

# **INFORME ASESORÍA EXTERNA SENADOR JUAN ANTONIO COLOMA**

**JUNIO 2023**

## **I. ESTADO DE TRAMITACIÓN DE LA AGENDA DE SEGURIDA CIUDADANA AL MES DE JUNIO**

### **I.1 RESUMEN EJECUTIVO**

El presente informe entrega el estado de tramitación actualizado al 30 de junio de los proyectos de ley incluidos en el acuerdo de seguridad ciudadana impulsada por el Presidente del Senado en conjunto con el Presidente de la Cámara de Diputados y autoridades del Ejecutivo, con la finalidad de darles prioridad en la legislación a las materias consideradas en dichas iniciativas.

Este trabajo permite mantener un seguimiento permanente y activo del trabajo que se está realizando en el Congreso para el cumplimiento del acuerdo de seguridad y las metas que en él se señalan, con la finalidad de que las respectivas autoridades puedan tener alertas tempranas en caso de retrasos o controversias en el avance de las iniciativas y una evaluación periódica de trabajo legislativo que se está llevando a cabo sobre estas materias.

En el caso del presente informe, la actualización se remite al último día del mes de junio, sin perjuicio de lo cual este es un trabajo que se va ajustando semanalmente de conformidad a los avances que cada proyecto presente en su tramitación. Además, la numeración de las iniciativas se hace con relación a la numeración que ocupan en el texto de la agenda de seguridad, para facilitar el seguimiento comparativo de cada punto, por lo que la numeración de los proyectos en este informe no es necesariamente correlativa.

## **I.2 LISTADO DE PROYECTOS DE LEY E INICIATIVAS CONSIDERADAS EN LA AGENDA DE SEGURIDAD**

1. Boletín 15.559-07 Modifica el Código Penal para sancionar la conspiración para cometer el delito de homicidio calificado por premio, promesa remuneratoria o ánimo de lucro.
2. Boletín 13.204-07 Modifica diversos cuerpos legales para ampliar la responsabilidad penal de las personas jurídicas, y regular el ejercicio de la acción penal, respecto de los delitos contra el orden socioeconómico que indica.
3. Boletín 15.270-06 Modifica la ley N° 20.931, para ampliar las facultades de control policial para efectos de aplicar las medidas establecidas en la ley N° 21.325, de migración y extranjería.
4. Boletín 14.847-06 Establece una Ley Marco sobre Ciberseguridad e Infraestructura Crítica de la Información.
5. Boletín 15.252-07 Modifica diversos cuerpos legales, con el objeto de incluir en el delito de contrabando el ingreso o extracción de dinero del territorio nacional, en las condiciones que indica.
6. Boletín 13.657-07 Modifica las sanciones del delito de usurpación y las equipara con las de otros delitos a la propiedad. (Refundido con Boletín 14.015-25 de los senadores F., Kast, M. Sabat, E. Von Baer)
7. Boletín 12.467-15 Sanciona los daños en los medios de transporte público de pasajeros y en la infraestructura asociada a dicha actividad.
8. Boletín 15.409-06 Modifica la ley N° 21.325, Ley de Migración y Extranjería, con el objeto de agregar formas alternativas de notificación del inicio de los procedimientos administrativos de expulsión.
9. Presentación de proyecto para modificar la ley de llamado de servicio y contratación por resolución de Carabineros.
10. Boletín 14.090-07 Modifica diversos cuerpos legales para agravar la pena aplicable al delito de homicidio simple y establecer mayores exigencias para la obtención de

la libertad condicional (audiencias víctimas) (refundido con boletines 14.091-07, 14-092-07, 14.100-07, 14.121-07)

11. Boletín 15.077-15 Modifica la Ley de Tránsito, para prevenir la venta de vehículos motorizados robados y sancionar las conductas que indica (refundido con Boletín 15.410-15 para impedir el robo de vehículos y sus accesorios, y su posterior comercialización, de los senadores J.M. Insulza y Á. Elizalde)
12. Boletín 15.661-07 Modifica diversos cuerpos legales, con el objeto de mejorar la persecución penal, con énfasis en materia de reincidencia y en delitos de mayor connotación social.
13. Presentación de proyecto que regula la habilitación del control de identidad a personas que se ubican en zonas y rutas fronterizas (hasta 10 kilómetros de la frontera) y establece un análisis previo de admisibilidad antes de ser reconocido como solicitante de refugio.
14. Presentación de proyecto para prohibir el porte de combustibles en contexto de manifestación.
15. Boletín 15.796- 07 Modifica el Código Penal, para tipificar el delito de tenencia de elementos tecnológicos que permitan a las personas privadas de libertad comunicarse con el exterior
16. Boletín 15.788-07 Establece el deber de efectuar registros audiovisuales de las actuaciones policiales autónomas en el procedimiento penal
17. Boletín 14.614-07 Crea el Ministerio de Seguridad Pública.
18. Boletín 15.805-07 Establece normas generales sobre el uso de la fuerza para el personal de las fuerzas de orden y seguridad pública y de las fuerzas armadas en las circunstancias que se señala.
19. Boletín 12.234-02 Fortalece y moderniza el sistema de inteligencia del Estado.
20. Boletín 13.991-07 Crea el Servicio Nacional de Acceso a la Justicia y la Defensoría de Víctimas de Delitos.
21. Presentación de proyecto que fortalece el rol de prevención del delito de las municipalidades.

22. Presentación de proyecto que permite que el Ministerio Público pueda iniciar investigación en ciertos delitos de contrabando.
23. Presentación de proyecto que establece la obligatoriedad de iniciación de actividades para personas que operan en el comercio exterior (más de dos contenedores al mes). Implica modificación al art. 68 del Código Tributario.
24. Presentación de proyecto sobre inteligencia financiera para perseguir el delito, capacidades especializadas en SII y Aduanas, levantamiento del secreto bancario para el caso de crimen organizado y creación de registro de beneficiario final.
25. Presentación de proyecto para crear la fiscalía supraterritorial y hará otros ajustes para la mayor eficacia de la persecución penal.
26. Presentación de proyecto sobre simplificación de procedimientos para construir cárceles y fortalecimiento de la unidad de investigación criminal de Gendarmería.
27. Boletín 6.639-25 sobre seguridad privada.
28. Presentación de proyecto para regular la enajenación de decomisos.
29. Presentación de proyecto para incorporar como criterio de prisión preventiva la existencia de detenciones múltiples.
30. Presentación de proyecto que modifica la ordenanza aduanera para aumentar prescripción del delito de contrabando de 3 a 5 años.
31. Boletín 15.274-07 Modifica el Código Aeronáutico para hacer exigible, por las policías y el Ministerio Público, el listado de pasajeros en el transporte aéreo nacional.

