en una “expresión territorial de la pobreza urbana” (Candia, 2005, p.13).

## **Catastro Nacional 2019**

Según los datos del Catastro Nacional de Campamentos 2019 del Minvu, se contabilizaron 802 campamentos y se estimaron 47.050 hogares.

Las regiones con mayor número de campamentos son Valparaíso (181) y Biobío (131). En tanto, las regiones con mayor cantidad de hogares en campamentos son Valparaíso (11.228) y Antofagasta (7.641).

En Chile, los campamentos aumentaron respecto del último estudio en 2011 en un 22%, es decir, en 2019 existen 145 nuevos campamentos. De 657 pasaron a 802.

Los principales aumentos en la cantidad de campamentos y de hogares se encuentran en las regiones de Antofagasta (de 28 a 79), Atacama (de 27 a 73) y Valparaíso (de 146 a 181).

En la Región Metropolitana disminuyeron la cantidad de campamentos de 117 a 90. También ocurrió lo mismo en Biobío (de 145 a 131) y en Coquimbo (de 35 a 25). Esto sucedió tanto en los totales de campamentos como en los hogares.

### **Arica y Parinacota**

La Región de Arica y Parinacota tiene en 2019, 7 campamentos y 326 hogares habitando en ellos.

En comparación con el catastro 2011, hubo un aumento de 1 campamento, de 6 a 7. Del total de comunas, Arica concentra el 100% de los campamentos.

En cuanto a su localización, 4 casos se encuentran ubicados en áreas urbanas, 1 en áreas mixtas y 2 en zonas rurales.

CAMPAMENTO	AÑO DE FORMACIÓN
ARENEROS II	1997
CERRO SOMBRERO	2002
CORACERO	2010
REMOLINO ESPERANZA	2002
RENACER PEDREGAL	1997
SAN MIGUEL DE AZAPA	2002

## **Posibles causas del surgimiento de campamentos**

Posibles factores causales, son una economía de suelo y vivienda socioeconómicamente excluyente, en la que prevalece el acceso por la vía del arriendo como única opción formal, pero que se hace insustentable para los más vulnerables, así como el desarrollo de la informalidad urbana como una zona gris donde se confrontan políticas públicas, derechos denegados y geografías de oportunidades.

Entre los factores comunes que comparten los pobladores de estos asentamientos se encuentran la informalidad, el hacinamiento, la marginalidad, la pobreza, la violencia, la exclusión social, la falta de servicios básicos, la estigmatización y la invisibilidad política.

## **Inmigrantes en campamentos**

Los migrantes en Chile, tras su llegada al campamento, experimentan una forma particular de hábitat residencial. Por una parte, deben enfrentar inseguridad en la tenencia, informalidad en los servicios básicos y el estigma de vivir en campamento. Sin embargo, el grado de vulnerabilidad o precariedad que poseen los migrantes en situación de campamentos es alto, y se debe, en gran medida, a que las redes que poseen en el país -ya sean familiares, sociales o institucionales- son más débiles, dificultando las posibilidades de mejorar su situación. A

esto se suma el desconocimiento sobre la oferta de bienes y servicios públicos, y a las dificultades para acceder a esta oferta. Si bien los inmigrantes generan redes y desarrollan lazos fuertes dentro de los mismos asentamientos y se relacionan con organizaciones de la sociedad civil, estas se consolidan habitando en asentamientos, y debido a su tiempo de estadía en el país, no son lo suficientemente fuertes y son altamente diluidas al exterior de la unidad espacial “campamento”.

# **SEGUIREMOS PERSEVERANDO PARA QUE ARICA Y PARINACOTA TENGAN UNA FUENTE DE FINANCIAMIENTO PÚBLICO ESPECIAL Y PERMANENTE**

*El Senador José Miguel Insulza hace un balance de la gestión 2019 del gobierno regional, de los servicios públicos de la Región y de algunas de sus más relevantes propuestas para Arica y Parinacota, enfatizando que no es posible la parálisis en que ha estado el Gore durante tanto tiempo, y la sistemática pérdida de recursos para inversión pública.*

---

*Senador, en regiones como la nuestra el aporte que hace el gobierno al bienestar de las personas es fundamental. Usted ha estado preocupado permanentemente por la gestión de los servicios regionales del Estado y por el gasto del gobierno regional. A estas alturas del año, ¿Cuáles son sus conclusiones y cómo evalúa la actitud, la disposición de los directivos regionales del gobierno por hacer bien las tareas que les corresponden?*

La gestión del gobierno regional durante todo este periodo, es definitivamente desastrosa. Luego de que el gobierno anterior duplicó los fondos para inversión a través del Plan Especial de Zonas Extremas, tanto a nivel regional como sectorial, hemos sido testigos como en estos 21 meses se ha ampliado la brecha presupuestaria con el resto de las regiones (más de \$ 10 mil millones de diferencia con quien le antecede en este 2019), registrando el presupuesto más bajo de todo el país y la peor ejecución desde la creación como región. Y claro, es inentendible la parálisis en materia de proyectos de desarrollo, considerando las múltiples e históricas demandas que posee la región: los requerimientos de infraestructura pública, vialidad urbana, viviendas dignas, salud, educación pública, patrimonio y cultura, recursos hídricos, por nombrar sólo algunos.

A estas alturas resulta impresentable seguir acumulando déficits como los que se observan al comparar los niveles de desarrollo de otras regiones del país: congestión vial urbana, aislamiento y despoblamiento del interior, servicios concentrados en el único centro urbano regional, la escasez hídrica del Valle de Azapa, infraestructura pública educacional deteriorada, ausencia de planeamiento para centros logísticos, desaceleración del programa de revitalización de activos patrimoniales y culturales, son algunos de los ejemplos de paralización observada durante este período.

**En materia de servicios sociales, vivienda, salud, educación parece que también estamos al debe. La región tiene más de 100 mil personas en el tramo del 40 % más vulnerable de acuerdo a datos del registro social de hogares (RSH), es decir, que viven en una condición social precaria, que viven la vulnerabilidad multidimensional. ¿Qué pasa con este tema que no se le asigna la importancia y prioridad que tuvo en el periodo pasado?**

En educación, para una región como la nuestra, es fundamental contar con una fuerza de trabajo calificada y con importantes niveles de gasto en desarrollo de tecnología asociadas a los procesos productivos. La inversión que hagamos en educación, en ciencia y tecnología y en salud, son piedras angulares de un desarrollo humano sostenido y con grados crecientes de justicia social.

