

INFORME DE LA COMISIÓN DE HACIENDA, recaído en el proyecto de ley, en segundo trámite constitucional, modifica la ley N° 21.420, que reduce o elimina exenciones tributarias que indica.

BOLETÍN N° 14.830-05

Objetivo(s) / Constancias / Normas de Quórum Especial (no tiene) / Consulta Excma. Corte Suprema (no hubo) / Asistencia / Antecedentes de Hecho / Aspectos Centrales del Debate / Discusión en General y en Particular / Votación en General y en Particular / Informe Financiero / Texto / Acordado / Resumen Ejecutivo.

HONORABLE SENADO:

La Comisión de Hacienda tiene el honor de informar el proyecto de ley de la referencia, en segundo trámite constitucional, originado en Mensaje de Su Excelencia el Presidente de la República, señor Gabriel Boric Font, con urgencia calificada de “suma”.

Se hace presente que por tratarse de un proyecto de artículo único, en conformidad con lo dispuesto en el artículo 127 del Reglamento de la Corporación, se discutió la iniciativa en general y particular a la vez, resultando aprobada por la unanimidad de sus integrantes presentes (4x0).

OBJETIVOS DEL PROYECTO

Introducir enmiendas al artículo 10, numeral 16 de la ley N° 21.420, que modifica el Código de Minería, respeto de tasas a pagar por patentes de pertenencias mineras; establecer la entrada en vigencia de las disposiciones referidas al IVA a la construcción a contar del 1 de enero de 2025; ajustar la transitoriedad del fin del crédito especial a las empresas constructoras, y especificar que las operaciones realizadas desde el inicio de la vigencia de la ley N° 21.420 y la fecha de publicación de la presente ley se regirán por las normas del decreto ley N° 910, de 1975, y el N° 6 del artículo 23 de la Ley sobre Impuesto a las Ventas y Servicios vigentes al 31 de marzo de 2022.

- - -

CONSTANCIAS

- **Normas de quórum especial:** No tiene.
- **Consulta a la Exma. Corte Suprema:** No hubo.

- - -

ASISTENCIA

- Representantes del Ejecutivo e invitados:

Del Ministerio de Hacienda, la Subsecretaria, señora Claudia Sanhueza, y el Coordinador Tributario, señor Diego Riquelme.

- Otros:

La asesora del Honorable Senador Coloma, señora Carolina Infante.

El asesor del Honorable Senador García, señor José Miguel Rey.

El asesor del Honorable Senador Lagos, señor Reinaldo Monardes.

- - -

ANTECEDENTES DE HECHO

Para el debido estudio de este proyecto de ley, se ha tenido en consideración el Mensaje de Su Excelencia el Presidente de la República señor Gabriel Boric Font.

- - -

ASPECTOS CENTRALES DEL DEBATE

El proyecto de ley consta de un artículo único que introduce, mediante tres numerales, modificaciones en la ley N° 21.420, que reduce o elimina exenciones tributarias.

La Comisión de Hacienda, luego de haber escuchado a la señora Subsecretaria del Ministerio de Hacienda, se mostró conteste en que los

cambios legales propuestos van en línea correcta para destrabar los problemas que se originaron de manera involuntaria en la tramitación de la ley N° 21.420, que reduce o elimina exenciones tributarias.

Sin perjuicio de lo antes señalado, el Honorable Senador señor García pidió corroborar con la Cámara Chilena de la Construcción antes de que el proyecto de ley fuese conocido por la Sala de la Corporación, que su contenido recoge efectivamente las inquietudes levantadas en su oportunidad por la agrupación gremial. La señora Subsecretaria del Ministerio de Hacienda puntualizó que antes de presentar indicaciones al proyecto de ley en la Cámara de Diputados conversaron con distintos actores, entre ellos la Cámara Chilena de la Construcción, la cual se mostró conforme en términos generales con su contenido.

- - -

DISCUSIÓN EN GENERAL Y EN PARTICULAR¹

A.- Presentación del proyecto de ley por parte del Ejecutivo.

