

ENTREVISTA PARA REPORTAJE AUDIOVISUAL

Nombre de entrevistado/a: Ximena Órdenes, Senadora de la República de Chile

Entrevistador: Mauricio Campos González, estudiante de periodismo

Fecha: _____ **Duración de entrevista:** 20 minutos (aprox.)

Entrevista

(Sujeta a modificación de acuerdo al desarrollo de la conversación)

*La UICN ha declarado al moscardón (*Bombus dahlbomii*) como una especie EN PELIGRO de extinción (2013) tras una marcada disminución en su población y una de las aristas que esgrime este organismo es la competencia con el *Bombus terrestris*, especie exótica que ha incrementado su presencia en nuestro país durante los últimos 20 años.*

- ¿Cuál es la situación presente en el país que motivó la creación del proyecto de Ley de Polinizadores Nativos? (**extracto proyecto**)

Dentro de los fundamentos del proyecto está el hecho que Chile posee una gran diversidad de especies de plantas nativas, las cuales son polinizadas por un diverso ensamble de polinizadores compuesto de cerca de 6 mil especies.

Actualmente se constata un declive de los polinizadores nativos, que tiene múltiples factores quizás el más importante son las actividades antrópicas, particularmente el manejo agrícola y silvícola que generan la intensificación de los usos de suelo, la fragmentación y degradación de los hábitats, cambios en la distribución y homogenización de las plantas, el uso de agroquímicos y la introducción de especies o que les transmiten enfermedades¹ y compiten por el mismo nicho.²

En el ámbito nacional, múltiples estudios asocian el uso de polinizadores exóticos invasores como *Bombus terrestris*, a extremas pérdidas de abundancia de polinizadores nativos especialmente *Bombus dahlbomii*³ (abejorro nativo moscardón dwillin)⁴. La pérdida de polinizadores se debe principalmente a la transmisión de patógenos.¹⁴

Entre los datos que sustentan el proyecto para dimensionar este impacto, encontramos que el moscardón – el único abejorro nativo de la Patagonia - ha disminuido hasta un

¹ <https://royalsocietypublishing.org/doi/pdf/10.1098/rspb.2019.1071>

² Badano y Vergara, 2011, En: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-34292016000300008

³ http://catalogador.mma.gob.cl:8080/geonetwork/srv/spa/resources.get?uuid=7b317add-bffd-4c21-9555-b78460e28263&fname=Informe%20Final%20ID%20608897-28%20Abejorro%20Colorado_FINAL%20CORREGIDO%20oct%202020.pdf&access=public

⁴ https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0717-65382018000200118

99,4% en el norte de Chiloé, mientras que la abeja melífera ha descendido cerca de un 40% con respecto a antes de la llegada del *Bombus terrestris*.⁵

Lamentablemente, las afectaciones de la especie invasora *Bombus terrestris* responde a una práctica de las actividades agropecuarias que han privilegiado el ingreso de especies exóticas y que han recibido incluso el apoyo de políticas estatales. Hoy *Bombus terrestris* se ha transformado en una especie invasora ocasionando daño a las especies nativas y a cultivos.⁶

En definitiva, la propagación de esta especie desde Chile ha avanzado hasta la costa Atlántica del cono sur de Sudamérica y al altiplano chileno - boliviano, pese a lo cual se sigue permitiendo su uso como polinizador para frutales. En el altiplano *Bombus terrestris* ha llevado al abejorro nativo *Bombus funebris*⁷ que se encuentra en categoría de “Vulnerable de Extinción” (categoría de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y reconocido por el Ministerio de Medio Ambiente); y desde la Región de Coquimbo al sur ha llevado al abejorro nativo *Bombus dahlbomii*⁸ a la categoría “En Peligro de Extinción”.

- ¿En qué consiste el proyecto de Ley de Polinizadores Nativos?

