

Informe de asesoría mes de diciembre 2022

El necesario apoyo de políticas sociales al nuevo proceso constituyente

Por Alberto Mayol

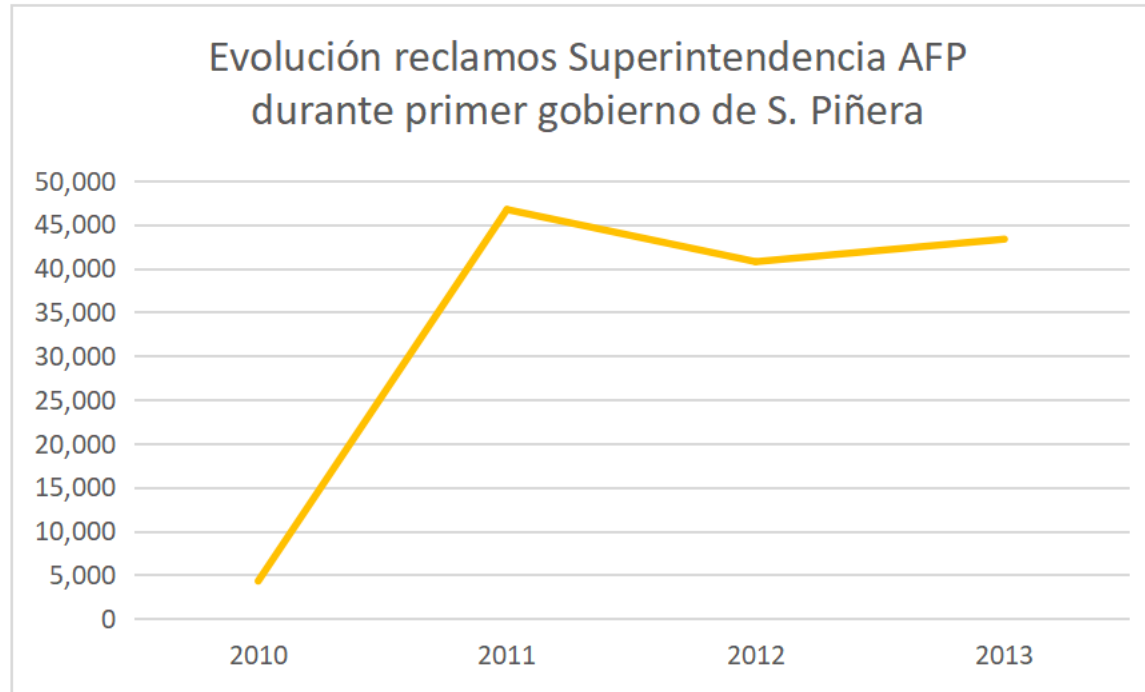
- La crisis política de Chile desde 2011 es una crisis del estado subsidiario y ello está asociado al modelo económico de Chile. No fue el patriarcado ni el cuestionamiento de la nación unitaria lo que generó la crisis de legitimidad. Fue el modelo económico.
- ¿Cómo se puede saber que este es el principal sitio de la crisis?

- Una forma es hacer seguimiento de datos que puedan tener como referencia una interacción crispada y desconfiada con aquellos sitios donde el modelo económico se manifestaba.
- No cabe duda que, al respecto, un sitio preferente de esta discusión ha sido el sistema de AFP.
- Hemos hecho el ejercicio de solicitar las interacciones ciudadanas en forma de reclamos de la población con la Superintendencia de Pensiones. Y la evolución nos habla de un aumento que ha llegado a ser de cincuenta veces en diez años.

