

# **ARICA Y PARINACOTA, UNA REGIÓN CADA VEZ MÁS VULNERABLE**

Tenemos 30 años de retraso, en los cuales ni el mercado ni el Estado han sido capaces de entregar infraestructura para el desarrollo a la altura del proceso de modernización que vive el resto del país y bienestar social, especialmente a los grupos más sensibles a las crisis económicas y personales. Tenemos una vulnerabilidad social y económica que se acumula por años, y a la que, este gobierno regional, está contribuyendo con su ineptitud e incapacidad para ejecutar los escasos recursos de inversión que se le asignan a la región, además de desprenderse de la mejor política pública regional que se creó desde que somos región, el PEDZE.

## **1. VULNERABILIDAD SOCIAL. LOS GRUPOS SOCIALES MÁS VULNERABLES**

Tenemos una tasa de pobreza por ingresos del 8.4 % y de pobreza multidimensional de 21.8 %. Cerca de 110 mil personas se encuentran en el 40 %, tramo de mayor vulnerabilidad social de la región de acuerdo al Registro Social de Hogares (RSH). Son casi 45 mil hogares de la región. Ajustado a la población que informa el Censo 2017, más de 4 de cada 10 ariqueños y parinacotenses están en situación de vulnerabilidad social, en riesgo de caer en pobreza.

Cerca de 40 mil menores de 17 años se ubican en el tramo del 40 % más vulnerable, más del 16 % de la población de la región, por tanto, son un grupo vulnerable altamente sensible que requiere preocupación especial del Estado. Este porcentaje de población infante – juvenil vulnerable, es de los más altos a nivel nacional. Según el mismo RSH, poco menos de 12 mil niños y niñas menores de 5 años se encuentran en este tramo de mayor vulnerabilidad.

Otro grupo social altamente vulnerable en la región, es el de los adultos mayores. Casi 20 mil de ellos, el 10 % aproximadamente de la población total de la región, están en el tramo de mayor vulnerabilidad social, siendo preferentemente mujeres.

También los pueblos indígenas en Arica y Parinacota sufren vulnerabilidad social sustantiva. Casi 35 mil indígenas de diferentes pueblos, especialmente aymaras, están en el tramo del 40 % de mayor vulnerabilidad social de acuerdo al RSH. Es casi el 16 % de la población de la región.

Por último, tenemos algo más de 30 mil hogares con jefatura femenina en el tramo del 40 % de mayor vulnerabilidad social, casi un 15 % de todos los hogares de la región. El más alto a nivel de país en relación a su población total.

## **2. VULNERABILIDAD DE SU ECONOMÍA E INDICADORES SOCIALES**

La Región de Arica y Parinacota está entre las 4 regiones con más bajo desarrollo regional a partir de la evaluación de 32 variables divididas en siete dimensiones: Educación, Salud, Bienestar Socioeconómico, Actividad Económica, Conectividad, Seguridad y, Sustentabilidad y Medioambiente realizada por la Universidad Autónoma de Chile. En el estudio se destaca el crecimiento de las regiones del norte con excepción de Arica y Parinacota. Lo mismo el aumento de los bienes globales caracterizados con excepción de la región de Arica y Parinacota.

## **3. VULNERABILIDAD EN LA GESTIÓN PÚBLICA POR INEFICIENCIA Y DEFICIT DE COMPETENCIAS**

La gestión del gobierno regional en estos 17 meses en materia de inversión pública y desarrollo ha resultado ser definitivamente desastrosa. Luego de que el gobierno anterior duplicó los fondos para inversión a través del Plan Especial de Zonas Extremas, tanto a nivel regional como sectorial, hemos sido testigos en este más de año y medio de gestión, de la ampliación de la brecha presupuestaria con el resto de las regiones (más de \$ 10 mil millones de diferencia con quien le antecede), registrando el presupuesto más bajo de todo el país y la peor ejecución desde la creación como región. Y claro, es inentendible la parálisis en materia de proyectos de desarrollo, considerando las múltiples e históricas demandas que posee la región: los requerimientos de infraestructura pública, vialidad urbana, viviendas dignas, salud, educación pública, patrimonio y cultura, recursos hídricos, por nombrar sólo algunos.

## **4. UN SISTEMA DE ATENCIÓN EN SALUD PRIMARIA DEBILITADO Y EMPOBRECIDO**

Para el año 2030, sobre la base de la población y la oferta estimada, se generará un déficit en atención primaria de salud de casi 110 mil prestaciones médicas. Para lograr un equilibrio entre la demanda estimada y la oferta optimizada, es necesario el incremento de 122,75 horas médica, lo que correspondería a una brecha de 15,35 cargos médicos para la red de Atención Primaria de la comuna de Arica.

En materia de salud, las inversiones son claramente insuficientes. Se habla de financiar una mayoría de proyectos que ya están en marcha y que, hasta hoy, entendíamos que tienen financiamiento. Las ariqueñas y ariqueños se preguntan si este gobierno regional pretende seguir adelante con los proyectos ya iniciados y si tiene planes propios y nuevos para resolver los graves problemas pendientes de salud. Esta inquietud aumenta cuando aún no sabemos de dónde saldrán los recursos para financiar estas inversiones, no estoy tan seguro que el ministerio de salud disponga de esos recursos y el FNDR junto con estar disminuido, está completamente saturado, especialmente con los proyectos de arrastre.

