

Gobierno regional Valparaíso

Las regiones tienen ingresos en diversas partidas (Interior, Salud y Vivienda). Pero la principal es la línea de Interior.

En el proyecto de presupuesto del 2019 el gobierno regional V tiene ingresos por \$79.413.335 (Capítulo 65). Dicho capítulo 65 se compone de dos programas:

Programa 01 Gasto funcionamiento	Programa 02 Inversión regional
5.219.935	74.193.400

El 2018, la ley de presupuesto aprobado fue de \$ 76.209.221, dividiéndose en:

Programa 01 Gasto Funcionamiento	Programa 02 Inversión Regional
4.885.686	71.323.535

Diferencia 2.869.65, sería un 2,6% (según presentación dipres).

Eso si, cabe aclarar que el presupuesto vigente¹ a agosto de 2018 para el Gobierno regional, es de \$80.116.507. Por esto es que el nuevo presupuesto sería una rebaja al vigente.

Transferencia de la Subdere a Gore V región.

¹ **Presupuesto vigente**

Al iniciarse un nuevo ejercicio presupuestario, el presupuesto aprobado pasa a ser presupuesto vigente y puede sufrir aumentos o disminuciones que se implementan a través de decretos de modificación presupuestaria. Todos los decretos que modifiquen el presupuesto de los servicios e instituciones del sector público son dictados por el Ministerio de Hacienda, salvo las excepciones dispuestas expresamente por la ley.

En el capítulo 05 de la subdere, se transfieren dineros (programa 05) y programa de convergencias (programa 06)

Análisis Transferencia programa 05.

Dentro de la inversión regional del Gore de la V, que son \$74.193.400 programa, provienen de transferencias desde Subdere por \$6.027.518, lo cual incluye:

- a) \$1.507.736 miles, para ser aplicados a financiar la ejecución de iniciativas de inversión y adquisición de activos no financieros destinados a infraestructura, equipamiento y mobiliario educacional, infraestructura de la educación parvularia y a la compra de terrenos e inmuebles para la instalación o acondicionamiento de establecimientos o locales educacionales del sector municipal (municipalidades o corporaciones municipales) o de quienes las sucedan en calidad de sostenedores.
- b) \$1.253.229 miles, para ser aplicados de acuerdo a lo señalado en la glosa 05 del presupuesto del Programa 05 de la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo - Provisión Puesta en Valor del Patrimonio. (fortalecimiento descentralización)
- c) \$3.266.553 miles, para financiar iniciativas de transporte, conectividad y desarrollo regional, para los destinos que se indican en el numeral 1.- del artículo cuarto transitorio de la Ley N°20.378 (ley espejo transantiago), las cuales deberán cumplir con las normas de evaluación señaladas en el inciso final de dicho numeral, así como la jurisprudencia establecida en esta materia por la Contraloría General de la República.)

En 2018 la transferencia de la Subdere fue menor, solo \$2.667.600 , lo que solo eran para ser aplicados a financiar la ejecución de iniciativas de inversión y adquisición de activos no financieros destinados a infraestructura, equipamiento y

mobiliario educacional, infraestructura de la educación parvularia y a la compra de terrenos e inmuebles para la instalación o acondicionamiento de establecimientos o locales educacionales del sector municipal (municipalidades o corporaciones municipales) o de quienes las sucedan en calidad de sostenedores.

Pregunta ¿los dineros de patrimonio (letra b) y para transportes (letra c), no se encontraban contemplados en el presupuesto actual o estaban en otra partida?

Transferencia programa convergencia.

En cuanto al Programa de Convergencia está destinado a financiar Planes Especiales de Zonas Extremas y de Territorios Rezagados este año para la región de Valparaíso solo hay transferencias por \$1.051.013, mientras que en 2018 era de \$3.591.000, por lo cual hay una fuerte reducción.

¿Cuáles son las razones para tan drástica reducción?

MINUTA PRESUPUESTO MINISTERIO DE LA MUJER

Ingresos 2018 \$52.845 mill

2019 55.217 mill

Habría un aumento de 2,7%, lo cual está en el promedio de aumento

Según presentación del gobierno estos sería los principales puntos:



Partida cuenta con dos capítulos: Subsecretaría de la Mujer y Servicio Nacional de la Mujer

Sernam tiene tres programas: servicio nacional de la mujer, mujer y trabajo, y prevención contra la violencia

1. SUBSECRETARIA

7.026 mill, creciendo un 6,3%

Se necesita aclarar glosa 4

En la partida aparecen como transferencias corrientes a organismos privados u ONG, pero en el detalle de la glosa aparece que serán destinados a convenios con organismos del gobierno central o cualquier otra institución pública, por lo cual existe una confusión.

Si 13.636 son para ONG, hay que aclarar que ONG se trata, que programas serían, cuál es el objetivo.

2. SERNAM

26.388, con un aumento en el ppto de 4%

En transf. corrientes al sector privado hay 12.715, de los cuales son destinados a 5 destinos :

**PRODEMU , Fundación de las Familias, Fondo para la Equidad de
Genero; Programa Mujer, Sexualidad y Maternidad; Programa Mujer y
Participación Política**

En 2018 incluían dos programas que hoy no están :

Programa Buen Vivir de la Sexualidad y la Reproducción

Programa Mujer, Ciudadanía y Participación

Aclarar las diferencias entre los programas:

- Programa Buen Vivir Sexualidad (18) y Programa Mujer, sexualidad y maternidad (19)
- Programa mujer, ciudadanía y participación (18) y Programa Mujer y Participación política (19)

En el PL 2019 entre las transferencias al Fondo de Genero, programa sexualidad y el de participación política, se reparten el mismo monto que es lo que se repartía el 2018 entre dos programas de sexualidad y participación.

Lo nuevo son los **fondos para la equidad de género**, pero la partida no aclara a que se refiere, a quienes estará destinado.

3. PROGRAMA MUJER Y TRABAJO

2019: 8.049, 2018: 7.710

Reajuste 4%

Programa 4 a 7 (aumenta 10%)

Programa mujer, asociatividad y emprendimientos se reduce en un 14%.

PREGUNTAR RAZONES.

y el apoyo a mujeres jefas de hogar.

Se podría aclarar la evaluación de los programas, su ejecución y aclarar los detalles de los mismos.

4. PROGRAMA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

2019 14.684 reajuste 2,7%

Implica transferencias:

Al Sector Privado: Atención, Protección y Reparación Integral de Violencias contra las Mujeres; Prevención Integral de Violencias contra las Mujeres

Al Gobierno Central: Servicio Nacional de la Mujer y la Equidad de Género - Programa 01 y Policía de Investigaciones de Chile

Este programa viene del 2017, variando un 1,57% para 2018, y para este año es de 2,7%

Prevención integral violencia contra las mujeres. Crece en 40%

TEMAS IMPORTANTES COMISION MIXTA PRESUPUESTO 2019

Partida 05 Ministerio del Interior

Capítulo 08 programa 01 Subsecretaria prevención del Delito

Este año se termina financiamiento de planes comunales de seguridad pública. El 2018 hubo un fuerte descenso del mismo, por cuanto el gobierno anterior afirmaba que se debía a la transitoriedad de los mismos, pero esto significó una fuerte crítica de la derecha.

