MENSAJE DE S.E. EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA CON EL QUE INICIA UN PROYECTO DE LEY QUE CREA ASIGNACION DE ESTIMULO Y DESEMPEÑO Y PROPORCIONA NORMAS SOBRE CARRERA FUNCIONARIA PARA LOS FUNCIONARIOS DE LA DIRECCION DEL TRABAJO.

SANTIAGO, noviembre 12 de 2004.-

M E N S A J E Nº 127-352/

Honorable Cámara de Diputados:

A S.E. EL

PRESIDENTE

DE LA H.

CAMARA DE

DIPUTADOS.

Tengo el honor de someter a vuestra consideración un proyecto de ley que crea una asignación de estímulo y desempeño y proporciona normas sobre carrera funcionaria, para los funcionarios de la Dirección del Trabajo.

I. ANTECEDENTES

A partir de los años 90, la Dirección del Trabajo –en el marco del proceso de necesaria modernización de las relaciones laborales del país- ha implementado un conjunto de iniciativas orientadas a modernizar su gestión y mejorar la calidad de los servicios que le presta cotidianamente a sus usuarios; en especial a los trabajadores y empleadores.

Este esfuerzo modernizador ha considerado los nuevos requerimientos del país de incrementar la productividad en un marco de

relaciones laborales modernas y de pleno cumplimiento de la legislación laboral.

Para estos efectos, la dotación institucional ha ido en aumento en el último decenio debido a la fuerte demanda social por la garantía de los derechos laborales. Este incremento que se ha concretado especialmente mediante empleos a contrata, hace aconsejable revisar la estructura de personal que ha resultado de este proceso.

II. PROPOSITOS GENERALES DEL PROYECTO.

Este aumento de atribuciones legales de la Institución, hace necesario crear estímulos e incentivos remuneracionales para los funcionarios de la Dirección del Trabajo, vinculados a la calidad de los servicios que prestan a los usuarios de la Institución.

Para cumplir dicho objetivo, mediante este proyecto de ley se crea la Asignación de estímulo y desempeño, la cual permitirá mejorar las remuneraciones de los funcionarios, en la medida que se de cumplimiento a las metas anuales asociadas a la calidad de los servicios que prestan a los usuarios.

Por otra parte, en el marco de la actual planta y dotación de personal, el proyecto propone realizar diversas adecuaciones legales que darán la oportunidad a un significativo número de funcionarios a contrata, que a lo menos se hayan desempeñado durante 4 años en la institución, para participar en los concursos internos de promoción para proveer cargos vacantes de la planta de directivos de carrera, de profesionales, de fiscalizadores y de técnicos.

Finalmente, se establece un bono, que se pagará por una sola vez a todos los funcionarios de planta y a contrata de la Dirección del Trabajo que sirvan cargos o empleos entre los grados 23 y 5, beneficio que no será imponible ni tributable y que será diferenciado en los dos tramos que se indican en el articulado.

III. CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY.

1. Asignación de estímulo y desempeño.

El proyecto, en primer lugar, crea una asignación de estímulo y desempeño. Esta se distingue por lo siguiente:

a. Beneficiarios.

Serán beneficiarios de esta asignación el personal de planta y a contrata de la Dirección del Trabajo, que haya prestado servicios en ella, sin solución de continuidad, durante a lo menos seis meses del año objeto de la evaluación, y que se encuentre, además, en servicio en dicha institución a la fecha del pago de la respectiva cuota de la asignación.

El Director del Trabajo no tendrá derecho a percibir esta asignación.

b. Monto de la Asignación.

A partir del 1 de enero de 2006, el monto mensual que corresponderá a cada funcionario por concepto de esta asignación, podrá ser de hasta un 12% de la suma de las siguientes remuneraciones: sueldo base, asignación de fiscalización del artículo 6° del DL. N° 3.551, de 1980, y asignación única del artículo 4° de la Ley N° 18.717.

Los porcentajes a pagar en cada año por concepto de la asignación de estímulo y desempeño, se fijarán en el mes de febrero del año siguiente al del cumplimiento de las metas, por decreto del Ministerio del Trabajo y Previsión Social, expedido bajo la fórmula “por orden del Presidente de la República”.

Estos porcentajes se fijarán según sea el nivel de cumplimiento de los objetivos o metas comprometidas asociadas a la calidad de los servicios prestados a los usuarios, los que podrán ser diferenciados entre las distintas plantas de personal o equipos de trabajo.

En todo caso, el pago de la asignación no procederá de haberse cumplido menos del 75% de las metas fijadas, en el ámbito correspondiente a la modalidad de cumplimiento de ellas, sea institucional o por equipos de trabajo o ambas simultáneamente.

c. Fijación de las Metas.

