

Fecha: 19 de agosto de 2022

Minuta

Modifica la Ley de Tránsito para sancionar la organización y participación en carreras no autorizadas de vehículos motorizados y otras conductas que indica.

(Boletín Nº 10.109-15 y 12.065-15 refundidos)

Autores: Diputados Álvarez, Carvajal, García, Hasbún, Hernando, Jiménez, Letelier, Meza, Saldívar y Venegas.

Estado de Tramitación: Tercer Trámite Constitucional – Discusión en particular, cuenta con Urgencia suma. Debe votarse en sala del senado aquellas indicaciones que fueron aprobadas en la comisión mixta.

Discurso:

1. Hace ya un tiempo que hemos tenido distintas noticias y reportajes sobre carreras clandestinas, aun en pandemia, los gestores de estas reuniones ilegales se han tomado varios sectores de nuestro país. Además estas actividades son acompañadas con un tipo de celebración por los participantes, en donde una multitud se aglomera consumiendo alcohol, sustancias ilícitas y presentando apuestas ilegales sobre el resultado de la competencia automovilística.

2. Respecto a las carreras mismas se evidencia las grandes velocidades que alcanzan los automóviles que participan, poniendo en grave peligro la seguridad de las personas, **pues existe una relación directa entre la gravedad del siniestro y la velocidad que pueda llegar a tener un vehículo. Solo para ilustrar durante el 2021 se registraron 4.562 siniestros viales debido a la velocidad imprudente, lo que significó un aumento de un 12% en el total de los fallecidos a causa de accidente vial¹.**

3. Así, existen casos como el de la pista 64 en el camino de Concon-Quillota, en la comuna de Concón, donde más de 170 personas fueron sorprendidas participando en carreras clandestinas durante marzo del año 2021², aun cuando existían duras restricciones a causa de la pandemia. Situación parecida se vivió dentro del mismo sector meses antes en el servicentro de la ruta troncal sur camino a Quilpué.

4. De la misma manera y sin que haya transcurrido mucho tiempo, en abril del mismo año (2021) el canal de Chilevisión expone la gravedad de la situación a través de un extenso reportaje³ donde se evidencia la periodicidad de estos eventos donde participan al menos unos 200 vehículos.

¹ Informe CONASET 2021, <https://www.conaset.cl/wp-content/uploads/2022/07/Velocidad-imprudente-y-p%C3%A9rdida-control-2021.pdf>, visto a la fecha de 19 de agosto de 2022.

² Canal 13, <https://www.youtube.com/watch?v=aYhulocKo8s>, <https://www.t13.cl/>, visto a la fecha de 19 de agosto de 2022.

³ Reportaje de Chilevisión presentado en contiglo la mañana el 30 de abril de 2021, <https://www.youtube.com/watch?v=psRsq1uH8xs>, visto a la fecha de 19 de agosto de 2022.

5. Es por lo anterior y con el firme objetivo de ponerle fin a esta situación, hemos apoyado esta ley, la cual sancionará duramente a aquellas personas que estén involucradas con las carreras clandestinas.

6. Cabe recordar que actualmente el participante de estas carreras solo puede ser infraccionado por trasgredir los límites máximos de velocidad permitida, lo que da como resultado una mera sanción, la cual fluctúa entre 0,5 a 3 UTM⁴.

7. Adicionalmente, en caso de accidentes de tránsito, el exceso de velocidad importa únicamente una causal de presunción de responsabilidad del conductor, pero no afecta a la gravedad de la sanción⁵.

8. Ante estas circunstancias, es menester establecer un tipo penal en materia de tránsito para sancionar estas conductas, pues su desvalor de acción y de resultado, deben ser enfrentadas decididamente, para así avanzar en la misión inherente del Estado de garantizar la seguridad de la ciudadanía en los espacios públicos y, particularmente, en nuestras calles, caminos y carreteras.

9. Por ello, a través de este proyecto, pretendemos establecer las siguientes normas:

i. Crear el concepto de carrera no autorizada y establecer una tipología para sancionar la conducción y participación en ellas.

ii. Establece una sanción penal para quien organice carreras no autorizadas.

iii. se configura un nuevo tipo de circunstancia atenuante de responsabilidad penal, a quien ofrezca una colaboración relevante y aporte información valiosa para el esclarecimiento de la participación responsable de quienes organicen o conduzcan en carreras no autorizadas.

iv. Se incorpora la posibilidad de utilizar las técnicas especiales de investigación previstas reguladas en el artículo 226 bis del Código Procesal Penal.

v. Se aumentan sanciones aplicables a los conductores que excediendo los límites de velocidad permitidos, provoquen accidentes con graves consecuencias a la integridad y vida de las personas

vi. Finalmente se sancionará la velocidad temeraria, la cual es aquella que sobrepase **en** 60 km/h los límites de velocidad fijados en los artículos 145 y 146 de la Ley de Tránsito⁶.

⁴ artículos 145 y 146 de la Ley de Tránsito

⁵ artículo 167 N° 7 del DFL 1 del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones, que fija texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley de Tránsito.

⁶ Artículo 145.- Cuando no existan los riesgos o circunstancias señaladas en los artículos anteriores, serán límites máximos de velocidad los siguientes:

1.- **En zonas urbanas:**

1.1.- Vehículos de menos de 3.860 kilogramos de peso bruto vehicular y motocicletas: **50 kilómetros por hora.**

1.2.- Vehículos con más de 17 asientos, incluido el del conductor, buses, camiones de 3.860 kilogramos de peso bruto vehicular o más y vehículos de transporte escolar: **50 kilómetros por hora.**

2.- En zonas rurales:

2.1.- En caminos con **una pista de circulación en cada sentido: 100 kilómetros por hora.**

2.2.- En caminos de **dos o más pistas de circulación en un mismo sentido: 120 kilómetros por hora.**

2.3.- En todo caso, **los buses y camiones de 3.860 kilogramos de peso bruto vehicular o más y vehículos de transporte escolar** no podrán circular a una velocidad superior a **90 kilómetros por hora. Los buses interurbanos podrán circular a 100 kilómetros por hora.**

Artículo 146.- Las Municipalidades en las zonas urbanas y la Dirección de Vialidad en las zonas rurales, en casos excepcionales, por razones fundadas y previo estudio elaborado de acuerdo a los criterios que contemple el Manual de Señalización de Tránsito para la determinación de las velocidades mínimas o máximas, podrán aumentar o disminuir los límites de velocidad establecidos en esta ley, para una determinada vía o parte de ésta.

Fecha 10 de agosto de 2022

Minuta de sala

(13.491-11) Elimina la facultad de las isapres de solicitar la declaración de invalidez del afiliado.

Ingreso: 5 de mayo de 2020

Autores: Senadores Girardi, Araya y Quinteros

Estado: Primer trámite constitucional – discusión en general y particular.

¿Que se pretende con esta Ley?

Eliminar la facultad que tienen las AFP de solicitar pensión de invalidez, derogando el inciso octavo del artículo 197 del Decreto con Fuerza de Ley N° 1 de 2006, del Ministerio de Salud por las siguientes razones:

1. En el Decreto Ley N° 3.500, que Establece Nuevo Sistema de Pensiones regula, entre otras materias, el sistema de pensiones de invalidez: En su artículo 4 otorga la facultad de pensionarse a aquellos que sin cumplir edad para jubilarse, puedan hacerlo cuando por alguna enfermedad o debilitamiento en su fuerza física o intelectual, sufra un menoscabo permanente en su capacidad de trabajo.
2. Las entidades encargadas de verificar este grado de invalidez, son las denominadas Comisiones Médicas¹. En caso de que el solicitante tenga un grado de invalidez mayor al 50%, podrá acceder a una pensión de invalidez, la cual se paga con cargo a los fondos que tenga en la cuenta de AFP el afiliado, más un aporte adicional pagado por la institución que se haya adjudicado el Seguro de Invalidez y Sobrevivencia.
3. **El problema se produce en** cuanto el artículo 197 del Decreto con Fuerza de Ley N° 1 de 2006, del Ministerio de Salud, permite que las instituciones en casos calificados puedan solicitar a las comisiones medicas declarar a un afiliado con la calificación suficiente para que se le otorgue pensión de invalidez.
4. Es decir, la ley de Isapres permite que éstas soliciten directamente a las Comisiones Médicas, por intermedio de la respectiva Administradora de Fondos de Pensiones, la declaración de invalidez de un afiliado, independiente de la voluntad de éste y sin requerir de su consentimiento para iniciar dicho procedimiento.
5. Dicha facultad establecida, **no tiene por finalidad el dar acceso al afiliado a una pensión por invalidez**, sino que es una facultad establecida en perjuicio del afiliado, y que tiene por única finalidad, **el dejar de pagar las licencias médicas de que esté haciendo uso el cotizante**.

Sustento:

¹ Se pueden definir como aquellas entidades encargadas de determinar la condición de invalidez de aquellas personas no pensionadas, menores de 65 años de edad, que a causa de enfermedad o debilitamiento de sus fuerzas físicas o intelectuales sufran un menoscabo permanente de su capacidad de trabajo en, al menos, un 50%, para lo cual están dotadas de autonomía técnica. Existen al menos una Comisión Médica Regional y una Comisión Médica Central, con función de resolver los reclamos o apelaciones que se interpongan contra los dictámenes de las Comisiones Médicas Regionales.

1. Esta maniobra jurídica interfiere directamente con un derecho del trabajador a tener una licencia médica en caso de enfermedad, así lo ha confirmado la Superintendencia de Salud².
2. De este modo, las Isapres además de oponerse constantemente al pago de los subsidios de incapacidad laboral causados por licencias médicas, cuentan con esta facultad que sin lugar a dudas tiene al afiliado en una absoluta desventaja
3. En la práctica, estas instituciones han intentado hacer uso de esta facultad en casos de personas haciendo uso de licencias médicas por enfermedades catastróficas tales como el cáncer, pero sin aún terminar sus tratamientos, añadiendo a la carga emocional y física de dichas personas, una preocupación por su fuente de ingresos.
4. Existe la posibilidad cierta de que una vez iniciada la solicitud de declaración de invalidez por el afiliado –ahora en busca del pago de la pensión –la Comisión Médica rechace dicha declaración, de modo que se deja al trabajador en la más absoluta indefensión, ya que se le dejaron de pagar sus licencias médicas y a su vez se le deniega el pago de la pensión por invalidez.
5. Más grave aún se torna la situación de los empleados públicos, respecto de quienes el Estatuto Administrativo dispone la vacancia del cargo para aquellos casos de salud irrecuperable o incompatible con el desempeño del cargo, tal como sería la declaración de invalidez.