Para el 2019 no se encuentran contemplados, por lo cual se puede exigir su financiamiento.

Programa de prevención del delito solo aumenta en 0,59%

Programa gestión seguridad ciudadana baja en 16%

Propuesta: Es criticable las rebajas que existen en los programas para combatir el delito.

Capítulo 65 programa 02

Inversión regional de Valparaíso

En este ítem no hay un aumento real del presupuesto, ya que solo existe un traspaso de fondos del FAR que eran de administración central, siendo directamente provistos a los gobiernos regionales.

Hay que solicitar un aumento.

PARTIDA 07 ECONOMIA

Capítulo 03 Subsecretaría Pesca programa 02 Fondo de Administración pesquero.

Se proveerán 9 mil millones que deben ser destinados a investigación, fiscalización, fomento pesca artesanal, etc. Uno de los items es la capacitación de los ex tripulantes pesqueros, pero no se señala cuanta es la cantidad.

Ellos piden que sea un 30% para ellos, lo cual no pudo quedar el año pasado por ser inadmisibles, solo incluimos una glosa informativa.

Hay que insistir este año.

PARTIDA 12 MINISTERIO OBRAS PUBLICAS

Partida 12 programa 03 Dirección de obras hidráulicas.

En 2018 ingresamos una glosa informativa para:

“Se deberá informar semestralmente a la Comisión Especial Mixta de Presupuestos sobre los recursos que sean destinados para financiar proyectos de inversión para la reconstrucción en la Región de Atacama. También se deberá informar los recursos destinados al desarrollo de embalses en la Región de Valparaíso, en especial los de Catemu, Las Palmas y Los Ángeles. Esto considerando la escasez hídrica decretada en diez comunas de la zona.”

Esto lo mantuvieron para el nuevo proyecto de este año, lo cual es un triunfo nuestro.

Lo malo es que la inversión de estudios básicos para inversiones baja 1.124 millones a 89 mil millones, mientras que los proyectos de inversión suben

levemente de 118 mil millones a 129 mil mill. lo cual no alcanza a compensar la baja en estudios básicos.

PARTIDA 16 MINISTERIO SALUD

Capítulo 25 SS Valparaíso- San Antonio

Hay un aumento de un 6%, el cual es el menor aumento desde el presupuesto desde 2014

Capítulo 26 SS Viña

Aumenta en 9,29% lo que está dentro del promedio de los últimos años

Capítulo 27 SS Aconcagua

Aumenta en 5,44%, lo cual es el menor aumento desde 2012 aprox.

PARTIDA 18 MINISTERIO VIVIENDA

Capítulo 25 SERVIU Valparaíso

Existe una reducción en el presupuesto de 12,7%

PARTIDA 19, MINISTERIO DE TRANSPORTES Y TELECOMUNICACIONES

Capítulo 01, Secretaría y Administración General de Transportes; Programa 06, Subsidio Nacional al Transporte Público,

Hay que ingresar glosa para subsidio al transporte de adultos mayores en la región de Valparaíso.

Programa 02, EFE.

Ingresaremos glosa para que se establezca plazo para la licitación de la extensión del metro a la Calera.

Otro tema

Ver licitación del transporte público de Valparaíso, el cual se extendió la licitación anterior, siendo que contraloría se pronunció en contra.

PARTIDA 24 MINISTERIO ENERGIA

Capítulo 01 Partida 24

Plan Acción eficiencia energética

Disminuye de 16 mil millones a 8 mil mill. Debemos buscar reponer los recursos, que sirven para instalar luces LED en la región.

PARTIDA 25 MEDIO AMBIENTE

Capítulo 01 Subsecretaria

a) Fondo de Protección Ambiental

De \$942.867 \$ 963 millones

Esto es la traducción del cumplimiento de acuerdo de Paris.

* Pedir información de cómo se distribuyó geográficamente el 2017. Pedir compromisos para Quintero-Puchuncaví, para que un porcentaje sea otorgado a ONGS que trabajaran en la zona.

Plan de Recuperación Ambiental.

Este plan solo se encuentra en el presupuesto de 2015 y 2016. Se realizaba a través de Convenio con la Fundación Chile. Sería bueno pedir recursos para este plan para zonas de sacrificio.

Sugerimos destacar esta omisión, solicitar recursos para el PRAS en Quintero-Puchuncaví



INTERVENCION
PL QUE SUPRIME EL IMPEDIMENTO DE SEGUNDAS NUPCIAS

SENADORA ISABEL ALLENDE

17 OCTUBRE 2018

Señor Presidente:

El conseguir el divorcio en Chile fue una larga tarea, que significó sincerar las separaciones de los matrimonios en Chile, dejando de lado ficticias nulidades. Pero pese a esto, a las mujeres se nos prohíbe por ley contraer un nuevo matrimonio, pese a que nos divorciemos o quedemos viudas, sino hasta 260 días después de la separación, es decir, casi un año, lo cual está contemplado en el Código Civil. Y no sucede lo mismo con los hombres, ellos al día después de salir del tribunal pueden casarse con quien quieran.

Entendemos que este fue redactado en un contexto completamente distinto, donde Andrés Bello fue el artífice de este Código a mitad del siglo XIX, épocas en que Chile era un país completamente distinto. Pero han pasado más de 150 años y aún tenemos estos rezagos, que impiden un trato igualitario a la mujer. Además, hoy existen todos los adelantos tecnológicos y médicos para poder determinar la paternidad, donde pruebas de ADN pueden determinar fehacientemente la paternidad del niño

Por esto es que felicitó que el gobierno haya patrocinado estas mociones y las haya sacado adelante, con una rápida tramitación, y un respaldo unánime de los Senadores.

La norma actual que prohíbe las segundas nupcias se encuentra en el art. 128 del Código Civil. Ésta era una forma de que un eventual nuevo esposo de la mujer, no tuviera que asumir la paternidad del niño que fue concebido con el anterior marido, es decir, presumía que una mujer podía engañar a su nuevo marido en relación a su paternidad. Por esto creo que más que proteger el derecho a la identidad del niño o niña, esta prohibición protege un derecho a la honra del hombre, propio de tiempos pretéritos, con el objeto de que no asuma una paternidad que no le corresponda.

El art. 129 le prohíbe al oficial del Registro Civil inscribir el matrimonio de una mujer en estos casos, salvo que ella demuestre el no estar embarazada. Entonces solo puede proceder con un certificado de salud que permitiría su procedencia o no. Además, el 130 establece la obligación de indemnizar a la mujer en el caso que mantenga en la incertidumbre en la paternidad en estos casos.

Todo esto, es una transgresión al principio constitucional de igualdad ante la ley de hombres y mujeres. Además, la CEDAW señala “es discriminatoria toda distinción, exclusión o restricción que, basada en el sexo, tenga por objeto o por resultado menoscabar los derechos de la mujer sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer.” Pero recordemos la Declaración Universal de derechos humanos la que señala en su artículo 16 que tanto hombres como mujeres: “disfrutarán

de iguales derechos en cuanto al matrimonio, durante el matrimonio y en caso de disolución del matrimonio”.