El proyecto de ley de polinizadores busca abordar esta problemática desde diferentes dimensiones, a través de su articulado propone las siguientes medidas:

I.- La promoción de la investigación y de empleo de polinizadores nativos, a fin de garantizar el acervo genético de la flora del país y de mejorar los productos agrícolas asegurando la soberanía alimentaria. (artículo 1 y 2.)

II.- Normar el uso de polinizadores por los usos productivos en el país. (artículo 3). Estableciéndose una obligación destinada a que los productores evalúen el riesgo que generan. Así mismo que los usuarios de polinizadores, de manera previa a su uso, cuenten con un análisis de riesgo sobre la actividad que ejecutarán.

III.- Regular el uso de polinizadores en áreas protegidas. (artículo 4 y 5) Para estos efectos, al interior de áreas silvestres protegidas sólo se podrán usar polinizadores nativos, con el fin de proteger a tales especies y además se establece la prohibición de instalación de colmenas melíferas en un radio de 5 kilómetros al límite de las áreas protegidas. Debido a los efectos

⁵ <https://www.elmostrador.cl/agenda-pais/2018/08/21/cientificos-llaman-a-prohibir-la-importacion-del-abejorro-europeo-en-chile/>

⁶ Schmid-Hempel et al. 2014

⁷ https://clasificacionespecies.mma.gob.cl/wpcontent/uploads/2020/09/Bombus_funebris_17RCE_INICIO.pdf

⁸ http://especies.mma.gob.cl/CNMWeb/Web/WebCiudadana/ficha_independ.aspx?EspecieId=5442&Version=1

negativos que estas puedan ocasionar sobre el ecosistema local, es que es necesaria la regulación en el uso de tales especies. No obstante, se permite la instalación de colmenas por parte de las comunidades locales que las utilizan para su subsistencia. (art. 5)

IV.- Prohibir de especies exóticas dañinas. (artículo 6). Para esto se establece la prohibición en la importación y uso del *Bombus* terrestres.

V.- Ejercer un mayor control de actividades que afectan polinizadores nativos (artículos 7 y 8). Para ello se establece la obligación de realización de estudios previos a la utilización de fertilizantes, pesticidas o agroquímicos, que consideren a los polinizadores nativos que habitan el área en el que se llevará a cabo el uso de los productos. (art. 7) Por otro lado, todo aquel que utilice fertilizantes, pesticidas o agroquímicos sin realizar un estudio de impacto ambiental, debe responder al daño generado en el ecosistema como producto de sus acciones. (art. 8)

VI.- Establecer sanciones (artículo 9).

¿En qué etapa se encuentra este proyecto de Ley?

El proyecto sobre protección de polinizadores nativos, Boletín N° [14574-01](#), ingresó al senado con fecha 08 de septiembre de 2021, y se radicó en la Comisión de Agricultura que no lo ha puesto en tabla desde su ingreso

- ¿Cuáles han sido las principales materias discutidas en este proyecto?

Hasta ahora no ha sido puesto en tabla por la comisión de Agricultura por lo tanto no ha existido discusión sobre el articulado.

- Muy en general ¿Qué tipo de indicaciones se han presentado?

No se ha iniciado su discusión, por lo que tampoco se ha abierto el plazo para presentar indicaciones

- ¿Se han sostenido discusiones o conversaciones con fundaciones u onegés en la elaboración de este proyecto de ley?

En la etapa de discusión en general en cada una de las camaras se habilita para que se inviten a fundaciones y onegés, sin embargo mientras no sea puesto en tabla el debate con los diferentes actores interesados aún no ha comenzado

- ¿Qué implicancias tendría esta Ley para la conservación del moscardón nativo?

El objetivo del proyecto es que implementando las diferentes medidas en el establecidas una vez aprobado, el moscardón nativo se vea protegido y pueda recuperar su presencia y distribución a nivel nacional.

- En caso de aprobarse este proyecto ¿Qué sucedería entonces con el abejorro exótico invasor?

