

REPORTE SOBRE LA AGENDA DE SEGURIDAD PÚBLICA DEL CONGRESO NACIONAL

| BOLETIN | PROYECTO | FECHA | ESTADO DE TRAMITACIÓN | PRINCIPALES OBJETIVOS |
|---------------------------------|--|--------------|--|--|
| <u>5254-02</u> | Modifica la ley de control de armas autorizando su importación a la Policía de Investigaciones de Chile. | 09/08/2007 | Tercer trámite constitucional en la Cámara de Diputados para que informe sobre las enmiendas introducidas por el Senado. | Modificar la ley N° 17.798, sobre control de armas (LCA), con el propósito de robustecer su institucionalidad. Para ello, entre otras medidas, complementa la descripción de dispositivos cuya tenencia, posesión o porte se encuentran sujetos a control o prohibidos; eleva los requisitos para su inscripción y aumenta las restricciones al respecto; incorpora a la Policía de Investigaciones de Chile a las tareas de control en terreno; introduce nuevos tipos penales a fin de actualizar el catálogo de delitos por infracción a la mencionada ley; regula un sistema de identificación balística automatizada que facilitará detectar el origen de disparos efectuados en el marco de actividades ilícitas; crea registros de armas de fuego de las instituciones del Estado, y ordena diseñar e implementar un plan anual de fiscalización. |
| <u>11790-25</u> | Modifica el Código de Justicia Militar y la ley N° 20.285, sobre Acceso a la Información Pública, en lo que respecta al secreto relativo a las plantas o dotaciones de las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública | 06/06/2018 | Segundo trámite constitucional. Proyecto radicado en la Comisión de Seguridad Pública del Senado. | Modificar el Código de Justicia Militar y la ley N° 20.285, sobre acceso a la información pública, con el propósito de dar publicidad a determinada información de Carabineros de Chile y de la Policía de Investigaciones, en especial la referida al número de funcionarios que componen sus plantas y dotaciones, y de esa forma permitir y, a la vez, garantizar el acceso público a dichos antecedentes. |
| <u>11958-07</u> | Tipifica la utilización de menores para la comisión de crímenes o delitos. | 01/08/2018 | Comisión Mixta todavía no constituida. | Estos proyectos de ley tienen por propósito preservar a los niños, niñas y adolescentes de las influencias negativas que sobre ellos ejercen los mayores de edad, al hacer responsables a éstos de la utilización de menores para sus actividades delictivas (Boletín N° 11.958-07), y proteger el bien jurídico del resguardo de la infancia, entendido como el derecho que tienen niños, niñas y jóvenes a vivir una vida segura y sana y a salvo de cualquier clase de abuso, maltrato o negligencia (Boletín N° 11.966-07). |

| BOLETIN | PROYECTO | FECHA | ESTADO DE TRAMITACIÓN | PRINCIPALES OBJETIVOS |
|--------------------------|---|------------|---|--|
| 12192-25 | Establece normas sobre delitos informáticos, deroga la ley N° 19.223 y modifica otros cuerpos legales con el objeto de adecuarlos al convenio de Budapest. | 25/10/2018 | Comisión Mixta citada para el miércoles 3 noviembre para constituirse y acordar sus reglas. | La iniciativa de ley en informe, tiene por objeto actualizar la legislación chilena en materia de delitos informáticos y ciberseguridad y adecuarla tanto a las exigencias del Convenio sobre la Ciberdelincuencia del Consejo de Europa, conocido como “Convenio de Budapest”, del cual Chile es parte, respecto a la evolución de las tecnologías de la información y la comunicación, a fin de dar un tratamiento más comprensivo del contexto en que se cometen estos ilícitos y subsanar la carencia de medios suficientes para su investigación |
| 12250-25 | Moderniza la gestión institucional y fortalece la probidad y la transparencia en las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública. | 20/11/2018 | Discusión Informe de Comisión Mixta en la Cámara de Origen (Senado). En tabla. | <p>Propender a la modernización de las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública y al fortalecimiento de sus estándares de transparencia y probidad, mediante la incorporación de sistemas y protocolos de estrategia y gestión operativa que garanticen el control institucional, gubernamental y ciudadano de las instituciones policiales.</p> <p>Cabe señalar que este proyecto es anterior al estallido social, tiempo en el cual la tramitación se basaba fundamentalmente en el Acuerdo Nacional por la Seguridad Pública (2018). En ese entendido fue despachado por el Senado. Luego, la Cámara introdujo muchas enmiendas que hacían inviable la aprobación del proyecto en tercer trámite. Ello fue la razón subyacente a la Comisión Mixta.</p> |
| 12699-07 | Proyecto de ley que propicia la especialización preferente de las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública mediante modificaciones a las leyes orgánicas que | 12/06/2019 | Primer trámite constitucional en el Senado. Pendiente la discusión en particular. | Relacionado al proyecto anterior, este mensaje alcanzó a ser aprobado en general antes del estallido social. Posteriormente, el contexto político y social, sumado a las deficiencias técnicas de la iniciativas, propiciaron a que no se le diera curso a su tramitación, privilegiando otros proyectos. |

