

CERTIFICADO

Certifico que los días 11 y 12 de septiembre de 2012, la Comisión de Hacienda sesionó para tratar el proyecto de ley, en segundo trámite constitucional, que establece el sistema de elecciones primarias para la nominación de candidatos a Presidente de la República, Parlamentarios y Alcaldes **(Boletín N° 7.911-06)**.

A la sesión en que la Comisión se abocó al estudio de esta iniciativa asistieron, además de sus integrantes, los Honorables Senadores señores Coloma y Sabag.

Del mismo modo, concurrieron:

En representación del Ejecutivo, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, el Ministro, señor Cristián Larroulet; y los asesores, señoritas Constanza Castillo, Ana María Muñoz, Carol Parada y Elizabeth Soto, y señores Pedro Pablo Rossi, Andrés Sotomayor y Andrés Tagle. De la Dirección de Presupuestos, el Subdirector de Racionalización y Gestión Pública, señor Herman von Gersdoff.

Del Instituto Libertad y Desarrollo, la asesora del Programa Legislativo, señorita María Teresa Muñoz.

De la Biblioteca del Congreso Nacional, el analista del Área Económica, señor Andrés Muñoz.

Del Centro de Estudios del Desarrollo, la asesora, señorita Johanna Villablanca.

El asesor de la Honorable Senadora señora Rincón, señor Josué Vega.

- - -

OBJETIVO DEL PROYECTO

Regular un sistema de elecciones primarias que emplearán los partidos políticos para la nominación de candidatos a los cargos de Presidente de la República, senadores, diputados y alcaldes.

- - -

NORMAS DE QUORUM ESPECIAL

La Comisión de Hacienda se remite, al efecto, a lo expresado sobre el particular por la Comisión de Gobierno, Descentralización y Regionalización en su segundo informe.

- - -

De conformidad con su competencia, la Comisión de Hacienda se pronunció acerca de los artículos 3º; 21; 22; 25; 44; 45; 46; 47 y segundo transitorio del proyecto, en los términos en que fueron aprobados por la Comisión de Gobierno, Descentralización y Regionalización en su segundo informe, como corresponde de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 41 del Reglamento de la Corporación.

Se hace presente que, sin perjuicio del estricto pronunciamiento sobre materias de su competencia, la Comisión de Hacienda efectuó enmiendas en dos disposiciones que no se insertan dentro de aquella: los artículos 14 y 39.

En el primer caso, para hacerlo concordante con una modificación acordada en relación con el artículo 3º. En el segundo, para el solo efecto de corregir la redacción de su inciso primero. Ambas enmiendas fueron aprobadas por la unanimidad de los miembros de la Comisión, Honorables Senadores señora Rincón y señores Kuschel, Frei, Lagos y Novoa.

Artículo 3º

La Comisión acordó sustituir, en los incisos segundo y tercero, la palabra “decimoséptimo” por “vigésimo”. Lo hizo en virtud de lo dispuesto en el artículo 121, inciso final, del Reglamento del Senado, por la unanimidad de sus miembros, Honorables Senadores señora Rincón y señores Kuschel, Frei, Lagos y Novoa.

Cabe hacer presente que al aprobar la modificación a que se ha hecho referencia, se acordó también que el plazo para efectuar la declaración de candidaturas, venza el sexagésimo día anterior al día de la elección primaria, y no el septuagésimo como había sido aprobado por la Comisión de Gobierno, Descentralización y Regionalización en su segundo informe. Tal acuerdo, que se replica para los artículos 14 y 21, como se dará cuenta en su oportunidad, fue adoptado en virtud de lo dispuesto en el artículo 121, inciso final, del Reglamento del Senado, por la unanimidad de los miembros de la Comisión, Honorables Senadores señora Rincón y señores Kuschel, Frei, Lagos y Novoa.

Puesto en votación el resto del artículo 3º, fue aprobado por cuatro votos a favor y una abstención. Votaron a favor los Honorables Senadores señora Rincón y señores Kuschel, Lagos y Novoa, y se abstuvo el Honorable Senador señor Frei.

Artículo 21

Tal como se señalara, la Comisión acordó, unánimemente, sustituir la voz “septuagésimo” por “sexagésimo”.

Puesto en votación el resto del artículo 21, fue aprobado por cuatro votos a favor y una abstención. Votaron a favor los Honorables Senadores señora Rincón y señores Kuschel, Lagos y Novoa, y se abstuvo el Honorable Senador señor Frei.

Artículo 22, 25, 44 y 45

Fueron aprobados por cuatro votos a favor y una abstención. Votaron a favor los Honorables Senadores señora Rincón y señores Kuschel, Lagos y Novoa, y se abstuvo el Honorable Senador señor Frei.

Artículo 46

La Comisión acordó agregar, en el inciso segundo del artículo 137 que se propone, la misma presunción de la figura de cohecho prevista originalmente por dicha disposición de la ley N° 18.700.

Del mismo modo, acordó efectuar una enmienda de redacción, de la que se da cuenta en el capítulo de modificaciones, en el inciso tercero del artículo 137.

Ambos acuerdos fueron adoptados con arreglo a lo dispuesto en el artículo 121, inciso final, del Reglamento del Senado, por la unanimidad de sus miembros, Honorables Senadores señora Rincón y señores Kuschel, Frei, Lagos y Novoa.

Puesto en votación el resto del artículo 46, fue aprobado por cuatro votos a favor y una abstención. Votaron a favor los Honorables Senadores señora Rincón y señores Kuschel, Lagos y Novoa, y se abstuvo el Honorable Senador señor Frei.