La Cámara ha hecho un gran trabajo, ya que para proteger el derecho la identidad del niño se crea una presunción de paternidad sobre el primer cónyuge, si el niño nace dentro de los 300 días luego de la disolución, y si nace luego de los 180 días de celebrado el matrimonio con el segundo matrimonio, se presume padre el nuevo cónyuge. Esto es apuntar a resguardar el interés superior del niño, sin caer en prohibiciones odiosas contra las mujeres.

Quiero terminar por agradecer a todas las mujeres del país por haber puesto el feminismo en el centro del debate de hoy. Seguiremos impulsando leyes que vayan en el camino de terminar con estas restricciones que no se justifican en el mundo de hoy. Instituciones arcaicas que deben ser superadas, además de que debemos avanzar en dejar atrás una cultura que no valora nuestro trabajo, que no comparte los roles en la casa, que nos violenta sexual, física y psicológicamente.

Estamos completamente conscientes de esto, por esto en la Comisión de Género nos comprometemos con una nutrida agenda legislativa en la materia, donde hoy, por ejemplo, comenzamos el estudio del proyecto que sanciona el acoso sexual callejero.

Es el momento de que sigamos en esta senda de reivindicar el rol de la mujer.

Por esto que es que voto a favor.

INTERVENCION AULA SEGURA

SENADORA ALLENDE

24 DE OCTUBRE DE 2018

Señor presidente:

1. EN GENERAL:

Es preocupante que el primer proyecto preocupado de la educación en nuestras escuelas sea uno enfocado en la seguridad, más que preocuparse por la calidad de la enseñanza. Como si la violencia que se viviera fuera algo normalizado y extendido en todas nuestras escuelas, siendo que es un tema marginal.

De todas formas, el proyecto ingresado por el ejecutivo tenía serias deficiencias legislativas, como lo informó la comisión de constitución, que dejó en evidencia la violación al debido proceso que significaba, ya que con meras sospechas se expulsaba a un alumno, sin darle espacio alguno para su defensa, lo cual da pie para arbitrariedades.

Lo mismo sucedió en la comisión de educación. Diversos especialistas, que opinaron de la mala calidad del mismo. Los expertos manifestaron que “Aula segura” solo se enfocaba en lo comunicacional, sin una reflexión profunda al no citar estudios ni evidencia que avalen el mismo, el cual solo se centra en prácticas segregadoras, profundizando con ello la deserción escolar.

Vaya que notamos que el enfoque es solamente comunicacional. Si hace solo un par de días se exhibe un montaje de supuestos adoctrinamientos de niñas del liceo 1 por frentistas, que hace mucho no se veían.

Queremos dejar clara nuestra postura, rechazamos absolutamente los hechos de violencia cometidos por estudiantes o cualquier miembro de la comunidad educativa, los cuales deben ser perseguidos y sancionados. Pero nos sorprende como hasta el día de hoy el Ministerio del Interior, policías y ministerio público, no han podido dar con los responsables, no tenemos idea aún quienes son los overoles blancos.

Lamento la actitud obtusa del gobierno, de no querer otorgar un espacio para que todos los senadores podamos realizar indicaciones y tratar con el debido tiempo un tema tan delicado.

VER FORMA DE VOTACION GENERAL (aprobar o abstención)

2. EN PARTICULAR

Quiero anunciar mi apoyo a la labor realizada por la Comisión de Educación, quien tuvo que aprobar una nueva redacción, por la actitud del gobierno.

Sin embargo, debemos dejar algo en claro, el proyecto no elimina la facultad de expulsión que tienen los directores, que hoy lo contempla la actual ley, al señalar que las medidas de expulsión y cancelación de matrícula sólo podrán aplicarse cuando las causales se señalen en el reglamento interno, que afecten gravemente la convivencia escolar”

(inc. 5° art. 6d DFL 2), a través de un procedimiento racional y justo, con un plazo de reconsideración de 15 días hábiles.

Pero lo que innova la Comisión de educación es otorgar la facultad al director de poder separar inmediatamente al estudiante, consagrando legalmente la suspensión como una herramienta como medida cautelar, suspensión que hoy solo era reconocida en una circular de la superintendencia de educación.

Pero también hay similitudes con el proyecto del gobierno, al reducir en estos casos el plazo de reconsideración ante la expulsión de 15 a 5 días.

Eso sí, si hubiera tenido la oportunidad de ingresar indicaciones, habría realizado precisiones, para que pueda operar cuando solo existan presunciones fundadas de participación del alumno en un hecho grave.

Debo confesar que la indicación aprobada no es totalmente de mi agrado, porque aún deja un grado de discreción a los reglamentos para aplicar este procedimiento. Pero cumple con el objetivo esencial del mismo, que, ante una infracción grave por parte de algún estudiante, este será separado inmediatamente de la escuela.

Espero que el gobierno haya aprendido que legislando de esta manera nadie gana, así que por favor solicitamos mayor prudencia en la Cámara para que salga una buena ley. Además, queda pendiente hacernos cargo del problema de fondo, la marginal violencia en las escuelas es responsabilidad de toda la comunidad, por lo cual debemos

esforzarnos en mejorar la convivencia escolar para prevenir estos hechos y que los niños que incurran en esto, puedan tener un proceso que los permita resocializarse para que no repitan las mismas conductas en el futuro.

INTERVENCIÓN

SENADORA ALLENDE

PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA EL CÓDIGO PENAL EN LO RELATIVO A LOS DELITOS DE COHECHO Y SOBORNO, AUMENTANDO LAS PENAS, TIPIFICA LOS DELITOS DE SOBORNO ENTRE PARTICULARES Y DE ADMINISTRACIÓN DESLEAL; Y LA LEY N° 20.393 (BOLETÍN N° 10.739-07)

Señor Presidente:

La corrupción es un mal que debemos erradicar, ya que coarta y daña gravemente a la democracia. Hemos visto como las faltas a la probidad hacen del sistema político una presa de personajes populistas, que, con un discurso anti político, pero completamente racista y misógino, pueden conquistar un respaldo importante en la sociedad. Y esto avanza en Latinoamérica, como está ocurriendo en Brasil.

Podemos ver los casos como la empresa Odebecht que financiaba campañas, pagaba sobornos para ganar licitaciones en diversos países vecinos, donde en Perú, por ejemplo, se encuentran siendo investigados 4 ex presidentes. Por lo cual debemos tomar decisiones radicales en relación a esto, que aumente drásticamente las penas a estos delitos, lo cual se realiza en este proyecto de ley,

Si bien Chile es el segundo país menos corrupto de la región, luego de Uruguay, a nivel mundial nos encontramos en este año en el lugar 26, donde hemos caído dos puestos en comparación al año pasado, según transparencia internacional. Pero aun así, ocho de cada diez chilenos han asegurado que la corrupción aumenta en el país. Y esto se dio por los diversos escándalos que han salido a la luz, las cuales tenían mucha relación con la forma de financiamiento a la política.