| BOLETIN | PROYECTO | FECHA | ESTADO DE TRAMITACIÓN | PRINCIPALES OBJETIVOS |
|--------------------------|--|------------|---|---|
| | indica y a la normativa procesal penal. | | | |
| 13205-07 | Sistematiza los delitos económicos y atentados contra el medio ambiente, modifica diversos cuerpos legales que tipifican delitos contra el orden socioeconómico, y adecua las penas aplicables a todos ellos | 15/01/2020 | Segundo trámite constitucional en el Senado. Está radicado en la Comisión de Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento, sin que todavía haya sido aprobado en general. | Tiene por objeto sistematizar los delitos económicos y atentados contra el medio ambiente, modificar diversos cuerpos legales que tipifican delitos contra el orden socioeconómico, y adecuar las penas aplicables a todos ellos. Cabe destacar que esta iniciativa fue trabajada por un grupo de profesores liderados por Antonio Bascuñán. |
| 13588-07 | Modifica diversos cuerpos legales con el objeto de mejorar la persecución del narcotráfico y crimen organizado, regular el destino de los bienes incautados en esos delitos y fortalecer las instituciones de rehabilitación y reinserción social | 16/06/2020 | Segundo trámite constitucional en el Senado. Todavía no ha sido aprobado en general por la Comisión de Seguridad Pública. | Perfeccionar la persecución del narcotráfico y el crimen organizado, regular el destino de los bienes incautados en esos delitos y fortalecer las instituciones de rehabilitación y reinserción social. |
| 13716-07 | Proyecto de ley que establece como agravante el incendio de la cabina de un camión. | 13/08/2020 | Veto Presidencial despachado a Sala por la Comisión de Seguridad Pública del Senado. | El objetivo de estos proyectos de ley es, por una parte, adecuar a las necesidades contemporáneas los tipos penales de incendio establecidos en los artículos 474 y 475 del Código Penal, para asegurar su aplicación y evitar vaguedades en su interpretación; por otra, incorporar una agravante relativa a la figura residual del delito de incendio cuando éste recayere en un vehículo |

| BOLETIN | PROYECTO | FECHA | ESTADO DE TRAMITACIÓN | PRINCIPALES OBJETIVOS |
|--------------------------|--|------------|---|---|
| | | | | motorizado que se encontrare con personas en su interior, del que se las obligare a descender para cometer el ilícito. |
| 14015-25 | Modifica el Código Penal para castigar con penas privativas de libertad el delito de usurpación, ampliar el período de flagrancia y facilitar la detención de los ocupantes, en la forma que se indica. | 03/03/2021 | Primer trámite constitucional en el Senado. Pendiente la discusión general en Sala. | Por una parte, diferenciar las distintas hipótesis de usurpación y ocupación de inmuebles, para, de esta manera, modificar la limitada sanción dispuesta en la ley a su respecto; por otra, garantizar la aplicación de la norma y disuadir la comisión de esta clase de hechos mediante una sanción eficaz, confiriéndole carácter delictivo a la respectiva conducta, para lo cual se elimina el límite a la flagrancia y se establece una nueva vía sancionatoria para la modalidad no violenta, a fin de facilitar la detención de los ocupantes ilegítimos. |
| 14614-07 | Crea el Ministerio de Seguridad Pública | 27/09/2021 | Primer trámite constitucional en el Senado. Comenzó su estudio por la Comisión de Seguridad Pública, todavía el Ministro del Interior y Seguridad Pública no finaliza la presentación de la iniciativa. No tiene urgencia. | <p>El proyecto de ley propone la creación del Ministerio de Seguridad Pública, como colaborador directo e inmediato del Presidente de la República en todo aquello que diga relación con la seguridad multidimensional, y especialmente con el resguardo de la seguridad pública.</p> <p>Entre las funciones que se le han otorgado al ministerio que se propone, destacan:</p> <ul style="list-style-type: none"> - El diseño y evaluación de políticas y planes con un enfoque multidimensional sobre seguridad pública; - La coordinación sectorial e intersectorial para el logro de los objetivos de seguridad pública; - El diseño y evaluación de las políticas y planes de prevención del delito, así como para el control y la persecución contra la delincuencia organizada; - La coordinación y la evaluación de la ejecución de planes y programas de reinserción social de los infractores de ley, en coordinación con el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, para el logro de los objetivos en materia de orden público y de seguridad pública; - El diseño y evaluación de las políticas de ciberseguridad, en lo relativo a la prevención, detección y neutralización de amenazas en el ciberespacio, que pretendan dañar sistemas informáticos o acceder ilegítimamente a ellos; |

