

MINUTA SESIÓN ESPECIAL PARA ANALIZAR “CRISIS MIGRATORIA EN EL NORTE DE CHILE

I.- ANTECEDENTES DE HECHO:

1.- En los últimos días hemos visto lo peor de la crisis migratoria en el norte del país, especialmente en la Región de Tarapacá, en la ciudad de Colchane, donde el flujo migratorio IRREGULAR no para, principalmente son personas de origen venezolano, lo que ha generado una debacle en esa comuna, pues no están preparados para recibir centenares de personas a diario.

2.- Es de público conocimiento lo que ocurrió en Iquique donde por más de 1 año, se pudo observar migrantes viviendo en un campamento asentado en UNA PLAZA, haciendo sus necesidades en ellas, durmiendo en carpa, viviendo de caridad, entre otras situaciones que se dan, lo que generó indignación entre los vecinos de Iquique, por lo que marcharon contra la migración **irregular, dada por el descontrol en la frontera, propiciado por la desidia del gobierno, (algunos de los manifestantes quemaron enseres de migrantes, camas coches de bebés, etc.)**

HECHOS POLITICOS RELEVANTES

1.- Presidente Piñera invita a venezolanos a Chile en CUCUTA, razón medida populista?

2.- Gobierno de Piñera decide no firmar pacto mundial para la migración de la ONU.

3.- Gobierno de Piñera crea visa de responsabilidad democrática para ciudadanos venezolanos.

5.- Gobierno de Piñera impulsa Plan Colchane, militariza la zona fronteriza, hoy 27.09 el subsecretario Galli, reconoce que envió **300 militares a la zona**, (tener en cuenta que son 180 Km de frontera con Bolivia. Y que estos deben dormir y comer)

6.- Comunicacionalmente, **se da a conocer las expulsiones masivas como política contra la migración irregular**, pero ¿cuántas de ellas se realizan?? tal vez siendo generoso expulsa **1000 extranjeros en el año, entre ellos delincuentes y personas irregulares no delincuentes. (Tener en cuenta que ingresan entre 200 a 300 diarios, por paso no habilitado)**

7.- El consulado chileno en Venezuela suspendió solicitudes de visas, la semana pasada se reactivaron las solicitudes.

8.- Por otra parte el gobierno Venezolano, se demora una entre **2 a 3 años en entregar pasaportes a sus ciudadanos.**

9.- Existen voces de empresarios pidiendo regular visas especiales a migrantes para que puedan trabajar, debido a escasez de mano de obra.

10.- Estamos en proceso electoral en el país

II.- ANTECEDENTES JURÍDICOS:

El 21 de abril de este año, se publica la nueva ley de Migración N° 21325, sobre Migración la cual aun no está vigente por cuanto no se han dictado sus reglamentos, lo único que está vigente es el

28.09.2021

art 8 transitorio, en cual no permite la regularización de aquel que ingresa por paso clandestino.
<https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1158549>

El decreto Ley 1094 de Migración en su artículo 91 n° 8, otorga la facultad al subsecretario para regularizar la migración irregular. (Aplicable aun, pues no está vigente ley actual).

“Corresponderá al Ministerio del Interior la aplicación de las disposiciones del presente decreto ley y su reglamento. Ejercerá, especialmente, las siguientes atribuciones:

“8.- Disponer la regularización de la permanencia de los extranjeros que hubieren ingresado o residan en Chile irregularmente u ordenar su salida o expulsión”

III.- RECOMENDACIONES INTERNACIONALES:

Las recomendaciones internacionales apuntan a crear albergues o refugios en la zonas fronterizas, para contener las crisis migratoria, otorgar derechos mínimos, como baños, tener que y donde comer, poder llevar un registro, analizar sus antecedentes ver su situación migratoria etc.

Para enfrentar los fenómenos migratorios existen dos formas reconocidas por los Estados:

- 1.- Regularización
- 2.- Expulsión.