## **5. LA EDUCACIÓN PÚBLICA COLAPSADA**

Con la pronta instalación de los Servicios Locales de Educación, se hace necesario intervenir estructuralmente los enormes déficits de infraestructura y equipamiento de los establecimientos de educación municipal de la región para, efectivamente, introducir mayores niveles de equidad a la provisión de este servicio, es decir, oportunidades semejantes de tratamiento y de resultados. El nuevo sistema debe estar compuesto por establecimientos que efectivamente sean similares en sus aspectos básicos y ofrezcan condiciones parecidas, sólo de esta forma estarán en condiciones de responder a los resultados que se le demandan.

Poco más de 18 mil alumnos de Arica y Parinacota, un 36 %, estudian en uno de los 64 colegios públicos, los que han venido disminuyendo su matrícula los últimos años a una tasa cercana al 4 % mientras que la matrícula total regional ha crecido en torno al 2 %. Su infraestructura data de la década de los 50, 60 y 70, con muy pocas intervenciones profundas que modernicen los sistemas eléctricos, alcantarillado, aulas y espacios educativos en general.

## **6. ESTE GORE DEJO DE APOYAR LA CONSTRUCCIÓN DE MÁS Y MEJORES VIVIENDAS E INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO**

La región, posee un evidente retraso en infraestructura económica y social de, a lo menos, 30 años. En este periodo la inversión y los proyectos de desarrollo (tanto públicos como privados) fueron casi inexistentes o irrelevantes para el bienestar de los ariqueños. Sólo con la aplicación del Plan especial de Desarrollo de Zonas Extremas (PEDZE), se avanzó sustantivamente. El gobierno actual está a punto de cancelarlo.

En vivienda, el gobierno anterior estableció una política pública de vivienda con enfoque de derechos, donde el Estado debía proveer, prioritariamente a los más vulnerables de una vivienda digna y de calidad. Para ello se asignaron recursos especiales para cubrir el costo de la vivienda social que llegaba a las 1.200 UF por vivienda y no alcanzaba con los subsidios de 975 UF. El PEDZE permitió la adquisición de terrenos (40 nuevas hectáreas) para asegurar el nuevo parque habitacional y atender la nueva demanda emergente. En 2018 este gobierno no construyó nada y sólo entregó lo que la administración anterior venía generando para familias que por años estaban esperando una vivienda digna.

## **7. NECESITAMOS UN GORE QUE ESCUCHE Y QUE TENGA CAPACIDAD DE GESTIÓN**

No hay nada más intrínseco a la democracia que el diálogo y la capacidad de llegar a acuerdos sobre temas de interés común, cuestión aún más relevante cuando lo que está en juego son políticas públicas que pueden impactar la vida de miles de personas. No obstante, la voluntad de diálogo y la capacidad de llegar a acuerdos requiere ciertas condiciones que es necesario no desatender para asegurar el éxito del objetivo. No a la arrogancia, a la suficiencia impertinente, al fraccionamiento de la voluntades, Arica y Parinacota nos necesitan a todos y todas, por ello debemos instalar una manera de llegar a acuerdos que implique no solo capacidad de escuchar, sino que también ser conscientes de la necesidad de ceder en algunas materias, de aprovechar la experiencia del otro pensando en el bien común. Abrir un debate serio de políticas públicas requiere de una mirada integral de los problemas y una perspectiva de largo plazo basada en la solución real de problemas públicos y no solamente la tentación de generar un efecto comunicacional de corto alcance, que poco o nada contribuye a la solidez de nuestras instituciones.

# ***DISMINUYE LA POBREZA Y SE PRODUCEN POSITIVOS EFECTOS DE POLÍTICA SOCIAL. CASEN 2017***

**El ex Seremi de Desarrollo Social, Julio Verdejo Aqueveque, comentó que disminuyó la pobreza por ingresos y la política social permitió que no se disparara la desigualdad**

Entre 2016 y 2015 la pobreza por ingresos bajo desde un 30,64% hasta un 9,7% y en 2017 a un 8,4 % (13.560 personas, de ellos, 3.902 son pobres extremos). El promedio del país es de 8,6 %.

Pero también es necesario destacar la mejoría en los indicadores de desigualdad al considerar el ingreso monetario de los hogares (que incluye los subsidios monetarios del Estado) en comparación a utilizar el ingreso autónomo de los hogares, lo que da cuenta de la importante contribución de la política social en reducir los niveles de desigualdad y la disminución de la pobreza por ingresos. En general, los índices 10/10, 10/40 y 20/20 muestran la atenuación de las diferencias producto de políticas de transferencias monetarias. O sea, los más pobres requieren preocupación preferente del estado para mitigar la desigualdad y mejorar sus expectativas de bienestar.

Entonces, ¿Como es posible terminar con la pobreza y la desigualdad? La experiencia internacional, declara Verdejo, nos muestra que son las políticas sociales de garantías universales y no las focalizadas las que contribuyen a reducirla significativamente a través de un piso mínimo social. Cuando la educación y salud son garantizadas y universales, no se desembolsa ingreso en pagarlas, en consecuencia, constituyen un ingreso real. En esos países existen sindicatos más fuertes porque son los trabajadores los responsables de negociar el Salario Mínimo, no el Congreso ni el Gobierno, pero en un país donde las políticas sociales son reducidas y focalizadas, y es el mercado quien provee la protección social (AFPs, Isapres, Créditos para educación, privados que lucran en educación, entre otros), la pobreza no se acaba”.