| BOLETIN | PROYECTO | FECHA | ESTADO DE TRAMITACIÓN | PRINCIPALES OBJETIVOS |
|---------|----------|-------|-----------------------|---|
| | | | | <ul style="list-style-type: none"> - En materia de seguridad privada, además de ser el responsable de las funciones actualmente vigentes, la evaluación permanente a los obligados del cumplimiento de ciertas medidas; - El diseño y evaluación de políticas de resguardo fronterizo. <p>Para el cumplimiento de tales funciones, en el proyecto de ley se reconocen como atribuciones, entre otras, las siguientes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Elaboración de análisis estratégicos para la elaboración, actualización, proposición y evaluación de políticas, planes y programas destinados a garantizar la seguridad pública. 2. Desarrollar y administrar sistemas de procesamiento y análisis de datos. 3. Coordinar, evaluar y controlar la ejecución de planes y programas tendientes a reinserter a los infractores de ley, en coordinación con el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. 4. Supervigilar y controlar la acción de las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública en la mantención del orden público. 5. Ejercer labores de coordinación con las autoridades regionales, provinciales y comunales para la mantención de la seguridad pública, así como también respecto las acciones y programas que los demás Ministerios y los servicios públicos desarrollen en relación con la Estrategia Nacional de Seguridad Pública. 6. Disponer la prevención y protección frente a daños a la infraestructura crítica. 7. Celebrar acuerdos con instituciones públicas o privadas que digan relación con la elaboración, ejecución y evaluación de las políticas y planes de las materias de competencia del ministerio. |



FUNDACION FELIPE HERRERA LANE

INFORME DE TENDENCIAS

SEPTIEMBRE 2021

La carrera presidencial

La campaña presidencial no termina por desplegarse, pese a que se dio inicio al plazo legal. Siete son los candidatos (a) inscritos, aunque uno de ellos, Franco Parisi, de manera más bien virtual, persistiendo la duda acerca de si finalmente retornara al país para ponerse el frente de su campaña (enfrenta un juicio por alimentos y tiene vigente una orden de arraigo, que le impediría volver a salir del país).

Por ahora, gran parte de la atención se ha concentrado en el primer foro televisivo organizado por algunos canales, en donde participaron cinco de los siete candidatos (se excluyó a MEO, que estaba guardando cuarentena luego de su retorno al país y a Franco Parisi, que estaba en EE. UU.)

Según los analistas, el ganador del foro fue José Antonio Kast, el candidato republicano que representa una sensibilidad importante en la derecha, que cruza transversalmente a la coalición oficialista. Según algunas encuestas, Kast marcha en tercer lugar en las preferencias, por sobre la candidata de la centro izquierda y a escasos tres puntos de Sebastián Sichel.

El tema no deja de preocupar al oficialismo, con un serio riesgo de que su candidato pudiera quedar fuera de la segunda ronda. Sea porque lo supere Yasna Provoste (que no sería tan grave, según la opinión de algunos sectores de la derecha), o porque finalmente José Antonio Kast consiga desplazar a Sichel en la papeleta de segunda vuelta, contribuyendo a polarizar la elección con un candidato de la extrema derecha y el candidato del pacto de izquierda. Un escenario más que desastroso para el oficialismo, que lo obligaría a apoyar a Kast, con resultados más que previsibles y que podría tener un alto costo en materia parlamentaria.