Pero pese a todos los procesamientos e investigaciones, la mayoría quedaron con salidas alternativas o libertades vigiladas, pese al grave perjuicio fiscal que significaron estos delitos. Y es claro que esto crea una sensación de impunidad en la sociedad, de que un ladrón que roba una billetera le dan más de 5 años de cárcel efectiva, mientras que un ejecutivo que soborna queda con penas ínfimas.

Lo anterior es muestra de que las leyes penales son desiguales, donde la punición del estado se dirige a los sectores más vulnerables, mientras que para los ricos es débil.

Por esto, la labor de la comisión mixta recogió estos problemas para dar una señal de que no habrá impunidad en estos casos, aumentando consigo las penas.

Así crea delitos nuevos, como la administración desleal y la corrupción entre particulares. Lo último recoge los planteamientos de la comisión Engel, para terminar con los pagos de favores entre privados, como sucedió en casos vinculados al fútbol.

Pero en lo público, podemos destacar la creación de un delito de cohecho en razón del cargo, es decir, sin la necesidad de contraprestación, lo cual recordamos fue un problema en el caso Penta, que influyo, en parte, que no fueran posteriormente sancionados por cohecho el ex subsecretario del gobierno de Piñera.

Creemos que debemos seguir con leyes nuevas que sancionen de mejor manera a la corrupción, y también debemos hacer un análisis profundo de si hoy los equipos a cargo de la investigación cuentan con los instrumentos necesarios para esclarecer estos hechos. Ojalá que la suspensión de la prescripción de estos delitos que plantea el proyecto, junto con la atenuante de cooperación eficaz, permita otorgar mayores herramientas para su persecución.

Por esto es que anuncio mi voto a favor.

INTERVENCION

PL PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMBARAZO ADOLESCENTE

(10305-11)

23 DE OCTUBRE

Señor Presidente:

Este proyecto tiene por objeto tanto proteger como prevenir la maternidad adolescente. Es importante que sigamos avanzando en reducir las tasas de maternidad en esta etapa. Para tener presente, en el rango de mujeres entre 10 a 19 años de edad, según datos de la OMS, existen 17 millones de adolescentes que son madres cada año a nivel mundial.

En America Latina, el patrón de las niñas embarazadas es el mismo. La mayoría son niñas de las clases más bajas y con baja nivel de escolaridad. Entonces, estos embarazos ahondan mayormente su precariedad, siendo necesario un respaldo mayor del Estado.

En Chile sucede lo mismo. Según Minsal, en un estudio del 2015, afirmaron que “La condición de maternidad/ paternidad en la juventud se concentra mayormente en segmentos sociales con menor nivel educacional, menos condiciones socioeconómicas, y por ende menos información y acceso a los métodos de prevención.” Entonces, el acceso a la educación aquí es esencial.

Hoy aproximadamente, tenemos en Chile 70.000 niñas entre los 15 a 19 años. Otro dato relevante, es que cada vez es más temprana la edad de inicio de la actividad sexual, siendo en promedio los 17 años de edad.

Lo bueno, es que gracias a las políticas de salud se ha aumentado el acceso a métodos de anticoncepción, tanto el condón (que también permite prevenir enfermedades de transmisión sexual) como también pastillas anticonceptivas, lo que ha permitido de que un 88% de la población joven haya utilizado alguno de estos métodos.

Siguiendo lo anterior, esto ha derivado a que en Chile haya disminuido la tasa de embarazo adolescente. Pero se ha estimado que la misma ha aumentado en el tramo menor a 15 años, por lo cual urge implementar en el sistema la educación sexual en etapas tempranas, siendo, ojalá, desde la educación prebasica, explicando en los primeros años lo que significa una relación afectiva, para que de acuerdo al principio de autonomía progresiva del niño y niña, se puedan ir otorgando mayores niveles de información relativa a la materia.

El presente proyecto era un punto pendiente, el cual debe desarrollarse libre de todo prejuicio valorico, con el fin de evitar embarazos no deseados. La educación sexual es una deuda histórica. Recordemos en los 90 como se pretendía censurar las JOCAS por los sectores más conservadores. En cambio, hoy, el respaldo de la presente moción ha sido transversal.

Dentro de los derechos sexuales, recordemos que el año pasado, avanzamos en tener una norma de interrupción voluntaria del embarazo en tres causales, pero el tema del aborto sigue vigente, por eso es que presentamos un proyecto de ley hace un mes junto a otros Senadores para regular la materia.

Sabemos que, para evitar interrupciones, debemos educar a los jóvenes en estas materias, donde los establecimientos educacionales tienen un rol relevante. Por otra parte, la el acceso de salud es igual de importante, donde debe garantizarse, a su vez, el acceso a los métodos de prevención de embarazo

Lo bueno del proyecto es que también extiende las medidas preventivas al padre adolescente, teniendo presente la responsabilidad compartida tanto de hombre y mujer en los embarazos adolescentes.

En el plan de acompañamiento, es esencial que los padres adolescentes puedan tener facilidades para desarrollar su paternidad, sin ser presionados. Para esto los establecimientos deben ser condescendientes con las jornadas y calendarización de exámenes, como lo exige el proyecto.

Otro tema relevante, es que no siempre se les debe avisar a los padres de la solicitud de prestaciones de anticoncepción realizadas por los adolescentes, por cuanto pueden ser objeto de reprimendas o presiones, por lo cual ellos, por miedo, no las requerirán.

El proyecto también servirá para evitar enfermedades de transmisión sexual, donde ya conocimos las cifras de aumento del sida a principios de año. En esa oportunidad se informaron cifras que reflejan que en el periodo 2010-2016 hubo un aumento de un 34% de los contagios

Lamento sí que algunos temas que solo eran resorte del ejecutivo, pese a que el gobierno dio su respaldo a la moción a través de la Ministra de la Mujer, finalmente no fueron patrocinadas, lo cual ojalá sea rectificado en el próximo trámite.

ANUNCIO MI APOYO A LA MOCION

Muchas gracias

INTERVENCION
PL INTEGRIDAD PUBLICA
(BOL 11883)
10 DE OCTUBRE 2018
SENADORA ALLENDE

Señor Presidente:

Un proyecto que vaya en línea de endurecer las normas de probidad, que permita transparentar de mejor manera la actividad pública, poniendo mayores trabas al conflicto de interés y tráfico de influencias; siempre serán bien recibido. La Presidenta Bachelet avanzó en una ambiciosa agenda en la materia, que ayudaron a transparentar el financiamiento de la política de regulación de los partidos políticos.

La corrupción no deja de ser un temor que daña a la democracia y aleja a la ciudadanía de la política y los partidos. Veamos cómo esta nuestro continente, erosionado completamente por este mal, lo cual lo hace un caldo de cultivo a populismos.

Según un estudio de LAPOP publicado por el diario El País, somos el tercer país latinoamericano donde los ciudadanos piensan que la corrupción es el principal problema que nos afecta, luego de Brasil y Perú, considerando que estos últimos tuvieron presidentes destituidos.