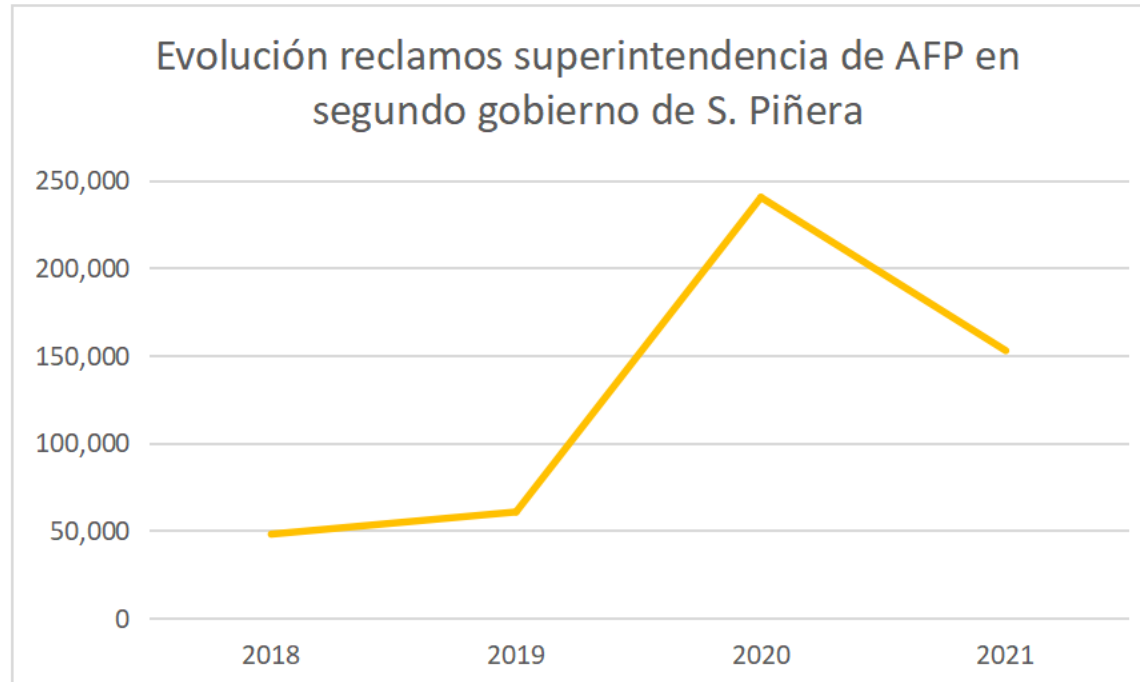
En 2011 los reclamos a la superintendencia de AFP subieron más de un mil por ciento. Estaba gobernando un representante de la nueva riqueza, del poder del dinero, de las finanzas. Y el modelo comenzaba a cuestionarse.

Año	2010	2011
Reclamos superintendencia AFP	4.294	46.723

Terminadas las protestas de 2011 y 2012, los números no bajaron. El gobierno de Piñera marcó un nuevo punto cero, un nuevo piso de reclamos a las AFP, el símbolo del sistema de seguridad social privatizado.



Dicha evolución no se quedó allí. Si habíamos llegado a un nuevo techo, resultó que ese techo se convirtió en el piso. El gobierno de Bachelet 2014 a 2018 entregó estos reclamos en un nivel parecido al que lo recibió. No había logrado controlar el problema, pero al menos no lo abultó. Luego fue electo Sebastián Piñera en 2017, por segunda vez. Y en esta ocasión lograría crispar más el escenario.



Los números volvieron a subir y desde el ascenso moderado se pasó a la crisis total en 2020, después del estallido social y con la pandemia, cuando se quintuplica el número de reclamos en un año. Sebastián Piñera era un disruptor evidente, una especie de acelerador de partículas que parecía un ser especialmente capacitado para generar inestabilidad.

