



H. Senadora Luz Ebensperger O.

*Valparaíso, 15 de septiembre de 2020.*

## **Sesión Ordinaria N° 89**

### **FÁCIL DESPACHO.**

Boletín 13684-03

Modifica la Ley General de Cooperativas para permitir que los excedentes o remanentes que corresponda distribuir durante el año 2020 sean determinados con el solo acuerdo del Consejo de Administración, sin intervención de la Junta General de Socios.

Proyecto en 2° trámite constitucional, moción de diputados RN (aprobado por 142 votos a favor en la Cámara) visto en particular y en general a la vez por la comisión de economía del H. Senado (S. Durana) donde tuvo aprobación unánime con pequeñas enmiendas/ recomendación de votación: a favor.

Comisión de Economía

Resumen: agrega un artículo 12 transitorio a la Ley General de Cooperativas para permitir al Consejo de Administración (el símil a un directorio) o al Gerente Administrador (el administrador de una sociedad de personas) para repartir el excedente (lo que en sociedades sería la utilidad) entre sus socios. Atribución que normalmente es de la Junta General de Socios (junta de accionistas). Para lo anterior, deberán contar con un



H. Senadora Luz Ebensperger O.

informe favorable de su junta de vigilancia o de su inspector de cuentas, sin perjuicio de la responsabilidad de los administradores.

### **ORDEN DEL DÍA**

#### 1) Boletín N° 13.550-13

Adecua el Código del Trabajo en materia de protección de los niños, niñas y adolescentes en el mundo del trabajo.

Proyecto en 2° trámite constitucional, Mensaje de los Ministerios de Desarrollo Social/ Trabajo (aprobado en la Cámara con votos UDI y casi por unanimidad) visto en particular y en general a la vez por la comisión de trabajo del H. Senado (S. Van Rysselberghe) donde tuvo aprobación unánime en su articulado/ recomendación de votación: a favor.

Resumen: el proyecto regula el trabajo de adolescentes con edad para trabajar (entre 15 a 18 años), contratadas para trabajo protegido, esto es, aquél no sea considerado trabajo peligroso y que, por su naturaleza, no perjudique su asistencia regular a clases y/o su participación en programas de orientación o formación profesional. Estableciéndose expresamente que el adolescente que desee trabajar, además de la autorización de sus padres, debe acreditar haber concluido su Educación Media o encontrarse actualmente cursando ésta o la Educación Básica. La jornada laboral no podrá superar las 6 u 8 horas en período de clases o vacaciones respectivamente y no podrá ser en ningún caso mayor a 30 horas semanales. Se contempla finalmente un régimen de sanciones.



H. Senadora Luz Ebensperger O.

2). Boletín N° 13.554-04 (L.O.C. art. 19 N° 11 C.P.R/ 25 votos para su aprobación)

Suspende la aplicación de la Evaluación Docente y de las pruebas del Sistema de Medición de la Calidad de la Educación (SIMCE), correspondientes al año 2020, debido a la pandemia de Covid-19.

Proyecto en 2° trámite constitucional, moción de diputados FA y ex NM (aprobado por mayoría de votos a favor en al Cámara, donde la UDI mayoritariamente se abstuvo o votó en contra) visto en particular y en general a la vez por la comisión de educación del H. Senado (S. Alvarado) /: existe un acuerdo alcanzado en la comisión de educación que mejora el texto.

Resumen: Se entiende aprobada de pleno derecho la solicitud presentada por el profesor durante el año 2020, en orden a suspender la aplicación de la evaluación docente. Los profesores que sí quieran rendirla, tratándose del registro en video del portafolio docente, estos se aplicarán en los meses de marzo a mayo de 2021, sin perjuicio de la flexibilidad del CPEIP para adaptar el proceso. *Finalmente se suspende la aplicación de las pruebas SIMCE; PISA y similares*, sin perjuicio de la realización de pruebas de tipo maestral. (preguntar por votación separada este último punto).

3). Boletín 13655-05 (L.O.C art. 55 -LOC atribuciones del Congreso Nacional- y Q.C. art. 19 N° 18 C.P.R/ 25 y 22 votos para su aprobación).

Crea el Fondo de Emergencia Transitorio Covid-19



H. Senadora Luz Ebensperger O.

Proyecto en 2º trámite constitucional, Mensaje del Ministerio de Hacienda (aprobado en la Cámara con votos UDI) visto en particular y en general a la vez por la comisión de hacienda del H. Senado (S. Coloma) donde tuvo aprobación unánime con pequeñas enmiendas/ recomendación de votación: a favor.

Resumen: El proyecto crea el Fondo de Emergencia Transitorio Covid-19, con un capital de \$12.000 millones de dólares, Los recursos del Fondo se destinarán única y exclusivamente a financiar los objetivos explícitos sintetizados en el documento “Marco de Entendimiento para un Plan de Emergencia por la Protección de los Ingresos de las Familias y la Reactivación Económica y del Empleo, entre los que se encuentran la protección de los ingresos de las familias y de los trabajadores, recursos para municipalidades, aportes a organizaciones sociales de la sociedad civil, gastos en salud, mejoras a la Ley de Protección del Empleo y al Seguro de Cesantía, apoyo a los trabajadores independientes; protección para padres, madres y cuidadores trabajadores dependientes formales de niños y niñas en edad preescolar; además de medidas para impulsar la reactivación, a través de inversión pública, incentivos a la contratación de trabajadores, financiamiento a Pymes, facilidades administrativas para re-emprendimiento y recapitalización de Pymes y fomento de la inversión privada mediante incentivos tributarios transitorios, agilización regulatoria y de plazos para proyectos de inversión, acelerar concesiones, fondo de reconversión y capacitación, cumplimiento de condiciones sanitarias para el empleo, teletrabajo en el sector público, facilitación de acceso al crédito y transparencia.



H. Senadora Luz Ebensperger O.

La administración del Fondo corresponderá al Ministro de Hacienda, quién dictará un reglamento que contendrá las normas sobre funcionamiento del fondo. El Fondo se extinguirá de pleno derecho el día 30 de junio de 2022 y, antes de esa fecha, por el completo agotamiento de sus recursos.

Finalmente, se autoriza al Presidente de la República para contraer obligaciones, en el país o en el exterior, en moneda nacional o en monedas extranjeras, hasta por \$ 8.000 millones de dólares. Si bien esa cifra está en el acuerdo político referido, llevará la deuda pública chilena desde el 28% del Producto Interno Bruto (“PIB”) a fines de 2019 a 43% a fines de 2022. Esta nueva autorización es complementaria a las autorizaciones de la ley N° 21.192, de Presupuestos del Sector Público correspondiente al año 2020 y de la ley N° 21.225, que establece medidas para apoyar a las familias y a las micro, pequeñas y medianas empresas por el impacto de la enfermedad Covid-19 en Chile. (preguntar por la votación separada del artículo segundo transitorio que establece obligaciones de información en la elaboración del presupuesto 2021).