### I.3 ESTADO DE TRAMITACIÓN DE LAS INICIATIVAS

#### 1) PROYECTOS EN TRAMITACIÓN, PLAZO POR DESPACHAR

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
1.	Boletín 15.559-07 Modifica el Código Penal para sancionar la conspiración para cometer el delito de homicidio calificado por premio, promesa remuneratoria o ánimo de lucro. (E) <i>*DMCS (Sicariato)</i>	MENSAJE 12-12-2022	Suma 17-04	<b>LEY Nº 21.571</b> Publicada en D.O. el 11-05-2023	<b>CUMPLIDO.</b>
2.	Boletín 13.204-07 Modifica diversos cuerpos legales para ampliar la responsabilidad penal de las personas jurídicas, y regular el ejercicio de la acción penal, respecto de los delitos contra el orden socioeconómico que indica. <i>*DMCS (orden socioeconómico)</i>	MOCIÓN DIP G. Ascencio, B. Barrera, N. Castillo, R. Celis, M. Desbordes, M. Hernando, M. Schilling, A. Sepulveda, L. Soto, M. Walker 14-01-2020	Discusión Inmediata 14-06	CÁMARA 3º TC Envío de Oficio de ley al Ejecutivo.	PLAZO: POR DESPACHAR Aprobadas las observaciones del Ejecutivo en ambas Cámaras, quedando a la espera de promulgación del Ejecutivo.  <i>*Diputado L. Sánchez hizo reserva de constitucionalidad en Sala el 15-05</i>

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
3.	Boletín 15.270-06 Modifica la ley N° 20.931, para ampliar las facultades de control policial para efectos de aplicar las medidas establecidas en la ley N° 21.325, de migración y extranjería.  <i>*MIGRACIÓN</i>	MOCIÓN DIP Y. Ahumada, J. Alessandri, J. Araya, M.A. Calisto, J.M. Castro, A. Jouannet, R. Leuva, A. Longton, Joanna Pérez, R. Trizotti 10-08- 2022	S/U	<b><u>LEY N° 21.567</u></b> Publicada en D.O. el 29-04- 2023	<b><u>CUMPLIDO.</u></b>

## 2) PROYECTOS EN TRAMITACIÓN, PLAZO 75 DÍAS

*(vence el miércoles 28 de junio)*

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
4.	Boletín 14.847-06 Establece una Ley Marco sobre Ciberseguridad e Infraestructura Crítica de la Información. (E)  <i>*SEGURIDAD DIGITAL</i>	MENSAJE 15-03-2022	Suma 20-06	CÁMARA 2º TC Informe de la Comisión de Seguridad Ciudadana y la de Hacienda, en lo que corresponda	PLAZO: 75 DÍAS  *Comisión de Seguridad Ciudadana aprobó en general en sesión del 14-06.  Abierto el plazo para presentar indicaciones hasta el 10-07.
5.	Boletín 15.252-07 Modifica diversos cuerpos legales, con el objeto de incluir en el delito de contrabando el ingreso o extracción de dinero del territorio nacional, en las condiciones que indica.  <i>*DMCS (Contrabando)</i>	MOCIÓN SEN P. Araya, A. De Urresti, L. Ebensperger, R. Galilea, M. Prieto. 03-08-22	Suma 20-06	SENADO 1º TC Pendiente segundo informe de la Comisión de Constitución.	PLAZO: 75 DÍAS  Comisión citada para el 05-07  *Se ingresaron como indicaciones a esta iniciativa los proyectos de ley comprometidos por el Ejecutivos en los puntos 22 y 30 del Acuerdo de Seguridad.

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
6.	Boletín 13.657-07 Modifica las sanciones del delito de usurpación y las equipara con las de otros delitos a la propiedad. (CS) (Refundido con Boletín 14.015-25 de los senadores F., Kast, M. Sabat, E. Von Baer)  <i>*DMCS (Usurpación)</i>	MOCIÓN SEN C.G. Aravena, F. Chahuán, J. García, K. Pugh 21-07-2020	S/U	CÁMARA 2º TC Pendiente primer informe Comisión de Seguridad Pública.	PLAZO: 75 DÍAS  Comisión citada para el 03-07
7.	Boletín 12.467-15 Sanciona los daños en los medios de transporte público de pasajeros y en la infraestructura asociada a dicha actividad. (CS)  <i>*DMCS (infraestructura vial)</i>	MOCIÓN SEN F. Chahuán, J.P. Letelier 13-03-2019	S/U	CÁMARA Votación en Sala del informe de la Comisión Mixta.	PLAZO: 75 DÍAS  En tabla en Sala de la Cámara para sesión del 03-07



Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
8.	Boletín 15.409-06 Modifica la ley N° 21.325, Ley de Migración y Extranjería, con el objeto de agregar formas alternativas de notificación del inicio de los procedimientos administrativos de expulsión.  <i>*MIGRACIÓN</i>	MENSAJE 11-10-2022	Simple 09-05	SENADO Pendiente informe de Comisión Mixta.	PLAZO 75 DÍAS  Comisión citada para el 05-07  *Ministra del Interior hizo reserva de constitucionalidad en la Sala de la Cámara el 24-04.
10.	Boletín 14.090-07 Modifica diversos cuerpos legales para agravar la pena aplicable al delito de homicidio simple y establecer mayores exigencias para la obtención de la libertad condicional (audiencias víctimas) (refundido con boletines 14.091-07, 14-092-07, 14.100-07, 14.121-07) (FT)  <i>*DMCS (Libertad condicional)</i>	MOCIÓN DIP J.M. Castro, G. Fuenzalida, M. Ilabaca, R. Leiva, A. Longton, P. Prieto, L. Pérez, M. Walker, P. Núñez, A. Parra (14.090-07) y otros. 23-03-2021	Suma 20/06	SENADO 2º TC Pendiente Segundo informe de Comisión de Constitución.	PLAZO: 75 DÍAS  *Con respuesta de la Corte Suprema sobre la iniciativa (art.77 CPR)