En caso de aprobarse este proyecto no solo dejaría de existir un fomento a la introducción de este abejorro exótico, prohibiéndose su ingreso, sino que también permitiría avanzar en estudios y en cambios de conductas en torno a los polinizadores exóticos.

- ¿Cómo evalúa el rol del Estado en la regulación del abejorro introducido? (Especialmente la relación entre el Ministerio de Agricultura vs Medio Ambiente)

No es una novedad el que diferentes ministerios velen por intereses diferentes, sin perjuicio de ello frente a la crisis climática y ecológica que asistimos parece urgente unificar criterios de interés público en torno a la gestión de la biodiversidad que habita en nuestro territorio. Para ellos los ministerios debiesen actuar bajo un principio de coordinación

- Mientras se continúa discutiendo este proyecto ¿Qué espera del actual Gobierno en materia de Conservación de Especies en peligro?.

El gobierno ha sostenido en varias ocasiones que tiene una vocación ambientalista, en ese sentido se espera de este gobierno que avance en aquellas materias que no requieren ley, ajustando por ejemplo la política pública llevada por el ministerio de agricultura en torno a los polinizadores exóticos

- Entiendo que desde 2014 se encuentra en el Congreso el proyecto que busca crear el Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas ¿Qué tipo de avance ha tenido al día de hoy?

Tal como señalas este proyecto lleva más de ocho años en tramitación y es un compromiso regulatorio desde la dictación de la ley 20417 el año 2010. Este proyecto modifica la institucionalidad relacionada con la protección de áreas silvestres y también elementos sustanciales respecto de la protección de la biodiversidad. Actualmente se encuentra en segundo trámite y sigue su proceso para ser ley ahora a la espera de la revisión por parte de la Comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados y Diputadas.

- Reflexionando...¿Por qué cree que es importante la protección de los polinizadores nativos?

Creo que lo más importante de la protección de polinizadores nativos, tiene que ver con dar la relevancia necesaria a especies que son trascendentales para la estabilidad de los ecosistemas que hay en Chile. Siendo importante no solo desde una perspectiva de la protección de especies nativas como tal, sino que también de la función ecosistémica que estos proporcionan. Como señala el proyecto los polinizadores desempeñan un rol clave en la diversidad de flora nativa, siendo parte esencial de un delicado encadenamiento y equilibrio que permite a nuestro territorio tener los niveles de endemismo que presenta. Esa riqueza en la biodiversidad debe ser protegida con el mayor celo posible, a fin de preservar las condiciones que habilitan nuestra existencia y la de las generaciones futuras.

- **Comentarios finales**

Es necesario que en este objetivo de proteger la biodiversidad, en particular en este caso con los polinizadores nativos, contar con una ciudadanía se muestre activa e interesada en los avances normativos, de modo que el proyecto cuente con la fuerza necesaria para ser aprobado y dar una solución legitimada a las preocupaciones ambientales.

DIGITALIZACIÓN PARA UNA MAYOR INCLUSIÓN:

CERRANDO BRECHAS Y
POTENCIANDO LA AUTONOMÍA
ECONÓMICA



GRANDES PROYECTOS

CIERRE DE
BRECHAS

FIBRA ÓPTICA
NACIONAL + FOA

\$75.093 MILLONES DE INVERSIÓN PÚBLICA FON (US\$83 MILLONES)

- ▶ Troncales de fibra a lo largo del territorio
- ▶ Subsidio para la construcción de esta infraestructura
- ▶ Sistema tarifario e interconexión abierta a cualquier solicitante
- ▶ Complemento para la Fibra Óptica Austral y programas de Última Milla

5G +
CONTRAPRESTAC
IONES

US\$ 4 MIL MILLONES DE INVERSIÓN PRIVADA EN 5 AÑOS

- ▶ Cobertura 95% de la población nacional
- ▶ Contraprestaciones zonas rurales y aisladas carentes de servicio
- ▶ Contraprestaciones servicios públicos, hospitales, aeropuertos, etc.
- ▶ 366 localidades de 254 comunas que no contaban con servicio, serán conectadas

