

**MENSAJE DE S.E. EL PRESIDENTE DE  
LA REPÚBLICA CON EL QUE INICIA UN  
PROYECTO DE LEY QUE ENTREGA UN  
BONO EXTRAORDINARIO DE APOYO  
FAMILIAR**

---

Santiago, 04 de diciembre de 2019

**N° 546-367/**

Honorable Cámara de Diputados:

**A S.E. EL  
PRESIDENTE  
DE LA H.  
CÁMARA DE  
DIPUTADOS.**

En uso de mis facultades constitucionales, tengo el honor de someter a vuestra consideración un proyecto de ley que otorga de forma extraordinaria un bono de apoyo social para aquellas familias de menores recursos, con el objetivo de mejorar su ingreso familiar, dada las condiciones que han afectado a nuestro país en los últimos 45 días.

**1. FUNDAMENTOS Y ANTECEDENTES**

**2. El contexto de crisis social**

Durante el último mes y medio hemos puesto especial atención al malestar que aqueja a muchos compatriotas.

Sin duda, hemos vivido momentos muy difíciles, que han dejado en evidencia legítimas manifestaciones de millones de chilenos y chilenas que piden y anhelan un país más justo y más equitativo. Esto no es sólo un tema material, también tiene que ver con la dignidad, con la forma en que el Estado se relaciona con las personas, con la forma en que las empresas se relacionan con sus trabajadores, consumidores y proveedores, y con la forma en que todas las personas nos relacionamos entre nosotros mismos.

Es por ello que como Gobierno y considerando que nuestra primera

preocupación es poner en el centro de las políticas públicas a las personas, su dignidad y su calidad de vida, hemos puesto especial atención a las principales prioridades de la gente. Dentro de ellas, mejorar las pensiones, abordar las preocupaciones en materia de salud, en especial aquella que dice relación con alcanzar menores precios de los medicamentos, garantizar un Ingreso Mínimo para nuestros trabajadores, reducir los precios de los servicios básicos como electricidad y transporte, generar mayor equidad territorial entre las distintas comunas, disminuir la delincuencia, entre otras medidas que buscan mejorar directamente la calidad de vida de los chilenos.

Si bien nos encontramos en un contexto social que está produciendo un fuerte impacto en la economía local, este desafío refuerza nuestro compromiso con todos los chilenos y chilenas y, particularmente, con los más vulnerables y necesitados. De este modo, no podemos dejar de lado a aquellos que más lo requieren y que se encuentran en la base fundamental de la sociedad, esto es, la familia.

Nuestro actuar siempre ha estado inspirado en el uso eficiente de los recursos públicos, así la Agenda Social que ha impulsado el Gobierno constituye un gran esfuerzo de mayores recursos del Estado, lo que nos exige que su financiamiento e implementación se focalice en aquellos que más lo requieren.

Por eso, este Gobierno ha anunciado una medida que busca beneficiar a más de 1,3 millones de hogares a través de un bono que permitirá una importante ayuda económica, significando un gran alivio en momentos en que tantas familias chilenas lo necesitan.

### **3. Agenda Social y compromisos con los sectores más vulnerables**

Nuestro Gobierno ha escuchado el mensaje fuerte y claro de los chilenos y chilenas, y el anuncio de una serie de medidas en los últimos días así lo ha dejado en evidencia.

Lanzamos una potente Agenda Social, poniendo énfasis en las necesidades de la ciudadanía y priorizando soluciones a sus problemas, carencias y sus expectativas de una mejor calidad de vida. Ya se encuentra en discusión legislativa, en segundo trámite, el proyecto de ley que eleva las pensiones del Pilar Solidario en un 50%, Boletín N° 13.091-13 y, en primer trámite, el proyecto de ley que crea un ingreso mínimo garantizado, Boletín N° 13.041-13.

Esto se suma a otras medidas que ya presentan grandes avances, como el proyecto de ley que establece un seguro catastrófico de salud (Boletín N° 12.662), el proyecto que faculta a CENABAST a intermediar la venta de medicamento (Boletín N° 13.027), ambos en segundo trámite, la ley N° 21.185 que crea un mecanismo transitorio de estabilización de precios de la energía eléctrica, los beneficios en transporte público para adultos mayores materializados en la ley de Presupuestos del Sector Público para el año 2020 y el reciente acuerdo en materia de peajes.