En sesión de 17 de mayo de 2022, la Subsecretaria del Ministerio de Hacienda, señora Claudia Sanhueza, efectuó una [presentación](#), en formato ppt, del siguiente tenor:

Proyecto original

El proyecto original solucionaba solo algunos problemas contenidos en la Ley 21.420.

1. Error en la vigencia de la eliminación del número 6 del artículo 23 de la Ley sobre Impuesto a las Ventas y Servicios, respecto del crédito fiscal IVA al cual pueden acceder los adquirentes, habituales en la compraventa de inmuebles por aquella parte del IVA que las empresas constructoras puedan recuperar con ocasión del Crédito especial para empresas constructoras (CEEC).

2. Error en la tasa a pagar por patentes de pertenencias mineras que se encuentren trabajadas accediendo a una patente minera reducida. Se corrige el valor desde tres décimos de UTA a un décimo de UTA.

¹ A continuación, figura el link de cada una de las sesiones, transmitidas por TV Senado, que la Comisión dedicó al estudio del proyecto:

17 de mayo de 2022.

<https://tv.senado.cl/tvsenado/comisiones/permanentes/hacienda/comision-de-hacienda/2022-05-16/153456.html>

Sin embargo, hemos detectado otras circunstancias que la Ley N° 21.420 no reguló correctamente, respecto al término parcializado del crédito CEEC.

Indicaciones presentadas por el ejecutivo

1. Se corrige la vigencia del artículo quinto transitorio ampliando la vigencia de todo el artículo 21 del DL N° 910 hasta el 01 de enero de 2025, para corregir operaciones que quedaban excluidas de los beneficios a partir del 01 abril de 2022, rompiendo la lógica de término parcializado de este beneficio.

a) No contemplaba aquellas construcciones cuyo destino no fuera habitacional, pero que su destino son instituciones tales como Bomberos, las Cruz Roja JUNJI entre otras organizaciones de beneficencia.

b) No incluía las viviendas sociales reguladas en el DL N° 2.552 de 1979, respecto a contratos de ampliación, modificación, reparación, mantenimiento y urbanización que no cuentan con contratos generales de construcción.

Lo dispuesto en el nuevo artículo quinto transitorio permite que las operaciones que estén en curso o proyectadas para este año 2022 (que inicien hasta el 31 de diciembre de 2022), tengan el acceso a la devolución del CEEC en las mismas condiciones de los contratos generales de construcción para viviendas habitacionales.

2. Se introducen nuevos incisos al artículo sexto transitorio con el propósito que aquellas operaciones que se inicien entre el 01 de enero de 2023 y el 31 de diciembre de 2024 podrán acceder al beneficio CEEC (con tasa 0,325%), en las mismas condiciones al que accederán los proyectos que consten con contratos generales de construcción de viviendas destinadas a la habitación.

De esta forma se asegura que todas las operaciones que accedían al CEEC tengan el mismo mecanismo de término que el fijado en la Ley 21.420, recuperando el espíritu original del proyecto.

3. Se incluye una norma transitoria que especifica que aquellas operaciones realizadas entre el 01 de abril (inicio de vigencia de ley 21.420) y la fecha de publicación de la presente ley, se regirán según las normas del Decreto Ley N° 910 de 1975 y el N° 6 artículo 23 de la Ley sobre Impuesto a las Ventas y Servicios, vigentes al 31 de marzo de 2022.

B.-Debate suscitado en la Comisión.

El **Honorable Senador señor Coloma** recordó que este proyecto de ley nació de la reforma tributaria anterior que financió la Pensión Garantizada Universal (PGU), recogida en la [ley N° 21.419](#), donde quedaron temas pendientes a resolver, tal como fue advertido por el Ministro de Hacienda, señor Mario Marcel, en su primera intervención ante la Comisión de Hacienda del Senado, pues se hacía necesario realizar precisiones y modificaciones de plazos para evitar efectos indeseados.

Agregó que lo anterior derivó en el ingreso del presente proyecto de ley en la Cámara de Diputados, ya despachado por dicha Corporación, el cual cuenta actualmente con urgencia por parte del Ejecutivo.