Artículo 47

El Honorable Senador señor Novoa declaró inadmisibles, en lo que concierne a la propuesta de funcionamiento gratuito del transporte público concesionado el día de la primaria y la obligación del concesionario para asegurar la continuidad del servicio, las indicaciones números 106 y 106A formuladas al proyecto, que resultaran aprobadas en el segundo informe de la Comisión de Gobierno, Descentralización y Regionalización, dando lugar al artículo 47 del texto sometido a consideración de la Comisión de Hacienda.

Fundó dicha declaración en que siendo de origen parlamentario ambas indicaciones, al establecer una carga sobre los concesionarios de transporte, el Estado debiera hacerse responsable de indemnizar oportuna y adecuadamente el menoscabo en el patrimonio de los particulares afectados. Esto, desde luego, importaría disponer de recursos

fiscales e impactaría en que, hacia el futuro, los contratos de concesión debieran obligatoriamente incluir una cláusula de ese tipo, cuestiones ambas que se insertan dentro de las exclusivas facultades de administración financiera y presupuestaria que asisten al Presidente de la República, conforme a lo dispuesto en el inciso tercero del artículo 65 de la Constitución Política de la República.

En consecuencia, el artículo 47 fue eliminado.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

Artículo segundo

Fue aprobado, con una enmienda meramente formal, por cuatro votos a favor y una abstención. Votaron a favor los Honorables Senadores señora Rincón y señores Kuschel, Lagos y Novoa, y se abstuvo el Honorable Senador señor Frei.

- - -

INFORME FINANCIERO

El Informe Financiero elaborado por la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda, de 6 de septiembre de 2011, señala lo siguiente:

I. Antecedentes

1. El proyecto de Ley tiene por objetivo establecer y regular un sistema de elecciones primarias para la nominación de candidatos al cargo de Presidente de la República, Senadores, Diputados y Alcaldes, en virtud de lo dispuesto en el número 15 del artículo 19 de la Constitución Política.

2. En lo que se refiere a las elecciones primarias de Presidente de la República y Parlamentarios, éstas serán de carácter nacional y deberán realizarse el primer domingo del mes de Julio del año en que corresponda elección de Presidente de la República, para todos los candidatos de todos los partidos políticos y pactos electorales que participen en ella. El Servicio Electoral (SERVEL) deberá elaborar una cédula para elección de Presidente de la República y otra para la de Senadores y de Diputados.

3. En cuanto a las elecciones primarias de Alcaldes, deberá realizarse el segundo domingo del mes de Junio del año en que corresponda elecciones municipales y será el SERVEL quien la organice, debiendo realizarse simultáneamente en la fecha indicada para todos los candidatos de los partidos políticos y pactos electorales que participen.

II. Efecto del Proyecto sobre los Gastos Fiscales

El proyecto de ley irroga gastos de acuerdo al proceso de elección primaria que corresponda en cada año (Presidente y Parlamentarios o Alcaldes). Para determinar los costos asociados a este proyecto se ha definido un escenario que, de acuerdo a la experiencia histórica, podría ser considerado como el más probable y otro en que el gasto llega a su máximo.

En el caso primero; es decir, del escenario más probable, se ha asumido que en el proceso de primarias participan cuatro listas y el 50% del padrón electoral participa.

El gasto llegaría a su máximo si, de acuerdo a lo prescrito en la letra e) del artículo 20, artículo 23 y artículo 24 del proyecto de ley existiese participación universal del padrón electoral y un total de 12 partidos a nivel nacional disputasen las elecciones.

Estimación de gastos correspondiente al escenario estimado como más probable:

A.- Servicio Electoral: Incurrirá en gastos por un estimado de **M\$ 7.216.673** en una elección de alcaldes (como será en el año 2012) y de **M\$ 8.203.172** en las de Presidente y Parlamentarios (en el año 2013).

1. Estimación de gasto elección primaria candidatos a Alcaldes	M\$
a) Dietas a Delegados y Asesores (1.550 locales)	218.162
b) Honorarios de apoyo	417.825
c) Horas Extras	228.010
d) Gastos operacionales (Viáticos, alimentación, combustible, cons. básicos)	107.729
e) Materiales para cajas de útiles electorales	295.100
f) Correo notificaciones vocales y otros	309.442
g) Servicios de publicidad (vocales, facsímil y otros)	1.032.950
h) Servicios de impresión cédulas candidatos a Alcaldes	1.752.903
g) Servicios informáticos	122.667
Total	4.484.788
2. Estimación de gasto elección primaria candidatos a Presidente y Parlamentarios	M\$
a) Dietas a Delegados y Asesores (1.550 locales)	218.162
b) Honorarios de apoyo	417.825
c) Horas Extras	228.010
d) Gastos operacionales (Viáticos, alimentación, combustible, cons. básicos)	107.729
e) Materiales para cajas de útiles electorales	295.100
f) Correo notificaciones vocales y otros	309.442
g) Servicios de publicidad (vocales, facsímil y otros)	906.456
h) Servicios de impresión cédulas candidatos a presidente y parlamentarios	2.992.390
i) Servicios informáticos	122.667
Total	5.597.781

B. Control del orden público: este gasto ascendería a **M\$ 2.090.573** para la elección primaria de alcaldes (año 2012) e igual monto para las elecciones generales (año 2013), los cuales se desagregan a continuación:

	M\$
Estimación de gasto elección primaria candidatos a Alcaldes	2.090.574
a) Fuerzas Armadas (1.550 locales)	1.764.740
b) Fuerzas de Orden	302.030
c) Defensa Civil	23.804
Estimación de gasto elección primaria candidatos a Presidente y Parlamentarios	2.090.574
a) Fuerzas Armadas (1.550 locales)	1.764.740
b) Fuerzas de Orden	302.030
c) Defensa Civil	23.804

C. Gastos del Tesoro Público: este gasto considera el pago a los vocales de mesa, cuya cifra se estima en M\$ **1.260.000** en año de elecciones, cualquiera sea el tipo de estas:

	MS
Estimación de gasto vocales de mesa elección primaria candidatos a Alcaldes	1.260.000
Estimación de gasto vocales de mesas elección primaria candidatos a Presidente y Parlamentarios	1.260.000

Así el gasto total que implicaría el proyecto, bajo la hipótesis indicada es:

Elecciones primarias candidatos a Alcaldes	7.835.362
a) Servicio Electoral	4.484.788
b) Orden Público	2.090.574
c) Tesoro Público	1.260.000
Elecciones primarias candidatos a Presidente y Parlamentarios	8.947.755
a) Servicio Electoral	5.597.181
b) Orden Público	2.090.574
c) Tesoro Público	1.260.000

Estimación de gastos correspondiente al escenario de gasto máximo:

En este caso, los costos estimados se aumentan exclusivamente por el mayor número de cédulas impresas, manteniéndose constante el resto de los gastos. Los costos del Servicio Electoral se estiman en esta situación en **M\$ 13.175.540** en una elección de primarias para Alcaldes y de **M\$ 20.624.874** en las de Presidente y Parlamentarios.

Con esto, el gasto total en una hipótesis de gasto máximo es el que sigue:

	M\$
Elecciones primarias candidatos a Alcaldes	16.526.114
a) Servicio Electoral	13.175.540
b) Orden Público	2.090.574
c) Tesoro Público	1.260.000
Elecciones primarias candidatos a Presidente y Parlamentarios	23.975.448
a) Servicio Electoral	20.624.874
b) Orden Público	2.090.574
c) Tesoro Público	1.260.000

El mayor gasto fiscal se financiará con cargo a los recursos contemplados en el presupuesto del Servicio Electoral y, en lo que no alcanzare, con recursos provenientes de la Partida Tesoro Público 50-01-03-24-03-104.

En consecuencia, las normas del proyecto en informe no producirán desequilibrios macroeconómicos ni incidirán negativamente en la economía del país.

- - -

MODIFICACIONES

En virtud de los acuerdos precedentemente consignados, la Comisión de Hacienda tiene el honor de proponer las siguientes enmiendas al proyecto aprobado por la Comisión de Gobierno, Descentralización y Regionalización en su segundo informe:

Artículo 3°

Inciso segundo

Sustituir la palabra la palabra “decimoséptimo” por “vigésimo”.

Inciso tercero

Sustituir la palabra la palabra “decimoséptimo” por “vigésimo”. **(Unanimidad 5x0. Artículo 121, inciso final, Reglamento del Senado).**

Artículo 14

Inciso primero

Sustituir la voz “septuagésimo” por “sexagésimo”. **(Unanimidad 5x0. Artículo 121, inciso final, Reglamento del Senado).**

Artículo 21

Inciso primero

Sustituir la voz “septuagésimo” por “sexagésimo”. **(Unanimidad 5x0. Artículo 121, inciso final, Reglamento del Senado).**

Artículo 39

Inciso primero

Sustituir la oración “ante el Servicio Electoral, después de su nominación y hasta la fecha de la declaración de candidaturas definitivas, por medio de una declaración ante notario”, por: “por medio de una declaración efectuada ante notario y presentada al Servicio Electoral”. **(Unanimidad 5x0. Artículo 121, inciso final, Reglamento del Senado).**

Artículo 46

Artículo 137

Inciso segundo

Agregar, a continuación del punto aparte (“.”), que pasa a ser punto seguido (“.”), la siguiente oración: “Se presumirá que ha incurrido en esta conducta el elector que, en el acto de sufragar, sea sorprendido empleando cualquier procedimiento o medio encaminado a dejar constancia de la preferencia que pueda señalar o haya señalado en la cédula.” **(Unanimidad 5x0. Artículo 121, inciso final, Reglamento del Senado).**

Inciso tercero

Intercalar, entre “se presumirá” y la preposición “que”, lo siguiente: “, además,” **(Unanimidad 5x0. Artículo 121, inciso final, Reglamento del Senado).**

Artículo 47

Suprimirlo **(Declaración de inadmisibilidad indicaciones números 106 y 106A, en lo pertinente).**

Artículo 48

Pasó a ser artículo 47, sin enmiendas.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

Artículo segundo

Intercalar, entre “Interior” e “y”, lo siguiente: “y Seguridad Pública” **(Unanimidad 5x0. Artículo 121, inciso final, Reglamento del Senado).**

- - -

Con el mérito de las modificaciones descritas, el texto del proyecto de ley queda como sigue:

PROYECTO DE LEY:

“TÍTULO PRELIMINAR

Artículo 1°.- La presente ley establece y regula un sistema de elecciones primarias a ser usado por los partidos políticos para la nominación de candidatos a los cargos de elección popular que determina la ley, en virtud de lo dispuesto en el número 15° del artículo 19 de la Constitución Política.

Artículo 2°.- Los partidos políticos, cuando así lo determinen sus organismos internos, en conformidad a sus estatutos y a las disposiciones de la ley N° 18.603, Orgánica Constitucional de Partidos Políticos, podrán participar en procesos de elecciones primarias para la nominación de candidatos a cargos de Presidente de la República, Senador, Diputado y Alcalde en la forma y condiciones que establece esta ley.

TÍTULO I DE LAS ELECCIONES PRIMARIAS

Párrafo 1°

De la Realización de las Elecciones Primarias y su Fecha

Artículo 3°.- El Servicio Electoral deberá organizar una elección primaria conjunta para la nominación de los candidatos a los cargos de Presidente de la República y de Parlamentarios, y otra para el cargo de Alcalde.