H. Senadora Luz Ebensperger O.

### **BOLETÍN N° 13651-07**

Denominación:	Modifica distintas normas y plazos judiciales ocasión del covid-19.
Origen:	Moción (Araya, Harboe, Huenchumilla y De Urresti)
Trámite:	1° Constitucional H. Senado/ discusión en general
Urgencia:	Acuerdos de comités
Otros comentarios:	-Fue aprobado en general 4x0x0 en la Comisión de Constitución del H. Senado (incluye voto de la Senadora Ebensperger/ no votó Galilea).

### **INTERVENCIÓN SUGERIDA.**

#### **Presidenta;**

El proyecto de ley que hoy estudiamos se hace cargo de aspectos de la administración de justicia particularmente afectados por el Covid 19, que no quedaron comprendidos en la Ley N° 21. 226, aprobada por el Congreso Nacional en marzo pasado, que Establece un Régimen Jurídico de Excepción para los procesos judiciales, por el impacto de la enfermedad de Covid-19 en Chile.

Los autores han tenido en consideración para la formulación del proyecto la opinión de la Asociación Nacional de Magistrados y la normativa que la Corte Suprema ha impartido por auto acordados conforme a su facultad directiva



H. Senadora Luz Ebensperger O.

del artículo 82 de la Constitución Política de la República, contenida fundamentalmente en el acta 53-2020 de 8 abril último.

En efecto, el Covid-19 plantea un doble reto para la administración de justicia: por un lado, debe seguir siendo pronta y expedita a la vez que resguardamos la salud de sujetos procesales de cada procedimiento: las partes, el o los jueces, sus abogados, testigos, peritos, policías y demás intervinientes.

Como bien lo aclara el propio texto del proyecto, a la ampliación de los diferentes plazos en los Tribunales de Familia, Tribunales Laborales, Tribunales de Familia, Corte de Apelaciones y Tribunales de Juicio Oral en lo Penal y Tribunales de Garantía, es esencialmente transitoria hasta el 31 de diciembre de 2020.

Al respecto, me gustaría no obstante plantear algunos aspectos que merecen detención en la elaboración de indicaciones y la discusión en particular del proyecto:

1). El aumentar los plazos, concretamente los plazos del Código Procesal Penal, puede resultar complejo en virtud de la demora para la resolución del asunto sometido a la competencia de los tribunales vulnerando con ello el derecho consagrado en el artículo 8° de la Convención Interamericana de Derechos Humanos, El Pacto de San José de Costa Rica, en cuanto al derecho de los imputados a obtener una resolución pronta, en un plazo razonable, que no se puede dilatar por la inactividad del tribunal.

2). Asimismo, el artículo transitorio del proyecto de ley que dispone presente ley comenzará a regir desde su publicación en el Diario Oficial, y se aplicará



H. Senadora Luz Ebensperger O.

a todos aquellos plazos que comiencen a correr dentro del periodo establecido para su vigencia, lo debemos confrontar con un principio base en materia penal. No podemos aplicar a procedimientos judiciales ya iniciados reglas nuevas -en este caso más gravosas- sino que habría que clarificar que esas nuevas reglas aplican para procedimientos iniciados después de la publicación de la ley pero que han de resolverse en una época posterior.

3). Precisamente, y aquí necesitamos también las atribuciones del Ejecutivo y en particular la experiencia del Ministerio de Justicia, tenemos que dar solución a algunos problemas prácticos en el tráfico jurídico, algunos de los cuales escapan a los tribunales, pero igual de importantes y que probablemente requieran extenderse más allá del 31 de diciembre. Vayan dos ejemplos:

3.1. Durante el estado de excepción se ha visto en dificultades el trabajo de Notarías y Conservadores de Bienes Raíces, auxiliares de la administración de justicia a los que todos sabemos hay que recurrir por una infinidad de trámites que van desde una fotocopia autorizada hasta la compraventa por escritura pública de una propiedad. Corresponde por tanto incluir medidas para hacer frente al trabajo pendiente de esos oficios.

3.2. La Ley N° 20.886 permitió la tramitación electrónica de los procedimientos judiciales, no obstante lo cual, y por así exigirlo la fe pública hay actuaciones judiciales como las notificaciones personales o por cédulas, así como la recepción de pruebas, deben hacerse por un receptor judicial. Durante la vigencia del estado de excepción ha existido problemas particularmente en las notificaciones, de manera que debemos pensar por ejemplo en un aumento transitorio del número de receptores por cada Corte de Apelaciones, ampliar en territorio donde pueden válidamente notificar o





H. Senadora Luz Ebensperger O.

rebajar los estandartes casi imposibles en los requisitos que algunos jueces han impuesto para nombrar un receptor ad-hoc.



*Valparaíso, 22 de septiembre de 2020.*

**SOLICITUD DE VOTACIÓN SEPARADA**  
**BOLETÍN N° 13.642-11**

Proyecto de ley que modifica el código sanitario para regular la realización de estudios y ensayos clínicos, tendientes a la obtención de productos farmacéuticos y dispositivos médicos, para el combate de las enfermedades que motivan una alerta sanitaria.

**1). Del artículo transitorio del proyecto de ley.**

**LUZ EBENSPERGER ORREGO**  
**SENADORA.**



H. Senadora Luz Ebensperger O.

### **BOLETÍN N° 13.630-07**

Denominación:	Modifica la ley N° 21.057, que regula entrevistas grabadas en video y otras medidas de resguardo a menores de edad, víctimas de delitos sexuales, en los términos que indica.
Origen:	Mensaje (M. de Justicia)
Trámite:	2° Constitucional H. Senado/ discusión en general y particular a la vez (art. 127 del Reglamento)
Urgencia:	Acuerdos de comités/ discusión inmediata
Otros comentarios:	-Fue aprobado por la unanimidad de los integrantes de la Comisión de Constitución. (5x0x0).

### **CONSIDERACIONES**

1). La Ley N° 21.057 (D.O. 20 de enero de 2018), regula la realización de entrevistas investigativas video grabadas y la declaración judicial de niños niñas y adolescentes que hayan sido víctimas de los delitos allí contemplados.

Como señala el artículo 2° de esa ley, la prevención de la victimización secundaria busca evitar toda consecuencia negativa que puedan sufrir los niños, niñas y adolescentes con ocasión de su interacción, en calidad de víctimas, con las personas o instituciones que intervienen en las etapas de



H. Senadora Luz Ebensperger O.

denuncia, investigación y juzgamiento de los delitos señalados en el inciso anterior.

2).La implementación de esa ley requiere de la formación de especialistas en metodología y técnicas de entrevista investigativa videograbada y declaración judicial a niños y niñas o adolescentes y la implementación de instalaciones físicas -salas acondicionadas al efecto- de manera de proteger la privacidad y seguridad de los menores de edad, que permitan controlar la presencia de los participantes, y, asegure la fidelidad del testimonio de los menores y el control de los métodos utilizados en la entrevista de que se trate.