La pregunta es, ¿que hicimos en esta región por mejorar la condición social de sus habitantes? Una preocupación especial y no general, el Plan especial de zonas extremas que permitió que más de 4 mil quinientos niños fueran a la sala cuna o jardín infantil de calidad; que mejorarán barrios y calles como nunca había ocurrido;

que se entregaran 4.866 viviendas en el periodo: 1.107 viviendas para Cerro Chuño y Guañacagua en proyectos de relocalización; 1.040 viviendas en proyectos de demanda regular; 656 viviendas del programa de integración social; 1.519 viviendas en proyectos iniciados del fondo solidario donde, además, se integra la comuna de Putre, y finalmente, otros 544 proyectos de viviendas se dejaron iniciados, sin considerar que se consiguieron 40 hectáreas para el futuro parque habitacional. Además, que más de 6 mil jóvenes y adultos estudiaran en forma gratuita su educación superior; se incrementaran las prestaciones monetarias a casi 20 mil millones (subsidio marzo, bono logro escolar, Suf, etc) y se reforzaran los sistemas de protección social para mayores y a la primera infancia con Chilecrece Contigo.

Por último, hay que destacar el importante crecimiento de la inversión pública regional, que casi se duplicó entre el período 2010 – 2013 al 2014 – 2017. Mientras en el primer período de la administración del presidente Piñera se invirtieron casi \$ 380 mil millones; en el segundo período de la administración Bachelet se invirtieron más de \$ 656 mil millones en Arica y Parinacota. Recordemos que la inversión pública también tiene un efecto distributivo y, a pesar de que, durante los últimos 10 años el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), creció en un 64.2 % y la inversión pública total en 283 %, recientemente nos enteramos de que por primera vez la inversión pública descentralizada se reducirá en más de 6 mil millones de pesos, entonces, que va a pasar con la pobreza y la vulnerabilidad social en Arica y Parinacota?

# **GARANTIZAR DERECHOS A TRAVÉS UN SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL DE MAYOR DENSIDAD Y COBERTURA**

## **¿Qué es la protección social?**

La protección social como sistema es un eje, una estructura construida para sustentar y albergar todas las medidas que el Estado implementa con el fin de garantizar niveles básicos de vida para todos y todas y así avanzar hacia una sociedad más justa e inclusiva. A nivel mundial se ha convertido en un estándar del desarrollo socioeconómico. Enmarcado en lo que se considera regímenes de bienestar su ámbito es aún más amplio y transversal, incorporando nuevas variables en forma permanente.

## **Un concepto más contemporáneo que se diferencia de políticas públicas del siglo XX**

En la primera década del siglo XXI se introduce un nuevo tipo de políticas sociales en Chile. Estas fueron denominadas “políticas de protección social” pues tienen como fin atender las vulnerabilidades que enfrentan las personas y los hogares en el plano socioeconómico.

El concepto surge como parte de la evolución de los procesos sociales y políticos, no se puede decir que nació en un momento particular, así como las sociedades van cambiando también cambia la forma como las naciones van enfrentado los desafíos del desarrollo social, es parte de ir acercándose cada día a mejores resultados.

La protección social tiene como objetivo garantizar un nivel de bienestar básico, entregar la seguridad necesaria para enfrentar contingencias propias de la vida y reparar o aminorar los daños sociales que surgen como consecuencia de la materialización de problemas y/o riesgos sociales.

En cuanto a políticas sociales distinguimos claramente las políticas sectoriales y las políticas de promoción social. Las primeras, atendiendo a los servicios sociales, y las segundas, promoviendo la generación de mejores ingresos. En cambio, la distinción de las políticas de protección social es que estas entregan una base que garantiza un bienestar económico y social para todos.

## **¿Cómo se puede asegurar una base de bienestar para todos si existen realidades tan diferentes entre las personas?**

Cuando hablamos de garantizar una base de bienestar, no quiere decir que se usen medidas idénticas para todas las personas, al contrario, la clave está en integrar todas las condiciones que signifiquen mayor vulnerabilidad e implementar una gama de iniciativas que permitan responder a necesidades diferentes.

Para no dejar a nadie afuera, se toma en cuenta, por una parte, la “integración transversal”, que implica la vulnerabilidad de las personas en base a su pertenencia a grupos específicos de la población, y la “integración longitudinal”, que considera las necesidades surgidas a través del ciclo de la vida. Esto se traduce en programas.



# MINUTA ADULTO MAYOR EN ARICA Y PARINACOTA

## ELEAM

Establecimiento de Larga Estadía para Adultos Mayores, o ELEAM, es aquel en que residen personas de 60 años o más que, por motivos biológicos, psicológicos o sociales, requieren de un medio ambiente protegido y cuidados diferenciados que allí reciben. Dichos cuidados tienen por objeto la prevención y mantención de la salud, la mantención y estimulación de su funcionalidad y el reforzamiento de sus capacidades remanentes.

## SITUACION ACTUAL ELEAM ARICA

Actualmente en la ciudad de Arica se encuentra en funcionamiento un Establecimiento de Larga Estadía para Adultos Mayores, denominado “Emilio Gutierrez Bonelli”, ubicado en la Calle Ramón Carnicer S/N°, entre pasajes Zapiola y Manuel de Salas. Emplazado en un terreno de una superficie de 1.888,25 m<sup>2</sup>, dispone de una edificación de 782,10 m<sup>2</sup>. Su construcción data del año 2011, ejecutado por el SERVIU Regional, con una inversión aproximada en obras de 310 millones de pesos, se entregó en comodato al Senama, institución que lo implementó, equipó y lo licitó a un prestador privado para su administración. Cuenta con una capacidad máxima de atención para 30 personas. ***Por las condiciones de la infraestructura y el emplazamiento del inmueble en zona urbana bajo la línea de inundación, la población objeto de atención de este establecimiento se limita a Adultos Mayores semi – valentes***, lo que no es plenamente compatible con las definiciones de política para este tipo de establecimientos. El ELEAM en servicio no cumple las normas de seguridad en cuanto a su ubicación frente sismo de magnitud con posibilidad de Tsunami para evacuación de residentes y requerimientos de proximidad a centros de atención de salud, el establecimiento es administrado por la fundación gente grande.