Sebastián Sichel es un invento del gobierno y de los poderes facticos. Asumiendo que un fiel representante de la derecha tenía muy pocas posibilidades de ganar la elección, se trataba de buscar un candidato lo más parecido a Sebastián Pinera. Un hombre que venía del centro, independiente, más joven, no asociado al pasado. Que además se llama Sebastián. La fórmula prendió y Sichel gana la primaria en su sector, desplazando a Joaquín Lavín, que aparecía como favorito.

Sin embargo, el invento no termina de convencer a la vieja derecha, que resiente el arribo de un recién llegado, con pasado DC (al igual que Pinera), con un discurso ambiguo, de clase media, sin reivindicar ninguna de las banderas de la derecha tradicional. Son varios los parlamentarios de Chile Vamos que han optado por apoyar a Kast y muchos más los militantes y adherentes oficialistas que apoyan su postulación. Y no es para nada descartable que en lo que resta de la campaña consiga desplazarlo.

Lo que parece claro es que Gabriel Boric tiene asegurado su paso a segunda vuelta, pese a su difícil cohabitación con el partido comunista, con el cual ha generado desencuentros importantes, por ejemplo, en el marco de la Convención Constituyente, tal como lo reconociera Marcos Barraza, convencional comunista.

Es más que evidente que Gabriel Boric ha buscado atraer el voto de sectores socialistas que no se sienten identificados con la candidata elegida en la consulta ciudadana. Boric no duda en identificarse en una corriente del socialismo democrático, alejándose de las tesis originarias del Frente Amplio, cercanas a Chantal Mouffe e inspiradoras del partido Podemos de España.

Esa es una tensión que cruza no tan solo al partido socialista pero que tiene un epicentro en ese partido. No tan solo la diputada Maya Fernández se ha declarado en reflexión. Son numerosos los trascendidos de que ex dirigentes, algunos parlamentarios y connotados militantes, habrían decidido apoyar formalmente a Gabriel Boric. Y los tímidos desmentidos de algunos de ellos no ratifican su apoyo a la candidata de la centro izquierda.

Es igualmente evidente que ni la dirección partidaria ni las propias bancadas socialistas, han formalizado un respaldo sólido y contundente a Yasna Provoste (tampoco los alcaldes y concejales recientemente electos).

La propia declaración suscrita por 58 socialistas en apoyo de Yasna Provoste, deja en evidencia la falta de compromiso y entusiasmo de la institucionalidad partidaria, que debiera haber marcado con nitidez su apoyo y compromiso con la candidata elegida en primarias. Y ello pre anuncia una crisis mayor al interior del partido socialista, que muchas veces se ha dividido por razones menores.

Y la candidata no ha hecho demasiados esfuerzos por posicionarse como la abanderada de la centro izquierda. Resulta más que dudoso que la designación del actor Alejandro Goic, militante socialista, contribuya a cohesionar al eje socialista tras la candidatura. Lo más obvio habría sido designar a una figura emblemática, como Isabel Allende, aunque cumpliera un rol más bien simbólico.

Yasna Provoste tiene un espacio objetivo para crecer, aspirando a desplazar a los candidatos de la derecha en la segunda vuelta. A condición que se convierta en la candidata de la centro izquierda, con una propuesta comprometida con los cambios y transformaciones que una mayoría del país demanda, que asegure la gobernabilidad futura del país (una asignatura pendiente para Boric).

Aun no se llega a un acuerdo para incorporar aportes sustantivos del programa de gobierno elaborado por la candidatura de Paula Narváez a la propuesta programática de Yasna Provoste. Y no existe un diseño claro para enfrentar la campaña que se inicia. Sería muy relevante que su candidatura propusiera un acuerdo de apoyo recíproco para quien pase a segunda vuelta en representación del progresismo, así como un pacto de gobernabilidad futura, en base a mínimos comunes con la candidatura de Gabriel Boric.

