

Desigualdad y Prejuicios Sociales: Desafíos Globales para una Sociedad más Justa

En el mundo actual, marcado por la globalización, los cambios medioambientales y las crisis económicas y financieras, se están produciendo transformaciones sociales que están exacerbando la desigualdad, la pobreza extrema, la exclusión y la negación de derechos fundamentales. Estos desafíos exigen soluciones innovadoras que respeten valores universales como la paz, la dignidad humana, la igualdad de género, la no violencia y la no discriminación. En este contexto, los jóvenes, quienes se ven especialmente impactados por estos cambios, se erigen como actores clave en la construcción de un mundo más equitativo.

La discriminación, la manifestación de prejuicios en acciones concretas, constituye una respuesta negativa hacia individuos o grupos que son objeto de una imagen negativa. Sin embargo, el surgimiento de comportamientos discriminatorios está arraigado en una serie de condiciones sociales y psicológicas, incluyendo diferencias sociales, el estatus de los individuos y las dinámicas de poder.

Es importante reconocer que la percepción de la discriminación grupal supera con creces la de la discriminación individual. Esto implica que no solo se trata de casos aislados, sino de patrones sistémicos de discriminación que afectan a grupos enteros.

Los prejuicios y estereotipos, que se originan en parte en las ideologías existentes, desempeñan un papel fundamental en la creación y justificación de las jerarquías sociales y económicas. Los privilegios otorgados a grupos dominantes a menudo llevan a la adopción de prejuicios y al estigma de los grupos desfavorecidos.

Los estereotipos, que simplifican la información y generan explicaciones superficiales, están estrechamente ligados a los prejuicios. Estos estereotipos no son solo construcciones mentales, sino que sirven de base para actos de intolerancia y discriminación.

La discriminación se manifiesta en un comportamiento injustificado hacia miembros de un grupo social específico. Esto conlleva la aplicación de un tratamiento diferenciado sin una justificación objetiva basada en criterios válidos.

Un aspecto preocupante es que las personas que sufren discriminación a menudo llegan a sentirse culpables de su situación, lo que refuerza la legitimación de la injusticia social. Cuando un grupo desfavorecido acepta pasivamente su destino, se vuelve menos capaz de luchar contra la discriminación.

Los prejuicios y estereotipos tienen su origen en gran medida en la herencia sociocultural. A lo largo de la vida, las personas aprenden las normas, valores y prejuicios de su grupo de pertenencia.

El etnocentrismo, que lleva a considerar los valores propios como universales y a acercarse a quienes se asemejan mientras se rechaza a quienes son diferentes, es un componente importante de los prejuicios.

Es crucial tener en cuenta la sumisión autoritaria, que se traduce en la aceptación incondicional de una autoridad idealizada y en la rigidez de las opiniones. Esto se manifiesta en la simplificación excesiva de la complejidad y la condena del comportamiento de quienes son percibidos como diferentes.

Los estereotipos actúan como sistemas explicativos y de racionalización, sirviendo como filtros para la percepción de la realidad. Estas representaciones sociales están arraigadas en prejuicios, estereotipos y actos de distanciamiento que a menudo culminan en actos de discriminación.

En un mundo cada vez más diverso y globalizado, es esencial abordar estos problemas de desigualdad y prejuicios sociales. La discriminación no solo daña a las personas y comunidades afectadas, sino que también socava la cohesión social y la paz. Promover la igualdad, la empatía y la educación sobre estos temas es fundamental para construir una sociedad más justa y equitativa. Además, el papel de los jóvenes como agentes de cambio es crucial, ya que son quienes heredarán el mundo y deben liderar el camino hacia un futuro más inclusivo y respetuoso.

MINUTA ANÁLISIS DOCUMENTO ACTUALIZACIÓN GEOPOLÍTICA DE LA ZONA NORTE DE CHILE REGIÓN DE ARICA Y PARINACOTA Y REGIÓN DE TARAPACÁ (septiembre 2023)

El análisis de la situación geopolítica en la zona norte de Chile revela cuatro aspectos fundamentales que requieren un análisis detallado debido a sus implicaciones geopolíticas y estratégicas.

Débil presencia del Estado de Chile.

Se observa un retroceso evidente por parte del Estado en la zona, con un deterioro de los espacios públicos y una percepción de inseguridad entre la población. Esto se refleja en cambios en la estructura social de ciudades como Arica e Iquique.

Accionar fragmentado y no coordinado del Estado: A pesar de la existencia de iniciativas y programas para abordar diversos problemas en la región, no se aprecia una visión estratégica que integre todas las capacidades disponibles del Estado. La seguridad es un tema prioritario, pero su enfoque carece de coordinación efectiva entre las diferentes organizaciones gubernamentales presentes en la zona.