IV.- CONCLUSIONES:

El problema de nuestro país **es político**, el gobierno “no hace nada”, Las herramientas legales existen para solucionar el problema de la irregularidad, pero no existe la voluntad política para ello.

El gobierno deja ingresar a los irregulares, con lo cual pone en riesgo a la población chilena, por cuanto no existe control sanitario y tampoco se hace analizar antecedentes penales, ya que ingresan en la masa de irregulares todo tipo de migrantes, desde familias que lo único que quieren es progresar en el país y tener una mejor calidad de vida, hasta delincuentes y sicarios.

Lo que serviría de argumento para una eventual acusación constitucional por notable abandono de deberes.

¿Cuáles son las razones para que el gobierno, no quiera regularizar y tampoco expulsar, ya que la expulsión sería coherente con los sus dichos de no más migración irregular?

Obtención de rédito electoral, cabe preguntarse quién gana más votos con las banderas de luchas contra la migración irregular, criminalizando la migración y a favor de expulsiones, (aunque sea solo show mediático lo de las expulsiones)??

Por último, resulta curioso, que empresarios apoyen visas de regularización en tiempos que indican que no hay mano de obra, recordemos que la migración irregular es mano de obra barata, ya que, según algunos empresarios, “los chilenos no quieren trabajar por lo bonos e IFE”.

La CS., ha declarado ilegal las expulsiones porque transgreden normas básicas del debido proceso e incumplen principios reconocidos internacionalmente como reunificación familiar.

28.09.2021

MINUTA PL “PROYECTO DE LEY QUE FIJA LEY MARCO DE CAMBIO CLIMÁTICO.” BOLETÍN: 13191-12

I.- TRAMITACION:

Fecha de Ingreso:	Lunes 13 de Enero, 2020	Urgencia Actual:	Suma
Cámara de Origen:	Senado	Iniciativa:	Mensaje
Tipo de Proyecto:	Proyecto de ley		
Etapas:	Primer trámite constitucional (Senado) Segundo informe de comisión de Hacienda		

II.- OBJETIVO DEL PL

El pl tiene por objeto hacer frente a los desafíos que presenta el cambio climático, transitar hacia un desarrollo bajo en emisiones de gases de efecto invernadero y otros forzantes climáticos, hasta alcanzar y mantener la neutralidad de emisiones de gases de efecto invernadero al año 2050, adaptarse al cambio climático, reduciendo la vulnerabilidad y aumentando la resiliencia a los efectos adversos del cambio climático, y dar cumplimiento a los compromisos internacionales asumidos por el Estado de Chile en la materia

III.- ASPECTOS RELEVANTES DEL PL:

- ✓ Cuenta con informe financiero de enero de 2020, en el cual indica que irrogara un gasto de 5.764.000 miles de pesos como gasto transitorio y en régimen 3.414.244 miles de pesos, posteriormente se hacen dos informes complementarios, el ultimo de agosto 2021, pero no alteran el gasto indicado. **Tener presente que, según el informe financiero, este informe contempla la elaboración de las estrategias NO su ejecución.**
- ✓ Se establece La Estrategia Climática de Largo Plazo con miras a 2050, por ende, se tiene 30 años para su cumplimiento. Se incorpora meta de mitigación evaluable cada 10 años.
- ✓ El MMA se establece con la autoridad técnico normativa en materia de cambio climático, por lo que será el responsable de elaborar la estrategia climática de largo plazo,
- ✓ Se establecen los instrumentos de gestión a nivel nacional, regional y comunal, facultándose a las municipalidades para establecer planes de acción local de cambio climático
- ✓ Se establecen las normas de emisión de gases de efecto invernadero y los certificados de reducción de emisiones.
- ✓ Se establece la institucionalidad para el cambio climático, vale decir las atribuciones del MMA, define las autoridades sectoriales

- ✓ Se establece Sistema Nacional de Acceso a la Información y Participación Ciudadana sobre Cambio Climático
- ✓ Se establecen los mecanismos y lineamientos financieros para enfrentar el cambio climático a cargo del Ministerio de Hacienda, el que orientara la contribución del sector público y privado hacia un desarrollo neutro de emisiones de gases de efecto invernadero. Así el pl describe las competencias del demás ministerio, debiendo informar anualmente a la Comisión Especial Mixta de Presupuestos y a la Comisión de Medio Ambiente y Bienes Nacionales del Senado de los avances de esta estrategia financiera

IV.- CUADRO RESUMEN GASTO FISCAL PL.

