

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Cuña de Prensa – Tramitación Proyectos de Ley

**FECHA:** Septiembre de 2022

---

### **CUÑA DE PRENSA**

En relación al estado de la tramitación de los proyectos de ley que se estiman emblemáticos, como reforma del sistema de pensiones, reforma tributaria, salud y política de cuidados, es evidente que el gobierno estaba expectante el resultado del plebiscito constitucional y que estas materias, más otras que son prioridades para nuestro país, como todo lo que tiene relación con la seguridad pública, fueron lamentablemente postergadas.

El gobierno ha sufrido un rotundo traspie en el plebiscito y ello le debiese servir de lección de humildad y de oportunidad para retomar una senda de diálogo, conciliación y amistad cívica.

Nuestro sector está llano a construir, a llegar a acuerdos en materias sensibles para todos, pero sobre la base de generar mejores condiciones para todos los chilenos y no bajo el supuesto de un texto constitucional que hoy pasa a ser simplemente inexistente.

Es de suponer que el gobierno se acuerde de gobernar y de dar prioridad legislativa a los temas que realmente importan.

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Explotación Sexual Comercial

**FECHA:** Septiembre de 2022

---

**PROYECTO DE LEY: Explotación sexual comercial**

**Justificación de voto.**

Sr. Presidente, este proyecto de ley que tiene por objeto dar un adecuado marco de protección a las víctimas de explotación sexual, cuando las víctimas sean niños, niñas y adolescentes, creando las condiciones legales necesarias para combatir efectivamente este tipo de delitos que afectan a los menores de edad de nuestro país y que ocurren cotidianamente.

De acuerdo a las estadísticas oficiales, los delitos sexuales, en especial, los que tienen como víctimas a menores de edad, han aumentado y debemos ser consecuentes con un compromiso para combatirlos.

Tal es así que las víctimas más frecuentes de este tipo de delitos son menores de 14 años. De acuerdo a las estadísticas oficiales, en las gestiones de 2020 y 2021 se puede observar un progresivo aumento de casos que tienen como víctimas a menores de edad y en ese universo, el 85% de las víctimas fueron mujeres. En este contexto, el proyecto de ley persigue aumentar las penas e incorporar nuevos tipos penales en esta temática penal que es tan sensible para nuestra sociedad y para nuestras generaciones futuras.

En ese contexto, se sancionará no sólo las acciones sexuales sino también los actos de significación sexual ante una persona mayor de catorce años o bien si se determine a estos menores de edad a realizar estos actos o se les hiciere escuchar material pornográfico o de explotación sexual o presenciar espectáculos del mismo carácter.

Asimismo, será sancionado quien promoviere o facilitare la explotación sexual de una persona menor de 18 años, incorporándose agravantes cuando medie dependencia económica o personal o si existe habitualidad o retribución.

**SUGERENCIA:** Es por ello que manifiesto mi voto favorable a todas las disposiciones de este proyecto de ley en su fase en particular.

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Prorroga Habilitación Médicos Cirujanos

**FECHA:** Septiembre de 2022

---

**PROYECTO DE LEY, EN PRIMER TRÁMITE CONSTITUCIONAL, QUE PRORROGA EL PLAZO ESTABLECIDO EN LA LEY N° 21.274, QUE HABILITA TEMPORALMENTE A LOS MÉDICOS CIRUJANOS QUE INDICA, PARA EJERCER SUS ESPECIALIDADES EN EL SECTOR PÚBLICO.**

**BOLETÍN N° 15.118-11**

**JUSTIFICACION DE VOTO:**

Sr. Presidente, este proyecto de ley permite prorrogar la habilitación de los médicos cirujanos que hayan obtenido su título profesional o especialidad en Chile o en el extranjero para que por el término de tres años puedan ejercer su especialidad en el sector público de salud en todo el territorio nacional, aun cuando su respectiva especialidad o subespecialidad, de conformidad con las normas, siempre que hubieren presentado su solicitud de certificación a alguna de las entidades certificadoras autorizadas por el Ministerio de Salud, durante la vigencia de esta ley o bien la hubiesen presentado con anterioridad y se encontrare en trámite.

De esta forma, transcurridos tres años desde la publicación de la Ley 21274, es decir hasta el 10 de octubre de 2023, estos profesionales de salud, cuya labor es esencial, sobre todo en Regiones, podrán seguir prestando sus servicios y obtener en ese plazo su especialidad o subespecialidad.