² La licencia médica es el derecho que tiene un trabajador dependiente o independiente de ausentarse o reducir su jornada de trabajo durante un determinado período de tiempo, en cumplimiento de una indicación otorgada por un médico, un dentista o una matrona. La licencia médica debe ser conocida y tramitada por el empleador -en el caso de un trabajador dependiente- y autorizada por la COMPIN o la Isapre según corresponda. <http://www.supersalud.gob.cl/consultas/667/w3-article-4550.html>, visto a la fecha de 10 de agosto de 2022.

Fecha: 9 de agosto de 2022

Minuta

(15077-15) Modifica la Ley de Tránsito, para prevenir la venta de vehículos motorizados robados y sancionar las conductas que indica.

Fecha de Ingreso: lunes 13 de julio de 2022

Autores: Los Senadores Castro, Coloma, Kusanovi, Van Rysselberghe y Walker.

Etapas: Primer trámite constitucional – discusión en general.

Objeto del proyecto: El presente proyecto de ley para prevenir la venta de vehículos robados y sancionar o aumentar la sanción de una serie de conductas que facilitan o propician la comisión de tales hechos delictuales.

Contenido:

1. Aumenta los requisitos de la factura electrónica para proceder a la primera inscripción del vehículo.

La actual legislación permite la inscripción de un vehículo presentando únicamente factura electrónica como documento que acredite el dominio, lo que se ha prestado para actos fraudulentos, como la emisión por empresas inexistentes o de papel, por tanto, se eleva el nivel de exigencia del contenido del referido documento tributario con el objeto de determinar la existencia del vendedor y dejar establecida su identificación.

2. Dispone la obligatoriedad de registrar o gravar la placa patente única en los vidrios de los vehículos.

Como disuasor en la comisión de delitos se exige que el reglamento que señala el artículo 62 de la Ley de Tránsito establezca las características que deberá reunir tal exigencia, además, de disponer un calendario diferido de acuerdo al año de fabricación del vehículo para el cumplimiento de esta nueva exigencia.

3. Sanciona a quien adquiera o solicite la inscripción de vehículo sabiendo o no menos que sabiendo que tiene su número de chasis adulterado, oculto o borrado.

4. Aumenta la pena de quien conduzca un vehículo con placa patente oculta, adulterada, falsa o que pertenezca a otro vehículo.

5. Sanciona como delito conducir sin placa patente en los casos que ésta sea obligatoria.

Cabe anotar que en la actualidad se producía una incoherencia, por cuanto en la actualidad conducir un vehículo sin placa patente es considerada una mera infracción y el hecho de conducir con ésta oculta es penado como delito, lo que dificulta la aplicación de la norma, por cuanto ambas conductas presentan el mismo desvalor y consecuencias prácticas, esto es, dificultar la identificación del vehículo para fines delictuales o evasión de pago de telepeajes.

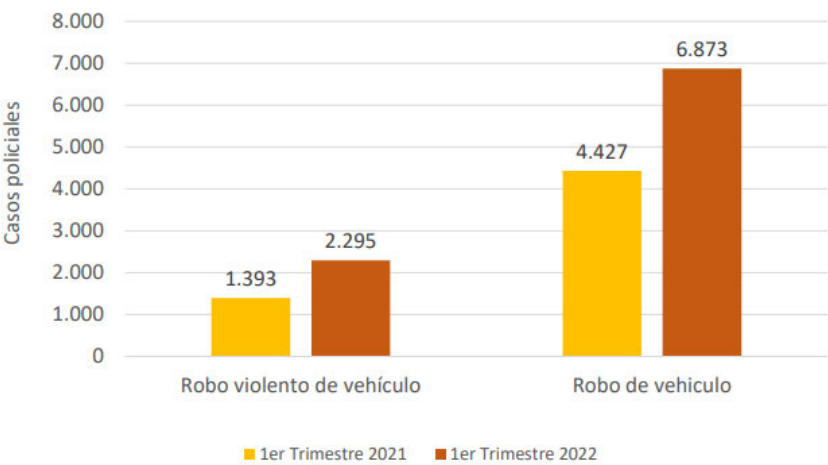
Criticas:

1. Alerta: Este proyecto genera más obligaciones para los conductores, como marcar los vidrios de los automóviles, por cuanto hay que considerar esto políticamente.

Fundamento del proyecto:

- 1. Es necesario un mayor disuasor ante los robos de automóvil, ante ello ley introduce sanciones referidas a los compradores y, asimismo, se castigan una serie de comportamientos que están asociados a dichos ilícitos o que facilitan su ocurrencia.
- 2. EN el último tiempo ha habido un incremento de robos de vehículos, en este sentido la asociación de Aseguradores de Chile señaló el 28 de abril de 2022 que “un total de 1.000 robos de vehículos con violencia se han reportado en los últimos 28 días, según datos publicados por Carabineros, lo que implica un incremento de 171% en comparación con el mismo período del año pasado. En lo que va del año, se han reportado 3.569 casos de esa modalidad, un aumento de 91% respecto del mismo período 2021”¹, esto último se expresa en el siguiente cuadro.

Aumento en la cantidad de robos de vehículos y en la violencia de dichos ilícitos



Fuente: STOP Carabineros de Chile.

|*Soluciones innovadoras a los desafíos actuales - Jorge Claude, Vicepresidente Ejecutivo Asociación de Aseguradores de Chile.

¹ Asociación de aseguradoras de Chile, <https://portal2.aach.cl/comunicaciones/asociacion-de-aseguradores-de-chile-y-subsecretaria-de-prevencion-del-delito-acuerdan-fuerza-de-trabajo-para-enfrentar-robo-de-vehiculos/>, visto a la fecha de 10 de agosto de 2022.

Fecha: 9 de agosto de 2022

Minuta**(B. 13.486-15) Proyecto de ley sobre plazo de operaciones de furgones escolares.**

Este proyecto presentado en mayo de 2020 por los senadores Chahuán, Bianchi, Letelier y Pizarro, se discute en general.

¿Cuál es su objeto?

Es aumentar la vida útil de los furgones escolares, modificando El artículo 10 del Decreto Supremo N° 38, del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones **en dos años**.

¿Qué consideraciones tenemos?

En la misma norma se establece la antigüedad máxima de los vehículos del rubro, será de dieciocho años para las regiones de Arica y Parinacota, Tarapacá y Magallanes y de dieciséis años para las demás.

También aquellos vehículos inferiores a los 3.860 Kilogramos que sean utilizados para transporte de escolares que asisten a establecimientos educacionales rurales, la antigüedad máxima será de dieciocho (18) años.

Respecto a los Vehículos que superen los 3.860 que sean utilizados para transporte escolar que asistan a establecimientos educacionales rurales, la antigüedad máxima será de 22 años.

Las razones que se esgrimieron en su minuto para proceder con este proyecto se condicen con la situación de la pandemia, en particular la poca actividad que tuvieron los vehículos pertenecientes al rubro escolar producto de la falta de presencialidad de los niños a las aulas.

No obstante hay algunas observaciones que debemos considerar:

1. El Servicio que se entrega por los furgones escolares contiene per se el cuidado de los menores desde su casa hasta el recinto educacional, por lo que se relaciona con oficio que requiere una mayor responsabilidad, y por lo tanto son necesarias todas las medidas que ayuden a mantener un debido cuidado.
2. Que siendo la motivación de esta Ley la pandemia, las condiciones de asistencia educacional se han normalizado en gran medida, por lo tanto actualmente los trabajadores del transporte escolar actualmente se encuentran trabajando con relativa normalidad.
3. Que el ejecutivo ha solucionado en la practica el problema de la extensión de vida útil de estos automóviles, por cuanto mediante resoluciones exentas durante los años 2020, 2021 y 2022, se han suspendido los plazos de cancelación del Registro Nacional de Servicios de Transporte Remunerado de Escolares respecto a la antigüedad de 16 y 18 años. Respecto a los vehículos que cumplieron 22 años, no fueron favorecidos por estas resoluciones.¹

¹ Mediante Resolución Exenta N° 1430, de 2020 del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones, se suspendió, por un año, el plazo de cancelación del Registro Nacional de Servicios de Transporte Remunerado de Escolares respecto de los vehículos cuya antigüedad, de 16 y 18 años, se cumplía al 31 de diciembre de 2020. Asimismo, mediante Resolución Exenta N° 1257, de 2021, del mismo Ministerio, se modifica la citada Resolución Exenta N° 1430, de 2020, suspendiendo por un año más, el plazo de cancelación del Registro Nacional de Servicios de Transporte Remunerado de Escolares respecto de los vehículos cuya antigüedad, de 16 y 18 años, se cumplía al 31 de diciembre de 2021.

En dichas medidas no se consideraron aquellos vehículos que, al 31 de diciembre de cada año, cumplieron los 22 años de antigüedad, conforme a la regulación de obsolescencia y a las consideraciones de seguridad vial, según informe de la Comisión Nacional de Seguridad de Tránsito, de fecha 26 de junio de 2020.

En resumen durante los últimos tres años, se ha establecido una extensión administrativa respecto a la vida útil de los furgones escolares. Estas sucesivas resoluciones se ha entregado una extensión inclusive mayor que la planteada en la moción parlamentaria, y que ante una prolongación de la alerta sanitaria, todo indicaría que volviese a suspenderse la caducidad de estos automóviles.

	Prorroga Total
Vehículos vencidos el 2020	24 meses
Vehículos vencidos el 2021	18 meses
Vehículos vencen 2022	12 meses

4. Finalmente, se debe dejar en claro que la extensión a la vida útil de los automóviles es excepcional, puesto que la conducción es una actividad de riesgo y por lo tanto existe una política pública de renovación a fin de que el vehículo siempre se encuentre en las mejores condiciones posibles.

Detalles que pueden influir

1. Respecto a las antigüedades de los automóviles se observan al menos tres variables:

A. kilómetros recorridos: Por ejemplo, en la RM los kilómetros recorridos son mayores que en otra región del país, por lo que además tiene sentido acortar los plazos.

B. Tecnologías de seguridad: Esto sí que tiene una evolución rápida, por lo que los vehículos tienden a quedar obsoletos en seguridad bien rápido. Por ejemplo, los furgones escolares de antes del 2007 no tienen cinturón de seguridad en los asientos traseros.

C. Contaminación: Los vehículos más antiguos contaminan más que los nuevos, también por razones tecnológicas.
2. Respecto a que en algunas regiones el plazo sea de 18 años de máxima vida útil y no 16, corresponde a que son regiones extremas y a que estas se encuentran en zona franca lo motiva un mayor recambio del vehículo.