En materia de salud, las inversiones son claramente insuficientes. Se habla de financiar una mayoría de proyectos que ya están en marcha y que, hasta hoy, entendíamos que tienen financiamiento. Las ariqueñas y ariqueños se preguntan si este gobierno regional pretende seguir adelante con los proyectos ya iniciados y si tiene planes propios y nuevos para resolver los graves problemas pendientes de salud. Esta inquietud aumenta cuando aún no sabemos de dónde saldrán los recursos para financiar estas inversiones, no estoy tan seguro que el ministerio de salud disponga de esos recursos y el FNDR junto con estar disminuido, está completamente saturado, especialmente con los proyectos de arrastre.

Un estudio de la Facultad de medicina de la Universidad de Santiago, nos precisa un conjunto de carencias regionales en materia de salud, especialmente en salud primaria. Describe con precisión la proyección para el año 2030 sobre la base de la población y la oferta estimada, y establece que el déficit es de casi 110 mil prestaciones médicas. Para lograr un equilibrio entre la demanda estimada en este estudio y la oferta optimizada, es necesario, agrega el estudio de la Universidad de Santiago, el incremento de horas médicas estimado en 122,75 horas, lo que correspondería a una brecha de 15,35 cargos médicos para la red de Atención Primaria de la comuna de Arica al año 2030.

El estudio también señala que, sólo en infraestructura, la atención primaria de salud rural y urbana requieren de una inversión superior a los 30 mil millones de pesos.

Ahora, el ministerio de salud está pensado resolver este problema a través de un convenio de programación con un costo proyectado de M\$ 73.419.773, sin embargo, de esa manera se elude explícitamente la responsabilidad de Estado, del Ministerio de Salud, de garantizar un sistema de salud primaria, secundaria y terciaria que cumpla con los estándares mínimos de atención a la población, por otro lado, se le sigue sustrayendo recursos a un debilitado FNDR que además, es el más bajo de todas las regiones.

**¿Al parecer en materia de vivienda estamos perdiendo velocidad y calidad en los procesos de ejecución de programas habitacionales, evento lamentable, toda vez que la CASEN 2015 Y 2017 señalaban que es una de las principales dimensiones en la pobreza multidimensional de la Región?**

Es cierto, en vivienda, por ejemplo, desde 2014 establecimos una política pública de vivienda con enfoque de derechos, donde el Estado debía proveer, prioritariamente a los más vulnerables de una vivienda digna y de calidad. Para ello se asignaron recursos especiales para cubrir el costo de la vivienda social que llegaba a las 1.200 UF por vivienda y no alcanzaba con los subsidios de 975 UF. El PEDZE permitió la adquisición de terrenos (40 nuevas hectáreas) para asegurar el nuevo parque habitacional y atender la nueva demanda emergente.



En 2018 este gobierno no construyó nada y sólo entregó lo que la administración anterior venía generando para familias que por años estaban esperando una vivienda digna.

Durante el periodo 2018-2019 se han iniciado la construcción de solo 264 viviendas sociales. Sin embargo, se prometieron más de 5.000, pero están sumando las 1.600 viviendas que el gobierno anterior dejó iniciadas, y, aun así, ninguno de estos conjuntos fue entregado en sus plazos. Aún más, tienen paralizadas y atrasadas por 9 meses las 564 viviendas que ejecutaba la constructora LOGA.

Si se quiere llegar a las 5.000 nuevas viviendas sociales prometidas, se debían iniciar la construcción de 1.250 viviendas al año, cifra bastante lejos de la realidad, cuando solo llevan 264.

A estas cifras, no se le pueden sumar las que genera el programa DS19, de integración social, ya que estas son inversiones privadas, que apuntan a sectores medios y no resuelven el déficit en grupos vulnerables, el segmento más perjudicado, ya que los índices de hacinamiento que se estaban revirtiendo, van a seguir profundizándose a este flemático ritmo de inversión.

El ministro Monckeberg este año entregó subsidios a más de 600 familias en marzo, prometiendo iniciar obras en junio, pero a la fecha aún no pueden iniciar por negligencia de SERVIU que no termina los proyectos de Macrourbanización. Peor aún, los casi 11 mil millones PEDZE para apoyar programas habitacionales, seguramente se van a perder ya que el avance en la ejecución actual de proyectos de viviendas es, por decir lo menos, desacertado e ineficiente.

***Pero usted ha intentado hacer propuestas concretas más allá de la crítica constructiva, sabemos que promueve permanentemente desarrollar acciones regionales junto al Senador Durana, el diputado Milosevic y el diputado Rocafull. En este sentido, ¿tiene algún tipo de iniciativas para proponer al gobierno?***

Así es, queremos ser propositivos, constructivos y no quedarnos solo en la crítica. Vamos a abordar nuestras propuestas desde dos dimensiones, administrativas y legislativas.

En lo administrativo, estamos decididos a impulsar un plan de inversiones que nos ponga a tono para los próximos 20 años, y que se encuentre alineado con la Estrategia Regional de Desarrollo a través del reconocimiento de las brechas y disponiendo de un fondo de convergencia: la región necesita y requiere de un financiamiento dedicado para emerger hacia el desarrollo. Los proyectos que deben financiarse se encuentran en el sistema nacional de inversión pública (SNIP) en diferentes etapas de evaluación, pero requieren la voluntad de los ministerios y de la autoridad regional para buscarles financiamiento. A esa tarea me dedicare en lo que resta de este año y a todo el 2020.

También, en la discusión de la ley de presupuesto, vamos a promover se incorporen con financiamiento fiscal, tres temas extraordinariamente relevantes para la región. Primero, el reimpulso del PEDZE, con más recursos para financiar las iniciativas de inversión que en forma urgente necesita la región, como el Embalse de Livilcar, la ingeniería de los accesos viales al puerto de Arica, el Museo de Azapa, la relocalización de los terminales terrestres de pasajeros, más infraestructura para la educación pública, el Parque El Morro y el Borde Costero Chinchorro. Segundo, es prioritaria la creación de una nueva Comisaría en el sector norte de la ciudad. Tercero, solicitaremos se asignen recursos especiales a los Ministerio de Agricultura y medio Ambiente para intervenir y proteger al humedal del Valle de Lluta, que es uno de los ecosistemas de mayor diversidad biológica en el norte de Chile.

En lo legislativo,  vamos a promover, con el apoyo de los Senadores de otras regiones extremas, la creación de una fuente especial y permanente de financiamiento, que hemos llamado FONDAP, Fondo de Desarrollo para Arica y Parinacota.

También, vamos a impulsar con energía a partir de 2020, un proyecto de ley que establece modificaciones a las leyes 19.853 de 2003 y 20.655 de 2013 y DFL N° 3 de 2001 en lo relativo a mejorar los instrumentos de fomento productivo para la Región de Arica y Parinacota.