Además de ello, hemos anunciado una gran agenda de reactivación económica por US\$5.500 millones, que nos permitirá proteger y crear 100 mil nuevos empleos y darle un nuevo impulso a los micro, pequeños y medianos empresarios.

Es de especial importancia que estas iniciativas se materialicen y lleguen rápidamente a los habitantes de nuestro país, para lo cual primero debemos contar con celeridad legislativa, pero, además, que podamos restablecer el orden público y poner en marcha nuestra economía.

#### **4. CONTENIDO DEL PROYECTO**

El proyecto de ley entrega un bono extraordinario de cargo fiscal, no imponible ni tributable, a todos los beneficiarios del subsidio familiar establecido la ley N° 18.020 y a quienes, sean beneficiarios de la asignación familiar o de la asignación maternal del decreto con fuerza de ley N° 150, de 1981, del Ministerio de Trabajo y Previsión Social; siempre que perciban las referidas asignaciones por tener ingresos iguales o inferiores al límite máximo establecido en dichas leyes.

El bono será de \$50.000.- por cada causante acreditado como tal, al 30 de septiembre de 2019. De esta forma, las familias beneficiarias de las asignaciones indicadas en el párrafo anterior, que tengan más de un causante, porque por ejemplo tengan a más de un hijo/a menor de edad, recibirán en promedio por familia acogida a este beneficio, \$100.000. Este beneficio cubrirá aproximadamente a 1,3 millones de hogares.

Igualmente tendrán derecho a este bono las personas o familias usuarias del " Subsistema Seguridades y Oportunidades", creado por la ley N° 20.595, independientemente de si perciben a esa fecha transferencias monetarias por esta causa, y las familias que, a esa fecha, estén participando en el subsistema "Chile Solidario", siempre que se trate de familias que no sean beneficiarias de alguno de los subsidios o asignaciones a que se mencionan en los párrafos anteriores.

En consecuencia, tengo el honor de someter a vuestra consideración, el siguiente

#### **P R O Y E C T O D E L E Y:**

**"Artículo 1°.-** Concédese, por una sola vez, un bono extraordinario a quienes al 30 de septiembre de 2019 sean beneficiarios de subsidio familiar establecido en la ley N° 18.020, y a quienes, a dicha fecha, sean beneficiarios de la asignación familiar o de la asignación maternal del decreto con fuerza de ley N° 150, de 1981, del Ministerio de Trabajo y Previsión Social; siempre que perciban las referidas asignaciones por tener ingresos iguales o inferiores al límite máximo establecido en el numeral 2 del inciso primero del artículo 1° de la ley N° 18.987.

Asimismo, recibirá el bono que otorga esta ley, cada persona o familia que al 30 de septiembre de 2019, sea usuaria del subsistema "Seguridades y Oportunidades", creado por la ley N° 20.595, independientemente de si perciben a esa fecha transferencias monetarias por esta causa, y las familias que, a esa fecha, estén participando en el subsistema "Chile Solidario", siempre que se trate de familias que no

sean beneficiarias de alguno de los subsidios o asignaciones a que se refiere el inciso anterior.

El bono que otorga esta ley será de \$50.000.- por cada causante de subsidio familiar o de asignación familiar que el beneficiario tenga al 30 de septiembre de 2019. En el caso del inciso segundo, dicho bono ascenderá a \$50.000.- por familia.

El bono que concede esta ley no constituirá remuneración o renta para ningún efecto legal y, en consecuencia, no será imponible ni tributable y no estará afecto a descuento alguno.

**Artículo 2°.-** Cada causante sólo dará derecho a un bono, aun cuando el beneficiario estuviere acogido a diversos regímenes previsionales y desempeñare trabajos diferentes y aun cuando pudiere ser invocado en dicha calidad por más de un beneficiario. En este último evento, se preferirá siempre a la madre beneficiaria.