La elección primaria para la nominación de candidatos a los cargos de Presidente de la República y de Parlamentarios será de carácter nacional y deberá realizarse el **vigésimo** domingo anterior a la fecha de la elección de Presidente de la República.

La elección primaria para la nominación de candidatos al cargo de Alcalde deberá realizarse el **vigésimo** domingo anterior a la fecha de las elecciones municipales.

Las elecciones primarias se realizarán simultáneamente en las fechas indicadas para todos los candidatos de los partidos políticos y pactos electorales que participen en ellas.

Artículo 4°.- Lo señalado en el artículo anterior regirá siempre y cuando algún partido político o pacto electoral de partidos políticos, haya declarado candidaturas para las elecciones primarias para la nominación de candidatos a los cargos de Presidente de la República, de Parlamentarios o de Alcaldes, según corresponda, de conformidad a lo señalado en los artículos 14 y 15, y éstas hayan sido aceptadas por el Servicio Electoral.

Las elecciones primarias se realizarán sólo en los territorios electorales donde se hayan declarado candidatos.

Para efecto de esta ley, se entenderá como territorio electoral, en el caso de la elección de Presidente de la República, a todas las circunscripciones electorales existentes; en el caso de la elección de Senadores, al territorio comprendido por las circunscripciones senatoriales; en el caso de la elección de Diputados, al territorio comprendido por el distrito electoral; y en el caso de la elección de Alcaldes, al territorio de la comuna.

Artículo 5°.- No procederá la realización de elecciones primarias para la nominación de candidatos al cargo de Presidente de la República, cuando las elecciones presidenciales sean convocadas en virtud de las situaciones señaladas en el inciso cuarto del artículo 26, el inciso segundo del artículo 28 y el inciso cuarto del artículo 29 de la Constitución Política de la República.

Artículo 6°.- Para las elecciones primarias reguladas por esta ley, en todo lo que no sea contrario a ella y en lo que le sea aplicable, regirán las disposiciones de la ley N° 18.700, Orgánica Constitucional sobre Votaciones Populares y Escrutinios; de la ley N° 18.556, Orgánica Constitucional de Inscripciones Electorales y Servicio Electoral, de la ley N° 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades **y de la ley N° 18.603, Orgánica Constitucional de Partidos Políticos.**

Párrafo 2°

De la Decisión de Participar en las Elecciones Primarias

Artículo 7°.- Los partidos políticos podrán participar en la elección primaria para la nominación de candidatos a los cargos de Presidente de la República y de Alcalde, en forma individual o en conjunto con otros partidos y candidatos independientes conformando un pacto electoral, y con el objeto de nominar un candidato para cada cargo en el territorio electoral que corresponda.

En la elección primaria para la nominación de candidatos a los cargos de Parlamentarios, para cada territorio electoral, los partidos políticos podrán participar:

a) En forma individual, sin haber suscrito un pacto electoral con otros partidos, y con el objeto de determinar sus dos candidatos.

b) En forma individual, habiendo suscrito un pacto electoral con otros partidos, y con el objeto de determinar su propio candidato dentro del pacto.

c) En conjunto con otros partidos con los cuales ha suscrito un pacto electoral, y con el objeto de determinar los dos candidatos de dicho pacto.

En la elección conjunta de Presidente y de Parlamentarios podrá haber un pacto electoral para las elecciones presidenciales y otro diferente para las elecciones parlamentarias.

El pacto para las elecciones parlamentarias deberá ser común, abarcando todas las circunscripciones senatoriales y distritos.

El pacto para las elecciones de Alcaldes deberá ser común, abarcando todas las comunas.

Los independientes podrán participar en las elecciones primarias ya sea nominados por un partido político o como integrantes de un pacto electoral.

Artículo 8°.- Corresponderá al Consejo General de cada partido político la decisión de participar en una elección primaria para la nominación de su candidato a Presidente de la República, el hacerlo en forma individual o por medio de un pacto electoral, y la nominación de los candidatos para dicha elección.

El Consejo General deberá pronunciarse respecto de las decisiones señaladas en este artículo, cuando así lo solicite la Directiva Central del partido o un 10% de los miembros de dicho Consejo.

Artículo 9°.- Corresponderá al Consejo General de cada partido político la decisión de participar en elecciones primarias para la nominación de candidatos a los cargos de Parlamentarios y de Alcaldes, los territorios electorales en que se participará, el hacerlo en forma individual o por medio de un pacto electoral, y la nominación de los candidatos para dichas elecciones.

El Consejo General deberá pronunciarse respecto de las decisiones señaladas en este artículo, cuando así lo solicite la Directiva Central del partido o el Consejo Regional que corresponda.

Artículo 10.- La decisión de realizar el proceso de elecciones primarias podrá hacerse en forma separada para la nominación del candidato o candidatos de cada cargo de elección popular, no siendo obligatorio someter al mismo proceso a todos los cargos que se eligen en una misma elección.

El proceso de elecciones primarias deberá abarcar todo el territorio electoral que corresponda al cargo cuyos candidatos se quieren nominar.

Artículo 11.- Será requisito para participar en las elecciones primarias que el partido político o pacto electoral declare, al menos, un número superior de candidatos a los cargos a definir.

Artículo 12.- El pacto electoral para la elección de Presidente de la República deberá formalizarse ante el Director del Servicio Electoral, antes del vencimiento del plazo para efectuar las declaraciones de candidaturas de las elecciones primarias, mediante la presentación de los siguientes documentos:

a) Declaración suscrita por los presidentes y secretarios de los partidos políticos **e independientes** integrantes del pacto, que deberá indicar la decisión de concurrir en pacto electoral para la elección primaria de Presidente de la República, de apoyar en la elección definitiva al candidato que resulte nominado de este proceso y las demás exigencias señaladas en el inciso cuarto del artículo 3° bis de la ley N° 18.700, sobre Votaciones Populares y Escrutinios, y

b) Declaración de las candidaturas para la nominación al cargo de Presidente de la República para la elección primaria.

