

**INFORME MENSUAL**  
**PRESTACIÓN DE SERVICIOS A HONORARIOS**

ASESOR: HERMES ORTEGA JARA  
FECHA DE INICIO: 01 DE DICIEMBRE DE 2024  
FECHA DE TÉRMINO: 19 DE DICIEMBRE DE 2024  
PERÍODO DE INFORME: DICIEMBRE DE 2024

## RESUMEN DE ACTIVIDADES

1. PROPUESTA DE OFICIO AL DIRECTOR NACIONAL DEL SERVICIO NACIONAL DE GEOLOGÍA Y MINERÍA SOBRE FALLECIMIENTO DE TRABAJADORES, FAENAS MINERAS IRREGULARES Y OTRAS MATERIAS RELACIONADAS.....	5
2. PROPUESTA DE OFICIO A LA MINISTRA DE MINERÍA SOBRE OPERACIONES MINERAS IRREGULARES Y OTRAS MATERIAS RELACIONADAS.....	6
3. PROPUESTA DE OFICIO AL MINISTRO DE HACIENDA SOBRE PROMOCIÓN DE INVERSIONES EN LOS PUERTOS NACIONALES.....	7
4. PROPUESTA DE OFICIO AL MINISTRO DE TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES SOBRE POLÍTICA NACIONAL LOGÍSTICA PORTUARIA Y OTRAS MATERIAS.....	8
5. PROPUESTA DE OFICIO AL DIRECTOR DEL TRABAJO SOBRE PROGRAMA NACIONAL DE FISCALIZACIÓN DE RECINTOS PORTUARIOS Y OTRAS MATERIAS.....	9
6. SÍNTESIS SOBRE REAJUSTE DEL SECTOR PÚBLICO .....	10
7. PROPUESTA DE OFICIO A SEREMI DE AGRICULTURA DE LA REGIÓN DE VALPARAÍSO AVANCES DEL PROGRAMA DE RECONSTRUCCIÓN Y REFORESTACIÓN.	
13	
8. PROPUESTA DE OFICIO A DIRECTORA REGIONAL (S) DE SERNATUR VALPARAÍSO, SOBRE PROMOCIÓN DEL TURISMO, COORDINACIONES Y FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD.....	14
9. PROPUESTA DE OFICIO AL MINISTRO DE RELACIONES EXTERIORES SOBRE GESTIONES QUE SE HAN ADOPTADO PARA PROMOVER POSIBLES LES INVERSIONES EN PUERTOS DE LA REGIÓN DE VALPARAÍSO.....	15

10. PROPUESTA DE OFICIO AL DEFENSOR DE LA NIÑEZ SOBRE COMENTARIOS Y SUGERENCIA RELACIONADOS CON INFORME DE CORTE SUPREMA Y OTRAS MATERIAS. ....	16
11. PROPUESTA DE OFICIO AL DEFENSOR DE LA NIÑEZ SOBRE INFORME DE CORTE SUPREMA Y OTRAS MATERIAS. ....	18
12. MINUTA LEGISLATIVA SOBRE PROYECTO DE LEY QUE OTORGA REAJUSTE GENERAL DE REMUNERACIONES A LAS Y LOS TRABAJADORES DEL SECTOR PÚBLICO, CONCEDE AGUINALDOS QUE SEÑALA, CONCEDE OTROS BENEFICIOS QUE INDICA, Y MODIFICA DIVERSOS CUERPOS LEGALES (BOLETÍN N°17.286-05). ....	19
13. PROPUESTA DE INTERVENCIÓN EN SALA SOBRE PROYECTO DE LEY DE SOCIEDADES ANÓNIMAS DEPORTIVAS. ....	44
14. PROPUESTA DE INTERVENCIÓN EN SALA SOBRE PROYECTO DE LEY SOBRE REACTIVACIÓN DEL TURISMO Y FOMENTO AUDIOVISUAL (BOLETÍN N°16.817-05). 47	
15. MINUTA LEGISLATIVA SOBRE PROYECTO DE LEY SOBRE ROBO DE COBRE (BOLETÍN N°15.525-25) ....	50
16. PROPUESTA DE OFICIO A LA SUBSECRETARIA DE EDUCACIÓN SOBRE ESTABLECIMIENTOS EDUCACIONALES PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD VISUAL. 54	
17. PROPUESTA DE INTERVENCIÓN EN SALA SOBRE PROYECTO DE LEY RELATIVO A FENÓMENOS URBANOS CONSOLIDADOS (BOLETÍN N°16.772-14). ....	55
18. PROPUESTA DE INTERVENCIÓN EN SALA SOBRE PROYECTO DE LEY RELATIVO A TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA Y CONOCIMIENTO (BOLETÍN N°16.686-19). ....	60
19. ACTUALIZACIÓN DE MINUTA RELATIVA AL PROYECTO DE LEY SOBRE NUEVA LEY ANTITERRORISTA (BOLETÍN N°16.224-25, 16.180-25, 16.210-25, 16.235-25 Y 16.239-25, REFUNDIDOS). ....	63
20. MINUTA SOBRE COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN, JUSTICIA Y REGLAMENTO DEL SENADO (SESIÓN DEL 09 DE DICIEMBRE DE 2024). ....	76

21. MINUTA SOBRE SISTEMA NACIONAL DE CUIDADOS (PUBLICACIÓN DE CLARISA HARDY).....	88
22. PROPUESTA DE INTERVENCIÓN EN SALA RELATIVO A PROYECTO DE LEY SOBRE INHABILIDAD PARA LA OBTENCIÓN DE LICENCIAS DE CONDUCIR POR ANTECEDENTES DE DELITOS SEXUALES (BOLETÍN N°15.003-15).....	96
23. REVISIÓN Y ACTUALIZACIÓN DE PROPUESTA DE PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE FORTALECE EL SISTEMA POLÍTICO, LA REPRESENTACIÓN DE LA MUJER Y LOS DERECHOS SOCIALES .....	99
24. COMPARADO SOBRE PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE FORTALECE EL SISTEMA POLÍTICO, LA REPRESENTACIÓN DE LA MUJER Y LOS DERECHOS SOCIALES.....	105
25. PROPUESTA DE OFICIO AL MINISTRO DE EDUCACIÓN SOBRE REGISTRO DE INHABILIDADES PARA CONDENADOS POR DELITOS SEXUALES CONTRA MENORES.	
116	
26. PROPUESTA DE OFICIO A SUPERINTENDENTE DE EDUCACIÓN SUPERIOR SOBRE REGISTRO DE INHABILIDADES PARA CONDENADOS POR DELITOS SEXUALES CONTRA MENORES. ....	117
27. PROPUESTA DE OFICIO A COMISIÓN DE TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES SOBRE PROYECTO DE LEY QUE ESTABLECE EL PRINCIPIO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN LAS OPERACIONES PORTUARIAS Y DE TRASPORTES DE CARGA TERRESTRE (BOLETIN N°15192-15). ....	118

**1. PROPUESTA DE OFICIO AL DIRECTOR NACIONAL DEL SERVICIO NACIONAL DE GEOLOGÍA Y MINERÍA SOBRE FALLECIMIENTO DE TRABAJADORES, FAENAS MINERAS IRREGULARES Y OTRAS MATERIAS RELACIONADAS.**

Valparaíso, 19 de diciembre de 2024.-

H. Senador

José García Ruminot

Presidente del Honorable Senado

PRESENTE

Estimado Presidente:

En conformidad a lo dispuesto en la Constitución Política de la República y la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, vengo en solicitar por su intermedio, se oficie al **Director Nacional del Servicio Nacional de Geología y Minería**, para que si lo tiene a bien informe sobre las medidas que adoptará a propósito del fallecimiento de tres trabajadores e intoxicación de otros con monóxido de carbono en una mina ilegal ubicada en las cercanías del cerro la Campana, en Hijuelas.

Asimismo, agradecería a Ud. informar sobre los protocolos de fiscalización en estos casos, sanciones a las cuales se arriesgan, y si estima pertinente fortalecer algún elemento normativo en este sentido.

Por último, informar sobre estudios, informes u otros antecedentes que disponga sobre operaciones irregulares en minería, cantidad de fiscalizaciones realizadas (en caso de existir); y estimación de mineras sin plan de cierre (cantidad y ubicación).

**ISABEL ALLENDE BUSSI**  
**SENADORA DE LA REPÚBLICA**

**2. PROPUESTA DE OFICIO A LA MINISTRA DE MINERÍA SOBRE OPERACIONES MINERAS IRREGULARES Y OTRAS MATERIAS RELACIONADAS.**

Valparaíso, 19 de diciembre de 2024.-

H. Senador

José García Ruminot

Presidente del Honorable Senado

PRESENTE

Estimado Presidente:

En conformidad a lo dispuesto en la Constitución Política de la República y la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, vengo en solicitar por su intermedio, se oficie a la **Ministra de Minería, señora Aurora William**, para que si lo tiene a bien informe sobre estudios, informes u otros antecedentes que disponga sobre operaciones irregulares en minería, y en especial, estimaciones sobre inicio de faenas u otras actividades sin notificación previa a SERNAGEOMIN; protocolos y cantidad de fiscalizaciones realizadas en estas condiciones; y mineras sin plan de cierre (cantidad y ubicación).

Por último, agradecería a Ud. comunicar si dispone de antecedentes que hagan recomendable fortalecer la legislación en esta materia.

Atentamente,

**ISABEL ALLENDE BUSSI**  
**SENADORA DE LA**

**3. PROPUESTA DE OFICIO AL MINISTRO DE HACIENDA SOBRE PROMOCIÓN DE INVERSIONES EN LOS PUERTOS NACIONALES.**

Valparaíso, 18 de diciembre de 2024.-

H. Senador

José García Ruminot

Presidente del Honorable Senado

PRESENTE

Estimado Presidente:

En conformidad a lo dispuesto en la Constitución Política de la República y la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, vengo en solicitar por su intermedio, se oficie al **Ministro de Hacienda, señor Mario Marcel**, para que si lo tiene a bien informe sobre las gestiones que ha realizado la Coordinación de Asuntos y Finanzas Internacionales u otra entidad dependiente, para la promoción de inversiones en los puertos nacionales, y en especial en la región de Valparaíso.

Asimismo, informar si existe una política sobre atracción de inversiones extranjera en esta materia; los avances de la Política Nacional Logística Portuaria; y si finalmente se ingresará a tramitación un proyecto de ley marco sobre puertos para unificar la normativa de concesiones y regulación de operaciones.

Atentamente,

**ISABEL ALLENDE BUSSI**  
**SENADORA DE LA REPÚBLICA**

**4. PROPUESTA DE OFICIO AL MINISTRO DE TRANSPORTES Y  
TELECOMUNICACIONES SOBRE POLÍTICA NACIONAL LOGÍSTICA PORTUARIA Y  
OTRAS MATERIAS**

Valparaíso, 18 de diciembre de 2024.-

H. Senador

José García Ruminot

Presidente del Honorable Senado

PRESENTE

Estimado Presidente:

En conformidad a lo dispuesto en la Constitución Política de la República y la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, vengo en solicitar por su intermedio, se oficie al **Ministro de Transportes y Telecomunicaciones, señor Juan Carlos Muñoz**, para que si lo tiene a bien informe sobre las gestiones que ha adoptado para promover posibles las inversiones en puertos nacionales, y en especial, en la región de Valparaíso.

Asimismo, informar los avances de la Política Nacional Logística Portuaria, y si finalmente se ingresará a tramitación un proyecto de ley marco sobre puertos para unificar la normativa de concesiones y regulación de operaciones.

Atentamente,

**ISABEL ALLENDE BUSSI**  
**SENADORA DE LA REPÚBLICA**



**5. PROPUESTA DE OFICIO AL DIRECTOR DEL TRABAJO SOBRE PROGRAMA NACIONAL DE FISCALIZACIÓN DE RECINTOS PORTUARIOS Y OTRAS MATERIAS.**

Valparaíso, 18 de diciembre de 2024.-

H. Senador

José García Ruminot

Presidente del Honorable Senado

PRESENTE

Estimado Presidente:

En conformidad a lo dispuesto en la Constitución Política de la República y la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, vengo en solicitar por su intermedio, se oficie al **Director del Trabajo, señor Pablo Zenteno**, para que si lo tiene a bien informe sobre el Programa Nacional de Fiscalización de Recintos Portuarios, materias fiscalizables, su planificación, y otros antecedentes relacionados.

Asimismo, agradecería informar el número de denuncias y fiscalizaciones que se han realizado en recintos y/o empresas portuarias, y otros antecedentes que disponga sobre las sanciones aplicadas, desde 2020 hasta la fecha de respuesta.

Atentamente,

**ISABEL ALLENDE BUSSI**  
**SENADORA DE LA REPÚBLICA**

## 6. SÍNTESIS SOBRE REAJUSTE DEL SECTOR PÚBLICO

### SÍNTESIS SOBRE REAJUSTE DEL SECTOR PÚBLICO

Al igual que todos los años, se discutió esta semana el proyecto de ley sobre reajuste del sector público.

Este año, nuevamente se ingresó con el acuerdo de las organizaciones de trabajadores, organizadas bajo el alero de la Mesa del Sector Público, que representa a funcionarios públicos del gobierno central, servicios, salud, educación, entre otros; y entre las cuales destacan la ANEF, Colegio de Profesores, CONFUSAM, FENASTS, AJUNJI y obviamente la Central Única de Trabajadores, entre otras.

En cuanto al reajuste de remuneraciones será de un 4,9%. Y se otorgará gradualmente, mediante un aumento del 3%, a partir del 1 de diciembre de 2024. Luego volverá a aumentar en un 1,2% desde 1 de enero de 2025. Y finalmente, un 0,64% a partir del 1 de junio de 2025.

Asimismo, se otorgan otros beneficios que permiten generar mejores condiciones laborales, tales como aguinaldos de navidad y fiestas patrias, bonos de vacaciones, escolaridad y adicional de escolaridad, entre otros).

En cuanto al **Aguinaldo Navidad**, beneficiará a 1.177.536 personas, y asciende a 36 mil y 68 mil pesos, según sean las remuneraciones:

- a) \$68.865 pesos para remuneraciones líquidas iguales o inferiores a \$1.025.622 (se estiman 633.457 beneficiarios).
- b) \$36.427 pesos para remuneraciones líquidas superiores \$1.025.622 y hasta remuneración bruta de \$3.396.325 (se estiman 544.079 beneficiarios)

Respecto al **Aguinaldo de Fiestas Patrias**, se estima que beneficiará a 1.177.536 personas, y asciende a cerca de 66 mil y 88 mil pesos, según cual sean las remuneraciones.

- a) \$88.667 pesos para remuneraciones líquidas iguales o inferiores a \$1.025.622.
- b) \$61.552 pesos para remuneraciones líquidas superiores a \$1.025.622 y hasta remuneración bruta de \$3.396.325.

Otros beneficios a destacar son el **Bono de Invierno** que ascenderá a 81 mil pesos; y los **aguinaldos de Fiestas Patrias y de Navidad para pensionados**, que serán de 25 mil pesos, más cerca de 13 pesos adicionales por carga (Fiestas Patrias); y 29 mil pesos y 16 mil por carga (Navidad), respectivamente.

También, se otorga un **bono de vacaciones** que ascenderá a cerca de 109 mil pesos para aquellos que ganan menos de 1 millón de pesos (1.025.622).

Asimismo, al igual que en otros años, se incluyeron otras materias en este proyecto de ley de aspecto que no lograron resolverse en la ley de presupuesto, como beneficios y asignaciones extraordinarias relativas a las asignaciones por zona, asistentes de la educación, funcionarios del SML, funcionarios de Universidades, funcionarios de la DGAC, teletrabajo, carrera funcionaria de Gendarmería, Bono de Carabineros, incentivos al retiro, y entrada en vigencia de algunas leyes, entre otras.

La principal controversia se produjo a propósito del otorgamiento de un **Bono a Carabineros** y una norma que permite extender la entrada en vigencia y las exigencias de los requisitos para admitir y matricular en **carreras y programas de pedagogía**.

En cuanto a la primera, que es la que produjo mayor debate, la oposición solicitó un aumento de su cobertura (ya que alcanza sólo un 40%) y que se considerará a la Policía de Investigaciones. Pero la Ministra del Interior y el propio Ministro de

Hacienda, les recordaron que este es un bono transitorio, y se encuentra en tramitación una ley que específicamente resuelva esta materia.

Finalmente, la Cámara de Diputados envió dichas normas a Comisión Mixta, instancia en la cual se llegó a un acuerdo con el gobierno, que fue ratificado posteriormente por ambas Cámaras.

En cuanto a la bonificación de Carabineros, se acordó que en el mes de enero se presentarán indicaciones al proyecto sobre carrera policial (en Carabineros), en que se aborden algunos de los temas discutidos.

Y en el mismo plazo ingresará el proyecto de ley sobre Policía de Investigaciones y el ejecutivo presentará un beneficio pecuniario (transitorio) alineado con ello (se tramitará con discusión inmediata).

Lo anterior, supone que no se produce en esta ley un aumento de beneficios.

Y en cuanto a las carreras de pedagogía, el gobierno presentará, a más tardar en marzo, un proyecto de ley que actualice las exigencias para las carreras y programas de pedagogía (se tramitará con urgencia) e incorporará iniciativas de atracción al talento. Y no se podrá prorrogar nuevamente la entrada en vigencia de esta ley.

**7. PROPUESTA DE OFICIO A SEREMI DE AGRICULTURA DE LA REGIÓN DE VALPARAÍSO AVANCES DEL PROGRAMA DE RECONSTRUCCIÓN Y REFORESTACIÓN.**

Valparaíso, 18 de diciembre de 2024.-

H. Senador

José García Ruminot

Presidente del Honorable Senado

PRESENTE

Estimado Presidente:

En conformidad a lo dispuesto en la Constitución Política de la República y la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, vengo en solicitar por su intermedio, se oficie al **SEREMI de Agricultura de la Región de Valparaíso, señor Sergio Salvador Guajardo**, para que si lo tiene a bien informe sobre los avances del programa de reconstrucción del Jardín Botánico y reforestación de otras áreas afectadas por los incendios de la temporada pasada.

Asimismo, agradecería informar sobre las localidades, personal asignado y presupuesto para la elaboración de corta fuegos u otras medidas de prevención en la región.

Atentamente,

**ISABEL ALLENDE BUSSI**  
**SENADORA DE LA REPÚBLICA**

**8. PROPUESTA DE OFICIO A DIRECTORA REGIONAL (S) DE SERNATUR VALPARAÍSO, SOBRE PROMOCIÓN DEL TURISMO, COORDINACIONES Y FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD.**

Valparaíso, 18 de diciembre de 2024.-

H. Senador

José García Ruminot

Presidente del Honorable Senado

PRESENTE

Estimado Presidente:

En conformidad a lo dispuesto en la Constitución Política de la República y la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, vengo en solicitar por su intermedio, se oficie a la **Directora Regional (s) de Sernatur Valparaíso, señora Pamela Venegas Mardones** para que si lo tiene a bien informe sobre:

- i. Gestiones ha realizado para promover el turismo en la región de Valparaíso con los pasajeros de los cruceros que arriban al puerto;
- ii. Si han efectuado coordinaciones con organizaciones de servicios turísticos, restaurantes, comercios, artesanos y espacios artísticos o culturales de la ciudad; y
- iii. Solicitudes o coordinaciones con otras autoridades para fortalecer la seguridad en espacios turísticos durante esta temporada.

Atentamente,

**ISABEL ALLENDE BUSSI**  
**SENADORA DE LA REPÚBLICA**

**9. PROPUESTA DE OFICIO AL MINISTRO DE RELACIONES EXTERIORES SOBRE GESTIONES QUE SE HAN ADOPTADO PARA PROMOVER POSIBLES LAS INVERSIONES EN PUERTOS DE LA REGIÓN DE VALPARAÍSO.**

Valparaíso, 18 de diciembre de 2024.-

H. Senador

José García Ruminot

Presidente del Honorable Senado

PRESENTE

Estimado Presidente:

En conformidad a lo dispuesto en la Constitución Política de la República y la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, vengo en solicitar por su intermedio, se oficie al **Ministro de Relaciones Exteriores, señor Alberto Van Klaveren**, para que si lo tiene a bien informe sobre las gestiones que se han adoptado para promover posibles las inversiones en puertos de la región de Valparaíso.

Atentamente,

**ISABEL ALLENDE BUSSI**  
**SENADORA DE LA REPÚBLICA**

**10. PROPUESTA DE OFICIO AL DEFENSOR DE LA NIÑEZ SOBRE COMENTARIOS Y SUGERENCIA RELACIONADOS CON INFORME DE CORTE SUPREMA Y OTRAS MATERIAS.**

Valparaíso, 18 de diciembre de 2024.-

H. Senador

José García Ruminot

Presidente del Honorable Senado

PRESENTE

Estimado Presidente:

En conformidad a lo dispuesto en la Constitución Política de la República y la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, vengo en solicitar por su intermedio, se oficie al **Defensor de la Niñez, señor Anuar Quesille Vera**, para que si lo tiene a bien informe sobre:

- i. Observaciones, comentarios y/o antecedentes preocupantes o graves que ha identificado del *"Informe Nacional de Visitas a los Centros Residenciales del Servicio Nacional de Protección Especializada a la Niñez y Adolescencia, Primer Semestre 2024"*, respecto a la situación administrativa y funcional de las residencias y antecedentes en relación a NNA derivados temporalmente como medida de protección, y en especial, sobre el número de residentes, situación habitacional, estado de salud, situación educacional, condiciones de vestuario, alimentación y nivel de seguridad o protección de los NNA.
- ii. Actualización del número de las acciones penales por delitos de explotación sexual de NNA que ha iniciado la Defensoría desde su creación, con mención a su estado de avance (*investigación, condenas, juicio oral, etc.*), y cuantas de ellas se iniciaron en 2024.



- iii. Medidas que sugiere adoptar respecto al consumo de drogas de NNA, e indicar si estas han sido comunicadas a los Servicios y/o Subsecretaría de la Niñez.
- iv. Si tiene conocimiento sobre la implementación de una oferta residencial de alta especialización, para situaciones complejas.
- v. Si tiene participación en la Comisión Intersectorial y/o ha enviado observaciones o comentarios a dicha instancia.
- vi. Medidas que sugiere respecto de los niños en residencias, que según los datos de fichas de visitas, se encuentran en situación de completo abandono.
- vii. Medidas que sugiere respecto del incremento de conductas violentas entre pares y con los adultos, al interior de los recintos.
- viii. Medidas que sugiere para mejorar la infraestructura de los centros, y si tiene concurriendo de algún plan de inversión.

Por último, indicar si todas las recomendaciones formuladas a la Política Nacional de la Niñez, y al enfoque de derechos para el período presidencial, fueron acogidas.

