



## Informe del Quehacer Territorial

Región de Atacama



## Informe del Quehacer Territorial

### Región de Atacama

#### I. Presupuesto Regionalizado – Región de Atacama

En el presente informe del quehacer territorial se muestra el estado de situación de la inversión subnacional en la región de Atacama de cuatro instituciones públicas, éstas son: el Gobierno Regional de Atacama, Servicio de Salud de Atacama, el Servicio de Vivienda y Urbanización (SERVIU) y el Ministerio de Obras Públicas.

Cabe mencionar que estas cuatro instituciones representan en promedio el 50% del total de la inversión pública regional y el 80% de la inversión pública en infraestructura en la región (subtítulo 31).

El balance general de 2019 de inversión pública en la región, muestra una importante disminución en los volúmenes de inversión por parte del Ministerio de Obras Públicas, registrando una baja en 42.634 millones de pesos respecto del año anterior, disminución impulsada principalmente por la Dirección de Vialidad.

El Gobierno Regional de Atacama, muestra un aumento en inversión en 12.124 millones de pesos y una recuperación en el porcentaje de ejecución alcanzando el promedio del 98% que se registraba hasta el año 2017 y que tuvo un fuerte descenso en 2018 donde solo alcanzo el 79,8%.

**Tabla 1.** Ejecución presupuestaria años 2018 y 2019, región de Atacama. Cifras nominales en miles de pesos (M\$).

Institución	2018				2019				Var. Ejecutado
	Ppto Inicial	Ppto Vigente	Ejecutado	Avance	Ppto Inicial	Ppto Vigente	Ejecutado	Avance	
Servicio de Vivienda y Urbanización - SERVIU Atacama	57.126.930	51.888.688	45.720.915	88,1%	51.720.119	62.278.796	61.798.236	99,2%	↑
Servicio de Salud- Región de Atacama	93.152.398	115.350.895	118.978.357	103,1%	99.633.615	125.118.615	124.974.832	99,9%	↑
Gobierno Regional de Atacama	59.742.273	62.298.593	49.717.093	79,8%	63.462.924	63.380.008	61.840.624	97,6%	↑
Ministerio de Obras Públicas		96.510.430	96.344.632	99,8%		54.077.859	53.710.810	99,3%	↓

**Fuente:**

Dirección de Presupuestos. Ministerio de Hacienda. ([www.dipres.gob.cl](http://www.dipres.gob.cl))

Plataforma Chile Indica, SUBDERE ([www.chileindica.cl](http://www.chileindica.cl))



## Ministerio de Obras Públicas – Región de Atacama

Tal como mencionaba anteriormente, durante el año 2019 el MOP experimentó una importante baja en la inversión respecto al año anterior, alcanzando una disminución de 42.634 millones de pesos (-44,3%). Si bien, la inversión en Agua Potable Rural y la Dirección de Obras Portuarias, muestran variaciones positivas estas direcciones registran una baja incidencia en la inversión total del MOP en la región.

La inversión regional del MOP se ve fuertemente influenciada por el plan anual de inversión de la Dirección de Vialidad cuya participación promedio anual es del 85% del total de la inversión del Ministerio en la región. El 2019, dicha Dirección Regional experimentó una contracción en su inversión en un 48% (41.640 millones de pesos).

**Tabla 2.** Ejecución presupuestaria 2018-2019, Ministerio de Obras Públicas, región de Atacama. Cifras nominales en miles de pesos (M\$).

Institución	2018				2019				Var. Ejecutado
	Ppto Inicial	Ppto Vigente	Ejecutado	Avance	Ppto Inicial	Ppto Vigente	Ejecutado	Avance	
Agua Potable Rural		280.513	280.288	99,9%		590.676	563.958	95,5%	↑
Dirección de Aeropuertos		181.226	180.775	99,8%		108.774	108.470	99,7%	↓
Dirección de Arquitectura		87.463	86.913	99,4%		105.231	80.080	76,1%	↓
Dirección de Obras Hidráulicas		6.461.831	6.433.166	99,6%		5.796.560	5.710.735	98,5%	↓
Dirección de Vialidad		86.920.602	86.818.781	99,9%		45.400.436	45.178.801	99,5%	↓
Dirección General de Aguas		679.679	679.648	100,0%		332.424	332.424	100,0%	↓
Dirección General de Concesiones de Obras Públicas		845.546	816.704	96,6%		425.040	418.464	98,5%	↓
Dirección Obras Portuarias		1.053.570	1.048.357	99,5%		1.318.718	1.317.878	99,9%	↑
<b>Total MOP</b>		<b>96.510.430</b>	<b>96.344.632</b>	<b>99,8%</b>		<b>54.077.859</b>	<b>53.710.810</b>	<b>99,3%</b>	↓