En las situaciones previstas en los incisos segundo y tercero del artículo 7° del decreto con fuerza de ley N° 150, de 1981, del Ministerio del Trabajo y Previsión Social, el beneficiario que perciba el bono a que se refiere el inciso primero del artículo anterior estará obligado, en un plazo máximo de treinta días contado desde que lo reciba, a entregarlo a quien al 30 de septiembre de 2019 se hubiese encontrado recibiendo el pago efectivo de las respectivas asignaciones. Igual obligación tendrá respecto de quien tenga derecho a alimentos decretados judicialmente a favor de los causantes de asignación familiar que den origen al bono a que se refiere el inciso primero del artículo 1° de esta ley.

**Artículo 3°.-** El bono establecido en esta ley será de cargo fiscal, el derecho al mismo se devengará a partir de la publicación de esta ley y se pagará por el Instituto de Previsión Social, en una sola cuota, a partir del mes en que se publique esta ley. Al efecto, el Instituto de Previsión Social podrá celebrar convenios directos con una o más entidades públicas o privadas, que cuenten con una red de sucursales que garantice la cobertura nacional del bono que crea esta ley, incluyendo al Banco del Estado de Chile.

Con todo, tratándose del personal de las instituciones públicas centralizadas y descentralizadas, con excepción de aquellas a que se refiere el inciso cuarto del artículo 32 del decreto con fuerza de ley N° 150, de 1981, del Ministerio del Trabajo y Previsión Social, que en su calidad de empleadores participen en la administración del sistema de asignación familiar, el pago del bono que otorga esta ley lo efectuarán directamente a su personal, o a quien corresponda, de conformidad con lo que disponga la Superintendencia de Seguridad Social. El pago se realizará conjuntamente con la remuneración correspondiente al mes en que se publique esta ley o más tardar junto a la del mes siguiente, recuperando

dichas instituciones los montos involucrados a través del mismo procedimiento establecido en el artículo 32 del aludido decreto con fuerza de ley N° 150, para el caso de las asignaciones familiares.

**Artículo 4°.-** La Superintendencia de Seguridad Social proporcionará al Instituto de Previsión Social las nóminas de los beneficiarios y sus causantes del subsidio familiar establecido en la ley N° 18.020, de la asignación familiar y de la asignación maternal establecidas en el decreto con fuerza de ley N° 150, de 1981, del Ministerio del Trabajo y Previsión Social, que tengan derecho al bono que otorga esta ley. A su vez, el Ministerio de Desarrollo Social y Familia remitirá al Instituto de Previsión Social las nóminas de beneficiarios del bono en virtud de lo dispuesto en el inciso segundo del artículo 1°.

**Artículo 5°.-** El Instituto de Previsión Social conocerá y resolverá los reclamos relacionados con las materias del bono que establece esta ley, de conformidad con lo establecido en la ley N° 19.880, y de acuerdo a las normas que imparta la Superintendencia de Seguridad Social, sin perjuicio de las demás facultades de esta última.

Corresponderá a la Superintendencia de Seguridad Social la supervigilancia y fiscalización del otorgamiento y pago del bono que concede esta ley, respecto de los beneficiarios señalados en el inciso primero del artículo 1°. Tratándose de los beneficiarios a que se refiere el inciso segundo de dicha norma, estas facultades corresponderán al Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

**Artículo 6°.-** A quienes perciban indebidamente el bono que establece esta ley, se les aplicarán las sanciones administrativas y penales que pudieren corresponderles.

Además, el infractor deberá restituir las sumas indebidamente percibidas, reajustadas de conformidad con la variación que experimente el Índice de Precios al Consumidor determinada por el Instituto Nacional de Estadísticas, o la institución que lo reemplace, entre el mes anterior a aquel en que se percibió y el que antecede a su restitución.

**Artículo 7°.-** El plazo para reclamar por el no otorgamiento del bono a que se refiere esta ley será de un año, contado desde la publicación de esta ley.

#### **DISPOSICIÓN TRANSITORIA**

**Artículo transitorio.-** El mayor gasto fiscal que represente la aplicación de esta ley durante el primer año presupuestario de vigencia, se financiará con cargo a la asignación correspondiente de la Partida respectiva del Tesoro Público.”.