La crisis migratoria

Son docenas sino cientos de personas que diariamente cruzan ilegalmente la frontera con Bolivia, en su mayoría de la mano de los llamados “coyotes” o traficantes de personas, para luego autodenunciarse e intentar regularizar su situación en el país. Y llegan sin recursos y lugar para quedarse. Se trasladan a las ciudades más cercanas y acampan en lugares públicos, demandando del auxilio estatal. Un auxilio que no existe o es muy precario.

La crisis explotó en Iquique, cuando la autoridad decidió desalojar a más de un centenar de familias acampadas en una plaza pública de la ciudad, sin ofrecerles lugares alternativos para quedarse. La situación empeoró cuando cerca de cinco mil personas decidieron hacer una marcha en contra de la inmigración, terminando por quemar los pocos enseres que los inmigrantes debieron abandonar durante el desalojo. La imagen ha dado la vuelta al mundo, dañando severamente a nuestro país, que mantiene una deuda en materia de refugiados.

Es preocupante que se incrementen sentimientos xenófobos. La convocatoria a una marcha para este 2 de octubre en la capital en contra de “la invasión de los inmigrantes” es una señal de alerta por un fenómeno inducido por sectores conservadores y no pocos medios de comunicación que sectores de derecha intentan capitalizar con fines electorales.

José Antonio Kast, el candidato de la ultraderecha, que propone cerrar las fronteras y ejercer un férreo control sobre el proceso migratorio, podría ser uno de ellos principales favorecidos con la polémica instalada a partir de esta crisis migratoria. El tema divide fuertemente las opiniones en el país. Un sector muy relevante de la ciudadanía comparte la desconfianza, cuando no el rechazo a los inmigrantes. Y ello podría ser capitalizado por Kast durante la campaña.

El gobierno no tan solo ha sido incapaz de resguardar las fronteras, sino que carece de una política adecuada para enfrentar el fenómeno migratorio. Una política

humanitaria, que contemple la acogida de quienes llegan al país, luego de un larga y penosa marcha, muchos de ellos con menores de edad, mujeres embarazadas, enfermos y tercera edad, que buscan una nueva oportunidad en nuestro país.

La promesa de retomar las expulsiones sumarias, pese a los fallos de la Corte Suprema no tan solo son ilegales, sino que carecen de humanidad. Un país como el nuestro, que envejece rápidamente y en donde escasea la mano de obra, necesita de la inmigración. Una inmigración regulada y controlada, pero siempre con un sentido humanitaria, respetando la dignidad y los derechos humanos de los inmigrantes.

La crisis migratoria exigirá, a lo menos, una interpelación al ministro del interior, y un debate en profundidad acerca de la política migratoria en nuestro país.

La aprobación de un cuarto retiro en la Cámara de Diputados

Era previsible que el cuarto retiro de los fondos previsionales fuera aprobado por una amplia mayoría de los diputados, que en su amplia mayoría postulan a la reelección. Y era evidente que varios diputados oficialistas votarían a favor de la iniciativa, tal como lo habían anunciado.

Los argumentos para aprobar la iniciativa no son muy sustantivos. Muchos apelan a las necesidades de la gente, sin considerar los aportes que ha destinado el Estado en la emergencia, que superan los ingresos no percibidos por los afectados. Tampoco consideran que el escenario es muy distinto a los del primer, segundo o tercer retiro, con una economía en proceso de reactivación y un ingreso familiar de emergencia que ha ampliado sustantivamente sus montos y cobertura. O el hecho que la iniciativa, lejos de favorecer a los sectores más pobres, que han agotado sus ahorros previsionales o nunca los tuvieron, favorece a sectores de mayores ingresos.

Alegremente los diputados han desestimado todas las alteras formuladas por el Banco central y numerosos economistas que alertan acerca de los nocivos efectos que puede tener este cuarto retiro para la economía, con claros riesgo de mayor inflación y sobre calentamiento.

Todos los sectores coinciden que el retiro de los ahorros previsionales es una mala política pública, que hace recaer el costo de la crisis en los propios trabajadores, comprometiendo su futura jubilación.

Algunos apuntan a que la vía de los retiros es el camino más expedito para terminar con las administradoras de fondos de pensiones, pero pocos se refieren al futuro del sistema previsional, en donde se camina a dos tipos de pensionados. Aquellos que mantienen sus ahorros y quienes los han agotado y deberán conformarse con una pensión asistencial, financiada por el Estado.