Finalmente, el Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones, luego de una evaluación de la situación en que se encuentran los servicios de transporte remunerado de escolares, a los cuales se les ha dificultado recuperar la prestación del servicio con normalidad a nivel nacional, bajo el contexto de la pandemia causada por el brote del virus COVID-19 y sus variantes, dictó la Resolución Exenta N° 2556, de 2022, de este Ministerio, la cual suspende por seis (6) meses el plazo de cancelación del Registro Nacional de Servicios de Transporte Remunerado de Escolares de aquellos vehículos cuya antigüedad, tanto de 16 como de 18 años, se cumplió inicialmente el 31 de diciembre de 2021, y cuya cancelación fue suspendida por un (1) año, mediante la Resolución Exenta N° 1.257, de 2021, lo anterior con excepción de aquellos que cumplen 22 años de antigüedad, al 31 de diciembre de 2022.

De igual manera se suspende por un (1) año el plazo de cancelación de la inscripción del Registro Nacional de Servicios de Transporte Remunerado de Escolares de aquellos vehículos cuya antigüedad, tanto de 16 como de 18 años, se cumple al 31 de diciembre de 2022, con excepción de aquellos que cumplen 22 años de antigüedad, al 31 de diciembre de 2022.

Minuta

(15003-15) Proyecto de Ley Modifican la Ley de Tránsito, para consagrar como inhabilidad para la obtención de licencias de conducir profesional, contar con antecedentes penales por delitos de connotación sexual.

- Este proyecto lo presentamos conjuntamente con los senadores Espinoza y Nuñez y las senadoras Carbajal y Provoste.
- Con el objeto de establecer un nuevo “cortafuegos” a quienes posean antecedentes de abuso sexual y violación contra cualquier persona incluyendo niños, niñas y adolescentes, mediante el establecimiento de una inhabilidad expresa en la ley, con tal de que no puedan acceder a la obtención de una licencia profesional, limitando sus posibilidades de cometer nuevos delitos encubriéndose en una actividad económica legítima como es el transporte público de pasajeros
- Creemos profundamente que avanzar en este tipo de regulaciones es primordial para entregarle mayor seguridad a la población que se traslada y utiliza transporte público o privado y en donde el conductor debe cumplir estándares mínimos para ejercer su profesión, sino que además el proyecto incorpora la prohibición del propietario de un vehículo facilitarlo a quien tenga antecedentes de abuso sexual y violación.
- Solo por puntualizar algunos casos de los últimos años:
 - En Tarapacá, El 22 de marzo de 2022 se apresa sujeto acusado de abuso sexual de mujer al interior de un taxi, el cual vulnero a una joven de 23 años.¹
 - Alto Auspicio, en octubre de 2020 Violación de niña de 14 años en un taxi colectivo por el sector El Boro, cruzando la ruta A 616.²
 - En Puerto Varas, joven de 20 años abusada y drogada en un taxi en noviembre de 2021.³
 - En Machalí, caso de abuso a una menor de 11 años contra un chofer de colectivo en noviembre de 2018.
 - Puerto Montt, caso de abuso por parte de colectivero a menor de 15 años en marzo 2018.
 - En Valdivia, Formalización en noviembre de 2017 por delito de violación por un colectivero, el cual ya había sido previamente condenado por violación el año 2003.

¹ Diario Soy Iquique, <https://www.soychile.cl/iquique/policial/2022/03/29/750329/detenido-abuso-sexual-tarapaca.html>, visto a la fecha de 3 de agosto de 2022.

² Diario de Iquique, <https://iquiquevision.cl/2020/10/28/en-prision-preventiva-quedo-taxista-formalizado-por-violacion-de-nina-de-14-anos-en-alto-hospicio/>, visto a la fecha de 28 de octubre de 2022.

³ Radio Sago (Puerto Montt), <https://www.rudiosago.cl/indagan-caso-de-abuso-sexual-en-puerto-varas-con-uso-de-sustancia-quimica/>, visto a la fecha de 3 de agosto de 2022.

- En Curicó, Caso de abuso a una menor de 14 en el año 2016, por un colectivo cerca del sector Don Sebastián de Rauquén.
- Motivados por casos como estos queremos hacer la presente modificación a la ley de Trasportes de la siguiente manera:
 - Se prohibirá al propietario o encargado de un vehículo facilitarlo a una persona que posea antecedentes de delitos de connotación sexual.
 - Se evitará que propietarios o encargados de vehículos puedan celebrar actos o contratos que impliquen la conducción de esos vehículos con personas que tengan antecedentes de delito sexual.
 - Al momento de acreditar idoneidad moral que dice relación con obtener la licencia de conducir profesional se evaluará los antecedentes de índole sexual que el postulante pudiera tener.
 - La inhabilidad a causa de estos antecedentes de índole sexual será permanente y se podrá constatar a través de un registro.
- También informo que este proyecto fue aprobado general por unanimidad de los miembros de la comisión de transportes.

Fecha: 10 de agosto de 2022

Minuta

(B. 15.079-15) Modifica la Ley de Tránsito, con el objeto de aumentar la sanción en caso de infracción al artículo 113, que prohíbe, por causa justificada, la circulación de todo vehículo o de tipos específicos de éstos, por determinadas vías públicas.

Fecha de ingreso: lunes 13 de julio de 2022

Autores: Senador Velásquez y senadora Sepúlveda.

Etapas: primer trámite constitucional – discusión en general

Contenido: Eleva la infracción contenida en el artículo 113 a gravísima para todos los efectos legales, además se podrá retirar el vehículo de circulación por la autoridad competente.

Fundamento:

1. Este proyecto de Ley se presenta en base a la falta de obediencia a la normativa que se establece en el artículo 113 de la ley de tránsito, la cual no tiene una sanción explícita por lo que se desprende de ella una mera falta leve.

Artículo 202.- Serán infracciones o contravenciones leves todas las demás transgresiones de la presente ley que no estén indicadas en la enumeración de los tres artículos anteriores.

2. Que atendido a que la sanción mínima que se da en este caso, el autor, entiende que esto no es suficiente como disuasión para que la norma sea cumplida.

Datos relevantes:

1. En el artículo 207 de la ley de tránsito se establece como sanción ante faltas gravísimas la suspensión de la licencia de conducir.

“Artículo 207.- Sin perjuicio de las multas que sean procedentes, el Juez decretará la suspensión de la licencia de conducir del infractor, en los casos y por los plazos que se indican a continuación:

a) Infracción o contravención gravísima, de 5 a 45 días de suspensión;”

2. El artículo 204 de la Ley de tránsito establece la sanción para las faltas gravísimas.

Artículo 204.- La pena de multa se aplicará a los infractores de los preceptos de esta ley, de acuerdo con la escala siguiente:

1.- Infracciones o contravenciones gravísimas, 1,5 a 3 unidades tributarias mensuales;

Recomendación:

1. Es razonable que se haga una pequeña indicación al proyecto de Ley que haga referencia al artículo 204 y 207 de la Ley de tránsito.

Fecha: 16 de agosto de 2022.

Minuta de sala

(B. 15.188-07 y 15.208-97, refundidos) Sustituye el artículo 66 de la Carta Fundamental, en relación con los quórum necesarios para la aprobación, modificación o derogación de las normas legales que se indican.

Presentado: 19 de julio de 2022

Autores:

Estado: primer trámite constitucional- discusión en general y particular – discusión inmediata.

¿Qué se pretende en este proyecto de Ley?

Modificar la Carta Fundamental con el objeto de reducir los quórum requeridos para la aprobación o modificación de las leyes interpretativas constitucionales y las leyes orgánicas constitucionales.

¿Sobre qué normas y quórum se refiere?

1.- La norma aprobada por la Comisión rebaja el quórum de aprobación, modificación o derogación de leyes orgánicas constitucionales y de quórum calificado de 4/7 a mayoría absoluta de los senadores y diputados en ejercicio;

2.- La norma anterior sin embargo, no se aplica para lo dispuesto en la Disposición transitoria decimotercera, que en su inciso 2 dispone que las modificaciones a la Ley Orgánica Constitucional sobre Votaciones Populares y Escrutinios que digan relación con el número de senadores y diputados, las circunscripciones y distritos existentes, y el sistema electoral vigente, requerirán del voto conforme de las **3/5** de los diputados y senadores en ejercicio.

Fundamentos:

1. Históricamente los cerrojos y Quorum supra-mayoritarios han sido un freno constante para los cambios sociales que se han necesitado y que dieron inicio a la crisis social en nuestro país.

2. Estamos ante una incertidumbre respecto la aprobación de la propuesta constitucional, es por ello que hay que prevenir una situación desfavorable ante el plebiscito y crear un camino de reforma.

¿En qué se diferencia este proyecto con la modificación de Quorum hecha por el Partido Demócrata Cristiano?

El proyecto de la DC se enfoca en las reformas constitucionales, las cuales pasaran a tener un quórum de 4/7 de senadores y diputados en ejercicio.

Actualmente estas normas requieren 2/3 o 3/5 Senadores y Diputados en Ejercicio para reformarse.

Discurso:

1. Las disposiciones sobre reformas a nuestra Constitución actual, han sido demasiado rígidas para permitir los cambios que requiere Chile, tal vez el ejemplo más claro de esto fue la Ley de Gratuidad Universitaria la cual siendo materia orgánica constitucional no contó en su minuto con los votos

suficientes, finalmente, la expresidenta Bachelet debió solucionar el problema vía glosa en la Ley de presupuestos.

2. En las actuales circunstancias políticas que vive el país, en donde se presentará una propuesta de texto constitucional en donde la ciudadanía se pronunciará sobre su aprobación o rechazo, creemos que resulta indispensable volver a plantear la necesidad de bajar los quórum de aprobación de las reformas constitucionales, a fin de tener un seguro ante la incertidumbre del futuro plebiscito.
3. Es por esto que se postula rebajar los quórum de aprobación, modificación o derogación de leyes orgánicas constitucionales y de quórum calificado de 4/7 a mayorías absolutas de los senadores y diputados en ejercicio
4. Cabe decir que esta reforma debe ser la primera de muchas, no podemos olvidar que el pueblo de Chile ha exigido cambios, y lamentablemente ya estamos tarde, independiente del resultado del plebiscito de 4 de septiembre debemos avanzar en reformas que contemplen una plena descentralización, que velen también por derechos sociales como la educación, salud y vivienda. También es necesario abordar las temáticas medioambientales, evitando zonas de sacrificio o que tengan menoscabo en cualquier condición, en especial en la zonas extremas o aisladas como en la región de donde provengo, mi querido Aysén, en donde existen localidades como Chile Chico que no tienen una adecuada conectividad de transporte o no poseen una red de telecomunicaciones robusta. Debemos terminar con estas diferencias abismales que nos separan y este proyecto es un pequeño paso hacia ello.