El pacto electoral para la elección de Presidente de la República se entenderá constituido a contar de la fecha de su formalización. Los partidos políticos **e independientes** que hubieren constituido un pacto electoral no podrán acordar otro, a menos que aquél fuere dejado sin efecto. Sólo se podrá dejar sin efecto este pacto electoral antes del vencimiento del plazo para declarar candidaturas, siempre y cuando los partidos que lo integren hayan dado cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 29, inciso primero, de la ley N° 18.603, y exista acuerdo unánime entre ellos. Este acuerdo deberá ser comunicado al Director del Servicio Electoral, mediante una declaración suscrita por los presidentes y secretarios de los partidos políticos **e independientes** de que se trate, antes del vencimiento del plazo para declarar candidaturas.

El pacto electoral para las elecciones presidenciales también se podrá dejar sin efecto antes del vencimiento del plazo para declarar candidaturas señalado en el artículo 6° de la ley N° 18.700, a requerimiento de uno de los partidos políticos integrantes del mismo, presentado ante el Director del Servicio Electoral, siempre que se cumpla alguna de las circunstancias señaladas en la letra a) del artículo 39.

Los independientes que integren un pacto electoral constituido en conformidad con este artículo, podrán hacerse representar por una o dos personas que actuarán en forma conjunta, las que serán designadas por escritura pública. Dicha escritura deberá presentarse junto con los documentos a los que se refiere el inciso primero.

Artículo 13.- En el caso que dos o más partidos políticos decidan participar en las elecciones de parlamentarios o alcaldes conformando un pacto electoral, y decidan resolver la nominación de alguno de sus candidatos parlamentarios o alcaldes por elecciones primarias, el pacto electoral deberá formalizarse ante el Director del Servicio Electoral dentro del plazo a que se refiere el artículo 14 y en forma previa a las declaraciones de candidaturas de las elecciones primarias, mediante la presentación de una declaración

suscrita por los presidentes y secretarios de los partidos políticos e independientes integrantes del pacto, que deberá indicar la decisión de concurrir en pacto electoral para la elección primaria, de apoyar en la elección definitiva a los candidatos que resulten nominados de este proceso y las demás exigencias señaladas en el inciso cuarto del artículo 3° bis de la ley N° 18.700, sobre Votaciones Populares y Escrutinios.

Los pactos electorales suscritos con ocasión de estas elecciones primarias de Parlamentarios o de Alcaldes, se entenderán constituidos a contar de la fecha de su formalización y tendrán validez hasta el término de la elección definitiva de Parlamentarios o de Alcaldes y concejales según se trate. No será necesaria la formalización del pacto conforme al artículo 3° bis de la ley N° 18.700, o al artículo 110 de la ley N° 18.695, con ocasión de la **declaración de candidaturas** a Parlamentarios o a Alcaldes y concejales, cuya nominación no se haya hecho por medio de elecciones primarias, bastando en tal caso la declaración de candidaturas suscrita por los presidentes y secretarios de los partidos integrantes del pacto. **Los subpactos electorales para la elección de concejales que contemple un pacto electoral, en conformidad a lo dispuesto en el artículo 109 de la ley N° 18.695, podrán efectuarse con posterioridad a las elecciones primarias de alcalde y dentro del plazo establecido en el artículo 107 de la misma ley.**

Los partidos políticos que hubieren constituido un pacto electoral no podrán acordar otro, a menos que aquél fuere dejado sin efecto. Sólo se podrá dejar sin efecto este pacto electoral antes del vencimiento del plazo para declarar candidaturas para las elecciones primarias, siempre y cuando los partidos que lo integren hayan dado cumplimiento a lo dispuesto en el inciso primero del artículo 29 de la ley N° 18.603, y exista acuerdo unánime entre ellos. Este acuerdo deberá ser comunicado al Director del Servicio Electoral, mediante una declaración suscrita por los presidentes y secretarios de los partidos políticos de que se trate, antes del vencimiento del plazo para declarar candidaturas.

Párrafo 3°

De la Declaración de Candidaturas

Artículo 14.- Las declaraciones de candidaturas a Presidente de la República, a Parlamentario y a Alcalde para participar en las elecciones primarias, sólo podrán hacerse hasta las veinticuatro horas del **sexagésimo** día anterior a aquél en que deba realizarse la elección primaria.

Ningún candidato podrá figurar en más de una declaración de candidaturas.

Artículo 15.- Los candidatos nominados por un partido político para participar en las elecciones primarias podrán ser afiliados a dicho partido o independientes.

En todo caso, los candidatos nominados por un partido político que participe en forma individual en las elecciones

primarias para la nominación de candidatos a los cargos de Diputado o Senador, deberán ser siempre afiliados a dicho partido, de conformidad a lo señalado en el inciso segundo del artículo 4° de la ley N° 18.700, Orgánica Constitucional sobre Votaciones Populares y Escrutinios.

No podrán participar en las elecciones primarias candidaturas independientes que no sean nominadas por partidos políticos o que no integren pactos electorales.

Artículo 16.- Junto con cada declaración de candidatura, el partido político o el pacto electoral deberá adjuntar una norma para determinar el padrón electoral que se señala en el artículo 20, que podrá ser diferente según se trate de elecciones presidenciales, parlamentarias o municipales.

Los partidos políticos cuyos estatutos dispongan medidas de acción afirmativa, procederán conforme a ellas al seleccionar sus candidaturas para las elecciones primarias.

Artículo 17.- La declaración de encargados de trabajos electorales y de nombramientos de apoderados, señalada en el artículo 7° de la ley N° 18.700, podrá hacerse en forma separada por cada candidato, aún en los casos en que ellos fueran del mismo partido político o pacto electoral.