El **Honorable Senador señor García** manifestó que, si bien hubiese preferido escuchar en este debate a la Cámara Chilena de la Construcción, ya que recordó que tan pronto se despechó el proyecto de reforma tributaria, dicha asociación gremial rápidamente hizo ver que existían materias que no se habían resuelto conforme a lo acordado, habiendo escuchado a la señora Subsecretaria es del parecer que el proyecto de ley es capaz de solucionar los problemas generados, manifestando su conformidad con las explicaciones de la representante del Ejecutivo en su presentación.

Sugirió a los integrantes presentes de la Comisión de Hacienda aprobar el proyecto de ley en cuestión, para que antes de que sea conocido por la Sala de la Corporación se puedan hacer las gestiones correspondientes para consultarle a la Cámara Chilena de la Construcción si el contenido del proyecto de ley recoge adecuadamente los reparos formulados.

Manifestó el sentido de urgencia del proyecto de ley, en lo que tiene que ver con los contratos por concepto de viviendas sociales o alzas en los costos de construcción. Acotó que lo anterior permite dar certeza y ayuda a reactivar la industria de la construcción, la que destaca por la necesidad de mano de obra.

El **Honorable Senador señor Coloma** enfatizó en la necesidad de hacer la corrección de una imprecisión que quedó en la [ley N° 21.420](#), que reduce o elimina exenciones tributarias, vinculada con algunas exenciones tributarias, básicamente en lo que respecta a la tasa y al plazo. Recordó que lo anterior ya había sido planteado por el señor Ministro de Hacienda, existiendo como opciones para abordarlo una vía administrativa o una interpretación del Servicio de Impuestos Internos, o bien la vía legislativa.

Señaló que habiéndose adoptado la opción de modificación del texto a través de una ley, la redacción del proyecto de ley es acorde a la

naturaleza del problema. Añadió que la norma transitoria propuesta también recoge adecuadamente los otros temas y previene efectos indeseados de la aplicación de la norma.

La **señora Subsecretaria**, recogiendo la inquietud del Senador García, indicó que como Ministerio de Hacienda sostuvieron conversaciones, antes de presentar sus indicaciones, con la Cámara Chilena de la Construcción y con otras asociaciones inmobiliarias, así como también con el Servicio de Impuestos Internos, quienes se mostraron, en términos generales, conformes con las indicaciones redactadas por el referido Ministerio.

Agregó que el proyecto de ley fue aprobado por unanimidad en la Comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados y que tuvo también un amplio respaldo en la Sala de dicha Corporación.

El **Honorable Senador señor Coloma** corroboró lo dicho por la señora Subsecretaria, en orden a que fue aprobado por 130 votos a favor y 1 voto en contra.

C.- Votación en general y en particular y fundamento de voto.

La iniciativa consta de un artículo único que introduce, mediante tres numerales, modificaciones en la ley N° 21.420, reduce o elimina exenciones tributarias, así como de un artículo transitorio, que disponen textualmente:

“1. Reemplázanse en el inciso cuarto del artículo 142 bis, incorporado por el numeral 16 del artículo 10, la frase “tres décimos de unidad tributaria mensual” por “un décimo de unidad tributaria mensual”, las dos veces que aparece, y la expresión “inciso quinto y sexto” por la frase “presente inciso o el inciso siguiente,”.

2. Sustitúyese el inciso primero del artículo quinto transitorio por el siguiente:

“Artículo quinto.- Las disposiciones contenidas en el artículo 5, y en el numeral 3 del artículo 6 de esta ley, entrarán en vigencia el 1 de enero del año 2025, sin perjuicio de lo establecido en el artículo siguiente.”.

3. Agrégase en el artículo sexto transitorio el siguiente inciso final, nuevo:

“También tendrán derecho a deducir un 0,325 del débito del Impuesto al Valor Agregado que deban determinar los contratos generales de construcción que se suscriban con las entidades e instituciones que

expresamente señala el inciso segundo; los contratos de ampliación, modificación, reparación, mantenimiento o de urbanización, respecto de las viviendas sociales señaladas en el inciso cuarto; y las adjudicaciones que recaigan sobre bienes corporales inmuebles para habitación, que hagan los socios, comuneros o cooperados indicados en el inciso quinto, todos del artículo 21 del decreto ley N° 910, de 1975, en la medida que los contratos o adjudicaciones sean celebrados a contar del 1 de enero del año 2023 y que hayan obtenido el respectivo permiso municipal de edificación y/o las obras se hayan iniciado, según corresponda, antes del 1 de enero del año 2025.”.