Y para garantizar que se neutralicen las limitantes geográficas y de transporte a los trabajadores de zonas extremas, vamos a proponer se modifique el artículo 67 del Código del Trabajo con el fin de ampliar a 20 días el feriado anual de trabajadores y trabajadoras de Arica y Parinacota. Esta es la forma de mitigar, en parte, la distancia para quienes se desplazan hacia el centro y sur del país en periodo de vacaciones o las carencias de transporte y, o conexiones que acortan sustantivamente los periodos de descanso legal del trabajador ariqueño.

***Senador, para una región que depende tanto del rol del Estado, ¿Cuál sería su mensaje a este gobierno regional para que podamos, juntos, mejorar la calidad de vida y el bienestar de tantos ariqueños y parinacotenses?***

El Estado de Chile debe comprometerse con Arica y Parinacota y para ello proponemos la creación de un fondo especial de inversión pública (FONDAP) con carácter de permanente, al estilo del FONDEMA de Magallanes. Generar una provisión presupuestaria especial del Fondo Nacional de Desarrollo Regional para la región de Arica y Parinacota, con el propósito de financiar un plan de inversión pública con perspectiva regional y orientado a resultados, definida anualmente a través de la ley de presupuesto.

Una fuente financiera permanente que repare la despreocupación, por la falta de inversión que el Estado ha tenido con Arica y Parinacota por más de 30 años, más una buena cartera de proyectos estratégicos que apunte a fortalecer la infraestructura social y productiva, nos va a permitir mejorar las condiciones de vida de ariqueños y parinacotenses.

No hay nada más intrínseco a la democracia que el diálogo y la capacidad de llegar a acuerdos sobre temas de interés común, cuestión aún más relevante cuando lo que está en juego son políticas públicas que pueden impactar la vida de miles de personas. No obstante, la voluntad de diálogo y la capacidad de llegar a acuerdos requiere ciertas condiciones que es necesario no desatender para asegurar el éxito del objetivo.

No a la arrogancia, a la suficiencia impertinente, al fraccionamiento de la voluntades, Arica y Parinacota nos necesitan a todos y todas, por ello debemos instalar una manera de llegar a acuerdos que implique no solo capacidad de escuchar, sino que también ser conscientes de la necesidad de ceder en algunas materias, de aprovechar la experiencia del otro pensando en el bien común. Abrir un debate serio de políticas públicas, requiere de una mirada integral de los problemas y una perspectiva de largo plazo basada en la solución real de problemas públicos y no solamente la tentación de generar un efecto comunicacional de corto alcance, que poco o nada contribuye a la solidez de nuestras instituciones.

# LA VIOLENCIA Y LA NEGACIÓN DEL SER HUMANO<sup>1</sup>

*Es difícil explicar el fenómeno de la violencia manifestada por estos días sin buscar en diferentes razones y racionalizar sus variadas expresiones.*

## Las caras de la violencia

El concepto de violencia admite muchas interpretaciones y significaciones. Todas, no obstante, tienen en común el uso de la fuerza y el deseo de imponer una postura por medios que no contemplan el debate racional, que es lo propio del espacio público democrático.

Por lo general, la violencia tiene un propósito, que va desde el control, la sumisión, la invisibilidad, hasta el aniquilamiento del adversario. En este caso, lo verdaderamente peligroso es que la violencia que vive el país no tiene un propósito. Se colgó de un descontento justificado, pero sacado totalmente de sus cauces, pues ha desbordado los mecanismos institucionales y casi ha inmovilizado al Estado, que es el único que tiene el monopolio de la fuerza legítima. Se trata de una violencia antisistémica, contra el orden democrático y sus mecanismos. Ni siquiera las motivaciones ideológicas de sus pulsos pueden identificarse, probablemente por la presencia anarquista, pandillas, barras bravas y grupos narcos.

Distinto es decir que sectores de la población naturalizan la violencia, cuando en realidad no tienen más alternativa que aceptarla o ‘soportarla’, como ocurre con la convivencia con el narcotráfico en determinados sectores de las ciudades.

Es el tipo de violencia delictual el que se ha observado en estos días, como saqueos e incendios, pero que no tiene relación con la protesta social.

## La fuerza de la violencia normalizada

Parece que algunas violencias son más legitimadas que otras, dependiendo de quién la ejecuta y para qué. Ello resulta evidente respecto de quienes detentan el monopolio de la fuerza, como serían ciertos agentes del Estado, sean policías o fuerzas armadas. Para referirse a su accionar no se usa la expresión violencia, sino ‘uso de la fuerza’ para ‘restituir el orden público’, reservando la expresión ‘violencia’ para quienes actúan fuera de esos límites institucionales.

---

<sup>1</sup> Recopilación de opiniones de expertos sobre la expresión de la violencia.

Otro tipo de violencia normalizada se da en el lenguaje. Este crea realidades y lo que hoy puede ser una palabra ofensiva se puede transformar fácilmente en una actitud. Por otro lado, las palabras dañan psicológicamente, afectivamente, emocionalmente, por lo tanto, el que el lenguaje se torne violento es simplemente otra cara de la misma violencia.

### **La negación de lo humano**

Para ejercer violencia contra otro ser humano, tengo que negarlo como un ser tal como yo, hay una negación de lo humano, hay un bloqueo afectivo natural que se da entre los seres humanos y eso destruye por dentro a la persona que lo ejerce, y destruye la dignidad del otro.

Históricamente, hemos naturalizado una serie de formas de violencia: la violencia contra la mujer (desde el machismo hasta los femicidios), la violencia hacia pueblos indígenas, la violencia que se vive en las poblaciones, la violencia de adultos mayores que viven con una pensión indecente, entre muchas otras. La violencia policial, por ejemplo, no ha parado desde el retorno a la democracia. Y si bien distintos movimientos han buscado que estas violencias se reduzcan, la mayor parte de la población las ha normalizado. Es difícil estar conscientes de la violencia que existe en Chile y en el mundo. Muchas veces es psicológicamente más fácil naturalizarla y dejar de prestarle tanta atención. Lo que ha cambiado estos días es que la violencia se ha masificado a sectores más amplios de la población y ha llegado a lugares donde antes no se veía.

### **Desactivar la violencia**

La desactivación de la violencia pasa por responder al contenido amplio de demandas que incluye este conflicto y no por más violencia, policial o militar, que es más cercana a este gobierno. Ese es el modo en que los gobiernos desde los 90 han respondido a las protestas: con una agenda securitaria que pone énfasis en la dimensión policía y represiva de la seguridad, y también con una agenda social, que tiene siempre un enfoque neoliberal. Sólo durante los últimos gobiernos de la nueva mayoría se profundiza un enfoque de derechos humanos en los contenidos de la agenda social. Esos dos modos de respuesta hoy han llegado a su límite. Y la consecuencia de continuar con este ciclo estatal de violencia son las violaciones a los derechos humanos.