## NUEVO ELEAM

## COMPROMISO PROTECCION SOCIAL

En lo que respecta a la Región de Arica y Parinacota y en especial a la ciudad, durante el gobierno de la presidenta Bachelet se considero la construcción de un nuevo establecimiento con una capacidad de atención de 70 personas, emplazado en una zona que brinde la seguridad (El Alto), accesibilidad a servicios y protección que esta población vulnerable requiere.

Para el efecto y considerando las normas reglamentarias y protocolos que se han establecido para este tipo de infraestructura, es necesaria la participación y gestión intersectorial del Minvu, Ministerio de Bienes Nacionales, Ministerio de Salud y Ministerio de Desarrollo Social con sus servicios relacionados.

En 2017 se asignó el terreno en el El Alto y la unidad técnica era Serviú quien llevaba adelante la formulación y ejecución del proyecto. NO SABEMOS EN EL ESTADO EN QUE ESTA ACTUALMENTE.

## **Programas para Adultos mayores en la comuna**

- **Red Local de Apoyos y Cuidados, con sus tres componentes (Red Local, Servicio de Atención Domiciliaria y Servicios Especializados).**

El programa tiene por objetivo contribuir a que los hogares beneficiarios del programa accedan a los servicios y prestaciones sociales de apoyos y cuidados, de manera integral, oportuna y articulada, de acuerdo a sus características y necesidades. En ese sentido, asegura el acceso a los servicios y prestaciones sociales de apoyos y cuidados, de manera integral, oportuna y articulada.

- **Cuidados Domiciliarios – SENAMA**

Contempla un servicio de cuidados domiciliarios dirigido a adultos mayores con 60 años y más, que no cuenten con un cuidador principal, y que presenten una situación de dependencia moderada o severa. El Programa, a través de asistentes domiciliarios, entrega un conjunto de servicios de apoyo socio-sanitarios, además de profesionales sociosanitarios que realizan la evaluación, las supervisiones y capacitación a los asistentes domiciliarios. Algunas de las prestaciones son confort e higiene, ayuda en la alimentación, estimulación física, cognitiva, signos vitales entre otras. Ejecutado por Servicio Nacional del Adulto Mayor.

- **Atención a la Dependencia Severa – MINSAL**

Atención domiciliaria sanitaria a cargo de TENS de centros de salud, de carácter bimensual, según el territorio. Entrega además talleres de respiro a cuidadores principales.

- **Establecimientos de Larga Estadía para Adultos Mayores (ELEAM) – SENAMA**

El programa busca mejorar las condiciones de vida de los adultos mayores dependientes y vulnerables que residen en Establecimientos de Larga Estadía para Adultos Mayores (ELEAM) sin fines de lucro. Para acceder a los recursos disponibles, los ELEAM deben postular al llamado a concurso del Fondo Subsidio ELEAM proyecto de iniciativas de apoyo directo hacia los residentes. Estos

proyectos deben abordar las siguientes áreas: satisfacción de necesidades básicas, entrega de atención médica especializada, implementación de estrategias de integración a la comunidad, protección de sus derechos y promoción del envejecimiento activo.

□ **Ayudas Técnicas – SENADIS**

El Programa Ayudas Técnicas es un concurso nacional de carácter anual, en el cual las personas en situación de discapacidad postulan con apoyo de alguna institución a ayudas técnicas adaptadas. El apoyo de la institución se traduce en la evaluación profesional de las necesidades y características de la ayuda técnica.

# **ATENCIÓN DE ESPECIALIDADES**

El Hospital Dr. Juan Noé Crevani de Arica, construido entre los años 2007/2011 y puesto en servicio el 2012, se encuentra en buenas condiciones de infraestructura e instalaciones.

El proyecto original estaba destinado para una población de 135.000 personas beneficiarias. Al año base del presente Estudio, -2016- la población FONASA alcanzó a 166.094 personas y la PUAC a 170.704 personas (Minsal). El proyecto fue elaborado bajo un criterio de proyección decreciente de población, según registraban los indicadores de esa época. Sin embargo, contrariamente a lo esperado, la población se incrementó, llegando a 226.068 personas (INE 2017). De esta forma, a consecuencia del incremento de la población de la Región de Arica y Parinacota y la migración, existe una creciente demanda por los servicios de salud del Hospital, evidenciado en Listas y tiempos de Espera. A lo anterior, se debe agregar la dependencia que presenta esta red con la macrozona Norte, como se abordará más adelante.

## **¿Qué son las Consultas Médicas de Especialidad y que cobertura tiene el Hospital regional?**

Las consultas médicas de especialidad (CME) corresponden a las atenciones otorgadas por un médico especialista a un paciente -población beneficiaria- en un lugar destinado para estos fines, que corresponde a la atención abierta secundaria de la Red del Servicio de Salud.