Si bien estas cifras no se condicen con los índices de corrupción que existen en el país, de todas formas debemos ser completamente

intolerantes con este mal, tal cual como lo es para la mayoría de los chilenos, para así resguardar nuestras instituciones democráticas y terminar con la distancia de nuestros compatriotas con la política.

Estas materias necesitan apoyo transversal, y esto refleja la aprobación unánime por parte de la Comisión de Gobierno del proyecto de integridad. Y esto denota el espíritu de la oposición, cuando hay dialogo, podemos avanzar en sacar adelante importantes proyectos de ley, que van en beneficio de la democracia y en valor de la función pública. Por eso debemos terminar con los ataques del gobierno contra la oposición, ya que legítimamente realizamos nuestra labor fiscalizadora y de representación de los ciudadanos que nos eligieron.

Si bien el espíritu y objetivo del proyecto merece respaldo, creemos que el mismo no se obtiene con las normas que propone, por lo cual realizaremos los siguientes comentarios:

En primer lugar, podemos señalar que el proyecto pretende blanquear el nepotismo. Si bien se preocupa de regular la contratación de parientes de altas autoridades en la administración pública, la misma se permite con un mero informe, no vinculante, del Servicio Civil acerca de las capacidades de aquel pariente. Pero en este informe no se va al fondo del asunto, que es impedir que estas autoridades influyan en otros lugares del servicio público. Y estos casos han abundado en el actual gobierno. Por esto, es que debemos buscar normas que impidan la contratación derechamente, en algunos casos, o que el informe del servicio civil sea vinculante.

Por otro lado, parece que es excesivo comprender que se debe emitir un informe en el caso hipotético que el alcalde de Putre tenga un pariente en Valparaíso que quiere entrar a trabajar en algún servicio público. Esto es una sobre carga excesiva para el Servicio Civil, por lo cual, si bien debemos regular la materia, pero debemos ser prudentes para no caer en absurdos.

En cuanto a la puerta giratoria, se establece una inhabilidad de un año, para que ex ministros, ex subsecretarios y ex directores de servicio, no puedan prestar servicios para organismos fiscalizados por el Ministerio o por un servicio que dependiera de éste, ya sea de forma gratuita o remunerada. También, al revés, se inhabilita por un año a lobbystas para ingresar como altas autoridades en el servicio sobre el cual ejercieron lobby.

Aquí cabe señalar que el proyecto esta creando una inhabilidad a un ministro de estado, por lo cual no se puede regular solo por una ley, sino que debe regularse en la Constitución. Otro punto, es que dicha inhabilidad debería ser más amplia, no solo a los altos cargos.

Una norma que me preocupa es la que prohíbe que abogados puedan realizar requerimientos ante contraloría, que hayan trabajado en dicho órgano o en algún Ministerio o Servicio público. ¿Cual es la razón de impedir el libre ejercicio de la profesión en estos casos? Me cuesta entenderlo y espero que se elimine, ya que parece que dicha norma va dirigida a los abogados que han fiscalizado al gobierno con sendas presentaciones ante Contraloría.

Por último, quiero señalar que falta regular normas de protección a los funcionarios denunciadores de hechos de probidad y corrupción. Creo que para que existan delaciones que permitan investigar, se debe asegurar a los denunciadores que no vean víctimas de repercusiones

Voy a apoyar el proyecto, me parece que el objetivo que persigue lo compartimos completamente, pero creo que el mismo puede ser mejorado en la discusión en particular.

Así que señor presidente, anuncio mi voto a favor.

Según el proyecto, son alrededor de 300.000 hogares que ocuparían decodificadores ilegales, lo cual crearía cuantiosas pérdidas, calculadas en 66 millones para las empresas de TV satelital. Para esto la moción crea delitos para sancionar a quienes comercialicen, distribuyan o importen estos decodificadores ilegales; junto con sancionar a quienes instalen estos decodificadores.

Si bien, durante el primer trámite vote a favor, luego de seguir la discusión en la Cámara y el pronunciamiento de diversos diputados que votaron en contra del proyecto, he llegado a la convicción que este proyecto va por un camino equivocado.

Ocupar la herramienta penal, que significa el despliegue de policías, recursos del ministerio público, realización de un procedimiento ante los juzgados; para que solamente se resguarde un millonario negocio privado, me parece excesivo. Se podría obtener los mismos beneficios, pero a través de creación de figuras contravencionales que sean juzgadas ante Policía Local.

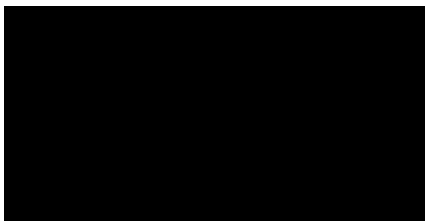
El derecho penal solo debe ser utilizado como una última herramienta, de forma subsidiaria, cuando otras formas de control jurídico no tienen el suficiente impacto para resguardar la convivencia social.

Creo que la comercialización de decodificadores puede ser perseguido por otras vías. Además, las empresas de TV digital han progresado en su tecnología para poder evitar que estos decos puedan captar estas señales, y esto se puede reflejar en los apagones digitales que han pasado en los últimos años, donde las empresas deberán seguir invirtiendo en resguardar sus señales.

Además, cuál es el bien jurídico que se persigue. Se trataría de la propiedad o el patrimonio, pero no la propiedad intelectual. Distintos es el caso del hurto de energía eléctrica, que se justifica que sea un delito, ya que se trata de un servicio público otorgado por empresas privadas, pero en tanto la TV satelital es solo un bien suntuario, donde estas empresas pueden tomar los resguardos.

Por otra parte, cabe atender que las multas pueden llegar hasta 48 millones de pesos por estos hechos.

Según el mensaje de la moción, la Comisión Interamericana de Telecomunicaciones ha recomendado regular estos decodificadores. Pero en ningún lugar solicita que sea a través de la creación de delitos.



Minuta que tipifica el delito de acoso sexual en público. (Boletín 7.606 y 9.936-07)

I. **Antecedentes.**

Origen: Moción de los Diputados/as:

1.- De Las diputadas Karla Rubilar, Clemira Pacheco y Alejandra Sepúlveda y de los diputados Pedro Browne, José Manuel Edwards, Nicolás Monckeberg, Leopoldo Pérez, David Sandoval, Alejandro Santana y Matías Walker, **que tipifica el delito de acoso sexual en público, boletín N° 7606-07.**

2.- De las diputadas Karol Cariola, Loreto Carvajal, Daniela Cicardini, Yasna Provoste, Karla Rubilar, Marcela Sabat y Camila Vallejo y de los diputados Gabriel Boric, Giorgio Jackson y Vlado Mirosevic, **que modifica el Código Penal para tipificar el acoso sexual callejero, boletín N° 9936-07.**

Estado: Segundo Trámite, discusión general.

Tramitación: Ingreso 21 de agosto de 2011, siendo aprobado en Cámara el 12 de abril de 2016.