Fecha: 01 de agosto de 2022

Minuta

(Boletín N° 14.258-11) PL que regula el acceso a servicios sanitarios y atención preferente a personas con enfermedad inflamatoria intestinal, promueve su conocimiento y la no discriminación.

Ingreso: miércoles 19 de mayo de 2021

Estado de Tramitación: Tercer trámite Constitucional, originado en el Senado.

Autores: Senadores Chahuán, Girardi, Goic, Quinteros y Bon Vaer.

Objeto: Permitir la disponibilidad de servicios sanitarios a los pacientes que tienen una enfermedad inflamatoria intestinal u ostomizados, así como disminuir los tiempos de espera en servicios públicos y privados, de manera de favorecer el desarrollo de actividades cotidianas e indispensables para ellos.

Contenido:

1. Sensibilizar a la población y difundir información acerca de las enfermedades inflamatorias intestinales.
2. Establecer el derecho de los pacientes con este diagnóstico u ostomizados a acceder libremente a baños o servicios sanitarios públicos, así como a los que se encuentren en el comercio y en los de Organismos Públicos.
3. Otorgar atención preferente para la atención de estas personas en el comercio y servicios públicos en general.

Críticas y recomendaciones al Proyecto:

1. La redacción proveniente de la Cámara de diputados hace la referencia a “baños privados” en vez de “baño de establecimiento privado”, estableciendo una expresión demasiado amplia cuando la intención del proyecto solo se refiere (en el ámbito privado) a establecimientos de comercio o que atienden público en general.

Este punto se vio latamente en la cámara, además **la secretaria de la comisión hizo el alcance sobre este punto** a los asesores (extraoficialmente), por lo que es posible que se discuta nuevamente en comisión.

2. En general es un buen proyecto que no toca temas de gasto público.

Datos relevantes¹:

1. Dentro de las enfermedades inflamatorias intestinales se encuentran la Colitis Ulcerativa o también llamada Colitis Ulcerosa ²y la Ileítis Regional de Crohn³, que en su versión sistémica se conoce como Enfermedad de Crohn.

¹ Estos datos fueron entregados a través del boletín de este proyecto de Ley.

2. Los síntomas digestivos ligados a ambas enfermedades consisten en diarrea, pérdida de mucosidad, fiebre, los pacientes además presentan adenopatías mesentéricas, meteorismo, distensión abdominal, hemorragia digestiva, entre otras.

3. Si bien las enfermedades inflamatorias intestinales no tienen una etiología conocida, se suponen sus causas, y por tal razón, no tienen cura, y es por ello que solo se aplican medicamentos con enfoque paliativos y que mantienen la enfermedad a raya, controlando la inflamación.

4. El gasto promedio de un paciente en estado de remisión es de aproximadamente \$250.000 pesos mensuales como mínimo.

Noticias relacionadas

1. El Mostrador (19 de mayo de 2022)⁴

Titular: Día de la Enfermedad Inflamatoria Intestinal: vigilancia de factores genéticos y ambientales.

Contenido: Como cada 19 de mayo, la OMS conmemora el Día Mundial de la Enfermedad Inflamatoria Intestinal (EII). Se trata de un conjunto de manifestaciones clínicas, consecuencia de la inflamación crónica del tubo digestivo, que habitualmente afecta a personas entre los 20 y 40 años, pero también puede afectar a niños y adultos mayores.

Las dos patologías que se definen como EII, son la colitis ulcerosa y la enfermedad de Crohn. Los síntomas más habituales son dolor abdominal persistente, deposiciones de menor consistencia (liquidadas o pastosas) que pueden estar acompañadas de sangre y mucosidad, urgencia e incontinencia defecatoria, náuseas y/o vómitos, baja de peso, cansancio o fatiga, entre otros.

² La colitis ulcerosa por una parte altera, mediante procesos inflamatorios ulcerativos al intestino grueso en un comienzo de forma focal, y en estadios más tardíos, compromete en toda su extensión a la mucosa de éste (barrera de células que recubre el tubo digestivo, encargadas de procesos absorbentes y de defensa).

³ La enfermedad de Crohn en tanto, puede afectar a toda la extensión del tubo digestivo, desde la boca hasta el ano, cuyo grado de afección no solo se limita a la capa mucosa del tracto gastrointestinal sino que compromete toda la pared del tubo digestivo (inflamación e infiltración de tipo transmural), en sus inicios suele presentarse como ileítis regional, que corresponde a una inflamación de tipo crónica que frecuentemente se reagudiza en la porción terminal del intestino delgado (íleon) y que posteriormente va afectando en forma focal y/o difusa los otros segmentos del aparato gastrointestinal.

⁴ Diario El Mostrador. <https://www.elmostrador.cl/agenda-pais/2022/05/19/dia-de-la-enfermedad-inflamatoria-intestinal-vigilancia-de-factores-geneticos-y-ambientales/>, visto a la fecha de 8 de agosto de 2022.

Minuta

(B. 14561-19) Proyecto de Ley para Regula las plataformas digitales.

Fecha de presentación: miércoles 1 de septiembre, de 2021.

Autores: Senadores Chahuán, Goic, Coloma, Girardi, De Urresti.

Estado de Tramitación: Primer trámite Constitucional – Discusión en General y particular.

Objeto del Proyecto: El objetivo fundamental del proyecto de ley es regular la situación de las plataformas de servicios digitales en Chile, así como de los usuarios de ellas.

Fundamento: Evitar posible vulneraciones a los derechos de los usuarios de las plataformas digitales ante el contexto de los contratos de adhesión¹ que estos traen consigo.

Contenido:

1. El proyecto en comento presenta tres títulos, que darán el primer marco regulatorio a las plataformas digitales en Chile.
 - i. El primer título establece las disposiciones generales del proyecto, en que se asienta el objetivo de esta regulación, los márgenes de aplicación, los principios rectores para la interpretación de su contenido normativo y las definiciones pertinentes al espacio digital, algunos de estos principios son:
 - a. Equivalencia entre el espacio digital y físico
 - b. Principio de cumplimiento normativo
 - c. Principio de universalidad de acceso
 - ii. El segundo título contiene una serie de derechos y obligaciones, dirigidas a los agentes de las plataformas digitales, el proveedor de la misma, los usuarios y particularmente el consumidor, una categoría especial de usuario que por su poca capacidad negociadora requiere una protección adicional.
 - iii. El tercer título, establece normas particulares de contratación en espacio digital derivadas de las tantas veces mencionadas asimetrías entre los participantes que controlan la plataforma y los simples usuarios.

Hechos relevantes del proyecto:

1. Se define Plataforma digital de servicios en este proyecto como toda infraestructura digital cuyo propósito es crear, organizar y controlar, por medio de algoritmos y personas, un espacio de interacción donde personas naturales o jurídicas puedan intercambiar información, bienes o servicios.
2. Define el ámbito de aplicación a todas aquellas plataformas digitales que direccionan específicamente su contenido al país, que por este solo hecho quedarán regidas por ella

¹ Aquellos contratos que comúnmente una de las partes cuenta con total control sobre los contenidos que permiten en el objeto del contrato, siendo que la contraparte solo puede decidir ser parte o no de dicho contrato, ante situaciones que de no adherir puede generar una desventaja social o de otra índole para tal persona.

Situaciones relevantes en comisión

1. El 26 de octubre se hizo un primer informe respecto a este proyecto, no obstante la sala lo remitió nuevamente a la Comisión futuro el 24 de noviembre a fin de que se hiciera un nuevo informe, atendido a que debía oficiarse a la Excelentísima Corte Suprema respecto del proyecto, en cumplimiento de lo preceptuado por el artículo 77 de la Carta Fundamental, y por el artículo 16 de la ley Nº 18.918, orgánica constitucional del Congreso Nacional, toda vez que dicha iniciativa incide en la organización o atribuciones de los tribunales de justicia.
2. Este proyecto se vio en sala por última vez el 14 de diciembre de 2021, en donde se escuchó al Señor Pedro Vaca, Relator Especial para la Libertad de Expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

Recomendaciones y críticas al proyecto

1. La definición como Plataforma digital de servicios es amplia y omnicomprendiva, lo que genera dudas sobre su alcance y aplicación. A modo de ejemplo, planteó las siguientes cuestiones: ¿A quiénes se aplica? ¿Existe una dualidad de regulaciones para quienes operan en el mundo físico y también en el digital? Quienes comercializan en línea ¿tienen un estándar de responsabilidad objetiva, distinto a quienes lo hacen en el mundo físico? ¿La responsabilidad de las plataformas será primaria, en lugar de la secundaria que les corresponde como intermediario?
2. El proyecto de ley no hace distinción entre lo público y privado, con o sin fines de lucro, aplicando la misma normativa a plataformas estatales y a un sistema de comunicaciones de un comercio online.

Hechos internacionales de importancia

1. Convención Americana sobre Derechos Humanos, artículo 13 establece:
 - i. Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección.
 - ii. El ejercicio del derecho previsto en el inciso precedente no puede estar sujeto a previa censura sino a responsabilidades ulteriores, las que deben estar expresamente fijadas por la ley y ser necesarias para asegurar: a. el respeto a los derechos o a la reputación de los demás, o b. la protección de la seguridad nacional, el orden público o la salud o la moral públicas.
 - iii. No se puede restringir el derecho de expresión por vías o medios indirectos, tales como el abuso de controles oficiales o particulares de papel para periódicos, de frecuencias radioeléctricas, o de enseres y aparatos usados en la difusión de información o por cualesquiera otros medios encaminados a impedir la comunicación y la circulación de ideas y opiniones.

En este contexto el establecimiento de esta normativa puede existir una interpretación que genere choque con la normativa internacional, siéndola regulación de estas materias una censura indirecta, en específico respecto:

*Art. 6º.- Libertad de expresión digital. Los consumidores digitales gozan de libertad para emitir opiniones o expresarse de cualquier forma en una plataforma digital. Los contenidos emitidos por tales personas no podrán ser eliminados, **salvo que puedan considerarse civilmente injuriosos, calumniosos, constitutivos de amenazas, que constituyan delitos tipificados por otros cuerpos jurídicos o que inciten a cometer un crimen.***

A pesar de lo anterior, como equipo entendemos que las limitaciones que se establecen en este proyecto no son arbitrarias, pues se encuentran justificadas en el la protección misma de los usuarios y la dignidad de estos mismos.