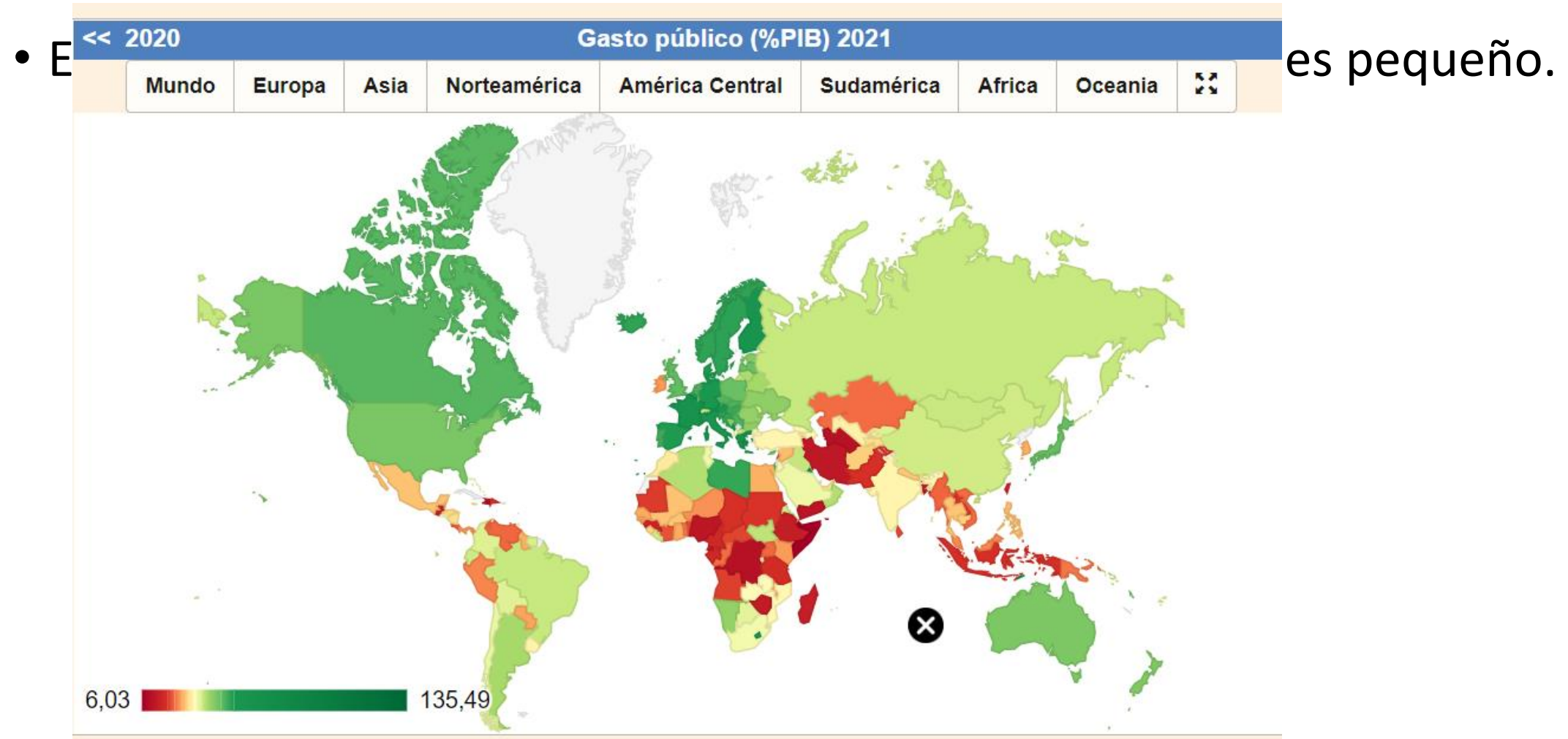
- ¿Por qué Piñera hizo crecer siempre la conflictividad en símbolos del modelo? ¿Qué críticas fueron al corazón del modelo en estos años?
 - En la crítica a los proyectos de inversión de gran tamaño e impacto ambiental (Hidroaysén, Barrancones, Freirina).
 - En la crítica a las prácticas empresariales con consumidores (colusiones, ventas atadas, repactaciones unilaterales).
 - En la crítica a la privatización de prestaciones de derechos sociales (educación, salud, pensiones).
 - En la crítica a la ausencia de infraestructura pública y otras consecuencias de austeridad.
 - En la crítica a las prácticas empresariales contra trabajadores.

- Piñera hizo crecer la conflictividad de estos símbolos del modelo, sin saberlo, porque él mismo es un símbolo del modelo. Y su falta de capacidad para generar legitimidad fue la base para una crisis que ya contaba con muchos diagnósticos.