ÚLTIMA

MILLA

\$93.494 MILLONES DE INVERSIÓN PÚBLICA APROBADOS A LA FECHA

- ▶ Dotar de servicios de conectividad a usuarios finales en el marco de los programas FON y FOA
- ▶ Subsidios regionales que permiten desarrollar servicios en cada localidad beneficiada (1.284 aprobadas a la fecha), usando como red de transporte las troncales de FON y FOA si es necesario

CONECTIVIDAD
PARA LA
EDUCACIÓN

\$15.516 MILLONES DE INVERSIÓN PÚBLICA

- ▶ Subsidio para servicios de banda ancha en escuelas a lo largo de todo el país
- ▶ Permite a los establecimientos contar con servicios de conectividad para sus alumnos que, de otra forma, serían imposibles
- ▶ Se gestiona en conjunto con el Ministerio de Educación

ESTRATEGIA DIGITAL 2035

CONSTRUCCIÓN MULTISTAKEHOLDER DE UNA AGENDA DE LARGO PLAZO

- ▶ Dos pilares estructurales
- ▶ **Chile conectado sin brechas**, que comprende el conjunto de iniciativas, acciones, programas y proyectos que permiten garantizar el acceso, aprovechamiento y uso adecuado de la tecnología sin diferencias o discriminaciones de ninguna índole;
- ▶ **Chile digitalizado**, que aborda la adopción de tecnologías digitales en toda actividad económica y social de forma generalizada y sostenible, para generar un círculo virtuoso que permita hacer frente a los desafíos estructurales

- **¿Cuáles son los principales retos para el cierre de la brecha de demanda digital en América Latina y el Caribe?**

R: Sin duda, el paradigma tradicional ha sido el costo de las inversiones necesarias para desarrollar redes de alta velocidad. Hasta no hace mucho tiempo, no existían tecnologías de reemplazo para las redes fijas de alta velocidad, lo que por circunstancias económicas o geográficas, hacían muy difícil que este tipo de servicios llegasen a toda la población.

Con la llegada de las tecnologías 4g y 5g, y recientemente con las nuevas tecnologías satelitales, el futuro del despliegue en zonas rurales se ve mucho más auspicioso, en cuanto algunas de las barreras que planteaba la tecnología hace 10 años, se están superando y alcanzando ciertos niveles de reemplazo que contribuyen a la masificación del acceso en todo el territorio.

Con ese desafío en vías de mejora, existe una variable a abordar desde la perspectiva de la política pública y privada, esta brecha de demanda, correspondiente al número o el porcentaje de hogares o individuos que pudiendo acceder al servicio de banda ancha no lo contratan.

En el ambiente industrial, el coro generalizado respecto de esta materia es la aplicación de subsidios que permita reducir o co-pagar los montos involucrados en el valor del servicio para el usuario final. Sin embargo, esa solución puede ser factible en un horizonte de corto plazo, mas no en un alcance de largo aliento. Ese alcance, requiere políticas de mayor profundidad que aborden el racional detrás de esta decisión que toman las personas, finalmente (conectarse o no, pudiendo hacerlo).

Diversos estudios de la década pasada sugieren que también intervienen otros factores, en muchos casos específicos a distintos países o regiones. Por ejemplo revelan que ser mujer reduce en un 6% la probabilidad de uso de Internet en América Latina. En Estados Unidos, diversos estudios revelan la importancia de factores como el grupo étnico y el dominio del idioma inglés. Otros factores como la localidad geográfica (rural vs. urbana), la presencia de niños en edad escolar y la tasa de penetración en la localidad geográfica del individuo u hogar son también identificados en la literatura académica como determinantes de la adopción de Internet¹.

El problema no es menor, ya que no solo la situación socioeconómica puede explicar este fenómeno. También podemos encontrar explicaciones en la falta de necesidades de parte de la población en la utilización de estas tecnologías. Esto requiere, sin duda, un esfuerzo en la tecnificación de las labores, ya sean educativas, económicas o recreativas, lo que se ha llamado desarrollo digital productivo.

