

# **INFORME ASESORÍA EXTERNA SENADOR JUAN ANTONIO COLOMA**

**OCTUBRE 2023**

## **I. ESTADO DE TRAMITACIÓN DE LA AGENDA DE SEGURIDA CIUDADANA AL MES DE OCTUBRE**

### **I.1 RESUMEN EJECUTIVO**

El presente informe entrega el estado de tramitación actualizado al 31 de octubre de los proyectos de ley incluidos en el acuerdo de seguridad ciudadana impulsada por el Presidente del Senado en conjunto con el Presidente de la Cámara de Diputados y autoridades del Ejecutivo, con la finalidad de darles prioridad en la legislación a las materias consideradas en dichas iniciativas.

Este trabajo permite mantener un seguimiento permanente y activo del trabajo que se está realizando en el Congreso para el cumplimiento del acuerdo de seguridad y las metas que en él se señalan, con la finalidad de que las respectivas autoridades puedan tener alertas tempranas en caso de retrasos o controversias en el avance de las iniciativas y una evaluación periódica de trabajo legislativo que se está llevando a cabo sobre estas materias.

En el caso del presente informe, la actualización se remite al último día del mes de octubre, sin perjuicio de lo cual este es un trabajo que se va ajustando semanalmente de conformidad a los avances que cada proyecto presente en su tramitación. Además, la numeración de las iniciativas se hace con relación a la numeración que ocupan en el texto de la agenda de seguridad, para facilitar el seguimiento comparativo de cada punto, por lo que la numeración de los proyectos en este informe no es necesariamente correlativa.

## **I.2 LISTADO DE PROYECTOS DE LEY E INICIATIVAS CONSIDERADAS EN LA AGENDA DE SEGURIDAD**

1. Boletín 15.559-07 Modifica el Código Penal para sancionar la conspiración para cometer el delito de homicidio calificado por premio, promesa remuneratoria o ánimo de lucro.
2. Boletín 13.204-07 Modifica diversos cuerpos legales para ampliar la responsabilidad penal de las personas jurídicas, y regular el ejercicio de la acción penal, respecto de los delitos contra el orden socioeconómico que indica.
3. Boletín 15.270-06 Modifica la ley N° 20.931, para ampliar las facultades de control policial para efectos de aplicar las medidas establecidas en la ley N° 21.325, de migración y extranjería.
4. Boletín 14.847-06 Establece una Ley Marco sobre Ciberseguridad e Infraestructura Crítica de la Información.
5. Boletín 15.252-07 Modifica diversos cuerpos legales, con el objeto de incluir en el delito de contrabando el ingreso o extracción de dinero del territorio nacional, en las condiciones que indica.
6. Boletín 13.657-07 Modifica las sanciones del delito de usurpación y las equipara con las de otros delitos a la propiedad. (Refundido con Boletín 14.015-25 de los senadores F., Kast, M. Sabat, E. Von Baer)
7. Boletín 12.467-15 Sanciona los daños en los medios de transporte público de pasajeros y en la infraestructura asociada a dicha actividad.
8. Boletín 15.409-06 Modifica la ley N° 21.325, Ley de Migración y Extranjería, con el objeto de agregar formas alternativas de notificación del inicio de los procedimientos administrativos de expulsión.
9. Presentación de proyecto para modificar la ley de llamado de servicio y contratación por resolución de Carabineros.
10. Boletín 14.090-07 Modifica diversos cuerpos legales para agravar la pena aplicable al delito de homicidio simple y establecer mayores exigencias para la obtención de

la libertad condicional (audiencias víctimas) (refundido con boletines 14.091-07, 14-092-07, 14.100-07, 14.121-07)

11. Boletín 15.077-15 Modifica la Ley de Tránsito, para prevenir la venta de vehículos motorizados robados y sancionar las conductas que indica (refundido con Boletín 15.410-15 para impedir el robo de vehículos y sus accesorios, y su posterior comercialización, de los senadores J.M. Insulza y Á. Elizalde)
12. Boletín 15.661-07 Modifica diversos cuerpos legales, con el objeto de mejorar la persecución penal, con énfasis en materia de reincidencia y en delitos de mayor connotación social.
13. Presentación de proyecto que regula la habilitación del control de identidad a personas que se ubican en zonas y rutas fronterizas (hasta 10 kilómetros de la frontera) y establece un análisis previo de admisibilidad antes de ser reconocido como solicitante de refugio.
14. Presentación de proyecto para prohibir el porte de combustibles en contexto de manifestación.
15. Boletín 15.796- 07 Modifica el Código Penal, para tipificar el delito de tenencia de elementos tecnológicos que permitan a las personas privadas de libertad comunicarse con el exterior
16. Boletín 15.788-07 Establece el deber de efectuar registros audiovisuales de las actuaciones policiales autónomas en el procedimiento penal
17. Boletín 14.614-07 Crea el Ministerio de Seguridad Pública.
18. Boletín 15.805-07 Establece normas generales sobre el uso de la fuerza para el personal de las fuerzas de orden y seguridad pública y de las fuerzas armadas en las circunstancias que se señala.
19. Boletín 12.234-02 Fortalece y moderniza el sistema de inteligencia del Estado.
20. Boletín 13.991-07 Crea el Servicio Nacional de Acceso a la Justicia y la Defensoría de Víctimas de Delitos.
21. Presentación de proyecto que fortalece el rol de prevención del delito de las municipalidades.