Artículo 18.- Los candidatos independientes nominados para participar en las elecciones primarias por los partidos políticos o que integren pactos electorales, no requerirán de los patrocinios señalados en los artículos 8° y 13 de la ley N° 18.700 y 112 de la ley N° 18.695.

Artículo 19.- El Servicio Electoral deberá verificar el cumplimiento de los requisitos constitucionales y legales de las candidaturas para postular a cada cargo.

El cumplimiento de los requisitos para ser candidato se evaluará siempre en relación a la fecha de la elección definitiva y, en ningún caso, en relación a la fecha de la elección primaria.

El plazo para que el Director del Servicio Electoral acepte o rechace las declaraciones de candidaturas para participar en las elecciones primarias de conformidad al artículo 17 de la ley N° 18.700, será de cinco días.

Párrafo 4° De los Padrones Electorales

Artículo 20.- Cada partido político o pacto electoral que participe en las elecciones primarias, deberá presentar al Servicio Electoral para cada tipo de primaria, ya sea presidencial, parlamentaria o de alcalde, junto con la declaración de candidaturas, la norma de cómo se

determinará el padrón electoral de los electores **habilitados para sufragar en cada una de ellas.**

La norma deberá contemplar una de las siguientes opciones de electores:

a) Sólo los afiliados al partido **habilitados para ejercer el derecho a sufragio**, en el caso que el partido participe en forma individual.

b) Sólo los afiliados al partido, e independiente sin afiliación política, **habilitados para ejercer el derecho a sufragio**, en el caso que el partido participe en forma individual.

c) Sólo los afiliados a los partidos integrantes del pacto **habilitados para ejercer el derecho a sufragio**, en el caso de un pacto electoral.

d) Sólo los afiliados a los partidos integrantes del pacto e independientes sin afiliación política **habilitados para ejercer el derecho a sufragio**, en el caso de un pacto electoral.

e) Todos los electores **habilitados para sufragar.**

En el caso de elecciones primarias para Presidente de la República en que exista una candidatura independiente según la forma señalada en el inciso final del artículo 7°, los partidos políticos o pactos electorales participantes del proceso sólo podrán elegir como norma para determinar el padrón electoral las contenidas en las letras b), d) o e) del presente artículo.

Artículo 21.- El Servicio Electoral confeccionará el padrón electoral de cada mesa receptora de sufragios que contendrá a los electores habilitados para sufragar en cada elección primaria que cumplan con los requisitos necesarios para ejercer el derecho a sufragio, conforme a los antecedentes conocidos por dicho Servicio al sexagésimo día anterior a aquél que deba realizarse la elección primaria. Para estos efectos, no será aplicable lo dispuesto en los Títulos II y III de la ley N° 18.556, Orgánica Constitucional de Inscripciones Electorales y Servicio Electoral.

El padrón electoral contendrá los nombres y apellidos de cada elector y su número de rol único nacional.

Respecto de los electores habilitados para sufragar en las elecciones primarias, el padrón señalará las primarias de los partidos o pactos electorales en que pueda sufragar, según lo señalado en el artículo anterior. El padrón contemplará, además, un espacio para la firma y número de serie de la cédula, respecto de cada una de las primarias que se realicen en el territorio electoral al que corresponde la mesa receptora de sufragios.

Párrafo 5°

De las Cédulas Electorales y del Derecho a Sufragio de los Electores

Artículo 22.- Para la elección primaria conjunta para la nominación de candidatos a los cargos de Presidente y de Parlamentarios, habrá cédulas electorales diferentes, existiendo una para la elección de Presidente de la República, y otra para la de Senadores y de Diputados.

Existirá una cédula electoral diferente para cada elección primaria de un partido político o pacto electoral.

Las cédulas electorales serán confeccionadas por el Servicio Electoral, en número suficiente para que puedan sufragar todos los electores indicados por los partidos políticos o pactos electorales en la norma señalada en el artículo 20.

El orden de los candidatos y partidos políticos en la cédula y sus códigos de identificación serán determinados por el Servicio Electoral, mediante sorteo.

Artículo 23.- Cuando, de acuerdo con el padrón electoral de la mesa receptora de sufragios, un elector **se encuentre habilitado para sufragar** en las elecciones primarias de más de un partido político o pacto electoral, deberá libremente elegir en cuál de ellas desea sufragar.

En virtud de lo dispuesto en el inciso anterior, el elector recibirá para emitir su sufragio una sola cédula electoral para la elección primaria para la nominación de candidatos al cargo de Presidente de la República; una sola para la elección primaria para la nominación de candidatos al cargo de Senador; una sola para la elección primaria para la nominación de candidatos al cargo de Diputado, y una para la elección primaria para la nominación de candidatos al cargo de Alcalde, siempre que estas elecciones primarias se realicen en la circunscripción electoral a que corresponde la mesa receptora de sufragios.

Artículo 24.- En el caso de las elecciones primarias para la nominación de candidatos a los cargos de Presidente de la República, de Parlamentario y de Alcalde, el elector deberá sufragar marcando la preferencia por uno solo de los candidatos que aparecen en la cédula electoral.

Párrafo 6°

Mesas Receptoras de Sufragios, Vocales de Mesas, Acto Electoral y Apoderados

Artículo 25.- El Servicio Electoral determinará el número de mesas receptoras de sufragios y el número de urnas que se instalarán por cada mesa; dispondrá los útiles electorales; y dictará las normas que rigen la propaganda electoral, la votación, el escrutinio y, en

general, todo aquello relativo al acto eleccionario, en conformidad con las disposiciones que se establecen en este párrafo.