En Chile, el Barómetro de la Brecha Digital Social 2021 detectó que las mayores brechas de acceso a tecnologías de la información y comunicación se encontraban en los segmentos de mujeres de menor formación educacional e ingresos bajos, las que experimentaron las

¹ Jordán, Galperin y Peres, "Banda Ancha en América Latina: más allá de la conectividad". 2013. Disponible en <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/35424>

mayores dificultades para acceder a los servicios como teletrabajo, trámites estatales o comercio electrónico².

Como conclusión, podemos decir que el fortalecimiento de las políticas dirigidas hacia este segmento deben ser integrales, desde la perspectiva de la capacitación, la equidad y la nivelación de la brecha de pago, por lo que la identificación de las realidades locales en los países de nuestro continente debe ser el primer paso para luego abordarlas con políticas de apoyo orientadas a esos grupos.

Algunas fórmulas probadas para dicho desafío, consisten en el involucramiento de los gobiernos locales en la capacitación de los grupos de riesgo, la entrega de dispositivos habilitantes, el apoyo desde la edad pre-escolar, y algunas políticas de subsidio focalizadas.

- **¿Qué condiciones habilitantes son cruciales para el cierre de la brecha digital?**

R: La meta de cierre de la brecha digital parece ser un horizonte más que un hito específico, esto, porque año tras año y con la evolución de la tecnología, esta meta se cumple para algunos, pero para otros sigue pendiente. Hace algunos años se hablaba sólo de la brecha digital a secas, como la existencia de tecnologías de la información y la comunicación y la capacidad de acceder a ellas.

Sin embargo, con diferentes avances, ya no solo fue necesario acceder a este tipo de tecnología y dispositivos, sino que también se ha hecho necesario hacerlo con un marco de calidad determinado, a un precio accesible, con capacidades suficientes, habilidades determinadas y en igualdad de condiciones. Así se caracterizan las brechas de género, de pago, de acceso a infraestructura, dispositivos, educacional, entre otras. Por lo tanto, la llamada brecha digital se puede caracterizar como un horizonte que impulsa la toma de decisiones para mejores políticas públicas y privadas hacia la inclusión de las personas en el uso de estas herramientas.

Con eso en mente, existen algunos factores que en efecto son cruciales para las políticas de cierre de brecha, comunes a todas las aristas de dicha brecha:

1. El compromiso del sector público, no solo en recursos por la vía de subsidios, sino también de inversión en los espacios de desarrollo que el mercado no atiende. Tal es el caso de las zonas aisladas, rurales, de dificultad socioeconómica. Esto es especialmente relevante para mi gestión, en cuanto represento a una región de muy baja densidad poblacional, gran extensión territorial y con una gran proporción de población que no se encuentra incluida en el manejo de estas tecnologías.
2. El trabajo mancomunado de los diferentes actores relevantes para la realización de programas de largo plazo, que incluyan la visión de las distintas partes hacia el objetivo de acercar a la ciudadanía a la tecnología y a las redes que habilitan su uso. Muchas veces la visión desde el Estado debe ser complementada por la academia y la sociedad civil para lograr los impactos buscados por la política. La visión a nivel de calle se complementa con la estructura académica para obtener mejores resultados.