Atentamente,

**ISABEL ALLENDE BUSSI**  
**SENADORA DE LA REPÚBLICA**

**11. PROPUESTA DE OFICIO AL DEFENSOR DE LA NIÑEZ SOBRE INFORME DE CORTE SUPREMA Y OTRAS MATERIAS.**

H. Senador

José García Ruminot

Presidente del Honorable Senado

PRESENTE

Estimado Presidente:

En conformidad a lo dispuesto en la Constitución Política de la República y la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, vengo en solicitar por su intermedio, se oficie a la **Subsecretaria de la Niñez, señora Verónica Silva Villalobos**, para que si lo tiene a bien informe sobre:

ix. Observaciones, comentarios y/o antecedentes preocupantes o graves que ha identificado del *“Informe Nacional de Visitas a los Centros Residenciales del Servicio Nacional de Protección Especializada a la Niñez y Adolescencia, Primer Semestre 2024”*, respecto a la situación administrativa y funcional de las residencias y antecedentes en relación a NNA derivados temporalmente como medida de protección, y en especial, sobre el número de residentes, situación habitacional, estado de salud, situación educacional, condiciones de vestuario, alimentación y nivel de seguridad o protección de los NNA.

x. Medidas que se han adoptado respecto al consumo de drogas de NNA; implementación de una oferta residencial de alta especialización para situaciones complejas; NNA en situación de completo abandono; incremento de conductas violentas entre pares y con los adultos, al interior de los recintos; plan de inversión para mejorar la infraestructura de los centros.

Atentamente,

**ISABEL ALLENDE BUSSI**  
**SENADORA DE LA REPÚBLICA**

**12. MINUTA LEGISLATIVA SOBRE PROYECTO DE LEY QUE OTORGA REAJUSTE GENERAL DE REMUNERACIONES A LAS Y LOS TRABAJADORES DEL SECTOR PÚBLICO, CONCEDE AGUINALDOS QUE SEÑALA, CONCEDE OTROS BENEFICIOS QUE INDICA, Y MODIFICA DIVERSOS CUERPOS LEGALES (BOLETÍN N°17.286-05).**

**MINUTA LEGISLATIVA  
“PDL SOBRE REAJUSTE 2025”**

(Proyecto que otorga reajuste general de remuneraciones a las y los trabajadores del sector público, concede aguinaldos que señala, concede otros beneficios que indica, y modifica diversos cuerpos legales)  
(BOLETÍN N°17.286-05)

---

**Origen: Cámara.**

**Iniciativa: Mensaje (Presidente Gabriel Boric).**

**Estado: 2º Trámite Constitucional.**

**Fecha de Ingreso: 09/12/24.**

**Urgencia: Discusión Inmediata (09/12/24).**

**Síntesis.**

El proyecto otorga un **reajuste de remuneraciones de 4,9%** a los funcionarios públicos (*3% a partir del 1 de diciembre de 2024; 1,2% desde 1 de enero de 2025; y 0,64% a partir del 1 de junio de 2025*) y **otros beneficios** que permiten generar mejores condiciones laborales (*aguinaldos de navidad y fiestas patrias, bonos de vacaciones, escolaridad y adicional de escolaridad, entre otros*).

Asimismo, propone soluciones para diversos **temas pendientes** que fueron tratados en la **Ley de Presupuestos** del Sector Público para el año 2025 (*relacionadas al sector pasivo; plantas y remuneraciones; teletrabajo y trabajo remoto; ajusten en vigencia de normas; gestión; incentivos al retiro; entre otras*).

## **I. ANTECEDENTES**

El mensaje ingresó el 09 de diciembre por la Cámara y fue aprobado en Sala el 11 de diciembre, pasando a 2º Trámite Constitucional en el Senado (Comisión de Hacienda). Se estima que el martes 17 sería votado en la Sala del Senado.

En cuanto a sus fundamentos, el proyecto destaca el proceso de negociación con la Mesa del Sector Público, señalando que incluye a las más relevantes asociaciones y que representa a la mayoría de las y los funcionarios públicos.

Respecto a las consideraciones de orden económico, se señala que hemos dejado los efectos de la pandemia (COVID-19), ya que la economía completó su ajuste en 2023 y se ha retomado la senda de crecimiento, en Chile y el mundo.

También se ha reducido la inflación gracias a las políticas monetarias y fiscales, ya que la inflación acumulada alcanza un 4,2% (entre noviembre de 2023 y noviembre de 2024) y se espera su estabilización el próximo año.

Finalmente, se recuerda que la Ley de Presupuestos 2025, se construyó sobre la meta de Balance Estructural (-1,1%) y el Acuerdo Marco, supone un crecimiento del gasto de 2% respecto de 2024.

En cuanto a la Mesa del Sector Público, se informa que entre el 15 de noviembre y el 6 de diciembre se desarrolló un proceso de diálogo y negociación, con los 15 gremios que la componen, con la presencia activa del Ministro de Hacienda y la Ministra del Trabajo.

Y se comprometió a una agenda de trabajo que plasme los compromisos adquiridos en las mesas sobre cuidado infantil; seguridad funcionaria; incentivo al retiro; 40 horas; teletrabajo; equidad de género; trabajo decente y salud; entre otras.

Finalmente, el 6 de diciembre se suscribió un Protocolo de Acuerdo entre el Gobierno, la CUT y las organizaciones gremiales, sobre reajuste de remuneraciones (*gradual, responsable y priorizando las más bajas*) y mayor estabilidad de beneficios (*haciendo permanentes algunos aguinaldos, bonos e incentivos al retiro*).

Y se acordó una agenda de trabajo 2024-2025, que contempla acciones en estabilidad de empleo; reducción del ausentismo; jurisdicción especializada para conflictos laborales de los funcionarios públicos; y modelo de empleo público. Y dará continuidad a las mesas de trabajo que funcionaron este año<sup>1</sup>.

Las organizaciones firmantes son la CUT; ANEF; ASEMUCH; CONFENATS; FENTESS; CONFUSAM; AJUNJI; FENFUSSAP; CONFEMUCH; FENAFUCH; FENAFUECH; ANTUE; FENATS Unitaria; CONFEDPRUS; Colegio de Profesores; y FAEUCH.

## II. CONTENIDO

El proyecto se compone de 104 artículos, que tratan sobre las siguientes materias:

### **Artículo 1 - Sobre Reajuste.**

Establece un **reajuste del 4,9%** (3% a contar del 1 diciembre 2024; 1,2% a contar del 1 de enero; y 0,64% a contar de junio de 2025).

Se estima que existirían **930.918 beneficiarios** (trabajadores del sector público, incluidas las Municipalidades y la salud primaria); profesionales de la Ley N°15.076 (estos son médicos, farmacéuticos, químicos farmacéuticos, bioquímicos y dentistas); y personal del Congreso.

También se otorgará el reajuste a los **directores, educadores de párvulos y asistentes de la educación**, que se desempeñan en establecimientos de educación parvularia (financiados por la Junta Nacional de Jardines Infantiles vía transferencia de fondos, traspasados a los Servicios Locales de Educación pública o dependientes de

---

<sup>1</sup> Se emitirá un oficio circular que impartirá instrucciones específicas para la revisión de contratas no renovadas y se revisará su cumplimiento por el Servicio Civil; se conformará un Comité Nacional de Ausentismo bipartito, para elaborar un plan de trabajo para reducir las brechas; se fijan plazos para una agenda legislativa acordada (*creación de una jurisdicción de resolución de conflictos laborales en el sector público, reducción de jornada laboral y reforma al empleo público*); se tratarán distintas materias referidas al fortalecimiento de la función pública y el mejoramiento de las condiciones laborales; y se remitirán a los ministerios las demandas de la Mesa para comunicar su priorización (*durante el primer trimestre de 2025*).

*municipalidades o corporaciones municipales*) y a los **asistentes de la Educación Pública** (Ley N°21.109)<sup>2</sup>.

En cuanto a las **Universidades Estatales**, no se establece el reajuste, sino que se expresó que podrán reajustar las remuneraciones de sus funcionarios, teniendo como referencia el reajuste del sector público.

Finalmente, explícitamente **no regirá el reajuste** para los trabajadores del sector público cuyas remuneraciones son fijadas de conformidad a las disposiciones sobre negociación colectiva del Código del Trabajo; los remunerados en moneda extranjera (servicio exterior y personal de las FFAA y Orden y Seguridad comisionados); aquellos cuyas remuneraciones sean fijadas por la entidad empleadora; y los del artículo 38 bis de la Constitución (Presidente, Senadores, Diputados, Gobernadores Regionales, funcionarios de exclusiva confianza del Jefe del Estado (Ministros, Subsecretarios, Delegados Presidenciales Regionales y Provinciales; y demás funcionarios que la ley denomina como de exclusiva confianza) y los contratados sobre la base de honorarios que asesoren directamente a las autoridades gubernativas ya indicadas.

#### **Artículos 2, 3, 5 y 6 - Sobre Aguinaldo Navidad (1.177.536 beneficiarios).**

- a) **\$68.865** pesos para remuneraciones líquidas iguales o inferiores a \$1.025.622 (se estiman 633.457 beneficiarios).
- b) **\$36.427** pesos para remuneraciones líquidas superiores \$1.025.622 y hasta remuneración bruta de \$3.396.325 (se estiman 544.079 beneficiarios)

Y pasa a tener un carácter permanente para los pertenecientes a entidades regidas por Escala Única; Contraloría e Instituciones Fiscalizadoras; Municipalidades; Personal de la Ley N°15.076 (*médicos cirujanos, farmacéuticos, bioquímicos, dentistas*); Poder Judicial; FFAA-DGAC; Carabineros; Policía de Investigaciones; ASMAR, ENAER, FAMAER; Tribunal Calificador de Elecciones y Tribunales Electorales Regionales; Consejo Superior de Educación; Congreso Nacional; Ministerio Público; Asistentes de la educación pública y los profesionales de la educación (*que se desempeñen en establecimientos educacionales*

---

<sup>2</sup> Téngase presente que en este caso el reajuste es cargo de la respectiva entidad empleadora.

*dependientes de los Servicios Locales de Educación Pública); Profesionales de la educación (traspasados a los niveles internos de los Servicios Locales de Educación Pública); Personal de los Tribunales Tributarios y Aduaneros; Entidades que no negocien colectivamente (SERNAGEOMIN, ANI, CNE, Centros de Referencias de Salud, Agencia Promoción de Inversión Extranjera y CORFO); Entidades que fijan remuneraciones según sus leyes orgánicas; Entidades que fijan sus remuneraciones por decretos o resoluciones de la autoridad; Universidades Estatales; Sectores de la Administración del Estado traspasados a Municipalidades (salud y educación); Directores, educadores de párvulos y los asistentes de la educación, que se desempeñan en los establecimientos de educación parvularia financiados por la JUNJI (vía transferencia de fondos, traspasados a los servicios locales de educación pública o dependientes de municipalidades o corporaciones municipales); Establecimientos particulares de enseñanza subvencionada por el Estado y establecimientos técnico profesional traspasados; e instituciones reconocidas como colaboradoras del SENAME (o de su continuador legal) y Corporaciones de Asistencia Judicial.*

#### **Artículos 4, 5, 6 y 7 - Sobre financiamiento Aguinaldo de Navidad.**

Se detalla que los beneficios de cargo del Fisco son los órganos y servicios públicos centralizados. Y los beneficios de cargo entidad empleadora, son los servicios descentralizados y las empresas mencionadas *(en el artículo 2)*.

En caso que no pueden financiarlos *(todo o parte)* con sus recursos propios, el Ministro de Hacienda dispondrá la entrega a las entidades con patrimonio propio respecto de Universidades Estatales; servicios municipalizados; educación particular subvencionada y educación técnico profesional; instituciones colaboradoras del SENAME *(su continuador legal)* y Corporaciones Asistencia Judicial; VTF de Servicios Locales de Educación Pública.

#### **Artículo 8 - Sobre Aguinaldo de Fiestas Patrias (1.177.536 beneficiarios).**

- a) \$88.667** pesos para remuneraciones líquidas iguales o inferiores a \$1.025.622.
- b) \$61.552** pesos para remuneraciones líquidas superiores a \$1.025.622 y hasta

remuneración bruta de \$3.396.325.

Pasa a tener un carácter permanente y su financiamiento es igual al Aguinaldo Navidad.

**Artículos 9, 10, 11 y 12 – Sobre normas comunes a Aguinaldos de Navidad y Fiestas Patrias.**

- **Art. 9**, dispone que no corresponden a trabajadores pagados en moneda extranjera;
- **Art. 10**, establece que no son imponibles ni tributables;
- **Art. 11**, establece que la remuneración mayor determina el monto del aguinaldo (si hay dos o más empleadores), la compatibilidad parcial de pensionados con actividad y que para la imputación de aguinaldos convencionales de haber convenio y contratos; y
- **Art. 12**, establece una sanción en caso de percepción maliciosa.

**Artículos 13 y 15 – Sobre Bono de Escolaridad (538.811 beneficiarios).**

Su monto es de **\$86.232** pesos, para remuneraciones brutas hasta \$3.396.325. Y pasa a tener un carácter permanente de conformidad con las condiciones que establece esta ley, no es imponible ni tributable, y será pagado en 2 cuotas iguales (de \$43.116 pesos).

**Artículos 14 y 15 – Sobre Bonificación Adicional de Escolaridad (249.429 beneficiarios).**

Su monto es de **\$36.427** pesos, para remuneraciones líquidas iguales o inferiores a **\$1.025.622**, pasa a tener un carácter permanente de conformidad con las condiciones que establece la ley y no es imponible ni tributable.

**Artículo 16 – Sobre aporte máximo a Servicios de Bienestar (394.202 beneficiarios)**

Su monto es del **\$164.837** y **\$16.483** pesos anuales (aporte extraordinario del art. 13 de la Ley N°19.553).



**Artículo 17 – Sobre Bono de escolaridad y adicional para las Universidades Estatales.**

Se dispone que los beneficios de los artículos 13 y 14 se otorgarán en los mismos términos que establecen dichas disposiciones al personal académico y no académico.

**Artículo 18 – Que fija Remuneraciones Mínimas para determinar Bonificación de Nivelación.**

<b>Valores Vigentes</b>	<b>Valores a contar Del 1 Enero 2025</b>	<b>Valores a contar Del 1 de Junio 2025</b>
Auxiliares <b>\$503.005.</b>	Auxiliares <b>\$534.191.</b>	Auxiliares <b>\$537.712.</b>
Administrativos <b>\$559.79.</b>	Administrativos <b>\$594.504.</b>	Administrativos <b>\$598.423.</b>
Técnicos <b>\$595.494.</b>	Técnicos <b>\$632.415.</b>	Técnicos <b>\$636.583.</b>

**Artículo 19 – Sobre tope de del monto de remuneraciones para beneficios.**

Establece el tope de remuneraciones para percibir aguinaldo de navidad (art. 2), fiestas patrias (art. 8) y bono de escolaridad (art. 13) en \$3.396.325 pesos.

**Artículo 20 - Sobre Bono de Invierno (1.833.234 beneficiarios).**

Su monto asciende a **\$81.257 pesos, y no** es imponible ni tributable. Se otorgará a los Pensionados del IPS e ISL, Cajas de Previsión y Mutualidades de Empleadores (de la ley N° 16.744 con pensiones iguales o inferiores a mínimas de vejez, para pensionados de 75 o más años de edad); Pensionados sistema de AFP (DL N°3.500/80) que estén percibiendo pensiones mínimas con garantía estatal; y que estén percibiendo un aporte previsional solidario de vejez, con pensiones iguales o inferiores a mínimas de vejez, para pensionados de 75 o más años de edad; los beneficiarios de la pensión garantizada universal (que no tuvieran derecho a otra pensión en algún régimen previsional); los pensionados de algún régimen previsional que, adicionalmente, se encuentren percibiendo una pensión garantizada universal y cuyas pensiones sean de un monto inferior o igual al valor de la

pensión mínima de vejez del artículo 26 de la ley N°15.386, para pensionados de 75 o más años de edad; y los pensionados de reparación retornados (ley N°19.123), pensionados víctimas violaciones derechos humanos (ley N°19.992) y pensionadas en su calidad de cónyuge sobreviviente de los beneficiarios de la Ley Valech (ley N°20.405). Podrán impetrar el beneficio siempre que, al 1 de mayo de 2025, tengan 65 o más.

#### **Artículo 21 – Sobre Aguinaldo de Fiestas Patrias y Navidad del Sector Pasivo**

	<b>Aguinaldo Fiestas Patrias</b>	<b>Aguinaldo Navidad</b>
<b>Monto</b>	\$ 25.280	\$ 29.055
<b>Incremento carga</b>	\$ 12.969	\$ 16.415
<b>N° Beneficiarios</b>	2.998.725	3.040.970
<b>(incluye cargas)</b>	131.848	138.751

Los beneficiarios son los pensionados IPS e ISL, Cajas de Previsión y Mutualidades de Empleadores de la ley N°16.744; Pensiones reparación retornados (ley N°19.123); Indemnizaciones trabajadores del carbón (art. 11 ley N°19.129); Pensionados víctimas violaciones derechos humanos (art.1 ley N°19.992); Pensionados sistema de AFP (DL N°3.500/80) que estén percibiendo pensiones mínimas con garantía estatal; y que estén percibiendo un aporte previsional solidario de invalidez o vejez; Beneficiarios pensiones básicas solidarias de invalidez; Quienes perciban el subsidio para las personas con discapacidad mental del artículo 35 de la ley N°20.255; Beneficiarios de la pensión garantizada universal; y Pensionadas en su calidad de cónyuge sobreviviente de los beneficiarios de la Ley Valech (ley N°20.405).

#### **Artículo 22 – Sobre financiamiento de aguinaldos al Sector Pasivo.**

#### **Artículo 23 – Sobre Bono Vacaciones.**

a) **\$109.202** pesos, para los trabajadores cuya remuneración líquida que les corresponda percibir en el mes de noviembre de 2024 sea igual o inferior a **\$1.025.622**.

b) **\$54.601** pesos, para aquellos cuya remuneración líquida supere tal cantidad y no exceda de una remuneración bruta de **\$3.396.325.-**

Se hace permanente desde 2025 para los trabajadores de las instituciones mencionadas en los artículos 2, 3, 5 y 6, no constituirá renta para ningún efecto legal, y se pagará a más tardar en el mes de enero de 2025.

#### **Artículo 24 – Sobre reajuste de planilla suplementaria.**

El proyecto de ley aplica el reajuste del artículo 1 a las planillas suplementarias que perciban los funcionarios con ocasión de traspasos entre instituciones adscritas a diferentes escalas de sueldos base.

Lo dispuesto en el párrafo anterior también se aplicará a las planillas suplementarias cuyas leyes han establecido que serán reajustadas conforme al reajuste general.

#### **Artículo 25 Montos diferenciados de aguinaldos y bono para quienes perciben asignación de zona.**

Se dispone que incrementa en **\$50.691**, pesos la remuneración líquida para el solo efecto de acceder a los montos diferenciados de los aguinaldos de Navidad y Fiestas Patrias, de la bonificación adicional al bono de escolaridad y del bono de vacaciones no imponible, que les corresponda percibir a los funcionarios beneficiarios de la asignación de zona. Y la cantidad señalada en el artículo 19 (\$3.396.325) se incrementará en \$50.69 para los mismos efectos.

#### **Artículo 26 – Sobre Imputación Presupuestaria.**

Se dispone que el mayor gasto de los órganos y servicios (en 2024) por la aplicación de esta ley se financiará con los recursos contemplados en el subtítulo 21 de sus respectivos presupuestos y con reasignaciones presupuestarias de cualquier subtítulo de gastos (excepto de servicio de la deuda pública), y en lo que falte con transferencias de Tesoro Público.

El gasto que irroque en 2025 a los órganos y servicios públicos incluidos en la Ley de Presupuestos, se financiará con los recursos contemplados en el subtítulo 21 de sus respectivos presupuestos y, si corresponde, con reasignaciones presupuestarias de cualquier subtítulo de gastos (excepto de servicio de la deuda pública), y en lo que falte con transferencias de Tesoro Público. Todo ello, podrá ser dispuesto por el Ministro de Hacienda, mediante uno o más decretos.

**Artículo 27 – Sobre Bono por Desempeño Laboral (Asistentes de la Educación)**

Establece que el componente variable por este bono será determinado por el grado de cumplimiento del indicador general de evaluación, compuesto por:

- i. Años de servicio;
- ii. Escolaridad;
- iii. Convivencia escolar; y
- iv. Resultados del SIMCE.

El proyecto dispone una regulación especial para el año 2024, cambiando las ponderaciones de años de servicio en el sistema. Y para los asistentes JUNJI (VTF) se reemplaza la variable convivencia por la asistencia promedio anual y otorga el porcentaje máximo respecto del índice de vulnerabilidad SIMCE.

**Artículo 28 – Sobre Asignación Especial (Funcionarios del Servicio Médico Legal).**

Establece una asignación especial para el personal de planta o contrata asimilados y se encuentren regidos por la ley N°15.076 (*médicos cirujanos, farmacéuticos, bioquímicos, dentistas*). Sin perjuicio de que se otorga para 2025, se ha otorgado desde 2018.

<b>Antigüedad</b> (Al 30 de septiembre de 2024)	<b>Jornada</b>			
	<b>11 horas</b>	<b>22 horas</b>	<b>33 horas</b>	<b>44 horas</b>
<b>Entre 1 y 3 años</b>	\$21.553	\$43.105	\$64.658	\$86.213

<b>Entre 3 y 7 años</b>	\$64.658	\$129.317	\$193.978	\$258.635
<b>Entre 7 y 14 años</b>	\$86.213	\$172.423	\$258.635	\$344.849
<b>14 o más años</b>	\$107.765	\$215.528	\$323.295	\$431.061

**Artículo 29 – Sobre Asignación Extraordinaria (Funcionarios de la Región de Atacama).**

Modifica la ley N°20.924 para permitir el pago de una asignación extraordinaria de \$257.507 pesos a funcionarios públicos de la Región de Atacama (durante 2025, pero se ha pagado desde 20216) con menores remuneraciones (remuneración bruta mensual igual o inferior a \$1.004.657 pesos) y 128.753 pesos (50%) para renta superior a dicho monto e inferior a \$1.162.531 pesos.

**Artículo 30 – Sobre Actualización de Bono (Asistentes de la Educación).**

Establece un bono de **\$36.256** pesos para los asistentes de la educación cuya remuneración bruta mensual sea igual o inferior **a \$534.191 pesos** (desde enero) y de **\$36.495 pesos**, para aquellos que perciban remuneraciones menores o iguales de **\$537.712** (desde junio).

**Artículo 31 – Sobre asignación por desempeño en condiciones difíciles (extensión).**

Extiende para el 2025 la asignación por desempeño en condiciones difíciles al personal asistente de la educación de los establecimientos educacionales particulares subvencionados (se concede desde 2017).

**Artículo 32 – Sobre Remuneración Mínima (funcionarios de Universidades Estatales).**

Establece que desde enero la remuneración bruta no podrá ser inferior a **\$534.191** pesos para jornadas de 44 horas semanales, y **\$537.712** pesos a partir de junio de 2025. Y en jornadas inferiores la remuneración no podrá ser inferior al mínimo vigente (proporcionalmente).