22. Presentación de proyecto que permite que el Ministerio Público pueda iniciar investigación en ciertos delitos de contrabando.
23. Presentación de proyecto que establece la obligatoriedad de iniciación de actividades para personas que operan en el comercio exterior (más de dos contenedores al mes). Implica modificación al art. 68 del Código Tributario.
24. Presentación de proyecto sobre inteligencia financiera para perseguir el delito, capacidades especializadas en SII y Aduanas, levantamiento del secreto bancario para el caso de crimen organizado y creación de registro de beneficiario final.
25. Presentación de proyecto para crear la fiscalía supraterritorial y hará otros ajustes para la mayor eficacia de la persecución penal.
26. Presentación de proyecto sobre simplificación de procedimientos para construir cárceles y fortalecimiento de la unidad de investigación criminal de Gendarmería.
27. Boletín 6.639-25 sobre seguridad privada.
28. Presentación de proyecto para regular la enajenación de decomisos.
29. Presentación de proyecto para incorporar como criterio de prisión preventiva la existencia de detenciones múltiples.
30. Presentación de proyecto que modifica la ordenanza aduanera para aumentar prescripción del delito de contrabando de 3 a 5 años.
31. Boletín 15.274-07 Modifica el Código Aeronáutico para hacer exigible, por las policías y el Ministerio Público, el listado de pasajeros en el transporte aéreo nacional.

### I.3 ESTADO DE TRAMITACIÓN DE LAS INICIATIVAS

#### ESTADO TRAMITACIÓN PROYECTOS AGENDA SEGURIDAD

##### CUADRO RESUMEN OCTUBRE

ESTADO	Nº	DETALLE
LEYES	10	Nº 21.571 sicariato// Nº 21.595 delitos económicos// Nº 21.567 control migración// Nº 21.587 daños transporte público// Nº 21.589 notificación expulsiones migración// Nº 21.601 prevención venta vehículos robados// Nº 21.594 celulares cárceles// Nº 21.610 listado pasajeros //Nº 21.602 llamado servicio Carabineros// Nº 21.620 Porte combustibles manifestaciones.
A ESPERA DE PROMULGACIÓN	3	(1) Contrabando -despachado 12-09; (2) Libertad condicional -despachado 30-08; (3) Registros audiovisuales policías -despachado 25-09.
EN LA CÁMARA	10	(1) Uso fuerza policías; (2) Defensoría víctimas; (3) Ciberseguridad; (4) Reincidencia; (5) Ministerio Seguridad Pública; (6) Inteligencia del Estado; (7) Control migraciones; (8) Rol prevención Municipalidades; (9) Seguridad Privada; (19) Veto usurpaciones
EN EL SENADO	2	(1) Inteligencia Financiera; (2) Construcción cárceles
EN 1º TRÁMITE CONSTITUCIONAL	4	(1) Uso fuerza policías; (2) Defensoría víctimas; (3) Rol prevención Municipalidades; (4) Inteligencia Financiera;
EN 2º TRÁMITE CONSTITUCIONAL	6	(1) Ciberseguridad; (2) Reincidencia; (3) Ministerio Seguridad Pública; (4) Inteligencia del Estado; (5) Control migraciones; (6) Construcción cárceles.
EN 3º TRÁMITE CONSTITUCIONAL	1	(1) Seguridad Privada.
MIXTA/VETO	1	(1) Usurpaciones.
CON URGENCIA	10	Disc. Inmediata: 0 Suma: (1) Ciberseguridad (2) Reincidencia (3) Seguridad Privada; (4) Inteligencia financiera; (5) Control migraciones; (6) Construcción cárceles; (7) Usurpaciones; (8) Ministerio Seguridad Pública; (9) Rol prevención Municipalidades. Simple: (1) Inteligencia del Estado.
SIN URGENCIA	2	(1) Uso fuerza policías; (2) Defensoría víctimas

## 1) PROYECTOS EN TRAMITACIÓN, PLAZO POR DESPACHAR

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
1.	Boletín 15.559-07 Modifica el Código Penal para sancionar la conspiración para cometer el delito de homicidio calificado por premio, promesa remuneratoria o ánimo de lucro. (E) <i>*DMCS (Sicariato)</i>	MENSAJE 12-12-2022		<u>LEY Nº 21.571</u> Publicada en D.O. el 11-05-2023	<u>CUMPLIDO.</u>
2.	Boletín 13.204-07 Modifica diversos cuerpos legales para ampliar la responsabilidad penal de las personas jurídicas, y regular el ejercicio de la acción penal, respecto de los delitos contra el orden socioeconómico que indica. <i>*DMCS (orden socioeconómico)</i>	MOCIÓN DIP G. Ascencio, B. Barrera, N. Castillo, R. Celis, M. Desbordes, M. Hernando, M. Schilling, A. Sepulveda, L. Soto, M. Walker 14-01-2020		<u>LEY Nº 21.595</u> Publicada en D.O. el 17-08-2023	<u>CUMPLIDO</u>

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
3.	Boletín 15.270-06 Modifica la ley N° 20.931, para ampliar las facultades de control policial para efectos de aplicar las medidas establecidas en la ley N° 21.325, de migración y extranjería.  <i>*MIGRACIÓN</i>	MOCIÓN DIP Y. Ahumada, J. Alessandri, J. Araya, M.A. Calisto, J.M. Castro, A. Jouannet, R. Leuva, A. Longton, Joanna Pérez, R. Trizotti 10-08- 2022		<b><u>LEY N° 21.567</u></b> Publicada en D.O. el 29-04- 2023	<b><u>CUMPLIDO.</u></b>

## 2) PROYECTOS EN TRAMITACIÓN, PLAZO 75 DÍAS

(venció el miércoles 28 de junio)

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
4.	Boletín 14.847-06 Establece una Ley Marco sobre Ciberseguridad e Infraestructura Crítica de la Información. (E)  <i>*SEGURIDAD DIGITAL</i>	MENSAJE 15-03-2022	Suma 25-10	CÁMARA 2º TC Informe de la Comisión de Seguridad Ciudadana y la de Hacienda, en lo que corresponda	PLAZO: 75 DÍAS Comisión citada para el 08-11 *Ejecutivo presentó nuevas indicaciones e informe financiero complementario el 25-10.
5.	Boletín 15.252-07 Modifica diversos cuerpos legales, con el objeto de incluir en el delito de contrabando el ingreso o extracción de dinero del territorio nacional, en las condiciones que indica.  <i>*DMCS (Contrabando)</i>	MOCIÓN SEN P. Araya, A. De Urresti, L. Ebensperger, R. Galilea, M. Prieto. 03-08-22	Discusión Inmedita 11-09	SENADO Oficio de ley al Ejecutivo	PLAZO: 75 DÍAS  Pendiente su promulgación. Despachado por el Congreso el 12-09.



Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
6.	Boletín 13.657-07 Modifica las sanciones del delito de usurpación y las equipara con las de otros delitos a la propiedad. (CS) (Refundido con Boletín 14.015-25 de los senadores F., Kast, M. Sabat, E. Von Baer)  <i>*DMCS (Usurpación)</i>	MOCIÓN SEN C.G. Aravena, F. Chahuán, J. García, K. Pugh 21-07-2020	Suma 17-10	CÁMARA Observaciones del Presidente de la República. Pendiente cuenta en la Sala.	PLAZO: 75 DÍAS  Senado despachó el veto a la Cámara de Diputados el 25-10.
7.	Boletín 12.467-15 Sanciona los daños en los medios de transporte público de pasajeros y en la infraestructura asociada a dicha actividad. (CS)  <i>*DMCS (infraestructura vial)</i>	MOCIÓN SEN F. Chahuán, J.P. Letelier 13-03-2019		<b>LEY Nº 21.587</b> Publicada en D.O el 05-08-2023	<b><u>CUMPLIDO</u></b>

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
8.	Boletín 15.409-06 Modifica la ley N° 21.325, Ley de Migración y Extranjería, con el objeto de agregar formas alternativas de notificación del inicio de los procedimientos administrativos de expulsión.  <i>*MIGRACIÓN</i>	MENSAJE 11-10-2022		<b>LEY N° 21.589</b> Publicada en D.O. el 18-08-2023	<b><u>CUMPLIDO</u></b>
10.	Boletín 14.090-07 Modifica diversos cuerpos legales para agravar la pena aplicable al delito de homicidio simple y establecer mayores exigencias para la obtención de la libertad condicional (audiencias víctimas) (refundido con boletines 14.091-07, 14-092-07, 14.100-07, 14.121-07) (FT)  <i>*DMCS (Libertad condicional)</i>	MOCIÓN DIP J.M. Castro, G. Fuenzalida, M. Ilabaca, R. Leiva, A. Longton, P. Prieto, L. Pérez, M. Walker, P. Núñez, A. Parra (14.090-07) y otros. 23-03-2021	Suma 23-08	CÁMARA Oficio de ley al Ejecutivo	PLAZO: 75 DÍAS  Respuesta del Tribunal Constitucional ingresada el 23-10

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
11.	<p>Boletín 15.077-15 Modifica la Ley de Tránsito, para prevenir la venta de vehículos motorizados robados y sancionar las conductas que indica (refundido con Boletín 15.410-15 para impedir el robo de vehículos y sus accesorios, y su posterior comercialización, de los senadores J.M. Insulza y Á. Elizalde)</p> <p><i>*DMCS (robo vehículos)</i></p>	<p>MOCIÓN SEN J.L. Castro, J.A. Coloma, A. Kusanovic, E. Van Rysselberghe, M. Walker. 13-06-2022</p>		<p><b><u>LEY Nº 21.601</u></b> Publicada en el D.O. el 11-09- 2023</p>	<p><b><u>CUMPLIDO</u></b></p>

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
12.	Boletín 15.661-07 Modifica diversos cuerpos legales, con el objeto de mejorar la persecución penal, con énfasis en materia de reincidencia y en delitos de mayor connotación social.  <i>*DMCS (persecución penal y reincidencia)</i>	MOCIÓN SEN L. Cruz-Coke, L. Ebensperger, F. Kast, M.J. Ossandón, X. Rincón 11-01-2023	Suma 25-10	CÁMARA 2º TC Pendiente el informe de Comisión de Constitución	PLAZO: 75 DÍAS  Comisión continuó votación en particular en sesiones del 23 y 24-10. Comisión citada para continuar votación el 07 y 08-11. *Ejecutivo presentó indicaciones e informe financiero complementario el 02-10.
15.	Boletín 15.796-07 Modifica el Código Penal, para tipificar el delito de tenencia de elementos tecnológicos que permitan a las personas privadas de libertad comunicarse con el exterior  <i>*DMCS (control interno cárceles)</i>	MOCIÓN SEN P. Araya, L. Ebenperger, F. Kast, X. Rincón, M. Walker 06-04-2023		<b>LEY Nº 21.594</b> Publicada en el D.O. el 08-11-2023	<b><u>CUMPLIDO</u></b>

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
16.	Boletín 15.788-07 Establece el deber de efectuar registros audiovisuales de las actuaciones policiales autónomas en el procedimiento penal  <i>*FACULTADES FUERZAS DE ORDEN Y SEGURIDAD</i>	MOCIÓN DIP D. Astudillo, A.M. Bravo, D. Cicardini, T. De Rementería, M. Ilabaca, R. Leiva, D. Manouchehri, D. Melo, L. Soto, N. Venegas 03-04-2023	Discusión Inmediata 12-09	CÁMARA Oficio de ley al Ejecutivo Oficio al Tribunal Constitucional	PLAZO: 75 DÍAS  Pendiente su promulgación a la espera de fallo del TC. Despachado por el Congreso el 25-09.