² Disponible en <https://www.subtel.gob.cl/wp-content/uploads/2021/06/ppt-barometro-brecha-jun2021.pdf>

3. Un entorno regulatorio estable, con políticas orientadas al fomento y hacia la creación de incentivos apropiados para la inversión. Reglas del juego claras facilitan los proyectos de largo plazo, como lo son los planes de inversión públicos y privados.
 4. El uso eficiente de los recursos escasos. La correcta sinergia entre los diferentes actores, por ejemplo, en el uso compartido de infraestructura, coordinación de nivel macro para la planificación de redes, políticas de apertura de infraestructura, asignación competitiva de espectro radioeléctrico, entre otras grandes materias, permite finalmente conectar a más personas a precios accesibles.
 5. Involucramiento de agencias que no se encuentran tradicionalmente incluidas en el desarrollo de políticas públicas TIC, pero que tienen gran impacto en las áreas de carencia actuales, como educación, mujer, población indígena, gobiernos locales, minorías, por mencionar solo algunas.
- **¿Qué retos existen para la plena incorporación de las mujeres en la economía digital y qué rol puede tener la conectividad efectiva para la autonomía de las mujeres?**

R:

Los retos para una plena incorporación de las mujeres en la economía digital, no se limitan al acceso material a internet, sino que se relaciona con las inequidades propias de las mujeres en el mundo económico y laboral. Y que resultan urgente considerar considerando que el acceso efectivo a la digitalización se levanta hoy como un derecho habilitantes de otros derechos como a la salud, educación, trabajo, etc

Es posible identificar entonces como un factor que contribuye a aumentar las desigualdades de género en materia digital la sobrecarga de las tareas de cuidado no remunerado para la familia, que las deja con menos tiempo libre disponible para explorar el ciberespacio y desarrollar nuevas habilidades digitales (OEA, 2021). Lo que se suma a los obstáculos para hacer un uso pleno de ellas debido a la falta de recursos económicos³, menor disponibilidad de dispositivos e infraestructura, la falta de conocimientos y habilidades en materia de TIC, así como la percepción equivocada sobre la poca importancia que la tecnología tiene en sus vidas (EQUALS, 2019)

Esto evidencia que los retos para la incorporación de la mujer en la economía digital responden a una dimensión de interseccionalidad en materia de derechos humanos, que debe ser superada en un abordaje de políticas públicas consistentes para ser reducidas. En efecto el espacio digital, proporciona a las mujeres la posibilidad de acceder a un fortalecimiento económico y del trabajo, permitiendo flexibilidad en su inserción. Para ello resulta central la capacitación pues permite ampliar la mirada sobre las posibilidades de desarrollo productivo en el marco de la economía digital. Las TIC pueden ser una herramienta potente para las mujeres, ya que abren una serie de posibilidades de negociación, comercialización y oferta de sus productos. Sin embargo, este instrumento no

³ De acuerdo con la CEPAL (2022), en la región un 36,7% de mujeres carece de ingresos propios, más del doble en comparación con los hombres (17,1%).

es suficiente sin el apoyo de políticas de acceso al crédito, distribución de activos y capacitación para que los negocios se distribuyan de manera equitativa entre hombres y mujeres.⁴

Una conectividad efectiva de las mujeres al mundo digital entonces genera una disminución de la brecha digital de género que conducirá en última instancia a emplear más mujeres e incorporar nuevas habilidades y talentos a la economía y la sociedad, con un impacto positivo para el desarrollo.⁵ Diversos estudios han demostrado que las tecnologías digitales aumentan la actividad económica de las mujeres mejorando el acceso a los mercados, los servicios y la información, y a su vez, que las economías con mayores niveles de actividad empresarial femenina son más resistentes a las crisis financieras (McKinsey 2015)⁶

- **¿Cuál es el rol del sector público, privado y de la sociedad civil en el cierre de la brecha digital?**

R: La colaboración entre todos los estamentos de la sociedad es una receta probada para el progreso. En este sentido, al menos en Chile, se ha impulsado una serie de iniciativas que han requerido del trabajo conjunto de los distintos sectores, o, en su oportunidad, con roles claros que permitan potenciar las iniciativas que desarrollan tanto el sector público como privado.

El sector público ha sido un gran promotor del desarrollo tecnológico de los tiempos modernos, y lo ha sido por dos vías principales: las políticas nacionales de subsidio y por la vía de las políticas públicas que podríamos llamar “de incentivo”. En algunos países, el sector público participa activamente en el mercado como prestador de servicios, lo cual también constituye una forma de promoción activa de las políticas de conectividad.