### **Artículo 33 y 34 Bono Mensual (Rentas Menores del Sector Público).**

Establece un bono mensual (de cargo fiscal) de **\$59.516** pesos a trabajadores del sector público que se desempeñen en jornada completa y cuya remuneración bruta sea inferior a \$720.739 pesos (decreciente desde \$637.425) y **\$59.908** pesos menor o igual a \$641.607 (decreciente entre \$641.607 y \$725.468). Será imponible y tributable.

Cubre a personal afecto al reajuste y personal asistente de la educación, entre otros, y el Fisco contribuirá respecto de las Universidades Estatales (hasta en \$834 millones).

### **Artículo 35 – Sobre Bono Especial (Bono Acuerdo).**

Otorga un bono especial a los trabajadores (de las instituciones mencionadas en los artículos 2, 3, 5 y 6) de **\$208.400** para los trabajadores cuya remuneración líquida sea igual o inferior a \$931.393 (en noviembre) y de **\$104.200** si supere tal cantidad y sea igual o inferior a \$3.396.325.

Será de cargo fiscal, no será imponible y no constituirá renta para ningún efecto legal. Y se considera monto adicional de **\$40.756** pesos.

### **Artículo 36 – Sobre Remuneración Bruta Mensual Mínima (determinado personal de salud).**

Se establece una remuneración bruta mensual mínima para las categorías de técnicos de nivel superior; técnicos de salud; administrativos de salud; auxiliares de servicios de salud de la atención primaria de salud.

- a) **\$534.191** para el personal auxiliar (letra f del artículo 5 de la ley N° 19.378);
- b) **\$594.504** para el personal administrativo (letra e del artículo 5 de la ley N° 19.378);
- c) **\$632.415** para el personal técnicos de nivel superior y técnicos (letras c y d artículo 5).

Serán reajustado desde junio a **\$537.712; \$598.423; \$636.583**, respectivamente.

#### **Artículos 37 al 42 – Sobre prórroga facultad de jefes superiores de servicio.**

Se prorroga la facultad a las jefaturas superiores de servicio (artículo 66 de la ley N°21.526), para el establecimiento del trabajo remoto (transitorio), de las Subsecretarías y servicios dependientes de los ministerios o que se relacionen a través de ellos; a los rectores de las Universidades Estatales y Centros de Formación Técnica del Estado; Gobernadores Regionales; y Director del Servicio Electoral.

Es para hasta un máximo del 20% de la dotación máxima de personal y los funcionarios que estén afectos a esta modalidad deben realizar labores presenciales en las en al menos tres jornadas ordinarias en la jornada semanal.

En los Centros de Formación Técnica del Estado podrán realizar sus labores mediante la utilización de medios informáticos y en las universidades estatales implementar el trabajo remoto.

También, se renueva la facultad para eximir del control horario de jornada de trabajo para los años 2025 y 2026.

#### **Artículos 43 y 44 – Crea el cargo de Embajador (Arabia Saudita).**

Crea un nuevo cargo de embajador en la planta del Servicio Exterior, con presupuesto en moneda extranjera, para permitir la profundización de los vínculos diplomáticos con Arabia Saudita.

#### **Artículos 45 y 46 - Sobre Gendarmería (carrera funcionaria).**

Propone redistribuir en la Planta de Oficiales Penitenciarios en 40 cargos, aumentando el número de cargos de Teniente Primero (*suprimiendo cargos de Teniente Segundo*). Y redistribuye en la Planta de Suboficiales y Gendarmes 442 cargos, aumentando cargos de Cabo Primero, Cabo Segundo y Cabo (*suprimiendo cargos de Gendarme Segundo y Gendarme*).

#### **Artículo 47 – Sobre Dirección General de Aeronáutica Civil (DGAC).**

Se entrega un bono mensual de **\$70.000** mensuales (región metropolitana) y **\$65.000** (otras regiones) al personal que cumpla funciones operativas (planta, contrata y Código del Trabajo) de la DGAC. Y de **\$50.000** a quienes cumplan funciones de apoyo.

**Artículos 48 y 49 – Sobre Carabineros (24.000 beneficiarios).**

Se entrega un bono mensual para el personal de Carabineros que perciba las gratificaciones especiales de riesgo, de operaciones especiales, de fuerzas especiales y de protección de autoridades (*trabajan en las calles, en control de orden público, operaciones especiales y protección de personas importantes*), pudiendo representar hasta un sueldo adicional al año.

**Artículos 50 al 52 – Sobre un Bono de Incentivo al Retiro y Bono de Complemento de Pensiones (Programa Inversión en la Comunidad y Programa de Mejoramiento Urbano y Equipamiento Comunal)**

El Programa Inversión en la Comunidad, ha sido una herramienta en regiones y comunas con alta tasa de desempleo y el Programa de Mejoramiento Urbano y Equipamiento Comunal, financia proyectos de inversión (*orientados entre otros a generar empleo*).

El proyecto establece un plan de egreso (materializado hasta el 31 de diciembre de 2025), mediante un bono de incentivo al retiro y un bono de complemento.

Consiste en un mes de remuneración por cada año de servicio prestado (con un máximo de once meses) y que los pensionados por invalidez pueden acceder a un bono de complemento (no podrán acceder quienes se encuentren en edad de pensionarse por vejez).

**Artículo 53 – Sobre Pequeño Productor Agrícola.**

**Incorpora norma excepcional hasta el 31 de diciembre de 2025 relativa a la definición de Pequeño Productor Agrícola (4.800 beneficiarios, usuarios de INDAP).**



Establece que se considerarán como pequeños productores agrícolas a aquellos que superaron el límite de activos de 3.500 unidades de fomento (del artículo 13 de la ley N°18.910), como consecuencia del proceso de re avalúo de bienes agrícolas del año 2020 y año 2024 (ha estado presente en leyes de reajuste desde 2020).

**Artículo 54 - Sobre especies catalogadas como "casi amenazada", "datos insuficientes", y "preocupación menor".**

Se establece que los propietarios de bosques con especies catalogadas para que puedan seguir haciendo uso de los incentivos del fondo de conservación, recuperación y manejo sustentable del bosque nativo, podrán presentar planes de manejo para su intervención (regidos la ley N° 20.283, vigente al 5 de septiembre de 2023), y la misma ley para los proyectos o actividades ingresados (o que se encuentren en evaluación), desde el 6 de septiembre de 2023 y hasta el 31 de diciembre del año 2025 (Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental).

**Artículos 55 y 56 - Servicio de Bienestar para funcionarios de INDESPA.**

Permite que los funcionarios del Instituto Nacional de Desarrollo Sustentable de la Pesca Artesanal y de la Acuicultura, puedan afiliarse al Servicio de Bienestar del Ministerio de Economía.

**Artículo 57 - Sobre reglamento de organización interna de la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño.**

Dado que la regulación vigente requiere ser actualizada y sistematizada se permite dictar el reglamento de organización interna de la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño del Ministerio de Economía.

**Artículos 58, 59 y 60 - Sobre Personal del Tribunal de Contratación.**

El Tribunal de Contratación Pública comienza sus funciones el 12 de diciembre de 2024 y se hace necesario regular el pago (2025 y 2026), del componente variable asociado

a las metas de eficiencia institucional y el pago de la bonificación de estímulo por desempeño funcionario (2025).

Debe tenerse presente que se traspasará personal de la Dirección de Compras y Contratación Pública al dicho Tribunal. Y se faculta al Presidente fije, controle y evalúe las metas de eficiencia institucional (uno o más decretos con fuerza de ley).

#### **Artículo 61 – Sobre Servicio de Bienestar (funcionarios del Tribunal de Contratación Pública).**

Establece que los funcionarios del Tribunal de Contratación Pública podrán afiliarse o continuar afiliados al Servicio de Bienestar de la Dirección de Compras y Contratación Pública.

#### **Artículos 62 y 63 – Sobre planta de administrativos de la Subsecretaría de Hacienda.**

Se modifican los requisitos de ingreso y promoción de la planta directiva y de los grados 10° y 11° de la planta de administrativos de la Subsecretaría. Se propone exigir contar con un título profesional de una carrera de a lo menos ocho semestres de duración, además de acreditar una experiencia profesional no inferior a seis años. Y se elimina la exigencia de contar con un curso de secretariado o técnicas administrativas.

#### **Artículo 64 – Sobre Defensoría del Contribuyente.**

Se realizan ajustes a su planta de directivos, transformando en la planta de directivos de exclusiva confianza de la Defensoría del Contribuyente, un cargo de Jefe de División, grado 5° en grado 4°.

#### **Artículo 65 y 66 – Sobre Servicio de Impuestos internos (asignación especial y comité de selección).**

Se amplía la facultad para modificar los porcentajes de la asignación especial de estímulo del para el estamento profesional (grados 13 a 16 y fiscalizadores grado 15), y se modifica la integración del comité de selección para la provisión de los cargos de planta

de personal (Estamento Profesional), incluyendo la participación de representantes del personal.

#### **Artículo 67 – Sobre Personal de Elecciones 2024.**

Establece el incremento del bono para el personal de enlace (de 4 a 4,8 UF) y los ayudantes técnicos (de 2,5 a 3 UF) en las elecciones municipales y regionales que se realizaron en octubre de 2024.

#### **Artículos 68 y 69 – Sobre Subsecretaría de Ciencia.**

Crea un cargo Jefe de División (Grado 4° EUS) en la planta de directivos de exclusiva confianza de la Subsecretaría de Ciencia. Se requiere crear para quien este a cargo de la nueva División de Tecnologías Emergentes.

#### **Artículo 70 – Sobre Agencia de Calidad de la Educación.**

Permite que la Agencia determine los locales que servirán de sede para la Evaluación de Conocimientos Específicos y Pedagógicos (ECEP), para los y las docentes que deben evaluarse cada año (20 mil personas aproximadamente).

#### **Artículo 71 – Sobre Carreras y Programas de Pedagogía.**

Permite extender la entrada en vigencia y las exigencias de los requisitos para admitir y matricular en dichas carreras y programas (proceso de admisión 2026).

#### **Artículo 72 – Sobre Servicios Locales de Educación.**

Permite que los sostenedores municipales puedan en caso de postergación del traspaso del servicio, dejar sin efecto las cartas de despido o avisos de desvinculación enviado antes de la publicación de la presente iniciativa (trabajadores DAEM o Corporaciones).

#### **Artículo 73 – Educación Parvularia (Reconocimiento Oficial).**

Posterga el plazo para la obtención del reconocimiento oficial de los establecimientos que imparten educación parvularia (hasta el 31 de diciembre de 2025).

#### **Artículo 74 – Sobre Asistentes de la Educación (determinados SLEP).**

Se entrega un bono extraordinario (*7,2 veces de la diferencia entre la remuneración bruta mensual y las remuneraciones mínimas establecidas para el personal de la EUS*) para Asistentes de la Educación (*establecimientos municipalidades*), en aquellos que se posterga el traspaso (*Servicios Locales de Educación Pública del Tamarugal, del Elqui, de Costa Central y de Marga Marga*).

Y un monto de acuerdo a los años de servicio (por cada bienio con un máximo de quince), de \$72.088 (profesional); \$60.880 (técnica); \$57.232 (administrativa); y \$51.424 (auxiliar).

Los asistentes que se desempeñan en los jardines VTF solo reciben este último monto. Pagado en cuatro cuotas (marzo, junio, septiembre y diciembre).

#### **Artículo 75 – Sobre Servicios Locales de Educación (norma interpretativa).**

Establece una norma interpretativa respecto de las obligaciones y deudas producidas previo al traspaso a los SLEP (*son los sucesores legales de las municipalidades o corporaciones*), ya que se han producido problemas con procedimientos ante Tribunales de Cobranza Laboral. El propósito es que los recursos de los SLEP no pueden ser embargados.

#### **Artículo 76 – Sobre Agencia Nacional de Ciberseguridad.**

Se establece que la Agencia será la sucesora legal del Programa de Ciberseguridad y del Programa Red de Conectividad del Estado de la Subsecretaría del Interior (titulares de convenios y contratos de prestación de servicios, y de sus respectivas garantías).

#### **Artículo 77 – Sobre becas y especializaciones de salud.**

Permite a profesionales egresados de las Facultades de Medicina, Odontología, Ciencias Químicas y Farmacéuticas puedan cursar becas o programas de especialización de hasta 4 años de duración (que indique una resolución de la Subsecretaría de Redes Asistenciales), para potenciar la distribución territorial de especialistas en especialidades como oncología médica o medicina intensiva, geriatría, hematología pediátrica o neonatología.

#### **Artículo 78 – Sobre Asignación de Estimulo por Competencias (Médicos).**

Autoriza a las entidades administradoras de salud municipal a pagar a los médicos cirujanos (especialidades distintas a medicina familiar) dicha asignación (julio).

#### **Artículo 79 – Sobre Ley Karin.**

Dispone reportabilidad de los organismos administradores del seguro de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales (Superintendencia de Seguridad Social), para dar seguimiento al cumplimiento de la Ley Karin (denuncias, medidas y/o acciones, entre otras).

#### **Artículo 80 – Sobre Corporaciones de Educación y Salud.**

Dispone el deber de las corporaciones municipales (educación y salud) de enviar a la DIPRES la nómina de los trabajadores, remuneraciones y demás contraprestaciones pagadas, para realizar proyecciones económicas (estudio y preparación de proyectos de ley).

#### **Artículo 81 – Modifica Partidas (SII, Tesorería, Aduana y Defensoría del Contribuyente).**

Faculta al Ministro de Hacienda para incorporar en los presupuestos del Servicio de Impuestos Internos, el Servicio de Tesorerías, Servicio Nacional de Aduanas y Defensoría del Contribuyente normas para asegurar el cumplimiento de las obligaciones tributarias, recursos y dotaciones (informes financieros).

#### **Artículo 82 – Sobre Formación de Funcionarios Municipales.**

Se habilita la suscripción mediante firma electrónica avanzada del convenio para el fondo concursable de formación de funcionarios municipales (Academia de Capacitación Municipal y Regional de la SUBDERE).

#### **Artículo 83 – Sobre Sistema de Educación Pública.**

Se precisa el período comprendido para que no le serán oponibles a los Servicio Local las condiciones de trabajo que se pacten o se hayan pactado en cualquier fecha previa al traspaso del servicio educativo (*hasta los 36 meses siguientes al término de la vigencia de las condiciones pactadas*).

Y aclara que los recursos para el pago de la obligación de los municipio (*y corporaciones*), serán deducidos por el Servicio de Tesorería de las remesas por anticipos del Fondo Común Municipal (*en un plazo no superior a 5 años*).

#### **Artículo 84 – Sobre Tribunal Constitucional (Bonificación por Retiro).**

Se faculta al Tribunal para otorgar mejores condiciones de egreso para su personal (bonificación por retiro) en términos análogos a los previstos en la ley N°20.948, durante los años 2025 y 2026.

#### **Artículos 85 y 86 – Sobre Dirección del Trabajo (asignación de responsabilidad).**

Se propone que a los concursos para ejercer las funciones directivas de jefatura de departamento o niveles de jefaturas equivalentes, puedan postular el personal a contrata de la Dirección del Trabajo (sobre asignación de responsabilidad para los funcionarios titulares de planta de ese servicio que fueran seleccionados). Y se aumenta el número máximo de funcionarios, de 117 a 173.

#### **Artículo 87 – Bono a ex imponentes de la Caja de Empleados Particulares (EMPART).**

Se otorga el bono a aquellos que se desempeñaron en Magallanes y cuyas cotizaciones aumentaron en un 4% (excepcional, de cargo fiscal, no imponible, ni constituye renta).

#### **Artículo 88 – Sobre Incentivos al Retiro.**

Se otorga un plazo excepcional de postulación de incentivo al retiro al personal que tenga 65 años o más (al 31 de diciembre 2025).

#### **Artículo 89 – Sobre Enfermos Terminales o Enfermedad Grave (Incentivos al Retiro).**

Se establece un procedimiento especial para la postulación a los beneficios de incentivos al retiro para enfermos terminales o con trastorno neuro cognitivo mayor en fase terminal o enfermedad grave, que tengan 60 o más (mujeres) o 65 años o más (hombres).

#### **Artículo 90 – Cesación de Funciones al Cumplir 75 años (incentivo al retiro).**

Se dispone que el 1 de enero de 2027, los funcionarios y funcionarias de las instituciones (*afectas a las leyes de incentivo al retiro*), cesarán en sus funciones al cumplir 75 años de edad. Y tendrán derecho a una indemnización equivalente al total de las remuneraciones, por cada año de servicio en la institución (*máximo de seis*). La remuneración promedio no podrá exceder de noventa UF.

#### **Artículo 91 – Incentivo al Retiro (plazo extraordinario).**

Se entrega un plazo extraordinario de postulación para los beneficios de incentivo al retiro para acogerse a los beneficios al incentivo al retiro, respecto del personal que hayan tenido licencias médicas de 180 o más días (desde el 1 de enero hasta el 31 de diciembre de 2025).

#### **Artículos 92 a 102 – Sobre Incentivo al Retiro.**

Se establece que las leyes sobre incentivo al retiro serán permanentes (*Nº20.919, sobre atención primaria de salud municipal; 20.921, de servicios de salud, establecimientos de salud experimental, profesionales funcionarios que hayan sido traspasados a la Subsecretaría de Salud Pública; 20.948, sobre ANEF; 20.964, sobre asistentes de la educación; 20.976, sobre profesionales de la educación; 20.996, del personal no académico ni profesional de las universidades del Estado; 21.003, sobre JUNJI; 21.135, de funcionarios municipales; y 21.043, del personal académico y directivo y personal profesional no académico de las universidades del Estado*).

También incorpora un mecanismo de beneficios decrecientes (funcionarios entre 66 y 69), estos son: 100% de los beneficios a los 65 años; 75% a los 66; 55% a los 67 años; 30% a los 68 años; 10% a los 69 años (se implementará a contar del proceso de postulación a los cupos del año 2027). Y se incorpora en incentivos que no lo contemplaban (Ley Nº20.919; Nº20.964; Nº20.976; y 21.043).

#### **Artículo 102 Sobre Subsecretaría de FFAA y Subsecretaría del Interior (Incentivo al Retiro).**

Se faculta a ambos Subsecretarios a implementar planes de incentivos al retiro (previa propuesta de los Comandantes en Jefe y del General Director), para que los hospitales institucionales puedan otorgar la bonificación adicional.

#### **Artículo 103 – Sobre imputación del gasto (leyes de incentivo al retiro).**

#### **Artículo 104 – Sobre Acoso Sexual, Laboral y Violencia en el Trabajo.**

Establece la obligación de capacitación en prevención de estas materias para las autoridades, jefes de servicio, ministros y jueces del poder judicial.

#### **Artículo 105 - Suprime Prevención de Violencia contra las Mujeres.**

Suprime en la Ley de Presupuestos 2025, la glosa asociada a las asignaciones, denominadas Prevención de Violencia contra las Mujeres (*del programa Prevención y*



*Atención de Violencia Contra las Mujeres*), en el presupuesto del Ministerio de la Mujer y Equidad de Género.

### **III. COMENTARIOS**

El reajuste y beneficios para los trabajadores ingresa con un alto nivel de acuerdo, por lo cual el debate presumiblemente se centrará en otros componentes del proyecto, como las prórrogas de entradas en vigencia de algunas leyes, el carácter permanente de algunas leyes de incentivos al retiro, los montos entregados al personal de Carabineros y la supresión realizada en comisión (art. 71).

### **IV. VOTACIONES**

#### **1º Trámite Constitucional (Cámara)**

Comisión de Hacienda: Aprobado por mayoría (12 A favor; 1 En contra).

Sala: Aprobado por mayoría (101 A favor; 8 En contra; 3 Abstenciones).

Votaciones separadas:

- Artículo 83, aprobado (*sobre cláusulas de salida para los pagos y descuentos relacionados con las condiciones de trabajo pactadas antes del traspaso de los servicios educativos a los Servicios Locales de Educación Pública (SLEP)*).
- Artículos 20, 21 y 22, aprobados (*sobre bono de invierno, aguinaldo de fiestas patrias y navidad del Sector Pasivo, y su financiamiento*).
- Artículo 29, aprobado (*sobre Asignación Extraordinaria para funcionarios de la Región de Atacama*).
- Artículo 31, aprobado (*sobre extensión de asignación por desempeño en condiciones difíciles*).
- Artículo 36, aprobado (*sobre remuneración bruta mensual mínima a personal de salud*).
- Artículos 37, 38, 39 y 40, aprobados (*sobre prórroga facultad de jefes superiores de servicio relativa a teletrabajo*).
- Indicación al artículo 41, aprobada.
- Artículo 42, aprobado (*sobre prórroga de Facultad*).
- Artículos 43 y 44, aprobados (*crea cargo en Arabia Saudita*).

- Artículos 45 y 46, aprobados (*sobre carrera funcionaria en Gendarmería*).
- Artículos 48 y 49, aprobados (*sobre Carabineros*).
- Artículo 54 (renovado por el Ejecutivo), aprobado.
- Artículo 79, aprobado (*sobre Ley Karin*).
- Artículo 82, letras a) y b), rechazado.
- Artículo 86, aprobado (*sobre Dirección del Trabajo*).
- Artículo 89, aprobado (*sobre incentivos al retiro de enfermos terminales o enfermos graves*).

## **2º Trámite Constitucional (Senado)**

En Comisión de Hacienda, fue aprobado en general por unanimidad (5 A favor; 0 En contra), y en particular del mismo modo, salvo los arts. 48 y 49 (3 A favor; 2 Abstenciones), supresión del art. 71 (1 A favor; 3 En contra; 1 Abstención), y 83 (4 A favor; 1 En contra).

**En cuanto a la votación en sala, se rechazó lo relativo al Bono de Carabineros; y la reposición de la norma rechazada en Comisión que posterga los requisitos para las carreras de pedagogía.**

Sin perjuicio de lo anterior, se solicitaron diversas votaciones separadas (arts. 49, 49, 53, 43, 89 y el gobierno ingresó una indicación para agregar un nuevo art. 71), y los resultados de las votaciones fueron los siguientes:

1. Votación de todos los artículos que no fueron objetos de modificaciones, indicaciones y votaciones separadas (incluye art. 83): Aprobado (33 A favor; 3 En contra; 1 Abstención).
2. Artículos 48 y 49: Rechazado (15 A favor; 18 En contra; 0 Abstención).
3. Artículo 53: Aprobado (29 A favor; 0 En Contra; 0 Abstención).
4. Artículo 54: Aprobado (23 A favor; 9 En Contra; 2 Abstención).
5. Artículo 71 (nuevo): Rechazado (14 A favor; 16 En Contra; 0 Abstención).
6. Artículo 89: Aprobado (18 A favor; 8 En Contra; 2 Abstención).

Por lo anterior, el proyecto pasará con modificaciones al 3º trámite constitucional (Cámara) y presumiblemente a Comisión Mixta. Con el fin de apresurar

el trámite, la Sala del Senado designó inmediatamente a los miembros que la integrarían (Comisión de Hacienda). Sin perjuicio de lo anterior, también es posible que se decida despachar en las condiciones que están y se resuelvan los temas pendientes, posteriormente mediante leyes especiales.