Mientras no aparezcan o se identifiquen interlocutores válidos con suficiente credibilidad e influencia como para detener el proceso, probablemente la violencia no desaparezca. Por el momento no parece que el gobierno, el Parlamento, los intelectuales, ni los partidos políticos estén en condiciones de liderar ese proceso. Se requieren cambios estructurales. Darle espacio al Estado para recuperar ese camino requiere recuperar confianzas que están muy dañadas.

# ***Liceos Bicentenario, una oportunidad para apoyar la educación pública técnico – profesional***

*El Senador José Miguel Insulza valoró que el Liceo Pablo Neruda haya sido seleccionado Liceo Bicentenario, aunque también, lamentó que no fuera acompañado por el Liceo Antonio Varas de la Barra, que cumplía ampliamente con los merecimientos.*

Nos parece de la mayor relevancia que el liceo Pablo Neruda, un establecimiento público, que además atiende a un amplio sector socialmente vulnerable, haya logrado este merecido reconocimiento, declaró el Senador Insulza, agregando que, “felicitamos al equipo de profesores y directivos liderados por la profesora Jacqueline Retamales, que se merecían, desde el concurso anterior, este sello, y que injustamente les fue arrebatado”. Sin embargo, también lamentamos que el otro Liceo Público participante, no haya sido reconocido como se merece. El Liceo Antonio Varas de la Barra, que dirige el distinguido profesor Fermín Burgos, es un establecimiento con extraordinarios logros, y su no priorización habla muy mal de la preocupación del Estado por la provisión de un servicio eficiente entregado por este Liceo municipal”.

Para Arica y Parinacota es fundamental fortalecer nuestra educación técnico profesional de nivel medio y superior. Esta oferta educativa tiene un papel clave para mejorar la empleabilidad de jóvenes y adultos, así como para satisfacer la necesidad de capital humano calificado de los principales sectores productivos, continuó señalando el Senador de Arica y Parinacota.

Concluyó Insulza diciendo que, “la educación técnico-profesional, especialmente la de provisión pública, debe convertirse en un factor clave para apoyar tanto la competitividad de la región como la empleabilidad de muchos ariqueños y parinacotenses, en un contexto en que se busca como sociedad mejorar la capacidad de innovación y la productividad del país”.



# ESTADÍSTICAS DE DELITOS EN 2019 REGIÓN DE ARICA Y PARINACOTA

## 1. Presentación

A continuación, un resumen de las Estadísticas Oficiales de Delitos de Mayor Connotación Social (DMCS), Violencia Intrafamiliar (VIF), Incivildades y otros hechos informados por Carabineros y la Policía de Investigaciones de Chile al Ministerio del Interior y Seguridad Pública y alojados en la página de la Subsecretaría y filtradas para la región de Arica y Parinacota.

Estas estadísticas dan cuenta de todos los hechos delictivos (casos policiales) que registraron las policías durante el período consultado y se compone por las denuncias formales que la ciudadanía realiza en alguna unidad policial posterior a la ocurrencia del delito, más los delitos de los que la policía toma conocimiento al efectuar una detención en flagrancia, es decir, mientras ocurre el ilícito.

## 2. Estadística delitos mayor connotación social acumulados enero – septiembre de 2019.

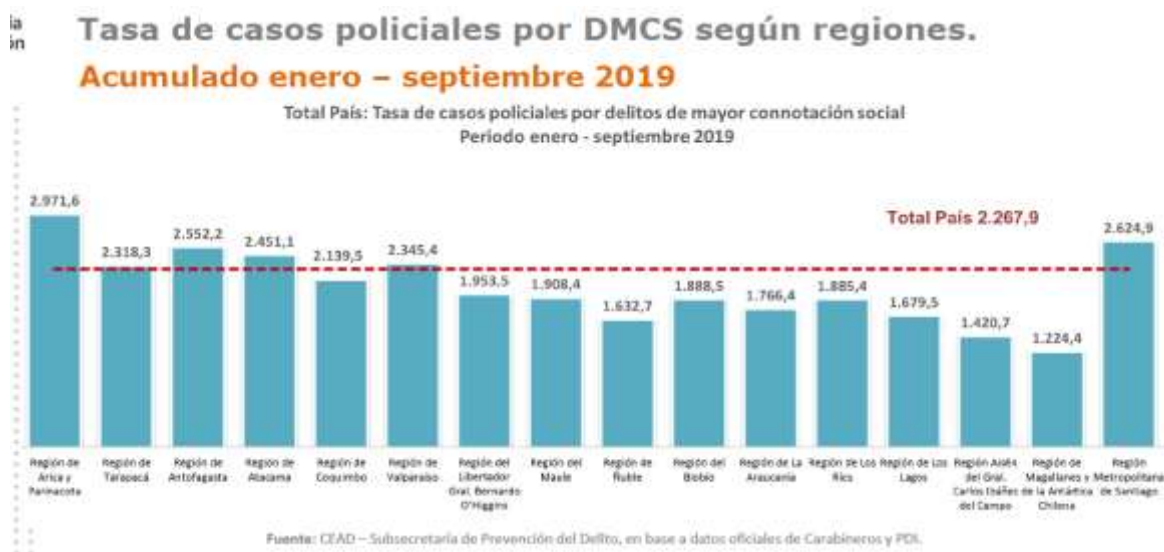
**Frecuencia y tasa de casos policiales por delitos de mayor connotación social (DMCS) según regiones.**

**Acumulado enero – septiembre 2019**

CASOS POLICIALES	Enero - Septiembre 2018		Enero - Septiembre 2019		% variación tasa
	Frecuencia	Tasa c/100 mil	Frecuencia	Tasa c/100 mil	
Región de Arica y Parinacota	4.447	2.625,7	4.967	2.971,6	13,2%
Región de Tarapacá	8.897	2.394,9	8.774	2.318,3	-3,2%
Región de Antofagasta	16.075	2.574,3	16.082	2.552,2	-0,9%
Región de Atacama	7.076	2.388,5	7.307	2.451,1	2,6%
Región de Coquimbo	16.363	2.048,7	17.295	2.139,5	4,4%
Región de Valparaíso	44.838	2.358,4	44.986	2.345,4	-0,6%
Región del Libertador Gral. Bernardo O'.	18.634	1.964,1	18.686	1.953,5	-0,5%
Región del Maule	19.599	1.833,5	20.536	1.908,4	4,1%
Región de Ñuble	7.689	1.634,8	7.692	1.632,7	-0,1%
Región del Biobío	32.473	1.954,1	31.576	1.888,5	-3,4%
Región de La Araucanía	19.051	1.845,7	18.362	1.766,4	-4,3%
Región de Los Ríos	6.837	1.772,7	7.278	1.885,4	6,4%
Región de Los Lagos	15.429	1.681,6	15.575	1.679,5	-0,1%
Región Aisén del Gral. Carlos Ibáñez del	1.454	1.292,0	1.611	1.420,7	10,0%
Región de Magallanes y de la Antártica	2.043	1.258,6	1.992	1.224,4	-2,7%
Región Metropolitana de Santiago	184.898	2.514,3	194.436	2.624,9	4,4%
No específica	423	-	412	-	-
<b>TOTAL PAÍS</b>	<b>406.226</b>	<b>2.222,8</b>	<b>417.567</b>	<b>2.267,9</b>	<b>2,0%</b>

Fuente: CEAD - Subsecretaría del Delito, en base a datos oficiales de Carabineros y PDI.