### 3) PROYECTO EN TRÁMITE, PLAZO 150 DÍAS

(venció el lunes 11 de septiembre)

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
17.	Boletín 14.614-07 Crea el Ministerio de Seguridad Pública. (E)  <i>*INSTITUCIONALIDAD SEGURIDAD</i>	MENSAJE 07-09- 2021	Suma 25-10	CÁMARA 2º TC Pendiente informe Comisión de Seguridad Ciudadana.	PLAZO: 150 DÍAS  *Ejecutivo retiró y presentó nuevas indicaciones e informe financiero complementario el 16-10.
18.	Boletín 15.805-07 Establece normas generales sobre el uso de la fuerza para el personal de las fuerzas de orden y seguridad pública y de las fuerzas armadas en las circunstancias que se señala.  <i>*FACULTADES FUERZAS DE ORDEN Y SEGURIDAD</i>	MENSAJE 11-04-23	S/U desde el 13-09	CÁMARA 1º TC Pendiente primer informe Comisión de Constitución y de Seguridad Ciudadana.	PLAZO: 150 DÍAS  *Ejecutivo retiró y presentó nuevas indicaciones e informe financiero complementario el 28-08
19.	Boletín 12.234-02 Fortalece y moderniza el sistema de inteligencia del Estado. (E)  <i>*INSTITUCIONALIDAD SEGURIDAD</i>	MENSAJE 13-11- 2018	Simple 25-10	CÁMARA 2º TC Pendiente primer informe Comisión de Defensa Nacional.	PLAZO: 150 DÍAS

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
20.	Boletín 13.991-07 Crea el Servicio Nacional de Acceso a la Justicia y la Defensoría de Víctimas de Delitos (CS)  <i>*INSTITUCIONALIDAD SEGURIDAD</i>	MENSAJE 05-01- 2021	S/U desde el 17-01-22	CÁMARA 1º TC Pendiente primer informe de la Comisión de Constitución.	PLAZO: 150 DÍAS  *Indicaciones del Ejecutivo e informe financiero sustitutivo presentados en junio de 2021.

#### 4) PROYECTOS EN TRÁMITE, PLAZO FIN DE AÑO

(vence el domingo 31 de diciembre)

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
27.	Boletín 6.639-25 Sobre seguridad privada. (FT)  <i>*INSTITUCIONALIDAD SEGURIDAD</i>	MENSAJE 05-08- 2009	Suma 25-10	CÁMARA 3º TC Pendiente informe de Comisión de Seguridad Ciudadana sobre modificaciones del Senado	PLAZO: FIN DE AÑO Comisión analizó las modificaciones el 23 y 24-10. Comisión citada para el 06-11. *Despachado por el Senado el 11-10.
31.	Boletín 15.274-07 Modifica el Código Aeronáutico para hacer exigible, por las policías y el Ministerio Público, el listado de pasajeros en el transporte aéreo nacional	MOCIÓN DIP R. Alinco, J. Araya, C. Bianchi, M. González, C. Marzán, H. Molina, R. Soto, C. Tapia, H. Ulloa 10-08- 2022		<b>LEY Nº 21.610</b> Pulicada en el D.O. el 22-09- 2023	<b><u>CUMPLIDO</u></b>



## 5) PROYECTOS A PRESENTAR POR EL EJECUTIVO

Nº	MATERIA	ESTADO	PLAZO	OBSERVACIONES
9. (1)	Modificar la ley de llamado de servicio y contratación por resolución de Carabineros.	INGRESADO  SENADO 19-06-2023 Discusión Inmediata	75 días	<b>CUMPLIDO</b> Boletín 16.038-25 Modifica diversos cuerpos legales, en materia de requisitos para ser llamado al servicio en Carabineros de Chile. SE ENVIÓ A LA COMISIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA, Y A LA COMISIÓN DE HACIENDA, EN LO QUE CORRESPONDA.
13. (2)	Regula la habilitación del control de identidad a personas que se ubican en zonas y rutas fronterizas (hasta 10 kilómetros de la frontera) y establece un análisis previo de admisibilidad antes de ser reconocido como solicitante de refugio.	INGRESADO  CÁMARA 10-07-2023	75 días	Boletín 16.072-06 Modifica la ley N° 21.325, de Migración y Extranjería, y otros cuerpos legales, en las materias que indica. SE ENVIÓ A LA COMISIÓN DE GOBIERNO INTERIOR, NACIONALIDAD, CIUDADANÍA Y REGIONALIZACIÓN. *Compromiso del Ejecutivo de recoger propuestas del Boletín 15.439-06. Moción de los Senadores J.A.Coloma, J.M. Durana, L.Ebensperger, D. Sandoval, G. Sanhueza, ingresado el 19-10-22

14. (3)	Prohibir el porte de combustibles en contexto de manifestación.	INGRESADO  CÁMARA 29-05-2022 Sin urgencia	75 días	<b><u>CUMPLIDO</u></b> BOLETÍN 15.956-25 Modifica el Código Penal y el Código Procesal Penal para sancionar como falta el porte injustificado de combustibles aptos para la comisión de atentados contra las personas o para ocasionar daño en las cosas durante reuniones en lugares públicoS. SE ENVIÓ A LA COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA
21. (4)	Fortalece el rol de prevención del delito de las municipalidades.	INGRESADO  CÁMARA 29-05-2023 Suma urgencia	150 días	<b><u>CUMPLIDO</u></b> Boletín 15.940-25 Modifica la ley N° 18.695, orgánica constitucional de Municipalidades, y otros cuerpos legales, con el objeto de fortalecer la institucionalidad municipal en materia de seguridad pública y prevención del delito". BOLETÍN N° 15940-25. SE ENVIÓ A LA COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA, Y A LA DE HACIENDA EN LO QUE CORRESPONDA.

22. (5)	Permite que el Ministerio Público pueda iniciar investigación en ciertos delitos de contrabando.	INGRESADO COMO INDICACIONES	150 días	<b><u>CUMPLIDO</u></b> Propuesta ingresada como indicaciones al proyecto de ley Boletín N° 15.252 (número 5 del listado de proyectos priorizados en la agenda de seguridad)
23. (6)	Establece la obligatoriedad de iniciación de actividades para personas que operan en el comercio exterior (más de dos contenedores al mes). Implica modificación al art. 68 del Código Tributario.	INGRESADO COMO PARTE DE OTRO PROYECTO	150 días	<b><u>CUMPLIDO</u></b> Propuesta ingresada dentro del proyecto de ley Boletín N° 15.975-25 (número 24 del listado de proyectos priorizados en agenda de seguridad)
24. (7)	Inteligencia financiera para perseguir el delito, capacidades especializadas en SII y Aduanas, levantamiento del secreto bancario para el caso de crimen organizado y creación de registro de beneficiario final.	INGRESADO  SENADO 31-05-2023 Sin urgencia	150 días	<b><u>CUMPLIDO</u></b> Boletín 15.975-25 Crea el Subsistema de Inteligencia Económica y establece otras medidas para la prevención y alerta de actividades que digan relación con el crimen organizado. SE ENVIÓ A LA COMISIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA, Y A LA COMISIÓN DE HACIENDA, EN LO QUE CORRESPONDA.