El Consultorio de Especialidades (CAE) del Hospital Regional cuenta con 50 box y salas de procedimientos, para brindar atención en horario hábil a los beneficiarios de atención abierta, en 18 especialidades médicas y odontológicas.

## **¿Qué pasa con la lista de espera de especialidades médicas?**

La lista de espera de especialidades del Servicio de Salud Arica, para el corte a diciembre del año 2016, corresponde a 15.836 Interconsultas; de ellas el 61.4% espera más de 120 días, con un promedio de días de espera de 287 días (9.5 meses). Conforme al peso relativo de representación de cada especialidad en la LE, los tiempos más prologados de espera corresponden a especialidades de otorrinolaringología, ginecología, dermatología, y oftalmología, que representan el 73% de las personas en espera.

## **¿Cuáles son las especialidades más demandadas?**

Las especialidades con mayor demanda estimada son traumatología, endocrinología, pediatría, ginecología y oftalmología; esta última es posible de abordar potenciando el trabajo de la UAPO a nivel local.

## **¿Cómo se cierra la brecha que se produce en especialidades?**

Si bien la brecha de consulta de especialidades se cierra prácticamente con la oferta optimizada, dado que la brecha es de 160 consultas a nivel agregado, se producen brechas a nivel de algunas especialidades, por cuanto la solución pasa por la contratación de Horas Adicionales de Especialistas en aquellas áreas que presentan brecha negativa. Cabe realizar la salvedad que el estudio no contó con la total distribución de las horas medicas por especialidad, lo que podría ser parte de un segundo proceso de optimización a realizar, antes de proceder a la contratación de horas adicionales.

## **Conclusiones a las brechas de especialidades**

Los déficit detectados en este Estudio de Red, en materia de recursos humanos tienen un factor común en dicho diagnóstico, que es el conocimiento y aplicación de herramientas de gestión, de análisis y estudio en materia de recursos humanos, por tanto se requiere complementar las competencias en gestión de recursos humanos, que permitan visualizar y diagnosticar anticipadamente los déficits, programar y controlar el proceso de productivo, haciendo énfasis en los recursos humanos médicos, sea este a nivel de Atención Primaria de Salud como Hospitalario, identificando y proyectando la demanda de intervenciones en salud, las poblaciones (segmentos de población), las barreras de acceso y aplicar estrategias sobre la oferta, para reducir estas barreras y con ello lograr disminuir los tiempos de espera.

# Proyectos Estratégicos para el Desarrollo Regional de Arica y Parinacota. Propuesta del Senador José Miguel Insulza a la discusión presupuestaria 2020

**1. Iniciar la licitación para la ejecución del Embalse Livilcar.** Esta iniciativa debe terminar y aprobar su etapa de evaluación ambiental. De esta forma, con la creciente escasez del recurso en el Valle de Azapa, y el positivo impacto que tendría sobre el turismo y la seguridad, se considera imprescindible comenzar su ejecución.

**2. Desarrollar los estudios para la ingeniería de los accesos viales al puerto de Arica.**

El crecimiento de los volúmenes de transferencia portuaria ha sido superior a las estimaciones realizadas hace más de 20 años atrás. Para poder enfrentar los próximos 20 años, debemos considerar la modernización y especialización del tramo denominado como la “última milla” al desarrollo logístico – portuario: el tramo urbano del acceso al Puerto.

**3. Impulsar la ampliación y facilitación de un plan de desarrollo para una zona industrial y logística fuera del radio urbano, sector cruce Ruta 5 y Ruta 11 Ch.**

Lo anterior permitirá proyectar un polo de desarrollo industrial conectado con las principales rutas de la región y el aeropuerto de Arica.

**4. Desarrollar la licitación del Parque El Morro.**

Ocho años han pasado desde que se comprometió esta obra ícono para el desarrollo turístico regional; sin embargo, resulta necesario avanzar a la etapa de obras.

**5. Iniciar los estudios para el Mejoramiento del Paseo Borde Costero Chinchorro.**

Actualmente, con los cinco proyectos de borde costero sur (Cuevas de Anzota, Corazones, Playa Brava, El Laucho y La Lisera) se requiere comenzar a avanzar en el borde costero norte, integrándolo al perfil turístico regional.

**6. Iniciar las obras de Ampliación del Museo de Azapa.**

Nuevamente, más de 15 años lleva la discusión sobre el tipo de museo y la localización de la infraestructura que identifique el perfil regional. Sin embargo, aún nos encontramos peligrosamente inmersos en una nueva discusión. Lo que hay que entender, es que la oferta patrimonial debe ser lo más amplia posible, y que genere los espacios a todas las fuerzas sociales que pugnan por exponer su arte. En consecuencia, avanzar en las obras del Museo de Azapa asegurará un gran avance en esta materia.

Similarmente con las medidas planteadas en materia de recursos hídricos, se requiere comenzar a preservar y relevar la importancia de nuestro entorno, lo cual debe considerar al menos medidas como las que se mencionan a continuación.

**7. Inicio de los estudios para la Puesta en Valor del Humedal.**

El humedal del Valle de Lluta, ubicado en el sector norte de la ciudad, posee un enorme potencial para el desarrollo de actividades económicas asociadas al turismo. De esta forma, dentro de la propuesta del Plan Maestro de Borde Costero, se encuentra la construcción de un Parque Turístico

con pasarelas peatonales y resguardo organizado del entorno a través de guardaparques que permitan cuidar y relevar este sector.