A más tardar el 30 de noviembre de cada año, el Director del Trabajo suscribirá con el Ministro del Trabajo y Previsión Social, un convenio en que se determinarán las metas asociadas a la calidad de los servicios prestados a los usuarios de la institución, con sus correspondientes indicadores y ponderadores que permitan mediante instrumentos idóneos medir objetivamente y cuantificar el grado de

cumplimiento de ellas y la modalidad en que se cumplirán las mismas.

Para los efectos de conceder la asignación de estímulo y desempeño durante el año 2006, este Convenio se celebrará dentro de los 90 días siguientes a la publicación de la presente ley.

En el proceso de fijación de las metas se deberá considerar mecanismos de participación, consulta e información a las Asociaciones de Funcionarios de la institución que se hayan constituido conforme a las normas establecidas en la Ley N° 19.296.

d. Evaluación de las Metas.

La evaluación del nivel de cumplimiento de las metas fijadas se efectuará por la Unidad de Auditoría Interna del Ministerio del Trabajo y Previsión Social en coordinación con el Consejo de Auditoría Interna General de Gobierno, creado por DS. N° 12, de 1997, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia.

Para estos efectos, se considerará la información que proporcione la Unidad de Auditoría Interna de la Dirección del Trabajo o aquella que cumpla tales funciones.

Esta evaluación deberá estar concluida a más tardar el 31 de enero del año calendario siguiente al que se cumplieron las metas.

e. Recursos destinados al pago de la asignación.

A contar del año 2006, los recursos que se destinarán al pago de la asignación de estímulo y desempeño, podrán alcanzar hasta el 9,5% del producto que se obtenga de multiplicar por 12 la suma que por concepto de sueldo base, asignación de fiscalización del artículo 6° del DL. N° 3.551, de 1980, y asignación única del artículo 4° de la Ley N° 18.717, haya pagado la Dirección del Trabajo a sus funcionarios en el mes diciembre del año objeto de la evaluación, excluido el Director del Servicio y los funcionarios que no se hayan desempeñado en la institución durante a lo menos seis meses de ese mismo año.

f. Pago de la Asignación.

La asignación de estímulo y desempeño se pagará en cuatro cuotas, en los meses de marzo, junio, septiembre y diciembre de cada año.

El monto a pagar en cada cuota será el valor acumulado en el trimestre respectivo como resultado de la aplicación mensual del porcentaje fijado para el año respectivo.

Esta asignación tendrá el carácter de imponible para pensiones y de salud, y no servirá de base de cálculo de ninguna otra remuneración.

g. Período de Transición.

Durante el año 2005, por concepto de la asignación de estímulo y desempeño, se pagará al personal de planta y a contrata, que haya prestado servicios sin solución de continuidad, en la Dirección del Trabajo, durante a lo menos seis meses en el año 2004, y que se encuentre, además, en servicio en dicha institución a la fecha del pago de la respectiva cuota de la asignación, una suma equivalente al 5% de la suma del sueldo base, la asignación de fiscalización del artículo 6° del DL. N° 3.551, de 1980, y la asignación única del artículo 4° de la Ley N° 18.717. Para estos efectos, y sólo por dicho año, no se exigirá el cumplimiento de metas asociadas a la calidad de los servicios prestados a los usuarios de la institución.

2. Concursos en la Dirección del Trabajo.

Un segundo aspecto que aborda el proyecto, son los concursos.

En esta materia, el proyecto da normas especiales para los concursos internos de promoción que se realicen en la Dirección del Trabajo.

En efecto, en los concursos internos de promoción a que se refiere el artículo 48 de la Ley N° 18.834, que se realicen en dicha Dirección para proveer en propiedad los cargos vacantes en las plantas de directivos de carrera, de profesionales, de fiscalizadores y de técnicos, podrán participar los funcionarios de este Servicio, sean de planta o a contrata. Para ello, deberán encontrarse nombrados o contratados en algunos de los cinco grados inferiores al de la vacante convocada,

cualquiera sea la planta a la que pertenezcan o estén asimilados. También podrán participar los funcionarios a contrata asimilados a algún grado superior al de la vacante a proveer.

Los funcionarios de planta o a contrata que postulen a los concursos de promoción, deberán cumplir con los requisitos correspondientes para el desempeño del respectivo cargo y encontrarse calificados en lista N° 1, de distinción, o en lista N°2, buena. Además, en el caso de los empleos a contrata, se requerirá haberse desempeñado en tal calidad en dicha Dirección, a lo menos, durante cuatro años inmediatamente previos al concurso.