25. (8)	Crear la fiscalía supraterritorial y hará otros ajustes para la mayor eficacia de la persecución penal.	INGRESADO  SENADO 25-09-2023 Simple urgencia	Fin de año	<b>CUMPLIDO</b> Boletín 16.301-07 Modifica la Carta Fundamental, para crear la Fiscalía Supraterritorial, especializada en crimen organizado y delitos de alta complejidad, al interior del Ministerio Público. SE ENVIÓ A LA COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN.
26. (9)	Simplificación de procedimientos para construir cárceles y fortalecimiento de la unidad de investigación criminal de Gendarmería.	INGRESADO  CÁMARA 20-06-2023 Sin urgencia	Fin de año	<b>CUMPLIDO</b> Boletín 16.037-07 Establece reglas especiales tratándose de la alteración, ampliación, reparación o reconstrucción de establecimientos penitenciarios y modifica otros cuerpos legales SE ENVIÓ A LA COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN, Y A LA COMISIÓN DE HACIENDA, EN LO QUE CORRESPONDA.
28. (10)	Regular la enajenación de decomisos.	No ingresado	Fin de año	Proyecto complementaria materias que quedaron por definirse en la tramitación de la ley N° 21.577 que actualiza delitos que sancionan la delincuencia organizada (Boletín 13.982-25)

29. (11)	Incorporar como criterio de prisión preventiva la existencia de detenciones múltiples.	No ingresado	Fin de año	Ejecutivo evalúa incorporar como indicación al Boletín 15.028-25 (dicho proyecto ya cuenta con segundo informe para ser votado en Sala de la Cámara de Diputados en 1º TC)
30. (12)	Modifica la ordenanza aduanera para aumentar prescripción del delito de contrabando de 3 a 5 años.	INGRESADO COMO INDICACIONES	Fin de año	<b><u>CUMPLIDO</u></b> Propuesta ingresada como indicaciones al proyecto de ley Boletín Nº 15.252 (número 5 del listado de proyectos priorizados en la agenda de seguridad)

## 6) ESTADO DE TRAMITACIÓN DE PROYECTOS DE LEY COMPROMETIDOS POR EL EJECUTIVO Y YA INGRESADOS

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
9.	Boletín 16.038-25 Modifica diversos cuerpos legales, en materia de requisitos para ser llamado al servicio en Carabineros de Chile.	MENSAJE 19-06-2023		<b><u>LEY Nº 21.602</u></b> Publicada en el D.O. el 07-09-2023	<b><u>CUMPLIDO</u></b>
13.	Boletín 16.034-06 Modifica la ley Nº 20.430, para establecer una etapa inicial del procedimiento de determinación de la condición de refugiado, y la ley Nº 21.325, en relación con la medida de reconducción o devolución inmediata de personas extranjeras que ingresen de forma irregular al territorio nacional.	MENSAJE 19-06-2023	Suma 25-10	CÁMARA 2º TC Pendiente informe Comisión de Gobierno Interior.	Comisión continuó votación en particular el 24-10. Comisión citada para el 07-11.
14.	Boletín 15.956-25 Prohibir el porte de combustibles en contexto de manifestación.	MENSAJE 29-05-2022	S/U	<b><u>LEY Nº 21.620</u></b> Publicada en el D.O. 25-10-2023	<b><u>CUMPLIDO</u></b>

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
21.	Boletín 15.940-25 Fortalece el rol de prevención del delito de las municipalidades. *Fusionado con moción 15.984-25, de los diputados L. Cuello, L. Fries, A.M. Gazmuri, J. Morales, A. Placencia, C. Rojas. M. Santibañez, D. Serrano, C. Tello, C. Veloso.	MENSAJE 29-05-2023	Suma 25-10	CÁMARA 1º TC Pendiente primer informe de la Comisión de Gobierno Interior.	Comisión citada para iniciar discusión en particular el 07-11. *Ejecutivo presentó indicaciones e informe financiero complementario el 16-10
24.	Boletín 15.975-25 Inteligencia financiera para perseguir el delito, capacidades especializadas en SII y Aduanas, levantamiento del secreto bancario para el caso de crimen organizado y creación de registro de beneficiario final.	MENSAJE 31-05-2023	Suma 25-10	SENADO 1º TC Pendiente primer informe de la Comisión de Seguridad Pública	Comisión citada para ver el proyecto el 06-11
26.	Boletín 16.037-07 Establece reglas especiales tratándose de la alteración, ampliación, reparación o reconstrucción de establecimientos penitenciarios y modifica otros cuerpos legales	MENSAJE 20-06-2023	SUMA 25-10	SENADO 2º TC Pendiente segundo informe de la Comisión de Constitución e informe de Comisión de Hacienda, en lo que corresponda.	Comisión citada para ver el proyecto el 06-11. *Aprobado en general en Sala del Senado el 03-10. *Boletín de indicaciones publicado el 26-10.