### **13. PROPUESTA DE INTERVENCIÓN EN SALA SOBRE PROYECTO DE LEY DE SOCIEDADES ANÓNIMAS DEPORTIVAS.**

#### **PROPUESTA DE INTERVENCIÓN EN SALA**

#### **“PDL SOBRE SOCIEDADES ANÓNIMAS DEPORTIVAS”**

*(Modifica la ley N°20.019, que regula las Sociedades Anónimas Deportivas Profesionales, en materia de fiscalización, de conflictos de interés, y de fomento de la participación de los hinchas en la propiedad de las mismas)*

#### **-VOTACIÓN EN GENERAL-**

Entre las reflexiones que nos ha reglado Marcelo Bielsa (ex entrenador de la selección nacional de fútbol), recuerdo aquella en que sostuvo que “un gran equipo, es aquel que no se condiciona por el rival”.

Lamentablemente en nuestro campeonato nacional, esto pareciera ser algo difícil de practicar, ya que la opacidad existente sobre los dueños de las sociedades anónimas y el entramado de intereses entre empresas y representantes de jugadores, en un contexto donde además existen negocios paralelos de publicidad, apuestas y venta de jugadores, hacen difícil que no se consideren quienes son los rivales.

En fin, este entramado de intereses, atenta contra la sana competitividad deportiva.

Y si bien comprendo, que este proyecto trasciende a las sociedades anónimas del fútbol, y tiene por propósito extenderse a todas las organizaciones deportivas profesionales, sin duda alguna el fútbol es lo más conocido y popular.

De hecho, el mismo entrenador en algún momento sostuvo que “el fútbol no es cuestión de vida o muerte, sino que es mucho más importante que eso”.

El fútbol es parte de nuestra cultura nacional. Son muchas las familias se reúnen a ver partidos y vibran con las victorias o derrotas de sus clubes. Asimismo, son miles los niños y también niñas, que sueñas con ser futbolistas. En fin, el deporte es parte importante de la vida de muchas personas.

Aprovecho la oportunidad de enviar mis saludos a los hinchas de Deportes Limache, entidad representa a dicha comuna con cerca de 50 mil habitantes, y que a pesar de haber sido fundado hace sólo 12 años (*1 de noviembre de 2012*), ha tenido un excelente desempeño deportivo, logrando ganar recientemente la liguilla de ascenso, y el próximo año jugará en la primera división.

El fútbol, no sólo ha sido un vínculo para mantener reunidos a los descendientes de las colonias de migrantes (*como lo ha sido el Audax Italiano, la Unión Española o Pelestino*), o para unir a las distintas poblaciones o cerros de una ciudad (*como lo son el Santiago Wanders, de Valparaíso, el Everton de Viña del Mar, o San Antonio Unido*), sino que también son espacios de reunión, diálogo y forman parte del tejido social.

No olvidemos que en los inicios de la ANEF (*Asociación de Empleados Fiscales*) y de la CUT (*Central Unitaria de Trabajadores*), Clotario Blest y otros sindicalistas, formaron clubes deportivos como espacios de formación política para los trabajadores y de esta forma también evitaron el control de los gobiernos de la época.

En fin, me parece correcto el propósito de los autores de esta iniciativa, en el sentido de mejorar la regulación, transparencia, fiscalización y sanciones relacionadas.

Han transcurrido cerca de 20 años desde la entrada en vigencia de la ley, y parece razonable discutir sobre sus aspectos perfectibles. Sin duda tenemos debilidades, pero la realización de los juegos panamericanos y parapanamericanos nos ha evidenciado que el deporte es un tema de interés nacional, y cada día más personas, especialmente jóvenes se suman a practicarlos.

En esta oportunidad nos corresponde pronunciarnos en general, pero aprovecho de señalar que me parece correcto algunos de los elementos que el gobierno ha anunciado que indicará, como por ejemplo:

- La formalización de las Ligas Deportivas Profesionales, cuya finalidad será la organización de espectáculos deportivos con deportistas profesionales;
- El aumento de la fiscalización y control de las actividades económicas relacionadas;
- Definir con claridad las competencias que tienen sobre las organizaciones y ligas el Instituto Nacional de Deportes y la Comisión para el Mercado Financiero;
- Regular la propiedad de dos o más clubes que participan en una misma competencia;
- Prohibición de que los representantes, agentes o intermediarios de deportistas puedan ser propietarios de organizaciones deportivas;
- Conversar sobre el rol y participación de los hinchas o adherentes de las organizaciones deportivas; y por cierto, el rol que tendrá el Ministerio de Deporte en esta actividad.

Votaré a favor, y espero que pueda actualizarse esta ley a los nuevos requerimientos y desafíos que tiene la actividad deportiva en nuestro país.

**14. PROPUESTA DE INTERVENCIÓN EN SALA SOBRE PROYECTO DE LEY SOBRE REACTIVACIÓN DEL TURISMO Y FOMENTO AUDIOVISUAL (BOLETÍN Nº16.817-05).**

**PROPUESTA DE INTERVENCIÓN EN SALA**

**“PDL SOBRE REACTIVACIÓN DEL TURISMO Y FOMENTO AUDIOVISUAL”**

**- Boletín Nº16.817-05 -**

Deseo expresar mi apoyo al proyecto en tramitación, por cuanto en Valparaíso somos una región con un tremendo potencial turístico, dada nuestra cercanía a puertos marítimos y aéreos, y al paso fronterizo terrestre con Argentina.

Tenemos las localidades rurales con exquisitos productos alimenticios, y por cierto también, viñedos destacados.

En Valparaíso no sólo tenemos la ciudad puerto reconocida a nivel mundial, sino que también en Viña del Mar y al interior, contamos con festividades musicales ampliamente conocidas.

En fin, de mar a cordillera, tenemos un enorme potencial que debemos saber aprovechar. Y creo que los servicios de turismo, hotelería, gastronomía, culturales y artesanía, entre otros, espero se verán beneficiados por estas medidas.

Además, para todo el país es una actividad relevante, ya que se estima que cerca del 3,5% del PIB (en 2019) se aportó por esta actividad económica, y cerca de 7% del empleo que se genera en el país (en 2023), con una importante participación femenina (48%).

Me parece correcto que se haya decidido flexibilizar la devolución del IVA para los turistas extranjeros, respecto de la adquisición de productos destinados a ser utilizados o consumidos fuera de Chile (*no insumos para procesos productivos*).

Este beneficio será para compras superiores a 0,5 UF (19 mil pesos aproximadamente), con un tope de 15 UF (es decir, cerca de 575 mil pesos).

Esto no es una innovación, ya que muchos países que desean potenciar el turismo lo realizan (*como España, Alemania, Estados Unidos, Corea del Sur, entre otros*).

Otros aspectos que se consideran es el establecimiento de una tasa turística de 1,25%, que se aplicará sobre la tarifa de los hospedajes en hoteles, apart-hoteles, hosterías, residencias, cabañas, y casas particulares destinadas a este fin (y cualquier otro establecimiento que preste el servicio de hospedaje). Esto obviamente es aplicable a extranjeros y no residentes en Chile.

Y también, los proyectos audiovisuales extranjeros que sean realizados (total o parcialmente) en Chile podrán solicitar la devolución del IVA en la adquisición de bienes o en la utilización de servicios destinados al proyecto.

Creo que es indudable el tremendo potencial que puede significar para la imagen país que nuestras ciudades o paisajes puedan ser exhibidos al mundo. Quizá los mejores ejemplos de ello, han sido películas norteamericanas rodadas en Rapa Nui y en el desierto de atacama.

Asimismo, valoro que se intente mejorar la Comisión de Promoción Turística Internacional.

De hecho, en la ley de presupuesto ingresé glosas de información porque tenemos pocos antecedentes sobre los recursos y medios utilizados para la promoción del turismo nacional y extranjero, especialmente en la región de Valparaíso. Y sobre los



programas de vacaciones de la tercera y cuarta edad; programas de gira de estudio; y turismo familiar.

La integración de la Comisión Turística Internacional, que incluiría a 5 representantes de distintas entidades de gobierno (como la Subsecretaría de Turismo, el SERNATUR, Ministerio de Cultura, PROCHILE y Economía); de los Gobiernos Regionales; y de gremios o corporaciones privadas.

Destaco también que en el marco de las conversaciones realizadas entre el gobierno y los parlamentarios, también se haya propuesto implementar un mecanismo de devolución del IVA, a la realización de seminarios y congresos internacionales, lo cual además está en concordancia con lo propuesto respecto de la industria audiovisual.

En este sentido, estimo importante que se considere que el gasto “per cápita” de los participantes de estas actividades usualmente es más alto que el promedio turístico. Y muchos de ellos, tienden a regresar a los países para conocer todos aquellas lugares o vivir las experiencias, que los acotados plazo de los congresos o seminarios impiden.

Finalmente, entiendo que el marco de la conversación que se desarrolló en las comisiones, el plazo de esta medida será seis años, y en el quinto año, se realizará una evaluación externa sobre su impacto. Por lo que tendremos oportunidad de realizar cualquier ajuste que se estime necesario.

Por todo lo anterior, y esperando que podamos levantar el turismo de la región de Valparaíso y de todo el país, votaré a favor de este proyecto.

**15. MINUTA LEGISLATIVA SOBRE PROYECTO DE LEY SOBRE ROBO DE COBRE  
(BOLETÍN Nº15.525-25)**

**MINUTA**

**“PDL SOBRE ROBO DE COBRE”**

*(MODIFICA DIVERSOS CUERPOS LEGALES, CON EL OBJETO DE TIPIFICAR LOS DELITOS DE ROBO Y HURTO DE COBRE Y HABILITAR EL USO DE TÉCNICAS ESPECIALES DE INVESTIGACIÓN PARA SU PERSECUCIÓN)*

**BOLETÍN Nº15.525-25**

<b>ORIGEN</b>	Senado.
<b>INICIATIVA</b>	Mociones <i>(Velázquez y Sepúlveda; y Provoste, Flores, Insulza, Prohens y Velásquez)</i> .
<b>Nº BOLETÍN</b>	15.523-25 y 16.587-25, refundidas.
<b>ESTADO DE TRAMITACIÓN</b>	1º trámite constitucional <i>(Comisión de Seguridad Pública)</i> .
<b>URGENCIA</b>	Sin urgencia.

**SÍNTESIS**

Tipifica el delito de sustracción de minerales *(en forma de cátodos, ánodos, blíster, lingotes u otro equivalente)*, incorporando un nuevo párrafo al Código Penal.

**ANTECEDENTES**

En este proyecto se han refundido dos mociones que se refieren a hechos delictuales, consistentes en el robo de cátodos y ánodos de cobre.

Se sostiene que es perpetrado por grupos organizadas, especializados, violentos, armados, y que tienen nexos internacionales. Y agregan que ponen en peligro a los trabajadores de las minas y trenes.

Luego plantean que no existe normativa específica que sancione el robo de estos subproductos de cobre, lo que impide que el Ministerio Público y las policías utilicen técnicas especiales de investigación.

Por lo anterior, consideran que debe legislarse, en atención a su complejidad y su relación con el crimen organizado, haciendo un paralelo con la ley N° 21.488, que tipificar el delito de sustracción de madera

La otra moción releva el aumento de robo de minerales, y en particular de cobre, caracterizado por yacimientos y rutas de transporte no habitados, y que sus penas son bajas. Es decir, son delitos de bajo riesgo y altamente lucrativos.

La Sociedad Nacional de Minería (SONAMI), sostuvo que reúne a 39 asociaciones mineras regionales (representan a más de 2.000 pequeños; 70 de la mediana y gran minería; y proveedoras). Y agregó que producen un relevante aporte económico y social a nivel nacional.

Sobre las sustracciones, robos y hurtos de minerales, plantearon que son un fenómeno inédito y los últimos años se han hecho más habituales y ejecutados por grupos organizados, especializados, violentos y fuertemente armados. Tienen logística y nexos internacionales. Y que en el 2022 se registran 2.100 robos y hurtos en faenas (es decir, un aumento del 20% respecto del año anterior) y su valor alcanzó los \$10.000 millones de pesos chilenos; y las regiones más afectadas son Antofagasta, Atacama y Tarapacá.

El Ministerio del Interior señaló que concuerdan con la iniciativa, ya que replica el modelo de la ley N° 21.488 (sobre sustracción de madera) y planteó que se podría

aprovechar para incluir otras actividades económicas relevantes (agropecuaria y extracción de áridos).

Finalmente, sometido a **votación en general** fue aprobado por la unanimidad de los miembros presentes (3 A favor; 0 En contra; 0 Abstención – Durana, Flores e Insulza – en reemplazo de PV). Y en la discusión **en particular**, la propuesta de indicación sustitutiva también fue aprobada por la unanimidad de los presentes.

## **CONTENIDO**

Agrega un nuevo párrafo IV quáter, en el Título IX del Libro Segundo del Código Penal, el que contiene cuatro normas, que trata sobre lo siguiente:

**-Artículo 448 nonies (nuevo) – establece el delito de sustracción de mineral:** Se crea que tipo penal de sustracción de minerales propiamente tal, consistente en robo o hurto minerales en forma de cátodos, ánodos, blíster, lingotes u otro equivalente y establece la sanción de los robo con violencia o intimidación en las personas (párrafos II), robo con fuerza en las cosas (párrafo III), y hurto (párrafo IV), aumentadas en un grado, y con multa de cien a doscientas unidades tributarias mensuales (*es decir, \$6.729.400 pesos a 13.458.800 pesos, a un valor UTM de \$67.294 al mes de diciembre*).

Además, dispone que caerán en comiso los vehículos motorizados o de otra clase, las armas, municiones, herramientas y los instrumentos utilizados en la comisión del delito (*esta es una pena accesoria que supone la privación definitiva de la propiedad sobre dichos bienes*).

**-Artículo 448 decies (nuevo) – sobre aumento de la pena:** Dispone que la pena asignada a este delito aumentará en un grado cuando se ejecute bloqueando vías férreas (impidiendo el paso de un tren o convoy de carga), rompiendo mineroductos, o cuando se lesione y/o amenace a trabajadores que se desempeñen en faenas mineras, trenes o convoyes de carga.

**-Artículo 448 undecies (nuevo) – sobre aplicación de las penas relativas al hurto (en receptación):** Dispone que se castigará como autor de sustracción de minerales *(con las penas del artículo 446)*, a aquel en cuyo poder se encuentren los minerales, cuando no pueda justificar su adquisición, posesión o legítima tenencia.

**-Artículo 448 duodecies (nuevo) – sobre falsificación o uso malicioso de instrumentos falsos:** Establece sanción de presidio menor en su grado medio a máximo *(es decir, de 541 días a 5 años)*, al que con el fin de cometer el delito, falsifique o maliciosamente haga uso de certificados, guías o formularios falsos para facilitar el transporte o comercialización de las especies sustraídas.

**16. PROPUESTA DE OFICIO A LA SUBSECRETARIA DE EDUCACIÓN SOBRE ESTABLECIMIENTOS EDUCACIONALES PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD VISUAL.**

H. Senador

Juan Antonio Coloma Correa

Presidente del Honorable Senado

PRESENTE

Estimado Presidente:

En conformidad a lo dispuesto en la Constitución Política de la República y la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, vengo solicitar por su intermedio, se oficie a la **Sra. Alejandra Arratia Martínez, Subsecretaria de Educación**, para que informe sobre los motivos del cambio de criterio que tendría la Subsecretaría que producen como consecuencia la imposibilidad de acceder a recursos públicos a establecimientos educacionales especializados para personas con discapacidad visual mayores de 26 años.

Asimismo, agradecería a Ud., dar repuesta a la problemática que se expone en la carta que adjuntamos del Instituto Antonio Vicente Mosquete del Viña del Mar, que atiende a personas con discapacidad visual, suscrita por docentes, asistentes de la educación y otros profesionales y administrativos de dicha institución.

Atentamente,

**ISABEL ALLENDE BUSSI**  
**SENADORA DE LA REPÚBLICA**

**17. PROPUESTA DE INTERVENCIÓN EN SALA SOBRE PROYECTO DE LEY RELATIVO A FENÓMENOS URBANOS CONSOLIDADOS (BOLETÍN Nº16.772-14).**

**PROPUESTA DE INTERVENCIÓN EN SALA  
“PDL SOBRE FENÓMENOS URBANOS CONSOLIDADOS”**

*(Proyecto de ley que modifica diversos cuerpos legales con el objeto de atender fenómenos urbanos consolidados en el territorio, urgentes, que afectan a la población)*

**Boletín Nº16.772-14**

En la votación en general de esta iniciativa, valoré que el gobierno y especialmente el Ministro Montes, haya recogido en este proyecto la preocupación que le expresamos respecto a la necesidad de ingresar una ley corta que solucionara algunos de los obstáculos que existen para el saneamiento y regularización de loteos, y en especial, de campamentos históricos que se encontraban en procesos de regularización.

La catástrofe producida por los incendios que afectaron a Viña del Mar, Quilpué y Villa Alemana, sin duda evidenció algunos de los problemas normativos que habíamos expresado anteriormente, y que están presente en diversas regiones del país.

Este proyecto tiene por finalidad actualizar o perfeccionar algunos cuerpos normativos de larga data, cuya aplicación ha dificultado los procesos de regularización, como las relativas a los sectores urbanos consolidados en los que conviven poblaciones con distintos niveles de irregularidad.

Y dificultades que se han identificado para la ejecución de proyectos habitacionales del MINVU, ya que por ejemplo, existen muchas veces diferencias de deslindes que no permiten la recepción de obras. Y en especial, respecto de pequeños condominios, especialmente en lugares consolidados y con buenos servicios.

También existe tardanza en la regulación de los instrumentos de planificación territorial, especialmente por amenazas naturales o del hombre (las cuales lamentablemente conocemos en la región de Valparaíso), también respecto de campamentos y otros asentamientos con características urbanas en áreas rurales. Y por cierto, también, en la falta de asistencia técnica para la ejecución de proyectos en caso de emergencias.

Especial mención debo hacer realizar respecto de los habitantes de los campamentos que forman parte del catastro de 2016 del MINVU (con estrategia de radicación), ya que fueron muchas las familias que estaban pronto a recibir sus títulos, pero se hizo imposible por la falta de recepción definitiva de obras de urbanización.

Son familias que tenían la legítima expectativa de recibir sus títulos de dominio. Por ello, era urgente buscar una solución que les permitiera concluir con el proceso. Agradezco por ello, que se resuelva uno de los problemas que teníamos en el campamento Manuel Bustos de Viña del Mar, entre otros.

Ministro, se que la tarea que se le ha encomendado no ha sido fácil y muchos de los presentes, le hemos hecho presente la urgencia de avanzar con el compromiso presidencial de 260 mil viviendas terminadas o entregadas al termino del gobierno.

Pero esto se debe a que según el catastro de 2024, en nuestro país existen 1.432 campamentos, y sin duda existe un importante déficit habitacional. Sin perjuicio de ello, valoro que usted haya asumido con responsabilidad el Plan de Emergencia Habitacional.

En Valparaíso son 31 mil viviendas las comprometidas (31.246), y si bien se ha avanzado con cerca del 52% (16.240), siempre hago presente la necesidad de mayor celeridad.



Hace algunas semanas hice presente, por ejemplo, la necesidad de la pronta adquisición de terrenos para viviendas en el sector de Reñaca Alto, cuyos comités esta integrado principalmente por manipuladoras de alimentos.

Pero no hago sino que transmitir la preocupación que tienen los comités.

Son muchos los que han esperado una larga cantidad de años, y confían en este gobierno, por lo que se valoran las señales claras para la compras de terrenos en Viña del Mar y San Antonio, y que no se formularán recortes de recursos. Porque ello, da cuenta de la importancia que tiene el Programa de Emergencia Habitacional.

Después de estos incendios, aprobar esta iniciativa tiene más sentido que nunca, debemos ayudar a la regularización de los dominios de los terrenos, pues sin esta, es imposible ser beneficiario u optar siquiera a beneficios propios en la etapa de reconstrucción, una vez superada.

Quisiera destacar detalladamente algunos elementos del proyecto, como lo son:

- 1) Facilitar la administración y regularización de asentamientos que se encuentran bajo tuición del SERVIU (de larga data y que no han podido regularizarse).
- 2) Permitir la aplicación coordinada de distintas leyes de regularización (pequeña propiedad raíz en loteos que se encuentran bajo un proceso de regularización).
- 3) Habilitar procedimientos simplificados de modificación de instrumentos de planificación territorial, para incorporar áreas de riesgo; incorporar al límite urbano porciones del territorio rural; los usos de suelo y demás normas que permitan la regularización de campamentos del catastro MINVU.
- 4) Facilitar la ejecución de proyectos habitacionales del Plan de Emergencia, con un procedimiento especial de regularización de deslindes y la habilitación de terrenos para el uso de suelo de equipamiento.

5) Y permitir financiar con recursos SUBDERE, servicios y asesorías de asistencia técnica.

Como lo señala el último informe de TECHO (sobre análisis de localización de campamentos en base a instrumentos de planificación territorial), “es posible observar que no hay una proyección a corto ni mediano plazo del ordenamiento territorial por parte de las comunas, lo que afecta la manera que tienen las comunas de enfrentar el déficit habitacional en sus territorios. Y agrega que “se identifica que más del 70% de los Planes Reguladores ya se encuentran desactualizados, ya que tienen más de 10 años de entrada su vigencia, y aún hay comunas cuyos municipios no han iniciado el proceso de elaboración.

De ahí la necesidad la necesidad de avanzar no sólo en el tipo de normas que aprobaremos hoy, sino que también en una política pública que entregue recursos y acompañe a los municipios en la elaboración y actualización de sus planes territoriales.

Finalmente, considerando que pronto cumpliremos un año desde la tragedia de los incendios, deseo explicitar a manera de ejemplo, que el MINVU y otros organismos presentes en la reconstrucción han debido adoptar una serie de medidas técnicas, administrativas y legales, para eximir de requisitos y agilizar los procedimientos, lo que da cuenta de las diversas dificultades que debe enfrentar un proceso de esta naturaleza.

Entre otras, la disminución del plazo de no enajenar que establece el SERVIU; aquella que exime que la propiedad esté libre de hipotecas y gravámenes; eximición de ahorro mínimo, entre otras.

Y finalmente quisiera decirles a las dirigentas del campamento Manuel Bustos, y de Casa Abierta (que agrupa a más de diecisiete de estos asentamientos, incluido el Felipe Camiroaga), y otras organizaciones.

Que ustedes saben que la tarea no es sencilla y los incendios agregaron mayor dificultad, pero no están solas.

Debemos seguir trabajando por la vivienda digna. Y esto comprende no sólo la casa o departamento, sino que también un entorno con áreas verdes y servicios.