Comenzará a ser analizada en la Comisión de Mujer y Género.

Objetivo.

“Crear un nuevo tipo penal, consistente en la tipificación y sanción de las conductas constitutivas del delito de acoso sexual callejero, en lugares públicos o de acceso público, para lo cual se propone modificar el Código Penal.”

En la actualidad estas conductas solo son sancionadas como ofensas al pudor.

II. Contenido.

Son dos proyectos refundidos, que posteriormente fueron objeto de una indicación sustitutiva

1.- Moción que tipifica el delito de acoso sexual en público, boletín n° 7606-07.

Contiene tres artículos que crean un nuevo cuerpo normativo, a través de lo cual se tipifica el acoso sexual contra mujeres en lugares públicos o privados con alta concurrencia de público, sancionándolo penalmente y con multa (aumentada en caso de reincidencia), además de que el condenado por este delito deberá ofrecer disculpas públicas, y estableciendo finalmente para las empresas de transporte público y productoras de eventos masivos, la exigencia de adoptar medidas preventivas.

2.- Moción que modifica el Código Penal para tipificar el Acoso Sexual Callejero, boletín N° 9936-07.

Este proyecto nace de la iniciativa ciudadana de la OCAC (Observatorio Acoso Callejero)

Consta de un artículo único, que modifica el Código Penal, con propósito de tipificar el delito de Acoso Sexual Callejero en sus distintas variantes, creando al efecto, los nuevos artículos 389 bis a 389 octies.

-Se crean tres faltas constitutivas de Acoso Sexual Callejero, con multa de 1/2ª a 15 UTM: actos no verbales y verbales. Se otorga la elección de reemplazar la multa por disculpas públicas; captación de imágenes, videos o cualquier registro audiovisual del cuerpo de otra persona o de alguna parte de él. (5 a 10 UTM);

abordajes intimidantes, exhibicionismo o masturbación, persecución a pie o en medios de transporte. (10 a 20 UTM)

- Se crea el delito de acoso sexual callejero cuando involucren el contacto físico de carácter sexual, que son actos no consentidos.

- Medidas alternativas: Se otorga la facultad al tribunal de decretar la medida alternativa de asistir a sesiones de un programa de sensibilización y concientización sobre tal acoso, las que no podrán ser menos de cinco.”

3.- **REFUNDIDO**

Esta propuesta fue acordada de forma unánime a través de una indicación:

1.- Agrégase el siguiente artículo 366 sexies:

“Art. 366 sexies. El que realizare una acción sexual que implique un contacto corporal contra una persona mayor de 14 años que provoque en la víctima intimidación, hostilidad, degradación, humillación, o un ambiente ofensivo, sin que medien los términos señalados en el artículo 366 ter, será penado con presidio menor en su grado mínimo.”

2.- Incorpórase en el Libro Tercero, Título I, De Las Faltas, el siguiente artículo 494 ter:

“Artículo 494 ter.- Comete acoso sexual el que abusivamente realizare en lugares públicos o de acceso público una acción sexual distinta del acceso carnal, que implique un hostigamiento capaz de provocar en la víctima intimidación, hostilidad, degradación, humillación o un ambiente ofensivo.

En caso de que los actos de hostigamiento descritos en el inciso anterior, fueren de carácter verbal o se ejecutaren por medio de gestos, se impondrá la pena de multa equivalente a una Unidad Tributaria Mensual.

Si dichos actos consistieren en la captación de imágenes, vídeos o cualquier otro registro audiovisual del cuerpo de otra persona o de alguna parte de él, se impondrá una pena de multa entre 5 a 10 Unidades Tributarias Mensuales. Sin perjuicio de lo anterior, si tal registro es divulgado por medios de difusión, se impondrá una pena de multa entre 10 a 20 Unidades Tributarias Mensuales.

Cuando el hostigamiento fuere realizado a través de conductas físicas, tales como abordajes o persecuciones intimidantes, o bien por medio de actos de exhibicionismo, obscenos o de contenido sexual explícito se impondrá una pena de multa entre 10 a 20 Unidades Tributarias Mensuales.”.

Indicación establece un nuevo tipo penal, tomando como modelo de redacción los actualmente vigentes en el Código Penal, respecto del abuso sexual en contra de mayores de 14 años, sin exigir las condiciones de relevancia y/o significación sexual

Se incorpora como falta el “Acoso Sexual en Lugares Públicos o de Acceso Público”, mediante la creación de un nuevo artículo 494 ter, con distintas multas, dependiendo de las circunstancias respectivas, destacando el establecimiento de una multa mayor cuando imágenes con connotación sexual, una vez captadas por medios audiovisuales, sean exhibidas o divulgadas a través de medios de difusión.

Se amplía el espacio en que se puede perpetrar este nuevo delito, toda vez que se añade el concepto de acceso público, para incluir a recintos privados que admiten el ingreso de personas, como son los establecimientos comerciales, por ejemplo, *malls*, restaurantes, servicentros, entre otros, y si bien se estimó pertinente que debe legislarse respecto de esta materia en espacios o recintos privados, no es plausible en estos proyectos por no concordar con sus ideas matrices.

III. Comentarios en la Cámara

En la Comisión de Seguridad Ciudadana de la Cámara, Patricia Muñoz, actual defensora de la niñez y ex Fiscal, estableció que las figuras penales eran amplias, lo cual puede recargar al MP. “tipificar otras conductas menos gravosas como, por ejemplo, los atentados verbales o conductas que no implican un contacto directo con las víctimas, no sería pertinente, tanto por las dificultades sistemáticas que generarían una mayor sobrecarga de trabajo para las Fiscalías, como por sancionar conductas que no ameritan reproche penal conforme a la proporcionalidad de la conducta.”

Profesora M. Elena Santibañez señala que hoy las figuras de ofensa al pudor y ultrajes públicos son insuficientes. En cuanto a los casos de abuso sexual, señala que el “art. 361 N° 2, segunda parte, que habla justamente del aprovechamiento de la incapacidad para oponerse, lo que ha permitido aplicar en la práctica la teoría de que actuar por sorpresa sea constitutivo de una modalidad de abuso....”

Señala que las agresiones verbales o no verbales no debería ser objeto de reproche penal ya que esta ajeno a la protección el bien jurídico. Establece como alternativa que sea llevado al juzgado de policía local.

La captación de imágenes no vulneraría la integridad sexual, sino sería algo relacionado con el pudor.

Ministerio Público. Mediante oficio opinaron que no era resorte del derecho penal hacerse cargo de situaciones que no significaban tocamientos.

IV. Opinión.

-Art. 366 sexies. Si bien necesario incluir una figura de abuso sexual, cuando no concurren las circunstancias de intimidación o aprovechamiento de la incapacidad para oponerse, la propuesta lo deja a criterio de la víctima su configuración al exigirse el sentirse humillada o degradada. Esto es peligroso, ya que se agregan elementos subjetivos para la víctima, lo cual no debería importar a la hora de configurar este delito. Lo que se debe hacer es objetivarlo, permitiendo solo que la persecución del mismo sea previa denuncia de la víctima.