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
11.	Boletín 15.077-15 Modifica la Ley de Tránsito, para prevenir la venta de vehículos motorizados robados y sancionar las conductas que indica (refundido con Boletín 15.410-15 para impedir el robo de vehículos y sus accesorios, y su posterior comercialización, de los senadores J.M. Insulza y Á. Elizalde)  <i>*DMCS (robo vehículos)</i>	MOCIÓN SEN J.L. Castro, J.A. Coloma, A. Kusanovic, E. Van Rysselberghe, M. Walker. 13-06-2022	Suma 13-06	CÁMARA 2º TC Pendiente informe de Comisión de Transportes.	PLAZO: 75 DÍAS  *Aprobado en Sala del Senado en sesión del 13-06. Despachado a 2º TC a la Cámara de Diputados.
12.	Boletín 15.661-07 Modifica diversos cuerpos legales, con el objeto de mejorar la persecución penal, con énfasis en materia de reincidencia y en delitos de mayor connotación social.  <i>*DMCS (persecución penal y reincidencia)</i>	MOCIÓN SEN L. Cruz-Coke, L. Ebensperger, F. Kast, M.J. Ossandón, X. Rincón 11-01-2023	S/U	SENADO 1º TC Pendiente segundo informe de Comisión de Seguridad Pública.	PLAZO: 75 DÍAS  Comisión citada para el 05-07  *Con oficio de la Corte Suprema con su opinión (art.77 CPR)

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
15.	Boletín 15.796-07 Modifica el Código Penal, para tipificar el delito de tenencia de elementos tecnológicos que permitan a las personas privadas de libertad comunicarse con el exterior  <i>*DMCS (control interno cárceles)</i>	MOCIÓN SEN P. Araya, L. Ebenperger, F. Kast, X. Rincón, M. Walker 06-04-2023	Suma 13-06	CÁMARA 2º TC Pendiente primer informe de la Comisión de Constitución.	PLAZO: 75 DÍAS  Comisión citada para el 04-07
16.	Boletín 15.788-07 Establece el deber de efectuar registros audiovisuales de las actuaciones policiales autónomas en el procedimiento penal  <i>*FACULTADES FUERZAS DE ORDEN Y SEGURIDAD</i>	MOCIÓN DIP D. Astudillo, A.M. Bravo, D. Cicardini, T. De Rementería, M. Ilabaca, R. Leiva, D. Manouchehri, D. Melo, L. Soto, N. Venegas 03-04-2023	S/U	CÁMARA 1º TC Pendiente primer informe Comisión de Constitución.	PLAZO: 75 DÍAS  Comisión citada para el 03-07  <i>*Ejecutivo ingresa indicaciones e informe financiero en sesión del 20-06.</i>

**3) PROYECTO EN TRÁMITE, PLAZO 150 DÍAS**

*(vence el lunes 11 de septiembre, faltan 70 días)*

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
17.	Boletín 14.614-07 Crea el Ministerio de Seguridad Pública. (E)  <i>*INSTITUCIONALIDAD SEGURIDAD</i>	MENSAJE 07-09- 2021	Discusión Inmediata 13-06	CÁMARA 2º TC Pendiente informe Comisión de Seguridad Pública.	PLAZO: 150 DÍAS  Despachado por el Senado a 2º TC en sesión del 19- 06.
18.	Boletín 15.805-07 Establece normas generales sobre el uso de la fuerza para el personal de las fuerzas de orden y seguridad pública y de las fuerzas armadas en las circunstancias que se señala.  <i>*FACULTADES FUERZAS DE ORDEN Y SEGURIDAD</i>	MENSAJE 11-04-23	Simple 07-06	CÁMARA 1º TC Pendiente primer informe Comisión de Constitución y de Seguridad Ciudadana.	PLAZO: 150 DÍAS  Comisiones citadas para el 05-07
19.	Boletín 12.234-02 Fortalece y moderniza el sistema de inteligencia del Estado. (E)  <i>*INSTITUCIONALIDAD SEGURIDAD</i>	MENSAJE 13-11- 2018	Simple 17-05	CÁMARA 2º TC Pendiente primer informe Comisión de Defensa Nacional.	PLAZO: 150 DÍAS  *Cuenta de oficio con opinión de la Corte Suprema el 29-05

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
20.	Boletín 13.991-07 Crea el Servicio Nacional de Acceso a la Justicia y la Defensoría de Víctimas de Delitos (CS)  <i>*INSTITUCIONALIDAD SEGURIDAD</i>	MENSAJE 05-01- 2021	S/U	CÁMARA 1º TC Pendiente primer informe de la Comisión de Constitución.	PLAZO: 150 DÍAS  *Indicaciones del Ejecutivo e informe financiero sustitutivo presentados en junio de 2021.

**4) PROYECTOS EN TRÁMITE, PLAZO FIN DE AÑO**

*(vence el domingo 31 de diciembre, faltan 181 días)*

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
27.	Boletín 6.639-25 Sobre seguridad privada. (FT)  <i>*INSTITUCIONALIDAD SEGURIDAD</i>	MENSAJE 05-08- 2009	S/U	SENADO 2º TC Pendiente primer informe de Comisión de Seguridad Pública y de Hacienda, en lo que corresponda.	PLAZO: FIN DE AÑO  *Sala del Senado autorizó la discusión en general y particular el 16- 05.
31.	Boletín 15.274-07 Modifica el Código Aeronáutico para hacer exigible, por las policías y el Ministerio Público, el listado de pasajeros en el transporte aéreo nacional	MOCIÓN DIP R. Alinco, J. Araya, C. Bianchi, M. González, C. Marzán, H. Molina, R. Soto, C. Tapia, H. Ulloa 10-08- 2022	S/U	CÁMARA 1º TC Pendiente primer informe Comisión de Obras Públicas	PLAZO: FIN DE AÑO  *Proyecto en estudio en mesa técnica.

5) PROYECTOS A PRESENTAR POR EL EJECUTIVO

Nº	MATERIA	ESTADO	PLAZO	OBSERVACIONES
9. (1)	Modificar la ley de llamado de servicio y contratación por resolución de Carabineros.	INGRESADO  SENADO 19-06-2023 Discusión Inmediata	75 días	<b><u>CUMPLIDO</u></b> Boletín 16.038-25 Modifica diversos cuerpos legales, en materia de requisitos para ser llamado al servicio en Carabineros de Chile. SE ENVIÓ A LA COMISIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA, Y A LA COMISIÓN DE HACIENDA, EN LO QUE CORRESPONDA.
13. (2)	Regula la habilitación del control de identidad a personas que se ubican en zonas y rutas fronterizas (hasta 10 kilómetros de la frontera) y establece un análisis previo de admisibilidad antes de ser reconocido como solicitante de refugio.	No ingresado	75 días	*Compromiso del Ejecutivo de recoger propuestas del Boletín 15.439-06. Moción de los Senadores J.A.Coloma, J.M. Durana, L.Ebensperger, D. Sandoval, G. Sanhueza, ingresado el 19-10-22

