

**INFORME DE LA COMISIÓN DE PESCA, ACUICULTURA E INTERESES MARÍTIMOS RECAIDO EN EL PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA LA LEY GENERAL DE PESCA Y ACUICULTURA EN MATERIA DE REMANENTE NO CONSUMIDO DE CUOTAS ANUALES DE CAPTURA PARA LOS RECURSOS Y REGIONES QUE INDICA**

---

**BOLETÍN N° 14.905-21.**

**HONORABLE CÁMARA:**

La Comisión de Pesca, Acuicultura e Intereses Marítimos pasa a informar sobre el proyecto de ley, de origen en una moción del diputado señor Leonidas Romero, que modifica la Ley General de Pesca y Acuicultura en materia de remanente no consumido de cuotas anuales de captura para los recursos y regiones que indica, en primer trámite constitucional y reglamentario, sin urgencia.

**I.- CONSTANCIAS PREVIAS.**

**1.- IDEA MATRIZ O FUNDAMENTAL DEL PROYECTO.**

Establece una modificación a la Ley General de Pesca y Acuicultura en materia de remanente no consumido de cuotas anuales de captura para los recursos sardina común y anchoveta, desde las regiones de Valparaíso a Los Lagos.

**2.- NORMAS DE CARÁCTER ORGÁNICO CONSTITUCIONAL O DE QUÓRUM CALIFICADO.**

No hay.

**3.- TRÁMITE DE HACIENDA.**

No existen normas en esta situación.

**4.- EL PROYECTO FUE APROBADO POR MAYORÍA DE VOTOS.**

**VOTARON A FAVOR LA DIPUTADA SEÑORA MARÍA CANDELARIA ACEVEDO Y LOS DIPUTADOS SEÑORES BERNARDO BERGER, SERGIO BOBADILLA, MAURO GONZÁLEZ, DANIEL MANOUCHEHRI, CRISTHIAN MOREIRA Y LEONIDAS ROMERO. LO HICIERON EN CONTRA LAS DIPUTADAS SEÑORAS CLARA SAGARDIA Y JAVIERA MORALES (REEMPLAZO DEL DIPUTADO SEÑOR JORGE BRITO) Y EL DIPUTADO SEÑOR MATÍAS**

**RAMÍREZ. SE ABSTUVO EL DIPUTADO SEÑOR TOMÁS DE REMENTERÍA.**

**5.- SE DESIGNÓ DIPUTADA INFORMANTE A LA SEÑORA CLARA SAGARDIA CABEZAS.**

\*\*\*\*\*

La Comisión contó con la asistencia y colaboración del señor Subsecretario de Pesca y Acuicultura, don Julio Salas Gutiérrez y de la señora Jefa de la División de Administración Pesquera, doña Aurora Guerrero. Con los miembros de los Comité Científico Técnico de la Pesquería de Pequeños Pelágicos, Recursos demersales Zona Centro Sur y Recursos Demersales Zona Sur Austral y con dirigentes agrupados en la Coordinadora Regional de Armadores Pelágicos.

\*\*\*\*\*

## **II. ANTECEDENTES.**

Se señala en la iniciativa:

### **I. Antecedentes.**

Como es de público conocimiento, a raíz de la pandemia mundial generada por el virus denominado coronavirus-2, todas las actividades tanto sociales como económicas debieron adaptarse para enfrentar este flagelo mundial. La pesca artesanal en nuestro país no fue la excepción, y es así como en los dos últimos años, se ha debido modificar en este sentido la ley N° 18.892, General de Pesca y Acuicultura.

### **II.- Considerando.**

Que, además, la información sobre consumo y control de cuota, proporcionada por el Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura, daba cuenta que existía un importante remanente de cuota correspondientes al año 2020 y 2021 no extraído, en recursos sardina común y anchoveta en la macrozona Valparaíso a Los Lagos.

Que, lo anterior motivó y fundamentó dos modificaciones a la ley N° 18.892, General de Pesca y Acuicultura, consignadas en los boletines 13987-212 y 14715-213 , permitiendo capturar un remante del año 2020 de las especies Sardina Común Strangomera Bentincki y Anchoveta Engraulis Ringens, entre las Regiones de Valparaíso a Los Lagos, y la segunda modificación legal efectuada para el año 2021

que amplió la cobertura en especies y territorio, permitiendo capturar los remanentes de recursos sardina común (*Strangomera Bentincki*), sardina austral (*Sprattus Fuegensis*) y anchoveta (*Engraulis Ringens*), en la Región de Atacama, la Región de Coquimbo y en las regiones de Valparaíso a Los Lagos, y en el caso de la merluza común (*Merluccius Gayi Gayi*) y merluza austral (*Merluccius Australis*), entre las regiones de Coquimbo a Los Lagos.

Que, la asignación de cuotas de pesca (Art 3, letra C, Ley 20.657), es una de las medidas de administración pesquera que la autoridad del sector ha utilizado en el manejo de las pesquerías chilenas, constituyendo una herramienta que contribuye al logro de un desarrollo sustentable de las distintas pesquerías comerciales de Chile.