Conjugación con la normativa existente

1. Ley de Propiedad intelectual

Respecto a las facultades que pudieran tener las plataformas digitales para suprimir contenidos podría convertir al administrador de una plataforma en una especie de policía o censor, desconociendo la naturaleza intermediaria de ese tipo de servicios, y lo establecido por la ley de propiedad intelectual, en cuanto fija el procedimiento a seguir en la protección de los derechos de autor.

2. Ley de Protección al Consumidor

En el proyecto de Ley no se establece una conjugación explícita con la Ley de Protección del consumidor, por lo cual no se incluye dentro de su ámbito de protección.

Noticias relevantes del último tiempo

1. Ciper Chile (30 de diciembre de 2021)²

Titular: Regulación de plataformas digitales: más problemas que soluciones.

Contenido: Pese a las numerosas críticas que levanta el proyecto para regular plataformas digitales hoy en el Senado, la Comisión a cargo no se hace cargo del fondo de la discusión, acusa esta columna para CIPER firmada por la organización especializada Derechos Digitales. Diversos expertos —locales y extranjeros— coinciden en que lo propuesto contraviene recomendaciones de organismos internacionales y la evidencia disponible en materia normativa, poniendo en riesgo el ejercicio de derechos fundamentales en internet: «En su forma actual el proyecto es simplemente inviable, y su potencial aprobación afectará gravemente a los derechos fundamentales de los usuarios y usuarias de internet en el país.»

2. BBC News (16 de mayo de 2018)

Titular: Los datos de Facebook que revelan por primera vez la dimensión de los abusos en la red social.

Contenido: Según esa información publicada, el contenido violento se ha incrementado dramáticamente y los discursos de odio siguen aumentando, pero parece que ahora hay un control más estricto sobre la propaganda terrorista.

Vínculo con propuesta de Nueva Constitución Política de la Republica

1. 251.- Artículo 14.- *Libertad de emprender y de desarrollar actividades económicas. Toda persona, natural o jurídica, tiene libertad de emprender y desarrollar actividades económicas. Su ejercicio deberá ser compatible con los derechos consagrados en esta Constitución y con la protección de la naturaleza. El contenido*

² Ciper Chile, <https://www.ciperchile.cl/2021/12/30/regulacion-de-plataformas-digitales/>, visto a la fecha de 26 de julio de 2022.

*y los límites de este derecho serán determinados por las leyes que regulen su ejercicio, las que deberán promover el desarrollo de las empresas de menor tamaño y **asegurarán la protección de los consumidores.***

La libertad de emprendimiento podrán verse limitadas por las normas de protección al consumidor, y por lo tanto, por los límites que se fijen respecto al servicio que puedan entregar las plataformas digitales.

2. 244.- *Artículo 8.- Libertad de expresión. Toda persona, natural o jurídica, tiene derecho a la libertad de expresión y opinión, en cualquier forma y por cualquier medio. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole. No existirá censura previa sino únicamente las responsabilidades ulteriores que determine la ley.*

La ley podrá fijar censuras respecto al derecho de libertad de expresión, cabe decir que esta debe ser justificada en atención de otro objeto jurídico (es decir, en virtud de otro derecho que se contraponga).

Fecha: 02 de agosto de 2022

Minuta

(B. 14628-15) Modifica el D.F.L N° 1, de 2007, que fija texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley de Tránsito, con el objeto de eliminar el requisito de escolaridad básica para obtener licencia de conducir no profesional Clase B.

Fecha de Ingreso: martes 5 de octubre de 2021.

Autores: Senadores Alejandro García, Juan Pablo Letelier, Alejandro Navarro, Ximena Órdenes y Manuel Osaandón.

Estado de Tramitación: tercer trámite Constitucional.

Objeto del proyecto: Eliminar el certificado de escolaridad básica como requisito para obtener la licencia de conducir.

Contenido: este proyecto de ley propone eliminar el requisito de acreditación de enseñanza básica para obtener la licencia de conductor no profesional clase B del artículo 13 de la ley de tránsito.

Critica

En la sala de la Cámara fue impulsada una nueva indicación por el Diputado Jorge Rathgeb en la cual se pretende eliminar la obligación de presentar un certificado de enseñanza básica para obtener la **Licencia especial letra F, la cual permite la conducción de vehículos motorizados de las Fuerzas Armadas, Carabineros de Chile, Policía de Investigaciones de Chile, Gendarmería de Chile y Bomberos de Chile.**

Discurso y motivación del proyecto en general

Actualmente los requisitos para obtener la licencia de conducir de clase b (o no profesional) son:

- i. Tener 18 años de edad cumplidos
- ii. Cedula de identidad
- iii. Examen teórico-practico
- iv. Examen médico psicotécnico y de la vista.
- v. Certificado de enseñanza básica.

Para las personas que hayan cursado sus estudios en Chile, no presenta un problema obtener el certificado de enseñanza básica, sin embargo, nuestro país actualmente vive una situación distinta. Según cifras del INE de 2020 en Chile la población extranjera alcanza a 1.462.103 personas¹, la mayoría de los migrantes internacionales que viven en el país proviene de Venezuela, Perú, Haití, Colombia y Bolivia, países con los que no se cuenta un reconocimiento específico de equivalencia de licencias, eso sin considerar las demás nacionalidades.

Si bien se avanza con acuerdos internacionales de reconocimiento reciproco de licencias, obtener la licencia de conducir clase B es un problema real para personas que no se encuentran en dichas hipótesis.

las personas que desean obtener la licencia de conducir clase B , deben presentar certificados de estudios emitidos en el extranjero los que para acreditar la veracidad de su contenido, deben someterse al procedimiento de convalidación o validación de estudios dispuesto en el Decreto Exento N° 2.272, de 2007, del MINEDUC, que aprueba procedimientos para el reconocimiento de estudios de enseñanza básica y enseñanza

¹ Sitio Oficial de INE, <https://www.ine.cl/estadisticas/sociales/demografia-y-vitales/demografia-y-migracion>, visto a la fecha de 2 de agosto de 2022.

media humanístico-científica y técnico-profesional y de modalidad educación de adultos y de educación especial.

En la práctica se dan casos de personas profesionales, con título reconocido y validado en Chile, es decir que pueden ejercer su profesión de médico, ingeniero o abogado, que pueden comprar inmuebles, tener cuenta corriente, pero no pueden obtener la licencia clase B, pues los requisitos legales obligan a que el certificado de enseñanza básica esté reconocido por el Ministerio de Educación, lo que implica obtener el documento original en el país donde se estudió, lo que no siempre es simple.

Por otro lado la principal motivación que ha tenido la exigencia de un certificado de enseñanza básica para obtener una licencia de conducir ha sido comprobar que un postulante a dicha licencia sapa leer y escribir. Al mismo tiempo se exige un examen teórico práctico que para ser aprobado requiere capacidades de lectura, redacción y comprensión.

Cabe mencionar que durante la tramitación en la cámara este proyecto sufrió un cambio, donde en vez de eliminar por completo la exigencia ya mencionada, se cambia precisamente esta obligación de presentar la certificación de enseñanza básica por el hecho de saber leer y escribir, situación que se puede comprobar con una simple declaración jurada.

Asimismo, obtener la licencia clase B es requisito de base para poder obtener la licencia de conductor profesional, puesto que la misma ley señala que los que quieran obtener la licencia profesional en cualquiera de sus clases, deben acreditar haber estado en posesión de esta durante dos años.

Es un hecho la escasez de conductores profesionales en nuestro país. Así lo confirman diversos actores del sector de la logística, entre ellos, navieras y operadores, así como empresas de transporte y también gremios de camioneros, quienes aseguran que el déficit existente de conductores profesionales va entre los 15 mil y 20mil, para las diversas labores dentro del movimiento de carga.²

Ante tal déficit de conductores profesionales, la mano de obra extranjera se ha vuelto sumamente necesaria para ocupar aquellos puestos que los chilenos no han podido ocupar, es por ello que esta ley es una medida concreta a mediano plazo para cumplir con una necesidad de los mercados chilenos que afecta a distintos rubros como la minera, transportes, servicios, entre otros.

Discurso específico para la enmienda N° 2

EL fin de este proyecto es eliminar requisitos innecesarios para aquellos extranjeros que quieran trabajar en Chile, de manera que al obtener la licencia de conducir no profesional de manera más sencilla podrán a su vez postular a licencias profesionales. Es decir, toda esta normativa tiene como objetivo avanzar en una solución para falta de conductores profesionales.

En cambio la licencia de Clase F, corresponde a la conducción de vehículos motorizados de las Fuerzas Armadas, Carabineros de Chile, Policía de Investigaciones de Chile, Gendarmería de Chile y Bomberos de Chile, lo cual escapa totalmente de la idea matriz de este proyecto, además, los carabineros son aquellos que deben estar mejor preparados para lo que compete a sus deberes, los cuales conlleva a conducir vehículos que van mucho más allá de lo estipulado para la clase b, como vehículos especializados y antidisturbios, por lo que no cabe aprobar esta indicación.

Datos relevantes:

1. La licencia clase B habilita a las personas para conducir vehículos motorizados de tres o más ruedas para el transporte particular de personas, con capacidad de hasta nueve asientos, excluido el del conductor, o de carga cuyo peso bruto

² Diario financiero, <https://dfmas.df.cl/df-mas/por-dentro/la-crisis-que-atravesia-el-gremio-de-camioneros-entre-la-inseguridad-y>, visto a la fecha de 2 de agosto de 2022.

vehicular sea de hasta 3.500 kilogramos, tales como automóviles, motocoups, camionetas, furgones y furgonetas.³

2. La exigencias para obtener una licencia profesional:

- i. Cédula de identidad vigente.
- ii. Hoja de vida del conductor.
- iii. Certificado de antecedentes.
- iv. Certificado de aprobación del curso impartido por una escuela de conductores profesionales debidamente autorizada por la Secretaria Regional del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones.
- v. Estar habilitado con licencia de clase b (no profesional) con al menos 2 años de antigüedad.

Noticias Relacionadas en el último tiempo

1. Revista de Minería Chilena (12 de mayo de 2022)⁴

Titular: Alertan sobre déficit de conductores profesionales en el sector minero.

Contenido: Según cifras del Automóvil Club de Chile, se estima que el déficit de conductores profesionales en Chile ascienda a los 20 mil. Esta cifra se vio agravada drásticamente en 2021, debido a la pandemia y a las nuevas condiciones de mercado que se han generado.