Problemas en la seguridad pública: La lucha contra el crimen organizado transnacional no ha sido efectiva, lo que ha llevado al aumento de delitos en el norte de Chile y a la presencia de bandas delictuales en Iquique. Además, el control migratorio precario ha permitido un flujo de personas hacia Chile sin conocer su origen ni antecedentes.

Falta de respuesta oportuna a problemas emergentes: Las tomas ilegales de terrenos y el despoblamiento de localidades altiplánicas son ejemplos de situaciones en las que el Estado no ha estado adecuadamente presente. Las autoridades regionales se ven obligadas a liderar iniciativas sobre seguridad, a pesar de tener limitadas herramientas y atribuciones en comparación con el gobierno central.

El control fronterizo y la gestión de la inmigración en la zona norte de Chile presentan desafíos significativos debido a la complejidad de la geografía y la extensa frontera con dos países distintos. Varios problemas se destacan en este contexto:

1. Dificultades geográficas: La región se caracteriza por una extensa frontera, límites con dos países diferentes, topografía agreste, numerosos pasos informales, escasos centros poblados y limitados recursos humanos y materiales. Estas condiciones dificultan el ejercicio de una soberanía efectiva en la zona.

2. Débil respuesta del Estado a la inmigración: La respuesta del Estado a la llegada de inmigrantes, en su mayoría ciudadanos venezolanos, ha sido laxa e ineficiente. El ingreso de estas personas por pasos no controlados permitió que miles de

individuos ingresaran sin conocerse sus antecedentes, lo que generó incertidumbre en cuanto a la seguridad y los perfiles de los inmigrantes.

3. Delincuencia transfronteriza: Pequeños grupos delictuales cruzan la frontera hacia Chile para cometer robos de vehículos y maquinaria, actividades relacionadas con el narcotráfico y el contrabando. La falta de control adecuado facilita estas actividades ilícitas.

4. Escasez de medios y tecnología: La falta de recursos y tecnología para el control fronterizo es un problema destacado. Las fuerzas de seguridad en la zona tienen limitados vehículos y equipos tecnológicos, lo que dificulta la presencia constante en la frontera y la detección de movimientos sospechosos.

5. Control marítimo: El control de la costa también plantea desafíos, ya que existen asentamientos aislados en la zona costera que podrían facilitar la carga o descarga de mercancías en embarcaciones de menor tamaño, lo que es una preocupación en términos de seguridad.

Se requiere una estrategia de "frontera inteligente" que incorpore tecnología y medios de control más eficientes. Además, la colaboración entre distintas instituciones del Estado, incluyendo las Fuerzas Armadas, es esencial para abordar estos desafíos de manera efectiva y proteger adecuadamente la frontera y la seguridad de la población en la zona norte de Chile.

La ocupación ilegal de terrenos en las ciudades de Arica e Iquique en la zona norte de Chile refleja una debilidad del Estado en la región. Esta problemática se ha convertido en una situación alarmante y presenta los siguientes aspectos destacados:

1. Extensión de las tomas ilegales: En Arica, se han consolidado tomas como "La Libanesa" y en las laderas de cerros cercanos, abarcando áreas extensas sin título legal. En Iquique, las tomas en Alto Hospicio han alcanzado dimensiones que se asemejan al tamaño de la ciudad de Iquique misma, extendiéndose rápidamente.

2. Presencia de población extranjera: En Alto Hospicio, la población extranjera, en su mayoría en situación irregular, es proporcionalmente significativa, y su presencia se ha incrementado en los últimos años.

3. Organización y planificación: Las tomas ilegales muestran un alto grado de organización y planificación, con una clara delimitación de sitios, calles anchas y características que sugieren una gestión relativamente concertada de estas ocupaciones.

4. Crimen organizado: Las condiciones favorables para el crimen organizado transnacional incluyen refugio y oportunidades de negocio en estas áreas ocupadas ilegalmente.

5. Falta de acción estatal: La falta de acción oportuna de las autoridades para abordar estas ocupaciones ilegales ha permitido que el problema crezca a niveles difíciles de controlar. La inacción estatal ha generado incentivos para continuar con estas ocupaciones ilegales.

El despoblamiento del altiplano chileno, en las regiones de Arica y Parinacota y Tarapacá, es un problema progresivo y preocupante que refleja la falta de presencia estatal en la región. Las razones detrás de este fenómeno incluyen:

1. Cese de la operación del ferrocarril Arica-La Paz: El cese de la operación regular de este ferrocarril hace más de 20 años ha contribuido al despoblamiento de los diferentes poblados y estaciones a lo largo de la vía.

2. Agotamiento de recursos hídricos: La disminución de los recursos hídricos ha afectado a los bofedales y la ganadería tradicional del altiplano, lo que ha impulsado la migración de pobladores hacia la costa.

3. Falta de incentivos adecuados: La falta de incentivos efectivos para poblar la zona fronteriza ha llevado a una reducida presencia del Estado en el altiplano chileno.