Es importante señalar que sólo podrán acogerse a esta habilitación temporal los médicos cirujanos cuya contratación hubiere sido informada a la Superintendencia antes del 10 de abril de 2023.

**SUGERENCIA: Es por ello Sr. Presidente, que manifiesto mi aprobación con este proyecto de ley.**

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Ley de Dolor Crónico

**FECHA:** Septiembre de 2022

---

**PROYECTO DE LEY, EN SEGUNDO TRÁMITE CONSTITUCIONAL, QUE CREA  
LEY DE DOLOR CRÓNICO NO ONCOLÓGICO Y FIBROMIALGIA**

**BOLETÍN N° 14.746-11**

**JUSTIFICACION DE VOTO**

Sr. Presidente, la enfermedad de la fibromialgia, cuyo día mundial se celebra cada 12 de mayo, es de causas desconocidas y se caracteriza por ser más frecuente en mujeres que en hombres, siendo padecida por un 2% a un 5% de la población, con un aumento progresivo en la visibilización de esta patología que involucra muchos síntomas dolorosos, acompañados por ansiedad, depresión, dolores de cabeza y otros trastornos que afectan la calidad de vida de las personas.

Es por ello que es muy importante generar las condiciones para ayudar a los pacientes a comprender la naturaleza de su enfermedad y tener acceso a servicios de salud multidisciplinarios que les permita realizar su vida normalmente y reintegrarse plenamente a su vida en sociedad.

En este sentido, el objeto de la ley es promover y garantizar de forma integral de personas que la sufran, así como de quienes padecen dolores crónicos no oncológicos, bajo la perspectiva de mejorar su calidad de vida.

Para ello, el proyecto de ley promueve que quienes la padecen podrán acceder una información accesible de las personas; a un diagnóstico temprano y oportuno de la enfermedad; a una evaluación médica precisa y accesible; a los cuidados necesarios para el resguardo de la salud mental y física; el acceso a medicamentos, tratamientos, terapias físicas y psicológicas, rehabilitación, medicinas y otros servicios de asistencia, considerando la edad y el diagnóstico de la persona que lo sufre.

**SUGERENCIA:** En virtud de lo señalado y a la importancia de esta materia, manifiesto mi aprobación a este proyecto de ley.

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Modificación Ley de Tránsito

**FECHA:** Septiembre de 2022

---

## **PROYECTO DE LEY MODIFICACION LEY DE TRANSITO**

### **Justificación de Voto:**

Sr. Presidente, este proyecto, de ley modifica la ley de tránsito y busca que quienes tengan antecedentes por delitos de abuso sexual, abuso sexual a menores, producción o almacenamiento de pornografía infantil, violación propia o impropia sean privados de la obtención de Licencias de Conducir.

Es evidente que quienes sean sancionados por este tipo de delitos deben ser privados de la posibilidad de conducir medios de transporte en el cual tengan la responsabilidad de llevar pasajeros, sobre todo, cuando se transporta o existe la posibilidad de transportar menores de edad.

No obstante, el buen sentido de este proyecto de ley debe ser mejorado en la etapa de indicaciones para que sus efectos sean los deseados y no se genere una norma que tenga problemas constitucionales por una eventual colisión con la igualdad jurídica y el derecho al trabajo.

**SUGERENCIA:** Manifiesto mi voto en general con este proyecto de ley, el cual debe ser mejorado en su fase de indicaciones.

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Plan Nacional de Seguridad Pública 2022-2026

**FECHA:** Septiembre de 2022

---

**PROYECTO DE INTERVENCION: PLAN NACIONAL DE SEGURIDAD PUBLICA Y PREVENCION DEL DELITO 2022-2026**

Sr. Presidente, hace pocas semanas, el Ministerio del Interior y Seguridad Pública, envió a los Senadores el Plan Nacional de Seguridad Pública y Prevención del Delito, el cual, de acuerdo a su propio texto, está diseñado para los próximos diez años. El motivo de dicha encuesta era conocer la opinión de los legisladores, a la fecha desconocemos la suerte de dicho Plan, sobre todo hoy, después de un cambio ministerial.

El Plan Nacional de Seguridad Pública que nos fue entregado, estaba basado en la “nueva Constitución Política”, así como las reformas que pretendían introducirse, dado ese proyecto de Constitución, en Carabineros de Chile, Policía de Investigaciones y el nuevo Ministerio de Seguridad, Protección Civil y Convivencia Ciudadana.