14. (3)	Prohibir el porte de combustibles en contexto de manifestación.	INGRESADO  CÁMARA 29-05-2022 Sin urgencia	75 días	<b><u>CUMPLIDO</u></b> BOLETÍN 15.956-25 Modifica el Código Penal y el Código Procesal Penal para sancionar como falta el porte injustificado de combustibles aptos para la comisión de atentados contra las personas o para ocasionar daño en las cosas durante reuniones en lugares públicoS. SE ENVIÓ A LA COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA
21. (4)	Fortalece el rol de prevención del delito de las municipalidades.	INGRESADO  CÁMARA 29-05-2023 Suma urgencia	150 días	<b><u>CUMPLIDO</u></b> Boletín 15.940-25 Modifica la ley N° 18.695, orgánica constitucional de Municipalidades, y otros cuerpos legales, con el objeto de fortalecer la institucionalidad municipal en materia de seguridad pública y prevención del delito". BOLETÍN N° 15940-25. SE ENVIÓ A LA COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA, Y A LA DE HACIENDA EN LO QUE CORRESPONDA.



22. (5)	Permite que el Ministerio Público pueda iniciar investigación en ciertos delitos de contrabando.	INGRESADO COMO INDICACIONES	150 días	<b><u>CUMPLIDO</u></b> Propuesta ingresada como indicaciones al proyecto de ley Boletín N° 15.252 (número 5 del listado de proyectos priorizados en la agenda de seguridad)
23. (6)	Establece la obligatoriedad de iniciación de actividades para personas que operan en el comercio exterior (más de dos contenedores al mes). Implica modificación al art. 68 del Código Tributario.	INGRESADO COMO PARTE DE OTRO PROYECTO	150 días	<b><u>CUMPLIDO</u></b> Propuesta ingresada dentro del proyecto de ley Boletín N° 15.975-25 (número 24 del listado de proyectos priorizados en agenda de seguridad)
24. (7)	Inteligencia financiera para perseguir el delito, capacidades especializadas en SII y Aduanas, levantamiento del secreto bancario para el caso de crimen organizado y creación de registro de beneficiario final.	INGRESADO  SENADO 31-05-2023 Sin urgencia	150 días	<b><u>CUMPLIDO</u></b> Boletín 15.975-25 Crea el Subsistema de Inteligencia Económica y establece otras medidas para la prevención y alerta de actividades que digan relación con el crimen organizado. SE ENVIÓ A LA COMISIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA, Y A LA COMISIÓN DE HACIENDA, EN LO QUE CORRESPONDA.
25. (8)	Crear la fiscalía supraterritorial y hará otros ajustes para la mayor eficacia de la persecución penal.	No ingresado	Fin de año	

26. (9)	Simplificación de procedimientos para construir cárceles y fortalecimiento de la unidad de investigación criminal de Gendarmería.	INGRESADO  CÁMARA 20-06-2023 Sin urgencia	Fin de año	<b>CUMPLIDO</b> Boletín 16.037-07 Establece reglas especiales tratándose de la alteración, ampliación, reparación o reconstrucción de establecimientos penitenciarios y modifica otros cuerpos legales SE ENVIÓ A LA COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN, Y A LA COMISIÓN DE HACIENDA, EN LO QUE CORRESPONDA.
28. (10)	Regular la enajenación de decomisos.	No ingresado	Fin de año	Proyecto complementaria materias que quedaron por definirse en la tramitación de la ley Nº 21.577 que actualiza delitos que sancionan la delincuencia organizada (Boletín 13.982-25)
29. (11)	Incorporar como criterio de prisión preventiva la existencia de detenciones múltiples.	No ingresado	Fin de año	Ejecutivo evalúa incorporar como indicación al Boletín 15.028-25 (dicho proyecto ya cuenta con segundo informe para ser votado en Sala de la Cámara de Diputados en 1º TC)
30. (12)	Modifica la ordenanza aduanera para aumentar prescripción del delito de contrabando de 3 a 5 años.	INGRESADO COMO INDICACIONES	Fin de año	<b>CUMPLIDO</b> Propuesta ingresada como indicaciones al proyecto de ley Boletín Nº 15.252 (número 5 del listado de proyectos priorizados en la agenda de seguridad)



**I. ESTADO DE TRAMITACIÓN DE PROYECTOS DE LEY COMPROMETIDOS POR EL EJECUTIVO Y YA INGRESADOS**

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
9.	Boletín 16.038-25 Modifica diversos cuerpos legales, en materia de requisitos para ser llamado al servicio en Carabineros de Chile.	MENSAJE 19-06-2023	Discusión inmediata 19-06	CÁMARA 2º TC Pendiente cuenta del proyecto	Despachado por la Sala del Senado en sesión del 20-06
14.	Boletín 15.956-25 Prohibir el porte de combustibles en contexto de manifestación.	MENSAJE 29-05-2022	Simple 12-06	CÁMARA 1º TC Pendiente primer informe de la Comisión de Seguridad Ciudadana	Comisión citada para el 05-07
21.	Boletín 15.940-25 Fortalece el rol de prevención del delito de las municipalidades.	MENSAJE 29-05-2023	Suma 20-06	CÁMARA 1º TC Pendiente primer informe de la Comisión de Gobierno Interior.	Comisión citada para el 04-07
24.	Boletín 15.975-25 Inteligencia financiera para perseguir el delito, capacidades especializadas en SII y Aduanas, levantamiento del secreto bancario para el caso de crimen organizado y creación de registro de beneficiario final.	MENSAJE 31-05-2023	Simple 06-06	SENADO 1º TC Pendiente primer informe de la Comisión de Seguridad Pública	

Nº	PROYECTO	INICIATIVA/ FECHA INGRESO	URGENCIA	TRÁMITE	OBSERVACIONES
26.	Boletín 16.037-07 Establece reglas especiales tratándose de la alteración, ampliación, reparación o reconstrucción de establecimientos penitenciarios y modifica otros cuerpos legales	MENSAJE 20-06- 2023	S/U	CÁMARA 1º TC Pendiente primer informe de la Comisión e Constitución.	Comisión citada para el 04-07

**II. MINUTA COMISIÓN HACIENDA PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA LA LEY Nº 20.585, SOBRE OTORGAMIENTO Y USO DE LICENCIAS MÉDICAS, CON EL OBJETO DE FORTALECER LAS FACULTADES DE LOS ORGANISMOS REGULADORES Y FISCALIZADORES Y AUMENTAR LAS MULTAS Y PERÍODOS DE SUSPENSIÓN DE LOS EMISORES DE LICENCIAS MÉDICAS, EN LOS PRESUPUESTOS QUE ESTABLECE LA LEY, BOLETÍN Nº 14.845-11**