- El actual gobierno, de Gabriel Boric, ha anunciado a estas alturas de su mandato (nueve meses) dos grandes reformas que podrían tensionar las formas y maneras ya tradicionales del modelo económico.
- Las reformas son:
 - La reforma tributaria
 - La reforma de pensiones

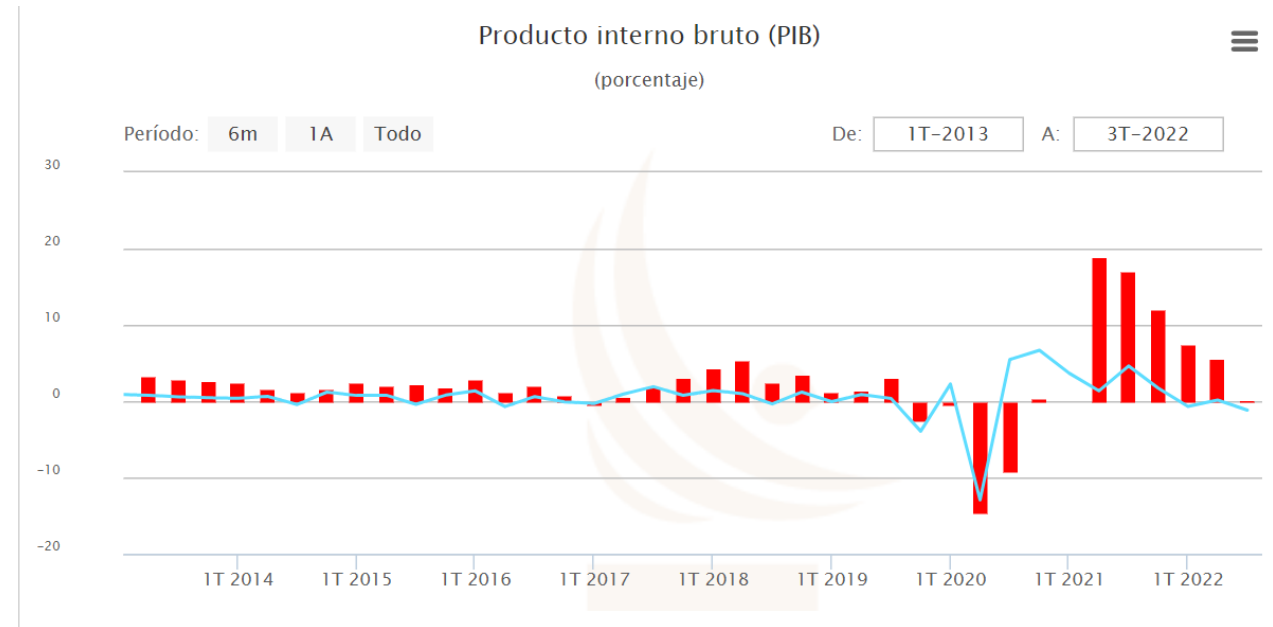
- Ninguna de estas dos reformas modifica demasiado el escenario en que opera el modelo económico. La reforma tributaria puede implicar una presión al modelo, grande o pequeña según lo que se logre recaudar, pues ello puede cambiar el tamaño del Estado en Chile.
- Los datos indican que Chile tiene un estado pequeño respecto a buena parte de los países.

<https://datosmacro.expansion.com/estado/gasto>



- El gasto público en Chile en 2021, creció hasta el 33,47% del PIB, una subida de 4,18 puntos respecto a 2020, en el que el gasto público fue el 29,29% del PIB.
- No obstante el aumento del gasto, Chile se encuentra en el puesto 87 de 192 países del ranking de Gasto público respecto al PIB, ordenado de menos a más gasto. Es decir, si dividimos los países según gasto en dos grupos, está entre los países con menos gasto público.

- Las modificaciones de modelo económico son indispensables para favorecer la igualdad social, pero también para aumentar tasas de crecimiento mediocres durante varios años de la última década, solo aumentando luego de la salida de las medidas de COVID19.



- El gran problema presente es que la solución de un nuevo proceso constituyente debe ir acompañada de cambios económicos y medidas relevantes. Esas medidas no pueden ser solo políticas, pues el problema es social. Y una negociación larga solo desgastará las reformas políticas. El criterio ha de ser claro: se debe convenir un grupo de reformas sociales con amplio apoyo y ejecutarlas a gran velocidad, como parte del respaldo al proceso constituyente nuevo. No es probable que este nuevo diseño, pequeño y con fisuras ya visibles, pueda resistir demasiada presión. Y eso podría aliviarse con un baño de legitimidad.