II. Efecto del Proyecto de Ley sobre el Presupuesto Fiscal

a) Gasto incremental y clasificación

En este informe se busca destacar el financiamiento de los aspectos asociados al marco del proyecto y no a financiar directamente las estrategias. De esto último **solo se contempla el costo de elaboración de las estrategias y planes y no el costo de ejecución. La asignación de recursos para la ejecución de los planes y estrategia se establece una vez elaborado el plan**, lo cual se encuentra garantizado mediante la firma del Ministerio de Hacienda. En base a esto, los costos asociados a este Proyecto de Ley incluirán un gasto transitorio de hasta \$5.764.000 miles y un gasto en régimen de hasta \$3.414.244 miles. El desglose del gasto se presenta en la Tabla 1.

**Tabla 1: Clasificación del Gasto Incremental Total por Ministerio
(Miles de Pesos)**

	Gasto Transitorio*	Gasto en Régimen**
Subsecretaría Medioambiente	\$ 2.674.000	\$ 1.364.044
Superintendencia Medioambiente	\$ 50.000	\$ 145.200
Ministerio de Obras Públicas	\$ 560.000	\$ 335.000
Ministerio de Energía	\$ 340.000	\$ 225.000
Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones	\$ 230.000	\$ 115.000
Ministerio de Vivienda y Urbanismo	\$ 340.000	\$ 225.000
Ministerio de Salud	\$ 340.000	\$ 225.000
Ministerio de Minería	\$ 450.000	\$ 225.000
Ministerio de Agricultura	\$ 340.000	\$ 225.000
Ministerio de Economía, Fomento y Turismo	\$ 220.000	\$ 220.000
Ministerio de Defensa	\$ 220.000	\$ 110.000
Total	\$ 5.764.000	\$ 3.414.244
* El gasto transitorio corresponde al destinado para la elaboración de los planes y estrategias, los cuales se llevarán a cabo durante el 2020, 2021 y 2022 por las autoridades correspondientes.		
** El gasto en régimen considera los gastos permanentes anuales y los transitorios futuros que se destinarán para la revisión y re-elaboración de los planes y estrategias.		

V.- PROPUESTA VOTACION ARTICULOS COMPETENCIA DE COMISION DE HACIENDA (26 artículos):

ART.	CONTENIDO	SUGERENCIA	COMENTARIO
5	La Estrategia Climática de Largo Plazo (a 2050), es un instrumento reconocido en el Acuerdo de París, <u>plazo cumplimiento 30 años.</u> En el año 2040, se hace actualización de presupuesto	A favor	
7	La Contribución Determinada a Nivel Nacional es el instrumento que contiene los compromisos de Chile ante la comunidad internacional para mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero e implementar medidas de adaptación, de conformidad con lo dispuesto por el Acuerdo de París y la Convención.	A favor	
8	Planes Sectoriales de Mitigación del Cambio Climático, que es el conjunto de acciones y medidas para reducir o absorber gases de efecto invernadero	A favor	
9	Planes Sectoriales de Adaptación establecerán el conjunto de acciones y medidas para lograr adaptar al cambio climático aquellos sectores con mayor vulnerabilidad y aumentar su resiliencia climática	A favor	
10	Reporte de Acción Nacional de Cambio Climático o RANCC contiene las políticas, planes, programas, normas, acciones y medidas, sea que estén contempladas en instrumentos de gestión del cambio climático o hayan sido propuestas por otros organismos públicos, con el objetivo de monitorear e informar su estado de avance en el corto plazo	A favor	
11	Respecto de los Planes de Acción Regional de Cambio Climático corresponderá a los Comités Regionales para el Cambio Climático, y tendrán por finalidad definir los objetivos e instrumentos de la gestión del cambio climático a nivel regional y comunal, los que deberán ajustarse y ser coherentes con las directrices de la Estrategia Climática de Largo Plazo, los Planes Sectoriales de Mitigación y Adaptación y con los planes comunales de mitigación y adaptación, cuando existan	A favor	
12	Planes de Acción Comunal de Cambio Climático. Las municipalidades, de acuerdo a sus capacidades, deberán elaborar planes de acción comunal de cambio climático, los que serán consistentes con las directrices generales establecidas en la Estrategia Climática de Largo Plazo y en los planes de acción regional de cambio climático.	<u>A favor</u>	