4. Escasa presencia del Estado: La reducida presencia del Estado en la zona se refleja en la ausencia de servicios básicos, como acceso a recursos hídricos, servicios de salud y educación. También se observa la falta de servicios judiciales y oficinas gubernamentales relevantes en la región, lo que obliga a los ciudadanos a realizar largos viajes para trámites sencillos.

5. Necesidad de servicios básicos y tecnológicos: Es fundamental fortalecer el acceso de las comunidades a servicios esenciales como electricidad y tecnología de comunicación. Esto permitiría conectar de manera más efectiva a estas poblaciones con el resto del país.

Para abordar este problema y revitalizar el altiplano chileno, se requiere una política asistencial que emplee recursos públicos esenciales para mejorar la infraestructura vial, acceso a recursos hídricos y servicios básicos como salud y educación. Además, se necesita una mayor presencia de las Fuerzas Armadas y otras instituciones estatales en la zona. El diseño de un plan de desarrollo turístico en el altiplano podría ofrecer oportunidades para los habitantes locales y contribuir a una mayor sustentabilidad en el futuro. Es esencial que el Estado se involucre de manera significativa y decidida para revertir el despoblamiento y fortalecer la soberanía en esta zona estratégica.

El aumento de la criminalidad en las regiones de Arica y Parinacota y Tarapacá es una preocupación generalizada entre la población, y esto se debe a varios factores, como la fragilidad de la frontera, la presencia de bandas criminales importadas y una situación migratoria sin control que es aprovechada por estas organizaciones delictivas. Algunos datos reveladores respaldan esta percepción:

1. Aumento de Delitos de Mayor Connotación Social (DMCS): En la Región de Arica y Parinacota, la tasa de DMCS ha aumentado desde el censo de 2017, con un crecimiento que supera la tasa nacional. Los delitos se concentran principalmente en la zona costera de la comuna de Arica.

2. Delitos relacionados con armas de fuego: Los delitos que involucran el uso ilegal de armas de fuego muestran tasas significativamente más altas en la región, con la mayoría de los casos nuevamente en la comuna de Arica.

3. Tasas de homicidios: Estas regiones tienen tasas de homicidios consumados muy elevadas en comparación con otras partes de Chile. En 2022, Arica y Parinacota lideró la lista nacional con la tasa más alta de homicidios. Además, se ha registrado un aumento de los homicidios asociados al crimen organizado, con un uso creciente de armas de fuego en la comisión de estos delitos.

4. Población penal extranjera: Ambas regiones tienen un porcentaje significativamente mayor de población penal extranjera en comparación con el promedio nacional. La población penal extranjera es especialmente alta en Arica y Parinacota, llegando al 34.2% de la población penal regional.

5. Victimización extranjera: La victimización extranjera también ha aumentado, llegando al 52% en 2022, con un incremento de victimarios extranjeros, lo que representa el 40% de los casos.

Tanto la percepción subjetiva como los datos objetivos muestran un deterioro en la seguridad pública en estas regiones, lo que refleja el debilitamiento del Estado y sus instituciones para hacer cumplir el Estado de Derecho. La presencia de grupos criminales extranjeros y la multiplicación de delitos han generado una sensación de inseguridad en la población, lo que desafía el control de la soberanía y pone a los ciudadanos en riesgo debido a la debilidad del Estado para imponer la ley. Además, la ubicación fronteriza de estas regiones y su proximidad a países productores de cocaína aumenta la complejidad de la situación.

El libre tránsito entre Chile y Bolivia, como estipulado en el Tratado de Paz y Amistad de 1904, ha generado una serie de problemas y preocupaciones a lo largo del tiempo:

1. Desgaste de infraestructura vial: El uso continuo de las carreteras chilenas por parte de camiones bolivianos ha provocado un mayor desgaste de la infraestructura vial. Accidentes, falta de preparación de conductores, exceso de velocidad, y otros problemas han llevado a costos ambientales y humanos significativos.

2. Uso inapropiado de las prerrogativas de libre tránsito: Ha habido denuncias de un uso indebido de las facilidades de libre tránsito otorgadas por Chile a Bolivia. Se han detectado envíos de drogas y contrabando ocultos en contenedores amparados por guías de carga legítimas y sellados por la aduana boliviana.

3. Sistema Sica Sica en Arica: Este sistema, que permite a Bolivia exportar petróleo a través de Chile, está ubicado en medio de la ciudad de Arica. La infraestructura tiene alrededor de 65 años de antigüedad y plantea preocupaciones de seguridad debido a la falta de medidas de control y seguridad en una zona urbana densamente poblada.

4. Almacenamiento de gasolina: Bolivia ha comenzado a utilizar estas instalaciones para almacenar gasolina, lo que requiere una seguridad adicional y plantea riesgos a la comunidad circundante.