**II.1 ANTECEDENTES DE TRAMITACIÓN DE LA INICIATIVA**

- i) Fecha de ingreso:** 09 de marzo de 2022
- ii) Iniciativa:** Mensaje
- iii) Cámara de origen:** Senado
- iv) Trámite constitucional:** primer trámite constitucional
- v) Trámite reglamentario:** primer trámite reglamentario, primer informe de la Comisión de Salud y de la Comisión de Hacienda, en lo que corresponda.
- vi) Normas de quórum:** la Comisión de Salud estimó que existen las siguientes normas de quorum:
  - *Norma de rango orgánico constitucional:* el numeral 5 del artículo 1º, de conformidad al artículo 77º y al inciso segundo del artículo 66 º de la Constitución Política.

- *Normas de quórum calificado:* los numerales 1, 2, 3 letra c), 4 letra c), 6 letra b), 7 (artículos 10 bis a 10 septies), de conformidad al numeral 18 del artículo 19º y al inciso segundo del artículo 66º de la Constitución Política de la República (materias de seguridad social)

**vii) Leyes que se relacionan con la iniciativa:**

- Código Penal.
- Código Procesal Penal.
- Ley N° 19.880, que establece bases de los procedimientos administrativos que rigen los actos de los órganos de la administración del Estado.
- Ley N° 20.261, que crea el Examen Único Nacional de Conocimientos de Medicina, incorpora otros cargos que indica al sistema de Alta Dirección Pública y modifica la ley N° 19.664.
- Ley N° 20.584, que regula los derechos y deberes que tienen las personas en relación con acciones vinculadas a su atención en salud.
- Ley N° 20.585, sobre otorgamiento y uso de licencias médicas.

**viii) Informe Financiero:** de conformidad al informe financiero N° 42/09.03.2022, el proyecto de ley implica un mayor gasto fiscal estimado en \$375.206 miles durante el primer año de ejecución y de \$335.206 una vez que se encuentre en régimen. Estos valores se desglosan de la siguiente forma:

- Mayores gastos por los nuevos requerimientos de información que se asignan a la SUCESO implicarán inversión en servicios informáticos, estimados en \$220.000 miles el primer año y de \$180.000 miles en régimen.
- Mayores gastos por aumento de facultades fiscalizadoras de la SUCESO implicarán la contratación de 2 abogados y 2 médicos psiquiatras a un costo anual de \$155.206 miles anuales permanentes.

**Tabla 1: Efecto fiscal del proyecto de ley  
(miles de pesos de 2022)**

Subtítulo	Año 1	Año 2 (régimen)
Gastos en personal	155.206	155.206
Bienes y servicios de consumo	220.000	180.000
<b>Total</b>	<b>375.206</b>	<b>335.206</b>

**ix) Votaciones:**

- *Primer informe de la Comisión de Salud del Senado (marzo 2023):*
  - Aprobado en general por 4 votos a favor, 0 en contra, 0 abstenciones.
  - Votaron a favor: J.L. Castro G., F. Chahuán, I. Flores y J. Macaya.
- *Sala del Senado (marzo 2023):*
  - En general: 32 votos a favor, 0 en contra, 0 abstenciones.

**\*\*\*Por no haberse presentado indicaciones en el segundo trámite reglamentario, se omite segundo informe de la Comisión de Salud, pasando a la Comisión de Hacienda en las materias de su competencia.**



## II.2 CONTENIDO DE LA INICIATIVA

El proyecto de ley consta de cinco artículos permanentes y tres artículos transitorios, mediante los cuales se busca alcanzar tres objetivos:

- 1) Fortalecer las facultades de los organismos reguladores y fiscalizadores en materia de licencias médicas.
- 2) Aumentar las multas y períodos de suspensión de los emisores de licencias médicas en los casos que la ley contempla este tipo de sanciones.
- 3) Aumentar las sanciones de carácter penal que se vinculan al ilícito, junto con ampliar los tipos penales correspondientes.

El detalle de las propuestas de la iniciativa se resume del siguiente modo:

- **Artículo 1º: modificaciones a la Ley Nº 20.585 sobre otorgamiento y uso de licencias médicas**
  - Se establece que sólo podrán emitir licencias los prestadores inscritos en el Registro Nacional de Prestadores y que hayan aprobado el EUNACOM.
  - Se regulan los requisitos para la emisión de licencias entregados por modalidad de telemedicina
  - Se define que la Subsecretaría de Salud Pública deberá suspender a los prestadores que no cumplan o que hayan dejado de cumplir estos requisitos exigidos para la emisión de licencias médicas.
  - Se establece la suspensión provisoria para la emisión de licencias médicas a los profesionales que se encuentren bajo investigación, mientras dure el procedimiento administrativo.

- Se define que, si los antecedentes que dan lugar a la investigación de un profesional puede ser constitutivos de delitos, se deberá realizar la denuncia correspondiente al Ministerio Público.
- Se faculta a las COMPIN a solicitar a los profesionales emisores de licencias médicas que le remitan antecedentes o informes complementarios para respaldar el otorgamiento de la respectiva licencia.
- Se faculta a las COMPIN para citar a los profesionales emisores de licencias médicas, por razones fundadas, a audiencia para aclarar aspectos vinculados al otorgamiento de la respectiva licencia.
- Se establece la facultad de aplicar multas o suspensiones por la inasistencia injustificada o la negativa a remitir la información solicitada a los profesionales emisores de licencias médicas que sea requeridos
- Se realizan modificaciones al procedimiento de investigación y a las multas aplicables, las que quedan establecidas del siguiente modo:
  - Suspensión para emitir licencias de hasta 180 días y multa a beneficio fiscal de hasta 140 UTM (hasta el doble de multa en caso de reiteración de emisión sin fundamentos)
  - Suspensión para emitir licencias de hasta un año y multa a beneficio fiscal de hasta 200 UTM en caso de reincidencia en los 5 años contados desde la aplicación de la primera sanción.
  - Suspensión para emitir licencias de hasta 3 años y multa a beneficio fiscal de hasta 350 UTM por segunda reincidencia dentro de 5 años contados desde la aplicación de la primera sanción.
  - Suspensión perpetua para emitir licencias y cancelación del Registro Nacional de Prestadores Individuales, y multa a beneficio fiscal de hasta 600 UTM en caso de tercera reincidencia dentro del periodo de 5 años contados desde la aplicación de la primera sanción.
  - Multa entre 150 y 370 UTM por la emisión de licencias mientras dure la suspensión para emitir licencias médicas.