Dios guarde a V.E.,

**SEBASTIÁN PIÑERA ECHENIQUE**  
Presidente de la República

**IGNACIO BRIONES ROJAS**  
Ministro de Hacienda

**SEBASTIÁN SICHEL RAMÍREZ**  
Ministro de Desarrollo Social  
y Familia

**MARÍA JOSÉ ZALDÍVAR LARRAÍN**  
Ministra del Trabajo y  
Previsión Social



Ministerio de Hacienda  
Dirección de Presupuestos  
Reg. 205 GG  
I.F. N°213/04.12.2019

### **Informe Financiero**

## **Proyecto de ley que entrega un bono extraordinario de apoyo familiar**

### **Mensaje N° 546-367**

#### **I. Antecedentes**

El presente Proyecto de Ley concede por una sola vez un bono extraordinario a quienes al 30 de septiembre de 2019 sean beneficiarios del subsidio familiar establecido en la ley N° 18.020; y a quienes, a dicha fecha, sean beneficiarios de asignación familiar o asignación maternal establecidas en el decreto con fuerza de ley N° 150, de 1981, del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, siempre que perciban dichas asignaciones por tener ingresos iguales o inferiores al límite máximo establecido en el artículo 1° de la ley N° 18.987.

Asimismo, recibirá este bono extraordinario cada persona o familia que al 30 de septiembre de 2019 a su otorgamiento, sea usuaria del subsistema "Seguridades y Oportunidades", creado por la ley N° 20.595, independientemente de si perciben a esa fecha transferencias monetarias por esta causa, y las familias que, a esa fecha, estén participando en el subsistema "Chile Solidario", siempre que se trate de familias que no sean beneficiarias de alguno de los subsidios o asignaciones referidas anteriormente.

El bono extraordinario será de \$50.000 por cada causante de subsidio familiar o de asignación familiar que el beneficiario tenga al 30 de septiembre de 2019 a su otorgamiento. En el caso de los beneficiarios del subsistema de "Seguridades y Oportunidades", dicho aporte ascenderá a \$50.000 por familia.

Cada causante sólo dará derecho a un bono extraordinario, aun cuando el beneficiario estuviere acogido a diversos regímenes previsionales y desempeñare trabajos diferentes y aun cuando pudiere ser invocado en dicha calidad por más de un beneficiario.

El bono extraordinario establecido en esta ley será de cargo fiscal, el derecho al mismo se devengará a partir de la publicación de esta ley y se pagará por el Instituto de Previsión Social, en una sola cuota.

#### **II. Efecto del proyecto de ley sobre el Presupuesto Fiscal**

Los montos y los beneficiarios de este beneficio son los siguientes, considerando los datos de los beneficiarios del año 2019, entregados por la Superintendencia de Seguridad Social:



Ministerio de Hacienda  
 Dirección de Presupuestos  
 Reg. 205 GG  
 I.F. N°213/04.12.2019

- Para beneficiarios de la Asignación Familiar o Maternal, se asigna \$50.000 por cada carga familiar, lo que para el 2019 correspondió a 2.080.842 cargas.
- Para beneficiarios del Subsidio Familiar (SUF), se asigna \$50.000 por cada causante del subsidio, lo que para el 2019 correspondió a 1.063.479 causantes.
- Para los beneficiarios del Subsistema Seguridades y Oportunidades, se asigna \$50.000 por familia, lo que para el 2019 correspondió a 90.848 familias.

Dado lo anterior, el costo fiscal de la medida es el siguiente:

**Cuadro 1:** Costo total Bono extraordinario  
 (millones de 2019)

Monto Bono por causante	Cantidad de bonos	Total de Beneficiarios (*)	Costo Fiscal (\$MM 2019)
50.000	3.235.169	1.555.193	161.758

(\*) Dada la naturaleza del bono, puede haber más de uno por cada beneficiario.

El mayor gasto que represente la aplicación de la presente ley, se financiará con cargo a la asignación correspondiente de la Partida respectiva del Tesoro Público.

### III. Fuentes de información

- Superintendencia de Seguridad Social (2019).



Ministerio de Hacienda  
Dirección de Presupuestos  
Reg. 205 GG  
I.F. N°213/04.12.2019

  
  
**RODRIGO CERDA NORAMBUENA**  
**Director de Presupuestos**

Visación Subdirección de Racionalización y Función Pública:

  