13	Planes Estratégicos de Recursos Hídricos en Cuencas. El Ministerio de Obras Públicas, a través de la Dirección General de Aguas, estará encargado de la elaboración de los Planes Estratégicos de Recursos Hídricos en Cuencas	<u>A favor</u>	
14	Normas de emisión. El Ministerio del Medio Ambiente elaborará normas que establecerán la cantidad máxima de un gas de efecto invernadero y/o un forzante climático de vida corta que podrá emitir un establecimiento, fuente emisora o agrupación de éstas, en función de un estándar de emisiones de referencia por tecnología, sector y/o actividad, con el objeto de cumplir los objetivos de la Estrategia Climática de Largo Plazo y la Contribución Determinada a Nivel Nacional.	<u>A favor</u>	
15	De los certificados de reducción o absorción de emisiones de gases efecto invernadero. Para el cumplimiento de las normas de emisión podrá utilizarse certificados que acrediten la reducción o absorción de emisiones de gases de efecto invernadero, obtenidas mediante la implementación de proyectos preferentemente en Chile para tal efecto	<u>A favor</u>	
16	Al Ministerio del Medio Ambiente, como Secretaría de Estado encargada de la integridad de la política ambiental y su regulación normativa, le corresponde colaborar con el Presidente de la República en el diseño y aplicación de políticas, planes, programas y normas en materia de cambio climático. Como tal, tiene las siguientes funciones y atribuciones	<u>A favor</u>	
17	Las autoridades sectoriales en materia de cambio climático	<u>A favor</u>	
19	Se crea el Comité Científico Asesor para el Cambio Climático como un comité asesor del Ministerio del Medio Ambiente	<u>A favor</u>	
24	Creación Comité Regional para el Cambio Climático, Corecc, cuya principal función será coordinar la elaboración de los instrumentos para la gestión del cambio climático a nivel regional y comunal.	<u>A favor</u>	
26	Sistema Nacional de Acceso a la Información y Participación Ciudadana sobre Cambio Climático	<u>A favor</u>	
27	Créase el Sistema Nacional de Inventarios de Gases de Efecto Invernadero	<u>A favor</u>	
28	Créase el Sistema Nacional de Prospectiva de Gases de Efecto Invernadero	<u>A favor</u>	
30	Créase la Plataforma de Adaptación Climática	<u>A favor</u>	
31	Créase el Repositorio Científico de Cambio Climático: cuyo objetivo es recopilar la investigación científica asociada al cambio climático	<u>A favor</u>	
34	La Estrategia Financiera de Cambio Climático contendrá los principales lineamientos para	<u>A favor</u>	