3). Los requerimientos anteriores de capacitación son aplicables al personal y a los procedimientos llevados por el Ministerio Público, ambas policías -Carabineros de Chile y la Policía de Investigaciones-, del Ministerio del Interior y del Poder Judicial, en particular se requiere de la capacitación de jueces en el nuevo procedimiento que se aplica conforme al principio de especialidad con preferencia al del Código Procesal Penal.

De ahí, que pese a los esfuerzos del Ejecutivo, por efecto de las protestas sociales de octubre de 2019 y el Covid-19 se haya visto alterado el cronograma de implementación de la ley, calendario que de no mediar modificación legal, podría significar una mala implementación y perjuicio a los objetivos que motivaron la modificación legal.

4). El proyecto de ley:

a). Agrega en el catalogo del artículo 1º de la Ley 21.057, los tipos del femicidio de los artículos 390 bis y 390 ter incorporados al Código Penal por la Ley 21.212 (D.O. 4 de marzo de 2020).



H. Senadora Luz Ebensperger O.

b). Modifica la entrada en vigencia de a segunda y tercera etapa. De 18 y 30 meses desde la publicación del Reglamento del artículo 29 de la Ley (El día 2 de abril de 2019, fue publicado en el Diario Oficial el Reglamento de la Ley N° 21.057, que Regula Entrevistas Grabadas en Video y Otras Medidas de Resguardo a Menores de Edad, Víctimas de Delitos Sexuales). Por 26 y 42 meses.

La primera etapa comprendió las regiones Arica y Parinacota, de Tarapacá, de Antofagasta, del Maule, de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, y de Magallanes y de la Antártica Chilena. (donde ya fue implementada).

La segunda etapa comprende la implementación de la Ley en regiones de Atacama, de Coquimbo, de Ñuble, del Biobío, de La Araucanía y de Los Ríos.

La tercera etapa comprende la implementación de la Ley en las regiones de Valparaíso, Metropolitana de Santiago, del Libertador General Bernardo O'Higgins y de Los Lagos. (comprende el 60% de la población nacional según cifras entregadas a la Comisión de Constitución por el Ministerio de Justicia).

c). Incorpora la obligación de la Comisión de Coordinación del Sistema de Justicia Penal creada por la Ley N° 20.534, presidida por el Ministro de Justicia e integrada por el Presidente de la Excm. Corte Suprema, el Fiscal Nacional, entre otros, de informar mensualmente la Comisión de Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento de la Cámara de Diputados



H. Senadora Luz Ebensperger O.

y a la Defensoría de la Niñez, acerca del cronograma y estado de avance de la implementación de la ley N° 21.057.

La primera de esas agregaciones se hizo en consideración a las facultades fiscalizadoras de la H. Cámara de Diputados conforme lo dispone el artículo 52 N° 1 C.P.R. que le encarga la fiscalización de los actos del gobierno y la segunda según lo dispone la Ley N° 21.067 que la creó, en cuanto la promoción, difusión y defensa de los derechos del niño conformidad a las disposiciones de la Constitución, las leyes y los tratados internacionales ratificados por Chile y que se encuentren vigentes, en particular la Convención sobre los Derechos del Niño. (esa nueva letra fue aprobada por unanimidad en la comisión de Constitución del H. Senado).

5). De aprobarse el proyecto, la implementación de la segunda etapa de la ley se prorroga desde 3 de octubre de 2020 a junio de 2021, y la tercera etapa de octubre de 2021 a octubre de 2022.

Debe tenerse presente que el inciso final del artículo 77 de la Constitución Política de la República dispone que las leyes procesales, como ocurre en la especie, no pueden contemplar un plazo mayor a 4 años para su implementación en todo el país. Plazo que se debe contar, dado los términos de la disposición transitoria de la Ley N° 21.057, desde la dictación del Reglamento a que alude el artículo 29 de ese cuerpo legal, de manera que en ningún caso se sobrepasan los 4 años (48 meses) contados desde el 2 de abril de 2019, y no desde la publicación de la ley.



H. Senadora Luz Ebensperger O.

### **BOLETÍN N° 12.991-06**

Denominación:	Complementa normas para la segunda votación de gobernadores regionales.
Origen:	Mensaje (Interior/Segpres)
Trámite:	2° Constitucional H. Senado/ discusión en general y particular a la vez (art. 127 del Reglamento)
Urgencia:	Acuerdos de comités/ discusión inmediata
Otros comentarios:	-Fue aprobado por la unanimidad de los miembros presentes. (4x0x0). -Requiere para su aprobación del voto favorable de 26 Senadores (LOC) - En primer trámite fue aprobado por 142 votos a favor.

### **CONSIDERACIONES**

1). El inciso 4° del artículo 111 de la Constitución Política de la República – modificado por la Ley N° 20.990- dispone que el Gobernador Regional, el órgano ejecutivo del gobierno regional y quién preside su consejo, será elegido por sufragio universal en votación directa. Resultando electo el candidato que obtuviere la mayoría de los sufragios válidamente emitidos y siempre que dicha mayoría sea equivalente, al menos, al cuarenta por ciento de los votos válidamente emitido.



H. Senadora Luz Ebensperger O.

En caso que ninguno de esos candidatos alcance ese porcentaje (40% de los votos válidamente emitidos, esto es, descontando los nulos y blancos), el inciso 5° de esa disposición constitucional dispone una segunda votación entre los candidatos que hayan obtenido las dos más altas mayorías relativas, resultando electo aquel que obtenga el mayor número de sufragios.

2). La reforma constitucional de la Ley N° 20.990 (D.O. 5 de enero de 2017) que Dispone la Elección Popular del Órgano Ejecutivo del Gobierno Regional fue concretada por las modificaciones de la Ley N° 21.073 que Regula la Elección de Gobernadores Regionales y realiza adecuaciones a diversos cuerpos legales, principalmente la LOC de Gobierno y Administración Regional y en lo que interesa la LOC sobre Transparencia, Límite y Control de Gasto Electoral (art. 2°), y, la Ley N° 21.074, de Fortalecimiento de la Regionalización del País que creó un mecanismo de transferencia de competencia a las nuevas autoridades electas.