Arica y Parinacota es de las regiones con mayor aumento en la tasa de casos policiales de delitos de mayor connotación social en el periodo enero – septiembre de 2019 con un 13.2 %.



La región de Arica y Parinacota tiene la tasa más alta del país de DMCS con 2.9 por cada 100 mil habitantes. Los delitos de mayor connotación social refieren a aquellos delitos de carácter violento y que afectan la propiedad, la vida y bienes de las personas, generando con ello un impacto público significativo.

### 3. Resumen estadístico delitos por grupo delictual en la región a septiembre 2019.

#### Estadística 2019 (a septiembre) de casos policiales por grupo delictual

GRUPO DELICTUAL / DELITO	
Delitos de mayor connotación social	4.967
Infracción a ley de armas	217
Incivildades	6.169
Abigeato	2
Abusos sexuales y otros delitos sexuales	212
Violencia intrafamiliar	1.444
Receptación	108
Robo frustrado	73

En la estructura del delito en la Región, las incivildades y los delitos de mayor connotación social son por lejos los más significativos con más de 11 casos. Estos corresponden a los grupos denominados como "Delitos Violentos" (Robo con Violencia, Robo con Intimidación, Robo por Sorpresa, Lesiones, Homicidio y Violación), y "Delitos Contra la Propiedad" (Robo de Vehículo Motorizado, Robo de Accesorios de Vehículos, Robo en Lugar Habitado, Robo en Lugar no Habitado, Otros Robos con Fuerza y Hurto). Sólo en los dos primeros trimestres de este año, se notificaron 1.698 delitos en esta categoría principalmente hurtos con 554 casos, lesiones leves, 196, robo en lugar habitado, 167, robo con violencia, 144. Por su parte, las incivildades acumulan 1.693 denuncias destacando el consumo de alcohol con 479, daños con 351 y amenazas con 320 en ese periodo.

### **3. Conclusiones generales**

A nivel nacional, lo que hemos visto desde el inicio del Gobierno del presidente Piñera, es que el foco de la seguridad ha estado puesto sobre acciones mediáticas y que se han enfocado centralmente en a barrer la delincuencia desde los barrios donde el valor de la propiedad es más alto hacia los de la clase media y los más vulnerables, situación que tiende a reproducirse en todas las regiones. Este es un modelo que ha generado mayor desigualdad.

En general, la reducción en las cifras de delincuencia, y particularmente en delitos violentos en Chile, es resultado de bajas significativas en las comunas con mayores recursos y alzas en las que menos tienen. La baja en delitos violentos, y posiblemente en percepción de temor, puede ser entonces a costa de los que menos tienen. El gasto de las comunas que más tienen es significativamente mayor. Vitacura, Las Condes, Lo Barnechea y Providencia dan cuenta de un gasto municipal en seguridad que supera los 26 mil millones de pesos al año. Esto genera un barrido que mueve el delito hacia las comunas que menos recursos tienen. Se paga por "limpieza". Esta es otra razón a considerar cuando evaluamos los datos.

En Arica y Parinacota, asistimos a un incremento significativos de las tasas de casos policiales de delitos, especialmente los de mayor connotación social con casi 5 mil en 9 meses, un 13.2 con relación a 2018, y la tasa más alta del país de DMCS con 2.9 por cada 100 mil habitantes.

# **UNA MIRADA DE ESTADO PARA ABORDAR EL DESARROLLO DE PARINACOTA**

Generalmente se hacen propuestas con una mirada externa sin comprender efectivamente las dinámicas propias del mundo indígena. Al respecto, durante el último gobierno de la presidenta Bachelet se institucionalizó el proceso de consulta previa, de modo de avanzar en iniciativas legales y administrativas de desarrollo que consideraran prioritariamente, la opinión de los pueblos indígenas. Al respecto,

Desde esta perspectiva, surge como necesario identificar aquellos instrumentos o elementos de consenso de base en torno a las necesidades de las comunidades rurales: acceso a servicios básicos (energía, agua potable, saneamiento y conectividad); acceso a servicios sociales mínimos garantizados (educación y salud); identificar la vocación productiva territorial (acá no se puede hablar de competitividad por los volúmenes de producción esperados en el corto plazo, y principalmente ya que no posee una infraestructura de base o servicios básicos que permitan proyectar lo anterior). Por otra parte, identificadas estas necesidades, falta realizar el análisis sobre qué tipo de infraestructura entregar para satisfacer las demandas territoriales con un enfoque de pertinencia (étnica: servicios básicos y servicios sociales). Probablemente no serán similares dependiendo del territorio (por ejemplo, algunos desearán energía continua, mientras otro parcial), pero se considera relevante trabajar desde un par de territorios (Putre, Camarones) donde se puedan articular propuestas potenciadoras del desarrollo, y que sirvan de centros de convergencia para sus respectivas áreas de influencia.

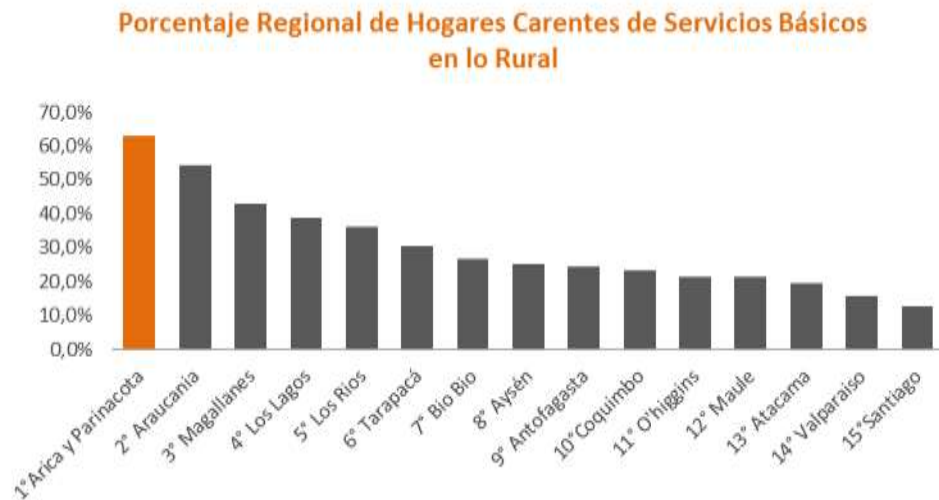
## **La Región presenta marcados desequilibrios demográficos, económicos y sociales**

La región de Arica y Parinacota presenta marcados desequilibrios territoriales, los cuales están vinculados a procesos de migración interna (altiplano – ciudad) y políticas de estado que fortalecieron la concentración en la ciudad de Arica (ERD, 2017).