**II. MINUTA COMISIÓN HACIENDA PROYECTO DE LEY QUE APRUEBA PROTOCOLO DE ENMIENDA AL CONVENIO ENTRE LA REPÚBLICA DE CHILE Y LA REPÚBLICA FEDERATIVA DEL BRASIL PARA EVITAR LA DOBLE IMPOSICIÓN Y PREVENIR LA EVASIÓN FISCAL EN RELACIÓN AL IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y SU PROTOCOLO, SUSCRITO EN SANTIAGO, EL 3 DE MARZO DE 2022, BOLETÍN Nº 15.865-10**

**II.1 ANTECEDENTES DE LA INICIATIVA**

- i) **Fecha de ingreso:** 24 de abril de 2023
- ii) **Iniciativa:** Mensaje
- iii) **Cámara de origen:** Cámara de Diputados
- iv) **Trámite constitucional:** segundo trámite constitucional
- v) **Trámite reglamentario:** primer trámite reglamentario, primer informe de Comisión de Relaciones Exteriores, y de Hacienda en su caso.
- vi) **Normas de quórum:** No tiene
- vii) **Leyes que se relacionan con la iniciativa:**
  - DS Nº 224, del Ministerio de Relaciones Exteriores, de 7 de agosto de 2003, publicado en el Diario Oficial de 24 de octubre de 2003, que promulga Convenio con Brasil para evitar la doble imposición y prevenir la evasión fiscal en relación al Impuesto sobre la Renta y su Protocolo.



**viii) Informe financiero:** de conformidad al informe financiero N° 74/18.04.2023, se estima que el proyecto no tendrá efectos fiscales ya que por tratarse de un ajuste que mejorará la aplicación del Convenio vigente no implicará mayores gastos ni afectará la recaudación fiscal.

**ix) Votaciones:**

○ *Primer informe de la Comisión de Relaciones Exteriores de la Cámara de Diputados (mayo 2023):*

- Aprobado en general por 7 votos a favor, 0 en contra, 1 abstenciones.
- Votaron a favor: C.Hertz, E. Ñanco, X. Ossandón, T. De Rementería, F. González, C. Moreira, A. Undurraga.
- Votaron por la abstención: S. Schubert.

○ *Primer informe de la Comisión Hacienda de la Cámara de Diputados (agosto 2023):*

- Aprobado en general por 9 votos a favor, 0 en contra, 0 abstenciones.
- Votaron a favor: C. Bianchi, S. Cid, M. Mellado, J. Naranjo, G. Ramírez, C. Rojas, A. Romero, J. Sáez, G. Yeomans.

○ *Sala de la Cámara de Diputados (agosto 2023):*

- En general: 131 votos a favor, 0 en contra, 0 abstenciones.

○ *Primer informe de la Comisión de Relaciones Exteriores, del Senado (octubre 2023):*

- Aprobado en general por 4 votos a favor, 0 en contra, 0 abstenciones.
- Votaron a favor: F. Chahuán, R. Edwards, J.M. Insulza y J. Quintana.

## II.2 CONTENIDO DE LA INICIATIVA

El proyecto de acuerdo consta de un artículo único mediante el cual se aprueba la actualización del contenido del Convenio en materia de doble tributación y evitar la evasión de impuestos, así como su respectivo Protocolo, firmado el año 2001 entre Chile y Brasil.

Las modificaciones permiten agregar las normas del Proyecto BEPS impulsado desde la OCDE desde el año 2013 para modernizar los sistemas tributarios frente a la globalización. Asimismo, la iniciativa mejoraría la situación de los jubilados residentes en Chile que reciben pensiones provenientes de Brasil.

El Protocolo original consta de un preámbulo y 17 artículos, sobre los cuales se realizan los siguientes ajustes:

- i) Se modifica el nombre del Convenio, para incluir los objetivos de prevención de la evasión y la elusión de impuestos.
- ii) Se modifica el Preámbulo, para incluir el compromiso expreso de los Estados parte de eliminar la doble imposición sin que ello conlleve oportunidades de no imposición o imposición reducida por evasión o elusión fiscal.
- iii) En materia del Ámbito Personal (artículo 1º), se agrega un párrafo 2 que define las reglas para resolver problemas que pudieran darse al aplicar el Convenio a entidades híbridas (que son calificadas como fiscalmente transparentes por alguno de los Estados Partes), y un párrafo 3 que incorpora una cláusula de resguardo para preservar el derecho de un Estado Parte a someter a imposición a sus propios residentes, excepto en los casos en que el Convenio expresamente restringe dicho derecho de imposición, lo que se define en el mismo párrafo.

- iv) Se realizan cambios en las Definiciones Generales para agregar a los fondos de pensiones reconocidos de los Estados Partes como “personas” y como “residentes” para los efectos del Convenio.
- v) Se introducen una serie de enmiendas en materia de Establecimientos Permanentes en el siguiente sentido:
  - Se actualiza el listado de actividades que, bajo ciertas condiciones, se consideran no constitutivas de un establecimiento permanente.
  - Se incorpora una norma destinada a desincentivar abusos que se realizan a través del ejercicio de estrategias de fragmentación de actividades entre partes relacionadas.
  - Se reemplazan los criterios para la determinación de los establecimientos permanentes (agente dependiente), a fin de evitar prácticas que buscan eludir esta configuración.
  - Se agregan criterios para definir las condiciones en que se considerará que una persona está estrechamente relacionada con una empresa para los efectos de los párrafos anteriores.
- vi) Se reemplaza el artículo referido a las Regalías, fijando tasas de 15% sobre el importe bruto de las regalías pagadas por el uso o la concesión de uso de marcas, y de 10% sobre el importe bruto de las regalías en todos los demás casos.
- vii) Se actualiza el Procedimiento de Acuerdo Mutuo para ajustarlo a los estándares básicos del BEPS, definiendo que el caso deberá plantearse dentro de los tres años siguientes a la primera notificación de la medida que implique una imposición no conforme con las disposiciones del Convenio; que el acuerdo alcanzado será aplicable independientemente de los plazos previstos por el

derecho interno de los Estados Contratantes; y que los Estados Contratantes también podrán consultarse para eliminar la doble imposición en los casos no previstos en el Convenio.