3). No obstante lo dicho, esas reformas adolecieron de sensibles vacíos en la regulación de la segunda elección (segunda vuelta) contemplada en el inciso quinto del artículo 111 de la Constitución Política de la República. Así, el proyecto de ley:

- a) Modifica el inciso final del artículo 31 de la LOC sobre Votaciones Populares y Escrutinios para precisar que la campaña en el caso de segunda votación podrá efectuarse entre desde el decimocuarto y hasta el tercer día anterior al de la votación, ambos días inclusive. (misma regla de la segunda vuelta presidencial del artículo 26 CPR).
- b). Modifica el artículo 2° de la LOC sobre Transparencia, Límite y Control del gasto electoral, para precisar que en esta segunda votación





H. Senadora Luz Ebensperger O.

el límite de gasto por candidato no podrá exceder de 750 UF más (+) una suma expresada en fracciones de UF en relación al número de electores en la respectiva región, según el siguiente detalle: (UF al 14 de septiembre de 2020= \$28.692)

Concepto	Monto (UF)	Monto en Pesos (\$)
Monto Fijo	750 UF	\$21.519.000
Hasta 200 mil electores	1/100 UF	\$286.9 x N° de electores
Entre 200.001 y 400.000 electores	75/10.000 UF	\$215 x N° de electores
Más de 400.001 mil electores	5/1.000 UF	\$143 x N° de electores

4). La limitación al monto y al período de campaña obedece a que con anterioridad los electores han podido conocer ya los programas y candidato. Debe tenerse presente que conforme lo dispone la disposición 34° transitoria de la Constitución Política de la República las próximas elecciones municipales se realizarán el próximo domingo 21 de abril de 2021 (Ley N° 21.221 D.O. 26 de marzo de 2020).

Región	N° de electores (municipales 2016)	Límite de Gasto
Tarapacá	238.868	\$87.216.490
RM	5.569.144	\$861.086.592
Maule	837.568	\$179.099.000
Bío Bio	1.689.031	\$306.230.433



H. Senadora Luz Ebensperger O.

### **BOLETÍN N° 13.642-11**

Denominación:	Modifica el Código Sanitario para regular la realización de estudios y ensayos clínicos, tendientes a la obtención de productos farmacéuticos y dispositivos médicos, para el combate de las enfermedades que motivan una alerta sanitaria
Origen:	Moción (diputados Chile Vamos)
Trámite:	2° Constitucional H. Senado/ discusión en general y particular a la vez (art. 127 del Reglamento)
Urgencia:	Suma
Otros comentarios:	Se sugiere votar en contra del artículo transitorio del texto sometido a conocimiento de la Sala.

### **CONSIDERACIONES**

1). El proyecto de ley incorpora un nuevo inciso final al artículo 111 E del Código Sanitario, artículo que regula la responsabilidad por los daños de los titulares de autorización provisional para fines de investigación de un fármaco (el desarrollador), para precisar que el plazo de prescripción se contará desde el fin del ensayo cuando se trate de investigaciones que



H. Senadora Luz Ebensperger O.

tengan por objeto el desarrollo de productos farmacéuticos y dispositivos médicos destinados a enfrentar las circunstancias que sirvieron de fundamento al decreto de alerta sanitaria. (en régimen normal es 10 años desde que se manifiesten los daños, por lo que se da en definitiva certidumbre al plazo).

2). Asimismo, por la incorporación de un nuevo artículo transitorio - de dudosa legalidad y constitucionalidad- obliga a las compañías de seguros a otorgar coberturas a universidades, a las personas jurídicas de derecho público y a las entidades privadas en asociación con las anteriores, respecto de los ensayos clínicos para el estudio de vacunas y medicamentos para el tratamiento del coronavirus. Agregando que tales seguros y coberturas deberán otorgarse en iguales o mejores condiciones que las conferidas a laboratorios o entidades privadas.

3). La Declaración de Helsinki de la Asociación Médica Mundial (AMM) sobre principios éticos para las investigaciones médicas en seres humanos, que contiene las principales nociones en la materia, consagra que en la práctica de la medicina y de la investigación médica, la mayoría de las intervenciones implican algunos riesgos y costos. Y que la investigación médica en seres humanos sólo debe realizarse cuando la importancia de su objetivo es mayor que el riesgo y los costos para la persona que participa en la investigación. (Nº 16). Por su parte, los encargados de esas investigaciones deben asegurar compensación y tratamiento apropiados para las personas que son dañadas durante su participación en la investigación (Nº 15).<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> <https://www.wma.net/es/polices-post/declaracion-de-helsinki-de-la-amm-principios-eticos-para-las-investigaciones-medicas-en-seres-humanos/>



H. Senadora Luz Ebensperger O.

4). El régimen legal vigente en esta materia se encuentra contenido en el Título V de Libro IV del Código Sanitario, De los Ensayos Clínicos de Productos Farmacéuticos y Elementos de Uso Médico<sup>2</sup>, artículo 111 A y siguientes. En concreto, el artículo 111 E de ese Código dispone que los titulares de las autorizaciones para uso provisional con fines de investigación (los desarrolladores, por ejemplo, universidades y laboratorios) serán responsables por los daños que, causen con ocasión de la investigación, aunque estos se deriven de hechos o circunstancias que no se hubieren podido prever o evitar según el estado de los conocimientos de la ciencia o de la técnica, existentes en el momento de producirse los daños. Agregando que acreditado el daño, se presumirá que éste se ha producido con ocasión de la investigación.

En lo que interesa, ese artículo dispone que la acción para perseguir esa responsabilidad prescribe en el lapso de 10 años contados desde la manifestación del daño.

5). El régimen vigente tiene antecedentes en la Ley N° 20.120 sobre la Investigación Científica en el Ser Humano, su Genoma y Prohíbe la Clonación Humana y la Ley N° 20.724 -la ley de fármacos 1 que entregó autoridad al ISP en la materia-. La redacción actual de la norma fue incorporada al Código Sanitario por la Ley N° 20.850, que Crea un Sistema de Protección Financiera para Diagnósticos y Tratamientos de Alto Costo y Rinde Homenaje Póstumo a don Luis Ricarte Soto Gallegos.

---

<sup>2</sup> Dispositivos de uso médicos en los términos del proyecto de ley de fármacos 2



H. Senadora Luz Ebensperger O.

6). En la especie el estándar que consagrada en el artículo 111 E del Código Sanitario es un supuesto de responsabilidad civil objetiva o estricta en materia, por cuanto en razón de una actividad o la tenencia de una cosa que genera el riesgo de daño hace indiferente la conducta efectiva de su autor, esto es, si ha actuado con culpa o dolo.<sup>3</sup>

La norma en este sentido contiene además una presunción de causalidad en orden a atribuir el daño directamente a la investigación.

Finalmente, se contiene una regla diversa a la contemplada en el artículo 2332 del Código Civil que dispone un plazo de 4 años contados desde la perpetración del acto para la prescripción de las acciones del Título XXXV del Libro IV del ese Código. Extendiéndose ese termino a 10 años y cambiando a un momento diverso su inicio -esto es- desde la manifestación del daño. (desde el termino del ensayo si se aprueba el proyecto).

7). En la regulación de ensayos clínicos conviven al menos dos bienes jurídicos de importancia. A saber: el desarrollo de la investigación médica que permite en definitiva combatir eficazmente de la mano de las nuevas tecnologías enfermedades y padecimientos y por otro, la salud de quienes voluntaria e infamadamente se someten a dichos tratamientos experimentales.

Para desarrollar estos nuevos productos farmacéuticos o dispositivos de uso médico se requiere, además del evidente interés público comprometido, de tiempo, una fuerte inversión de recursos y la dirección de

---

<sup>3</sup> Enrique Barros “Tratado de Responsabilidad Extracontractual” Editorial Jurídica de Chile, Santiago de Chile p. 475



H. Senadora Luz Ebensperger O.

profesionales experimentados, además de una serie de resguardos. ¿quién tiene entonces la capacidad de efectuar esos ensayos? Laboratorios, Universidades y grandes Centros de Investigación.