Arica y Parinacota cuenta con altos índices de despoblamiento, donde el 2% de la población habita en el 98% del territorio; y su situación de zona extrema y rezagada ha impactado con mayor fuerza en su territorio rural. La ausencia de políticas de poblamiento y de impulso al desarrollo, en una zona considerada como estratégica desde el punto de vista de la soberanía, junto con la escasez de oferta de servicios (tanto públicos como privados) sean básicos o sociales, han propiciado el alejamiento del territorio principalmente de su población joven, quienes junto a su familia emigran permanentemente hacia el único reducto urbano de la región. Si a lo anterior le adicionamos condiciones climáticas adversas, con alturas sobre los 3.500 msnm, y con temperaturas que oscilan sobre los 20° en el día y bajo los 0° en la noche, unidos a la aridez y escarpado de su geografía, obtenemos un panorama que no propicia ni estimula su desarrollo.

Según el índice de aislamiento elaborado por la Subsecretaría de Desarrollo Regional, de las 4 comunas que conforman la región, tres han sido calificadas con un nivel crítico de aislamiento: General Lagos, Camarones y Putre. Además, del total de comunas del país (346 comunas), estas comunas ocupan los lugares 2°, 9° y 75° respectivamente, en términos de aislamiento. Este índice mide aspectos físicos, económicos, sociales, demográficos, presupuestarios, de conectividad y de comunicación por comuna (FUSUPO, 2016).

Otro elemento relevante a considerar en el aislamiento, es la situación sanitaria de los hogares de la región, y como se ve en el gráfico siguiente en el caso de las zonas rurales de Arica y Parinacota evidencia una carencia de servicios básicos en los domicilios sobre todo saneamiento, colocando a la región en el primer lugar nacional de este índice.



Fuente: Casen 2013

Otro elemento relevante en el aislamiento y por consiguiente despoblamiento de las comunas rurales, es la falta de oportunidades laborales y por sobre todo la discontinuidad de la oferta educativa, dado que en algunos casos solo se llega hasta 6° básico, sumado a la movilidad de profesores y que en algunos casos no logran terminar el año escolar, afectando los procesos educativos de los alumnos (FUSUPO, 2016).

## Ejes fundamentales para el desarrollo rural andino

Existe una cantidad importante de estudios a nivel académico y de organizaciones internacionales que se han abocado al análisis de las distintas componentes del retraso en el desarrollo del territorio rural, y a proponer –en líneas generales- ciertos ámbitos de acción, tratando de preservar la identidad de los pueblos.

Lo anterior, no obstante, ha encontrado múltiples dificultades principalmente por la confusión de conceptos que se genera respecto al ámbito de aplicación del desarrollo rural<sup>1</sup> (por ejemplo: localidades aisladas, zona extrema, región fronteriza, espacio periurbano, vulnerabilidad social territorial, entre otros). Y, además, se evidencian dificultades de aplicabilidad de diversos modelos, debido a las características muy particulares de los territorios y sus habitantes (en el caso de la región, estamos hablando de cotas que superan los 3.500 msnm y de una alta población de pueblos originarios, donde predomina el pueblo aimara). Al respecto, cabe recordar que –de acuerdo a la Ley N° 19.253 de Comunidades Originarias, el Convenio 169 de la OIT, y el proceso de reconocimiento constitucional de los pueblos originarios, también se ha establecido un marco jurídico y teórico sobre el cual recaen ciertos principios de desarrollo, que se plasman fundamentalmente en las Áreas de Desarrollo Indígena (que a su vez se insertan en el territorio rural andino) y conviven en el caso de nuestra región, con zonas de protección ambiental (Reservas y Monumentos Naturales). Lo anterior, sin mencionar las dificultades evidenciadas en materia de propiedad y tenencia de tierras, las cuales se remontan a tiempos y comunidades ancestrales.

En este marco, durante el periodo del gobierno anterior, se trabajó en determinar el objetivo estratégico de un plan para este territorio sintetizando cada uno de los componentes antropológicos, geográficos, productivos y sociales que dan forma a esta peculiar realidad humana. En consecuencia, se estableció:

“La Región de Arica y Parinacota integra las zonas rurales y aisladas, y a los pueblos que las habitan, a través de una ampliación agresiva de la cobertura de servicios básicos para el desarrollo, fomentando polos de desarrollo comunal en infraestructura social y de servicio, de manera de propiciar un desarrollo con equidad en el territorio<sup>2</sup>”.

---

<sup>1</sup> Al respecto, se adjunta un Anexo con un glosario de conceptos relacionados.

<sup>2</sup> Objetivo Estratégico del ámbito “Integración Territorial y Desarrollo Rural.” Plan Chile 30 – 30, 2016.

De esta forma, se consolidaron las siguientes brechas en materia de inequidad territorial:

- ☐ Altos y crecientes niveles de despoblamiento territorial, lo que genera un crecimiento desequilibrado del territorio.
- ☐ Áreas rurales sin niveles de servicios básicos (conectividad, energía, saneamiento y agua potable rural) adecuados para el desarrollo social y productivo.
- ☐ Creciente despoblamiento del interior por déficit en infraestructura social pertinente para el desarrollo (Educación, Salud, Justicia).
- ☐ Falta de centros de abastecimiento y acopio que permitan el desarrollo de la vocación productiva interior.
- ☐ 30% de Superficie territorial es SNASPE y 50% del territorio es ADI, pero carecen de infraestructura y planes de desarrollo.
- ☐ Comuna de General Lagos la más aislada territorialmente, con déficit de recursos hídricos y mayor porcentaje de pobreza.