Que, las modificaciones legales referidas a los remanentes señalados, han tenido un impacto positivo en la situación económica de los pescadores artesanales y han influenciado positivamente la economía de las regiones donde se implementó. Solo en la región del Biobío, el rubro "Pesca artesanal", representa casi el 2% del PIB de la región, sin consolidar dicho factor con el procesamiento primario (harina de pescado e industria procesadora principalmente). Si se considera dicho factor, el PIB corregido podría llegar al 5% lo que es representado en más de un tercio por la industria reductora, es decir, que basa su pesquería en pequeños pelágicos, y además se ha demostrado según da cuenta el acta de la Sexta Sesión del Comité Científico Técnico de Pesquerías de Pequeños Pelágicos, año 2021, que no han afectado en nada a la masa biológica de las especies mencionadas, y los remanentes aumentan, cuestión a considerar pues el presente proyecto busca otorgar una solución permanente ya discutida y transversalmente aceptada, ello según se puede constatar en la historia de la Ley N°21.321.

Que, en relación a ello, valga destacar que la legislación actualmente vigente dispone que "En el evento que no se capture la totalidad en un determinado año no se podrá traspasar al año siguiente" (letra c) del inciso primero del artículo 3° de la Ley General de Pesca y Acuicultura.

Que, son múltiples los problemas planteados por parte de pescadores artesanales de las regiones señaladas en las modificaciones legales citadas, que suponen no lograr capturar la cuota asignada dentro del año calendario, por diversas razones tanto climáticas, biológicas y circunstanciales.

Que, entre las razones biológicas, destacamos que se cuenta la movilidad de ciclo reproductivo asociado a estas especies, cuestión que incluso motivó en la autoridad la dictación de dos vedas consecutivas, inéditas y con vigencia en el mes de noviembre del año 2021, postergando con ello la operación de fin de año, privando de un periodo considerable de extracción al sector pesquero artesanal que realiza su esfuerzo sobre las referidas pesquerías, es que se torna altamente necesaria la presente solución de índole legal.

### **III.- Contenido del Proyecto.**

Por lo anterior, y frente a la necesidad de dar solución permanente a la solicitud de múltiples organizaciones de pescadores artesanales, es que se estima pertinente y necesario la presentación de un proyecto de ley que, a través de un artículo único, pueda contar con una discusión ágil y acotada sobre la materia, que permita otorgar la condición de permanente a la excepcionalidad regulada mediante los proyectos de ley aprobados según boletines 13987-21 y 14715-21. Así, este proyecto de ley busca otorgar un alivio definitivo a la actividad pesquera esencialmente artesanal respecto de estos remantes. Lo anterior, se llevaría a cabo sin afectar la sustentabilidad de los recursos, pues se trata de una cuota ya debidamente determinada según criterios científicos de conformidad con los requisitos y el procedimiento regulado en el artículo 3 de la Ley General de Pesca y Acuicultura, contando el proyecto, además, con otros resguardos tales como límites temporales y porcentuales.

### **III.- INTERVENCIONES**

- El señor Pedro Salazar realizó la siguiente presentación:

# **LEY DE REMANENTE 2022 - 2023**

Aspecto Principales



- ▶ La moción parlamentaria propuesta por el Diputado Sr. Leónidas Romero S. se encuentra en el boletín 14.905-21, que tiene por fin último el consumo de cuota no capturada correspondiente al año administrativo 2022
- ▶ La primera ley de remanentes fue el año 2020 - 2021, obedecía principalmente a un estado de excepción constitucional producto de la pandemia (covid 19)
- ▶ La segunda ley de remanente fue el año 2021-2022, obedecía principalmente al cambio climático

## Criterios

\* SUSTANTIBILIDAD

\* SOSTENIBILIDAD

## SUSTANTIBILIDAD

- ▶ Dice relación con la protección de los recursos, por lo que el cambio climático esta produciendo un desorden en el comportamiento de la biomasa y se hace necesario el cambio de modelo de evaluación (año calendario a año biológico) cosa que para este sistema y la gobernanza se hace muy burocrática e impide tomar decisiones dinámica y a corto plazo.



octubre de 2022

4

- ▶ Se ha demostrado en los dos años anteriores con este proyecto que el recurso a aumentado su biomasa en ambas especies (Sardina Común y Anchoveta) producto del menor esfuerzo pesquero en la ultima etapa del año (Calendario) y es conocimiento de todos que los peces no saben de calendario, regiones ni época del año.



octubre de 2022

5

- ▶ Los recursos biológicos solo responden a cambios y condiciones oceanográficas y principalmente van en búsqueda de su alimento.
- ▶ Como pesca artesanal de la región del Bio Bio, hemos parado nuestra actividad extractiva de forma voluntaria producto de la condición del recurso a objeto de proteger y conservar.
- ▶ En los dos proyectos anteriores de remanente la pesquería **no** ha sido declarada en condición de agotamiento o colapso

- ▶ En Noviembre del 2021, la autoridad pesquera inéditamente ha dictado dos vedas consecutivas producto de la movilidad del los ciclos reproductivos, solicitado y acordado con el sector pesquero artesanal pelágico.
- ▶ Hacemos mención que hemos hechos esfuerzos y consciencia en la protección de los recursos por parte del sector y gracias a vuestro apoyo como comisión de pesca y poder legislativo hemos mantenido la pesquería sana y en plena explotación.
- ▶ Recordar que el recurso de Sardina Común viene en considerable aumento hace 10 años y la anchoveta viene en notable crecimiento hace mas de 6 años , según datos del Ifop.

- ▶ Recordamos además que los recursos Sardina Común y Anchoqueta, son pesquerías que se desarrollan en la cercanía de la costa chilena y capturada por los pescadores artesanales, dentro de las 5 millas marinas exclusivas para la pesca artesanal

## SOSTENIBILIDAD

- ▶ Dice relación con los ingresos de los trabajadores directos e indirectos
- ▶ Solo en la octava región representamos mas o menos el 2% del PIB y a nivel nacional es del orden de 5%
- ▶ Hoy se hace mucho mas caro salir a prospectar el recurso por el alto precio de los insumos, principalmente del combustible.