En lo no previsto por estas normas especiales, los concursos internos de promoción de la Dirección del Trabajo se regularán por las normas establecidas para ellos en la Ley N° 18.834.

Durante los años 2005 y 2006, si como resultado del concurso antes señalado, es designado titular un funcionario a contrata asimilado a algún grado superior al de la vacante provista, tendrá derecho a que cualquier diferencia de remuneraciones le sea pagada por planilla suplementaria. Para estos efectos sólo se considerarán las vacantes existentes a la fecha de publicación de esta ley y la planilla suplementaria se determinará sobre la base de las remuneraciones que correspondan al funcionario al 31 de octubre de 2004.

Lo señalado en el párrafo anterior y en las mismas condiciones, también se aplicará a los funcionarios a contrata que sean designados a través de un concurso público como titulares de un cargo del último grado de cualesquiera de las plantas del Servicio o de uno superior que no hubiere podido proveerse mediante promoción, siempre que se hayan desempeñado en calidad de a contrata en la Dirección del Trabajo a lo menos durante los cuatro años inmediatamente anteriores al concurso y se encuentren calificados en lista N° 1, de distinción, o en lista N° 2, buena.

3. Bono.

Un tercer aspecto del proyecto, es que otorga, por una sola vez a los funcionarios de planta y a contrata que al 31 de octubre de 2004 se desempeñen en la Dirección del Trabajo, un bono no imponible ni tributable, de un monto

ascendente a $90.000, para los funcionarios que se encuentren ubicados entre los grados 23 al 14 y de $70.000 para aquellos que se encuentren ubicados entre los grados 13 al 5.

Este bono se pagará en el mes siguiente al de la publicación de la presente ley, conjuntamente con las remuneraciones correspondientes a ese mes, a los funcionarios en servicio en esta Dirección a la fecha de pago.

4. Financiamiento.

La presente ley se financiará con los recursos de la Partida Presupuestaria del Ministerio del Trabajo y Previsión Social.

En consecuencia, tengo el honor de someter a vuestra consideración, para ser tratado en la actual Legislatura, Extraordinaria, de Sesiones del Congreso Nacional, el siguiente

P R O Y E C T O D E L E Y:

“Título I

Asignación de estímulo y desempeño

Artículo 1°.- Establécese, para el personal de planta y a contrata de la Dirección del Trabajo, con excepción del jefe superior del servicio, una asignación de estímulo y desempeño, asociada a la calidad de los servicios prestados a los usuarios de la institución.

Corresponderá esta asignación al personal que haya prestado servicios, sin solución de continuidad, en la Dirección del Trabajo, durante a lo menos seis meses del año objeto de la evaluación, y que se encuentre, además, en servicio en dicha institución a la fecha del pago de la respectiva cuota de la asignación.

Artículo 2°.- El monto mensual que corresponderá a cada funcionario por concepto de la asignación, podrá ser de hasta un 12% de la suma de las siguientes remuneraciones: sueldo base, asignación de fiscalización del artículo 6° del DL. N° 3.551, de 1980, y asignación única del artículo 4° de la Ley N° 18.717.

Artículo 3°.- Para efectos de otorgar la asignación señalada en los artículos precedentes, se aplicarán las reglas siguientes:

1. El Director del Trabajo, antes del 15 de octubre de cada año, propondrá al Ministro del Trabajo y Previsión

Social, un programa de mejoramiento de la calidad de los servicios prestados a los usuarios, indicando las metas que se cumplirán con sus correspondientes indicadores y ponderadores y la modalidad de cumplimiento de las mismas. Esta modalidad podrá ser institucional o por equipos de trabajo o considerando ambas modalidades simultáneamente.

Las metas deberán estar asociadas a indicadores representativos, de manera que permitan medir objetivamente su grado de cumplimiento.

2. En el proceso de fijación de las metas se deberá considerar mecanismos de participación, consulta e información a las Asociaciones de Funcionarios de la institución que se hayan constituido conforme a las normas establecidas en la Ley N° 19.296.

3. A más tardar el 30 de noviembre de cada año, el Director del Trabajo suscribirá con el Ministro del Trabajo y Previsión Social, un convenio en que se determinarán las metas con sus correspondientes indicadores y ponderadores y la modalidad en que se cumplirán las mismas. El convenio se aprobará mediante un decreto del Ministerio del Trabajo y Previsión Social, expedido bajo la fórmula “por orden del Presidente de la República”.