## **Prioridad en Tres Ejes Fundamentales para el Desarrollo Rural Andino**

En este contexto, de las jornadas de trabajo con los actores intervinientes en la materia, se priorizaron y consolidaron tres ejes fundamentales que resulta necesario tener en cuenta y promover, para impulsar una adecuada política de desarrollo:





De esta forma, se requiere abordar cada uno de estos ejes de desarrollo en base a:

1. Garantizar la cobertura mínima de Servicios Básicos en el territorio (agua, energía, conectividad y saneamiento); lo anterior, ya que dados los niveles de desarrollo que ostenta el país, parece inconcebible en el siglo XXI que aún existan localidades que carezcan de servicios básicos. De esta forma, cualquier política de desarrollo debe partir por asegurar estos servicios a sus habitantes – de alguna u otra forma.
2. Establecer Infraestructura Social Básica que permita entregar Servicios Mínimos Garantizados (Salud y Educación, principalmente). Como segundo eje, y recogiendo las demandas del territorio, tampoco aparece como concebible que los niños y jóvenes de estos territorios se vean en la necesidad de emigrar hacia la ciudad (Arica principalmente) para buscar educación secundaria, técnico – profesional o de nivel superior, de calidad. Asimismo, (y tal como sucede en la relación Provincia – Santiago) tampoco parece aceptable que ya entrando al año 2020, el territorio interior no tenga infraestructura de salud acorde a sus

necesidades y que permita la resolutiveidad vital que requiere. Lo anterior sin duda, implica un cambio de paradigma ya que actualmente el sistema de educación y salud (que funciona con estándares urbanos y para poblaciones de sobre 5.000 habitantes) no provee de recintos con pertinencia respecto de lo que la región requiere. Allí se necesita articular un nuevo modelo de intervención que permita asegurar la desconcentración de los servicios de la capital regional.

3. Promover planes de desarrollo e iniciativas que fomenten la vocación productiva territorial. Efectivamente, resulta indudable que, sin servicios básicos permanentes, y sin una red de servicios sociales acorde a las necesidades del territorio, el desarrollo productivo del territorio interior queda relegado a la economía de subsistencia. De esta forma, y uno de los aspectos relevantes recogidos en los procesos de consulta, dice relación con la inexistencia de Centros de Almacenamiento y Distribución que permitan acumular, procesar, conservar y distribuir la pequeña producción generada por sus habitantes. Si a lo anterior también le sumamos la inexistencia de centros de distribución de combustible (los únicos se encuentran en Arica y posteriormente en Huara, región de Tarapacá), podemos concluir que es imposible realizar una gestión de la logística de traslado y distribución, y mucho menos potenciar el desarrollo del turismo interior. Estos aspectos que parecen básicos desde el punto de vista de la mirada urbana, son críticos en el desarrollo interior.

Considerando que el modelo económico y de promoción de inversiones no permite desarrollar oferta de infraestructura y servicios para cada pueblo o localidad del interior, lo que se requiere (de acuerdo a un proceso de análisis adecuado) es retomar la teoría de los polos de crecimiento en ciertos puntos estratégicos del territorio interior, para focalizar el desarrollo de infraestructura social (salud y educación) y productiva (centros de almacenamiento, distribución y combustible). De esta forma, potenciando un área territorial en específico en la Provincia de Parinacota (por ejemplo), y que logre brindar atención a su área de influencia de

manera segura, se puede articular una mejor respuesta (y desconcentrada de Arica) al modelo de desarrollo requerido.

### Objetivos Estratégicos Propuestos

Dentro de lo anterior, se pueden mencionar los siguientes objetivos propuestos para el desarrollo de cada uno de estos ejes:

#### 1. Cobertura Ampliada de Servicios Básicos:

- Incrementar la cobertura en infraestructura y gestión de los sistemas de agua potable rural.
- Ampliar la cobertura y calidad de servicios de conectividad a través de una red de caminos estructurante, de vialidad interurbana de conexión entre los polos de desarrollo interior de alta calidad, una creciente cobertura en la red de caminos básicos.
- Abrir nuevas sendas de penetración que incluya conectividad para localidades aisladas.
- Dotar de energía eléctrica continua en una red estructurante por comuna.
- Asegurar una mayor cobertura en sistemas de saneamiento sanitario que incluya mejoras en la gestión y mantención de servicios.

#### 2. Mínimos Sociales Garantizados:

- Planificar áreas o polos de desarrollo interior, que debiesen incluir al menos una localidad por comuna rural (Putre, General Lagos y Camarones).
- Generar Educación de calidad integrada y con pertinencia territorial, mejorando la cobertura de la infraestructura educacional, con sistema de educación asegurada.
- Crear cobertura de educación técnica y superior con pertinencia al desarrollo del territorio.
- Aumentar y potenciar la red de infraestructura de salud, con red de alto estándar y tiempos de acceso vital asegurados.
- Desarrollar juzgados de policía local en el territorio (Putre y Camarones).
- Mejorar la cobertura y frecuencia del transporte público.
- Fortalecer la presencia institucional de los servicios, técnicos y profesionales.

### 3. Infraestructura Productiva:

- Potenciar puntos de desarrollo económico definidos, basados en la vocación productiva territorial (camélidos, agricultura, alimentos, turismo, entre otros), los que deben estar en coordinación con las necesidades básicas de provisión logística.
- Proveer centros abastecimiento, acopio y servicios de largas distancias.
- Mejorar la conectividad en calidad de los puntos de desarrollo económico, a través del desarrollo de rutas de menores tiempos de traslado, con micro-centros de distribución logística rural.
- Incrementar puesta en valor e infraestructura básica de servicios en las áreas silvestres protegidas para el desarrollo turístico (PN Lauca, RN Las Vicuñas, MN Surire).
- Generar Infraestructura básica y con identidad para las áreas de desarrollo indígena.

### Iniciativas Estratégicas Propuestas

- Aumento de cobertura de infraestructura de agua potable rural en la región, que incluya saneamiento y modelos de gestión adecuados para la sustentabilidad.
- Programa de infraestructura de red en conectividad: central, estructurante, intermedia, caminos básicos y sendas de penetración.
- Proyectos de aumento de cobertura en saneamiento sanitario.
- Construcción de micro centros comunales logísticos para el desarrollo económico en largas distancias, que incluya puntos de surtimiento de combustible para asegurar el transporte continuo.
- Potenciar las rutas de transporte público con infraestructura adecuada como paraderos y puntos de servicio críticos ante las variabilidades climáticas.
- Generar una red de puntos de conexión aérea (helipuertos) para establecer tiempos mínimos de traslado en caso de emergencia.
- Proyectos de puesta en valor patrimonial y desarrollo de infraestructura turística.
- Construcción y puesta en valor museo de Sitio y poblado Chinchorro, comuna de Camarones.
- Potenciar el desarrollo de infraestructura básica en zonas de interés turístico y Áreas Protegidas para fomentar el turismo.
- Proyectos de energía eléctrica para oferta de servicios continua, en la red estructurante de cada comuna.

- Plan de fortalecimiento de la infraestructura educacional: Colegio de alto estándar por comuna, mejoramiento red básica de establecimientos, educación superior con pertinencia.
- Red de salud rural con centros de alto estándar en cabeceras comunales, de conectividad vital asegurada.
- Construcción de dos juzgados de policía local (Putre y Camarones).
- Ampliación de cobertura en comunicaciones en territorios rurales.
- Impulsar la creación de infraestructura básica para potenciar el desarrollo urbano de dos nuevas localidades: Sierra Precordillera y Chaca – Camarones, para lograr cobertura amplia de servicios básicos.
- Política de repoblamiento regional que considere condiciones básicas de habitabilidad, desarrollo agrícola y asociatividad.