**8. Iniciar la fase 2 y 3 que permita la recuperación del Parque Centenario.**

Mientras la fase 1 se encuentra en proceso de término, resulta necesario iniciar las licitaciones de obras (fase 2) y diseño (fase 3), que permita avanzar en la recuperación del emblemático parque regional.

## ES TRANSFERENCIA, POR LO TANTO, ES GASTO, NO INVERSIÓN

Al cierre del mes de agosto de 2019, el Gobierno Regional de Arica y Parinacota exhibe un avance de M\$ 14.856.231 que equivalen a un 46,2% de ejecución presupuestaria, respecto al marco de evaluación (o presupuesto vigente), el que, actualmente alcanza a M\$ 32.158.398, mientras que, con Transferencias Consolidadas incluidas, exhibe un avance de M\$ 20.786.396, que equivalen a un 42,1% de ejecución presupuestaria, respecto al marco de evaluación que actualmente alcanza se informa a M\$ 49.331.677.

Esta situación se visibiliza en los siguientes cuadros:

### Avance presupuestario FNDR Arica y Parinacota **sin Transferencias al Gobierno Central**

FNDR	Gasto M\$	Presupuesto Vigente M\$	% Ejecución
SUBTÍTULO 24	728.999	1.527.680	47,7%
SUBTÍTULO 29	923.264	2.391.375	38,6%
SUBTÍTULO 31	10.775.451	22.351.922	48,2%
SUBTÍTULO 33	2.428.515	5.887.421	41,2%
<b>TOTAL</b>	<b>14.856.229</b>	<b>32.158.398</b>	<b>46,2%</b>

Fuente: DIPRES, Informe Ejecución Presupuestaria agosto 2019

Los \$ 14.856 millones de gasto (sin transferencias al nivel central) se componen principalmente de iniciativas de inversión (76,4%), transferencias de capital (12,4%), activos no financieros (6,2%) y transferencias corrientes (4,9%). Mientras que \$ 5.930 millones adicionales corresponden a Transferencias Consolidables (a Servicios de la región).

### Avance presupuestario FNDR Arica y Parinacota **incluye Transferencias al Gobierno Central**

FNDR	Gasto M\$	Presupuesto Vigente M\$	% Ejecución
SUBTÍTULO 24	728.999	1.527.680	47,7%
SUBTÍTULO 29	923.264	2.391.375	38,6%
SUBTÍTULO 31	10.775.451	22.351.922	48,2%
SUBTÍTULO 33	8.358.680	23.060.700	36,2%
<b>TOTAL</b>	<b>20.786.394</b>	<b>49.331.677</b>	<b>42,1%</b>

Fuente: DIPRES, Informe Ejecución Presupuestaria agosto 2019



Si observamos la composición actual del presupuesto FNDR de acuerdo al reporte de la DIPRES<sup>1</sup>, las transferencias totales (Subtítulo 33), alcanzan al 45,8%, mientras que las iniciativas de inversión (Subtítulo 31), son un 44,4%.

El Subtítulo 33 representa una diferencia de M\$ 17.173.279 el que se mayormente se debe a la incorporación del programa de compra de terrenos y urbanización para SERVIU.

## **CONCLUSIONES**

El incremento de la ejecución tanto del FNDR como PEDZE – FNDR, se debe a las transferencias realizadas por el GORE, especialmente a SERVIU. Esto no es inversión, es gasto.

El subtítulo 31, inversión real, tiene menor ejecución y presupuesto que el subtítulo de transferencias.

Con relación a 2017, solo entre FNDR y presupuesto MOP tenemos 40 mil millones menos.

El GORE no tiene cartera de proyectos estratégicos en RS. Los que tuvo de la anterior gestión están en reevaluación, o simplemente en los gabinetes sin considerarlos. No hay voluntad de levantarlos por ser de la gestión anterior.

---

<sup>1</sup> Informe de Ejecución Mensual Agosto 2019. Programa de Inversión Regional Región de Arica y Parinacota. Dirección de Presupuestos, Ministerio de Hacienda.

## NADA NUEVO INFORMA EL SUBSECRETARIO DE OBRAS PÚBLICAS

Efectivamente, nada nuevo anunció el Subsecretario de Obras Públicas. Lo que con parafernalia llama obras emblemáticas de la región, son iniciativas generadas en el gobierno de la Intendenta Gladys Acuña Rosales y retrasadas, primero, por la falta de voluntad y competencias de los equipos actuales del gobierno y, segundo, por el desfinanciamiento del PEDZE, también promovido por este gobierno.

Realmente resulta desolador jugar de esa forma con la credibilidad pública y el buen sentido común de los ariqueños.

A propósito del “Entubamiento del Canal Azapa”, que corre el serio riesgo de seguir la misma suerte de inmovilismo, a pesar que fuera entregado unos días antes del cambio de mando del 11 de marzo de 2018.