Art. 494 ter.

- En esta norma se crean faltas, donde solo se sanciona el **acoso sexual callejero**, dejando de lado los acosos realizados en contextos educacionales, laborales, etc., figuras que están recogidas en moción que presentamos en julio con la Senadora Muñoz¹ (Boletín 11907). Es mejor realizar una propuesta sistémica al respecto que incluya todo acoso.
- Los hostigamientos verbales deben ser de carácter sexual explícito. Además, ver alternativas que sean sancionados como infracciones contravencionales, para ser tramitados ante Policía Local.
- La captación de imágenes está formulada en términos amplios, ya que basta cualquier grabación del cuerpo para ser sancionado, lo que puede llegar al

¹ BOLETIN 11907 "Art. 364. El que solicitare favores de naturaleza sexual, aun cuando no llegaren a concretarse, para sí o para un tercero, en el ámbito de una relación laboral, educacional o docente, militar, deportiva, de prestación de servicios, u otra análoga, continuada o habitual, a cambio de trabajos prometidos o reales, evaluaciones favorables, aumento de salarios, ascensos u otros beneficios; o realice comentarios sobre el cuerpo de la persona, bromas, insinuaciones o gestos libidinosos o sugestivos sexualmente o aseche sexualmente, será castigado como autor de acoso sexual con la pena de reclusión menor en su grado mínimo.

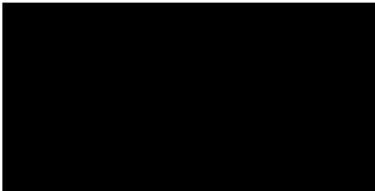
La pena será de presidio menor en sus grados mínimo a medio si la víctima fuere menor de edad o persona discapacitada, o fuere cometida por un superior jerárquico o empleador."

absurdo de que cualquier video es delito. Debe establecerse en el tipo que estos necesariamente deben tener contenido sexual.

- Atender PL que erradica toda la violencia contra la mujer que crea figuras de acoso callejero.²

Agregar.

- Difusión de imágenes o videos que menoscaben la intimidad de las personas
- Que estas denuncias solo puedan ser iniciadas por la víctima.
- Que en la suspensión condicional del procedimiento se pueda optar por cumplir condiciones que eduquen al imputado en materias de género.



² Artículo 494 ter.- Comete acoso sexual y será castigado con multa de cinco a diez unidades tributarias mensuales el que incurriere en alguna de las siguientes conductas:

1º Captar imágenes, videos o cualquier registro audiovisual del cuerpo o alguna parte del cuerpo de otra persona, sin su consentimiento y con fines primordialmente sexuales, salvo que los hechos sean constitutivos de un delito de mayor gravedad, caso en el cual se aplicará sólo la pena asignada por la ley a éste.

2º Hostigar a otra persona mediante la exhibición de sus genitales o realización de acciones de masturbación en lugares públicos.

También comete acoso sexual el que hostigare a otra persona mediante gestos o expresiones verbales de carácter sexual explícito. En este caso, la pena será de una Unidad Tributaria Mensual.”.

Minuta Proyecto de Ley que Establece normas sobre prevención y protección del embarazo adolescente (10305-11)

I. Antecedentes.

Presentado por moción de los Senadores Goic, Muñoz D'Albora, Chahuán, Girardi y Quinteros, del 16 de septiembre de 2015. Se encuentra en primer trámite para discusión en particular.

II. Contenido.

- **Objetivo:** es solucionar varias carencias que se han detectado en la legislación respecto del tratamiento de la prevención y protección del embarazo adolescente y del resguardo de la maternidad y paternidad derivadas del mismo
- **Embarazo adolescente:** aquel que se produce entre los 10 y los 19 años de edad (la edad fue modificada con indicaciones), ya sea en calidad de madre o padre.
- **Acciones de prevención:** Son aquellas que promuevan la información y orientación tendientes a evitar el embarazo adolescente, así como las que favorezcan el acceso a métodos anticonceptivos por parte de los adolescentes.
- **Acciones de protección:** las que velen por la salud, educación, trabajo y en general la dignidad, integridad y calidad de vida de las madres y padres adolescentes, así como de sus hijos nacidos o que estén por nacer.¹

1. Principios.

Interés Superior, protección a la intimidad, autonomía progresiva, se agrega no discriminación.

2. Rol funcionarios públicos.

¹ Entendiendo desde la concepción, según la presunción del art. 76 del Código Civil que son 180 a 300 días antes del aprto

- Tendrán la obligación de cumplir esta ley bajo sanción administrativa.
- Deber de informar de los profesionales de la salud, pública o privada: que atiendan a adolescentes en cuestiones relacionadas con su embarazo, salud sexual o regulación de la fertilidad, así como a los profesionales de la Educación Pre- Básica, Básica o Media, deberán informar a la madre y padre adolescente sobre la presente ley y los derechos que ella consagra.
- Fiscalización de esta ley: Le corresponderá a las Superintendencias de Salud y de Educación, dentro de sus respectivos ámbitos de competencia, velar por el cumplimiento de las normas de la presente ley. Se agrega a la Superintendencia de salud.

3. Derechos de los adolescentes:

- a. Tienen derecho al acceso a una atención de salud sexual y afectiva, en forma oportuna, informada y confidencial, tanto en el ámbito público o privado. Por indicación se agrega reproductiva, además se agrega que dicha información sea relativa a enfermedades de transmisión sexual.

Para esto los servicios de salud, sean estos públicos o privados, deberán contar con servicios de atención para adolescentes, en horarios apropiados y que resguarden su privacidad e identidad, en lo relativo a su salud sexual, afectiva y de regulación de fertilidad. **Esta norma fue declarada inadmisibile, no contando con el patrocinio del ejecutivo pese a que se solicitó.**

Los profesionales de la salud que atiendan consultas de adolescentes, relacionadas con su salud sexual, afectiva y con la regulación de fertilidad, deberán tener aprobado un curso de capacitación para la atención y manejo de adolescentes, especializado en temas de embarazo precoz, anticoncepción y educación sexual.

- b. Se establece el derecho de los adolescentes a acceder de manera gratuita a métodos anticonceptivos en los centros de salud públicos o privados, incluida la anticoncepción de emergencia. Los servicios de salud no podrán negarlos, cuando sean requeridos. Por indicación se agregó la obligación de informar de los establecimientos públicos o privados de salud.

En caso de adolescentes menores de 14 años de edad el uso de métodos anticonceptivos deberá ser informado posteriormente a sus padres o a quien

tuviere su cuidado personal. Por indicación se eximio de este deber en caso que la niña pueda ser coaccionada por sus padres.

Los servicios de salud públicos o privados que faciliten el uso de anticonceptivos a adolescentes, podrán entregar además información sobre su correcta utilización, los riesgos de iniciar una vida sexual precozmente y los efectos del embarazo adolescente. Se contribuirá con orientación para resolver los factores de riesgo.

Indicación de JVR trató de dejarlo solo en establecimientos públicos y sin situaciones de emergencia, lo cual fue rechazado unánimemente.