- viii) En cuanto al Intercambio de Información, se cambia el texto para ajustarlo a los estándares actuales y regular las condiciones para el traspaso de informaciones.
- ix) Se agrega un artículo nuevo relativo al Derecho a los Beneficios, con el que se busca determinar filtros objetivos que aseguren que los beneficiados por el Convenio sean residentes efectivos de uno de los Estados Parte y vinculados real y sustancialmente con ellos. También se incorpora una norma de propósitos principales para dar la posibilidad de negar los beneficios del Convenio sobre un elemento de renta si es posible estimar que entre los propósitos principales del acuerdo u operación que de lugar al beneficio esté la obtención de él. Finalmente, se suma con este artículo una norma que evite situaciones de abuso por parte de establecimientos permanentes situados en otras jurisdicciones distintas y que conlleven a generar situaciones de falta o muy baja tributación.
- x) Se incorporan modificaciones al Protocolo que acompaña el Convenio del 2001, con las cuales se introduce la definición del concepto “fiscalmente transparente”; se precisa que los Estados Partes podrán aplicar su legislación interna sobre evasión y elusión fiscal sin impedimento por parte del contenido del Convenio, y se definen la aplicación de criterios para que una vez expirado el plazo que establece la legislación interna de un Estado Parte y, en cualquier caso, después de 6 años contados desde el término del año tributario en el que debió imputarse una determinada renta, no podrá incrementar la base imponible de un residente de cualquiera de los Estados Contratantes a través de incluir en dicha base imponible rentas que hayan sido sometidas a impuestos en el otro

Estado Contratante, lo que no aplicará en el caso de fraude o incumplimiento doloso.

- xi) Se actualizan las Disposiciones finales para la entrada en vigor del nuevo Protocolo y las condiciones de su término de vigencia.

## II.3 COMENTARIOS SOBRE LA INICIATIVA

Este acuerdo es positivo y necesario para las políticas tributarias de Chile y constituye un avance respecto a las medidas que se están tomando a nivel internacional.

En la práctica, las modificaciones permiten agregar las normas del Proyecto BEPS (“Base Erosion and Profit Shifting” en su sigla en inglés – Erosión de la Base Imponible y Traslado de Beneficios) el que es impulsado por la OCDE desde el año 2013.

Es, este Proyecto busca promover medidas para hacer frente a las tácticas que han utilizado esencialmente empresas multinacionales en sus actividades fiscales para sacar ventajas de los sistemas impositivos de los países, eludiendo el pago de impuestos sobre sociedades al trasladar sus beneficios a países de escasa o nula tributación y en que dichas empresas no tienen en realidad ninguna actividad económica.

Las propuestas que se plantean en la modificación del Convenio y del Protocolo correspondiente son necesarias para mantener a Chile en la vanguardia de las normativas tributarias y de intercambio internacional, resguardando los sistemas de recaudación fiscal de manera justa y adecuada a lo que corresponde.

Asimismo, la adopción de estas medidas permite fortalecer la certeza jurídica del país respecto de las inversiones que se hagan y la reglas de recaudación que se apliquen.

Cabe tener presente que el año 2017 Chile firmó un convenio amplio para hacer aplicable estas normas a todos los convenios bilaterales sobre doble tributación que tiene vigentes con otros países, por lo que no ha sido necesario hacer actualizaciones de todos los convenios señalados.

En efecto, varios países no firmaron el convenio amplio para la actualización de los acuerdos e introducir las normas promovidas por el Proyecto BEPS, más que por negarse a las propuestas mismas, por la preferencia de negociar uno a uno los acuerdos actualizados, como fue el caso de Brasil, por lo cual Chile debía realizar este convenio en particular con dicho país.

Finalmente, es importante señalar que esta iniciativa debe ser vista por la Comisión de Hacienda por tratarse de materias que inciden en el sistema fiscal del país, sin perjuicio de lo cual las modificaciones que se realizan no inciden en la recaudación ni el gasto de recursos públicos.

### **III. MINUTA COMISIÓN HACIENDA PROYECTO DE LEY QUE ESTABLECE UN BENEFICIO TRIBUTARIO TRANSITORIO Y EXTRAORDINARIO EN LA COMPRA DE VIVIENDAS NUEVAS ADQUIRIDAS CON CRÉDITOS CON GARANTÍA HIPOTECARIA., BOLETÍN Nº 16.365-05**

#### **III.1 ANTECEDENTES DE TRAMITACIÓN DE LA INICIATIVA**

- i) Fecha de ingreso:** 16 de octubre de 2023
- ii) Iniciativa:** Mensaje
- iii) Cámara de origen:** Cámara de Diputados
- iv) Trámite constitucional:** segundo trámite constitucional
- v) Trámite reglamentario:** primer trámite reglamentario, primer informe de Hacienda.
- vi) Normas de quórum:** No tiene
- vii) Leyes que se relacionan con la iniciativa:**
  - DL Nº 824, Ley sobre Impuesto a la Renta.
- viii) Informe financiero:** de conformidad al informe financiero Nº 219/12.10.2023, se estima que el proyecto tendrá efectos fiscales por menores ingresos de recaudación entre los años 2023 y 2029, que es el periodo de aplicación del beneficio propuesto.



De acuerdo a los supuestos establecidos en el informe financiero señalado, se consideró una proyección que tendría los siguientes efectos máximo en los ingresos fiscales:

**Tabla 1. Menores ingresos fiscales estimados para el proyecto de ley  
(miles \$ 2023)**

<b>Año tributario</b>	<b>Efecto en ingresos fiscales</b>
2024	-\$5.299.635
2025	-\$31.797.811
2026	-\$31.797.811
2027	-\$31.797.811
2028	-\$31.797.811
2029	-\$31.797.811
UTM=\$63.515	

En el informe financiero complementario N°230/23.10.2023 que acompañó la presentación de indicaciones para ampliar el periodo para acogerse el beneficio, se determina que dicha modificación no irrogaría mayores gastos ni incidiría en la recaudación, pues no se afectaría la cantidad de viviendas por las cual podría accederse al crédito reembolsable.