Recientemente, un reportaje del mismo periódico local, señalaba las dificultades que mantienen dicha gran obra sin poder operar<sup>1</sup>. En un informe del Subsecretario de Obras Públicas<sup>2</sup> emitido a solicitud del H. Diputado Luis Rocafull, la Dirección de Obras Hidráulicas del MOP<sup>3</sup> señalaba que, “las obras del Entubamiento del Canal Matriz Azapa se encuentran totalmente terminadas desde el 07 de marzo de 2018, fecha a partir de la cual se tenía contemplado efectuar un período de Marcha Blanca, para las pruebas de funcionamiento iniciales”. Sin embargo, a partir de allí se inician una serie de dificultades en la relación con la Comunidad de Aguas con el MOP regional, que impiden desarrollar adecuadamente las múltiples pruebas consideradas en el programa original que tiene por objeto calibrar y ajustar los más de 41 kilómetros de tuberías y más de 6.000 conexiones del sistema hidráulico. Producto de los procesos de “filtración propias y normales de un sistema hidráulico que se pone en funcionamiento<sup>4</sup>”, esto generó molestias e inconvenientes de los usuarios, presentándose intermitencia en las pruebas, las que fueron disminuyendo hasta el mes de “agosto de 2018 y se retomó en una sola oportunidad en el mes de octubre de 2018, para quedar suspendidas indefinidamente hasta la fecha<sup>5</sup>.” De hecho, en referencia a las modificaciones evidenciadas por la obra durante su ejecución (que por lo demás constituye una situación esperable desde la perspectiva de una obra de esta magnitud), la Minuta señala que éstas obedecen a una readecuación del trazado, debido a la necesidad de salvar problemas sociales y bajo el “mejor actuar de la autoridad del momento que evitó un conflicto social mayor.”

Esta situación deja en evidencia dos consideraciones: primero, que la gestión de proyectos implica capacidades de articulación y voluntad política para llevar adelante las obras; y segundo, la incapacidad de la autoridad actual de perseverar en la puesta en marcha de una obra de casi \$ 30 mil millones, que corre el serio

---

<sup>1</sup> A año y medio de su entrega regantes ya pierden la fe en entubamiento del canal Azapa. <http://www.estrellaarica.cl/impresa/2019/09/22/full/cuerpo-principal/13/>

<sup>2</sup> Oficio Ord. N°1490, de fecha 14-07-2019.

<sup>3</sup> Oficio Ord. DOH N°3026, de fecha 21-06-2019.

<sup>4</sup> Minuta DOH que acompaña al oficio DOH N°3026.

<sup>5</sup> Ídem nota anterior.

riesgo de deteriorarse por no uso. Ello incluso podría constituir “abandono de deberes” del Seremi MOP, según las funciones y atribuciones entregadas por el artículo 61° del DFL 850, Ley Orgánica del MOP a los Secretarios Regionales Ministeriales.

En efecto, avanzar en embalses, infraestructura patrimonial, borde costero, conectividad, centros de salud, infraestructura penitenciaria, viviendas, parques e iniciativas de alta complejidad, se requiere fortalecer los equipos de inversión (sea etapa de formulación, diseño o ejecución) del sector público regional, cuestión que como se evidenció sufrió un drástico recambio que ha probado no tener resultados.

Otro ejemplo de lo anterior, es la fallida licitación del Museo Antropológico de San Miguel de Azapa, pero como es común enfrentar la incompetencia del gobierno regional, se anunció como “anomalías en la licitación”<sup>6</sup>, ya que según el MOP “la partida de museografía, ... no estaba separada en el proceso de licitación” como una de las principales razones. Sin embargo, dichas explicaciones no han sido suficientes para la comunidad, entre otros para el senador de la Alianza<sup>7</sup> como para el presidente de la Cámara de Turismo<sup>8</sup>, indicándose el 8 de junio que la propuesta de adjudicación está en análisis en el nivel central (Dirección de Arquitectura), por lo tanto se estaba a la espera de la respuesta, cuestión que no ha sucedido en los últimos 4 meses. Nuevamente aparece no un tema presupuestario (que estarían asegurados por parte del Plan Especial de Zonas Extremas), sino de magnitud: \$ 15 mil millones para ejecutar en una obra donde no existe personal técnico especializado para llevar a cabo (de hecho, la partida museográfica que tanto “asusta” al ente técnico del MOP siempre estuvo contemplado realizarla con el apoyo de profesionales de la UTA). Pero como dice el dicho, donde no sabes, mejor no meterse.

Iniciativas similares abundan: la normalización del Liceo Politécnico, la Piscina Olímpica, la restauración de la Ex Isla (iniciativa con RATE FI a marzo de 2018, etapa diseño), el Mercado Central, el Parque del Encuentro El Morro, el Parque Centenario, el Embalse Livilcar, la Zona de Alta Logística, el Edificio Consistorial, la Nueva Centralidad Chinchorro, por nombrar algunas obras de magnitud, pero que se encuentran detenidas por falta de formulación o unidades técnicas adecuadas. De hecho, se visualiza el riesgo de que el diseño (en ejecución) de la Caleta Pesquera en Quiane también quede detenida.

Por último, preguntar, ¿cómo calcularon esa cantidad de empleo? que corresponde a todo el empleo que genera agricultura y, ¿en cuanto tiempo tendremos tal nivel de actividad? Y, una última pregunta, ¿cómo se establecen esos compromisos presupuestarios si recién entró a discusión la ley de presupuestos?, ah, y recordar que tenemos la peor ejecución presupuestaria general y la menor cantidad de recursos descentralizados del país.

---

<sup>6</sup> Denuncian anomalías en licitación de Museo Chinchorro. <http://www.estrellaarica.cl/impresa/2019/06/08/full/cuerpo-principal/3/>

<sup>7</sup> Ídem nota anterior.

<sup>8</sup> Ver nota 6.