5. Necesidad de evaluar la reubicación del sistema Sica Sica: Dadas las preocupaciones de seguridad humana y ambiental, se considera importante evaluar la posibilidad de trasladar el sistema Sica Sica a una ubicación más segura y menos restrictiva para la expansión de la ciudad de Arica.

Es esencial abordar estas cuestiones de manera bilateral para garantizar la seguridad de la población y cumplir con los acuerdos establecidos en el Tratado de Paz y Amistad de 1904. La relación entre Chile y Bolivia debe basarse en un cumplimiento recíproco de los acuerdos, con consideración de la seguridad y bienestar de los habitantes de Arica.

La gestión y protección de los recursos hídricos en la zona norte de Chile, particularmente en las áreas cercanas a la frontera con Perú y Bolivia, es de suma importancia. Aunque se suele centrar la atención en los recursos compartidos con los países vecinos, existen también recursos hídricos internos que deben ser manejados adecuadamente. Esto incluye áreas de parques nacionales y territorios de comunidades ancestrales en el altiplano chileno.

Lamentablemente, la presencia y gestión del Estado en temas hídricos en estas zonas es limitada, y la falta de estudios y registros actualizados sobre estos recursos agrava la situación. Es fundamental reconocer que la gestión del agua en esta región no solo debe abordarse en el contexto de acuerdos bilaterales con Perú y Bolivia. En numerosos casos, existen recursos hídricos internos que pueden beneficiar a las comunidades locales, respaldar la agricultura en los valles de Lluta y Azapa, y contribuir al suministro de agua para ciudades como Arica.

Sin embargo, la falta de gestión estatal y la presencia de una infraestructura obsoleta, como la existente en Chungará, Lauca y Parinacota, así como problemas en proyectos recientes como el entubamiento del Canal Azapa, han llevado a problemas como el robo de agua, uso irregular y riesgos de contaminación. Reducir los temas hídricos en esta región únicamente a cuestiones bilaterales con países vecinos es insuficiente y descuida las necesidades de las propias comunidades locales en estas regiones. Es esencial mejorar la gestión y protección de los recursos hídricos a nivel nacional para beneficiar a estas comunidades y preservar estos recursos vitales.

Las relaciones bilaterales de Chile con Perú y Bolivia han sido históricamente complejas, principalmente debido a asuntos territoriales. En el caso de Perú, a pesar de un Tratado de Paz y Amistad en 1929 que buscaba resolver disputas limítrofes, diferencias persisten, especialmente en relación con límites marítimos. Esto llevó a una disputa ante la Corte Internacional de Justicia (CIJ) en 2008, que, si bien resolvió algunas cuestiones en favor de Chile en 2014, ha resultado en interpretaciones divergentes por parte de Perú. A pesar de estas diferencias, las relaciones comerciales entre ambos países son positivas, y han firmado acuerdos comerciales significativos.

En el caso de Bolivia, La Paz llevó a Chile ante la CIJ en 2013 por una supuesta obligación de otorgarle una salida soberana al mar. Sin embargo, la CIJ falló a favor de la posición chilena en 2018. Sorprendentemente, Bolivia aún no ha corregido su texto constitucional para reflejar este fallo. Además, se han observado intentos por parte de líderes bolivianos, como Evo Morales, de unificar la nación aymara e incluso establecer un Estado altiplánico que abarque parte de Bolivia, el sureste de Perú y el noreste de Chile.

La relación con Bolivia se ha vuelto más complicada debido al flujo migratorio de venezolanos en los últimos años. Bolivia ha sido reticente a reconocer problemas en el control de su frontera y ha condicionado cualquier conversación al respecto a avances en el tema de la salida soberana al mar. A pesar de estas dificultades, fortalecer las relaciones bilaterales es fundamental, ya que ambos países enfrentan desafíos y amenazas comunes que podrían manejarse de manera más efectiva mediante una coordinación y cooperación más sólida. No hacerlo podría tener costos adicionales en términos de seguridad para todos los Estados involucrados.

La situación geopolítica de Arica y Parinacota, como se ha analizado en los documentos previamente proporcionados, presenta una serie de desafíos y consideraciones importantes:

Aumento de la Criminalidad: La región enfrenta un aumento en la criminalidad, relacionado con la fragilidad fronteriza, la presencia de bandas criminales importadas y una situación migratoria sin control. Esto ha llevado a un aumento en los delitos de mayor connotación social, incluyendo el empleo ilegal de armas de fuego y homicidios asociados al crimen organizado.

Problemas del Libre Tránsito con Bolivia: El libre tránsito de Bolivia a través de territorio chileno, como estipulado en el Tratado de Paz y Amistad de 1904, ha generado desafíos significativos. Estos incluyen el desgaste de la infraestructura vial chilena debido al uso constante de camiones bolivianos, así como preocupaciones sobre el uso indebido de estas prerrogativas, incluyendo el contrabando de sustancias ilícitas.