**18. PROPUESTA DE INTERVENCIÓN EN SALA SOBRE PROYECTO DE LEY RELATIVO A TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA Y CONOCIMIENTO (BOLETÍN Nº16.686-19).**

**PROPUESTA DE INTERVENCIÓN EN SALA**

**“PDL SOBRE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA Y CONOCIMIENTO”**

**(Boletín Nº16.686-19)**

Anuncio mi voto a favor de esta iniciativa que tiene por finalidad establecer un marco normativo para la necesaria transmisión de los resultados que surjan de la investigación científica y tecnológica a la sociedad.

Y valoro que esta transferencia se base en la colaboración de las agencias de gobierno, con las distintas instituciones académicas y de investigación, y también la industria, con el propósito de promover el desarrollo sostenible.

Si bien, nos corresponde votar en general este proyecto, deseo destacar que contemple normas sobre objetivo y definiciones; y un título especial sobre las investigaciones que se desarrollen en las instituciones de educación superior, estableciéndoseles el deber de promover las relaciones entre la investigación universitaria, las necesidades sociales y culturales y su articulación con el sistema productivo.

Es decir, considera la necesaria “cadena de valor” entre quienes desarrollan la investigación, ciencia y tecnología, con las empresas públicas y privadas, y otras organizaciones de la sociedad civil.

En nuestra región, tenemos importantes instituciones de educación superior, que desarrollan investigación, ciencia y tecnología de alta calidad en las ingenierías, temas de salud, aprovechamiento del agua y arquitectura, entre otras áreas. Como lo son la Universidad de Valparaíso, la Federico Santa María, la Católica de Valparaíso y la de

Playa Ancha, entre otras. Pero también, tenemos los nuevos CFT Estatales que podrían también desarrollar soluciones para la industria portuaria, por ejemplo.

Y también se les establece el deber de impulsar iniciativas para compartir, difundir y divulgar los resultados de la investigación a la sociedad.

Hoy se les denomina “divulgadores científicos” y quizá uno de sus mayores exponentes es el “Profesor Maza”, quien orgullosamente con su piocha de la Universidad de Chile, nos ha enseñado a todos sobre los “el universo” y la importancia de nuestros cielos.

Pero también, tuvimos en el pasado a Erich Gales quien tuvo el programa de televisión “Enlaces” durante más de 5 años en TVN; entre otros científicos que se han dado el trabajo de enseñarnos sobre su respectiva disciplina.

Asimismo, se establece el deber del Estado de fomentar la investigación, creación, transferencia e intercambio de competencias. Mediante articulaciones, desarrollo de proyectos, actividades asociativas, atracción de talento y promoción de políticas de protección de la propiedad industrial e intelectual, entre otras.

También se establece un título sobre transferencia de tecnología y conocimiento, el cual se realizará principalmente a través del Ministerio de Ciencia y del Ministerio de Economía. Y comprende la tecnología y el conomienzo generado con fondos públicos, ya sea total o parcialmente.

Los Ministerios fomentarán entonces la detección de iniciativas de investigación que realicen desarrollos con potencial; estimularán la transferencia del conocimiento; fomentarán relaciones entre entidades; y priorizarán el fortalecimiento de capacidades de PYMES; entre otras.

Y se crea el Repositorio Nacional de Conocimiento e Innovación Científica y Tecnológica, que tendrá por finalidad recolectar, clasificar, conservar, promover y

difundir el conocimiento científico y tecnológico existente en el país. Y será de acceso público y gratuito.

Finalmente, señora Ministra, quisiera hacer presente algunos aspectos, que si bien no son propios de este proyecto, considero podrían ser abordado por su Ministerio.

En primer lugar, en las entidades de educación superior existen dificultades administrativas y laborales en torno a los fondos para investigación e innovación.

Una misma institución debería poder centralizar la administración de todos los proyectos para reducir los costos financieros que supone cada uno de ellos, y debería existir un estatuto laboral de los y las investigadores y/o científicos.

Porque los investigadores docentes, por cierto tienen contratos y la estabilidad laboral que le dan las Universidades, pero los colaboradores y asistentes, no tienen protección alguna. Más allá de que sean muchas veces estudiantes de posgrado, o profesionales o técnicos titulados, no pueden estar permanentemente “boletiendo”. De ese modo no se fortalece la carrera científica o de investigación.

Y en segundo lugar, creo que se debería asumir con mayor fuerza la inclusión de la mujeres la ciencia. Y hay dos proyectos en tramitación que tratan la materia.

Uno de ellos es de mi autoría y establece el deber de las grandes y medianas empresas de investigación y desarrollo, para elaborar un informe anual sobre el estado de la equidad de género al interior de la organización y las medidas adoptadas en su favor.

Y el segundo se relaciona con la paridad de género en la adjudicación de proyectos de investigación. Ninguno de ellos se encuentra actualmente con urgencia del gobierno.

Agradecería que la próxima vez que tengamos esta iniciativa en tabla, se registre algún avance en ambos proyectos.

**19. ACTUALIZACIÓN DE MINUTA RELATIVA AL PROYECTO DE LEY SOBRE NUEVA LEY ANTITERRORISTA (BOLETÍN N°16.224-25, 16.180-25, 16.210-25, 16.235-25 Y 16.239-25, REFUNDIDOS).**

**MINUTA LEGISLATIVA**

**“PDL SOBRE NUEVA LEY ANTITERRORISTA”**

*Proyecto de ley, que establece una nueva ley antiterrorista.*

**(BOLETÍN N°16.224-25, 16.180-25, 16.210-25, 16.235-25 y 16.239-25, refundidos)**

**Origen: Senado.**

**Iniciativa: Mensaje y Mociones (refundidas).**

**Estado: Informe de Comisión Mixta.**

**Urgencia: Suma (26/11/24).**

**Síntesis.** El propósito de la moción es establecer una nueva ley que tipifique y sancione los delitos terroristas *(y con ello, derogar la actual ley N°18.134, que determina conductas terroristas y fija su penalidad)*, con el objetivo de:

- Actualizar el tratamiento jurídico-penal de las conductas terroristas *(definiéndolas de manera más simple y objetiva)*;
- Reforzar la persecución penal de la manifestación organizada de dichas conductas;
- Hacer plenamente aplicables las nuevas técnicas especiales de investigación; y
- Reforzar la protección de víctimas y testigos en los procedimientos respectivos; entre otras.

En esta sesión de sala corresponde votar el Informe de la Comisión Mixta.

## I. OBJETO DE LA CONTROVERSIA

En sesión del 08 de octubre de 2024, la sala del Senado aprobó las enmiendas realizadas por la Cámara, a excepción de las siguientes que fueron rechazadas:

1. La sustitución del artículo 13 del Senado (*artículo 19 de esa Honorable Cámara*).
2. La supresión del artículo 18 del Senado.

En consecuencia se creó una Comisión Mixta para proponer la forma y modo de resolver las divergencias.

## II. RESULTADO DE LA COMISIÓN MIXTA

En cuanto al **artículo 19**, la diferencia se produjo porque es una medida intrusiva que permite acceder a datos de equipos telefónicos e informáticos de personas no involucradas en los hechos investigados (basta que se encuentren dentro de un perímetro determinado).

La propuesta de la Mixta consiste en limitar el uso de la herramienta a ciertos “datos” (metadatos), como georreferenciación y códigos de identificación, y establece algunos requisitos (como que el fiscal aporte antecedentes que justifiquen su uso al juez; establecerla con carácter subsidiario; eliminación de la información residual; mecanismos de rendición de cuenta; y sanciones en caso de mal uso (disciplinarias y penales)).

Un aspecto no deseado por el gobierno, fue su aplicación a otros delitos (no terroristas), como lo son la asociación criminal, control de armas y ley de drogas. *En este sentido, se estima que es posible que se aplique algún veto o control de constitucionalidad (estaría fuera de las ideas matrices)* –AUN NO ESTÁ DISPONIBLE LA MINUTA DE GOBIERNO–



Respecto al **artículo 27**, consiste en una regla de competencia, respecto de la cual la comisión propone una regla que habilita al Ministerio Público o la defensa, a solicitar (fundadamente) al Pleno de la Corte Suprema, que sea conocido por los Tribunales Penales de Santiago (de la jurisdicción de la C.A. de Santiago), en investigaciones por delitos terroristas (en que exista alarma pública o sean de especial complejidad).

A su respecto, el gobierno planteó que es compleja la solución propuesta, ya que la propia Corte ha sostenido que puede presentar problemas de constitucionalidad (derecho a ser juzgado por un tribunal previamente establecido), y busca solucionar problemas que ya están resueltos, pues ya se permite que los jueces, fiscales, testigos y el propio imputado comparezcan de manera remota, con sus datos de identificación anónimos. Esto se contiene en la ley sobre crimen organizado y ley sobre reincidencia y mayor connotación social.

### **III. CONTENIDO (ORIGINAL)**

El proyecto consta de 18 artículos permanentes y dos disposiciones transitorias (antes de las votaciones en particular eran), que tratan sobre los siguientes temas:

#### **-Artículos 1 a 13: Establece la Nueva Ley Antiterrorista.**

- **Arts. 1 y 2:** Crea el delito base de asociación terrorista *(se profundiza más adelante)*.
- **Arts. 3 a 5:** Establece delitos de terrorismo individual *(se profundizan más adelante)*.
- **Art. 6:** Dispone que la aplicación de las penas por este tipo de delitos, debe efectuarse entre las mínimas y máximas que se contemplen, impidiendo que las atenuantes o agravantes puedan alterarlo *(el juez no puede aplicar una pena inferior o superior a la establecida por ley, considerando las circunstancias)*.
- **Art. 7:** Establece el delito de favorecimiento a una actividad terrorista, aumentando en un grado la pena de los delitos relacionados *(por ejemplo,*

*amenazas, robos, porte de armas, lavado de activos, etc.).*

- **Art. 8:** Establece el delito de financiamiento del terrorismo, es decir, aquel que provee o recolecta recursos para la asociación o los delitos individuales.
- **Art. 9:** Se refiere a la disolución de las personas jurídicas, al comiso de las ganancias (*aplica ley sobre crimen organizado, ya aprobado*) y la cooperación eficaz.

Se restringieron los delitos durante la discusión en comisión (*cuestión solicitada en reunión técnica*).

- **Art. 10:** Se aumentan las penas (en un grado) para los funcionarios públicos que comentan estos delitos, en el desempeño de sus cargos.
- **Art. 11:** Excluye a los menores en la aplicación de estas normas.
- **Art. 12:** Se dispone que el Ministerio encargado de la seguridad pública podrá querrellarse (*sin perjuicio de ser un delito de acción penal pública, por tanto poder iniciarse de oficio por el Ministerio Público*).
- **Art. 13:** Se refiere a la aplicación de la Ley de Crimen Organizado, en lo relativo al uso de tecnología (*geolocalización, metadatos, interceptación de telecomunicaciones, etc*).
- **Art. 14:** Dispone la creación de una Estrategia Nacional de Prevención y Combate de las conductas terroristas.

**-Artículo 15: Modifica el Código Penal (art. 226 X), con la finalidad de hacer aplicable las técnicas de investigación que estableció la Ley de Crimen Organizado.**

**-Artículo 16: Modifica el Decreto Ley N°321 sobre Libertad Condicional (que establece la Libertad Condicional para las personas condenadas a penas privativas de libertad), con la finalidad de que los condenados sólo puedan optar a este beneficio sólo una vez cumplidos 2/3 de la pena.**

**-Artículo 17: Deroga la ley N°18.314 (actual ley antiterrorista).**

**-Artículo 18:** Autoriza que la Fiscalía pida a la Corte Suprema que la causa se radique en los Tribunales Orales en lo Penal y Juzgados de Garantía de Santiago, en determinadas circunstancias (*alarma publica o especial complejidad*).

**-Primer artículo transitorio:** Dispone la irretroactividad de la ley penal desfavorable (*es un principio general*).

**-Segundo artículo transitorio:** Establece que la Estrategia Nacional (art. 14), se elaborará con la entrada en funcionamiento del Ministerio de Seguridad Pública.

#### IV. ANÁLISIS PARTICULAR DEL NUEVO TIPO PENAL (ARTS. 1 A 5)

En cuanto a los **principales antecedentes** que sustentan estos contenidos, cabe señalar que se sostiene que no existe duda sobre la necesidad de contar con mecanismos legales eficaces para prevenir y sancionar el terrorismo, ya que son conductas que amenazan a la paz y seguridad, y son un grave obstáculo para el disfrute de los derechos humanos y el desarrollo de los países.

Asimismo, diferentes instrumentos internacionales dan cuenta de la necesidad de prevenir y sancionar estos delitos.

Es por ello que **proyecto pretende:**

- Actualizar el tratamiento jurídico-penal de las conductas terroristas (*definiéndolas de manera más simple y objetiva*);
- Reforzar la persecución penal de la manifestación organizada de dichas conductas;
- Hacer plenamente aplicables las nuevas técnicas especiales de investigación; y
- Reforzar la protección de víctimas y testigos en los procedimientos respectivos; entre otras.

En cuanto a la **definición del delito terrorista**, ahora no se requerirá para acreditar su concurrencia que se acredite el elemento subjetivo (*“ánimo” terrorista*).

Y si bien, no existe una única definición de la conducta a nivel internacional, se han dado directrices por Naciones Unidas, que el proyecto pretende incorporar.

**En el proyecto se objetivizan los elementos** que califican una conducta como terrorista **y se simplifica su prueba** al ofrecer tres elementos que permitan dicha calificación *(de forma alternativa e independiente)*.

Los **elementos** que propone son:

- i) La finalidad de socavar o desestabilizar las estructuras políticas, sociales o económicas del Estado democrático o una organización internacional;
- ii) La finalidad de imponer alguna decisión a una autoridad del Estado democrático u organización internacional; y
- iii) La aptitud de los métodos empleados para someter o desmoralizar a la población civil.

*Son finalidades que se manifiestan en el hecho y que están orientadas a la obtención de propósitos concretos.*

La propuesta también tipifica y sanciona con mayor énfasis la **asociación terrorista**, ya que si bien la norma actual *(que se deroga)* lo define como uno de carácter individual, en el derecho comparado se ha estimado conveniente definirlo como uno de asociación, pues es esencialmente un delito de organización *(tanto porque es una estrategia de dominación para alcanzar fines políticos, como por la ventaja práctica que representa, pues no es necesario que el ataque se produzca)*.

Por lo anterior, se propone la creación del **delito de asociación terrorista**, con las siguientes características:

- i) Asociación formada por tres o más personas con acción sostenida en el tiempo.**
- ii) Dedicada a la comisión de ciertos “delitos-fin”** *(de especial afectación o peligro para la vida, la integridad o la libertad de las personas)*.

Del Código Penal:

Art. 141 (Secuestro);

Art. 142 (Sustracción de menores);

Art. 315 (Envenenamiento de la población);

Art. 316 (Diseminación de agentes patógenos);

Art. 391 (Homicidio);

Art. 395 (Castración);

Art. 396 (Mutilación);

Art. 397 (Maltrato de obra);

Art. 398 (Lesiones graves); y

Art. 474, 475, 476 (Incendio de edificio o medio de transporte).

De la Ley de Control de Armas:

Art. 14 D (Colocación de bombas).

Ley de Seguridad Nuclear:

Art. 41, 46 y 47 (Ataque, amenaza y daño a plantas nucleares).

Ley Nº 21.250, sobre Armas Químicas:

Art. 35 (Empleo de armas químicas, biológicas o tóxicas).

Ley Nº 21.459, sobre Delitos Informáticos:

Art. 1, 4 y 5 (Ataques a la integridad de un sistema y datos informáticos, y falsificación).

**iii) Con determinados propósitos:**

- Socavar el orden institucional democrático y/o desestabilizar las estructuras políticas, sociales o económicas del Estado;
- Inhabilitar o afectar gravemente la infraestructura crítica, cuando su inhabilitación pueda producir pérdida de vidas o daños a la integridad física o salud de la población;
- Imponer o inhibir alguna decisión a una autoridad del Estado; o bien
- Cuando por los métodos previstos para su perpetración o efectivamente utilizados, esos delitos tuvieren la aptitud para someter o desmoralizar a la población civil o a una parte de ella.

Lo anterior, supone que en el **art. 2** se tipifica la **asociación terrorista** como un delito independiente.

Luego en el **art. 3** se contempla también la hipótesis del **delito “conexo”**, es decir aquel que sin formar parte de la “asociación” comete estos delitos en concordancia con sus fines *(de la organización)*.

Estos son los perfiles de los denominados “lobos solitarios” que han cometido delitos en Europa y cuya motivación es la “concordancia” con grupos terroristas islamistas *(a los cuales no pertenecen formalmente)*.

*En este caso se le sanciona con la pena que corresponda al delito aumentada en un grado.*

Y en el **art. 4 y 5**, se penaliza la hipótesis del **delito “inconexo”**, es decir, que sin formar parte de una asociación, ni estar inspirado por alguna, cometen dichos delitos producto de las finalidades planteada *(propósitos)*.

*En este caso se le sanciona con el grado máximo de la pena prevista para el delito.*

## V. FUNDAMENTOS

Entre los principales antecedentes que destacan en la presentación del mensaje esta que el art. 9 inc. I de la Constitución se dispone que el terrorismo es por esencia contrario a los derechos humanos, y que en el inc. II, se delega a una ley de quórum calificado la tarea de determinar dichas conductas y su penalidad.

Lo cual es coincidente con la Resolución N°1.566 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (2004) y la Convención Interamericana contra el Terrorismo (2002), ratificada por nuestro país en 2004.

En este último instrumento internacional, nuestro país se obliga a:

- Adoptar las medidas necesarias para prevenir, sancionar y eliminar el terrorismo (*art. 1*);
- Con especial énfasis en la adopción de medidas para combatir la financiación del mismo (*art. 4*);
- Decomisar fondos u otros bienes provenientes de o destinados a financiar delitos terroristas (*art. 5*);
- Incluir dichos delitos como base del delito de lavado de dinero (*art. 6*);
- Cooperar en el ámbito fronterizo para detectar y prevenir estos ilícitos (*art. 7*); y
- Todo con pleno respeto a los derechos humanos (*art. 15*).

Luego, se señala que existe consenso técnico y político de que nuestra Ley Antiterrorista de 1984 (*N°18.314, que determina conductas terroristas y fija su penalidad*), es insuficiente según los estándares internacionales.

Se sostiene que si bien establece los elementos que definen cuando una conducta debe ser considerada como terrorista y las consecuencias jurídicas, ha tenido cada vez menor aplicación debido a su falta de legitimidad y deficiencias en la aplicación práctica.

En cuanto a la legitimidad destaca que la Corte Interamericana de Derechos Humanos (*Caso Norín Catrín y otros vs. Chile de 2014*), se reprochó la inclusión de delitos de menor entidad en el catálogo de delitos terroristas, como el delito de incendio simple (art. 479 N°3 del Código Penal); la presunción simplemente legal del “ánimo terrorista” (art. 1 de la Ley N°18.314 - actualmente derogado<sup>3</sup>); y la presentación de testigos con identidad reservada, sin permitir un efectivo contra examen de la defensa.

Y en cuanto a las dificultades de aplicación, se refiere a los términos en que se define la conducta constitutiva del delito terrorista, y en específico, la dificultad de acreditar el “ánimo terrorista” (*...finalidad de producir en la población o en una parte de ella el temor justificado de ser víctima de delitos...*).

Por estos motivos, ha existido una bajísima efectividad de esta ley (*incluso luego de la derogación del “ánimo”*), ya que se ha dictado una sola condena en juicio oral por el delito terrorista (2018), a pesar de las muchas veces que se han calificado hechos como tales por el Ministerio Público.

A continuación, se releva el rol de la Ley N°21.577, recientemente aprobada en 2023, (*ley que fortalece la persecución de los delitos de delincuencia organizada, establece técnicas especiales para su investigación y robustece comiso de ganancias*), ya que si bien la actual ley antiterrorista contiene normas procesales especiales, y en específico sobre protección de testigos, con esta nueva ley resultan innecesarias.

Esta nueva ley incorpora nuevas técnicas especiales de investigación, y herramientas como interceptación de comunicaciones y equipos informáticos; el uso de agentes encubiertos, reveladores e informantes; mecanismos para el adecuado resguardo de la identidad e integridad de los testigos protegidos y víctimas; entre otras materias.

En este sentido, destaca especialmente que se establece el derecho de la defensa de contrainterrogar personalmente a los testigos protegidos y agentes especiales, para evitar reproches de la Corte Interamericana. Además, prohíbe que la condena se

---

<sup>3</sup> Ley N°20.467, de 2010.



sustente únicamente en la declaración de agentes encubiertos reveladores e informantes o de testigos protegidos.

Finalmente, se releva que para la elaboración de la iniciativa se tuvo en consideración legislaciones compradas (Alemania, Francia, España, Italia y Estados Unidos), las mociones que se refundieron, y un informe elaborado por una comisión de expertos en derecho penal.

En razón de lo anterior, se constituyó una mesa de trabajo interministerial entre Ministerio del Interior, Justicia y SEGPRES.

## **VI. CAMBIOS EN COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN (SENADO)**

De las 42 indicaciones presentadas, sólo se aprobaron (con modificaciones) cuatro de ellas, que se refieren a los siguientes temas:

**-Indicación N° 6 (De Urresti)**, para reemplazar a propósito de la definición de asociación terrorista (art. 2), las expresiones “socavar o”, por “socavar el orden institucional democrático y/o”.

**-Indicación N° 9 (De Urresti)**, en el mismo sentido para sustituir la frase “tuvieren la aptitud para someter o desmoralizar a la población civil o una parte de ella”, por “pudieren producir u originar a la población temor generalizado”.

**-Indicación N° 29 (Pascual y Núñez)**, para incorporar, un artículo 10 (nuevo), que se refiere que se le aplique la pena aumentada en un grado y la pena accesoria de inhabilitación absoluta perpetua para cargos y oficios públicos, al empleado público que cometa cualquiera de los delitos contemplados en esta ley.

**-Indicación N° 40 (Ossandón)**, para incorporar un artículo nuevo, sobre cambio de jurisdicción, permitiendo que el Ministerio Público, tratándose de la investigación y juzgamiento de estos delitos (*de oficio o a petición de parte*), pueda solicitar al Pleno de

la Corte Suprema que fuere de competencia de los Juzgados de Garantía y del Tribunal de Juicio Oral en lo Penal de la jurisdicción de la Corte de Apelaciones de Santiago (*en casos de alarma pública o de especial complejidad, siempre que se estime fundamental para el éxito de la investigación y no se vulnere sustancialmente el derecho a la defensa del imputado*).

Hasta la fecha de elaboración de esta minuta, se estima poco probable que se intenten renovar muchas indicaciones en sala por la voluntad mayoritaria de avanzar con mayor celeridad en esta iniciativa, pero eventualmente podría intentarlo las Senadoras Pascual o Rincón, ya que se rechazaron varias de sus indicaciones, mientras que la oposición retiró varias con el propósito de avanzar.