Artículo transitorio.- Las operaciones realizadas entre el 1 de abril de 2022 y la fecha de publicación de esta ley, que al 31 de marzo de 2022 hubieran podido acogerse a lo dispuesto en el artículo 21 del decreto ley N° 910, de 1975, y en el número 6° del artículo 23 de la Ley sobre Impuesto a las Ventas y Servicios, contenida en el decreto ley N° 825, de 1974, se regirán por el texto vigente al 31 de marzo de 2022.”.

El **Honorable Senador señor Lagos** señaló que el proyecto de ley subsana errores involuntarios cometidos al legislar previamente.

--Puesto en votación el proyecto de ley, fue aprobado, en general y en particular, por la unanimidad de los miembros presentes de la Comisión, Honorables Senadores señores Coloma, García, Kast y Lagos.

- - -

INFORMES FINANCIEROS

El Informe Financiero N° 34, de 1 de marzo de 2022, elaborado por la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda, señala de modo textual lo siguiente:

“I. Antecedentes

Con fecha 4 de febrero de 2022, se publicó en el Diario Oficial la Ley N°21.420, a través de la cual se reducen o eliminan Exenciones Tributarias.

Dicha iniciativa incluye, entre otras materias, modificaciones al Código de Minería en materia de concesiones mineras, y a la Ley sobre Impuesto a las Ventas y Servicios, contenida en el decreto ley N° 825, de 1974.

El proyecto de ley iniciado a través del Mensaje N° 465-369, tiene por objetivo enmendar las imprecisiones de texto del artículo 10, numeral 16 de la ley N° 21.420, que modifica el Código de Minería, y establecer una norma transitoria sobre la entrada en vigencia respecto de la venta de bienes corporales inmuebles para habitación y para los contratos generales de construcción de dichos inmuebles.

II. Efecto sobre el Presupuesto Fiscal

Las modificaciones propuestas no implican cambios en las estimaciones de ingresos presentadas en el **Informe Financiero N° 163 de 2021, y el N°12 de 2022**, que acompañaron la tramitación de la Ley N°21.420.

III. Fuentes de Información

- Mensaje N° 465-369 de S.E. el Presidente de la República con el que inicia un Proyecto de Ley que modifica la Ley N° 21.420, que reduce o elimina exenciones tributarias que indica.

- Informes Financieros N° 163 de 2021 y N°12 de 2022, correspondiente al Boletín N°14.763- 05.

- Ley de Presupuestos del Sector Público 2022, Dirección de Presupuestos.”.

Posteriormente, se presentó el **informe financiero complementario N° 53**, de 19 de abril de 2022, elaborado por la Dirección de Presupuestos, del siguiente tenor:

“I. Antecedentes

El presente Informe Financiero complementa al IF N° 34, incorporando las indicaciones N°010-370, cuyas principales modificaciones son:

1. Sustituir el artículo quinto transitorio: Se establece la entrada en vigencia de las disposiciones contenidas en el artículo 5, y en el numeral 3 del artículo 6, referido al IVA a la construcción, a contar del 1 de enero del año 2025, sin perjuicio de lo establecido en el artículo sexto transitorio.

2. Modificar el artículo sexto transitorio: Se ajusta la transitoriedad del fin del crédito especial a las empresas constructoras estableciendo que la transición que permite a estas deducir un 0,325 del débito del Impuesto al Valor Agregado aplica, en adición a la norma

transitoria general vigente en la Ley N° 21.420, a:

a. los contratos de construcción que se suscriban con las entidades e instituciones que expresamente señala el inciso segundo del artículo 21 del Decreto Ley N° 910, de 1975;

b. los contratos de ampliación, modificación, reparación, mantenimiento o de urbanización, respecto de las viviendas sociales señaladas en el inciso cuarto del Decreto Ley N° 910, de 1975;

c. las adjudicaciones que recaigan sobre bienes corporales inmuebles para habitación, que hagan los socios, comuneros o cooperados indicados en el inciso quinto del señalado Decreto Ley N° 910, de 1975.