Hoy, es necesario que el gobierno asuma el hecho de que perdió en el plebiscito y que la propuesta de nueva Constitución es hoy inexistente porque el pueblo de Chile lo rechazó con más de un 61% de los votos y en consecuencia, recuerde que debe gobernar y enfrentar los problemas más acuciantes que tiene nuestra población, entre los cuales se encuentra las preocupantes condiciones de seguridad pública y altos índices de delincuencia en los cuales el país se encuentra.

Surge entonces la necesidad de emplazar al gobierno para que se presente e implemente un Plan Nacional de Seguridad Pública que no tiene puede encontrarse condicionado a la existencia de una nueva Constitución, no sólo porque ese es un escenario fallido sino porque la solución a la inseguridad de las familias de nuestro país no puede esperar.

Es por ello Sr. Presidente que solicito se oficie al Ministerio del Interior y Seguridad Pública, a los efectos de que informe a este Senado Nacional en qué estado se encuentra la implementación del denominado: “Plan Nacional de Seguridad Pública y Prevención del delito 2022-2026, Más seguridad, más

equidad” y si el mismo será reformulado en el marco de la Constitución actualmente vigente.

**En atención a lo expuesto, solicito a Ud., Sr. Presidente se envíe el Oficio solicitado.**

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Prórroga Estado Emergencia Región de la Araucanía

**FECHA:** Septiembre de 2022

---

**PRÓRROGA DEL ESTADO CONSTITUCIONAL DE EMERGENCIA EN LA REGION DE LA ARAUCANIA Y LAS PROVINCIAS DE ARAUCO Y BIOBIO.**

Sr. Presidente:

Una vez más, estamos ante la solicitud del gobierno del Presidente Boric, para prorrogar el estado de excepción constitucional, dispuesto para la Región de la Araucanía y las Provincias de Arauco y del Biobio, de la Región del Biobio.

Tal como lo manifesté en la tramitación de las prórrogas solicitadas, con anterioridad a este estado de excepción constitucional, la solicitud del gobierno está mal concebida en su origen, puesto que nuevamente otorga facultades acotadas lo que implica generar una responsabilidad para las Fuerzas de Orden y Carabineros de Chile y no dotarlos de las atribuciones necesarias para su cumplimiento.

Es por ello, Sr. Presidente que al igual que en las oportunidades anteriores, me voy a abstener de aprobar esta solicitud, porque no se debe prorrogar lo que, siendo fundamental para los habitantes de dichas regiones de La Araucanía y Biobio está mal diseñado y por lo tanto es ineficaz.

Sin perjuicio de lo anterior, es necesario recordar que, en materia de seguridad ciudadana, el actual gobierno tiene una deuda que crece diariamente y que requiere de urgente atención. Hace pocas semanas, el Ministerio del Interior presentó a cada uno de los Senadores su plan de seguridad ciudadana, en el cual se indicaba, expresamente que estaba basado en las normas del nuevo texto constitucional que sería aprobado el 4 de septiembre.

Es evidente que semejante expresión de triunfalismo anticipado, por parte del gobierno, recibió un contundente rechazo en las urnas y ello constituye una enorme irresponsabilidad con millones de chilenos que ven cada día deterioradas sus condiciones de seguridad.



La interrogante hoy es, en consecuencia: y ahora, que la ciudadanía no aprobó la propuesta de texto constitucional promovida por el gobierno, ¿en que queda el plan de seguridad ciudadana propuesto?

Sin duda, es hora de pedirle al gobierno, por el bien de todos que se baje del escenario de constitucional y simplemente gobierne, puesto que para eso fue elegido.

**SUGERENCIA: Me abstengo Sra. Presidenta.**

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Modifica y complementa normas del Sistema Educativo

**FECHA:** Septiembre de 2022

---

**PROYECTO DE LEY, EN SEGUNDO TRÁMITE CONSTITUCIONAL, QUE MODIFICA Y COMPLEMENTA LAS NORMAS QUE INDICA RESPECTO DEL SISTEMA EDUCATIVO**

**BOLETÍN Nº 15.153-04**

**JUSTIFICACION DE VOTO:**

**Sr. Presidente:**

Este proyecto ley persigue mejorar la implementación de procesos relevantes para la mejoría de nuestro sistema educativo y ello es muy importante, dado los efectos que ha tenido el tiempo de pandemia, el cual ha alterado la normalidad de la marcha y de los procesos que en materia de educación se encontraban vigentes.