## **VII. ANTECEDENTES DE TRAMITACIÓN**

El mensaje del presidente Gabriel Boric, ingresado a tramitación el 25 de agosto de 2023, fue refundido con cuatro mociones parlamentarias:

- a) Boletín Nº16.180-25** (*de los Senadores Espinoza, Flores, Kast, Keitel y Ossandón*);
- b) Boletín Nº16.224-25** (*de las Senadoras Vodanovic y Aravena, y los Senadores Bianchi, Macaya y Ossandón*);
- c) Boletín Nº16.235-25** (*de los Senadores Chahuán, Edwards y Galilea*); y
- d) Boletín Nº 16.239-25** (*de los Senadores Araya, De Urresti, y Quintana, y Senadora Vodanovic*).

En cuanto a su análisis y discusión, la sala acordó que la iniciativa fuera analizada por la Comisión de Constitución, una vez analizado por la Comisión de Seguridad Pública (*por ello el primer informe es de dicha instancia*), y luego la sala acordó que su discusión en particular se efectuara en la Comisión de Constitución (*sin informe hasta la fecha y hora de elaboración de esta minuta*).

La iniciativa fue aprobada en general por la unanimidad de la comisión técnica (*5 A favor; 0 En contra; 0 Abstención*) y posteriormente, casi por la unanimidad de la sala (*41 A favor; 0 En contra; 1 Abstención*).

## **VIII. COMENTARIOS FINALES**

Sin perjuicio de las observaciones planteadas por el gobierno en la Comisión Mixta, se estima necesaria la derogación de la actual ley antiterrorista, por los problemas de legitimidad que se advierten en la minuta, entre los cuales destacan las sentencias desfavorables para el Estado de Chile de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, su colisión con los estándares internacionales y su consecuente falta de utilización práctica.

Existe bastante consenso en su contenido, motivo por el cual la votación pudo desarrollarse en general con celeridad.

Asimismo, en la reunión técnica que se tuvo con los asesores del Ministerio del Interior en el mes de marzo se le hicieron observaciones respecto a las hipótesis del “lobo solitario” (*debía contemplarse*), la cantidad de causas que podría afectar la aprobación de esta ley (*se indicó que ninguna*), y la pertinencia de excluir algunos delitos de “cooperación eficaz” (*se les indicó la pertenencia de excluir los delitos más graves, entre ellos femicidio, delitos sexuales y contra menores*). Todo lo cual, fue realizado durante la discusión en particular.

Por todo lo anterior, se sugiere aprobar la iniciativa.

## **20. MINUTA SOBRE COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN, JUSTICIA Y REGLAMENTO DEL SENADO (SESIÓN DEL 09 DE DICIEMBRE DE 2024).**

### **MINUTA SOBRE COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN, JUSTICIA Y REGLAMENTO DEL SENADO (SESIÓN DEL 09 DE DICIEMBRE DE 2024)**

**Tabla:** Modifica la Carta Fundamental, en lo relativo al sistema político y electoral (Boletín N°17.253-07).

**Asistentes:** Alfonso De Urresti (PS).  
Paulina Núñez (RN).  
Luz Ebensperger (UDI).  
Claudia Pascual (PC).  
Pedro Araya (PPD).  
José Miguel Insulza (PS) - no miembro.

**Invitados:** Álvaro Elizalde, Ministro Secretario General de la Presidencia.  
Sebastián Soto, integrante Comisión Experta (comisión sistema político).  
Francisco Soto, integrante Comisión Experta (comisión sistema político).  
Juan José Ossa, integrante Comisión Experta (comisión sistema político).  
Gabriel Osorio, integrante Comisión Experta (comisión sistema político).

#### **Principales aspectos debatidos**

Luego de una breve relación del Secretario, en que se dio cuenta del contenido principal del proyecto de reforma constitucional, intervino el Ministro SEGPRES.

El Ministro señaló que el Presidente ha planteado la necesidad de avanzar en una reforma política que permita conseguir dos objetivos: i) enfrentar la atomización o división de sistema de partidos y su correlato en la conformación del Congreso; y ii) facilitar la comprensión por parte de los ciudadanos de lo que representa cada partido político al momento de evaluar su desempeño (apoyo o no en elecciones). Por tanto, todo lo que contribuya a construir un sistema de partido de mejor calidad es bienvenido.

Sostuvo que, en actual Congreso, llegamos a tener 21 partidos con representación parlamentaria, y si bien ahora son menos producto de la función que se produjo dentro de los partidos del Frente Amplio, consideran que debiésemos transitar hacia el agrupamiento de partidos políticos más representativos.

Tenemos más de 20 partidos ya conformados y llegarían a más de 30, si los que están en proceso de formación cumplen con los requisitos que establece la ley. Nunca habíamos tenidos tantos partidos con representación desde los 90` a la fecha, e incluso del 70` hacia atrás tampoco. Identifica una tendencia hacia la dispersión creciente, pues las bancadas no votan unidas en temas de principios y los partidos se convierten en vehículos para llegar al Congreso, pero luego pierden sentido. Y la ciudadanía no puede distinguir entre unos y otros. Señaló que hay bancadas más ordenadas que otras, pero en general se desordenan. Y enfatizó que es tal la desinformación que es difícil para la gente elegir.

En este marco se han planteado una serie de ideas de reformas legales y constitucionales que aborden las siguientes materias:

1. Sobre orden de bancadas.

Que pueda existir cierta capacidad de bancadas o partidos para ordenar la votación de sus representantes.

No en todas las votaciones (se excluye cuando actúa como jurado o con actividades fiscalizadoras), ni en todos los proyectos, sino que en aquellos que se relacionen con los principios de los partidos;

2. Sobre “discolaje”.

En otras legislaciones hablan de legislación “anti transfuga”, ya que no tiene una connotación positiva sino que negativa.

3. Sobre expulsión.

Para evitar que un sector mayoritario de un partido termine inventando excusas para expulsar a grupos minoritarios.

4. Evitar la fragmentación:

a) Establecer un umbral de elegibilidad (parte de la iniciativa).

b) Formas de federación, para favorecer el agrupamiento (hay un proyecto tramitándose en la cámara).

5. Esfuerzos de paridad.

Hay una norma vigente (transitoria) que está vigente hasta el 2029, que establece una cuota de entrada 60/40. Sostiene que debería discutirse este tema.

6. Requisitos para constituir partidos y presentar candidaturas independientes.

La tendencia ha sido la baja de requisitos, y se ha permitido la proliferación de partidos.

Luego formuló algunos comentarios sobre la propuesta específica, entre los cuales destacan:

En cuanto a la **asignación de escaños** de diputados **y su actualización**, ya está vigente en la ley N°18.700 (la ley N°20.240, sustituyó el sistema binominal). Y si bien, la regla no se ha aplicado como consecuencia de las dificultades del CENSO, debería aplicarse antes de la subsiguiente elección (2029).

Respecto a la **distribución de número de estos por distrito**, conforme a la distribución demográfica, va a tener un impacto en umbrales (porcentajes), ya que mientras menos eligen, es mayor el número de votos que se requieren. Mientras menos son los electores mayores son los porcentajes de votación. Y cómo existe un número mínimo y máximo (3 y 5), los distritos intermedios perderán su votación.

Indica que hay una redacción de la reforma que da a entender que sólo se **aplicaría** a la Cámara de Diputados, consultando si es lo deseado, ya que debería aplicarse a ambas corporaciones (particularmente crítica desde la Cámara).

Y establece una norma de **porcentaje o número de electos**, lo que podría en alguna medida compensar o suplir que exista una fuerza representativa, que a nivel nacional no supere el umbral, pero a nivel regional tenga una representación muy relevante.

En cuanto a las **normas de reemplazo**, se entiende que se aplican las normas generales, es decir, los partidos nombran los reemplazantes de los militantes o independientes que integra por el partido (no hay novedad).

Entiende que respecto de los **independientes fuera de pacto** no se aplicaría la norma (solo aquellos que compiten dentro de la lista de in partido). Muchos independientes prefieren ir en lista, porque les da mayor posibilidad). En este sentido, considera que debe ser analizada en su efecto secundario, pues desincentiva el pacto de lista, ya que los partidos para alcanzar el 5% quisieran competir a lo largo de todo Chile. Han quienes han planteado que exista una fórmula mixta de umbral de partidos y listas. En el derecho comparado, donde existe umbral no existen listas, pero Chile tiene tradición de listas (*estaban prohibido los pactos, pero estaban las federaciones y confederaciones, que eran un partido político ante la ley – Unidad Popular y Confederación Democrática, antes del 73*).

Declara tener dudas, respecto de ciertas materias (19 N°15), a propósito del derecho de asociarse sin permiso previo por la fragmentación que ello supondría. Deberían

establecerse diferencias de umbrales para partidos políticos, ser electos y financiamiento público.

Respecto de la **expulsión** del partido, el proyecto no regula la expulsión de su partido, y establece una norma transitoria respecto de fusión, pero tiene un problema.

Muchas veces partidos que están bajo el umbral, entre la fecha de elecciones y la fecha de calificación de las elecciones se fusionaban, y de esa forma mantenían la existencia del partido. Una ley posterior la prohibió en ese rango de tiempo y esta norma la reestablece. La norma tendría sentido si se realiza antes de la elección y no antes (así se contempla en el proyecto de la Cámara).

Luego declara que han algunas imprecisiones formales, como la del juramento, entre otras.

Sostiene que han hecho proyecciones respecto de los umbrales, y con los datos de 2021, los partidos de la Cámara serían 10 y con el 4% serían 14. Y sostiene que realizarían una propuesta en este sentido, para establecer mecanismos de incentivos para la convergencia de los partidos existentes.

Y luego reitera la congruencia de algunas normas sobre fusión de partidos, ya que se ha intentado evitar la constitución de partidos para acceder a financiamiento público. En nuestra legislación no existe umbral para ser elegido, pero sí para que un partido siga siéndolo.

Sin perjuicio de lo anterior, declara que es necesario hacerse cargo de la situación.

Los problemas de nuestro sistema política no se arreglan solo por ley, sino que también hay culturales y estructurales, relevando que existe un electorado “infiel”, caracterizado por la desconfianza en las instituciones. También se debe avanzar en transparencia de los partidos. Y lo hace presente por las expectativas que produce el proyecto.



En suma, valora el proyecto más allá de las diferencias planteadas, y desde el punto de vista político el gobierno es partidario de una forma de transición que nos permita transitar “hacia”... y generar incentivos “para”... más que normas que se apliquen a una elección específica.

Juan José Ossa, junto con agradecer la invitación planteó que le tocó presidir la subcomisión de sistema político de la Comisión de Expertos, e hizo presente que el contenido fueron propuestas por dicha comisión. Y luego lograron unanimidad en las distintas instancias, siendo poco modificado y criticado.

Respecto al diagnóstico, planteó que las dificultades para gobernar no sólo son de un gobierno. Y advirtió que el rechazo de la reforma tributaria del presidente Gabriel Boric, es un ejemplo de ello.

Sostiene que la reforma no supone volver al sistema binominal y no es justo advertir que es una reforma de senadoras para la Cámara de Diputados. Y si el umbral se aplica a la Cámara es porque allí se produce la mayor dispersión.

En cuanto a ser una discusión de “elite”, y no una necesidad de las personas, responde que es el sistema político el que se hace cargo de ellos. Ejemplifica, lo mismo con el fallo de la Corte Suprema sobre las Isapres.

Luego se hace cargo de la insuficiencia del proyecto, e invita a hacerse cargo de lo que existe sobre lo que no. Y en cuanto a que diputados con más votos no sean electos, hoy también existen.

Respecto a los independientes, sostiene que no van a desaparecer, pero se pide que sean efectivamente independientes. Y concluye con un análisis de las normas transitorias sobre federaciones e independientes. Sugiere que las normas para que el partido puede establecer el reemplazo debería considerar algún tipo de democracia interna.

Francisco Soto, sostuvo que a pesar de ser rechazado el proyecto contiene algunas propuestas muy sentidas. Declara que los contenidos siguen existiendo y propone profundizar lo que inspira el proyecto.

Plantea que a lo largo de la historia constitucional a los partidos políticos se les ha atacado, incluso la propia propuesta también (primera). De hecho, se sostiene que las crisis políticas surgen desde los partidos y se propone la participación directa (democracia representativa vs. directa). El proyecto de la comisión experta planteó que no hay democracia representativa, sin partidos políticos fuertes.

Y lo hace de distintas maneras, como por ejemplo, con la transparencia; el Servicio electoral; y el rol de estos en la democracia. Considera que el rol de los partidos, va más allá de las elecciones, pues debe existir vínculos con la sociedad. Y sostiene que lo que se plantea en la constitución es lo fundamental y lo otro puede ir en otras leyes.

Sebastián Soto, celebró la presentación del proyecto y planteó que las reformas globales al sistema político siempre son complejas. Y la vocación de amplitud, conspira contra el gradualismo.

En cuanto al contenido, el diagnóstico es claro y la fragmentación es un problema, ya que genera desafección, dificulta acuerdos, transmite sensación de caos político. Las democracias fracasan también por inoperancia (ineficacia). Agrega que la fragmentación no tiene una sola causa (como el financiamiento y facilidad para armar partidos).

Y el umbral es un remedio, ya que esta presente en el derecho comparado y despertó un cierto consenso político en izquierdas y derechas. Además, tiene efectos colaterales acotados (en el tiempo la norma va a ser internalizada) y positivos destacados (partidos más grandes y estables; mecanismos internos de solución de conflictos; etc.).

Sostiene que es un texto similar al de la Comisión Experta y valora que sea autoejecutable. Una discusión es qué hacer con los votos que no alcanzó con el umbral (posibilidades es que sumen al pacto o que se descarte); donde aplicarse (Cámara vs Senado), pero indica que se aplica normalmente a las cámaras representativas y no territoriales; y sobre cómo contar a los independientes en pacto, plantea que deben considerarse como militantes para estos efectos.

Agrega que el umbral debe ir acompañado del “transfuguismo”, para evitar la fuga, ya que las bancadas son las “salas de máquinas” del sistema político. Y valora que se pierda el escaño de los independientes que cambien de comité.

Gabriel Osorio, agradece la presentación e intenciones, y advierte que pareciera que es una reforma al sistema electoral. Luego realiza un poco de historia desde la elección de 1997 (Ley 19.657), antes se disolvía con menos de un 5% de los votos válidamente emitidos. Todas las medidas que se han tomado han fracasado, pero todas ellas han apuntado únicamente al sistema electoral. Luego se planteó a propósito del financiamiento el refichaje y otros (Comisión Engel), y no funcionó. Luego, se planteó el tema de los independientes, y fue un descalabro institucional en el proceso constitucional.

Todo lo anterior, plantea que hay tiempo para analizar una propuesta que responda a las diferentes causas, ya que no se produce sólo en las elecciones, sino que en el ejercicio del cargo.

Considera que es un proyecto que surge de una reflexión del 1997, 2009, 2019 y procesos constitucionales. Lo que se debe evitar es la improvisación.

El proyecto ataca la fragmentación de buena manera en el umbral y cesación del cargo, pero no es suficiente, debería regularse también las bancadas. Le parece bien que se reconozca la elección multipartidista de Chile.

En cuanto a la fusión, es bastante más compleja de lo que se plantea en el proyecto y no dura 3 meses. Y respecto a la federación, deberían ser ex ante (no ex post) y tener un procedimiento único, por una sola elección produzca un verdadero incentivo con posterioridad a la elección. Para que pueda funcionar con fluidez.

No hay soluciones milagrosas, pero se requieren incentivos para ordenar el sistema y eso incluye el SERVEL (ejemplifica con el caso de México y los gobiernos de MORENA).

Senadora Pascual, no formula la pregunta que tenía para el gobierno, ya que el ministro tuvo que ir al Comité Político, pero señala que no ahondará en el diagnóstico pues todos lo comparten, pero no se incluye el papel de los cambios culturales, en particular el personalismo e individualismo del sistema político.

Le parece importante establecer que problema del sistema binominal al proporcional, es que hubo cambios que no se acompañaron en la reforma. Caracterizándolo con el sistema proporcional, pero con sistema de lista abierta, que personaliza la elección y con competencia entre la misma lista. Hoy está muy mediada con lo que me permite diferenciarme de otros (propuestas radicales y altisonantes). Y recuerda que en la Cámara salió con voto lista. Y agrega que no se abordó el fortalecimiento de los partidos. En su opinión la Constitución del 80 le temía a los partidos y no podían estar vinculados con las organizaciones sociales, igualándolos con los independientes. Considera que las propuestas no están relacionadas con el fortalecimiento de los partidos. Y sostiene que con esta propuesta la reforma de pensiones tampoco habría pasado. Asimismo, releva la relación de los gobiernos con el parlamento, ya que se premia al que te “hace la vida a cuadritos”.

Consulta por qué no hacerse cargo de la cantidad de firmas para ser partido. Por qué no hacerse cargo de los partidos regionales o del voto lista, y advierte que donde funciona es con listas cerradas (no abiertas, como nosotros). Y que sucede con los candidatos independientes de partidos. Sostiene que tiene complicaciones con el umbral, ya que no se hace cargo de ninguno de los otros temas. Agrega que sería interesante escuchar al CEP y Espacio Público.

Pedro Araya, comparte el diagnóstico, pero advierte que los problemas con reformas estructurales son porque no se sincera las diferencias de fondo (caso pensiones o Isapres). Considera que la reforma es un contrasentido a lo que está pensando en el mundo, ya que la asociatividad de la gente no está en los partidos. Considera que es una “nueva olla a presión” para un estallido social. La crisis de legitimidad, se relaciona con que el sistema político no responde a las necesidades. Una de las grandes deudas es que no se reconstruyó el tejido social.

Ahora si se requiere dar gobernabilidad, hay que analizar la relación entre el gobierno y el congreso (excesivamente presidencialista). Ejemplifica su caso (ex DC, independiente y PPD), y señala que un porcentaje menor de la población vota por partido. Plantea que el congreso debería tener mayor poder sobre el ejecutivo (poder disolver el Congreso). El problema es que el presidente rara vez logra tener mayoría y debería tener mayor control. Una solución es la votación por lista, aunque se corre el riesgo de elegir con congreso contrario al presidente. Señala, estar dispuesto a apoyar una reforma, pero hay que hacerse cargo de otros elementos. Pide que se invite a mujeres expertas (Leslie y sociólogos).

Luz Ebensperger, plantea que es una de las emocionantes y producirá un cambio importante. Y parte de la desafección de la gente es por los problemas del sistema político (falta de acuerdo). Considera que la reforma debe mantenerse acotada. Debe existir una mejor gobernanza dentro del congreso y entre el congreso y el ejecutivo. Consulta cómo creen que se debería regular las bancadas o comité, aunque considera que no es parte de la reforma. También pide aclarar entre federación y fusión, y advierte que la primera es más bien un problema (y debería regularse). Los efectos de la fusión y federación, y cómo hacerla menos engorrosa.

Sostiene que tenga injerencia en el Congreso, pero eso no obsta a que el partido bajo el umbral pueda continuar a nivel regional o comunal.

Cómo mejorar la regulación de los partidos, estima que debería regularse cómo participar en una elección nacional si aún no la tiene. Y considera que el “discolaje” también debe ser regulado.

Sólo se regula la renuncia a la militancia, o irse el comité, pero debería incluirse la expulsión que hace un partido de algún militante. Y cómo no caer en un abuso.

Senadora Pascual, plantea que la propuesta fue unánime, pero en un contexto completo que incluía el Estado Social y Democrático de Derecho y otros derechos sociales. A continuación, pide que sea invitados: Alejandra Krauss, Alexis Cortes, Domingo Lovera, verónica Undurraga, Leslie, etc.

Senador De Urresti, indica que invitarán a la mayor cantidad de integrantes y trabajaron el texto y se basaron en la técnica legislativa, pero tiene actuaciones. Indica que les buscaron bordes y actualizaciones, y pide que lo entiendan y compartan. Consulta, como resolver el problema del discolaje interno. Pide aclarar los efectos de la federación y cómo mejorar la bancada.

Sebastián Soto, plantea que varios de los problemas planteados (sistema electoral, pactos, listas) no son constitucionales, sino que de ley, reglamento o cultura política.

Juan José Ossa, sostiene que lo planteado sobre la agenda larga no prosperará si primero no se abordan los temas planteados. Esto no resuelve el discolaje interno, lo cual es parte de una agenda larga. Considera que los diputados de regiones no estarán de acuerdo que desde Santiago elijan los candidatos de regiones. Y en cuanto a federación, considera que es necesario para el umbral (aunque no le entusiasma), y aclara que prefiere la fusión.

Francisco Soto, plantea que tanto la Senadora Pascual como Araya, preguntaron sobre lo que no alcanzaron a llegar a acuerdo. Sería ideal avanzar en listas cerradas. Considera que los partidos programáticos no se han terminado.

Gabriel Osorio, sostiene que entre 1932 hasta 1973 la ley general de elecciones requería 12 mil firmas aproximadamente (0,27% de quienes sufragaban), más o menos lo que existe hoy salvo por los requisitos regionales. Sostiene que nunca le han gustado los partidos regionales, ya que fragmentan los partidos y con las firmas deberían poder actuar en todo el país. Actualmente, con voto obligatorio el 0,5% equivale a 70 mil afiliados y ningún partido político lo cumple hoy.

Coincide que la reforma es orgánico constitucional y no constitucional. Coincide con el Senador Araya, y recuerda que la solución a la desconfianza fue la lista de independientes en el proceso constituyente. Ello afectó a toda la institucionalidad.

En cuanto a la fusión y federación, nunca le han gustado, pero entiende que es necesario es para sumar y lograr acuerdo, pero debe ser regulado para que sea por una sola vez. Ya que las normas permanentes excepcionales se transforman en la regla general.

En cuanto a cómo debería funcionar la institución de la federación o fusión, debería resolverse en los transitorios (no existen y se debería regular).

Senador De Urresti, sostiene que sobre el sistema de federación (capítulo adicional a los partidos políticos) está tramitándose en la Cámara.

Juan José Ossa, finaliza saludando a las integrantes mujeres de la subcomisión de sistema político Antonia Rivas y Natalia González.

## 21. MINUTA SOBRE SISTEMA NACIONAL DE CUIDADOS (PUBLICACIÓN DE CLARISA HARDY).

### MINUTA SOBRE SISTEMA NACIONAL DE CUIDADOS (AUTOR: CLARISA HARDY)

El artículo se compone de cuatro capítulos, que tetan sobre:

1. Presentación: el derecho al cuidado es impostergable;
2. El camino legislativo que no fue y el camino alternativo escogido;
3. Síntesis de los aspectos esenciales del proyecto; y
4. Observación general y particulares al proyecto.

En la **primera sección** se describen algunas características del trámite legislativo, entre las que destacan la fecha de ingreso (10 de junio de 2024), su asignación a la Comisión de Desarrollo Social de la Cámara y su aprobación en general (26 de septiembre de 2024).

Luego se releva que los cuidados deben ser consagrado como un derecho y a las personas que lo ejercen como sujetos de derecho. A continuación, se destaca su fundamentación y extenso articulado, lo que daría cuenta de su complejidad y variedad de materias que aborda y advierte que el análisis se centra precisamente en sus propuestas.