Para resguardar el interés de los pacientes que se han sometido al tratamiento y que han sufrido daño como consecuencia el mismo, daños que se pueden manifestar mucho tiempo después de concluida la investigación, esos desarrolladores adquieren pólizas de seguros y otros resguardos patrimoniales.

8). Una buena legislación permite garantizar el resarcimiento de los pacientes afectados, pero no inhibe la investigación médica,<sup>4</sup> objetivo que al parecer la regulación actual no está cumpliendo por la que correspondería revisarla. ¡Hay que darle ventajas a los laboratorios y universidades nacionales que compiten contra grandes conglomerados y prestigiosas universidades extranjeras y no pueden competir con las mismas pesadas reglas!

9). Sin perjuicio de esa revisión, corresponde votar a favor de la iniciativa en el entendido que salva la situación de emergencia provocada por el Covid-19 y permite que no excluir a Chile de los esfuerzos de la comunidad medica nacional e internacional por encontrar una vacuna.

No obstante lo dicho, el contenido del artículo transitorio propuesto por la Comisión de Salud del H. Senado merece ciertos reparos: no se puede

---

<sup>4</sup> La redacción actual del artículo 111 E del Código Sanitario fue propuesta por el Mensaje del ejecutivo y no fue objeto de modificaciones. No obstante, fue duramente criticada en su primer trámite constitucional el diputado Berger por esas mismas razones p. 279 historia de la Ley N° 20.850



H. Senadora Luz Ebensperger O.

en virtud de una ley obligar a un privado a contratar en las condiciones fijadas por el legislador porque ello atenta contra el artículo 19 N° 21, 22 y 24 de la Constitución Política de la República, y aun con ese absoluto dirigismo contractual choca con la realidad: los riegos así asumidos pueden resultar en aumentos exorbitantes e impagables de las primas e inhibir con ello la realización de este tipo de pruebas.

Las compañías de seguros son empresas fuertemente reguladas respecto a los riesgos que asumen, las reservas que constituyen para garantizar las indemnizaciones que deben pagar y la forma de efectuar el reaseguro. Obligados a asumir riesgos por una ley y no por su política interna se cuestiona la estabilidad del sistema y el fin que persigue la ley.



H. Senadora Luz Ebensperger O.

### **BOLETÍN N° 13.086-07**

Denominación:	Regula estado de alerta para prevenir daños a infraestructura crítica.
Origen:	Mensaje (defensa)
Trámite:	3° trámite constitucional / comisión mixta
Urgencia:	discusión inmediata
Otros comentarios:	-por tratarse de una modificación al Capítulo IV de la CPR, requiere para su aprobación de 3/5 de los senadores y diputados en ejercicio (26/93 votos)

### **CONSIDERACIONES**

1). El proyecto de reforma constitucional agrega nuevos incisos al artículo 32 de la Constitución Política de la República, específicamente en el numeral 17° que faculta a esa autoridad a disponer de las fuerzas de tierra, aire y mar según las necesidades de la defensa nacional, de manera de permitirle disponer el resguardo por las fuerzas armadas de la infraestructura crítica del país.

2). La Cámara de Diputados:

2.1. Agregó “inminente” en el fundamento de la medida, de manera de contemplar la existencia de un peligro grave e inminente para la infraestructura crítica.





H. Senadora Luz Ebensperger O.

2.2. Contempló que dicha medida requiere un informe de la Agencia Nacional de Inteligencia, lo que no podría resultar del todo pertinente pero es mejor opción que consagrar el asentimiento del Congreso Nacional u otra autoridad para la medida.

2.3. Limitó el plazo de la medida a 15 días, prorrogables por igual período (se contemplaban 30 días en el proyecto original).

2.4. Define infraestructura crítica como las instalaciones, cualquiera que sea su naturaleza, finalidad o función, que atiendan servicios de utilidad pública, cuya perturbación en su funcionamiento o su destrucción tendría un grave impacto sobre la población. Agregando por la vía ejemplar la infraestructura energética, de redes y sistemas de telecomunicaciones, infraestructura de servicios sanitarios, hospitales, centros de abastecimiento, puertos, aeropuertos e infraestructura de transporte. Encargando a la ley la determinación de que servicios u órganos forman parte de ese grupo.

En la versión aprobada por el Senado, la infraestructura critica comprende las instalaciones, sistemas o componentes de empresas o servicios, cualquiera que sea su naturaleza, finalidad o función, que atiendan servicios de utilidad pública, cuya perturbación en su funcionamiento o su destrucción tendría un grave impacto sobre la población, y agregaba explícitamente dentro de la categoría el Gobierno, el Congreso Nacional, el Poder Judicial y los órganos de la Administración del Estado. En ese sentido, la redacción de la Cámara de Diputados es más precisa.

2.5. contempla la obligación del Presidente de la República de informar dentro de 5 días de las medidas adoptadas.

3. Agregando un nuevo artículo transitorio a la Constitución:



H. Senadora Luz Ebensperger O.

3.1. Obliga al Presidente de la República a enviar un proyecto de ley para la determinación de los órganos o servicios que forman parte de la infraestructura crítica. (45 días de publicada la reforma constitucional).

3.2. En el intertanto, dichos órganos o servicios serán determinados por un decreto supremo suscrito por el Presidente de la República y los ministros de interior y defensa. La vigencia de se decreto no podrá ser superior a un año. En el entendido que mientras no exista legislación por cada evento podrá dictarse un nuevo decreto con vigencia máxima de un año.

4. Los estados de excepción constitucional se encuentran contemplados en los artículos 39 a 45 de la Constitución Política de la República y en la Ley N° 18.415, Orgánica Constitucional de los Estados de Excepción, y se caracteriza por la restricción e incluso suspensión de importantes garantías constitucionales conforme al detalle de la tabla siguiente:

E° DE EXCEPCIÓN	SUPUESTO DE HECHO	LIMITACIÓN (ART. 43 CPR)
E° de emergencia	Grave alternación de del orden público o grave daño a la seguridad de la nación. (art. 42 CPR) (15 días + 1 prórroga/ para prórrogas sucesivas requiere acuerdo del Congreso Nacional).	Locomoción y reunión
E° de catástrofe	Calamidad pública (art. 41 CPR) (180 días Congreso Nacional puede dejar sin efecto la medida/ para +1 requiere acuerdo del Congreso Nacional)	Locomoción y reunión/ requisición de bienes y limitaciones al derecho de propiedad, adopción medidas extraordinarias carácter administrativo.
		Locomoción y suspender el derecho de reunión. Arresto de



H. Senadora Luz Ebensperger O.

E° de sitio	Guerra interna (art. 40 CPR) (15 días con prórroga autorizada por el Congreso Nacional)	personas en lugares distintas a las cárceles (restricción al derecho de libertad individual).
E° de asamblea	Guerra externa (art. 40 CPR). (sin tiempo máximo)	Limitar o suspender los derechos de libertad personal, libertad de trabajo y de reunión. Pudiendo restringirse también el derecho de asociación, inviolabilidad de las comunicaciones y derecho de propiedad (incluye requisición de bienes).