- ▶ El sector artesanal es un barómetro de la economía comunal ya que hay muchos sectores que se ven involucrados.



octubre de 2022

1  
0

- ▶ Es demasiado importante que los recursos se evalúen de forma biológica como económica y social, es decir que dentro del CCT-PP ( comité científico técnico de pequeños pelágico) se incorporen profesionales como sociólogos y economistas para la evaluación de la CBA (cuota biológicamente aceptable)



octubre de 2022

11

## PROPUESTAS

- ▶ Proponemos que se modifiquen los modelos de evaluación y los ciclos de manejo de año calendario a año biológico
- ▶ Que los estudios sean mas frecuentes y dinámicos, productos de la gran movilidad de los recursos y que esta pesquería pueda contar con mayores recursos económicos para su cometido
- ▶ Solicitamos tener un ente paralelo que revise los estudios y resultados antes que sean presentados al Comité Científico Técnico para su análisis

octubre de 2022

12

- ▶ Solicitamos unir las voluntades a objeto de poder comenzar a pescar mas o menos el 15 de enero ya que en esa fecha el recurso esta en condiciones de ser capturado e impediríamos las varazones que desde años se producen en esa fecha.
- ▶ Proponemos eliminar los periodos fijos y referenciales y generar vedas dinámicas, es decir proponemos una temporada de peca dinámica

octubre de 2022

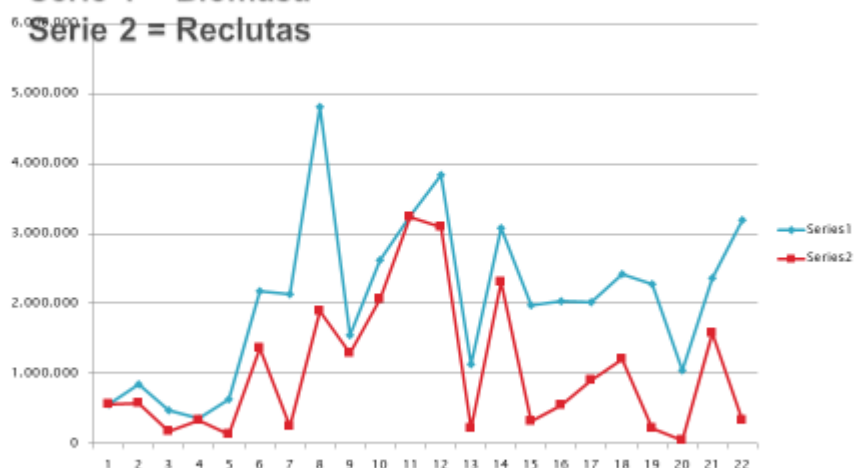
13

- ▶ Por ultimo creemos que la CGAC (cuota global anual de captura) o CBA ( cuota biológicamente aceptable) se debe asignar de una sola vez y no debe ser tan precautoria a objeto de no tener que esperar las actualizaciones del recurso con la esperanza de una posible cuota adecuada.