Resguardos de Recursos Hídricos: La gestión de los recursos hídricos en la región es un tema crítico. A pesar de la importancia de estas fuentes para la actividad humana, la presencia del Estado y las autoridades competentes es limitada.

Además, existe un robo y uso irregular del agua, lo que representa un riesgo tanto para la población local como para el medio ambiente.

Compleja Relación Bilateral: Las relaciones de Chile con Perú y Bolivia han sido históricamente complicadas, especialmente en asuntos territoriales. Perú mantiene objeciones sobre los límites marítimos, a pesar del fallo de la CIJ en 2014. Bolivia, por su parte, ha buscado una salida soberana al mar a través de la CIJ, a pesar de que el fallo no le fue favorable. También se han observado intentos de líderes bolivianos de unificar la nación aymara y establecer un Estado altiplánico.

En conclusión, la situación geopolítica de Arica y Parinacota involucra una serie de desafíos en materia de seguridad, control de fronteras, gestión de recursos hídricos y relaciones bilaterales con Perú y Bolivia. Para abordar estos desafíos, se requiere una coordinación efectiva entre los diferentes actores involucrados, incluyendo el Estado chileno, las autoridades locales y los países vecinos. Además, es esencial mantener un enfoque en la seguridad y el cumplimiento de los tratados internacionales para garantizar la estabilidad en la región.

Minuta N° 1: Implementación de la Ley N°21.040 y los primeros 11 Servicios Locales de Educación Pública (SLEP) en los años 2018 y 2020.

1. Problemas derivados de la administración municipal: la transferencia del servicio educativo desde la administración municipal a la nueva institucionalidad de los SLEP ha sido problemática. Los municipios no han cumplido adecuadamente con lo que se les encomendó en la Ley, lo que ha generado dificultades en la entrega de un servicio educativo de calidad. Los informes financieros y los convenios de transición entre municipios y el Ministerio de Educación se consideran ineficaces y no suficientes para garantizar una transición exitosa.

2. Conocimientos y capacidades técnicas de los funcionarios de los SLEP: Es muy importante que los funcionarios de los SLEP posean conocimientos técnicos relacionados tanto con la gestión del servicio público como con el sistema educativo. La falta de personal con estas capacidades ha sido un desafío, ya que los SLEP son una figura nueva que requiere un conjunto de habilidades específicas. Además, de la necesidad de una formación continua y gestión del conocimiento para los funcionarios.

3. Dificultades en la vinculación entre actores: Existen inconsistencias en el marco normativo que rige la relación entre los SLEP y otras instituciones, lo que podría generar duplicación de funciones y obstáculos en la operación de los SLEP. Existe un desconocimiento de la Ley N°21.040 y sus responsabilidades por parte de algunas instituciones y funcionarios.

La implementación de la Ley N°21.040 y la creación de los SLEP presenta serias debilidades que incluyen problemas con la administración municipal, la falta de conocimientos y capacidades técnicas en los funcionarios, y dificultades en la vinculación entre diferentes actores. En consecuencia, es necesario abordar estos problemas a través de cambios normativos y una mayor claridad en los roles y responsabilidades de las instituciones involucradas.

El informe identifica una serie de hallazgos y desafíos en relación con la implementación de esta ley y propone diversas oportunidades de mejora. A continuación, se realizará un análisis general del contenido:

1. Proceso de Preparación de Municipios: El proceso de traspaso de información de los municipios a los SLEP ha enfrentado desafíos, lo que puede afectar la eficiencia y calidad de la implementación. Se propone fortalecer la preparación de los municipios para el traspaso a través de mecanismos de anticipación, marcos normativos claros y diagnósticos de los perfiles de los municipios.

2. Capacitación de Personal: Capacitar al personal de los SLEP en áreas como presupuesto, compras públicas y rendición de cuentas, ya que se identifica que la falta de conocimiento en estos temas ha llevado a obstáculos en la implementación.

Se propone diseñar estrategias de instalación de capacidades para abordar estas brechas de conocimiento.

3. Gestión del Conocimiento: El informe reconoce la necesidad de gestionar el conocimiento adquirido durante el proceso de implementación de los SLEP. Se sugiere sistematizar y compartir las lecciones aprendidas y herramientas técnicas a través de una plataforma en línea.

4. Comunidades de Aprendizaje: Se propone la creación de comunidades de aprendizaje en torno a los SLEP para fomentar la colaboración y el intercambio de experiencias entre los diferentes servicios. Esto se considera crucial dado el aumento en el número de SLEP previsto.

5. Estudio de Capital Humano: Es muy relevante evaluar la disponibilidad de capital humano en las áreas donde se instalarán los SLEP y desarrollar estrategias de atracción de profesionales antes de la instalación de los SLEP.

6. Dotación de Personal en Establecimientos Educativos: Es indispensable abordar la sobredotación de funcionarios en los establecimientos educativos, estableciendo una razón ideal entre docentes y asistentes. Esto se considera esencial para garantizar la eficiencia de los SLEP.