- Se establecen regulaciones respecto de los contralores médicos de las Isapres y las COMPIN. La SUSESO podrá iniciar investigaciones de oficio y aplicar las siguientes sanciones:
  - Suspensión para visar el otorgamiento de licencias de hasta 180 días y multa a beneficio fiscal de hasta 140 UTM (hasta el doble de multa en caso de constatarse reiteración)
  - Suspensión para visar el otorgamiento de licencias de hasta un año y multa a beneficio fiscal de hasta 200 UTM en caso de reincidencia dentro de 5 años contados desde la aplicación de la primera sanción.
  - Suspensión para visar el otorgamiento de licencias de hasta 3 años y multa a beneficio fiscal de hasta 350 UTM en caso de segunda reincidencia dentro de 5 años contados desde la aplicación de la primera sanción.
  - Suspensión perpetua para visar el otorgamiento de licencia y cancelación del Registro Nacional de Prestadores Individuales, y multa a beneficio fiscal de hasta 600 UTM en caso de tercera reincidencia dentro de 5 años contados desde la aplicación de la primera sanción.
- Se introducen modificaciones que fortalecen las atribuciones de la SUSESO en la fiscalización del sistema de información electrónica de las licencias médicas, pudiendo dictar normas de carácter general para regular su funcionamiento, velando por el cumplimiento de las normas de protección de datos correspondientes. Asimismo deberá publicar mediante un registro las sanciones aplicadas y un registro con el promedio de emisiones de licencias de cada prestador por día, mes, año y especialidad, actualizado cada 3 meses.
- Para el cumplimiento de garantías de oportunidad en materia de garantías de salud, se establece que en caso de suspensión de un prestador en el Registro, éste podrá continuar con la prestación de garantías en salud que se esté otorgando, informando de esta suspensión al beneficiario y si éste consiente expresamente en la continuidad de la prestación.

- **Artículo 2º: Modificaciones a la Ley Nº 20.584 sobre derechos y deberes que tienen las personas en relación con acciones vinculadas a su atención en salud**
  - Se agrega expresamente a la SUCESO y a las COMPIN para acceder a la ficha clínica de los pacientes.
  
- **Artículo 3º: Modificaciones a la Ley Nº 20.261, que crea Examen Único Nacional de Conocimientos de Medicina, incorpora cargos que indica al sistema de Alta Dirección Pública y modifica la Ley Nº 19.664**
  - Se incorpora a los contenidos contemplados para el EUNACOM las materias concernientes a la normativa vigente sobre sanciones administrativas y penales por emisión injustificada o fraudulenta de licencias médicas.
  
- **Artículo 4º: Modificaciones al Código Penal**
  - Se establece la pena de *inhabilitación especial temporal para ejercer la profesión de médico cirujano, matrona o cirujano dentista* (la norma vigente establece la *inhabilitación especial temporal para emitir licencias médicas*).
  - Se agravan las penas vigentes que son aplicables al otorgamiento, obtención o tramitación de licencias médicas falsificadas, o a declaraciones de invalidez de licencias falsificadas.
  
- **Artículo 5º: Modificación al Código Procesal Penal**
  - Se establece la medida cautelar de *suspensión del ejercicio de la profesión de médico cirujano, matrona o cirujano dentista*, reemplazando la medida cautelar vigente de *suspensión de la facultad de emitir dichas licencias*.

- **Artículo primero transitorio: Vigencia de la ley**

- Se establece que la ley entrará en vigencia desde su publicación.
- Se exceptúa el registro público de sanciones, cuya vigencia de iniciará en un año contado desde la publicación de la ley.
- Se entrega a la SUCESO un plazo de 60 días desde la publicación de la ley para dictar los actos administrativos requeridos para la aplicación de esta ley.

- **Artículo segundo transitorio: Gasto fiscal**

- Se establece que el mayor gasto fiscal que irrogue la aplicación de esta ley durante el primer año de vigencia se financiará con cargo a las partidas presupuestarias del Ministerio del Trabajo y Previsión Social y de Ministerio de Salud, y del Tesoro Público en lo que falte. En los años siguientes, se financiará con cargo a los recursos que anualmente contemple la Ley de Presupuestos correspondiente.

- **Artículo tercero transitorio: Plazo de inscripción en Registro**

- Se establece un plazo de 90 días desde la publicación de la ley para que los médicos cirujanos, cirujanos dentistas o matronas que emitan licencias médicas soliciten su inscripción en el Registro Nacional de Prestadores Individuales

### **II.3 COMENTARIOS SOBRE LA INICIATIVA**

El proyecto tiene un objetivo necesario y adecuado para un mejor funcionamiento del sistema de licencias médicas, que fomente el buen uso de este instrumento para el resguardo y recuperación de la salud de las personas y para el uso razonable y eficiente de los recursos destinados a financiarlas.

Uno de los problemas que se han dado en el plano de la emisión de licencias médicas es la ocurrencia de caso de prestadores que emiten una gran cantidad de estos documentos de forma injustificada o derechamente fraudulenta, lo que implica una sobreexigencia para la sostenibilidad de la totalidad del sistema y el abuso de permisos que terminan afectando a las personas que realmente requieren de ellos para su reposo y recuperación.

En este sentido, se ha planteado la necesidad de mejorar y ampliar las medidas de prevención, detección, investigación y sanción de los casos de prestadores que otorguen licencias médicas fraudulentas, de modo que el proceso en su conjunto pueda funcionar de manera más adecuada y generar verdaderos incentivos al uso correcto de los permisos.

Cabe tener presente con el amplio uso que se está dando hoy a las licencias médicas electrónicas, existen herramientas que podrían facilitar la indagación de las emisiones que se hagan de ellas y aplicar sistemas de algoritmos que den alertas más eficaces frente a casos sospechosos, ya sea por la gran

cantidad de licencias que emite un prestador, por los tipos de diagnósticos que señala, entre otras variables.

Es importante tener presente que el proyecto contempla espacios necesarios para realizar un debido proceso a los prestadores, de modo que al ser requeridos frente a sospechas en la emisión de licencias puedan presentar los antecedentes médicos necesarios para sustentar el diagnóstico y la entrega de la correspondiente licencia, con lo cual el proyecto estaría incorporando modificaciones que junto con permitir una mejor fiscalización den lugar a que las sanciones se apliquen a quienes efectivamente no logren demostrar la pertinencia de otorgar una licencia médica.