Esta situación es trascendental para todos los sectores productivos, sin embargo es aún más complejo para la minería, dado que las rutas exigen respeto estricto de todos los protocolos de seguridad, además de destreza, dominio y conocimiento técnico cabal del camión y de su batea o acoplado y también del tipo de carga a transportar. Estas rutas están emplazadas en altura y tienen condiciones climáticas variables y más exigentes.

2. Página oficial del MTT⁵ (6 de julio de 2022)

Titular: Avanza proyecto de ley que elimina requisito de escolaridad básica para licencia de conducir no profesional.

Contenido: Con votación unánime, la Comisión de Obras Públicas y Transportes de la Cámara de Diputados aprobó el proyecto de ley que elimina el requisito de escolaridad básica para licencia no profesional Clase B, despachándola para su votación en la Sala próximamente.

La moción, en segundo trámite constitucional y reglamentario, tiene por objetivo optimizar el proceso de obtención de licencias. En la ocasión también se aprobó la indicación para exigir que los postulantes sepan leer y escribir, la cual se valida a través de una declaración jurada. Ello, con el objetivo de promover la consistencia normativa entre los requerimientos a los distintos tipos de permisos para conducir.

³ Chile Atiende, [https://www.chileatiende.gob.cl/fichas/20592-licencias-de-conducir#:~:text=Clase%20B%3A%20para%20vehículos%20motorizados,furgones%2C%20furgonetas%2C%20etcétera\),](https://www.chileatiende.gob.cl/fichas/20592-licencias-de-conducir#:~:text=Clase%20B%3A%20para%20vehículos%20motorizados,furgones%2C%20furgonetas%2C%20etcétera),) Visto a la fecha de 2 de agosto de 2022.

⁴ Minería Chilena, <https://www.mch.cl/2022/05/12/alertan-sobre-deficit-de-conductores-profesionales-en-el-sector-minero/>, visto a la fecha de 2 de agosto de 2022.

⁵ Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones, <https://www.mtt.gob.cl/archivos/32465>, visto a la fecha de 2 de agosto de 2022.

Comisión Desafíos del Futuro, Ciencia, Tecnología e Innovación

Tabla de día 07 de agosto de 2022: Exposición de la mesa de Ciberseguridad respecto a la “Interoperabilidad”.

Extras:

1. Existe un proyecto de ciberseguridad en el senado, boletín 14.847-06, el cual fue presentado por mensaje presidencial en los últimos meses del gobierno de Piñera. Esta citada para este miércoles en la comisión de defensa nacional. A esta sesión han sido invitados los ex Subsecretarios de Telecomunicaciones, señores Jorge Atton Palma y Pedro Huichalaf Roa.
2. El senador Chahuán invitó a exponer a Daniel Cáceres sobre Minería Submarina (esto está fuera de tabla)¹.

¿Quién es Daniel Cáceres?

Integrante del partido Nuevo Perú (partido de izquierda), representante regional de Sustainable Ocean Alliance en Latinoamérica (SOA), buzo y biólogo marino que considera a la política un eslabón fundamental para salvar nuestro planeta².

¿Qué es la interoperabilidad?³

Hacer que los sistemas computacionales de las distintas organizaciones, tanto del Estado como privadas puedan conversar entre sí, intercambiando aquella información que está permitida pudiendo crear, leer o modificar datos, si se cuenta con los permisos y atributos para hacerlo.

Interoperabilidad en el Estado

La interoperabilidad es la capacidad de los sistemas TIC (tecnologías de información y comunicación) de interconectar datos y procesos para compartir información y conocimiento dentro del marco de la protección, la ética y la seguridad, de manera ágil, eficiente y transparente, y con el fin último de tomar decisiones basadas en hechos, mediante trazabilidad de las acciones e integridad de la información para que este traspaso de datos sea seguro y no repudiable”.

¹ Me comunica Carlos Vásquez, gestor de Congreso Futuro.

² Revista de ciencia Theorygenprojet, <https://www.theoxygenproject.com/es/post/daniel-caceres-la-importancia-de-los-jovenes-y-su-participacion-politica/>, visto a la fecha de 8 de agosto de 2022.

³ Informe de Cepal, <https://www.theoxygenproject.com/es/post/daniel-caceres-la-importancia-de-los-jovenes-y-su-participacion-politica/>, visto a la fecha de 8 de agosto de 2022.



“EL RETO DE LA INTEROPERABILIDAD NO ES SÓLO UN PROBLEMA DE TECNOLOGÍA, SINO AÚN MÁS UN PROBLEMA EN TÉRMINOS DE GOBERNANZA, PROPIEDAD DE LOS DATOS Y MODELOS COMERCIALES”
(WE Forum)

La conexión entre los distintos órganos que componen el estado es esencial para un estado modernizado, permite una mayor velocidad de respuesta ante las necesidades de la ciudadanía y la creación de una política pública sustentable y eficiente.

- Actualmente Hay una División de la SEGPRES que ve temas de transformación digital, con su propia Hoja de ruta que se enfoca en ⁴
 - A. Ley de Transformación Digital del Estado
 - B. Gradualidad en su implementación.
 - C. Una fase de preparación de los órganos del Estado.

Tabla:

1) Introducción a la Interoperabilidad y su importancia en la modernización del Estado.

Expositor: Diego Philippi⁵.

¿Quién es?

- i. Miembro de la mesa de Ciberseguridad de la Comisión del Futuro del Senado.
- ii. fundador de Magma Partners; un fondo de inversión de capital riesgo
- iii. Trabajó en CORFO y en y en el "programa Imagina Chile" (gobierno de Piñera)

2) La plataforma X-Road y la experiencia de su aplicación en Estonia y Finlandia, y la forma de implementación y actualización.

Expositor: Petteri Kivimaki.

¿Quién es?

⁴ Gobierno digital, <https://digital.gob.cl/>, visto a la fecha de 8 de agosto de 2022.

⁵ Linkeding, https://www.linkedin.com/in/diegophilippi/?locale=es_ES, visto a la fecha de 7 de Agosto de 2022.

- representante del NIIS (Nordic Institute for Interoperability Solutions/ Instituto nórdico para soluciones de interoperabilidad), Estonia.

3) El camino a la Interoperabilidad en la provincia argentina de Neuquén, su implementación y extensión a otras provincias. Desafíos técnicos, operacionales, barreras institucionales y gobernanza.

Expositor: Gustavo Giorgetti.

¿Quién es?

- Presidente de Thinknet S.A. Neuquén⁶, la cual es una empresa del ámbito privado que se dedica en establecer un plan de organización, desarrollo y sustentabilidad para otras empresas a fin de que haya una mayor conexión entre los distintos sectores y trabajadores.

4) Implementación de Interoperabilidad en Costa Rica: gestión del cambio, éxitos y dolores de un proceso en marcha.

Expositores: Paula Brenes (Directora de Gobernanza Digital de Costa Rica) y Francisco Méndez (asesor técnico de Cepal al Gobierno Costarricense).

5) El camino chileno a la Interoperabilidad en el marco de la ley 21.180 sobre Transformación Digital del Estado. Situación actual de la interoperabilidad nacional, validación de soluciones tecnológicas, dependencia de proveedores y operadores, gobernanza de la interoperabilidad, desafíos legales y burocráticos a superar, difusión y marco de tiempo para su implementación general.

Expositores:

- i. José Inostroza (Jefe de la División de Gobierno Digital);
- ii. Daniel Velásquez (Jefe de Productos y Servicios de la DGD);
- iii. Claudio Reyes (Director de Datos del Estado, de la DGD).

⁶ Página oficial de thinkner, <http://www.thinknetgroup.com.ar>, visto a la fecha de 7 de agosto de 2022.

Comisión Desafíos del Futuro, Ciencia, Tecnología e Innovación

Tabla de día 29 de agosto de 2022: - **Tema: Minería Verde.**

I. Invitados:

1. La Directora de la Unidad de la U. de Concepción en Santiago, Ingeniero Civil, con Doctorado en Ciencias Ambientales, Sra. Marcela Angulo;

¿Quién es?

Ingeniera Civil, Doctora en Ciencias Ambientales por la Universidad de Concepción, con más de 25 años de experiencia en temas de sustentabilidad, innovación y transferencia tecnológica.

Directora independiente en Colbún.

También Vicepresidenta del Consejo de Políticas de Infraestructura, Vicepresidenta del Directorio de Minnovex, Vicepresidenta del Directorio del Instituto Tecnológico para la Resiliencia ante Desastres ITREND, miembro del Directorio de la Cámara de la Producción y del Comercio del Biobío, del Centro Nacional de Sistemas de Información en Salud CENS, miembro del Consejo Consultivo de INRIA-Chile y del Consejo Chile-California. Directora de Espacio Público.

Actualmente Directora de la Sede Santiago de la Universidad de Concepción y Presidenta del Directorio del Centro de Formación Técnica Lota-Arauco.

Fue mano derecha de Eduardo Bitran (PPD) en Codelco.

2. El Profesor Asociado del Departamento de Ingeniería de Minas, Universidad de Chile, señor Willy Kracht.

¿Quién es?

Ha ejercido su profesión en el sector público y privado, vinculado al área de la minería. En 2005, comenzó a ejercer como profesor del Departamento de Ingeniería en Minas de la Universidad de Chile.² Fue además, senador universitario en el periodo 2014-2018. Desde esa última fecha, ejerció como subdirector del Centro de Tecnología Avanzada para la Minería (AMTC) y como académico de dicho Departamento. También fungió como director del Centro de Estudios del Cobre y la Minería (Cesco) hasta 2022.

- Estuvo en el Partido Socialista hasta el año 2019

- **Actualmente Subsecretario de Minería.**

3. El Director de Centro de Estudios del Cobre y La Minería, CESCO, Ingeniero Industrial de la U. de Chile, Sr. Osvaldo Urzúa.

¿Quién es?

Estudio en la Universidad Católica, es doctorado en Políticas de Ciencia y Tecnología.

II: Extras:

1. La propuesta de nueva constitución toca la minería enfocándose en la reparación del daño que se cause por su actividad y considera la protección ambiental como principio:

Artículo 147

1. El Estado debe establecer una política para la actividad minera y su encadenamiento productivo, la que considerará, a lo menos, **la protección ambiental** y social, la innovación y la generación de valor agregado.