Resulta más que sensible que la candidata de la centro izquierda, Yasna Provoste se haya pronunciado en favor de este cuarto retiro. Sobre todo, luego que Paula Narváez se manifestara abiertamente en contra, al igual que varios senadores de oposición. Lo

prudente hubiese sido reservarse la opinión a la espera que el proyecto llegase al senado, como había anunciado.

En estos momentos, la responsabilidad de ordenar a su coalición para aprobar un cuarto retiro recae en la senadora Provoste. Si finalmente el proyecto es rechazado, con votos de la oposición, ello implicara un costo para su candidatura.

La aprobación del proyecto no implica tan solo una derrota del Ejecutivo, que una vez mas no es capaz de ordenar a su propia coalición, sino también para Sebastián Sichel, que hizo de este tema un test acerca de su liderazgo en su sector.

En el senado, la suerte de este proyecto se ve más incierta. No son pocos los senadores de oposición, incluida la propia presidenta de la corporación, que han mostrado sus reparos, cuando no un franco rechazo, de la iniciativa y es dudoso que se reúnan las mayorías necesarias para aprobar la iniciativa.

En el trasfondo, hay un debate pendiente acerca de la reforma del actual sistema previsional, trabado por serias diferencias entre el gobierno y la oposición, que parece oportuno reponer de cara a la próxima elección presidencial y parlamentaria.

El debate sobre la ley corta enviada por el gobierno para reajustar las pensiones mínimas, ofrece una oportunidad para reponer temas sensibles en materia previsional, como las tablas de sobrevivencia y otras que, si bien no apunta a una reforma integral del sistema de pensiones, implican avances para mejorar las actuales pensiones.

El presupuesto del año próximo y las proyecciones de crecimiento

El gobierno ha presentado el proyecto de presupuesto del año próximo, que contempla una considerable reducción del gasto fiscal (32 %), fija diez prioridades, entre ellas la sanitaria, la sequía, la reactivación económica y la recuperación de los empleos y plantea reducir el déficit fiscal, hoy en torno al 11 %, a un 3,9 %. Además de una holgura de 700 millones de dólares de libre disposición para el próximo gobierno.

Ello representa un frenazo del gasto fiscal, qué duda cabe. Existe una amplia conciencia en que el actual nivel de gasto no es sostenible y que resulta indispensable ajustarlo para ir recuperando los equilibrios fiscales alterados por la pandemia. Toda la duda es respecto de la gradualidad necesaria para atenuar su impacto.

Más que una política de shock, que puede tener nocivos impactos sociales, lo realista sería plantear un proceso gradual de reducción del gasto por los próximos cuatro años, que debiera tener un correlato con la reactivación económica. Sin embargo, las proyecciones de crecimiento económico entregadas por el ministro de hacienda, apuntan a un modesto crecimiento para el año próximo (en torno al 2,5 %), que plantea un gran desafío para el futuro gobierno.

Es más que evidente que la nueva administración enfrenta grandes desafíos en materia de recuperación economía y de los empleos, además de importantes demandas sociales en el terreno de la protección social (salud, educación, social, etc.). Y ello implica la necesidad de allegar nuevos recursos al erario nacional. El programa de gobierno propuesto por Gabriel Boric contempla un incremento del gasto en torno al 8 %, en tanto que el programa de Yasna Provoste propone un incremento del 6 %. La vía de incrementar la tributación, reducir aún más las exenciones tributarias, reducir la evasión y otras adicionales, tiene sus límites y bien podrían ser una expresión de deseos, especialmente en lo referido a la reducción de la evasión y elusión tributaria. Propuestas como el impuesto a las grandes fortunas y ganancias excesivas, implementadas en algunos países de la región, no parecen haber registrado avances muy sustantivos a la fecha y es uno de los desafíos que enfrentara la nueva administración.

El ex ministro Rene Cortázar se ha constituido en uno de los principales críticos del programa económico de Gabriel Boric, sosteniendo que sus propuestas conducen al estancamiento económico y contribuyen a desincentivar la inversión. Es una crítica que es necesario enfrentar con sólidos argumentos técnicos y confrontándola con propuestas alternativas, como las contenidas en el programa de Yasna Provoste y las propias propuestas formuladas por El equipo técnico que apoyaba a Paula Narváez.