**Fuente:** Plataforma Chile Indica, SUBDERE ([www.chileindica.cl](http://www.chileindica.cl))

Si bien, el Ministerio cuenta con altos niveles de eficiencia en la ejecución, resulta fundamental que sus reparticiones desconcentradas avancen en la formulación de planes de inversión plurianual que eleven los estándares de inversión, lo que impactaría positivamente en las siguientes áreas del quehacer regional:

- El déficit hídrico que está afectando la región y, que actualmente se expresa como un fenómeno acumulativo tras varios años, requiere intensificar la acción territorial de parte de la Dirección de Obras Hidráulicas y la Dirección General de Aguas, pues en 2019 dichas instituciones experimentan disminuciones significativas en su inversión regional, lo que resulta inexplicable en atención al escenario de alta afectación productiva y social;



- b) En atención a lo informado por la Oficina GPS del Ministerio Economía, la región de Atacama se posiciona entre las tres regiones con mayor inversión privada en los próximos años con una cartera que alcanza los 9.337 millones de dólares, por tanto, resulta estratégico potenciar la infraestructura vial que potencie el desarrollo local. En este contexto, resulta inexplicable que en 2019 este sector haya registrado tan importante disminución;

Actualmente la región vive una emergencia por causa de un fenómeno hidrometeorológico que ha provocado una importante afectación social, por tanto, el Programa Público de Inversión Regional del año 2020, que deberá anunciar el Intendente Regional en el mes de marzo, debería considerar recursos sectoriales complementarios para la habilitación de la infraestructura pública y la recuperación de las viviendas dañadas, lo que exige la provisión de recursos de parte del Gobierno Central, lo que exige gestiones de parte de la autoridad regional.

Dicho programa de inversión deberá contener como lo establece la ley orgánica constitucional sobre gobierno y administración regional el detalle de las iniciativas de inversión que cada ministerio proyecta ejecutar durante el año 2020 en la región. Dicha información deberá ser de carácter público y remitida a los diputados y senadores de la región durante los 60 días siguientes a la publicación de la ley de presupuestos.

#### Servicio de Salud de Atacama

Durante el periodo 2015-2019, el presupuesto del servicio de salud de Atacama registra un comportamiento al alza, alcanzando una inversión de 124.975 millones de pesos en 2019. Importante mencionar que el presupuesto de servicio tiene 4 componentes significativas, estas son: Gasto en personal (subtitulo 21), bienes y servicios de consumo (subtitulo 22), transferencias corrientes (subtitulo 24) e iniciativas de inversión (subtitulo 31).

**Tabla 3.** Ejecución presupuestaria Servicio Salud Atacama, periodo 2015-2019. Cifras nominales en miles de pesos (M\$).

		Inversión Ejecutada					Presupuesto
Subtitulo		2015	2016	2017	2018	2019	2020
21	Gastos en personal	39.660.434	43.484.486	47.578.097	54.081.098	56.971.225	53.182.413
22	Bienes y servicios de consumo	24.758.431	26.028.396	28.397.639	30.493.004	30.998.727	21.908.260
23	Prestaciones de seguridad social	894.919	20.073	1.324.329	1.339.449	1.296.184	13.542
24	Transferencias corrientes	21.331.481	22.625.840	25.156.086	26.811.583	29.532.573	27.810.775
25	Íntegros al fisco	438	1.270	967	0	0	3.697
26	Otros gastos corrientes	86.414	114.412	699.471	256.757	15.188	
29	Adquisición de activos no financieros	2.020.689	536.499	343.666	1.896.806	756.910	42.543
31	Iniciativas de inversión	7.134.317	6.428.492	22.284	173.759	197.214	
32	Préstamos					710.098	
34	Servicio de la deuda	295.612	536.249	641.061	3.925.901	4.496.713	1.000
35	Saldo final de caja	0	0	0	0	0	
		<b>96.182.735</b>	<b>99.775.717</b>	<b>104.163.600</b>	<b>118.978.357</b>	<b>124.974.832</b>	<b>102.962.230</b>

**Fuente:** Dirección de Presupuestos. Ministerio de Hacienda. ([www.dipres.gob.cl](http://www.dipres.gob.cl))

El principal déficit que se constata en los últimos años es la baja inversión en infraestructura alcanzando en 2019 solo 197 millones de pesos, la más baja del país seguida por el Servicio de Salud de Arica con una inversión en subtitulo 31 que alcanzó los 405 millones durante el año 2019.