5. La declaración de un estado de excepción implica por regla general la determinación de la zona afectada, el nombramiento de un Jefe de Defensa Nacional con las atribuciones de la LOC para dirigir la crisis. Se contempla también la participación del Congreso Nacional en cuanto la obligación del Presidente de la República de informar las medidas adoptadas o requerir su acuerdo para prorrogar esas situaciones.

6. El Capítulo XI de la Constitución Política de la República, en su artículo 101, afirma que las Fuerzas Armadas, construidas por el Ejército, la Marina y la Fuerza Área existen para la defensa de la patria y **la seguridad nacional**. Agregando que las fuerzas de Orden y Seguridad Pública, integradas por Carabineros y Policía de Investigaciones, constituyen la fuerza de pública existente para dar eficacia al derecho, garantizar el orden público y la **seguridad pública interior**. Todo según las facultades que les confieren sus leyes orgánicas y bajo la dependencia del Ministerio de Defensa y del Ministerio del Interior y Seguridad Pública, respectivamente.

7. Así las cosas, **la protección de la infraestructura crítica en resguardo de la seguridad pública** decretado por el Presidente de la República, a quién corresponde el gobierno y la administración del E°, cuya autoridad conforme al inciso segundo del artículo 24 de la Carta Fundamental se extiende a todo cuanto tiene por objeto la conservación del



H. Senadora Luz Ebensperger O.

orden público en el interior (obviamente comprendido en ese concepto la seguridad interior que el texto desarrolló en los capítulos respectivos) y la seguridad externa de la República, representaría un estadio anterior a la declaratoria de un estado de excepción constitucional.

En efecto, la labor de las fuerzas armadas en esta materia estaría acotada al resguardo de esa infraestructura, no participando en el control del orden público que sigue radicado en las fuerzas de orden y seguridad, la labor del Ejército, Marina y Fuerza Área estaría bajo la estructura normal de mando subordinada al poder civil -dado que no existe en esta etapa el rol del Jefe de la Defensa Nacional, y en quizás aquel aspecto de mayor importancia, no hay afectación de derechos fundamentales y los tribunales de justicia mantienen su competencia plena a los que se puede recurrir para el amparo de los derechos reconocidos por la Constitución y por los Tratados Internacionales de DD.HH ratificados por Chile y que se encuentren vigentes (en un E° de excepción tienen que tener en cuenta la vigencia de las restricciones o suspensiones de derechos fundamentales). En particular, y por una interpretación a contrario sensu del actual artículo 45 de la CPR, los tribunales ordinarios de justicia podrían calificar la legalidad -la concurrencia de los supuestos y circunstancias de hechos- para la declaración del resguardo de infraestructura crítica.



H. Senadora Luz Ebensperger O.

### **BOLETÍN N° 13.745-06**

Denominación:	Prorroga la vigencia de las cédulas de identidad para el efecto de participar en las elecciones y plebiscitos que se realicen entre la publicación de esta ley y el 31 de diciembre de 2021
Origen:	Moción (Elizalde, Araya, Insulza, Bianchi y Ebensperger)
Trámite:	1° Constitucional H. Senado/ discusión en general y particular a la vez (art. 127 del Reglamento)
Urgencia:	Acuerdos de comités
Otros comentarios:	-Fue aprobado por la unanimidad de los miembros de la comisión de gobierno presentes (4x0x0).  -no tiene normas de quórum especial.



H. Senadora Luz Ebensperger O.

### **CONSIDERACIONES**

1). El artículo único del proyecto dispone que en las elecciones o plebiscitos que se celebren entre la publicación de la ley y el 31 de diciembre de 2021, para el solo efecto de identificar al elector nacional, se aceptarán las cédulas de identidad o pasaportes que hayan vencido a contar del 1 de octubre de 2019. Agregando que la misma regla se aplicará al elector extranjero respecto a la cédula de identidad para extranjeros.

2). Al respecto debe tenerse presente que el inciso primero del artículo 68 del Decreto con Fuerza de Ley N° 2 de 2017, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N° 18.700, orgánica constitucional sobre Votaciones Populares y Escrutinios, El elector chileno entregará al presidente de mesa su cédula nacional de identidad o pasaporte. El elector extranjero, su cédula de identidad para extranjeros. Ningún otro documento ni certificado podrá reemplazar a los anteriores. Los documentos señalados deberán estar vigentes. Se aceptarán también aquellos que hayan vencido dentro de los doce meses anteriores a la elección o plebiscito, para el solo efecto de identificar al elector. (la negrita y el subrayado es nuestro).

3). La letra a) del inciso cuarto del artículo 130 de la Constitución Política de la República, agregado por la Ley N° 21.200 -fruto a su vez de la mesa técnica que materializó el acuerdo político de 15 de noviembre de 2019-, dispuso que las normas vigentes de la referida LOC serían para la realización del plebiscito de 25 de octubre de 2020, aquellas vigentes al 1° de enero de 2020. (“las cristalizó”). Misma disposición que rige para la



H. Senadora Luz Ebensperger O.

elección de convencionales constituyentes (art. 131 C.P.R. al 25 de junio de 2020) y del plebiscito ratificatorio o de salida (art. 143 C.P.R).

4). Por Decreto Supremo N° 32, de 18 de marzo de 2020, del Ministerio de Justicia, el ejecutivo extendió durante un año desde su vencimiento la vigencia de todas las cédulas de identidad para chilenos que expiren durante el año 2020. No obstante, señalando expresamente en el numeral 3° de ese acto que esa extensión de vigencia no habilita a aquellas cédulas vencidas como documento de viaje para ingresar a países extranjeros y es sin perjuicio de lo establecido en el artículo 68 de ley N° 18.700, Orgánica Constitucional sobre Votaciones Populares y Escrutinios.

5). Asimismo, por Decreto Supremo N° 34, de 27 de marzo de 2020, del Ministerio de Justicia, el ejecutivo extendió la vigencia de las cédulas de identidad para extranjeros, siempre que hubiese sido ingresada a trámite una solicitud de cambio o prórroga de visación de residente o permiso de permanencia definitiva ante el Departamento de Extranjería y Migración del Ministerio del Interior y Seguridad Pública o una Gobernación Provincial, según se indica a continuación: a) hasta el 31 de diciembre de 2020 aquellas cédulas de identidad para extranjeros vencidas durante el año 2019, o, b) por el plazo de un año a contar de la fecha del vencimiento de las cédulas de identidad para extranjeros que hayan expirado o expiren durante el año 2020.