Artículo 26.- El Director del Servicio Electoral podrá aplicar la facultad señalada en el artículo 37 de la ley N° 18.700, de reunir dos o más **mesas** receptoras **de** sufragios, en forma transitoria y sólo para las elecciones primarias, cuando así lo considere necesario en base a la experiencia relativa a la participación y concurrencia de electores a votar en otras elecciones primarias. Las mesas fusionadas podrán superar los 350 electores.

La determinación del número de mesas receptoras de sufragios se realizará el quincuagésimo día anterior al de la elección primaria.

Artículo 27.- En las elecciones primarias las mesas estarán constituidas por tres vocales **sin perjuicio de que la mesa pueda funcionar con un mínimo de dos**, que serán designados por la Junta Electoral respectiva, por medio de un sorteo, de entre aquéllos que se hayan desempeñado como vocal en la última elección general, ya sea de parlamentarios o municipal.

En el caso que se aplique lo señalado en el artículo anterior, la Junta Electoral procederá a elegir tres vocales por sorteo, de entre todos los que correspondan a las mesas que se reunieron en una sola.

Artículo 28.- El sufragio será personal, igualitario, secreto, informado y voluntario.

Artículo 29.- **En las elecciones primarias** no procederá la identificación de los electores conforme al artículo 63 de la ley N° 18.700.

Artículo 30.- La facultad conferida a los partidos políticos para designar sedes y apoderados, contenida en los artículos 157 y 159 de la ley N° 18.700, se entenderá también conferida a cada uno de los candidatos que participen en una elección primaria.

Párrafo 7° De la Calificación de la Elección Primaria

Artículo 31.- Resultará nominada para la elección definitiva, en el caso de las elecciones Presidenciales o de Alcalde, aquella o aquellas candidaturas que hubieren obtenido la mayor votación individual.

En el caso de las elecciones parlamentarias, será elegida la o las mayores votaciones individuales, según corresponda.

Artículo 32.- El Tribunal Calificador de Elecciones proclamará como candidatos nominados para la elección definitiva de Presidente de la República o de Parlamentarios, en cada territorio electoral, a

los candidatos de cada partido político o pacto electoral que haya participado en las elecciones primarias, en conformidad a lo señalado en el artículo anterior. En el caso de las elecciones primarias para la nominación de candidatos al cargo de Alcalde, dicha proclamación corresponderá al Tribunal Electoral Regional **respectivo**.

Artículo **33.-** Para el caso de las elecciones primarias de Presidente de la República y Parlamentarios, el proceso de calificación y la determinación de los candidatos nominados deberá quedar concluido dentro de los veinticinco días siguientes de la elección primaria, aún en el caso que se hayan presentado reclamaciones de nulidad o solicitudes de rectificación, en virtud de lo señalado en los artículos 96 y 97 de la ley N° 18.700.

Para el caso de las elecciones primarias de Alcaldes, el proceso de calificación y la determinación de los candidatos nominados deberán quedar concluidos dentro de los quince días siguientes de la elección primaria en primera instancia, y dentro de los veinticinco días siguientes de la elección primaria en caso de apelación. Lo anterior, aún en el caso que se hayan presentado reclamaciones de nulidad o solicitudes de rectificación, en virtud de lo señalado en los artículos 96 y 97 de la ley N° 18.700.

Artículo **34.-** En el caso que el Tribunal Calificador de Elecciones o el Tribunal Electoral Regional, según corresponda, declaren por cualquier causa la nulidad de una elección primaria, ya sea de Presidente de la República, de Parlamentarios o de Alcaldes, ésta no podrá repetirse. En tal caso, no habrá candidatos proclamados como nominados, debiendo los partidos políticos o pactos electorales proceder conforme a lo señalado en las letras a) o b) del artículo **39**, según corresponda.

Artículo **35.-** El acuerdo del Tribunal Calificador de Elecciones o del Tribunal Electoral Regional, según corresponda, por el que se proclame a cada candidato nominado, se comunicará por escrito al Servicio Electoral, al partido político que lo declaró como candidato, o a todos los partidos políticos integrantes del pacto electoral que lo declararon como candidato, si correspondiere, y al candidato nominado.

Párrafo 8°

De los Efectos Vinculantes de las Elecciones Primarias

Artículo **36.-** Los candidatos nominados por el Tribunal Calificador de Elecciones o por el Tribunal Electoral Regional, según corresponda, en virtud de una elección primaria, serán considerados por el Servicio Electoral como candidaturas aceptadas para todos los efectos legales, deberán ser inscritos en el registro señalado en el artículo 19 de la ley N° 18.700 y en el artículo 116 de la ley N° 18.695, y no podrán ser objeto de reclamación alguna.

Artículo **37.-** Si en la elección primaria para la nominación de candidatos a los cargos de Presidente de la República o de Alcalde de un partido político o pacto electoral, hubiere resultado un

candidato nominado de conformidad a lo señalado en el artículo **31**, los demás candidatos que hubieran participado en dicha elección primaria y que no hubieran resultado nominados, no podrán presentarse como candidatos en la elección definitiva por el mismo cargo y territorio electoral, ni el partido político o pacto electoral podrá declarar otros candidatos. Lo anterior es sin perjuicio de la excepción contenida en el artículo **39**.

Artículo **38**.- Si en la elección primaria para la nominación de candidatos a los cargos de parlamentarios de un partido político o pacto electoral, hubieren resultado nominados como candidatos, según lo dispuesto en el artículo **31**, la totalidad de los cargos que se decidió someter a elecciones primarias, conforme a lo señalado en el inciso segundo del artículo 7°, los demás candidatos que hubieran participado en dicha elección primaria y que no hubieran resultado nominados, no podrán presentarse como candidatos en la elección definitiva por el mismo cargo y territorio electoral, ni el partido político o pacto electoral podrá declarar otros candidatos por el mismo territorio electoral. Lo anterior es sin perjuicio de la excepción contenida en el artículo **39**.