**ix) Votaciones:**

- *Primer informe de la Comisión Hacienda de la Cámara de Diputados (agosto 2023):*
  - Aprobado en general por 10 votos a favor, 0 en contra, 0 abstenciones.
  - Votaron a favor: J. Fuenzalida, M. Mellado, J. Morales, J. Naranjo, X. Ossandón, C. Rojas, J. Sáez, M. Santibáñez, R. Soto y G. Von Mühlenbrock.
- *Sala de la Cámara de Diputados (agosto 2023):*
  - En general: 118 votos a favor, 0 en contra, 2 abstenciones.
  - Votaron por la abstención: G. Naveillán, E. Nuyado.

### **III.2 CONTENIDO DE LA INICIATIVA**

El proyecto consta de un artículo único mediante el cual el Ejecutivo crea un beneficio tributario temporal, ya que se aplicaría entre los años tributarios 2024 a 2029.

Para acceder a este beneficio las personas deberán contar con domicilio o residencia en Chile, que adquieran una vivienda nueva o en fase final de construcción bajo los siguientes criterios:

- 1) La vivienda adquirida debe estar construida y con recepción final a la fecha de entrada en vigencia de la ley.
- 2) La vivienda que no cuente con recepción final a la fecha de entrada en vigencia de la ley, siempre que exista un contrato de promesa de compraventa respecto de ellas posterior a 16 de octubre de 2023.
- 3) Que la compraventa de la vivienda se haya realizado a partir de la entrada en vigencia de la ley, y la vivienda adquirida se encuentre inscrita a nombre de la persona en el conservador de bienes raíces correspondiente antes del 01 de octubre de 2024.

En particular, el beneficio consiste en un crédito tributario reembolsable de hasta 16 UTM (aproximadamente \$1.000.000 de pesos) por la adquisición de viviendas que cumplan los criterios ya descritos, y que sean adquiridas entre el mes siguiente a la publicación de la presente ley y el 30 de septiembre de 2024. El beneficio se entrega durante cinco años consecutivos, por lo que el monto total de rebaja tributaria o subsidio es en total de \$5.000.000 de pesos.

### III.3 COMENTARIOS SOBRE LA INICIATIVA

El proyecto es adecuado como propuesta de apoyo complementario a la reactivación del alicaído sector inmobiliario, que en el contexto de las crisis sanitaria y económica que han golpeado al mundo desde el 2020, ha sufrido fuertemente sus efectos y se han visto mermadas las construcciones, el desarrollo de nuevos proyectos, la generación de empleos, los stocks de materiales, etc.

Es un mecanismo que beneficia directamente a las personas al constituirse como un crédito reembolsable y que es compatible con los subsidios existentes para la compra de viviendas y con el beneficio tributario de rebaja del gasto en intereses hipotecarios de la base imponible del impuesto global complementario, con lo que se constituye en un aporte que se agrega, y no que reemplaza, a los que ya pueden tener algunas personas hoy día.

De acuerdo a lo esperado por el Ejecutivo, la iniciativa también beneficiaría al sector inmobiliario al incentivar la compra de viviendas que actualmente están en stock disponible por estar terminadas o en fase de término, lo que, junto con ayudar a la venta de esas unidades, daría liquidez a las constructoras para el desarrollo de nuevos proyectos que apoyen la reactivación del sector.

Cabe tener presente que el costo fiscal de este beneficio se traduce en menores ingresos para el Estado por \$5.300 millones el año 2024 y \$31.798 millones anuales entre los años 2025 al 2029, montos que son modestos si se entienden como el valor esperado de \$1.000.000 anual por vivienda favorecida por el beneficio, pero no menores si se considera la endeble situación económica que atraviesa el país.

En este sentido, debe considerarse que las proyecciones de estos montos se realizan sobre la base de ventas similares al trienio 2017-2019, años en que se vendieron 62.579 viviendas,

y que podrían llegar a alcanzar el beneficio la venta de 31.290 casas, que no habría desistimientos sobre ese universo y que las personas que recibirían el beneficio lo harían por el máximo del crédito, es decir, 16 UTM.

Ahora bien, sin perjuicio de lo necesario o bien intencionada que resulta esta iniciativa, es una medida paliativa, pues no se hace cargo de manera general ni resuelve el problema de las alzas de los créditos hipotecarios y el alza de precio de las viviendas, que son factores muy relevantes al momento de que las personas hayan decidido postergar sus intenciones de compra de la casa propia.

A ello se suma que no queda claro si al generar un incentivo a la demanda como el propuesto, se consideró la generación de una presión al alza de los precios de las viviendas hacia mediados o finales del periodo de inclusión del beneficio (si bien se pagaría hasta 2029, se postula hasta octubre 2024), cuestión que parece no haber sido analizada por parte del Ministerio de Hacienda.

Aunque el beneficio ha sido presentado como parte del plan de respuesta a la situación de emergencia habitacional que enfrenta el país, debe haber un plan más amplio y ambicioso a mediano plazo, pues no se considera otros factores como valor créditos, endeudamiento constructoras, inflación, estado de recuperación de materiales con quiebre de stock, etc.

En definitiva, el beneficio propuesto es adecuado y beneficia a las personas que puedan acceder a un crédito hipotecario con entidades bancarias, pero se considera que las estimaciones pueden no ser consistentes con la realidad que enfrentan muchos chilenos, que no podrían acceder al beneficio porque no pueden ser sujetos de créditos, enfrentan los efectos del desempleo y mayores costos de la vida que aún no se recuperan a niveles prepandemia.

Asimismo, las constructoras e inmobiliarias dependerían de que las personas accedan a los créditos hipotecarios y a este beneficio para que se produzca el mayor movimiento en la venta de casas, por lo que no es una medida que por si sola pueda considerarse como un mecanismo de reactivación al mercado inmobiliario y de la construcción como ha señalado el Ejecutivo, cuestiones que deben ser sinceradas en la tramitación de esta iniciativa, en el sentido de que junto con aprobarla por ser una buena oportunidad para muchas personas, se requiere un plan más completo y estable que se proyecte a mediano y largo plazo.