	orientar la contribución del sector público y privado hacia la consolidación de un desarrollo neutro en emisiones de gases de efecto invernadero y resiliente al clima.		
35	Fondo de Protección Ambiental, establecido en el Título V de la ley N° 19.300, corresponderá financiar proyectos y acciones concretas de mitigación y adaptación, que contribuyan a enfrentar las causas y los efectos adversos del cambio climático	<u>¿???</u>	Solicitar ejecutivo que explique efectos de esta modificación. <u>(art 66 a 68 de ley 19300)</u>
36	Los instrumentos económicos para la gestión del cambio climático son aquellos mecanismos de carácter fiscal, financiero o de mercado que permiten internalizar los costos ambientales, sociales y económicos asociados a la emisión de gases de efecto invernadero, así como los beneficios de la reducción de dichas emisiones	<u>A favor</u>	
45	Modificación a otras normas N 8, referente a: “Sustitúyase, en el literal a) del artículo 68, la frase “En el caso de las donaciones, ellas estarán exentas del trámite de insinuación;” por la siguiente: “Para estos efectos, las donaciones al Ministerio del Medio Ambiente destinadas al Fondo de Protección Ambiental se regirán por lo dispuesto en el artículo 4° de la ley N° 19.896, siéndoles aplicables los beneficios tributarios del artículo 37 del decreto ley N° 1.939 , que establece normas sobre adquisición, administración y disposición de bienes del Estado;”.	<u>¿??</u>	Solicitar que se explique cual es el impacto o efecto en materia tributaria, respecto de esta modificación. Entiendo que estarán exentos de impuestos, <u>(art 37)</u>
1 TRAN	La primera Estrategia Climática de Largo Plazo deberá elaborarse, conforme a lo establecido en el artículo 5°, en el plazo de un año contado desde la publicación de la presente ley, y deberá ser actualizada el año 2030	<u>A favor</u>	
2 TRAN	Los Planes Sectoriales de Mitigación y/o Adaptación deberán elaborarse en el plazo de un año contado desde la publicación de la Estrategia Climática de Largo Plazo.	A favor	
5 TRAN	El mayor gasto fiscal que represente la aplicación de la presente ley durante su primer año presupuestario de vigencia se financiará con cargo al presupuesto del Ministerio del Medio Ambiente. Con todo, el gasto relativo a planes y estrategias	A favor	

	sectoriales se financiarán con cargo a las partidas presupuestarias de los Ministerios: de Energía, de Transporte y Telecomunicaciones, de Vivienda y Urbanismo, de Obras Públicas, de Salud, de Minería, de Agricultura, de Economía, Fomento y Turismo y de Defensa Nacional. En los años siguientes se financiará con cargo a los recursos que se establezcan en las respectivas leyes de presupuestos del sector público.”.		
--	--	--	--

MINUTA PL “MODIFICA LA LEY Nº14.908, SOBRE ABANDONO DE FAMILIA Y PAGO DE PENSIONES ALIMENTICIAS, Y CREA EL REGISTRO NACIONAL DE DEUDORES DE PENSIONES DE ALIMENTOS” BOLETÍN: 14077-18

I.- TRAMITACION:

Fecha de Ingreso:	Martes 9 de Marzo, 2021	Urgencia Actual:	Sin urgencia
Cámara de Origen:	C. Diputados	Iniciativa:	Mensaje
Tipo de Proyecto:	Proyecto de ley Refundido:		
Etapas:	Segundo trámite constitucional (Senado)		
Primer informe de comisión de Hacienda			

II.- OBJETIVO DEL PL

Modificar los procedimientos administrativos y los procedimientos judiciales en materia de retención y pago de pensiones alimenticias adeudadas, y crear el Registro Nacional de Deudores de Pensiones de Alimentos, cuyo funcionamiento y administración estará a cargo del Servicio de Registro Civil e Identificación, con el propósito de promover y garantizar el cumplimiento de las pensiones alimenticias.

Además, se establece como VIF, las conductas que atenten contra la autonomía y subsistencia económica de la mujer e hijos.