Se destaca que los cuidados es una actividad demandante y exigente, en los primeros años de vida, ante discapacidades, enfermedades, envejecimiento, entre otras situaciones o circunstancias. Y luego agrega la desigualdad de derechos que experimentan las mujeres, ya que ven limitadas sus desarrollo social y económico, salvo para aquellas que lo hagan de forma remunerada. En dicho caso, igualmente se señala que es un trabajo descalificado, mal remunerado y precarizado.



Agrega que es una actividad que se naturaliza como propia de la familia, pero es casi exclusivamente de las mujeres, desatendiéndose la responsabilidad del país, sociedad y economía. Señala como dato que según la Encuesta Nacional de Uso de Tiempo (ENUT) que permite valorizar el trabajo no remunerado, en 2015 habría representado un 21% del PIB y con el COVID habría aumentado al 26% en 2020. Y sostiene que no se registra en las cuentas nacionales.

Luego explicita el sentido del artículo, en cuanto a identificar si el propósito que fundamenta la iniciativa, se plasma en el articulado, en dos dimensiones:

- En lo relativo al derecho a los cuidados, de tanto de quienes son sujetos como quienes la ejercen (sea efectivamente un derecho y no un enunciado); y
- En lo relativo al Sistema Nacional de Cuidados, responsable de la implementación (incluye la arquitectura institucional, modalidades de gestión, descentralización, etc.)

Y se anticipa que, considerando la gradualidad, articulación y la protección social vigente, se requiere avanzar y profundizar en un concepto de protección social y de cuidados desfamiliarista; que no descansa en la capacidad de pago de los hogares; y que institucionalice el reconcomiendo de todos los ciudadanos como titulares de derechos.

En el **segundo capítulo**, se da cuenta que el país ha ido construyendo las bases de un sistema de protección social, inicialmente disperso en diversas iniciativas (AUGE, Chile Solidario, etc.) y luego se trabajó por organizarlo de manera sistémica (M. Bachellet) con una arquitectura institucional y modelo de gestión. En este contexto se intenta desarrollar un sistema de protección social para todo el curso de vida y destaca el Chile Crece Contigo, como anticipación de la perspectiva de cuidados.

En el segundo gobierno de MB se crea el Programa Chile Cuida, que fue continuado por SP, pero no se tradujo en una iniciativa legislativa que lo institucionalizara.

En este contexto se plantea que una alternativa posible y más expedita de tramitación para GB hubiera sido proponer un subsistema de cuidados en el marco de la vigente ley de protección social (*con un modelo de gestión de coordinación e interinstitucional ya probado, de carácter descentralizado y que cuenta con un sólido registro de información social*).

Pero se optó por un camino más exigente de crear un nuevo y distintivo Sistema Nacional de Cuidados. Estima que es altamente probable que tome mucho más tiempo, sufra múltiples modificaciones que aplacen su puesta en marcha y complejicen su implementación. Por lo cual, propone un camino intermedio (estrategia legislativa mixta).

Luego, señala que el proyecto incluye un programa de acompañamiento a personas con dependencia severa (74.517 personas inscritas en el RSH) y una expansión de un programa ya existente con cobertura limitada (la Red Local de Apoyos y Cuidados).

Y agrega que el informe financiero sólo contempla el financiamiento de este programa y el costo de instalación de una Secretaría de Apoyos y Cuidados en el MDSF. Es decir, el programa no puede expandirse y contar con financiamiento sin que se apruebe el proyecto. Lo cual es criticado, ya que se podría haber dado una respuesta expedita sin ley.

En el **tercer capítulo**, destaca que el proyecto consta de 38 artículos permanentes y 3 transitorios, que abordan las siguientes materias:

- Derecho al cuidado, tanto de quienes lo requieren como de quienes realizan la labor, sea no remunerada.
- Creación del Sistema Nacional de Apoyos y Cuidados, para promover la autonomía y prevenir la dependencia

- Se definen términos claves (*autonomía, cuidados, personas cuidadoras remuneradas y no remuneradas, servicios de apoyos, servicios de cuidados, etc.*).
- Se reconocen el trabajo de cuidado no remunerado como una función social.
- Promueve el acceso a servicios de apoyo.
- Establece principios para la interpretación y la aplicación de la ley (*universalidad, igualdad ante la ley y la no discriminación arbitraria*) y del funcionamiento del Sistema (*autonomía y vida independiente, biosicosocial, coordinación, corresponsabilidad social y de género, curso de vida, intersectorialidad, interculturalidad, interseccionalidad, participación y diálogo social, pertinencia territorial*).
- Modelo de gestión intersectorial que agrupa instituciones, políticas, planes, programas, servicios y prestaciones.
- Se reconocen derechos de las personas cuidadoras no remuneradas.
- Normas referidos a la institucionalidad del Sistema (composición y funcionamiento del MDSF; Comité Interministerial; Secretaría de Apoyos y Cuidados; entre otros)
- Una Política Nacional de Apoyos y Cuidados y su Plan de Acción.
- Deberes de los órganos de la administración del Estado.
- El Sistema de Gestión de la Información de Apoyos y Cuidados (SGIC).
- Modificaciones a otros cuerpos legales.
- Y normas transitorias, sobre entrada en vigencia y reglamentos.

Y finalmente, en la **cuarta sección** sobre observaciones generales y particulares al proyecto, destacan que la debilidad del proyecto es paradójicamente su riqueza argumental y objetivos ambiciosos (insuficiencias del articulado); y que algunos de los planteamientos centrales requieren de marcos constitucionales habilitantes (rol social del Estado y derechos garantizados) y espacio fiscal (recursos).

Respecto al **contenido del proyecto** estima necesario intervenir algunas insuficiencias, dentro de las cuales destacan:

**1. No sólo prevenir, sino que también mitigar y reparar los riesgos de la dependencia.**

Define el Sistema como el garante del derecho a ser cuidado, a cuidar y al autocuidado, pero existen muchos casos en que la dependencia no es evitable o reversible y que compromete en menor o mayor grado la autonomía. Y junto con la pérdida de autonomía hay un alto riesgo de perder dignidad (maltrato, abuso y violencia, verbal y física, entre otras son prácticas habituales).

Esto también tiene que ver con las condiciones del cuidado, bajos ingresos, empleo precario, falta de formación y componente sociocultural (naturalización de la violencia).

Debería asumir la evidencia e incorporar explícitamente el objetivo de garantizar que la dependencia no genere discriminación, menoscabo, ni afectación de derechos.

## **2. De principios declarativos a principios realizables**

Se sostiene que los principios de universalidad, igualdad ante la ley y no discriminación arbitraria, están contenidos en nuestra legislación, y si bien, se puede recurrir a la justicia para su garantía, se podría explicitar.

Pero respecto de otros principios (*autonomía y vida independiente, biosicosocial, coordinación, corresponsabilidad social y de género, curso de vida, intersectorialidad, interculturalidad, interseccionalidad, participación y diálogo social, pertinencia territorial*), no se garantiza que pasen de la declaración de intenciones a su realización efectiva.

Ante ello, propone que un reglamento los precise y explicita los indicadores medibles y verificables que dan cuenta de cada uno de los principios operativos del Sistema Nacional de Cuidados; o que se establezca como una de las funciones asignadas a la Secretaría de Apoyos y Cuidados.

### **3. Reconocimiento y retribución del trabajo de cuidados**

Sostiene que no se destina un capítulo especializado para el tratamiento de trabajos de cuidados (identificando sus tipos, derechos e instituciones responsables).

Estima necesario abrir un capítulo o título especial y destinar precisiones que refieran a la garantía de sus derechos.

a) En cuanto a personas remuneradas: crear un registro de personas que ofrecen servicios de cuidados institucionalizados o domiciliarios; establecer criterios de calificación y competencias; ofrecer calificación y capacitaciones; asegurar la formalización; regular condiciones laborales; jornada de trabajo; y salariales, entre otras.

b) En cuanto a personas no remuneradas: se les reconocen algunos derechos, pero no aparece expreso el compromiso de servicios de apoyo en salud general, ni en especial de salud mental. Tampoco la retribución del trabajo (monetaria) que realizan estas personas que cuidan como parte de labores domésticas no remuneradas (impacto fiscal).

El impedimento de las mujeres para insertarse laboralmente no sólo limita su autonomía, sino que tiene un costo de desarrollo país

### **4. Más y mejores prestaciones y servicios**

Hay algunas omisiones en el enunciado de algunas obligaciones que se les adscribe a estos ministerios y algunos organismos ministeriales están ausentes.

En el Ministerio del Trabajo, no se aborda las desigualdades salariales de género (feminización de las labores de cuidados no remuneradas

Respecto del Ministerio de Salud, existe una omisión incomprensible en las obligaciones que se le asigna (en especial, salud mental).

Y en cuanto al Ministerio de Vivienda y Urbanismo, no hay ninguna mención a obligaciones en materia de viviendas (acceso preferente a vivienda y pertenencia de distintas realidades de dependencia y según el curso de vida).

También hay organismos que no aparecen mencionados, como el Ministerio del Deporte; el Ministerio de las Culturas; y el Ministerio de Justicia.

## **5. Reubicación de la Secretaría Nacional de Cuidados**

Estima incomprensible la ubicación de dicha Secretaría de Apoyos y Cuidados en la Subsecretaría de Evaluación Social y no en la Subsecretaría de Servicios Sociales.

La Subsecretaría de Servicios Sociales entre sus principales funciones, tiene la de liderar la División de Promoción y Protección Social (que coordina gran parte de las políticas sociales); y supervigila y sugiere lineamientos estratégicos.

## **6. Sobre la conducción del Sistema Nacional de Cuidados**

Una política pública compleja y multisectorial como la que se está normando requiere coordinación e intersectorialidad en una lógica sistémica, con ministerios de asentada tradición sectorialista, renuentes a la coordinación y con pesos presupuestarios propios, requiere que el Ministerio de Desarrollo Social, pueda enfrentar estas inercias de trayectorias institucionales,

La conducción efectiva sólo puede descansar en alguna medida de carácter obligatorio que mandata a los demás organismos a llevar adelante decisiones colectivas que luego se implementan sectorialmente. Le debería corresponder el diseño y

habilitación presupuestaria de las prestaciones sectoriales cuyas partidas, estarán asignadas y son ejecutables por los organismos sectoriales correspondientes.

## **7. Arquitectura institucional carente de modelo descentralizado de gestión**

La institucionalidad precisa una arquitectura cuya cabeza está en el Comité Interministerial de Desarrollo Social, Familia y Cuidados (presidido por el Ministerio de Desarrollo Social) y con el Ministerio de la Mujer en la vicepresidencia.

El Comité interministerial define los lineamientos generales del Sistema, establece los mecanismos de coordinación y aprueba la propuesta de política nacional y el plan de acción. Y se reproduce a niveles regionales el Comité Regional de Cuidados.

Como instancias asesoras del Comité se crean el Consejo Nacional de la Sociedad Civil para los Cuidados y los Consejos de Sociedad Civil para los Cuidados regionales.

El proyecto carece de formulaciones sobre modelos concretos de gestión coordinada e intersectorial que puedan ofrecer alternativas de toma de decisiones y de conducción para la implementación. Se estima que al menos debería quedar expreso que exista un reglamento que lo norme.

Por último, se estima incomprensible también que se limite la descentralización a nivel regional, dado que uno de los programas tiene años de funcionamiento (Red Local de Apoyos y Cuidados).

**22. PROPUESTA DE INTERVENCIÓN EN SALA RELATIVO A PROYECTO DE LEY  
SOBRE INHABILIDAD PARA LA OBTENCIÓN DE LICENCIAS DE CONDUCIR POR  
ANTECEDENTES DE DELITOS SEXUALES (BOLETÍN Nº15.003-15)**

**PROPUESTA DE INTERVENCIÓN EN SALA**

**“PDL SOBRE INHABILIDAD PARA LA OBTENCIÓN DE LICENCIAS DE CONDUCIR  
POR ANTECEDENTES DE DELITOS SEXUALES”  
(BOLETÍN Nº15.003-15)**

Votaré a favor de esta iniciativa, porque comprendo el dolor de las víctimas de abuso sexual y sus familias, y entiendo su anhelo para que estos hechos no vuelvan a suceder a otras mujeres. Sí mujeres, porque somos nosotras quienes padecemos generalmente estos delitos, y sufren las consecuencias traumáticas de dichos actos.

Si bien, esta moción surge por un delito ocurrido en Valdivia, lamentablemente no es el único caso, y en distintas regiones se han producido abusos sexuales en el contexto de transporte de pasajeros.

De inmediato, quiero aclarar que este no es un proyecto contra los conductores, ya que la inmensa mayoría de ellos no sólo son personas honestas, sino que además en la noches (cuando el transporte público es más escaso), los taxistas y colectiveros van a dejar a muchas mujeres incluso hasta sus propias casas (sin incluso cobrarles más dinero).

Este proyecto es para prevenir que aquellas personas que ya hayan cometido delitos de connotación sexual, no abusen de un contexto donde puedan estar a solas con posibles víctimas e intimidar a las pasajeras para cometer abusos.

Destaco asimismo, las modificaciones realizada por el gobierno, ya que considero que era necesario perfeccionar su contenido, acotándolo por ejemplo, a



licencias profesionales que habilitan el transporte de pasajeros *(y no toda licencia profesional)*; también explicita los delitos a que se refiere la inhabilidad *(que son los mismos que se aprobaron en la Ley sobre Empresas de Aplicación de Transporte)*; y la obligación de acreditarlo cada 6 meses *(mismo plazo que hoy se hace respecto de las revisiones técnicas)*.

Finalmente, aprovecho la oportunidad de hacerle presente a las autoridades de gobierno, que estimo que también existe otro ámbito en el cual se debería avanzar, en cuanto a la prevención de comisión de delitos sexuales.

Hace algún tiempo, en un colegio de la comuna de Limache se produjeron abusos sexuales por parte de un profesor a estudiantes.

No daré mayores detalles, para no revictimizar, pero el autor estaba siendo investigado penalmente por delitos sexuales en otro establecimiento.

Y si bien en este caso, es decir en contexto educacional, hemos legislado para crear un registro de inhabilidades que debe ser consultado anualmente por los colegios para que los condenados por dichos delitos no pueden hacer clase o trabajar en establecimientos educacionales.

Estimo que existe un vacío normativo, ya que en el intertanto que se produce la investigación y antes de la condena, obviamente no ingresa al registro y puede si lo desea cambiarse de colegio para hacer clases o trabajar en otro.

Y las medidas de protección que puede dictar el juez, dicen relación con las presuntas víctimas y no con los y las estudiantes en general.

Por ello, he oficiado a las autoridades de Educación para que nos puedan ilustrar acerca de si es necesario legislar para proteger a los niños y niñas de estos verdaderos depredadores sexuales.

Agradecería, por ello transmitir este mensaje a las autoridades de Educación y Niñez, porque creo que debería “llenarse este vacío normativo”.

En fin, voto a favor de esta iniciativa, y valoro el esfuerzo de los mocionantes, y por cierto, también del gobierno que lo patrocina y perfeccionó.

## **23. REVISIÓN Y ACTUALIZACIÓN DE PROPUESTA DE PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE FORTALECE EL SISTEMA POLÍTICO, LA REPRESENTACIÓN DE LA MUJER Y LOS DERECHOS SOCIALES**

### **PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE FORTALECE EL SISTEMA POLÍTICO, LA REPRESENTACIÓN DE LA MUJER Y LOS DERECHOS SOCIALES.**

#### **I. ANTECEDENTES**

Hasta la fecha nuestro sistema político ha sido incapaz de lograr acordar soluciones satisfactorias a las necesidades o requerimientos de demanda nuestra población.

Actualmente, nuestro sistema político evidencia una significativa desintegración de fuerzas políticas organizadas, caracterizada por la presencia de más de veinte partidos políticos con representación parlamentaria y una significativa cantidad de representantes sin afiliación alguna, lo cual ha producido una inamovilidad en el sistema político ante la imposibilidad de alcanzar acuerdos mayoritarios con los múltiples actores que tienen intereses y perspectivas individuales, sin coherencia colectiva, todo lo cual ha impedido avanzar en los cambios sociales que son materia de ley.

Las democracias modernas tienen el desafío de establecer sistemas políticos que logren representar a la mayor cantidad de posiciones políticas presentes en una sociedad, pero también tienen el deber de tener un sistema eficiente que logre responder con rapidez a las necesidades sociales, dado que de lo contrario aumenta el riesgo de debilitamiento del propio sistema democrático, pues no logra satisfacer los requerimientos mínimos de la población.

Durante los últimos años en nuestro país se desarrolló una intensa movilización social que evidenció un malestar mayoritario de la población producido por carencias

o falta de respuestas políticas ante necesidades vinculadas a pensiones, salud, vivienda y otras áreas relacionadas con los denominados derechos sociales.

Ante ello, la inmensa mayoría de las fuerzas políticas coincidieron en la necesidad de canalizar estos cambios mediante un proceso constitucional, que derivó en dos reformas constitucionales que habilitaron la conformación de órganos constituyentes especiales cuyo propósito fue la elaboración de una propuesta de nuevo texto constitucional.

El primer proceso fue conducido por la Convención Constitucional, integrada por 154 convencionales constituyentes, los que propusieron un texto constitucional de 388 artículos permanentes, estructurados en nueve capítulos, y 57 disposiciones transitorias. Dicha propuesta fue rechazada por el 61,89% de los votos en el plebiscito de salida.

El segundo proceso fue conducido por el Consejo Constitucional, integrado por 50 miembros, y propusieron un texto constitucional de 216 artículos, estructurados en diecisiete capítulos, y 62 disposiciones transitorias. Dicha propuesta fue rechazada por el 55,79% de los votos en el plebiscito de salida.

El mayoritario rechazo de los textos constitucionales de los años 2022 y 2023, evidenciaron una falta de consenso en cuanto a su contenido, el cual fue advertido previamente en ambas oportunidades por distintas fuerzas políticas organizadas.

Es por ello, que resulta particularmente relevante considerar la propuesta denominada “anteproyecto”, surgida durante el segundo proceso por la Comisión Experta, ya que ha sido el texto que ha contado con mayor consenso político. Cabe tener presente que dicho órgano fue integrado paritariamente por 24 personas con acreditada experiencia profesional, técnica y/o académica en la materia, elegidas por el Senado y la Cámara de Diputadas y Diputados.

Quienes suscribimos la presente reforma constitucional, creemos que existe una deuda con la ciudadanía, ya que el sistema político no ha podido dar respuesta satisfactoria a sus necesidades, y por ello, estimamos indispensable someter a discusión del Congreso Nacional estas materias, con el contenido propuesto por la Comisión de Expertos. Lo anterior, no supone que no pueda ser objeto de críticas y/o

perfeccionamientos, sino que creemos que es el texto base con mayor nivel de consenso, lo cual permitiría facilitar el diálogo político que requiere esta reforma.

Por todo lo anterior, quienes suscribimos el presente proyecto proponemos someter a discusión algunas normas que se refieren a:

1. La incorporación de una mención expresa sobre el Estado Social y Democrático de Derecho, lo cual fue una de las bases institucionales del acuerdo;
2. Modificaciones al sistema político, en su dimensión electoral para la composición del Congreso Nacional, como el umbral mínimo del 5% para la representación parlamentaria, la incorporación de independientes a bancadas, y la cesación de funciones en caso de renuncia a los partidos por los cuales fueron electos, entre otras; y
3. Normas sobre representación política de las mujeres, tanto en las bases de la institucionalidad, como en las normas que regulan permanentemente el sistema de integración del Congreso Nacional, promoviendo su acceso igualitario a los mandatos electorales y un mecanismo de corrección de distribución y asignación de escaños, cuando algún sexo supere el sesenta por ciento, priorizando su aplicación en el pacto electoral o lista menos votada.

## **II. IDEA MATRIZ**

El presente proyecto de reforma constitucional tiene por objetivo poner en discusión del Congreso Nacional, parte del texto acordado por la Comisión de Experta, conformada por igual número de mujeres y hombres de indiscutible trayectoria profesional, técnica y/o académica, en relación a la norma que se refiere a modificaciones al sistema político, norma sobre Estado Social y Democrático de Derecho, y de representación de la mujer, entre otra materias.