Artículo **39**.- Si un candidato nominado según lo dispuesto en el artículo **31**, fallece, o renuncia a su candidatura ***por medio de una declaración efectuada ante notario y presentada al Servicio Electoral***, después de su nominación y antes de la fecha de la declaración de candidaturas señaladas en el artículo 6° de la ley N° 18.700, y en el artículo 107 de la ley N° 18.695, se procederá como sigue:

a) Si se trata de un candidato Presidencial o a Alcalde, el partido político, el pacto electoral y los partidos que lo integran, quedarán liberados para designar sus candidatos, en forma individual o en pacto electoral, de acuerdo a sus estatutos y a lo dispuesto en las leyes N°s 18.603, 18.700 y 18.695, pudiendo en tal caso nominar a cualquiera de los candidatos que participaron en la elección primaria, o a otra persona si así lo deciden.

b) Si se trata de un candidato al Congreso Nacional, el partido político o el pacto electoral quedará liberado para designar al candidato faltante, de acuerdo a sus estatutos y a lo dispuesto en las leyes N°s 18.603 y 18.700, pudiendo en tal caso nominar a cualquiera de los candidatos que participó en la elección primaria, o a otra persona, si así lo deciden.

Artículo 40.- Los plazos de días establecidos en esta ley serán de días corridos.

TÍTULO III DEL GASTO ELECTORAL

Artículo **41**.- A las elecciones primarias les serán aplicables las disposiciones contenidas en la ley N° 19.884, en todo lo que no sea contrario a esta ley y, en lo que le sea aplicable, salvo lo señalado en el párrafo 2° del Título II y en el Título Final de esa ley, y considerando las excepciones que se señalan en los artículos siguientes de este título.

Artículo 42.- Se entenderá por período de campaña electoral aquel comprendido entre el día que venza el plazo para declarar candidaturas para elecciones primarias y el de la elección primaria.

Artículo 43.- Los límites al gasto electoral que se aplicarán en el caso de las elecciones primarias, serán equivalentes al 10% de los valores señalados en el artículo 4° de la ley N° 19.884, según el tipo de elección. Cada candidato deberá realizar una declaración jurada del gasto electoral efectuado.

En el caso de los candidatos nominados, el monto del gasto electoral efectivamente realizado por el candidato se rebajará del gasto máximo autorizado para la elección respectiva.

Para efectos de los límites de los aportes que constituyen financiamiento privado de las campañas, señalado en el artículo 9° de la mencionada ley, las elecciones primarias se considerarán parte de la elección definitiva.

TÍTULO IV SANCIONES

Artículo 44.- Los actos en contravención a esta ley se sancionarán de conformidad a lo señalado en el Título VII de la ley N° 18.700, en lo que fuere procedente.

Artículo 45.- A los partidos políticos que no den cumplimiento a lo establecido en esta ley, o en sus estatutos, respecto de la realización de elecciones primarias, les serán aplicables las disposiciones contenidas en los Títulos VIII y IX de la ley N° 18.603, en lo que corresponda.

Artículo 46.- Sustitúyese el artículo 137 de la ley N° 18.700, orgánica constitucional sobre votaciones populares y escrutinios, por el siguiente:

“Artículo 137.- El que en cualquiera elección popular, primaria o definitiva, solicitare votos por paga, dádiva o promesa de dinero u otra recompensa o cohechare en cualquier forma a un elector, sufrirá la pena de presidio menor en su grado medio, multa de 10 a 50 unidades tributarias mensuales y la inhabilitación absoluta y perpetua para el desempeño de cargos y oficios públicos.

El que en cualquiera elección popular, primaria o definitiva, vendiere su voto o sufragare por dinero u otra dádiva, sufrirá la pena de reclusión menor en su grado mínimo y multa de 1 a 3 unidades tributarias mensuales. *Se presumirá que ha incurrido en esta conducta el elector que, en el acto de sufragar, sea sorprendido empleando cualquier procedimiento o medio encaminado a dejar constancia de la preferencia que pueda señalar o haya señalado en la cédula.*

En cualquiera elección popular, primaria o definitiva, se presumirá, *además*, que incurre en alguna de estas conductas el que, después de entregada la cédula, acompañare a un elector hasta la mesa, salvo que se trate de discapacitados que hubieren optado por ser asistidos en el acto de votar, con excepción de los casos de delito flagrante.”.

Artículo 47.- Reemplázase en el artículo 4° de la ley N° 18.884, sobre límite y control del gasto electoral, la palabra “inscritos” por “electores” todas las veces que aparece.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

Artículo primero.- La presente ley comenzará a regir a partir del día de su publicación, siempre que a esa fecha faltaren, al menos, 210 días para la realización de la próxima elección general. De lo contrario, regirá a partir del primer día del mes siguiente de realizada la última elección.

Artículo segundo.- El gasto fiscal que irroque la puesta en marcha de la presente iniciativa durante el primer año de su vigencia, se financiará con cargo a reasignaciones del presupuesto del Ministerio del Interior **y Seguridad Pública** y, en lo que faltare, con cargo a la Partida Tesoro Público.”.

- - -

Acordado en sesiones celebradas los días 11 y 12 de septiembre de 2012, con asistencia de los Honorables Senadores señores Jovino Novoa Vásquez (Presidente Accidental), señora Ximena Rincón González y señores Carlos Ignacio Kuschel Silva, Eduardo Frei Ruiz-Tagle y Ricardo Lagos Weber.

Sala de la Comisión, 12 de septiembre de 2012.

ROBERTO BUSTOS LATORRE
Secretario de la Comisión