4. La evaluación del nivel de cumplimiento de las metas fijadas se efectuará por la Unidad de Auditoría Interna del Ministerio del Trabajo y Previsión Social en coordinación con el Consejo de Auditoría Interna General de Gobierno, creado por DS. N° 12, de 1997, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia. Para estos efectos, se considerará la información que proporcione la Unidad de Auditoría Interna de la Dirección del Trabajo o aquella que cumpla tales funciones. Esta evaluación se formalizará en un decreto del Ministerio del Trabajo y Previsión Social, expedido bajo la misma fórmula del numeral anterior, el que deberá dictarse a más tardar el 31 de enero del año calendario siguiente al que se cumplieron las metas.

5. Durante el mes de febrero del año siguiente al del cumplimiento de las metas, por decreto del Ministerio del Trabajo y Previsión Social, expedido bajo la fórmula “por orden del Presidente de la República”, se fijarán los porcentajes a pagar en cada año por concepto de la asignación de estímulo y desempeño, según sea el nivel de cumplimiento de los objetivos o metas comprometidas, los que podrán ser diferenciados entre las distintas plantas de personal o equipos de trabajo. En todo caso, el pago del beneficio no procederá de haberse cumplido menos del 75% de las metas fijadas, en el ámbito correspondiente a la modalidad de cumplimiento de ellas.

Artículo 4°.- La asignación de estímulo y desempeño se pagará en cuatro cuotas, en los meses de marzo, junio, septiembre y diciembre de cada año. El monto a pagar en cada cuota será el valor acumulado en el trimestre respectivo como resultado de la aplicación mensual del porcentaje establecido en el numeral 5 del artículo anterior.

Esta asignación tendrá el carácter de imponible para pensiones y salud. Para determinar las imposiciones e impuestos a que se encuentre afecta, se distribuirá su monto en forma proporcional a los meses que comprenda el período que corresponda y los cuocientes se sumarán a las respectivas remuneraciones mensuales. Con todo, las imposiciones se deducirán de la parte que, sumada a las respectivas remuneraciones mensuales, no exceda del límite máximo de imponibilidad.

La asignación de estímulo y desempeño no servirá de base de cálculo de ninguna otra remuneración.

Artículo 5°.- A contar del año 2006, los recursos que se destinarán al pago de la asignación de estímulo y desempeño, no podrán exceder del 9,5% del producto que se obtenga de multiplicar por 12 la suma que por concepto de sueldo base, asignación de fiscalización del artículo 6° del DS. N° 3.551, de 1980, y asignación única del artículo 4° de la Ley N° 18.717, haya pagado la Dirección del Trabajo a sus funcionarios en el mes diciembre del año objeto de la evaluación, excluido el jefe superior del servicio y los funcionarios que no se hayan desempeñado en la institución durante a lo menos seis meses de ese mismo año.

Durante el mes de febrero de cada año, por decreto del Ministerio del Trabajo y Previsión Social, expedido bajo la fórmula “por orden del Presidente de la República”, el que también será suscrito por el Ministro de Hacienda, se fijará la cantidad máxima de recursos presupuestarios que anualmente se destinarán al pago de la asignación de estímulo y desempeño, conforme lo establecido en el inciso anterior.

Artículo 6°.- Dentro de los 60 días siguientes a la publicación de la presente ley, deberá dictarse un Reglamento expedido por el Ministerio de Trabajo y Previsión y Social, el que además deberá ser suscrito por el Ministro de Hacienda, que establecerá los procedimientos destinados a la definición de los objetivos o metas con sus correspondientes indicadores y ponderadores; los mecanismos necesarios para la implementación de la modalidad que se utilizará para el cumplimiento de las metas; los métodos que se utilizarán para la participación, consulta e información a las Asociaciones de Funcionarios; los procedimientos que permitirán conocer la opinión de los usuarios respecto de la calidad de los servicios que otorga la Dirección del Trabajo; los mecanismos de control, evaluación y verificación del cumplimiento de las metas que se hayan fijado con sus correspondientes indicadores y ponderadores; la forma de determinar los porcentajes a pagar anualmente; el cronograma de los procedimientos necesarios para el otorgamiento del beneficio; y toda otra norma pertinente para la adecuada aplicación de la asignación de estímulo y desempeño.