### Sardina Común desde 2000 - 2022

Serie 1 = Biomasa

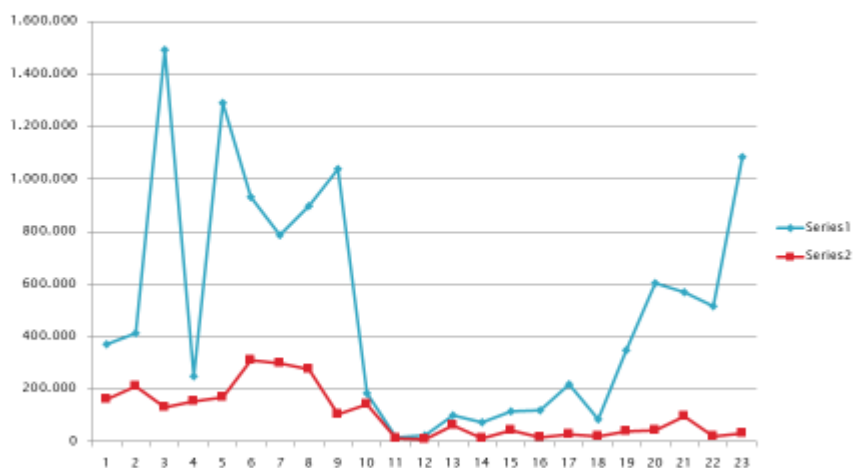
Serie 2 = Reclutas



### Anchoveta desde 2000 . 2022

Serie 1 = Biomasa

Serie 2 = Reclutas



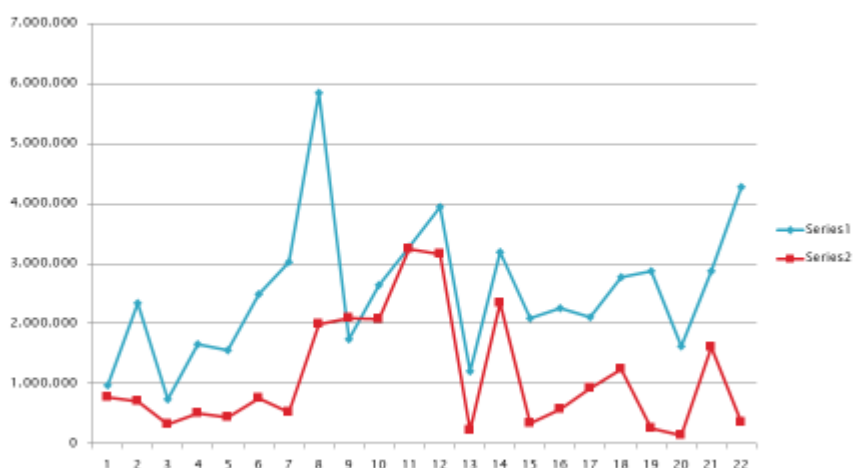
octubre de 2022

16

### Especies Unificadas desde 2000 - 2022

Serie 1 = Biomasa

Serie 2 = reclutas



octubre de 2022

17

## COMO EJEMPLO

- ▶ En el año 2021 la cuota asignada de Sardina Común fue de 272.501,974.- Ton. Lo que representa un 11,530% de la biomasa.
- ▶ En el año 2022 la cuota asignada de Sardina Común fue de 275.139,984.- Ton. Lo que representa un 8,626% de la biomasa.
- ▶ La biomasa entre el 2021 y 2022 creció un 34,969% de 2.363.380.- Ton. a 3.189.821.- Ton.

- ▶ En el año 2021 la cuota asignada de Anchoveta fue de 160.383,996.- Ton. Lo que representa un 31,060% de la biomasa.
- ▶ En el año 2022 la cuota asignada de Anchoveta fue de 180.286,996.- Ton. Lo que representa un 16,629% de la biomasa.
- ▶ La biomasa entre el 2021 y 2022 creció un 109,957% de 516.374.- Ton. a 1.0984.161.- Ton.

# Muchas Gracias

octubre de 2022

20

- La señora **Victoria Rubio** realizó la siguiente presentación:







## ORIGEN CORPEL - Biobío

- Organización transversal que agrupa a los principales gremios del RAE Sardina común y Anchoqueta del Biobío.
- Nace como una instancia de acercamiento y coordinación para generar una discusión seria, de mediano y largo plazo, en temas pesqueros. (administrativos, técnicos y jurídicos)
- Objetivo: Aportar e impulsar una mirada desde el sector pelágico, en los procesos legales y administrativos relacionados con nuestra operación a fin de resguardar la fuente de trabajo de los pescadores que ejercen el esfuerzo y garantizar las de la pesquería.

lapt.com

## IDENTIFICACIÓN PARTICIPANTES


- Pescadores artesanales pelágicos cerqueros.
- Especies Objetivo:
  - Sardina común
  - Anchoqueta
  - Jurel

} Recursos Costeros, casi nula operación fuera de las 5 millas

- Es de las flotas mas antiguas: referencias previas a 1960.
- Se inicio con faluchos o botes que evolucionaron y se tecnificaron, dando espacio a lanchas de madera y de fierro, entregando un mayor estándar de seguridad para la vida en el mar y de comodidad en las faenas de pesca.

lapt.com





## PESQUERIA PELÁGICA DE LA REGIÓN

- Mayor flota a nivel nacional: 626 embarcaciones con RPA Sardina c. y Anchoveta. Inicialmente eran sobre 800.
- La actual LGPA nos convirtió en la flota mas regulada del país:
  - Patente Pesquera Artesanal
  - Posat
  - Certificación, entre otros.
  - Pérdida de caladeros.
- Formalidad y tributación:
  - Armadores con contabilidad completa, tripulaciones con boleta/contratos (CALP).
  - 15M USD en aporte por concepto de IVA.
  - Tripulaciones: 3M USD por boletas de honorarios y/o servicios.
  - 22M USD por reinversión regional en la operación.
  - Armadores: 4M USD de aporte por impuesto a la renta.
- Operación promedio: 45 días durante el año. (no considera viajes sin pesca)
- Puestos de trabajo en la flota: 6.355



## PESQUERIA PELÁGICA DE LA REGIÓN

	C1	C2	C3	C4
	Hasta 8 metros	8 < eslora ≤ 12	12 < eslora ≤ 15	15 < eslora ≤ 18

Categoría	C1	C2	C3	C4
Lanchas	35	303	46	275
Tripulantes	4	6	8	10
Otros tierra	1	2	2	2
Total Puestos	5	8	10	12
<b>Total</b>	<b>175</b>	<b>2.424</b>	<b>460</b>	<b>3.300</b>




**PRIORIDADES:**  
**1.- LEY DE REMANENTES 2022-2023**

- Mejor período de captura: primer semestre.
  - El recurso se encuentra en la región, luego migra longitudinalmente a otras regiones (preferentemente hacia el sur).
- Vedas: 5 meses fijos mas 4 meses variables.