2. El Estado debe **regular los impactos y efectos sinérgicos generados en las distintas etapas de la actividad minera**, incluyendo su encadenamiento productivo, cierre o paralización, en la forma que establezca la ley. **Es obligación de quien realice la actividad minera destinar recursos para reparar los daños**

causados, los pasivos ambientales y mitigar sus efectos nocivos en los territorios en que esta se desarrolla, de acuerdo con la ley. La ley especificará el modo en que esta obligación se aplicará a la pequeña minería y pirquineros.

3. El Estado adoptará las medidas necesarias para proteger a la pequeña minería y pirquineros, las fomentará y facilitará el acceso y uso de las herramientas, tecnologías y recursos para el ejercicio tradicional y sustentable de la actividad.

Minuta de Salud 8 de agosto de 2022

Tabla

1.- Recibir al Director del Fondo Nacional de Salud (FONASA), para recibir información acerca de ilícitos cometidos por algunos prestadores en la venta de bonos. Conocer el alcance y efectos de copagos de bonos en grupos C y D. Abordar el escenario del traspaso de tres millones de afiliados de las Isapres y el porcentaje de las cotizaciones que se destina al pago de licencias médicas.

¿Qué pasó?

El 12 de junio hubo un reportaje de mega noticias donde se expuso fraude al Fondo Nacional de Salud (Fonasa) llevado a cabo por médicos que usaban los RUT de pacientes para la creación de bonos por consultas médicas que jamás sucedieron, sigue acumulando denunciante. Ahora familias aseguran que los datos de pacientes fallecidos fueron usados para esta estafa.

Un informe de Contraloría dio cuenta que, hasta la fecha, Fonasa ha pagado 8 mil millones de pesos por 7,704 bonos emitidos por atenciones de salud a beneficiarios que, al momento de su emisión, habían fallecido.¹

¿Qué dijo Fonasa?

Saco una declaración pública el 15 de junio de 2022, en la cual estableció los siguientes puntos:

- A. Los actos fraudulentos se cometieron durante la administración anterior, especialmente durante el año 2020.
- B. Ministerio Público investiga 80 causas en contra de prestadores que han incurrido en estos delitos, durante el periodo mencionado.
- C. A la fecha, se ha logrado recuperar 3 mil 500 millones de pesos por esta investigación, monto que está en etapa de ser restituido a Fonasa a través del Consejo de Defensa del Estado, según lo ordenado por el tribunal, y que corresponde a cerca de 60 por ciento de lo defraudado por esta profesional.

2.- (Bol.Nº 14746-11) Proyecto de ley que crea ley de dolor crónico no oncológico y fibromialgia. Hasta total despacho.

- A. El ejecutivo presento indicaciones respecto al proyecto, las que serán vistas en la sesión actual.
- B. Las Indicaciones actuales relegan las terapias complementarias al benemérito del estado, estableciendo que se tendrá que pelear una glosa en la ley de presupuestos puesto que se considerará “la oferta pública existente” para velar por estas terapias, además mantiene la lógica de la competencia donde las regiones y servicios tendrían que postular a proyectos para acceder a esta oferta.

3.- (Bol.Nº 15118-11) Proyecto de ley que prorroga el plazo establecido en la ley Nº 21.274, que habilita temporalmente a los médicos cirujanos que indica, para ejercer sus especialidades en el sector público. Hasta total despacho.

A) El plazo de que se dio por la Ley 21.274, vence el 10 de octubre de 2022.

B) A través de oficio del ministerio de salud nos indica que a la fecha se han presentado 30 solicitudes de inscripción, correspondiente a 22 instituciones públicas de distintas regiones del país. Dichas solicitudes han involucrado a la

¹ Meganoticias, <https://www.meganoticias.cl/nacional/380322-uso-de-rut-de-pacientes-fallecidos-por-medicos-millonario-fraude-contr-fonasa-reportaje-16-06-2022.html>, visto a la fecha de 8 de agosto de 2022.

fecha 113 profesionales médicos extranjeros, que se bien a junio sólo existían 8 inscritos, el estado de tramitación al 31 de julio, se desglosa como sigue:

- N° Profesionales inscritos: 51 médicos-cirujanos
- N° Profesionales con solicitud de inscripción rechazada: 56
- N° de profesionales en espera de antecedentes adicionales para resolver: 5
- N° de profesionales con solicitud en revisión: 1

C) En Aysén han solicitado tres profesionales ser ingresados a través de este sistema, siendo que 1 de ellas ha sido rechazada, y las otras 2 están a la espera de mayores antecedentes.

D) El gobierno propone presentar indicación en la cual se atrasaría por 1 año más el Eunacom, pero no podrán acogerse nuevos médicos a este sistema a partir del 10 de octubre del año 2022. Además aquellos que se benefician de esta normativa tendrán hasta 6 meses para estar inscritos para rendir el Examen Único Nacional.

Esta información es solo respecto a los Hospitales, pero no responde respecto a la atención primaria y secundaria (cesfam, sapu, etc).

4.- (Bol.N° 14258-11) Proyecto de ley que regula el acceso a servicios sanitarios y atención preferente a personas con enfermedad inflamatoria intestinal, promueve su conocimiento y la no discriminación.

A. Objeto del Proyecto: Permitir la disponibilidad de servicios sanitarios a los pacientes que tienen una enfermedad inflamatoria intestinal u ostomizados, así como disminuir los tiempos de espera en servicios públicos y privados, de manera de favorecer el desarrollo de actividades cotidianas e indispensables para ellos.

B. Actualmente el proyecto se encuentra en tercer trámite, por lo que de no aprobarse las indicaciones que provienen de la cámara el proyecto pasará a comisión mixta.

5.- (Bol.N° 8105-11) Proyecto de ley que modifica el Sistema Privado de Salud, incorporando un plan garantizado.

A. Objeto del Proyecto: establecer un Plan de Salud Universal (PSU), único e igual para todos los afiliados, terminando así con la multiplicación excesiva de planes de salud actualmente vigentes, permitiendo de esa forma una mejor comprensión y comparación de las ofertas por parte de los usuarios del sistema.

B. Atendido a que mucho de lo que pretendía el proyecto de Ley ha sido solucionado por vía administrativa, se está analizando que es lo que se rescata de este.

6.- (Bol.N° 14505-11) Proyecto de ley que crea el estatuto de aseguramiento, protección y promoción de la salud mental.

A. Objetos de la Ley

- i. Consagra el deber de todos los órganos del Estado de velar por la salud mental de sus funcionarios;
- ii. Consagra la obligación de los empleadores, en los mismos términos;
- iii. Obliga a todo establecimiento educacional a tener una política de salud mental, a su promoción y a capacitar a todos los miembros de la comunidad en la materia.

B. Este proyecto está en su primer trámite constitucional, sus autores son Coloma, Goic, Lagos, Quinteros y Von Baer.

C. Este proyecto debe ser aprobado en General Aun.

7.- (Bol.N° 14257-11) Proyecto de ley que da por cumplidas las metas sanitarias y de atención de usuarios por parte de los funcionarios de la salud que indica, para efectos del pago de las asignaciones y bonificaciones que corresponda, con ocasión del estado de excepción de catástrofe por la pandemia de Covid-19.

A. Objeto del Proyecto: Dar por cumplidas las metas sanitarias de los funcionarios de salud al 100% a fin de ser pagadas todas las bonificaciones que de esto resultare.

B. Este proyecto fue declarado inadmisibile en el senado durante el mes de agosto de 2021 siendo una materia de iniciativa exclusiva del Presidente, así mismo posteriormente la comisión mixta rechazó la idea de legislar

Fecha: 12 de agosto de 2022

Minuta martes 16 agosto, Comisión Salud

Tabla

1. Proyecto de ley, en primer trámite constitucional, que prorroga el plazo establecido en la ley N° 21.274, que habilita temporalmente a los médicos cirujanos que indica, para ejercer sus especialidades en el sector público (Boletín N° 15.118-11). Hasta total despacho;

A) El plazo de que se dio por la Ley 21.274, vence el 10 de octubre de 2022.

B) A través de oficio del ministerio de salud nos indica que a la fecha se han presentado 30 solicitudes de inscripción, correspondiente a 22 instituciones públicas de distintas regiones del país. Dichas solicitudes han involucrado a la fecha 113 profesionales médicos extranjeros, que se bien a junio sólo existían 8 inscritos, el estado de tramitación al 31 de julio, se desglosa como sigue:

- N° Profesionales inscritos: 51 médicos-cirujanos
- N° Profesionales con solicitud de inscripción rechazada: 56
- N° de profesionales en espera de antecedentes adicionales para resolver: 5
- N° de profesionales con solicitud en revisión: 1

C) En Aysén han solicitado tres profesionales ser ingresados a través de este sistema, siendo que 1 de ellas ha sido rechazada, y las otras 2 están a la espera de mayores antecedentes.

D) Alerta: este oficio solo responde respecto a los hospitales y no respecto a los especialistas que están en el sistema primario y secundario (como SAPUS, COSAM, SAMU, entre otros).

E) El gobierno propone presentar indicación en la cual se atrasaría por 1 año más el Eunacom, pero no podrán acogerse nuevos médicos a este sistema a partir del 10 de octubre del año 2022. Además aquellos que se benefician de esta normativa tendrán hasta 6 meses para estar inscritos para rendir el Examen Único Nacional.

F) Además de esta ley existe una **faculta extraordinaria del MINSAL** para contratar personal de salud, de esta manera también nos faltan saber cuántos profesionales están contratados a través de esta modalidad. Nosotros enviamos un oficio el martes 9 de agosto para obtener información respecto a esto.

2. Proyecto de ley, en tercer trámite constitucional, que regula el acceso a servicios sanitarios y atención preferente a personas con enfermedad inflamatoria intestinal, promueve su conocimiento y la no discriminación (Boletín N° 14.258-11);

A. Objeto del Proyecto: Permitir la disponibilidad de servicios sanitarios a los pacientes que tienen una enfermedad inflamatoria intestinal u ostomizados, así como disminuir los tiempos de espera en servicios públicos y privados, de manera de favorecer el desarrollo de actividades cotidianas e indispensables para ellos.

B. Actualmente el proyecto se encuentra en tercer trámite, por lo que de no aprobarse las indicaciones que provienen de la cámara el proyecto pasará a comisión mixta.

3. Proyecto de ley, en segundo trámite constitucional, que modifica el Sistema Privado de Salud, incorporando un plan garantizado (Boletín N° 8.105-11);

A. Objeto del Proyecto: establecer un Plan de Salud Universal (PSU), único e igual para todos los afiliados, terminando así con la multiplicación excesiva de planes de salud actualmente vigentes, permitiendo de esa

forma una mejor comprensión y comparación de las ofertas por parte de los usuarios del sistema.