III.- ASPECTOS RELEVANTES DEL PL:

- Fue aprobado en general por unanimidad de la comisión especial que trata temas relacionado con la mujer, excepto una modificación a la ley 20066 sobre VIF, la que se aprobó 3x1, voto en contra de S. Von Baer. (Se agrega al art 14 respecto de “delito de maltrato habitual” ...violencia física, psíquica o **económica**. También vota en contra nuevo 14 bis de misma ley. Este nuevo art., sanciona la violencia económica con presidio menor en grado mínimo a medio)
- Cuenta con informe financiero actualizado, el cual impacta tanto en el poder judicial como en el registro civil. En síntesis, la aplicación del PL, representa un mayor gasto fiscal en el **1 año de \$402.495 miles y de 81.642 miles en los años 2, 3, y 4. En régimen será de 67.112 miles.**
- Modifica el procedimiento de juicio de alimentos (ej., acción pauliana)
- **Crea el registro nacional de deudores de pensiones de alimentos**, a cargo del registro civil.
- Modifica el código civil para que la deuda de alimento goce de privilegio dentro de la prelación de créditos, en la primera clase de créditos.
- Modifica ley de adopción, en el sentido que dentro de la idoneidad del adoptante no debe tener deudas de alimentos.

IV.- CUADRO RESUMEN GASTO FISCAL PL.

Tabla 1:
Mayor gasto fiscal total producto de la implementación del proyecto de ley
(Miles \$ 2021)

Institución	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Régimen
Poder Judicial					
Subtítulo 21	90.480	-	-	-	-
Subtítulo 22	120.000	-	-	-	-
Total	210.480	-	-	-	-
Servicio de Registro Civil e Identificación					
Subtítulo 21	65.496	65.496	65.496	65.496	65.496
Subtítulo 22	115.375	16.146	16.146	16.146	1.616
Subtítulo 29	11.144	0	0	0	0
Total	192.015	81.642	81.642	81.642	67.112
Total General	402.495	81.642	81.642	81.642	67.112

V.- PROPUESTA VOTACION ARTICULOS COMPETENCIA DE COMISION DE HACIENDA (11 artículos):

ARTICULO	CONTENIDO	SUGERENCIA	OBSERVACION
21	Creación del registro	A favor	Sin
26, INC. Final	Se refiere a la multa al alimentante que no comparece al tribunal de 1 a 5 UTM, y en caso de reincidencia al doble.	A favor	La primera vez puede ser amonestación y la reincidencia multada.
28 INC Final	Multa a beneficio fiscal, para el proveedor de servicios financiero que no consulte el registro de deudores o retenga los dineros, al doble de lo que debió retener y pagar al alimentario.	A favor	Sin
29 inc final	Multa beneficio fiscal, a funcionarios por faltas disciplinarios de 10% a 50% de remuneración . El notario también será multado sino verifica que el adjudicatario este el registro.	A favor	<u>Sin</u>
30	Retención de devolución de Impuestos a la renta, si tiene deudas la Tesorería General deberá retener dicha devolución y pagar e informar al Tribunal.	<u>A favor</u>	<u>Sin</u>
31 inciso quinto	Multa a beneficio fiscal , del doble de la cantidad que debió retener y pagar al alimentario por el conservador de bienes raíces por no verificar, retener y pagar la deuda alimentaria.	<u>A favor</u>	<u>Sin</u>

32	Multa , para funcionario del Servicio que no verifico vigencia de deuda, si un deudor trata de obtener pasaporte.	<u>A favor</u>	Sin
33	Multa , para funcionario municipal, que no verifica que el solicitante de una licencia de conducir esta el registro de deudores, si esta no se tramitará su Licencia.	<u>A favor</u>	Sin
36, inc final	Respecto de autoridades y personal de organismo públicos, que sean deudores los servicios respectivos deben retener y pagar lo debido. De lo contrario se establece una MULTA al funcionario, que debió hacerlo, a beneficio fiscal.	<u>A favor</u>	Sin
1 transitorio inc primero	Las notificaciones de las liquidaciones	A favor	Sin
4 transitorio	El mayor gasto Fiscal el primer año de implementación se imputará al ministerio de justicia y del Poder Judicial, según corresponda, posteriormente se financiará con cargo a la ley de presupuesto.	A favor	Sin