	FIJO	VARIABLE
Reclutas	enero y febrero	marzo, abril y diciembre
Desove	agosto septiembre	julio, octubre

- Problema: Falta de flexibilidad en vedas fijas, no se adaptan a la condición de los recursos.


lqpt.com



**PRIORIDADES:**  
**1.- LEY DE REMANENTES 2022-2023**

- El proyecto NO debe condicionar la operación de la flota en los meses que quedan.
  - Año anterior (2021)
    - Operación se condicionó al éxito legislativo.
    - La SSPA faltó a su rol de administrador de la pesquería. Las decisiones las dejó en manos de los usuarios, sin aplicación de criterios técnicos. Resultado: extensión de la veda de desove.

lqpt.com



**PRIORIDADES:**

**1.- LEY DE REMANENTES 2022-2023**

- Sc y A. son recursos costeros, estacionales, de comportamiento y dinámica variable dentro del año y entre años.
- Tiene una rápida adaptabilidad a cambios medioambientales permanentes o transitorios (cambio climático, presencia del niño o niña) y fenómenos no naturales como la contaminación.
- En nuestra región, las condiciones geográficas y ambientales la transforman en una zona de desove y reclutamiento, dificultando la operación. (ríos)
- Las complicaciones **NO** están asociadas a problemas en la biomasa. Los recursos están sanos.

lupit.com

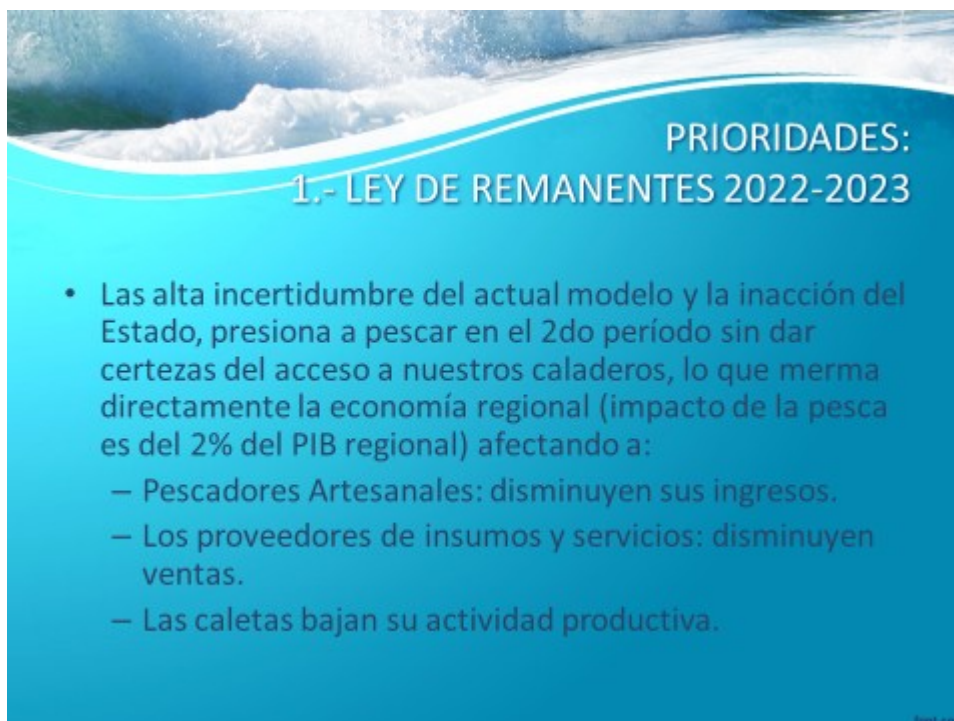


**PRIORIDADES:**

**1.- LEY DE REMANENTES 2022-2023**

- Problemas operacionales 1er semestre 2022:
  - El inicio de año es de alta presencia de reclutas, pero este año se desfasó este proceso. Su presencia se dio en mayo, fuera del período variable establecido por la SSPA.
  - Se detuvo la operación por 3 semanas durante la temporada, a petición de los pescadores artesanales (usuarios). Menos días operación.
  - Resultado: Captura actual es el 56% de la cuota asignada.
- Dificultades operacionales del 2º semestre:
  - Pesca es mas abundante en la parte sur de la región.
  - Condiciones climáticas (vientos) entorpecen la operación.
  - Pérdida del caladero de Isla Mocha, sur de la región.
    - Solicitud de ECMPO en parte de la provincia de Arauco generó ataques con piedras, disparos y amenazas de quema a las embarcaciones, pérdidas de redes, equipos para pesca y navegación, además de tripulaciones heridas (RUC 1910061933-7).
    - Inacción por parte del Estado.