Título II

Concursos en la Dirección del Trabajo

Artículo 7°.- En los concursos internos de promoción a que se refiere el artículo 48 de la Ley N° 18.834, que se realicen en la Dirección del Trabajo para proveer en propiedad los cargos vacantes en las plantas de directivos de carrera, de profesionales, de

fiscalizadores y de técnicos, podrán participar los funcionarios de este Servicio, sean de planta o a contrata, nombrados o contratados en algunos de los cinco grados inferiores al de la vacante convocada, cualquiera sea la planta a la que pertenezcan o estén asimilados, o en algún grado superior al de la vacante tratándose de funcionarios a contrata. Los funcionarios de planta o a contrata que postulen a los concursos de promoción deberán cumplir con los requisitos correspondientes para el desempeño del respectivo cargo y encontrarse calificados en lista N° 1, de distinción, o en lista N°2, buena. Además, en el caso de los empleos a contrata, se requerirá haberse desempeñado en tal calidad en dicha Dirección, a lo menos, durante cuatro años inmediatamente previos al concurso.

En lo no previsto en el inciso anterior, estos concursos de promoción se regularán por las normas establecidas para ellos en la Ley N° 18.834.

Disposiciones transitorias

Artículo primero.- Durante el año 2005, por concepto de la asignación de estímulo y desempeño, se pagará al personal de planta y a contrata que haya prestado servicios sin solución de continuidad en la Dirección del Trabajo, durante a lo menos seis meses en el año 2004, y que se encuentre, además, en servicio en dicha institución a la fecha del pago de la respectiva cuota de la asignación, una cantidad equivalente al 5% de la suma del sueldo base, la asignación de fiscalización del artículo 6° del DL. N° 3.551, de 1980, y la asignación única del artículo 4° de la Ley N° 18.717. Para estos efectos, y sólo por el año 2005, no se exigirá el cumplimiento de metas asociadas al mejoramiento de la calidad de los servicios prestados a los usuarios de la institución.

Esta asignación se pagará de conformidad a lo establecido en el artículo 4° de la presente ley. El monto a pagar en cada cuota será el valor acumulado en el trimestre respectivo como resultado de la aplicación mensual del porcentaje señalado en el inciso anterior.

El artículo 2° de la presente ley entrará en vigencia a partir del 1 de enero de 2006.

Artículo segundo.- Para los efectos de conceder la asignación de estímulo y desempeño durante el año 2006, el Convenio a que hace referencia el numeral 3 del artículo 3°, se celebrará dentro de los 90 días siguientes a la publicación de la presente ley.

Artículo tercero.- Durante los años 2005 y 2006, si como resultado de los concursos señalados en el artículo 7° de esta ley, es designado titular un funcionario a contrata asimilado a algún grado superior al de la vacante provista, tendrá derecho a que cualquier diferencia de remuneraciones le sea pagada por planilla suplementaria, la que se absorberá por los mejoramientos de remuneraciones que correspondan a este funcionario derivados de sus promociones. Esta planilla se reajustará conforme a los reajustes ge-

nerales que se otorguen a los trabajadores del sector público y mantendrá la misma imponibilidad que aquella de las remuneraciones que compensa. Para estos efectos sólo se considerarán las vacantes existentes a la fecha de publicación de esta ley y la planilla suplementaria se determinará sobre la base de las remuneraciones que correspondan al funcionario al 31 de octubre de 2004.

Lo señalado en el inciso anterior y en las mismas condiciones, también se aplicará a los funcionarios a contrata de la Dirección del Trabajo que sean designados a través de un concurso público como titulares de un cargo del último grado de cualesquiera de las plantas de dicho Servicio o de uno superior que no hubiere podido proveerse mediante promoción, siempre que se hayan desempeñado en calidad de a contrata en la Dirección del Trabajo a lo menos durante los cuatro años inmediatamente anteriores al concurso y se encuentren calificados en lista N° 1, de distinción, o en lista N° 2, buena.

Artículo cuarto.- Otórgase, por una sola vez a los funcionarios de planta y a contrata que al 31 de octubre de 2004 se desempeñen en la Dirección del Trabajo, un bono no imponible ni tributable, de un monto ascendente a $ 90.000 para los funcionarios que se encuentren ubicados entre los grados 23 al 14 y de $70.000 para aquellos que se encuentren ubicados entre los grados 13 al 5. Este bono se pagará en el mes siguiente al de la publicación de la presente ley conjuntamente con las remuneraciones correspondientes a ese mes, a los funcionarios en servicio en esta Dirección a la fecha de pago.

Artículo quinto.- El gasto de la aplicación de la presente ley se financiará con cargo a la Partida del Presupuesto del Ministerio del Trabajo y Previsión Social.”.

Dios guarde a V.E.,

RICARDO LAGOS ESCOBAR
Presidente de la República

RICARDO SOLARI SAAVEDRA
Ministro del Trabajo
y Previsión Social

NICOLAS EYZAGUIRRE GUZMAN

Ministro de Hacienda