Uno de los aspectos que se toma en cuenta es que los aumentos más grandes en cuanto a diagnósticos que dan lugar a licencias médicas se relacionan con el área de la salud mental, la que ha sido usada con mayor frecuencia en la entrega de licencias fraudulentas. Ello, por las consideraciones subjetivas que pueden acompañar su prescripción y que pueden dificultar su constatación, a diferencia de lo que ocurre en casos de enfermedades constatables mediante exámenes o que derivan de accidentes traumáticos.

En este sentido, se plantea que una mejor fiscalización y exigencia al momento de sustentar las licencias médicas ayudaría no solo a evitar los fraudes, sino que también a mejorar la atención de las personas que sufran de alguna enfermedad vinculada a la salud mental, ya que se incentivarían los

diagnósticos médicos más precisos y justificados al respecto, disminuyendo las dudas o estigmas que sufren las personas que padecen dichos trastornos.

En definitiva, el proyecto es positivo y los objetivos que plantea son necesarios para mejorar la protección de la salud de los trabajadores al generar los incentivos a aplicar de manera más precisa los permisos para su reposo y recuperación y permitiendo fiscalizar y sancionar a quienes abusen del sistema de manera fraudulenta.



### **III. MINUTA COMISIÓN HACIENDA PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA DIVERSOS CUERPOS LEGALES, EN MATERIA DE REQUISITOS PARA SER LLAMADO AL SERVICIO EN CARABINEROS DE CHILE, BOLETÍN 16.038-05**

#### **III.1 ANTECEDENTES DE TRAMITACIÓN DE LA INICIATIVA**

- x) Fecha de ingreso:** 19 de junio de 2023
- xi) Iniciativa:** Mensaje
- xii) Cámara de origen:** Senado
- xiii) Trámite constitucional:** primer trámite constitucional
- xiv) Trámite reglamentario:** primer trámite reglamentario, primer informe de la Comisión de Seguridad Pública y de la Comisión de Hacienda, en lo que corresponda.
- xv) Normas de quórum:** la Comisión de Seguridad Pública estimó que los artículos 1º y 2º tienen rango de normas de rango orgánico constitucional, de conformidad a los artículos 66º y 105º de la Constitución Política de la República (normas sobre la carrera profesional y las plantas de Carabineros de Chile)
- xvi) Leyes que se relacionan con la iniciativa:**
  - Ley N° 18.961, Orgánica Constitucional de Carabineros de Chile
  - Decreto con Fuerza de Ley N° 2, de 1968, del Ministerio del Interior, que Establece Estatuto del Personal de Carabineros de Chile, cuyo texto refundido, coordinado y

sistematizado se fija en el Decreto N° 412, de 1992, del Ministerio de Defensa Nacional.

- xvii) Informe Financiero:** de conformidad al informe financiero N° 132/19.06.2023, el proyecto de ley implica un mayor gasto fiscal por el aumento de personal que puede ser llamado a servicio, lo que incide en el monto requerido para el pago de sus remuneraciones y de las asignaciones correspondientes. Asimismo, tiene incidencia por las reliquidaciones de pensiones del personal que sea llamado a servicio.

Para la proyección en el cálculo de mayores gastos implicados se estimó un universo potencial de 1.770 cupos a ser llamados a servicio en un plazo de 5 años, distribuidos de la siguiente forma:

**Tabla 1: Personal potencial de llamado al servicio**

	<b>Año 0</b>	<b>Año 1</b>	<b>Año 2</b>	<b>Año 3</b>	<b>Año 4</b>	<b>Año 5</b>
Personal nombramiento supremo	71	81	112	143	143	143
Personal nombramiento institucional	806	906	1.086	1.266	1.446	1.627
Dotación llamada total (con límite de 3% de la dotación)	877	987	1.198	1.409	1.589	1.770
Dotación llamada adicional (efecto del mensaje N° 092-371)	-	110	321	532	712	893

A partir de esta proyección se estiman los siguientes gastos en materia de remuneraciones:

**Tabla 2: Mayor gasto en remuneraciones**  
(millones de \$ de 2023)

	<b>Año 1</b>	<b>Año 2</b>	<b>Año 3</b>	<b>Año 4</b>	<b>Año 5 y siguientes</b>
<b>Total</b>	<b>4.173</b>	<b>8.127</b>	<b>12.080</b>	<b>15.107</b>	<b>18.151</b>

En cuanto a los gastos estimados en consideración a las reliquidaciones de pensiones, ellos se darían del siguiente modo:

**Tabla 3: Mayor gasto en pensiones**  
(millones de \$ de 2023)

<b>Reliquidaciones</b>	<b>Año 1 y 2</b>	<b>Año 3 a 6</b>	<b>Año 7</b>	<b>Año 10</b>	<b>Año 20</b>	<b>Año 36 (régimen)</b>
<b>Total</b>	<b>-359</b>	<b>49</b>	<b>829</b>	<b>3.316</b>	<b>11.606</b>	<b>24.870</b>

Respecto a la recaudación en virtud de las imposiciones previsionales que ingresarían por la recaudación del personal llamado a servicio, la estimación es la siguiente:

**Tabla 4: Mayores ingresos por imposiciones previsionales**  
(millones de \$ de 2023)

<b>Imposiciones</b>	<b>Año 1</b>	<b>Año 2</b>	<b>Año 3</b>	<b>Año 4</b>	<b>Año 5 y siguientes</b>
<b>Total</b>	<b>501</b>	<b>975</b>	<b>1.450</b>	<b>1.813</b>	<b>2.178</b>

En definitiva, en consideración a las estimaciones de gastos e ingresos señaladas, el efecto total en régimen de la iniciativa alcanzaría \$40.843 miles de pesos.

**Tabla 5: Efecto Fiscal Total**  
(millones de \$ de 2023)

	<b>Gasto por remuneraciones</b>	<b>Gasto por reliquidaciones</b>	<b>Ingresos por imposiciones</b>	<b>Efecto Total</b>
<b>Año 1</b>	4.173	-359	-501	<b>3.313</b>
<b>Año 2</b>	8.127	-359	-975	<b>6.793</b>
<b>Año 3</b>	12.080	49	-1.450	<b>10.680</b>
<b>Año 4</b>	15.107	49	-1.813	<b>13.344</b>
<b>Año 5</b>	18.151	49	-2.178	<b>16.022</b>
<b>Año 6</b>	18.151	49	-2.178	<b>16.022</b>
<b>Año 7</b>	18.151	829	-2.178	<b>16.802</b>
<b>Año 8</b>	18.151	1.658	-2.178	<b>17.631</b>
<b>Año 9</b>	18.151	2.487	-2.178	<b>18.460</b>
<b>Año 10</b>	18.151	3.316	-2.178	<b>19.289</b>
<b>Año 20</b>	18.151	11.606	-2.178	<b>27.579</b>
<b>En régimen</b>	18.151	24.870	-2.178	<b>40.843</b>

**xviii) Votaciones:**

- *Primer informe de la Comisión de Seguridad Pública del Senado (junio 2023):*
  - Aprobado en general por 4 votos a favor, 0 en contra, 0 abstenciones.
  - Votaron a favor: J.M Insulza, F. Kast, A. Kusanovic, M.J. Ossandón.