# **UNA MIRADA DE ESTADO PARA ABORDAR EL DESARROLLO DE PARINACOTA<sup>1</sup>**

Generalmente se hacen propuestas con una mirada externa sin comprender efectivamente las dinámicas propias del mundo indígena. Al respecto, durante el último gobierno de la presidenta Bachelet se institucionalizó el proceso de consulta previa, de modo de avanzar en iniciativas legales y administrativas de desarrollo que consideraran prioritariamente, la opinión de los pueblos indígenas.

Desde esta perspectiva, surge como necesario identificar aquellos instrumentos o elementos de consenso de base en torno a las necesidades de las comunidades rurales: acceso a servicios básicos (energía, agua potable, saneamiento y conectividad); acceso a servicios sociales mínimos garantizados (educación y salud); identificar la vocación productiva territorial (acá no se puede hablar de competitividad por los volúmenes de producción esperados en el corto plazo, y principalmente ya que no posee una infraestructura de base o servicios básicos que permitan proyectar lo anterior). Por otra parte, identificadas estas necesidades, falta realizar el análisis sobre qué tipo de infraestructura entregar para satisfacer las demandas territoriales con un enfoque de pertinencia (étnica: servicios básicos y servicios sociales). Probablemente no serán similares dependiendo del territorio (por ejemplo, algunos desearán energía continua, mientras otro parcial), pero se considera relevante trabajar desde un par de territorios (Putre, Camarones) donde se puedan articular propuestas potenciadoras del desarrollo, y que sirvan de centros de convergencia para sus respectivas áreas de influencia.

---

<sup>1</sup> La información y propuestas estratégicas contenidas en el documento, se sostienen en los diferentes estudios y sugerencias realizados en el gobierno anterior por diferentes ministerios, especialmente el Mop y el propio Gobierno Regional.

## Prioridad en Tres Ejes Fundamentales para el Desarrollo Rural Andino

En este contexto, de las jornadas de trabajo realizadas entre 2015 y 2017 con los actores intervinientes en la materia, se priorizaron y consolidaron tres ejes fundamentales que resulta necesario tener en cuenta y promover, para impulsar una adecuada política de desarrollo:



De esta forma, se requiere abordar cada uno de estos ejes de desarrollo en base a:

- Garantizar la cobertura mínima de Servicios Básicos en el territorio (agua, energía, conectividad y saneamiento); lo anterior, ya que dados los niveles de desarrollo que ostenta el país, parece inconcebible en el siglo XXI que aún existan localidades que carezcan de servicios básicos. De esta forma, cualquier política de desarrollo debe partir por asegurar estos servicios a sus habitantes – de alguna u otra forma.
- Establecer Infraestructura Social Básica que permita entregar Servicios Mínimos Garantizados (Salud y Educación, principalmente). Como segundo eje, y recogiendo las demandas del territorio, tampoco aparece como concebible que los niños y jóvenes de estos territorios se vean en la necesidad de emigrar hacia la ciudad (Arica principalmente) para buscar educación secundaria, técnico – profesional o de nivel superior, de calidad. Asimismo, (y tal como sucede en la



relación Provincia – Santiago) tampoco parece aceptable que ya entrando al año 2020, el territorio interior no tenga infraestructura de salud acorde a sus necesidades y que permita la resolutiveidad vital que requiere. Lo anterior sin duda, implica un cambio de paradigma ya que actualmente el sistema de educación y salud (que funciona con estándares urbanos y para poblaciones de sobre 5.000 habitantes) no provee de recintos con pertinencia respecto de lo que la región requiere. Allí se necesita articular un nuevo modelo de intervención que permita asegurar la desconcentración de los servicios de la capital regional.

- Promover planes de desarrollo e iniciativas que fomenten la vocación productiva territorial. Efectivamente, resulta indudable que, sin servicios básicos permanentes, y sin una red de servicios sociales acorde a las necesidades del territorio, el desarrollo productivo del territorio interior queda relegado a la economía de subsistencia. De esta forma, y uno de los aspectos relevantes recogidos en los procesos de consulta, dice relación con la inexistencia de Centros de Almacenamiento y Distribución que permitan acumular, procesar, conservar y distribuir la pequeña producción generada por sus habitantes. Si a lo anterior también le sumamos la inexistencia de centros de distribución de combustible (los únicos se encuentran en Arica y posteriormente en Huara, región de Tarapacá), podemos concluir que es imposible realizar una gestión de la logística de traslado y distribución, y mucho menos potenciar el desarrollo del turismo interior. Estos aspectos que parecen básicos desde el punto de vista de la mirada urbana, son críticos en el desarrollo interior.

## **Propuestas e iniciativas de inversión para el desarrollo estratégico de Parinacota**

1. Aumento de cobertura de infraestructura de agua potable rural en la región, que incluya saneamiento y modelos de gestión adecuados para la sustentabilidad.
2. Programa de infraestructura de red en conectividad: central, estructurante, intermedia, caminos básicos y sendas de penetración.
3. Proyectos de aumento de cobertura en saneamiento sanitario.
4. Construcción de micro centros comunales logísticos para el desarrollo económico en largas distancias, que incluya puntos de surtimiento de combustible para asegurar el transporte continuo.
5. Potenciar las rutas de transporte público con infraestructura adecuada como paraderos y puntos de servicio críticos ante las variabilidades climáticas.
6. Generar una red de puntos de conexión aérea (helipuertos) para establecer tiempos mínimos de traslado en caso de emergencia.
7. Proyectos de puesta en valor patrimonial y desarrollo de infraestructura turística.
8. Construcción y puesta en valor museo de Sitio y poblado Chinchorro, comuna de Camarones.
9. Potenciar el desarrollo de infraestructura básica en zonas de interés turístico y Áreas Protegidas para fomentar el turismo.
10. Proyectos de energía eléctrica para oferta de servicios continua, en la red estructurante de cada comuna.

11. Plan de fortalecimiento de la infraestructura educacional: Colegio de alto estándar por comuna, mejoramiento red básica de establecimientos, educación superior con pertinencia.
12. Red de salud rural con centros de alto estándar en cabeceras comunales, de conectividad vital asegurada.
13. Construcción de dos juzgados de policía local (Putre y Camarones).
14. Ampliación de cobertura en comunicaciones en territorios rurales.
15. Impulsar la creación de infraestructura básica para potenciar el desarrollo urbano de dos nuevas localidades: Sierra Precordillera y Chaca – Camarones, para lograr cobertura amplia de servicios básicos.
16. Política de repoblamiento regional que considere condiciones básicas de habitabilidad, desarrollo agrícola y asociatividad.