## **POR TANTO,**

En virtud de los antecedentes y fundamentos antes expuestos, las Senadoras y Senadores firmantes, presentamos el siguiente proyecto de reforma constitucional:

#### **IV. PROYECTO DE LEY**

**Artículo único.-** Modificase la Constitución Política de la República, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado se encuentra establecido en el Decreto N°100, de 2005, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, en el siguiente sentido:

**1) Para agregar un nuevo inciso final al artículo 1, del siguiente tenor:**

*"Chile se organiza en un Estado social y democrático de derecho, que reconoce derechos y libertades fundamentales y promueve el desarrollo progresivo de los derechos sociales, con sujeción al principio de responsabilidad fiscal y a través de instituciones estatales y privadas."*

**2) Para agregar en el actual inciso final del artículo 1, la siguiente frase:**

*"La ley asegurará el acceso igualitario de mujeres y hombres a los mandatos electorales y promoverá su participación en condiciones de igualdad en los distintos ámbitos de la vida nacional."*

**3) Para agregar en el actual inciso primero del artículo 18, a continuación del punto seguido luego de la expresión el "procesos", la siguiente frase:**

*"Además, la ley deberá contemplar mecanismos para asegurar una plena participación política equilibrada entre mujeres y hombres en la integración de sus órganos colegiados."*

**4) Para agregar en el actual artículo 18, el siguiente inciso final:**

*"La ley regulará los casos, la oportunidad y forma en que los órganos directivos de un partido político podrán dar órdenes de partido a sus afiliados parlamentarios. Estas órdenes de partido serán excepcionales y deberán referirse a asuntos en los cuales esté directamente en juego los principios del partido o su programa. Con todo, no podrán darse órdenes de partido cuando el parlamentario deba resolver como jurado."*

**5) Para agregar los siguientes incisos nuevos al actual artículo 46:**

*“El Congreso Nacional promoverá legislación que asegure el acceso igualitario de mujeres y hombres a los mandatos electorales y su participación en condiciones de igualdad en los distintos ámbitos de la vida nacional.*

*Si en la asignación preliminar de diputados y senadores algún sexo supera el sesenta por ciento de los electos, se aplicará un mecanismo de corrección de distribución y asignación de escaños, con las siguientes reglas especiales:*

- a) Las asignaciones preliminares de los candidatos del sexo sobrerrepresentado cederán en favor de los candidatos del sexo subrepresentado, hasta que sea lograda la proporción del literal anterior.*
- b) El mecanismo operará primero respecto de los candidatos del sexo sobrerrepresentado que hubieren recibido la menor votación en el pacto electoral o lista menos votada.”.*

**6) Para agregar en el actual artículo 47, los siguientes incisos segundo y tercero, pasando el actual a inciso segundo ser cuarto:**

*“Solo los partidos políticos que alcancen, al menos, el cinco por ciento de los votos válidamente emitidos, a nivel nacional, en la elección de los miembros de la Cámara de Diputadas y Diputados respectiva, tendrán derecho a participar en la atribución de escaños en dicha Cámara. Esta regla no se aplicará al partido que tenga escaños suficientes para sumar como mínimo ocho parlamentarios en el Congreso Nacional, entre los eventualmente electos en dicha elección de diputados y diputadas y los senadores que continúan en ejercicio hasta la siguiente elección. Los votos obtenidos por los partidos políticos que no obtengan escaños conforme a las reglas anteriores, se asignarán a los partidos del pacto que sí cumplan con los requisitos para integrar la Cámara de Diputadas y Diputados, de manera proporcional al número de votos obtenidos por ellos en el respectivo distrito electoral.*

*A los independientes que integren una lista de un partido, se les aplicarán las reglas de los incisos anteriores.”.*

**7) Para agregar un nuevo artículo 47 bis, del siguiente tenor:**

*“Los parlamentarios elegidos como independientes y que no hayan postulado asociados a un partido político, deberán incorporarse a alguna bancada en conformidad al reglamento de la Cámara que integren.”.*

**8) Para agregar en el actual artículo 60, el siguiente inciso final:**

*“Cesará en sus funciones el diputado o senador que renuncie al partido político que hubiera declarado su candidatura.”.*

**9) Para agregar un nuevo artículo transitorio, del siguiente tenor:**

*“Excepcionalmente, para la elección parlamentaria del año 2025, los partidos políticos deberán obtener al menos el cuatro por ciento de los votos válidamente emitidos a nivel nacional o tener escaños suficientes para sumar como mínimo cuatro parlamentarios en el Congreso Nacional, entre los eventualmente electos en dicha elección parlamentaria y los senadores que continúan en ejercicio hasta la siguiente elección.*

*Los partidos políticos que concurren en una misma lista o pacto electoral que, individualmente no hubieren alcanzado el umbral, podrán fusionarse para acceder a la atribución de escaños si la suma de los votos válidamente emitidos a nivel nacional por cada uno de los referidos partidos políticos es suficiente para alcanzar el porcentaje requerido.*

*La fusión a que se refieren los incisos anteriores deberá efectuarse, en todo caso, dentro de los quince días posteriores a la fecha de celebración de la referida elección.”.*

**ISABEL ALLENDE BUSSI**  
**SENADORA DE LA REPÚBLICA**



## 24. COMPARADO SOBRE PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL QUE FORTALECE EL SISTEMA POLÍTICO, LA REPRESENTACIÓN DE LA MUJER Y LOS DERECHOS SOCIALES

### COMPARADO SOBRE PROPUESTA DE REFORMA CONSITUCIONAL

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
<p>Artículo 1°.- Las personas nacen libres e iguales en dignidad y derechos.</p> <p>La familia es el núcleo fundamental de la sociedad.</p> <p>El Estado reconoce y ampara a los grupos intermedios a través de los cuales se organiza y estructura la sociedad y les garantiza la adecuada autonomía para cumplir sus propios fines específicos.</p> <p>El Estado está al servicio de la persona humana y su finalidad es promover el bien común, para lo cual debe contribuir a crear las condiciones sociales que permitan a todos y a cada uno de los integrantes de la comunidad nacional su mayor realización espiritual y material posible, con pleno respeto a los derechos y garantías que esta Constitución establece.</p> <p>Es deber del Estado resguardar la seguridad nacional, dar protección a la población y a la familia, propender al fortalecimiento de ésta, promover la integración armónica de todos los</p>	<p>Artículo 1°.- Las personas nacen libres e iguales en dignidad y derechos.</p> <p>La familia es el núcleo fundamental de la sociedad.</p> <p>El Estado reconoce y ampara a los grupos intermedios a través de los cuales se organiza y estructura la sociedad y les garantiza la adecuada autonomía para cumplir sus propios fines específicos.</p> <p>El Estado está al servicio de la persona humana y su finalidad es promover el bien común, para lo cual debe contribuir a crear las condiciones sociales que permitan a todos y a cada uno de los integrantes de la comunidad nacional su mayor realización espiritual y material posible, con pleno respeto a los derechos y garantías que esta Constitución establece.</p> <p>Es deber del Estado resguardar la seguridad nacional, dar protección a la población y a la familia, propender al fortalecimiento de ésta, promover la integración armónica de todos los</p>

sectores de la Nación y asegurar el derecho de las personas a participar con igualdad de oportunidades en la vida nacional.	sectores de la Nación y asegurar el derecho de las personas a participar con igualdad de oportunidades en la vida nacional. <b>La ley asegurará el acceso igualitario de mujeres y hombres a los mandatos electorales y promoverá su participación en condiciones de igualdad en los distintos ámbitos de la vida nacional.</b>  <b>Chile se organiza en un Estado social y democrático de derecho, que reconoce derechos y libertades fundamentales y promueve el desarrollo progresivo de los derechos sociales, con sujeción al principio de responsabilidad fiscal y a través de instituciones estatales y privadas.</b>
---	--

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
Artículo 18.- Habrá un sistema electoral público. Una ley orgánica constitucional determinará su organización y funcionamiento, regulará la forma en que se realizarán los procesos electorales y plebiscitarios, en todo lo no previsto por esta Constitución y garantizará siempre la plena igualdad entre los independientes y los miembros de partidos políticos tanto en la presentación de candidaturas como en su	Artículo 18.- Habrá un sistema electoral público. Una ley orgánica constitucional determinará su organización y funcionamiento, regulará la forma en que se realizarán los procesos electorales y plebiscitarios, en todo lo no previsto por esta Constitución y garantizará siempre la plena igualdad entre los independientes y los miembros de partidos políticos tanto en la presentación de candidaturas como en su

participación en los señalados procesos. Dicha ley establecerá también un sistema de financiamiento, transparencia, límite y control del gasto electoral.

Una ley orgánica constitucional contemplará, además, un sistema de registro electoral, bajo la dirección del Servicio Electoral, al que se incorporarán, por el solo ministerio de la ley, quienes cumplan los requisitos establecidos por esta Constitución.

El resguardo del orden público durante los actos electorales y plebiscitarios corresponderá a las Fuerzas Armadas y Carabineros del modo que indique la ley.

participación en los señalados procesos.

**Además, la ley deberá contemplar mecanismos para asegurar una plena participación política equilibrada entre mujeres y hombres en la integración de sus órganos colegiados.**

Dicha ley establecerá también un sistema de financiamiento, transparencia, límite y control del gasto electoral.

Una ley orgánica constitucional contemplará, además, un sistema de registro electoral, bajo la dirección del Servicio Electoral, al que se incorporarán, por el solo ministerio de la ley, quienes cumplan los requisitos establecidos por esta Constitución.

El resguardo del orden público durante los actos electorales y plebiscitarios corresponderá a las Fuerzas Armadas y Carabineros del modo que indique la ley.

**La ley regulará los casos, la oportunidad y forma en que los órganos directivos de un partido político podrán dar órdenes de partido a sus afiliados parlamentarios. Estas órdenes de partido serán excepcionales y deberán referirse a asuntos en los cuales esté directamente en juego los principios del partido o su programa.**

	<b>Con todo, no podrán darse órdenes de partido cuando el parlamentario deba resolver como jurado.</b>
--	--

<b>TEXTO VIGENTE</b>	<b>TEXTO PROPUESTO</b>
<p>Artículo 46.- El Congreso Nacional se compone de dos ramas: la Cámara de Diputados y el Senado. Ambas concurren a la formación de las leyes en conformidad a esta Constitución y tienen las demás atribuciones que ella establece.</p>	<p>Artículo 46.- El Congreso Nacional se compone de dos ramas: la Cámara de Diputados y el Senado. Ambas concurren a la formación de las leyes en conformidad a esta Constitución y tienen las demás atribuciones que ella establece.</p> <p><b>El Congreso Nacional promoverá legislación que asegure el acceso igualitario de mujeres y hombres a los mandatos electorales y su participación en condiciones de igualdad en los distintos ámbitos de la vida nacional.</b></p> <p><b>Si en la asignación preliminar de diputados y senadores algún sexo supera el sesenta por ciento de los electos, se aplicará un mecanismo de corrección de distribución y asignación de escaños, con las siguientes reglas especiales:</b></p> <p><b>a) Las asignaciones preliminares de los candidatos del sexo sobrerrepresentado cederán en favor</b></p>

	<p>de los candidatos del sexo subrepresentado, hasta que sea lograda la proporción del literal anterior.</p> <p>b) El mecanismo operará primero respecto de los candidatos del sexo sobrerrepresentado que hubieren recibido la menor votación en el pacto electoral o lista menos votada.</p>
--	--

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
<p>Artículo 47.- La Cámara de Diputados está integrada por miembros elegidos en votación directa por distritos electorales. La ley orgánica constitucional respectiva determinará el número de diputados, los distritos electorales y la forma de su elección.</p> <p>La Cámara de Diputados se renovará en su totalidad cada cuatro años.</p>	<p>Artículo 47.- La Cámara de Diputados está integrada por miembros elegidos en votación directa por distritos electorales. La ley orgánica constitucional respectiva determinará el número de diputados, los distritos electorales y la forma de su elección.</p> <p><b>Solo los partidos políticos que alcancen, al menos, el cinco por ciento de los votos válidamente emitidos, a nivel nacional, en la elección de los miembros de la Cámara de Diputadas y Diputados respectiva, tendrán derecho a participar en la atribución</b></p>

	<p>de escaños en dicha Cámara. Esta regla no se aplicará al partido que tenga escaños suficientes para sumar como mínimo ocho parlamentarios en el Congreso Nacional, entre los eventualmente electos en dicha elección de diputados y diputadas y los senadores que continúan en ejercicio hasta la siguiente elección. Los votos obtenidos por los partidos políticos que no obtengan escaños conforme a las reglas anteriores, se asignarán a los partidos del pacto que sí cumplan con los requisitos para integrar la Cámara de Diputadas y Diputados, de manera proporcional al número de votos obtenidos por ellos en el respectivo distrito electoral.</p> <p>A los independientes que integren una lista de un partido, se les aplicarán las reglas de los incisos anteriores.</p> <p>La Cámara de Diputados se renovará en su totalidad cada cuatro años.</p>
--	---

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
	<p><b>Artículo 47 bis.-</b> Los parlamentarios elegidos como independientes y que no hayan postulado asociados a un partido político, deberán</p>

	<b>incorporarse a alguna bancada en conformidad al reglamento de la Cámara que integren.</b>
--	--

<b>TEXTO VIGENTE</b>	<b>TEXTO PROPUESTO</b>
<p>Artículo 60.- Cesará en el cargo el diputado o senador que se ausentare del país por más de treinta días sin permiso de la Cámara a que pertenezca o, en receso de ella, de su Presidente.</p> <p>Cesará en el cargo el diputado o senador que durante su ejercicio celebrare o caucionare contratos con el Estado, o el que actuare como procurador o agente en gestiones particulares de carácter administrativo, en la provisión de empleos públicos, consejerías, funciones o comisiones de similar naturaleza. En la misma sanción incurrirá el que acepte ser director de banco o de alguna sociedad anónima, o ejercer cargos de similar importancia en estas actividades.</p> <p>La inhabilidad a que se refiere el inciso anterior tendrá lugar sea que el diputado o senador actúe por sí o por interpósita persona, natural o jurídica, o por medio de una sociedad de personas de la que forme parte.</p>	<p>Artículo 60.- Cesará en el cargo el diputado o senador que se ausentare del país por más de treinta días sin permiso de la Cámara a que pertenezca o, en receso de ella, de su Presidente.</p> <p>Cesará en el cargo el diputado o senador que durante su ejercicio celebrare o caucionare contratos con el Estado, o el que actuare como procurador o agente en gestiones particulares de carácter administrativo, en la provisión de empleos públicos, consejerías, funciones o comisiones de similar naturaleza. En la misma sanción incurrirá el que acepte ser director de banco o de alguna sociedad anónima, o ejercer cargos de similar importancia en estas actividades.</p> <p>La inhabilidad a que se refiere el inciso anterior tendrá lugar sea que el diputado o senador actúe por sí o por interpósita persona, natural o jurídica, o por medio de una sociedad de personas de la que forme parte.</p>

<p>Cesará en su cargo el diputado o senador que actúe como abogado o mandatario en cualquier clase de juicio, que ejercite cualquier influencia ante las autoridades administrativas o judiciales en favor o representación del empleador o de los trabajadores en negociaciones o conflictos laborales, sean del sector público o privado, o que intervengan en ellos ante cualquiera de las partes. Igual sanción se aplicará al parlamentario que actúe o intervenga en actividades estudiantiles, cualquiera que sea la rama de la enseñanza, con el objeto de atentar contra su normal desenvolvimiento.</p> <p>Sin perjuicio de lo dispuesto en el inciso séptimo del número 15º del artículo 19, cesará, asimismo, en sus funciones el diputado o senador que de palabra o por escrito incite a la alteración del orden público o propicie el cambio del orden jurídico institucional por medios distintos de los que establece esta Constitución, o que comprometa gravemente la seguridad o el honor de la Nación.</p> <p>Quien perdiere el cargo de diputado o senador por cualquiera de las causales señaladas precedentemente no podrá optar a ninguna función o empleo</p>	<p>Cesará en su cargo el diputado o senador que actúe como abogado o mandatario en cualquier clase de juicio, que ejercite cualquier influencia ante las autoridades administrativas o judiciales en favor o representación del empleador o de los trabajadores en negociaciones o conflictos laborales, sean del sector público o privado, o que intervengan en ellos ante cualquiera de las partes. Igual sanción se aplicará al parlamentario que actúe o intervenga en actividades estudiantiles, cualquiera que sea la rama de la enseñanza, con el objeto de atentar contra su normal desenvolvimiento.</p> <p>Sin perjuicio de lo dispuesto en el inciso séptimo del número 15º del artículo 19, cesará, asimismo, en sus funciones el diputado o senador que de palabra o por escrito incite a la alteración del orden público o propicie el cambio del orden jurídico institucional por medios distintos de los que establece esta Constitución, o que comprometa gravemente la seguridad o el honor de la Nación.</p> <p>Quien perdiere el cargo de diputado o senador por cualquiera de las causales señaladas precedentemente no podrá optar a ninguna función o empleo</p>
---	---



<p>público, sea o no de elección popular, por el término de dos años, salvo los casos del inciso séptimo del número 15º del artículo 19, en los cuales se aplicarán las sanciones allí contempladas.</p> <p>Cesará en su cargo el diputado o senador que haya infringido gravemente las normas sobre transparencia, límites y control del gasto electoral, desde la fecha que lo declare por sentencia firme el Tribunal Calificador de Elecciones, a requerimiento del Consejo Directivo del Servicio Electoral. Una ley orgánica constitucional señalará los casos en que existe una infracción grave. Asimismo, el diputado o senador que perdiere el cargo no podrá optar a ninguna función o empleo público por el término de tres años, ni podrá ser candidato a cargos de elección popular en los dos actos electorales inmediatamente siguientes a su cesación.</p> <p>Cesará, asimismo, en sus funciones el diputado o senador que, durante su ejercicio, pierda algún requisito general de elegibilidad o incurra en alguna de las causales de inhabilidad a que se refiere el artículo 57, sin perjuicio de la excepción contemplada en el inciso segundo del</p>	<p>público, sea o no de elección popular, por el término de dos años, salvo los casos del inciso séptimo del número 15º del artículo 19, en los cuales se aplicarán las sanciones allí contempladas.</p> <p>Cesará en su cargo el diputado o senador que haya infringido gravemente las normas sobre transparencia, límites y control del gasto electoral, desde la fecha que lo declare por sentencia firme el Tribunal Calificador de Elecciones, a requerimiento del Consejo Directivo del Servicio Electoral. Una ley orgánica constitucional señalará los casos en que existe una infracción grave. Asimismo, el diputado o senador que perdiere el cargo no podrá optar a ninguna función o empleo público por el término de tres años, ni podrá ser candidato a cargos de elección popular en los dos actos electorales inmediatamente siguientes a su cesación.</p> <p>Cesará, asimismo, en sus funciones el diputado o senador que, durante su ejercicio, pierda algún requisito general de elegibilidad o incurra en alguna de las causales de inhabilidad a que se refiere el artículo 57, sin perjuicio de la excepción contemplada en el inciso segundo del</p>
--	--

<p>artículo 59 respecto de los Ministros de Estado.</p> <p>Los diputados y senadores podrán renunciar a sus cargos cuando les afecte una enfermedad grave que les impida desempeñarlos y así lo califique el Tribunal Constitucional.</p>	<p>artículo 59 respecto de los Ministros de Estado.</p> <p>Los diputados y senadores podrán renunciar a sus cargos cuando les afecte una enfermedad grave que les impida desempeñarlos y así lo califique el Tribunal Constitucional.</p> <p><b>Cesará en sus funciones el diputado o senador que renuncie al partido político que hubiera declarado su candidatura.</b></p>
---	--

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
	<p><b>Artículo transitorio nuevo.-</b>  <b>“Excepcionalmente, para la elección parlamentaria del año 2025, los partidos políticos deberán obtener al menos el cuatro por ciento de los votos válidamente emitidos a nivel nacional o tener escaños suficientes para sumar como mínimo cuatro parlamentarios en el Congreso Nacional, entre los eventualmente electos en dicha elección parlamentaria y los senadores que continúan en ejercicio hasta la siguiente elección.</b></p> <p><b>Los partidos políticos que concurren en una misma lista o pacto electoral que, individualmente no hubieren</b></p>

	<p><b>alcanzado el umbral, podrán fusionarse para acceder a la atribución de escaños si la suma de los votos válidamente emitidos a nivel nacional por cada uno de los referidos partidos políticos es suficiente para alcanzar el porcentaje requerido.</b></p> <p><b>La fusión a que se refieren los incisos anteriores deberá efectuarse, en todo caso, dentro de los quince días posteriores a la fecha de celebración de la referida elección.”.</b></p>
--	---

**25. PROPUESTA DE OFICIO AL MINISTRO DE EDUCACIÓN SOBRE REGISTRO DE INHABILIDADES PARA CONDENADOS POR DELITOS SEXUALES CONTRA MENORES.**

H. Senador

José García Ruminot

Presidente del Honorable Senado

PRESENTE

Estimado Presidente:

En conformidad a lo dispuesto en la Constitución Política de la República y la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, vengo solicitar por su intermedio, se oficie al **Sr. Nicolás Cataldo Astorga, Ministro de Educación**, para que informe sobre:

i. Estudios, informes, estadísticas u otros antecedentes que disponga sobre la revisión de certificados de antecedentes y consultas del registro de inhabilidades para condenados por delitos sexuales contra menores de personas que se desempeñen en establecimientos educacionales.

ii. Número de fiscalizaciones realizadas, caracterización de las infracciones o hallazgos (en caso de existir) y procedimientos sancionatorios iniciados en relación a esta materia; y

iii. Cantidad y naturaleza de los reclamos o las denuncias ingresadas.

Por último, agradecería a Ud. informar si en su opinión, existen elementos normativos perfectibles sobre la materia.

Atentamente,

**ISABEL ALLENDE BUSSI**  
**SENADORA DE LA REPÚBLICA**

**26. PROPUESTA DE OFICIO A SUPERINTENDENTE DE EDUCACIÓN SUPERIOR  
SOBRE REGISTRO DE INHABILIDADES PARA CONDENADOS POR DELITOS  
SEXUALES CONTRA MENORES.**

H. Senador

José García Ruminot

Presidente del Honorable Senado

PRESENTE

Estimado Presidente:

En conformidad a lo dispuesto en la Constitución Política de la República y la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional, vengo solicitar por su intermedio, se oficie al **Sr. José Miguel Salazar, Superintendente de Educación Superior**, para que informe sobre:

- i. Estudios, informes, estadísticas u otros antecedentes que disponga sobre la revisión de certificados de antecedentes y consultas del registro de inhabilidades para condenados por delitos sexuales contra menores de personas que se desempeñen en establecimientos educacionales.
- ii. Número de fiscalizaciones realizadas, caracterización de las infracciones o hallazgos (en caso de existir) y procedimientos sancionatorios iniciados en relación a esta materia; y
- iii. Cantidad y naturaleza de los reclamos o las denuncias ingresadas.

Por último, agradecería a Ud. informar si en su opinión, existen elementos normativos perfectibles sobre la materia.

Atentamente,

**ISABEL ALLENDE BUSSI**  
**SENADORA DE LA REPÚBLICA**

**27. PROPUESTA DE OFICIO A COMISIÓN DE TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES SOBRE PROYECTO DE LEY QUE ESTABLECE EL PRINCIPIO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN LAS OPERACIONES PORTUARIAS Y DE TRASPORTES DE CARGA TERRESTRE (BOLETIN N°15192-15).**

Valparaíso, 03 de diciembre 2024.-

H. Senadora  
Ximena Ordenes Neira  
Presidenta  
Comisión de Transportes y Telecomunicaciones

**PRESENTE**

Estimada Presidenta:

Junto con saludarle, el motivo de la presente es **agradecer** que se haya puesto en tabla de comisión el proyecto de ley que establece el principio de seguridad alimentaria en las operaciones portuarias y de trasportes de carga terrestre (Bol. N°15192-15), ya que dicha iniciativa **fue aprobada en general por la unanimidad de la Comisión de Agricultura**, el 07 de octubre de 2022, y estaba pendiente su análisis por la Comisión de Transporte, que Ud. bien preside.

Este proyecto **fue firmado y apoyado por Senadoras y Senadores de diversos sectores políticos**, ya que recoge la preocupación de productores agrícolas cuyos “frutos” o resultados del trabajo de toda una temporada pueden perderse por diferentes contingencias.

Además, se hace presente que **no existe una “ley marco” sobre la materia**, que pueda modificarse para establecer un orden de prelación o prioridad para los

productos alimenticios (en esencia perecibles), sino que se encuentra dispersa en distintas cuerpos normativos, por ello se estimó pertinente proponer una ley autónoma que establezca un principio general.

Y asimismo, es pertinente aclarar que **la iniciativa propone establecer un principio orientador en la legislación** para la toma de decisiones que adopten las autoridades administrativas y concesionarias, y no establece una obligación absoluta, ni un orden de prelación expreso (dado que la logística propia del comercio internacional de bienes puede presentar distintos elementos que debiesen considerarse).

Por último, hacemos presente que paralelamente a la tramitación de este proyecto se formaron **mesas de trabajo** por los Ministerio de Transporte, Agricultura y Economía, y **sus resultados podrían ser incluidos mediante indicaciones en el análisis en particular.**

Por todo lo anterior, **agradecería a la comisión aprobar prontamente en general este proyecto**, *dado que existe un vacío normativo en nuestra legislación respecto a la necesarios proyección que debe existir respecto de la seguridad alimentaria (lo que incluye tanto los productos como los insumos para su producción)*, **para que luego sea visto por la sala y se abra un período de indicaciones para introducir todas las modificaciones que se estimen pertinentes.**

Atentamente,

**ISABEL ALLENDE BUSSI**  
**SENADORA DE LA REPÚBLICA**