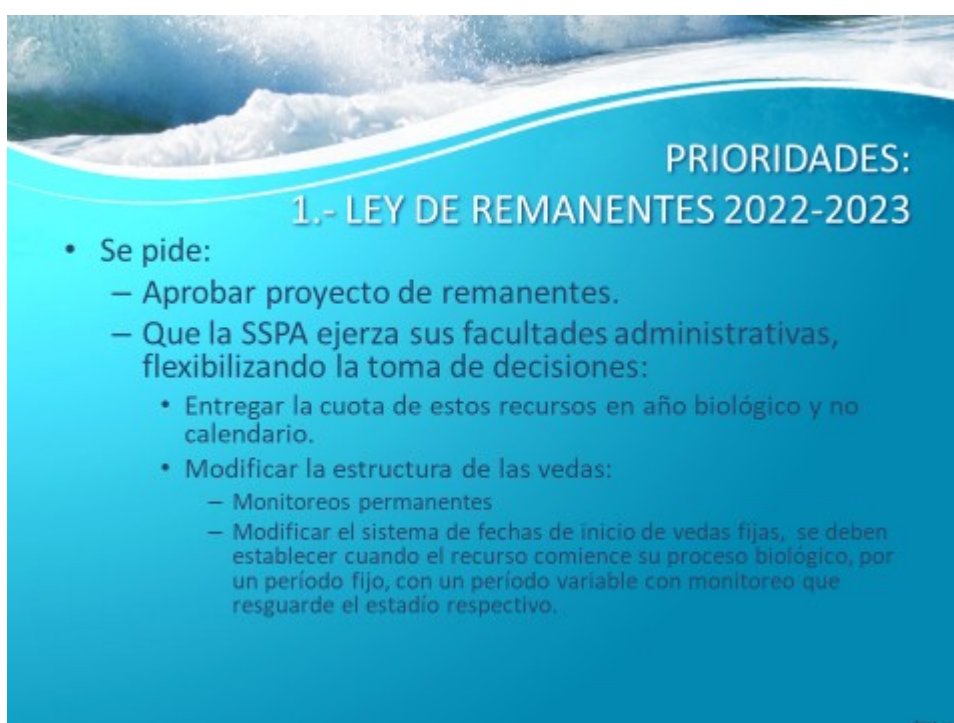
lupit.com



PRIORIDADES:  
1.- LEY DE REMANENTES 2022-2023

- Las alta incertidumbre del actual modelo y la inacción del Estado, presiona a pescar en el 2do período sin dar certezas del acceso a nuestros caladeros, lo que merma directamente la economía regional (impacto de la pesca es del 2% del PIB regional) afectando a:
  - Pescadores Artesanales: disminuyen sus ingresos.
  - Los proveedores de insumos y servicios: disminuyen ventas.
  - Las caletas bajan su actividad productiva.

lupit.com



PRIORIDADES:  
1.- LEY DE REMANENTES 2022-2023

- Se pide:
  - Aprobar proyecto de remanentes.
  - Que la SSPA ejerza sus facultades administrativas, flexibilizando la toma de decisiones:
    - Entregar la cuota de estos recursos en año biológico y no calendario.
    - Modificar la estructura de las vedas:
      - Monitoreos permanentes
      - Modificar el sistema de fechas de inicio de vedas fijas, se deben establecer cuando el recurso comience su proceso biológico, por un período fijo, con un período variable con monitoreo que resguarde el estadio respectivo.

lupit.com



El señor **Rigoberto Durán** señaló que el sector pesquero hoy se ha preocupado de cuidar los recursos, sobre todo los pelágicos, y todos los recursos que están en mayor porcentaje en el sector artesanal están sanos, la sardina común y la anchoveta se han recuperado. Ellos están por la conservación y le han dicho al gobierno que el modelo es malo, han pedido no intervenir cuando el recurso está en recluta o con huevo. Ellos son dirigentes de base, que representan a los verdaderos pescadores artesanales y saben cómo se debe cuidar el recurso, nadie mejor que el pescador sabe cómo cuidar el recurso. No están pidiendo más de la cuota que les corresponde, que está basada en estudios del IFOP.

Expuso el **jefe de gabinete del Subsecretario de Pesca y Acuicultura, señor Javier Rivera**, quien señaló que el Ejecutivo tiene un compromiso con la pesca artesanal y ha comprometido generar modificaciones para el ciclo de manejo de las pesquerías de pelágicos, estableciendo el año biológico como el año regular del ciclo de manejo, modificando el ciclo anual establecido en la LGPA. En ese sentido, señaló, ya se está trabajando en las modificaciones que correspondan para ello. Por eso, el carácter permanente de esta moción, no sería necesaria, según su perspectiva.

Agregó que, a través de los comités científicos, han recibido aprensiones por las implicancias que podría tener la moción en el ciclo de manejo a través de los excesos de captura que podrían generarse por el remanente. En ese sentido, para el Ejecutivo, la modificación del ciclo de manejo a un año biológico estaría mejor diseñado para no generar necesariamente el traspaso de remanente de un año a otro. Por ello, consideran que se podría avanzar en esta iniciativa, pero no en forma permanente.

### **Se escuchó a los miembros de los Comités Científico Técnico:**

1.- **Rodolfo Serra B, Presidente del Comité Científico Técnico Recursos demersales Zona Centro Sur;** indicó que ha sido un tema ampliamente discutido en el comité científico que preside y tiene que ver con varios factores, uno tiene que ver con la confianza que existe con los datos de las estadísticas de desembarque y la condición en que está el recurso. En general, los comités han sido contrarios a traspasar el remanente cuando los recursos se encuentran sobreexplotados, por el principio precautorio. Particularmente en la pesquería de merluza existe una alta ilegalidad en las estadísticas de desembarque, existe un subreporte que les preocupa. Hay un estudio del FIP que detectó un alto nivel de subreporte y ambos estudios en el sector artesanal, dicho eso es altamente inconveniente el traspaso del remanente. Además, dada la ilegalidad que existe, se generaría un nuevo incentivo para el no reporte, por ello desde el punto de vista precautorio no se considera recomendable.

2.- **Exequiel González Poblete, Presidente Comité Científico Técnico Recursos Demersales Zona Sur Austral;** indicó que al igual que en el otro comité, consideran que la propuesta de ley no es correcta por las condiciones del recursos que es de sobreexplotación, además, porque las pesquerías se manejan entre el balance del estado de la biomasa y la mortalidad por pesca, al hacer este traspaso de remanente en forma permanente, se sobrepasaría la recomendación de cada año de la mortalidad por pesca, es decir de la presión pesquera y del nivel de desembarque permitido para cada pesquería. Otro elemento importante, es que existe un alto nivel de pesca ilegal y de subreporte y este mecanismo incentivaría la ilegalidad y el subreporte. Señaló que se hablaba de la derivación hacia el futuro, pero se habla de una derivación que sería de un año a otro y no en el mediano y largo plazo, que es lo que necesitan los recursos para recuperarse. Además, enfatizó en que las cuotas son derechos de uso y se refiere a una porción de la captura, y si eso no se capturó, no significa que sea mío, es del stock de recursos.