6). Por lo dicho, es que el proyecto de ley de hace cargo de un tiempo mayor al de la hipótesis del artículo 68 de LOC sobre sobre Votaciones Populares y Escrutinios (1 año antes de la elección), considerando el efecto de las protestas sociales desencadenadas desde el 18 de octubre de 2019 que pudo razonablemente impedir que personas que tenían sus cédulas de



H. Senadora Luz Ebensperger O.

identidad vencidas o a punto de vencer no pudieren renovarlas. Misma situación en que se encuentran las personas cuyo documento de identidad expiraba durante el año 2020 y que no han podido ser renovadas como consecuencia de las limitaciones a la libertad de desplazamiento y demás medidas sanitarias dispuestas por la autoridad para el combate del Covid-19.

7). Estimamos que esta norma no debe entenderse comprendida dentro de las normas fijadas o “congeladas” al 1° de enero de 2020, toda vez que a) formalmente no es una modificación a la LOC sobre Votaciones Populares y Escrutinios sino a una norma general sobre vigencia de ese documento -diferente al caso de cambiar por ejemplo el documento con que se pudiese identificar al elector-. y b). Es una norma de aplicación general a todos los procesos electorales a realizarse en los años 2020 y 202, entre los que podría considerarse elecciones gremiales, sindicales y no solo las elecciones municipales, de gobernadores regionales, la segunda vuelta de estas, convencionales constituyentes, parlamentarias y presidencial.





H. Senadora Luz Ebensperger O.

### **BOLETÍN N° 13.751-13**

Denominación:	Reajusta el monto del ingreso mínimo mensual, así como la asignación familiar y maternal, y el subsidio familiar
Origen:	Mensaje
Trámite:	Insistencia art. 68 CPR (comisión de hacienda)
Urgencia:	Discusión inmediata
Otros comentarios:	<ul style="list-style-type: none"><li>- Para su aprobación requiere de 2/3 de los senadores presentes.</li><li>- El art. 171 del Reglamento del Senado considera ausentes los inhabilitados (art. 8° del Reglamento) y los senadores pareados.</li></ul>

### **CONSIDERACIONES**

1). El día 21 de septiembre, los países miembros reportaron oficialmente a la Organización Mundial de la Salud un total de 30.6 millones de contagios por Covid-19 y más de 950 mil muertes por esa causa, 50% de esas cifras totales son aportados por el continente americano (incluye



H. Senadora Luz Ebensperger O.

EE.UU)<sup>1</sup>. A su vez, MINSAL informó 448.523 contagiados y 12.321 fallecidos que lamentar en Chile (al 22 de septiembre).

2) La Organización Internacional del Trabajo (OIT) estimaba en marzo de este año que un escenario económico “regular” (de incidencia media) a consecuencia de la pandemia por Covid-19 significaría a destrucción de 13 millones de empleos. Y que en un escenario malo (incidencia elevada), como el que parece estamos atravesando -confirmando con ello los peores pronósticos- después de tantos meses de cuarentena y paralización de la actividad, habría entre 13 a 36 millones de nuevos cesantes en el mundo.<sup>2</sup>

3). Según información entregada por el Ministro de Hacienda, en la Comisión de Hacienda del H. Senado, la economía chilena tuvo una caída récord de un 14,1% en segundo trimestre de 2020, el peor registro desde la crisis económica de 1982.

Lo que en definitiva significó la destrucción de 1 millón 800 mil empleos y 700 mil solicitudes de suspensión de contratos en virtud de la Ley N° 21.227, también conocida como la ley de protección al empleo, legislación que adoptó las mejoras prácticas internacionales en la materia referente a lo que la OIT denomina “*medidas de mantenimiento del empleo*”<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Disponible en : [https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/situation-reports/20200921-weekly-epi-update-6.pdf?sfvrsn=d9cf9496\\_4](https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/situation-reports/20200921-weekly-epi-update-6.pdf?sfvrsn=d9cf9496_4) (consultado por ultima vez el 22 de septiembre de 2020).

<sup>2</sup> Disponible en: [https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS\\_739449/lang-es/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS_739449/lang-es/index.htm) en base a McKibbin, W. and R. Fernando (2020) The Global Macroeconomic Impacts of COVID-19: Seven Scenarios

<sup>3</sup> Marco de políticas para mitigar el impacto económico y social de la crisis causada por la COVID-19. [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms\\_751916.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms_751916.pdf)



H. Senadora Luz Ebensperger O.

Particularmente afectados han resultado el empleo joven y los trabajos de las áreas del comercio, construcción y servicios de alimentación.

4). En virtud de lo dispuesto en el artículo 1° de la Ley N° 21.112, que contempló el reajuste del salario mínimo para el año 2019 y un mecanismo ligado a la evolución del PIB para el año 2020, el sueldo mínimo se incrementó pasando de \$301.000 a \$320.500 (aumento del 6,5%, equivalente a 20 mil pesos).<sup>4</sup>

5). A lo anterior, hay que sumar el subsidio que otorga el Estado hasta el 31 de diciembre de 2023 por disposición de la Ley N° 21.218 -aprobada en el Congreso Nacional a inicios de este año- que creó el ingreso mínimo garantizado, que, en los hechos, elevó el sueldo mínimo para muchos trabajadores chilenos a \$366.000. (considerando el monto máximo del aporte).

6). El Reajuste del salario mínimo así como el reajuste de las remuneraciones del sector público tienen por objeto mantener el poder adquisitivo de los trabajadores chilenos, esto es, que permitir que con un alza en sus remuneraciones hagan frente a la carestía de los precios como consecuencia de la inflación.

7). Según las proyecciones del Banco Central de Chile en su Informe de Política Monetaria de Septiembre de 2020 (IPoM) que el Senado conoció, la economía chilena está iniciando un proceso gradual de recuperación, lo

---

<sup>4</sup> Resultaría muy interesante replicar ese acuerdo político en orden a contemplar un mecanismo de reajuste permanente en función de variables macroeconómicas y no depender del cálculo de réditos electorales de año con año.



H. Senadora Luz Ebensperger O.

cual no obsta que la actividad económica tendrá una contracción entre 4,5 y 5,5% anual, mientras que la inflación no se mantendrá en el corto plazo en el 2% anual. (En este sentido un reajuste de por ejemplo \$6400-. Cumple con el reajuste real de los salarios considerando un sueldo mínimo de \$320 mil y una inflación del 2%).