7. Alineación de PME: Es necesario alinear los Planes de Mejoramiento Educativo (PME) de los establecimientos educativos con la Ley N°21.040 desde el inicio del proceso de implementación. Esto ayudaría a que las comunidades educativas comprendan mejor el cambio en el sostenedor y sus implicaciones.

8. Relacionamiento con Otras Instituciones: Se debe relevar la importancia de establecer convenios y estrategias de relacionamiento con otras instituciones para aclarar los roles en la implementación de la Ley N°21.040. Esto busca evitar malentendidos y promover una comprensión compartida de las funciones.

9. Abordaje de la Territorialidad: Se debe abordar las características de los territorios en los que se instalan los SLEP, considerando aspectos como la conectividad y la disponibilidad de capital humano se propone una redefinición en la forma de abordar la territorialidad.

El informe identifica una serie de desafíos en la implementación de la Ley N°21.040 y propone medidas concretas para abordar estos desafíos y mejorar el proceso. Las recomendaciones se centran en la preparación, capacitación, gestión del conocimiento, colaboración y alineación de estrategias en el contexto de la educación pública en Chile.

Minuta. Principales Rasgos de la Educación Pública

Todos coincidimos en la importancia de la educación, así como en el rol particular de la educación pública, reducir las desigualdades socioeconómicas y brindar igualdad de oportunidades, pero sólo si esta es una educación de calidad y gratuita.

Sin embargo, la educación pública, en general, se enfrenta a una **crisis de aprendizaje preexistente**: antes de la pandemia, ya enfrentábamos una crisis de aprendizaje, que se manifestaba en resultados insuficientes en pruebas estandarizadas de competencias cognitivas básicas en matemáticas y lectura, tanto en educación primaria como secundaria. Esto indicaba que nuestro sistema educativo arrastraba importantes deficiencias de calidad.

Nuestra realidad quedaba reflejada en los resultados del Estudio Regional Comparativo y Explicativo de 2019 (ERCE 2019) y las evaluaciones PISA de 2018 que sugieren que los logros de aprendizaje de nuestros estudiantes se habían estancado en niveles muy por debajo de las metas educativas establecidas para 2030, o sea, **estancamiento en los logros de aprendizaje**.

Por otro lado, resulta particularmente preocupante las **desigualdades en los resultados de los aprendizajes entre establecimientos particulares y públicos**, sean estos municipales o Servicio Locales de Educación. Hay grandes brechas entre estudiantes de diferentes entornos socioeconómicos.

Las **escuelas si tienen impacto en los resultados de los aprendizajes**. Las características de las escuelas tienen un impacto significativo en los logros de aprendizaje. Las escuelas con mayores restricciones presupuestarias enfrentan dificultades para atraer a docentes calificados y proporcionar recursos educativos adecuados. Y, claro, muchas se encuentran muy por debajo de los estándares constructivos establecidos en la actualidad. En Arica y Parinacota tenemos establecimientos de las décadas del 50, 60 y 70 del siglo pasado.

En Arica y Parinacota tenemos **cerca de un tercio de la población escolar en el nuevo sistema de educación pública denominado, Servicio Local de Educación**. De acuerdo con la información que entrega el Registro Social de Hogares (Ministerio de Desarrollo Social y Familia 2022), más de un 16 % de niños, niñas y adolescentes de la región están en el tramo del 40 % de mayor vulnerabilidad. Ellos y ellas estudian, mayoritariamente, en colegios públicos.

El éxito de los sistemas de Servicios Locales de Educación requiere una gestión comprometida con un proyecto público que se alinee con el bienestar de la población que está en los márgenes de la exclusión, y un liderazgo que pueda articular al conjunto de actores públicos, privados y del tercer sector en función de generar las condiciones técnicas y materiales para que la educación pueda ser una herramienta para romper el ciclo de la pobreza.

Minuta sobre las Exportaciones de Arica y Parinacota a octubre de 2023¹

Comercio exterior a nivel de país

Durante el periodo de enero a agosto de 2023, el intercambio comercial de Chile alcanzó los US\$ 123.158 millones. Se registró una disminución del 10,3% en comparación con el mismo periodo de 2022, lo que equivale a una reducción de US\$ 14.146 millones.

Las importaciones totalizaron US\$ 57.445 millones, marcando una disminución del 20,2% en comparación con el mismo periodo del año anterior. Este descenso se explica por caídas significativas en los bienes intermedios, bienes de consumo y bienes de capital.

Las exportaciones totales sumaron US\$ 65.713 millones, experimentando un aumento del 0,6% en los primeros ocho meses de 2023 en comparación con el año anterior, lo que representa un aumento de US\$ 386 millones.