Lo anterior, en la medida que los contratos o adjudicaciones sean celebrados con posterioridad al 1 de enero del año 2023 y que hayan obtenido el respectivo permiso municipal de edificación y/o las obras se hayan iniciado, según corresponda, antes del 1 de enero del año 2025.

II. Efecto del proyecto de ley sobre el Presupuesto Fiscal

Las presente indicaciones no implicarán menores ingresos fiscales, respecto de los considerados en los **Informes Financieros N°163 de 2021 y N°12 de 2022**, que acompañaron la tramitación de la Ley N°21.420, los cuales ya consideraban la cobertura y transitoriedad repuestas con estas indicaciones. De esta manera los mayores ingresos derivados de la Ley N°21.420, incorporando la Indicación N° 010-370, serían los descritos en la siguiente tabla.

Tabla 1
Mayores Ingresos Fiscales por reducción o eliminación de exenciones tributarias
(Millones de pesos 2022)

Exenciones	2022	2023	2024	2025	2026	Régimen	(% del PIB)
Exenciones en el mercado inmobiliario (CEEC)							
Reducción transitoria de la tasa	-	187.119	187.119	-	-	-	
Eliminación de la franquicia 3a vivienda de la franquicia	-	-	-	467.798	467.798	467.798	0,18%
	-	-	10.060	10.060	10.060	10.060	0,00%
Otras exenciones	43.061	708.394	1.180.697	1.029.517	1.064.517	1.224.473	0,49%
Total exenciones	43.601	895.513	1.377.876	1.507.375	1.542.375	1.702.331	0,67%

Fuente: Informes Financieros N°163 de 2021 y N°12 de 2022

III. Fuentes de información

- Indicación N° 010-370 de S.E. el Presidente de la República con el que formula indicaciones al proyecto de ley que modifica la ley N°21.420, que reduce o elimina exenciones tributarias que indica.

- Mensaje 465-369 de S.E. el Presidente de la República con el que inicia un proyecto de ley que modifica la ley N°21.420, que reduce o elimina exenciones tributarias que indica.

- Ley N° 21.420 Reduce o Elimina Exenciones Tributarias que indica

- Informe Financiero N°163 de 2021.

- Informe Financiero N°12 de 2022.”.

Se deja constancia de los precedentes informes financieros en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 17, inciso segundo, de la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional.

- - -

TEXTO DEL PROYECTO

A continuación, se transcribe literalmente el texto del proyecto de ley despachado por la Cámara de Diputados, que la Comisión de Hacienda propone aprobar en general y en particular:

PROYECTO DE LEY

“Artículo único.- Introdúcense las siguientes modificaciones en la ley N° 21.420, que reduce o elimina exenciones tributarias que indica:

1. Reemplázanse en el inciso cuarto del artículo 142 bis, incorporado por el numeral 16 del artículo 10, la frase “tres décimos de unidad tributaria mensual” por “un décimo de unidad tributaria mensual”, las dos veces que aparece, y la expresión “inciso quinto y sexto” por la frase “presente inciso o el inciso siguiente,”.

2 Sustitúyese el inciso primero del artículo quinto transitorio por el siguiente:

“Artículo quinto.- Las disposiciones contenidas en el artículo 5, y en el numeral 3 del artículo 6 de esta ley, entrarán en vigencia

el 1 de enero del año 2025, sin perjuicio de lo establecido en el artículo siguiente.”.

3. Agrégase en el artículo sexto transitorio el siguiente inciso final, nuevo:

“También tendrán derecho a deducir un 0,325 del débito del Impuesto al Valor Agregado que deban determinar los contratos generales de construcción que se suscriban con las entidades e instituciones que expresamente señala el inciso segundo; los contratos de ampliación, modificación, reparación, mantenimiento o de urbanización, respecto de las viviendas sociales señaladas en el inciso cuarto; y las adjudicaciones que recaigan sobre bienes corporales inmuebles para habitación, que hagan los socios, comuneros o cooperados indicados en el inciso quinto, todos del artículo 21 del decreto ley N° 910, de 1975, en la medida que los contratos o adjudicaciones sean celebrados a contar del 1 de enero del año 2023 y que hayan obtenido el respectivo permiso municipal de edificación y/o las obras se hayan iniciado, según corresponda, antes del 1 de enero del año 2025.”.