Por indicación se agregó en **“casos de embarazo reincidente, se deberá informar al menor de edad, dentro de las 72 horas siguientes al parto, sobre la existencia de métodos anticonceptivos que puede solicitar, sobre su correcta utilización y sobre los riesgos de continuar con una vida sexual no protegida durante la adolescencia.”**

4. Establecimientos Educativos.

El proyecto plantea que los establecimientos educativos de Educación Pre-Básica, Básica y Media, ya sean públicos o privados, elaborarán e implementarán planes de educación sobre afectividad, sexualidad y regulación de la fertilidad, para ser aplicados desde la Educación Pre-Básica. Así también para padres.

Esto fue objeto de indicación sustitutiva del ejecutivo, dando atribuciones al Mineduc para que en las orientaciones que entregue a considere: “acciones de información y orientación para una sexualidad responsable y la prevención del embarazo en la adolescencia”. Estos planes deberán tener “desarrollo evolutivo; afectividad, asertividad y comunicación; conductas de riesgo en la adolescencia; metas de vida y toma de decisiones; información sobre las implicancias del inicio de la actividad sexual; y, medidas de prevención de infecciones de transmisión sexual.”

Las instituciones de Educación Superior que impartan carreras de Pedagogía, incluirán en sus mallas curriculares contenidos de educación sobre afectividad, sexualidad y regulación de la fertilidad.

Para efectos académicos y administrativos, los periodos de pre y post natal se entenderán eximidos de toda responsabilidad escolar para la adolescente embarazada.

Matricula. Los adolescentes que experimenten un embarazo o la maternidad o paternidad, en ningún caso y bajo ninguna circunstancia puedan ser condicionados en su matrícula o expulsados de sus establecimientos educacionales por dicha causal. Lo anterior, no excluye la facultad del Establecimiento Educacional de aplicar sanciones como la repetición del año escolar, suspensión, expulsión u otras establecidas en sus reglamentos internos, a los adolescentes que no cumplan con los requisitos académicos y de conducta exigidos por la institución.

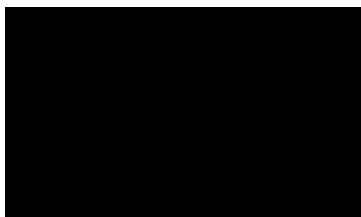
5. Política Nacional en favor de la Prevención y Protección del Embarazo Adolescente.

Se fijará para definir objetivos de largo plazo, que tengan, a lo menos, una proyección de 10 años a contar de la entrada en vigencia de esta ley. Esta política deberá fomentar la promoción de la información de los derechos y deberes de los adolescentes en relación a su salud reproductiva. generar programas de prevención del embarazo adolescente en todos los ámbitos de la vida de éstos.²

III. Discusión en particular.

Votaciones divididas.

Indicación 5 que postulaba el derecho de los padres a educar a sus hijos, dentro del ppio de autonomía progresiva. (rechazado 2x1 que pueda volver a ingresarse)). Las razones es que las niñas no tienen la confianza con sus padres por la visión ideológica sesgada que pueden tener.



² Transcrito de Extractos y resumen del PL

03.10.18

Proyecto de acuerdo por medio del cual solicitan a S.E. el Presidente de la República que, si lo tiene a bien, conforme un mesa de trabajo para la modernización del sector portuario.

Considerando

- Que En 1960 se creó a través de un DFL la Empresa Portuaria de Chile, de carácter autónoma, a cargo de la administración y operación de os 10 puertos del del país.
- Que, desde los años 70 se viene desarrollando un proceso de modernización de los puertos a nivel mundial, debido al crecimiento exponencial del comercio exterior, el aumento de las naves, las necesidades de una mayor fluidez de tránsito y el uso eficiente de los espacios, lo cual, principalmente, ha significado la modificación del proceso de carga y descarga tradicional por el container debido a los menores costos de manipulación y almacenaje.
- Que la necesidad de mejorar la competencia y reducir las tarifas en las operaciones, llevó a que en el 80 se dictara la ley N° 18.042, la cual termina con la exclusividad de operación de EMPORCHI dentro de los puertos, permitiendo que privados puedan prestar servicios dentro del sector estibador.
- Frente a los problemas del sector, nos encontramos en los 90 con la disyuntiva de privatizar o concesionar el sector, optando finalmente el gobierno de Eduardo Freire por la última opción. Es así como en el año 1997, con la dictación de la ley 19.542, Emporchi fue reemplazada por 10 empresas estatales locales, quienes se hacen cargo de labores de planificación, coordinación e infraestructura de los puertos; concesionando a través de licitaciones públicas a empresas privadas, las cuales se hacen cargo de las operaciones de carga y transporte del mismo, con el fin de abrir espacio a la inversión privada y aumentar la eficiencia y productividad.

- Que esto ha traído la reducción de tarifas y mayores exigencias de eficiencia para nuestros puertos. Pero, al ser el sector portuario una economía de escala, y de acuerdo al aumento en el tamaño de las naves de 200 m a 370 m de eslora, el crecimiento de los contenedores en un 600% desde el año 2000, esto ha devenido en la falta de competitividad de nuestros puertos a nivel internacional, al no contar con la tecnología ni la infraestructura suficiente para adaptarnos a las nuevas exigencias.
- La falta de una política nacional de desarrollo logístico de los puertos, ha traído la pérdida en el predominio de Chile en las costas pacíficas de Sudamérica, donde, según el ranking de puertos latinoamericanos, hemos sido ampliamente superado por el Callao (6) y Guayaquil (7), quedando San Antonio en el décimo lugar y Valparaíso en el decimotercero, contando con el riesgo de solo ser un puerto de cabotaje del Callao en el futuro.
- Por lo expuesto, es que creemos que debemos empujar un nuevo modelo de desarrollo portuario, dentro de los que se deben recoger los siguientes elementos:
 1. Utilización de nuevas tecnologías, con nuevas formas de operación;
 2. Expansión hacia el Hinterland (área influencia del puerto);
 3. Aumento de obra calificada, para el uso intensivo de nueva tecnología, donde se debe asegurar una jubilación digna de los trabajadores portuarios de mayor edad.
 4. Normativas para mitigar las externalidades negativas de la industria portuarias hacia la ciudad, para una relación armónica.
- Que, para avanzar en lo anterior, es necesario la creación de una nueva institucionalidad pública portuaria, tanto en lo estratégico como lo operativo. En la actualidad confluyen 12 servicios públicos en la gestión portuaria, donde su coordinación es dificultosa por la numerosa cantidad de instituciones

involucradas. Por esto es necesario estudiar la creación de una Subsecretaría de Puertos, donde se radiquen todas las funciones y atribuciones para estos efectos.

En mérito a las consideraciones que anteceden,

El Senado De La Republica Acuerda:

Solicitar a S.E. el Presidente de la Republica, tenga a bien instruir la conformación de una mesa de trabajo entre el Gobierno, las Empresas Portuarias Estatales, las empresas concesionarias y los Trabajadores portuarios, para abordar un nuevo modelo que empuje la modernización del sector.