Para ello se busca implementar los Servicios Locales de Educación, generar disposiciones que permitan colocar al día las deudas previsionales que sufren muchos profesionales de la salud e implementar disposiciones relativas a los planes de retiro y evaluación docente.

En este último aspecto, es necesario considerar algunas disposiciones que no fueron aprobadas en la Cámara de Diputados y que permiten un equilibrio entre la necesidad de evaluación y la realidad que enfrenta miles de profesores de nuestro país, como producto de la pandemia.

Es un hecho cierto que muchos de ellos no pudieron ser evaluados los años 2020, 2021 y 2022 pero también es evidente que los niveles de esfuerzo, de adaptabilidad y de enfrentar los efectos negativos de los años escolares que les tocó vivir, debe ser considerado con la suficiente flexibilidad y entendimiento de la realidad docente.

En muchos casos, los docentes se someterán a procesos voluntarios de evaluación lo que debe ser respetado, pero cualquier proceso institucional de evaluación debe ser adecuado a un retorno progresivo a las actividades normales.

Lo anterior, lejos de constituir una afectación de la calidad de su trabajo por la suspensión de procesos de evaluación, significa la comprensión de la realidad que les tocó vivir a los profesores de nuestro país, a quienes tanto debemos.

**SUGERENCIA:** Es por ello, Sr. Presidente que manifiesto mi voto a favor de este proyecto en general y mi disposición a que los tiempos de evaluación docente o la suspensión de los mismos, en función de la realidad que enfrentan los profesores, sean incorporados en la fase de indicaciones.

**DE:** César Antonio Quiroga Soria  
Abogado  
Asesor Legislativo Externo, Senador José Miguel Durana Semir

**PARA:** José Miguel Durana Semir  
Senador  
Región XV, Arica y Parinacota

**MATERIA:** Abrazar Chile

**FECHA:** Septiembre de 2022

---

## **ABRAZAR A CHILE**

### **Senador José Miguel Durana Semir**

En Fiestas Patrias, nace entre todos los chilenos y los que se han integrado a nuestro país, la oportunidad de abrazarnos en torno a los colores de nuestra bandera, los pasos de cueca y de las historias y tantos sabores que nos heredaron nuestros ancestros. No importa el lugar en el que nos encontremos, pero en todos nosotros surge esa necesidad de decirnos cuanto queremos a nuestro país, a sus tradiciones y valores.

Es claro que cada año, en estas fiestas, el amor por Chile triunfa por sobre nuestras diferencias, nuestras carencias o desencuentros y nos recuerda ser el lugar común donde queremos que nuestros hijos crezcan y se desarrollen, orgullosos de su patria.

A los pies del Morro, nos sentimos más chilenos, la historia así lo demanda y nosotros, los ariqueños y parinacotenses, lo sentimos en lo más profundo de nuestros corazones.

Hoy, ya se disiparon los temores de una propuesta constitucional que nos dividía y transformaba en una sociedad distinta, ajena a ese Chile que tanto amamos. El pueblo, ese pueblo silencioso y digno acudió el 4 de septiembre, como nunca antes lo había hecho, masiva y decididamente a defender Chile. Sin temores, orgullosamente democráticos y profundamente chilenos.

La contundencia del rechazo en el plebiscito recién pasado, no dejó duda alguna: Chile ama a Chile, a su historia, a sus principios y a esa construcción, llena de amor de una nación común. El triunfante Rechazo no sólo fue a un texto constitucional mal hecho sino al proceso de violencia y exclusión que lo generó. Chile, su pueblo quiere diálogo, conciliación y acuerdo.

La nación habló y debemos escucharla. Sus Instituciones deben recoger ese mensaje y cumplir con el deber que constitucionalmente les corresponde. Nuestro

país necesita reencontrarse, modernizar su texto constitucional, hacerse cargo de las demandas sociales y de consagración de derechos, prepararse para los efectos del cambio climático y asumir todas aquellas tareas que el momento histórico que vivimos nos demanda, pero sin olvidar que esta casa común debe respetarse y cualquier intento de destrucción recibirá la negativa de un pueblo digno y valeroso.

**Es hora de abrazarnos, de homenajear a nuestra bandera frente a cualquier afrenta, de cantar más orgullosos que nunca nuestro himno nacional y de dar Gracias a Dios por el país que tenemos. VIVA CHILE**