Algunos ejemplos de las políticas de incentivo las podemos encontrar en el sistema de Contraprestaciones de los concursos de espectro radioeléctrico (4g y 5g), en el impulso de la política de Roaming Automático Nacional, por mencionar algunas. En el caso de Chile, algunos ejemplos de la política de subsidio han sido programas clave como Fibra Óptica Austral, Fibra Óptica Nacional, Conectividad para la Educación 2030, Última Milla, entre otras.

Por el lado del sector privado, en el modelo Chileno es el principal proveedor de servicios al usuario final. Hace ya varias décadas el Estado chileno dejó de participar en los servicios al usuario final, y ese rol es asumido por los privados en su totalidad.

El marco regulatorio nacional ha permitido, junto con las condiciones generales de estabilidad del país, que existan una serie de competidores tanto en mercados móviles como

⁴ NU, CEPAL Mujeres en la Economía Digital: Superar el umbral de la desigualdad, 2013

⁵ I. Vaca Trigo y M. E. Valenzuela, “Digitalización de las mujeres en América Latina y el Caribe: acción urgente para una recuperación transformadora y con igualdad”, Documentos de Proyectos (LC/TS.2022/79), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

⁶ García Antonio y Amanda, Maribel en “Aumentar la inclusión digital de las mujeres puede impulsar la recuperación económica en la postpandemia”. Disponible en <https://blogs.iadb.org/administracion-publica/es/cierre-de-brecha-de-genero-digital-impulsa-la-recuperacion-economica/>

fijos, los cuales han empujado niveles de competencia suficientes para rebajar las tarifas de los servicios en las zonas urbanas principalmente. Esto ha llevado a que las cifras de penetración de los servicios de telecomunicaciones sean sanas (62% de los hogares con servicio fijo y 113,9 accesos por cada 100 habitantes en servicios móviles) y con una permanente tendencia de mejora. Los factores anteriormente mencionados, han venido acompañados de cifras de inversión privada de importante envergadura, que solo para los próximos 5 años involucran 4 mil millones de dólares para el levantamiento de redes de alta velocidad 5G.

Con este telón de fondo, el involucramiento de la Sociedad Civil en el desarrollo de políticas públicas ha sido altamente relevante. Tanto la academia, gremios, como organizaciones No Gubernamentales y supra nacionales han participado activamente en la orientación de las políticas públicas y privadas.

El ejemplo más reciente resulta ser la generación de una Estrategia de Transformación Digital 2035, conducida en el Senado Chileno, y en la cual participaron activamente privados, entes públicos, CEPAL, entre otros, generando una propuesta que se sustenta en dos pilares: Chile conectado sin brechas, que comprende el conjunto de iniciativas, acciones, programas y proyectos que permiten garantizar el acceso, aprovechamiento y uso adecuado de la tecnología sin diferencias o discriminaciones de ninguna índole; y, por otra parte, Chile digitalizado, que aborda la adopción de tecnologías digitales en toda actividad económica y social de forma generalizada y sostenible, para generar un círculo virtuoso que permita hacer frente a los desafíos estructurales.

- **¿Qué impacto pueden tener las tecnologías digitales para mejorar las condiciones de vida de las personas con discapacidad?**

R:

La transformación digital es un proceso que impacta múltiples áreas de la calidad de vida y el desarrollo humano de nuestra sociedad, por ello resulta indispensable que el avance de esta esté guiada por políticas de inclusión, que permitan no excluir a grupos vulnerables en términos de derechos humanos. En este sentido la Unión Internacional de Telecomunicaciones ha considerado que los países han de promover y estrategias sobre inclusión digital, así como en la sensibilización y promoción, compartiendo buenas prácticas y conocimientos, creando capacidad y productos / servicios de desarrollo, apoyando a comunidades locales específicas como niños, jóvenes, personas mayores, mujeres, personas con discapacidad y pueblos indígenas.