Las exportaciones tradicionales se redujeron en un 3% en su conjunto, principalmente debido a las disminuciones en los envíos de carbonato de litio y celulosa, aunque se compensaron en parte por un aumento en las ventas de cobre.

Por otro lado, las exportaciones no tradicionales aumentaron un 5%, alcanzando los US\$ 30.683 millones. Se destaca el crecimiento en las ventas de litio, que superaron los US\$ 6.100 millones.

El informe resalta un crecimiento impresionante en las exportaciones de servicios, que acumularon ventas al exterior por US\$ 1.437 millones, un incremento del 49% en comparación con el año anterior.

Chile experimentó una fuerte recuperación en el número de empresas exportadoras, con un total de 7.047 empresas vendiendo al exterior, el mejor registro desde 2015.

El 95,7% de las exportaciones de Chile se dirigió a economías con las cuales el país ha suscrito acuerdos económico-comerciales.

El periodo arrojó una balanza comercial positiva de US\$ 12.435 millones, lo que indica que las exportaciones superaron a las importaciones en este periodo.

¹ Resumen y análisis del Boletín de Exportaciones para Arica y Parinacota N° 92 de octubre de 2023. Minrel. Informe Mensual de Comercio Exterior - agosto 2023

Arica y Parinacota

En octubre de 2023, se registraron importantes datos sobre las exportaciones en la Región de Arica y Parinacota. Estos resultados son de gran relevancia para comprender la dinámica económica de la región y su impacto en la economía nacional.

Total de Exportaciones

Durante el mes de agosto de 2023, la Región de Arica y Parinacota reportó un total de exportaciones por 24,4 millones de dólares (MMUS\$), con una variación negativa del 8,9% en comparación con el mismo período del año anterior. Esto señala una tendencia a la baja en las exportaciones regionales.

Sectores Económicos Relevantes

El sector industrial fue el principal motor de las exportaciones, representando el 78,3% del total, aunque experimentó una contracción interanual del 13,1%. La minería, por su parte, contribuyó con un 21,6% de las exportaciones y mostró un crecimiento significativo del 21,1% en comparación con el año anterior.

Actividades Económicas Destacadas

Dentro del sector industrial, las actividades económicas más relevantes en el período analizado fueron alimentos, cobre y hierro, e industrias básicas de hierro y acero, con participaciones del 29,6%, 17,1% y 2,9%, respectivamente. El sector de alimentos registró un aumento del 7,7% en doce meses.

Destinos de Exportación

En cuanto a los destinos de las exportaciones, América recibió la mayor cantidad de productos de la región, con un aumento interanual del 7,9%. Asia, aunque significativo, experimentó una disminución del 12,4% en su variación. Europa, por su parte, presentó una disminución del 64,6%.

Los tres principales países receptores de las exportaciones fueron China, Estados Unidos de América y Brasil, representando el 75,3% del total exportado, con participaciones individuales de 32,8%, 23,6%, y 18,9%, respectivamente.

Bloques Económicos

El bloque económico que más recibió exportaciones de la región fue el Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico (APEC), con un total de MMUS\$17,1 y un crecimiento interanual del 7,7%. China fue el país con mayor representación dentro de este bloque.

Las exportaciones de la Región de Arica y Parinacota en octubre de 2023 reflejan la importancia de los sectores industrial y minero en la economía regional. A pesar de algunos desafíos, el comercio con Asia, especialmente China, continúa siendo fundamental para la región.

Reflejos de un Estallido Social: Un Análisis Crítico a Cuatro Años

Julio Verdejo Aqueveque. Profesor de Historia.

Hace exactamente cuatro años, Chile fue testigo de una de las mayores movilizaciones sociales de su historia, un estallido que dejó una profunda impresión en la nación y el mundo.

El contexto que llevó al estallido social en Chile es fundamental para comprender sus causas. Durante décadas, la vida de los chilenos se basó en una red de contratos individuales para acceder a servicios básicos como salud, previsión y educación. Esta fórmula parecía funcionar en una época de crecimiento económico, cuando la inversión en educación se traducía en oportunidades laborales y las promesas de pensiones y atención médica se mantenían. Sin embargo, hace una década, este paradigma colapsó: la economía se estancó, los diplomas perdieron valor y los jubilados se encontraron con pensiones insuficientes. Este cambio socavó la movilidad social y desencadenó frustración, malestar y angustia.

El estallido social no fue una respuesta a un solo problema, sino una manifestación de un malestar acumulado. La sociedad chilena se levantó contra un sistema que percibían como generador de desigualdades y abusos, afirmando el principio de dignidad. Se rebelaron también contra las élites y las instituciones que consideraban responsables de su situación. La respuesta violenta del Gobierno exacerbó la radicalización de las protestas.

La crisis de legitimidad y la brecha entre la política institucional y la sociedad civil llevaron a la propuesta de un proceso constituyente. Aunque este proceso ha enfrentado desafíos, la búsqueda de un orden social y político legítimo continúa.

