

**ASESORÍA EXTERNA**  
**AGOSTO 2024**

**ASESORÍA LEGISLATIVA A SENADOR FELIPE KAST SOMMERHOFF**  
**INFORMANTE: JOSÉ MANUEL ASTORGA LANAS**

**AGOSTO 2024**



## ANÁLISIS DEL PROYECTO DE LEY SOBRE PLATAFORMAS DE APUESTAS EN LÍNEA

Iniciativa	Mensaje de S.E. Presidente Sebastián Piñera  (Ingresado el 07 de marzo de 2022)
Trámite Constitucional	Segundo trámite constitucional, con primer informe de la Comisión de Economía, y elaborando el primer informe la Comisión de Hacienda. <b>Discusión en general.</b>
Urgencia	Suma
Votaciones en la Cámara de Diputados y en la Comisión de Economía del Senado	- <b>Cámara de Diputados:</b> 79 votos a favor; 36 en contra; y 18 abstenciones  - <b>Comisión de Economía:</b> Aprobado por unanimidad (Senadores Edwards (Presidente), Carvajal, Saavedra, Sanhueza y Pugh)

### **I. Ideas matrices del proyecto de ley**

El proyecto procura generar un mercado competitivo de apuestas en línea y, al mismo tiempo, transparentar los orígenes y el destino de los recursos obtenidos a través de estas plataformas. Además, la iniciativa también está orientada en proteger la salud y la seguridad de los jugadores y contribuir a la recaudación fiscal.

## II. Contenido del proyecto de ley

Este proyecto de ley consta de 75 artículos permanentes y de 6 artículos transitorios, los cuales se dividen de la siguiente forma:

- a) Se establecen **las normas generales** para que se formalicen las plataformas de apuestas en línea como sociedades en el país, sujetas a las obligaciones que establezca la ley, con la debida fiscalización y la certificación. En concreto, **reconoce la existencia de este mercado y regula su autorización, funcionamiento, administración, sanción y fiscalización** (la institucionalidad encargada es la Superintendencia de Casinos de Juegos).
- b) **Sobre el régimen tributario**, se proponen los siguientes impuestos:
  - i) Gravamen anual para licencia general de 1.000 UTM (\$65.9 millones);
  - ii) 2% sobre los ingresos brutos<sup>1</sup> de cada año al Instituto Nacional de Deportes;
  - iii) 20% sobre ingresos brutos, previa deducción del importe por IVA y los Pagos Provisionales Mensuales;
  - iv) 1% sobre los ingresos brutos, con posibilidad de descontarlo si hay desembolsos destinados a juego responsable.
  - v) Impuesto a la Renta, regla general (27%, base imponible calculada conforme artículos 29 al 33 de la Ley de Impuesto sobre la Renta, ingresos percibidos o devengados menos costos, menos gastos pagados o adeudados, más/menos ciertos ajustes de corrección monetaria y otros).

---

<sup>1</sup> Para los efectos de esta ley, ingresos brutos es el monto total de las apuestas en línea realizadas por los usuarios menos los premios entregados por la plataforma a dichos usuarios.

- vi) Impuesto al Valor Agregado con regla especial: Si bien la regla general es que la tasa de 19% del IVA se aplica sobre el valor de la operación (base imponible), el artículo 48 del proyecto contiene regla especial porque la base imponible corresponde a los ingresos brutos medida como el monto de las apuestas menos los premios que entregan.
- vii) Hay un régimen transitorio para los operadores que funcionaron sin autorización. Es decir, se les exige una declaración de impuesto único y sustitutivo por concepto de ingresos por servicios no declarados y captación. Este régimen establece un impuesto de 31% sobre los ingresos brutos (apuestas menos premios) en los últimos 36 meses y 0,07 UTM (\$4.600) por cuentas de usuarios que tengan registradas en sus plataformas.

La particularidad de este régimen transitorio es que las plataformas deben estar 12 meses sin operar ilegalmente.

Como último punto, debe mencionarse que las sociedades operadoras deben informar al SII sobre las rentas obtenidas por los usuarios por concepto de premios en las plataformas.

- c) Se crea la Política Nacional de Apuestas Responsables, la cual contendrá los principales lineamientos y objetivos en materia de promoción de la práctica de apuestas responsables y prevención de enfermedades relacionadas con las apuestas y los juegos de azar).
- d) Se proponen reglas de intercambio de información entre autoridades (Superintendencia de Casinos, UAF, SII, CMF, Ministerio Público, entre otros) para prevenir lavados de activos, fraudes y pagos de impuestos correctamente.