Lo anterior constituye un hecho relevante, pues tras el estallido social los estudios de opinión pública sitúan el “acceso a la salud pública” entre las principales problemáticas que se observan en la macrozona norte.

A este respecto, en las últimas semanas el Ministerio de Salud ha anunciado que trabaja en conjunto con el Gobierno Regional en un nuevo convenio de programación para fortalecer el desarrollo de subespecialidades en el Hospital Regional de Copiapó, el modelo de Atención Primaria de Salud (APS) y Atención Prehospitalaria, el Plan Nacional de Salud Mental y se pueda ofrecer un tratamiento integral del cáncer, lo que implicaría un plan de inversión plurianual por 91.000 millones de pesos.

#### Servicio de Vivienda y Urbanización de Atacama

El año 2019, mostró una mejora en los niveles de inversión respecto al año anterior, pues se alcanzó una inversión regional de 61.798 millones de pesos registrando un aumento de cerca de 10.000 millones de pesos en subsidios, pero una baja en la inversión en infraestructura.

Para el año 2020, el sector proyecta una inversión en infraestructura de 17.341 millones de pesos, pero el presupuesto inicial muestra una disminución en un 42% del subtitulo 33 que corresponde a los subsidios que dicha institución asigna en el marco de la ejecución de diferentes programas sociales.

Evidentemente, dichos recursos deben ser suplementados con transferencias del gobierno central conducentes a atender la afectación que han producido los fenómenos climáticos que el mes de enero y que ha afectado a varias comunas de la región. Dichos planes deberían verse reflejados en el Programa Público de Inversión Regional que deberá ser anunciado en el mes de marzo y cuya formulación y seguimiento es tarea que debe impulsar el Gobierno Regional de Atacama.

**Tabla 4.** Ejecución presupuestaria SERVIU Atacama, periodo 2015 - 2019. Cifras nominales en miles de pesos (M\$).

		Inversión Ejecutada					Presupuesto
Subtitulo		2015	2016	2017	2018	2019	2020
21	Gastos en personal	1.676.286	1.815.741	1.911.044	2.320.863	2.818.625	2.849.051
22	Bienes y servicios de consumo	573.233	511.931	619.148	588.082	576.051	501.949
23	Prestaciones de seguridad social	50.467	0	50.981	399.510	24.231	0
26	Otros gastos corrientes	12.428	0	910	0	0	10
29	Adquisición de activos no financieros	13.263	354.177	1.243.294	15.578	1.231.018	13.684
31	Iniciativas de inversión	3.998.755	14.268.540	19.456.156	14.855.118	13.715.523	17.341.145
32	Préstamos	3.910.638	0	12.058.392	5.694.231	11.617.364	17.442.000
33	Transferencias de capital	15.576.359	36.968.108	37.523.706	21.847.533	31.815.424	18.496.244
34	Servicio de la deuda	0	0	0	0	0	1.131
35	Saldo final de caja	0	0	0	0	0	0
		25.811.429	53.918.497	72.863.631	45.720.915	61.798.236	56.645.214

**Fuente:** Dirección de Presupuestos. Ministerio de Hacienda. ([www.dipres.gob.cl](http://www.dipres.gob.cl))

## Gobierno Regional de Atacama

Durante el año 2019, el presupuesto del Gobierno Regional normalizó los niveles de ejecución promedios anuales de los últimos 5 años, alcanzando un 97,6% de eficiencia en el gasto. Dicha ejecución significó una ejecución de 61.841 millones de pesos durante el año, bastante significativa si se compara con el mal desempeño registrado el año 2018.

Ahora bien, existen dos elementos a tener en cuenta en la ejecución del Gobierno Regional de Atacama:

- Si bien, existe una mejora en la eficiencia en el gasto respecto al 2018, el balance de ejecución presupuestaria lo sitúa entre las 3 regiones con la baja ejecución presupuestaria a nivel nacional;
- Para el año 2019, la discusión del presupuesto de la nación asignó un presupuesto inicial de 63.463 millones de pesos, no obstante, al igual que en los años anteriores la ejecución del Gobierno Regional de Atacama se ubica por debajo de la asignación inicial, no existiendo una expansión durante el año por la vía de las transferencias desde el Gobierno Central.

**Tabla 5.** Ejecución presupuestaria años 2018 y 2019, Gobiernos Regionales Atacama. Cifras nominales en miles de pesos (M\$).