El estallido social fue en gran medida un llamado a la apertura del diálogo, que fue truncado por la violencia y la incapacidad de las élites para reconocer la importancia de dar voz a todos. El contexto estaba marcado por temor, desconfianza y polarización. Los reclamos eran variados, desde la lucha contra

la discriminación hasta la necesidad de abordar los aspectos más oscuros de la sociedad. La pregunta clave es por qué se produjo una revuelta tan masiva y qué la llevó a ser tan radical y duradera. No hay una respuesta única, pero lo que es claro es que la sociedad chilena experimentó un cambio profundo y rápido en sus opiniones políticas. Se pasó de demandas centradas en la desigualdad, la dignidad y el abuso a un enfoque en la seguridad. Este cambio refleja la rapidez con la que los electores pueden moverse entre extremos.

El estallido social ha dejado una profunda impresión en la sociedad chilena. Sin embargo, las interpretaciones académicas y políticas han variado ampliamente. Algunos han visto en él la epifanía de un pueblo virtuoso, mientras que otros lo han interpretado como un intento de golpe de Estado. La verdad es que el estallido social fue un evento complejo que desafía una explicación simplista.

En última instancia, comprender este estallido y sus consecuencias requerirá tiempo y una evaluación continua de cómo ha afectado a las vidas de aquellos que participaron en él. La sociedad chilena se encuentra en una fase de reflexión y procesamiento de estas experiencias. La verdadera historia de este evento aún está por escribirse, y su impacto continuará siendo objeto de análisis y debate en los años venideros.



Situación del Empleo de la Población Extranjera en Chile¹

El Boletín informa, principalmente, materias como como la tasa de desocupación, la ocupación, la participación laboral, el nivel educativo, la informalidad laboral, la categoría ocupacional y la actividad económica. Estos datos proporcionan una visión de la dinámica laboral en el país.

Tasa de Desocupación

Durante el período analizado, la tasa de desocupación de la población extranjera en Chile se estimó en un 7,8%. Esto representó un aumento de 1,1 puntos porcentuales en comparación con el año anterior. Esta subida se debió al crecimiento de la fuerza de trabajo en un 3,6%, superando el aumento de la población ocupada, que fue del 2,4%. Las personas desocupadas aumentaron en un 20,1%, con un fuerte impacto en quienes se encontraban cesantes, que creció un 14,3%.

Diferencias de Género en la Tasa de Desocupación

Las diferencias de género en la tasa de desocupación son notables. La tasa de desocupación de las mujeres extranjeras se situó en un 9,5%, mientras que la de los hombres fue del 6,2%. Estas cifras destacan una brecha significativa en la tasa de desempleo entre hombres y mujeres.

Ocupación

La población extranjera ocupada experimentó un aumento del 2,4% en el último año. Este incremento se debió en su totalidad al aumento en la ocupación de las mujeres extranjeras, que aumentó de manera notable en un 6,7%. Los sectores económicos que más influyeron en la expansión de la población ocupada fueron el comercio (7,1%), la industria manufacturera (12,1%) y la construcción (4,2%). En cuanto a la categoría ocupacional, las personas trabajadoras por cuenta propia experimentaron un aumento significativo del 12,2%.

Participación Laboral

Las tasas de participación y ocupación laboral para la población extranjera se situaron en 80,7% y 74,5%, respectivamente. Estos números representaron aumentos de 2,3 puntos porcentuales y 1,4 puntos porcentuales en comparación con el año anterior.

¹ INE. Boletín estadístico octubre de 2023.

Nivel Educativo

La expansión de la población ocupada en doce meses (2,4%) fue impulsada, en mayor medida, por las personas con educación secundaria (2,6%) y educación técnica (7,6%). Sin embargo, las personas ocupadas con educación universitaria registraron una variación negativa de 0,1%.

Informalidad Laboral

La tasa de ocupación informal entre la población extranjera alcanzó el 32,2%, con un incremento de 4,0 puntos porcentuales en comparación con el año anterior. Tanto mujeres como hombres extranjeros se vieron afectados por esta tendencia, con tasas de informalidad del 31,6% y el 32,8%, respectivamente.

Categoría Ocupacional y Actividad Económica

La población extranjera ocupada experimentó un aumento del 2,4% en doce meses, liderado por personas trabajadoras por cuenta propia (12,2%), personas empleadoras (43,4%) y personas asalariadas privadas (0,3%). El principal retroceso se suscitó en la categoría personal de servicio doméstico (-21,0%). En cuanto a la actividad económica, el crecimiento se observó principalmente en comercio (7,1%), industria manufacturera (12,1%) y construcción (4,2%), mientras que las principales disminuciones anuales se presentaron en hogares como empleadores (-27,6%), agricultura, ganadería, silvicultura y pesca (-22,3%) y alojamiento y servicio de comidas (-0,9%).