3.- Se escucharon a los señores **Jorge Farías Secretario del Comité Científico Técnico de la Pesquería de Pequeños Pelágicos, y Víctor Espejo del Comité Científico Técnico de la Pesquería de Pequeños Pelágicos.**

El **señor Espejo** dijo que el tema del año biológico son cosas totalmente distintas. Una cosa es como se hace la métrica, generalmente las pesquerías en el mundo se administran por año calendario, porque el estado se administra año calendario, pero hay algunas excepciones, dado que anchoveta y sardina común el proceso reproductivo está más o menos marcado, la evaluación se hace de junio a junio, cuantos peces hubo en el agua y a partir de eso, decir el estado del recurso y dar la recomendación de cuota.

Uno es cómo se hace el cálculo y otra cosa son los remanentes que pasan netos para el próximo año. Las vedas biológicas se han trabajado

con el comité científico a partir de la información más reciente que maneja IFOP, y ahí es un trabajo colaborativo.

Indicó que ellos trabajan en la Subsecretaría en la parte gestión y se asesoran por el IFOP, y son ellos quienes tienen observadores científicos embarcados y en terreno, a ellos les corresponde el levantamiento y la validación de la información.

El señor **Rodolfo Serra** indicó que la veda es una medida que complementa las cuotas que se aplican para conservar el recurso y no se pueden ver separadas una de la otra. No se saca nada tener una veda bien diseñada si las cuotas no se cumplen, porque hay pesca ilegal o no reporte de captura. Respecto al año biológico agregó que en las especies de vida corta es muy importante sintonizar con la dinámica del recurso, es fundamental realizar evaluación en año biológico, eso significa identificar mejor las clases anuales que ingresan a la pesquería, lo que se llama los reclutas. Es muy recomendable hacer esto en año biológico. No es lo mismo en otros recursos, como el jurel, por ejemplo, y ahí el criterio práctico del año calendario no hace la diferencia.

El **señor González** dijo que el punto principal era la conducta de los usuarios, cuando no se comportan de acuerdo a las reglamentaciones, no se saca nada con tener buenos diseños.

El **señor Espejo** indicó que en el comité de manejo de la pesquería centro sur, anchoveta y sardina común, hay un trabajo bien avanzado en el contexto de revisar el esquema de explotación, trabajo que no se ha concluido, pero se está desarrollando. Precisó que los periodos de veda están correctamente implementados, aun cuando siempre existen espacios de mejoras y se pueden hacer algunos ajustes, en precisar indicadores donde se produce el evento.

Agregó que la ley señala que se establecerán vedas biológicas a partir de indicadores derivados del muestreo biológico que se hace en la especie, por ejemplo, los reclutamientos ingresan en sardina común en enero y más o menos unos 20 días la foto es calculada. Las vedas se han construido a partir de indicadores y se levantan a partir de decretos que se sustentan en información científica.

La **señora Guerrero** expresó que el ciclo de manejo es un tema que lleva cierta data en las pesquerías pelágicas pequeñas del centro sur y una de las medidas propuestas para avanzar en soluciones de la pesca artesanal, es avanzar en un ciclo de manejo que considere aspectos biológicos más que el año calendario. En eso, ya se ha avanzado, por ejemplo, en la forma de establecer las vedas, donde se dejarían las vedas fijas y se avanzaría hacia vedas flexibles. El comité de manejo es quien está trabajando en esto.

#### **IV.- DISCUSIÓN DEL PROYECTO.**

##### **A) DISCUSIÓN GENERAL.**

Teniendo en vista las consideraciones y argumentos contenidos en la moción y lo expuesto por el señor Subsecretario de Pesca y Acuicultura, los señores Diputados fueron de parecer de aprobar la idea de legislar sobre la materia, según se indicará en el acápite referido a las constancias previas.

Se explicó que, como es de público conocimiento, el año 2022 ha continuado siendo extraordinariamente duro y complejo para la mayoría de los chilenos. La irrupción y efectos del virus denominado coronavirus-2 del síndrome respiratorio agudo grave (SARS-CoV-2) que produce la enfermedad del coronavirus 2019 o COVID-19, generó una pandemia mundial y ha requerido la adopción de diversas medidas en el ámbito sanitario y económico en nuestro país. Es así como en los últimos meses todas las actividades, independiente de su naturaleza, han debido adaptarse en su operación a la emergencia sanitaria. Y en dicho sentido, la pesca artesanal no ha sido la excepción ni ha estado ajena a esta realidad.

Que, de conformidad con la información sobre consumo y control de cuota, proporcionada por el Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura, existe un importante remanente de cuota correspondiente al año 2022 no extraído, en recursos sardina común y anchoveta en la macrozona que comprende desde las regiones de Valparaíso a Los Lagos.

Por lo demás, este año se ha verificado que los remanentes en estas pesquerías son superiores incluso a los del año pasado. En la letra c) del inciso primero del artículo 3° de la Ley General de Pesca y Acuicultura, se indica que “En el evento que no se capture la totalidad (de la cuota) en un determinado año no se podrá traspasar al año siguiente.”. Lo anterior, es absolutamente procedente en situación de normalidad, ya que busca resguardar el principio precautorio y de sostenibilidad en la explotación de los recursos marinos, pero resulta claro que no es aplicable en esta situación de excepción por la que atraviesa nuestro país.