Tradicionalmente la economía se ha constituido en el talón de Aquiles de los gobiernos de izquierda o progresistas. Excepto durante los primeros años de la Concertación, en donde el país creció a tasas impetuosas, permitiendo alcanzar el liderazgo de la región en materia de ingreso per cápita.

No ha sido el caso del actual gobierno. En buena medida explicado por los efectos de la pandemia, que ha golpeado con fuerza a la economía regional y mundial. La recuperación económica en este periodo ha sido acelerada pero desigual, con un fuerte rezago en el empleo e impacto en las PYMES.

El desafío del nuevo gobierno no tan solo es recuperar un ritmo de crecimiento razonable (por sobre el 4 %) sino avanzar hacia un desarrollo inclusivo, que permita acortar la brecha de las desigualdades. Y no es un desafío menor, teniendo a la vista el complejo escenario internacional, la crisis en la región y las propias limitaciones del país. Pero es allí n donde se juega el éxito o fracaso de un gobierno progresista.

El proceso constituyente

Pese a las dificultades en su proceso de instalación, problemas presupuestarios y hechos como los protagonizados por el convencional Rodrigo Rojas Vade, que han afectado su funcionamiento, la Convención ha logrado aprobar el reglamento de su

funcionamiento y deberá entrar en los debates propiamente constitucionales en este mes de octubre.

Finalmente, la Convención logro zanjar un debate que tensiono no tan solo a sus integrantes sino también a los diversos sectores políticos del país, respecto del quorum para la aprobación de sus acuerdos. Tanto el partido comunista como los integrantes de la llamada lista del pueblo, hoy el pueblo constituyente, además de representantes de las etnias originarias, que no suscribieran el acuerdo del 15 de noviembre, insistían en desconocer la reforma constitucional que fijaba estos quóruns en 2/3, sosteniendo que la Convención gozaba de plena soberanía (originaria), para determinar sus propios quóruns y reglamentos.

Al final, una mayoría de 90 constituyentes, entre los que se encuentran los representantes de la derecha, el colectivo socialista, Frente Amplio e independientes, ratificaron el quorum establecido.

No es la única polémica al interior de la Convención. Tempranamente surgió una polémica al omitir como uno de los temas prioritarios el derecho preferente de los padres a elegir la educación de sus hijos, que ha generado una fuerte reacción no tan solo de sectores conservadores y los sostenedores de colegios privados sino también de la Iglesia Católica, que lo definiera como un derecho irrenunciable.

La propia idea que la Convención pudiera acortar el próximo periodo presidencial si la nueva constitución así lo estableciera para adecuarlo a las nuevas normas, ha generado polémicas. Toda vez que la nueva constitución deberá ser ratificada por un plebiscito de salida y difícilmente puede variar un mandato que la soberanía popular ha establecido por los próximos cuatro años.

Es más que evidente que el proceso constituyente no estará exento de polémicas, en temas tan sensibles como los derechos garantizados, una nueva distribución del poder, el rol del Estado y otros. Incluso conflictos de competencias con otros poderes del Estado, que idealmente pueden ser zanjados mediante el dialogo y la conciliación y no en tribunales de justicia o el Tribunal constitucional.

El quórum de los 2/3 establecidos en el acuerdo del 15 de noviembre y refrendados por una reforma constitucional que dio origen al proceso, apunta a la necesidad de construir acuerdos claramente mayoritarios, que puedan ser refrendados por la ciudadanía, so pena de polarizar el país tras las opciones de aprobación o rechazo de la propuesta constitucional.

Los alineamientos al interior de la Convención, no necesariamente responden a los alineamientos políticos en el país. El Convencional Marcos Barraza, representante del partido comunista, reconoció diferencias relevantes con sus aliados del Frente amplio al interior de la Convención. Por su parte se advierten mayores afinidades entre el bloque socialista y los representantes del Frente Amplio e independientes no neutrales, en tanto que el PC tiende a converger con sectores desgajados de la lista del pueblo.

Habrá que ver si estos alineamientos se consolidan a la hora de entrar en los debates propiamente constitucionales, en donde la mayoría del país privilegia la búsqueda de acuerdos por sobre las confrontaciones. Y ello será muy relevante a la hora de medir sus resultados, que le permitan al país tener una constitución redactada en democracia

FUNDACIÓN FELIPE HERRERA