### III.2 CONTENIDO DE LA INICIATIVA

El proyecto de ley consta de 2 artículos permanentes y uno transitorio, mediante los cuales se buscan los siguientes objetivos:

- Incrementar de 1,5% a 3% la proporción de personal de los Escalafones de Fila y de los Servicios de planta de Carabineros, que se encuentre en retiro, que puedan ser llamadas a servicio.
- Aumentar de 5 a 7 años el periodo en el cual el personal de Carabineros llamado a servicio pueda estar cumpliendo labores en la institución.
- Se incluye dentro del personal que puede ser llamado a servicio a los oficiales de los servicios, a quienes se encuentren en retiro temporal con derecho a pensión y a quienes se acogieron a retiro clasificados en lista N°2 siempre y cuando no hayan sido incluidos por razones disciplinarias. Se excluye de los potenciales llamados a servicio a los oficiales funcionarios de veterinaria, banda y servicios religiosos.
- Se incluyen en la remuneración a ser percibida por el personal llamado a servicio algunas asignaciones, sobresueldos y gratificaciones.
- Se define que el objetivo del llamado a servicio es aumentar la cantidad de personal que pueda realizar servicios ordinarios y extraordinarios en cuartel y atención de público, permitiendo aumentar la dotación disponible en reparticiones, comisarías y destacamentos.
- Se precisan normas de llamado a servicio y contenido de los nombramientos, de modo que se requiera la aprobación del Ministerio del Interior, establecer la destinación del funcionario, indicar el empleo y el grado que se le asigna, tanto para el personal de nombramiento supremo como el de nombramiento institucional y el

establecimiento cada 5 años del decreto que fija los cupos y grados de llamado a servicio.

En detalle, el contenido del proyecto es el siguiente:

- **Artículo 1º**

Modifica la Ley Nº 18.961, orgánica constitucional de Carabineros de Chile, para establecer medidas de comunicación e información entre la institución y el Ministerio del Interior; el aumento de los años que se puede ser llamado a servicio; la ampliación del personal que puede ser llamado a servicio; la definición de objetivos del llamado a servicio.

- **Artículo 2º**

Modifica el DFL Nº 2, de 1968, del Ministerio del Interior, que Establece Estatuto del Personal de Carabineros de Chile, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado se fija en el Decreto Nº 412, de 1992, del Ministerio de Defensa Nacional, para hacer concordante el texto con las modificaciones introducidas en la Ley orgánica de Carabineros de Chile ya señaladas; para establecer las normas relativas a remuneración y asignaciones.

- **Artículo transitorio**

Establece el financiamiento de los mayores gastos fiscales que implicará la ejecución de esta iniciativa.

### **III.3 COMENTARIOS SOBRE LA INICIATIVA**

Esta iniciativa es una de las propuestas comprometidas dentro de la Agenda de Seguridad Ciudadana acordada por los presidentes del Senado, de la Cámara de Diputados y el Ejecutivo para ser priorizadas en el debate legislativo.

El proyecto apunta a facilitar el mecanismo legal vigente mediante el cual es posible llamar a servicios a Carabineros que se encuentren en retiro de la institución y se reintegren a las filas de la institución para el cumplimiento de tareas específicas.

Uno de los aspectos reiterados en materia de seguridad ciudadana y la grave crisis por la que atraviesa el país al respecto, es la falta de dotación que sufre Carabineros de Chile, lo que dificulta especialmente el cumplimiento de sus funciones preventivas y disuasivas, ya que en muchas localidades no hay personal suficiente para mantener un flujo adecuado de patrullajes y que al mismo tiempo atienda las emergencias y situaciones que se van dando cotidianamente.

Si bien se han hecho esfuerzos desde hace años por aumentar la dotación de carabineros activos, sigue existiendo una falta de personal en razón de las diversas tareas que cumple la institución en el resguardo y mantención del orden y la seguridad pública, a lo que se suma la mayor complejidad y diversidad delictiva que hoy se enfrenta en el país, dada especialmente por los avances del crimen organizado y del narcotráfico.

En este sentido, es importante señalar que este proyecto es una buena solución para un problema que está afectando fuertemente a la población en todo el país, con diversos desafíos y necesidades, por lo que poder recurrir a personal que posee experiencia y formación ya realizadas, aun cuando se encuentren en retiro, permitiría hacer frente de mejor modo las falencias de dotación que hoy se evidencian.

Sin perjuicio de lo anterior, es importante avanzar en una modernización de la carrera de las policías en general, que permita no solo una mejor formación del personal institucional, sino que mejorar las condiciones y remuneraciones, aumentar los incentivos para extender la carrera y reorganizar las funciones policiales y administrativas, de manera que se consiga una mayor eficiencia y aprovechamiento de los recursos humanos que tienen las instituciones policiales y su formación.

En cuanto a los mayores gastos que implica esta iniciativa, si bien ellos consideran un importante esfuerzo fiscal para su financiamiento, estos están dados por el reingreso del personal que es llamado a servicio y los costos que tendrá el pago de remuneraciones y algunas asignaciones en lo inmediato, y la reliquidación de las pensiones que debiera hacerse en el mediano plazo, una vez que el personal llamado a servicio cumpla con el máximo de siete años de funciones que le puedan ser requeridos. Respecto a este último punto, se debe tomar en cuenta que al reingresar el personal aportará nuevamente imposiciones al sistema.

En definitiva, el proyecto es adecuado y responde a los compromisos que transversalmente han asumido las autoridades para hacer frente a los problemas de delincuencia que afectan al país y que requieren de todas las medidas que aporten a la seguridad ciudadana. En este caso, el contar con personal que ya cuenta con la formación policial y con años de experiencia al servicio del orden público resulta además en un aprovechamiento de recursos inmediatamente disponibles y que no requerirán esfuerzos mayores para su capacitación e integración en las filas institucionales.