Estimaciones que se sustentan en la hipótesis del retiro gradual de las medidas de control sanitario, el impulso de las políticas públicas para morigerar el impacto sobre los ingresos de empresas y hogares, y de un mayor volumen de créditos para solventar las necesidades de financiamiento de capital de trabajo e inversión y un escenario internacional estable - conjugación de factores que, debe decirse, es al menos difícil de mantener-<sup>5</sup>

8). En este sentido, valorar como muy positivo para el empleo en la Región de Tarapacá -que tiene una cesantía de 14,5%- (total nacional 13,1%) y para el país el anuncio de la empresa Teck el día de ayer, sobre la reanudación de las faenas en el proyecto Quebrada Blanca 2 que a fines de octubre de este año espera contar con su dotación máxima de 8.000 trabajadores en su faena. <sup>6 7</sup>

---

<sup>5</sup> IPoM septiembre de 2020, pp. 37 a 40. Disponible en : [https://www.bcentral.cl/documentos/33528/2475116/ipom\\_sep\\_2020.pdf/1ebcbbc2-b0f2-ee8-139d-e092da2b170b?t=1599065310770](https://www.bcentral.cl/documentos/33528/2475116/ipom_sep_2020.pdf/1ebcbbc2-b0f2-ee8-139d-e092da2b170b?t=1599065310770) (consultado por última vez 22 de septiembre de 2020).

<sup>6</sup>[https://regiones.ine.cl/documentos/default-source/region-i/banco-de-datos-r1/boletines-informativos/bolet%C3%ADn-de-indicadores/2020/bolet%C3%ADn-de-indicadores---periodo-septiembre-2020.pdf?sfvrsn=4697e8bc\\_6](https://regiones.ine.cl/documentos/default-source/region-i/banco-de-datos-r1/boletines-informativos/bolet%C3%ADn-de-indicadores/2020/bolet%C3%ADn-de-indicadores---periodo-septiembre-2020.pdf?sfvrsn=4697e8bc_6)

<sup>7</sup><https://www.latercera.com/pulso/noticia/quebrada-blanca-2-entra-en-su-peak-y-demandara-8000-trabajadores-en-octubre/6FU2WZ5LZ5CZFHEZ5J2KVNOFEY/>



H. Senadora Luz Ebensperger O.

### **BOLETÍN N° 13.752-07**

Denominación:	reforma el sistema de justicia para enfrentar la situación luego del estado de excepción constitucional de catástrofe por calamidad pública
Origen:	Mensaje (Ministerio de Justicia)
Trámite:	1° trámite constitucional / en general
Urgencia:	Suma
Otros comentarios:	<p>-LOC, requiere para su aprobación de 25 votos favorables (art. 77 C.P.R).</p> <p>-Boletín N° 13.651-07 (Araya, Huenchumilla, De Urresti y Harboe). Aprobado en general por la Sala del Senado el 1° de septiembre último.</p> <p>- En anexo numero de causas ingreso agosto 2020 por Corte de Apelaciones.</p>

### **INTERVENCIÓN SUGERIDA:**

Presidente;

Un pilar del Estado de Derecho y en definitiva de nuestra sociedad democrática es la garantía reconocida por la Constitución, los tratados internacionales y nuestras leyes, en orden a que los particulares puedan pedir la intervención de los tribunales para la resolución de conflictos y que



H. Senadora Luz Ebensperger O.

esas resoluciones legalmente pronunciadas puedan ser ejecutadas sin dilación.

Entre los múltiples efectos de la pandemia del Covid 19 es el impacto que este ha tenido y seguirá teniendo por un tiempo importante después de la emergencia, en la administración de justicia.

Teniendo eso en vista, este Congreso Nacional aprobó la Ley N° 21.226, que permitió adaptar las actuaciones judiciales a las circunstancias de la pandemia y consiguió que nuestros tribunales siguieran funcionando, lo que no habría sido posible sin los esfuerzos de los integrantes del Poder Judicial y los medios de su Corporación Administrativa en los términos del auto acordado que la Excelentísima Corte Suprema dictó al efecto.

El proyecto que conocemos hoy es el resultado del trabajo del Ministerio de Justicia con los Tribunales Superiores de Justicia, el Colegio de Abogados, Universidades, Ministerio Público y demás intervinientes, que permitió levantar las principales preocupaciones, problemas que tiene el actual funcionamiento de los tribunales y los desafíos en el mediano plazo, considerando la suspensión de plazos, audiencias y notificación, así como las disposiciones sanitarias que limitan la concurrencia física a las dependencias del Poder Judicial. (se podría agregar las exigencias que para la judicatura de familia significó el retiro del 10% de los fondos previsionales en virtud de la Ley N° 21.248)

Como dije, sí bien hasta ahora se ha mantenido con gran esfuerzo el funcionamiento de esos tribunales debemos acordar disposiciones que



H. Senadora Luz Ebensperger O.

eviten un futuro colapso por sobrecarga de presentaciones y diligencias que afecten en última instancia el derecho a una solución justa y oportuna.

Así el proyecto contempla algunas medidas esencialmente transitorias para adecuar plazos y diligencias, ha recogido también la experiencia del teletrabajo o trabajo a distancia en el Poder Judicial. **En el trabajo será una de las áreas donde se notará profundamente los cambios que en razón de la eficiencia adoptará la sociedad. Por lo pronto jueces y abogados no son ajenos a esa realidad. Ese es el objeto de las modificaciones, adaptar también trámites pensados para el Siglo 20 y que ahora pueden realizarse de una mejor manera y mas rápido por medios tecnológicos remotos.**

Entre otras materias, este proyecto uniforma los plazos para la contestación de la demanda; reforma la vetusta prueba testimonial en materia civil, deroga esa anquilosada formula de valoración de la prueba reemplazándola por el estándar de la sana crítica que ya se aplica en materia penal, laboral y de familia; permite al juez en razón de economía procesal declarar abandonado el procedimiento o prescrito el título ejecutivo; además de racionalizar el procedimiento en materia de familia y laboral.

Finalmente, permite en uno de sus aspectos cruciales regular el régimen de audiencias y prueba remota en los procedimientos civiles, de familia, laborales y especialmente en materia penal donde se requiere particularmente garantizar el derecho de los imputados, las víctimas y los testigos.



H. Senadora Luz Ebensperger O.

Por estimar que este proyecto permite hacer frente a los efectos a mediano plazo de la emergencia y de la transformación profunda en los procesos en nuestro sistema judicial es que anuncio mi voto a favor del proyecto de ley.

### **ANEXO.**

#### **INGRESOS CORTES DE APELACIONES Agosto 2019/Agosto 2020<sup>1</sup>**

<b>CORTE</b>	<b>Agosto 2019</b>	<b>Agosto 2020</b>
Iquique	493	540 (+9,5)
Valparaíso	3361	6823 (+103%)
Santiago	13.457	13.097 (-2,7%)
San Miguel	2091	2112 (+1%)
Talca	991	816 (-17,7%)
Concepción	3666	2771 (-38%)

**Nota:** se tomó este dato porque en los ingresos a cada Corte de Apelaciones se registra las apelaciones y recursos de los tribunales de diferentes competencias (civil, familia, laboral y penal) así como la interposición de recursos de protección.

**Conclusión:** se mantuvo el nivel de ingresos o disminuyó poco en consideración a los efectos de la pandemia. Se mantiene la labor jurisdiccional y son causas que hay que resolver en los próximos meses y años.

---

<sup>1</sup> <https://www.pjud.cl/cuadro-resumen-estadisticas-anuales-del-poder-judicial-ano-2007-a-2016>