Gobierno Regional	2018				2019			
	Presupuesto Inicial	Presupuesto Vigente	Ejecución Acumulada	Avance	Presupuesto Inicial	Presupuesto Vigente	Ejecución Acumulada	Avance
Arica y Parinacota	30.761.836	49.103.593	42.597.606	86,8%	32.297.491	54.255.774	53.761.653	99,1%
Tarapacá	39.567.821	56.166.851	56.128.346	99,9%	42.127.267	51.800.109	50.021.371	96,6%
Antofagasta	72.690.260	78.181.281	75.367.733	96,4%	76.916.659	79.414.249	78.082.901	98,3%
<b>Atacama</b>	<b>59.742.273</b>	<b>62.298.593</b>	<b>49.717.093</b>	<b>79,8%</b>	<b>63.462.924</b>	<b>63.380.008</b>	<b>61.840.624</b>	<b>97,6%</b>
Coquimbo	57.441.874	67.119.964	66.710.715	99,4%	61.141.082	67.072.691	66.840.811	99,7%
Valparaíso	71.323.535	74.494.739	72.242.618	97,0%	75.199.193	77.478.937	76.684.904	99,0%
Metropolitana	115.185.965	119.285.887	112.457.159	94,3%	120.566.793	121.314.020	121.271.707	100,0%
O'Higgins	61.245.606	65.736.108	65.592.390	99,8%	65.413.045	67.100.225	66.873.850	99,7%
Maule	74.740.499	82.043.375	81.970.644	99,9%	78.807.394	86.240.078	86.139.302	99,9%
Ñuble					48.876.176	47.187.177	46.459.103	98,5%
Biobío	113.160.159	122.553.785	118.774.165	96,9%	71.632.418	97.275.000	96.060.877	98,8%
La Araucanía	108.263.500	114.540.953	112.953.137	98,6%	116.454.188	123.821.843	122.950.305	99,3%
Los Ríos	44.174.846	50.201.792	50.102.102	99,8%	46.876.301	53.441.853	53.425.561	100,0%
Los Lagos	72.654.469	89.352.690	88.677.771	99,2%	76.535.970	88.932.392	88.362.891	99,4%
Aysén	49.847.891	66.015.816	62.099.106	94,1%	52.924.019	60.055.117	58.353.353	97,2%
Magallanes	47.008.305	76.099.424	76.140.583	100,1%	50.504.919	82.903.499	82.898.102	100,0%

**Fuente:** Dirección de Presupuestos. Ministerio de Hacienda. ([www.dipres.gob.cl](http://www.dipres.gob.cl))

El presupuesto inicial del año 2020 asigna una inversión de 67.555 millones de pesos, con una expansión de un 9,2% respecto a la inversión ejecutada el año 2019. Ahora bien, lo esperable es que el Gobierno Regional impulse algunas gestiones internas que permitan:

- Impulsar gestiones con el Gobierno Central tendientes a disponer de transferencias que contribuyan a aumentar el presupuesto inicial asignado;



- b) Mejorar la eficiencia en la ejecución presupuestaria, pues los años 2018 y 2019, lo sitúan entre los Gobiernos Regionales con peor ejecución del gasto;
- c) Priorizar una cartera en infraestructura (subtítulo 31) con el propósito de dinamizar la economía regional que durante los últimos 24 meses ha mostrado un fuerte aumento de la desocupación.

**Tabla 6.** Ejecución presupuestaria Gobierno Regional Atacama, periodo 2015 - 2019. Cifras nominales en miles de pesos (M\$).

Subtítulo		Inversión Ejecutada					Presupuesto
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>22</b>	Bienes y servicios de consumo		118.116	18.540	23.220	0	32.674
<b>24</b>	Transferencias corrientes	2.068.939	2.266.996	2.786.636	4.060.049	4.803.146	4.928.673
<b>26</b>	Otros gastos corrientes			15.049	23.986		
<b>29</b>	Adquisición de activos no financieros	1.233.095	1.108.203	559.793	6.911.788	5.714.132	4.100.546
<b>31</b>	Iniciativas de inversión	23.370.783	40.045.252	49.089.005	29.257.285	36.597.037	43.477.101
<b>32</b>	Préstamos	309.210	-309.211	-1	0	677.331	800.000
<b>33</b>	Transferencias de capital	5.845.231	11.422.131	6.521.882	9.440.765	14.048.978	14.214.539
<b>34</b>	Servicio de la deuda	0	0	0	0	0	1.000
<b>35</b>	Saldo final de caja	0	0	0	0		
		<b>32.827.258</b>	<b>54.651.487</b>	<b>58.990.904</b>	<b>49.717.093</b>	<b>61.840.624</b>	<b>67.554.533</b>

**Fuente:** Dirección de Presupuestos. Ministerio de Hacienda. ([www.dipres.gob.cl](http://www.dipres.gob.cl))