Artículo transitorio.- Las operaciones realizadas entre el 1 de abril de 2022 y la fecha de publicación de esta ley, que al 31 de marzo de 2022 hubieran podido acogerse a lo dispuesto en el artículo 21 del decreto ley N° 910, de 1975, y en el número 6° del artículo 23 de la Ley sobre Impuesto a las Ventas y Servicios, contenida en el decreto ley N° 825, de 1974, se regirán por el texto vigente al 31 de marzo de 2022.”.

- - -

ACORDADO

Acordado en sesión celebrada el día 17 de mayo de 2022, con asistencia de los Honorables Senadores señores Juan Antonio Coloma Correa (Presidente), José García Ruminot, Felipe Kast Sommerhoff y Ricardo Lagos Weber.

Sala de la Comisión, a 17 de mayo de 2022.



MARÍA SOLEDAD ARAVENA
Secretaria de la Comisión

RESUMEN EJECUTIVO

INFORME DE LA COMISIÓN DE HACIENDA, RECAÍDO EN EL PROYECTO DE LEY, EN SEGUNDO TRÁMITE CONSTITUCIONAL, MODIFICA LA LEY N° 21.420, QUE REDUCE O ELIMINA EXENCIONES TRIBUTARIAS QUE INDICA. (BOLETÍN N° 14.830-05).

I. OBJETIVO(S) DEL PROYECTO PROPUESTO POR LA COMISIÓN: introducir enmiendas al artículo 10, numeral 16 de la ley N° 21.420, que modifica el Código de Minería, respeto de tasas a pagar por patentes de pertenencias mineras; establecer la entrada en vigencia de las disposiciones referidas al IVA a la construcción a contar del 1 de enero de 2025; ajustar la transitoriedad del fin del crédito especial a las empresas constructoras, y especificar que las operaciones realizadas desde el inicio de la vigencia de la ley N° 21.420 y la fecha de publicación de la presente ley se regirán por las normas del decreto ley N° 910, de 1975, y el N° 6 del artículo 23 de la Ley sobre Impuesto a las Ventas y Servicios vigentes al 31 de marzo de 2022.

II. ACUERDOS: aprobado en general y en particular por unanimidad 4x0.

III. ESTRUCTURA DEL PROYECTO APROBADO POR LA COMISIÓN: consta de un artículo único permanente con tres numerales y de un artículo transitorio.

IV. NORMAS DE QUÓRUM ESPECIAL: no tiene.

V. URGENCIA: “suma”.

VI. ORIGEN INICIATIVA: Cámara de Diputados. Mensaje de Su Excelencia el señor Presidente de la República, señor Gabriel Boric Font.

VII. TRÁMITE CONSTITUCIONAL: segundo.

VIII. APROBACIÓN POR LA CÁMARA DE DIPUTADOS: en sesión de 3 de mayo de 2022, en general por 130 votos a favor, 1 en contra y 3 abstenciones.

IX. INICIO TRAMITACIÓN EN EL SENADO: 3 de mayo de 2022.

X. TRÁMITE REGLAMENTARIO: informe de la Comisión de Hacienda.

XI. LEYES QUE SE MODIFICAN O QUE SE RELACIONAN CON LA MATERIA:

- 1.- Ley N° 21.419, que crea la Pensión Garantizada Universal y Modifica los Cuerpos Legales que Indica.
- 2.- Ley N° 21.420, que Reduce o Elimina Exenciones Tributarias que Indica.
- 3.- Decreto ley N° 825 de 1974, ley sobre Impuesto a las Ventas y Servicios.
- 4.- El artículo 21 del decreto ley N° 910, de 1975, que modifica los decretos leyes 619, 824, 825, 826, 827 y 830; otras disposiciones de orden tributario.
- 5.- Código de Minería.

Valparaíso, 17 de mayo de 2022.


MARÍA SOLEDAD ARAVENA
Secretaria de la Comisión