El impacto que las tecnologías digitales puede tener sobre un grupo como el de personas discapacitadas que conforme a estimaciones del Banco Mundial, alcanza en la actualidad a cerca de 1000 millones de personas en el mundo. son muy relevantes. En efecto, las herramientas digitales pueden fomentar una mejora sustancial en su calidad de vida, al contribuir en su autonomía y participación social. Además las herramientas digitales permiten a las personas con discapacidad acceder directamente a oportunidades de empleo al tiempo que su desarrollo pueden apoyarles en sus tareas diarias en el lugar de trabajo.

El desarrollo de herramientas digitales además ha contribuido a dar visibilidad a las dificultades que estas personas deben atravesar para realizar actividades diarias como por ejemplo desplazarse de manera segura por su ciudad. Sin embargo, para que este avance digital resulte beneficioso para las personas con discapacidad resulta sustancial tener políticas de inclusión clara en esta materia pues si no se desarrollan quedan en un riesgo de verse excluidas de quizás el proceso más omnicomprendivo de la sociedad actual.

- **¿Qué tipo de instrumentos innovadores están desarrollando los países para ampliar el acceso en áreas alejadas de los centros urbanos, áreas de fronteras o entre poblaciones sin acceso a conectividad?**

R: En Chile hemos impulsado con fuerza las políticas de contraprestaciones para los concursos de espectro radioeléctrico 4G y 5G. Esto consiste, principalmente, en el otorgamiento de licencias de uso de espectro para los proveedores, las que incluyen, como condición de adjudicación, la presentación de un proyecto técnico que conecte al menos una determinada cantidad de localidades aisladas y rurales. Esto ha resultado altamente exitoso desde el punto de vista de la generación de nuevas redes para atender este tipo de zonas, siendo el primer ejercicio de esta política la implementada hace una década en el inicio de las licitaciones para 4G. En la reciente licitación de 5G, igualmente se acompañaron estas obligaciones para crear polos de conectividad en localidades donde antes nada existía, lo cual es altamente beneficioso para el cierre de brechas rurales.

De la misma manera, hemos impulsado nueva regulación, por la vía de la ley de Roaming Automático Nacional, que obliga a los operadores a compartir de forma remunerada la infraestructura en zonas aisladas, lo que permitiendo la presencia de varios operadores en pequeñas localidades, beneficiando a los residentes con la posibilidad de acceder a distintos tipos de servicios que antes no podían ser prestados por la falta de infraestructura habilitante. Esta política busca la mejora de los servicios por la vía de la competencia de operadores.

En los últimos meses, nuestro país se encuentra impulsando pilotos para la conectividad de zonas aisladas usando las nuevas tecnologías de satélites de órbita baja, lo que ya ha sido probado en zonas de la patagonia y del norte del país.

Finalmente, el Estado Chileno ha dado impulso por la vía de subsidios para la construcción de redes de transporte de datos en todo el país. Tal es el caso de los programas FON, FOA, como parte de las redes de transporte, y el programa Última Milla para el desarrollo de operadores locales con servicio al usuario final.

JUEVES 17

09:00-10:30
(Auditorio)

Digitalización para una mayor inclusión: cerrando brechas y potenciando la autonomía económica

- Hilda Patricia Polanco, Miembro del Consejo Directivo, Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones (INDOTEL)
- Magdalena Furtado, Directora de Programas, ONU Mujeres
- Lucas Gallito, Jefe Latinoamérica, GSMA
- Vagner Diniz, Gerente General, W3C
- Ximena Órdenes, Senadora de la República, Chile
- Marina Rosso Siverino, Vicepresidenta del Departamento Técnico del Centro Argentino de Ingenieros, socia fundadora de ChicasTIC
- Sebastián Bellagamba, Vicepresidente de Relaciones Internacionales, *Internet Society*

Modera: Lucia Scuro, Oficial Superior de Asuntos Económicos, División de Asuntos de Género, CEPAL