### III. ¿Cuáles son los espacios de mejora?

- **Mayor protección para los jugadores**, específicamente precisar las medidas para el juego responsable y atención de salud relacionado a la ludopatía, las cuales estén en línea con las mejores prácticas internacionales.
- **Resolver las inconsistencias entre las sanciones penales que están definidas en este proyecto y el que crea el Subsistema de Inteligencia Económica**, porque algunas conductas (ocultar información, impedir fiscalización u operar sin autorización) de este proyecto son castigadas con presidio y multa, mientras que en el proyecto de Subsistema es solamente multa.
- **Proponer modificaciones en el régimen tributario** (aunque sea facultad exclusiva del Poder Ejecutivo).
- **Fortalecer las normas relativas a los operadores actuales** (por ejemplo, Polla y Lotería de Concepción) para que no queden en desventajas frente a los nuevos actores. En otras palabras, avanzar hacia un tratamiento simétrico.

### IV. Informe Financiero

El último informe financiero (N° 212, 2023) señala que se logrará un ingreso fiscal neto de 84 mil millones de pesos, aproximadamente.

#### Efecto de ingresos fiscales netos

Millones de pesos de \$ 2023

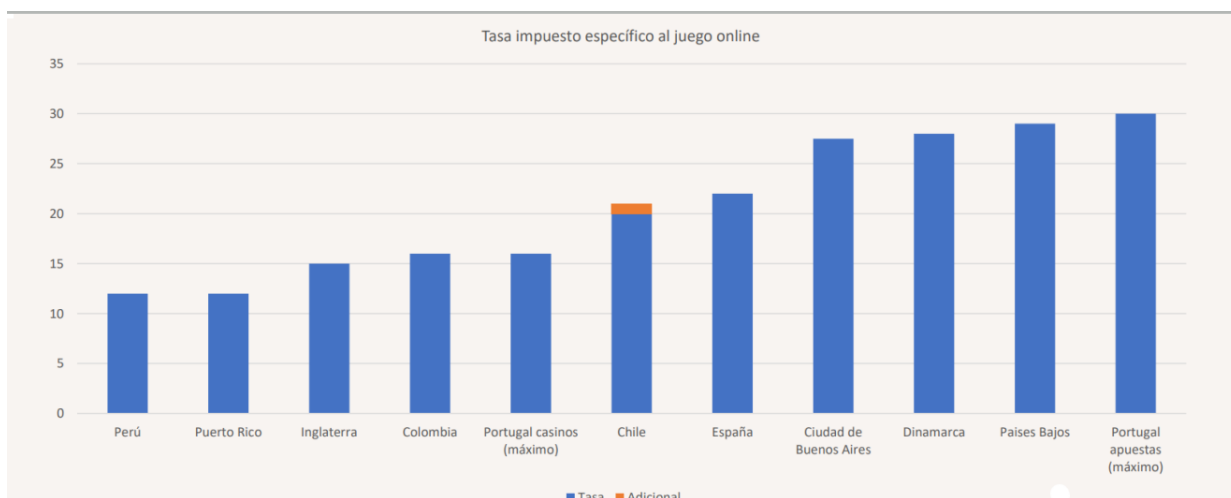
	<b>Año 1</b>	<b>Año 2</b>	<b>Año 3</b>	<b>Año 4</b>	<b>Año 5</b>
Total mayor ingreso fiscal mercado privado	3.044	20.487	20.218	67.109	88.167
Total menor ingreso fiscal	4.077	4.077	4.077	4.077	4.077
<b>Efecto neto en ingresos fiscales</b>	<b>-1.033</b>	<b>16.410</b>	<b>16.141</b>	<b>63.032</b>	<b>84.090</b>

Fuente: Informe Financiero N° 212, 2023 - Dipres

## V. Comentarios finales

El proyecto recoge la experiencia comparada de mercados regulados como Holanda, Reino Unido, España, Argentina, Colombia, entre otros. De hecho, en materia de régimen tributario, el siguiente gráfico ilustra nuestra posición equilibrada respecto con varios países:

**Gráfico N° 1: Tasa de impuesto específico al juego en línea comparado**



2

Fuente: Biblioteca del Congreso Nacional y Ministerio de Hacienda (2024)

Adicionalmente, recordemos que las plataformas que operan actualmente en Chile lo hacen de manera ilegal. Este criterio fue ratificado por la Corte Suprema en una sentencia de 12 de septiembre de 2023<sup>3</sup>, ordenando impedir el acceso a dichas plataformas por tratarse de un servicio de carácter ilegal.

Asimismo, hoy no contamos con la trazabilidad necesaria respecto de los propietarios de las plataformas ni del origen de los fondos para evitar riesgos

---

<sup>2</sup> El porcentaje del 1% adicional que muestra el caso de Chile será asignado a la política de juego responsable.

<sup>3</sup> Tercera Sala de la Corte Suprema en causa Rol N° 152.138-2022.

en materia de lavado de activos y financiamiento del terrorismo. En consecuencia, el proyecto va en la dirección correcta en esta materia.

Por último, pese a que este proyecto lo ingresó la administración de Piñera II, el actual gobierno ha ingresado tres paquetes de indicaciones. Y, finalmente, fue aprobado por la Cámara de Diputados el 11 de diciembre de 2023.