Por otra parte, la Comisión tuvo en especial consideración los problemas planteados por los pescadores artesanales de las regiones del Biobío y Ñuble, que ven con preocupación el no lograr capturar la cuota asignada dentro del año calendario, por razones climáticas, biológicas y circunstancias derivadas de esta pandemia.

Entre las razones biológicas, se destacó que se encuentra la movilidad del ciclo reproductivo asociado a estas especies, que llevó a la autoridad a dictar vedas consecutivas, postergando con ello la operación de fin de año, y privando al sector pesquero artesanal de un

periodo considerable de extracción, que realiza su esfuerzo sobre las referidas pesquerías.

Se estimó, por tanto, pertinente y necesario establecer una excepción a lo preceptuado en la señalada norma durante la presente temporada de pesca, con el propósito de otorgar un alivio a la actividad pesquera esencialmente artesanal que le permita reponerse de los efectos de la pandemia. Lo anterior, en el entendido que se llevaría a cabo sin afectar la sustentabilidad de los recursos marinos, pues se trata de una cuota ya debidamente determinada según criterios científicos, contando, además, con otros resguardos tales como límites temporales y porcentuales.

## **B) DISCUSIÓN PARTICULAR.**

**El artículo único del proyecto fue objeto de una indicación del diputado señor Romero, del siguiente tenor:**

i.- Reemplácese la frase “recursos sardina común (strangomerabenticki), sardina austral (Sprattusfueguensis), y anchoveta (engraulisingens), en la región de Atacama, la región de coquimbo y en las regiones de Valparaíso a los Lagos, y en el caso de la merluza común (Merlucciusgayigayi) y merluza austral (Merlucciusaustralis)” por la frase “recurso sardina común (StrangomeraBenticki) y Anchoveta (engraulisingens), para las regiones desde Valparaíso a Los Lagos.”

ii.- Agréguese párrafo al final del artículo, indicando:

“La presente norma, regirá solo para los remanentes no consumidos durante el año 2022”

**EL ARTÍCULO CON LA INDICACIÓN FUE APROBADO POR MAYORÍA DE VOTOS.**

**VOTARON A FAVOR LOS DIPUTADOS SEÑORES BERNARDO BERGER, SERGIO BOBADILLA, TOMÁS DE REMENTERÍA, MAURO GONZÁLEZ, CRISTHIAN MOREIRA Y LEONIDAS ROMERO. LO HIZO EN CONTRA LA DIPUTADA SEÑORA MARÍA CANDELARIA ACEVEDO. SE ABSTUVO EL DIPUTADO SEÑOR DANIEL MANOUCHEHRI.**

\*\*\*\*\*

Como consecuencia de lo anteriormente expuesto, y por las otras consideraciones que en su oportunidad dará a

conocer la señora Diputada Informante, la Comisión de Pesca, Acuicultura e Intereses Marítimos, recomienda aprobar el siguiente:

### PROYECTO DE LEY

**"Artículo único.-** Sin perjuicio de lo dispuesto en el inciso primero de la letra c) del artículo 3º de la Ley General de Pesca y Acuicultura y sus modificaciones, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado se encuentra contenido en el decreto N° 430, del Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción, de 1991, los remanentes de cuota no consumidos por la pesca artesanal durante el año para los recursos sardina común (*Strangomera Bentincki*), y anchoveta (*Engraulis ringens*), para las regiones desde Valparaíso a Los Lagos, podrá ser extraído por ella, dentro de los noventa días de captura siguientes al inicio de las temporadas respectivas del año siguiente.

Si las temporadas antes indicadas tuvieran inicio con anterioridad a la entrada en vigencia de esta ley, el plazo de 90 días se contará desde su publicación en el Diario Oficial. Esto considerando que la cuota global de captura tenga un mínimo de 10% de disponibilidad no capturada en el año, la pesquería no haya sido declarada en condiciones de agotamiento o colapso por parte del comité científico en la determinación de estatus inmediatamente anterior y, con todo, el traspaso de remanentes no podrá superar el 30% de la cuota global del año anterior.

Dicho diagnóstico, deberá ser fundado por informe técnico emanado por la Subsecretaría de Pesca y Acuicultura, en base a los informes de evaluación del Instituto de Fomento Pesquero, y refrendado mediante decreto exento.

Respecto de dicho remanente, no serán procedentes las cesiones reguladas en los artículos 55 N y 55 T de la referida ley. Existiendo remanente, las capturas efectuadas en el año antes de la entrada en vigencia de la ley y las que se realicen desde ese momento, se imputarán automáticamente por parte del Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura a dicho remanente y, solo una vez consumido o vencido el plazo anterior para su captura, se imputarán al año calendario en curso.

Dichas reglas serán igualmente aplicables en los casos en que la fracción artesanal de la cuota global se encuentre sometida al Régimen Artesanal de Extracción.

Todo lo anterior es sin perjuicio de la aplicación de otras medidas de administración, según las reglas generales.

La presente norma, regirá solo para los remanentes no consumidos durante el año 2022."

SALA DE LA COMISIÓN, a 28 de octubre de  
2022.

**Tratado y acordado en sesiones celebradas los días 12, 19 y 26 de octubre de 2022**, con la asistencia de las diputadas señoras María Candelaria Acevedo y Clara Sagardía y los diputados señores Eric Aedo, Bernardo Berger, Jorge Brito, Sergio Bobadilla, Tomás de Rementería, Mauro González, Daniel Manouchehri, Cristhián Moreira, Matías Ramírez, Leonidas Romero y Miguel Ángel Calisto.

**ROBERTO FUENTES INNOCENTI**  
Secretario de la Comisión