# **UN NUEVO CONTRATO SOCIAL REQUIERE UNA NUEVA CONSTITUCIÓN**

***El Senador José Miguel Insulza aseguró que el país necesita de un nuevo contrato social que establezca reglas más justas para todos.***

Los chilenos parecían magnetizados con el consumo, muy individualistas y fragmentados frente a demandas colectivas, pero con contradicciones internas que sobrepasaron la paciencia, destacó el Senador Insulza. Sin embargo, continua Insulza, “se gesta un movimiento social demandante frente a los temas de desigualdad y a un elemento gravitante dentro de esta, la mayor visibilidad de los abusos”. El Senador comenta que, “el gobierno cometió el peor error al mostrar insensibilidad frente a las consecuencias que generarían las alzas de diferentes servicios básicos, las cuales no pueden ser cubiertas con el insuficiente salario mínimo de menos de 300 mil pesos o, de los 400 mil pesos que gana el 50 % de los trabajadores chilenos o, de los 7 de cada 10 trabajadores que gana menos de 550 mil pesos. Estos chilenos son los que se sienten ofendidos cuando se les dice, arrégleselas como puedan”.

Frente a lo anterior, el parlamentario de Arica y Parinacota propone que se genere un nuevo contrato entre los ciudadanos, expresado en una nueva constitución. “Todo orden social se sustenta en una organización económica, asegura el Senador, y la manera en que se estructuran y relacionan sus poderes públicos, las libertades y derechos de los ciudadanos, la reproducción de la sociedad y la vida del país, se realizan de acuerdo a un funcionamiento económico cuyo diseño y contenido dependen jerárquicamente de normas contenidas en la Constitución”. La Constitución actual no expresa la realidad de Chile hoy y menos proyecta su desarrollo futuro, tiene contradicciones sustantivas, “los dirigentes sindicales no pueden asumir cargos políticos, pero sí los empresarios, otorga excesivas atribuciones al presidente, no reconoce

a los pueblos originarios, no descentraliza el poder ni tiene reglas claras con respecto al nepotismo, por ejemplo”. Por otro lado, agrega Insulza, “no sólo no hace referencia explícita al sistema de derechos humanos, sino que menos señala que es el Estado quién debe garantizarlos”.

En un mundo que ha experimentado transformaciones radicales, finaliza Insulza, “los chilenos debemos asumir nuestra responsabilidad con la institucionalidad democrática que merecemos y necesitamos para vivir en una sociedad más justa y equitativa, más respetuosa de los derechos para tener un mayor equilibrio social de oportunidades, de acceso a bienes y servicios públicos, para descentralizar efectivamente al país dando más oportunidad a regiones y comunas. Necesitamos una nueva Constitución auténticamente democrática, surgida de nuestra participación y voluntad soberana”.

# LA INTOLERABLE DESIGUALDAD QUE NOS DIVIDE

***En Chile, el 1% de la población acumula el 25% de toda la riqueza generada en el país. Esta desigualdad tiene bases históricas muy fuertes que se han ido fijando con la configuración de un modelo más neoliberal, de privatizaciones, de liberalización del suelo y de la economía.***

Para el Senador José Miguel Insulza, la desigualdad, en sus múltiples dimensiones, es el gran drama que vive la población chilena. Es la raíz que explica la rebeldía, el hastío y la protesta manifestada por el pueblo chileno. Agrega que, “son muchos los fundamentos por los que, reducir la desigualdad es clave para avanzar en el desarrollo de un Chile más cohesionado y con perspectivas ciertas de futuro”. Añade que, “el crecimiento económico es un factor relevante en la reducción de pobreza, pero la desigualdad puede cercar ese proceso”. Al respecto Insulza precisa que, “tal como señala el PNUD, sin un cambio en la distribución del ingreso, incluso los altos niveles de crecimiento son insuficientes para reducir la pobreza y la vulnerabilidad social en forma sostenible y la velocidad de reducción tiende a ser mayor en países más igualitarios”.

En Chile y en cualquier país con estos niveles indecentes de desigualdad, argumenta Insulza, las diferencias de resultados se aceptan con mayor facilidad cuando hay igualdad de oportunidades. En cambio, “cuando las reglas y los procedimientos no son equitativos, como es nuestro caso, es común la indignación, porque se produce una injusticia en el momento mismo de la competencia”. Cuando las diferencias son demasiado grandes, agrega, “limitando las posibilidades de quienes tienen desventajas para alcanzar a reducir esas brechas, estas se vuelven imposibles de superar y entonces nuestro principio de igualdad entre los seres humanos es vulnerado”.

Sin embargo, continua el Senador, “la justicia de procedimientos, es decir, buenas políticas públicas, acceso a la justicia, a una buena salud, etc., no es suficiente, en Chile necesitamos urgentemente hacer un ajuste de oportunidades con los grupos más vulnerables, aquellos que han padecido desigualdades históricas, e introducir en el sistema de políticas públicas, mecanismos de discriminación positiva para pueblos indígenas, personas en situación de discapacidad, niños, mujeres jefas de hogar, etc.”

Luego, enfatiza Insulza, “un marco equitativo de la igualdad de oportunidades es indispensable, pero no suficiente, porque la acumulación histórica de desigualdades produce que algunos sectores sociales tiendan a salir mejor librados en la competencia, por mucho que sus reglas sean equitativas. Como ha dicho Giddens, “la desigualdad de resultados de una generación es la desigualdad de oportunidades de la siguiente generación”. Necesitamos de un nuevo contrato social que se exprese en una nueva Constitución en la que se expliciten y garanticen derechos sociales a todos los chilenos y chilenas reconociendo que muchos de ellos, comienzan su vida con la privación histórica de bienes culturales y materiales”.