B. Atendido a que mucho de lo que pretendía el proyecto de Ley ha sido solucionado por vía administrativa, se está analizando que es lo que se rescata de este.

4. Proyecto de ley, en primer trámite constitucional, que crea el estatuto de aseguramiento, protección y promoción de la salud mental (Boletines N°s. 14.505-11 y 14.833-11, refundidos).

A. Objetos de la Ley

i. Consagra el deber de todos los órganos del Estado de velar por la salud mental de sus funcionarios;

ii. Consagra la obligación de los empleadores, en los mismos términos;

iii. Obliga a todo establecimiento educacional a tener una política de salud mental, a su promoción y a capacitar a todos los miembros de la comunidad en la materia.

B. Este proyecto está en su primer trámite constitucional, sus autores son Coloma, Goic, Lagos, Quinteros y Von Baer.

C. Este proyecto debe ser aprobado en General Aun.

5. Proyecto de ley, en segundo trámite constitucional, que da por cumplidas las metas sanitarias y de atención de usuarios por parte de los funcionarios de la salud que indica, para efectos del pago de las asignaciones y bonificaciones que corresponda, con ocasión del estado de excepción de catástrofe por la pandemia de Covid-19 (Boletín N° 14.257-11).

A. Objeto del Proyecto: Dar por cumplidas las metas sanitarias de los funcionarios de salud al 100% a fin de ser pagadas todas las bonificaciones que de esto resultare.

B. Este proyecto fue declarado inadmisibile en el senado durante el mes de agosto de 2021 siendo una materia de iniciativa exclusiva del Presidente, así mismo posteriormente la comisión mixta rechazó la idea de legislar

Fecha: 17 de agosto de 2022

Minuta martes 17 agosto, Comisión Salud

Tabla

I. Proyecto de ley, en primer trámite constitucional, que prorroga el plazo establecido en la ley N° 21.274, que habilita temporalmente a los médicos cirujanos que indica, para ejercer sus especialidades en el sector público (Boletín N° 15.118-11). Hasta total despacho;

A) El plazo de que se dio por la Ley 21.274, vence el 10 de octubre de 2022.

B) A través de oficio del ministerio de salud nos indica que a la fecha se han presentado 30 solicitudes de inscripción, correspondiente a 22 instituciones públicas de distintas regiones del país. Dichas solicitudes han involucrado a la fecha 113 profesionales médicos extranjeros, que se bien a junio sólo existían 8 inscritos, el estado de tramitación al 31 de julio, se desglosa como sigue:

- N° Profesionales inscritos: 51 médicos-cirujanos
- N° Profesionales con solicitud de inscripción rechazada: 56
- N° de profesionales en espera de antecedentes adicionales para resolver: 5
- N° de profesionales con solicitud en revisión: 1

C) En Aysén han solicitado tres profesionales ser ingresados a través de este sistema, siendo que 1 de ellas ha sido rechazada, y las otras 2 están a la espera de mayores antecedentes.

D) Alerta: este oficio solo responde respecto a los hospitales y no respecto a los especialistas que están en el sistema primario y secundario (como SAPUS, COSAM, SAMU, entre otros).

E) Además de esta ley existe una **faculta extraordinaria del MINSAL** para contratar personal de salud, de esta manera también nos faltan saber cuántos profesionales están contratados a través de esta modalidad. Nosotros enviamos un oficio el martes 9 de agosto para obtener información respecto a

Indicaciones:

1. Modificación al nombre del PL, extendiendo el objeto del proyecto a la habilitación temporal a causa de la emergencia sanitaria (DECRETO N°4 DEL 2020, DEL MINISTERIO DE SALUD, SOBRE ALERTA SANITARIA POR COVID-19)

“, Y QUE REGULA EL TÉRMINO DE LAHABILITACIÓN TEMPORAL A PROFESIONALES DB LA SALUD OTORGADA POR EL DECRETO N°4 DEL 2020, DEL MINISTERIO DE SALUD, SOBRE ALERTA SANITARIA POR COVID-19”

Recomendación: aprobar

Argumento:

a. Atendido a que no se quiere terminar de manera abrupta con los contratos de profesionales de la salud contratados gracias a la alerta sanitaria, se pretende dar un plazo extra (de un año) para que puedan trabajar en el sistema.

b. Permite no profundizar la escasez de profesionales médicos en el sistema público.

2. Acota el tiempo de extensión que permite la Ley para que los especialistas médicos puedan trabajar en el servicio público sin rendir EUNACOM, este cambio es de “2” años a “1”, es decir hasta el 10 de octubre de 2023.

“Para reemplazar en sus numerales 1, 2 y 3 la voz “cuatro” por “tres”.

Recomendación: aprobar.

Argumento: luego de escuchar a los expertos que fueron invitados a la salud se vio una necesidad de más profesionales con tal de acotar las listas de espera, pero al mismo tiempo velar por la debida certificación de los médicos teniendo en la mira la excepcionalidad de esta Ley.

3. Se limita aquellos médicos que puedan acogerse al beneficio que establece esta Ley, para solo aquellos que hayan sido contratados hasta el 10 de abril de 2023.

*“4. Agrégase el siguiente incisofinal, nuevo:
“Sólo podrán acogerse a esta habilitación temporal los médicos cirujanos cuya contratación hubiera sido informada a la Superintendencia antes del 10 de abril de 2023.”*

Recomendación: Rechazar

Argumento:

a. Atendido que el objeto de esta ley es que puedan acceder más médicos al servicio, no tiene sentido poner más trabas a estos.

b. Durante el proceso pre-legislativo con los asesores se advirtió esta traba pero siempre se habló como limite la fecha de” inscripción en el registro especial de la superintendencia”, no el hecho de que la “contratación haya sido informada a la superintendencia”.

4. Se incorpora a los médicos contratados por la alerta sanitaria, además extiende su proceso de durante un año a su contratación, no obstante solicita que estos deberán inscribirse para rendir EUNACOM dentro de los 6 meses siguientes al término de la alerta sanitaria.

Agregáse, a continuación del artículo único de la ley N°21.274 que pasa a ser el 1, el siguiente artículo 2, nuevo:

“Artículo 2.- Aquellas personas que han sido contratadas para ejercer una determinada profesión en virtud del Decreto N°4 del 2020, del Ministerio de Salud, que decreta alerta sanitaria por el periodo que se señala y otorga facultades extraordinarias que indica por emergencia de salud pública de importancia internacional (ESPII) por brote del nuevo coronavirus (2019-NCOV), podrán seguir ejerciendo en base a dicha autorización hasta por el plazo de un año contado desde el término del estado de Alerta Sanitaria. En todo caso, esta autorización caducará de pleno derecho si en los seis meses siguientes al término de la vigencia de dicho estado de Alerta Sanitaria, las personas que gozaren de esa habilitación temporal no se inscribieren para rendir el Examen Único Nacional de Conocimientos de Medicina (EUNACOM), en los casos que corresponda. Para efectos de acreditar lo anterior, dentro del plazo señalado, el interesado o la interesada deberá presentar ante la entidad contratante el respectivo certificado de inscripción.”

Recomendación: aprobar con modificaciones, eliminando la obligatoriedad de inscribirse para rendir EUNACOM.

Argumentos:

- a. Existen una larga lista de espera, y tener más médicos ha ayudado que esta no se extienda más.
- b. Por lo anterior, si se quiere tener funcionarios médicos suficientes, no es práctico poner trabas a estos para mantenerse en el servicio público.

II.- Conocer de la situación financiera de las Isapres.

A este punto han sido invitados el Superintendente de Salud, Dr. Víctor Torres y el Presidente de Isapres de Chile Asociación Gremial, señor Gonzalo Simón.

Fecha: 28 de agosto de 2022

Minuta martes 30 agosto, Comisión Salud

Tabla

1. Continuar el análisis de la situación económica y financiera de las Isapres. A este punto han sido invitados el Superintendente de Salud, y el Presidente de Clínicas de Chile A.G.

A. El 16 de agosto el presidente de la Asociación de Isapres, Gonzalo Simón, sostuvo que "los problemas que tiene el sistema hacen inminente una quiebra en las próximas semanas"¹, esto en medio de la judicialización de las alzas unilaterales a los planes de salud

B. Por su parte, el 18 de agosto la Corte Suprema fallo históricamente marcando un precedente en contra de las Isapres² el cual se puede sintetizar en que:

- Detiene/suspende el incremento anual de 7.6% en el precio de los planes de salud de las personas recurrentes (300 mil personas aproximadamente) hasta que se reformule la adecuación de los planes.
- Se sostiene por la Sala un actuar arbitrario de las Isapres, por falta de debido fundamento y justificación de la decisión (no fundamentan decisión más allá de usar genéricamente y a su beneficio el porcentaje máximo autorizado de la Superintendencia de Salud).
- No solo eso, detiene/suspende alza también respecto a la totalidad de los afiliados a las Isapres, no solamente en cuanto a los que habían recurrido, en un mandato general en la búsqueda de uniformar la jurisprudencia de las Cortes de Apelaciones.
- Ordena, además, que se restituya el dinero en caso de que se haya aplicado aumento de precio en los planes de salud.
- Las Isapres, al prestar un servicio de seguridad social estrictamente regulado, que impone la debida motivación y justificación de las decisiones que afecten a sus afiliados, se sujetan a similares exigencias que los órganos de la Administración para justificar la razonabilidad de sus actos.
- En un mercado que debiera ser competitivo, también por los precios ofrecidos para la cobertura de prestaciones similares, ello no se logra cuando todas las Isapres deciden aplicar como variación porcentual, para todos sus planes de salud, el tope máximo establecido para el año por la Superintendencia de Salud (7.6%).
- La reclamación individual, vía recurso de protección contra el alza unilateral del precio de los planes de salud por parte de las Isapres, ha sido un problema no solo para las personas (que deben promover esta acción constitucional cada vez que se presenta esta situación), sino también para las Cortes, que se han visto sobrepasadas con una avalancha de estos recursos, lo que se traduce en demoras graves en la tramitación de una acción constitucional de urgencia.

C. la Asociación de Isapres -presidida por Gonzalo Simón- señaló que "la autoridad debe dictar una nueva circular conforme a la Ley 21.350, crucial para el funcionamiento del sistema, y que despeje las incertidumbres

¹ Canal 13, <https://www.t13.cl/noticia/negocios/isapres-alertan-inminente-quiebra-proximas-semanas-problemas-sistema-16-08-2022>, visto a la fecha de 28 de agosto de 2022,

² El Mostrador, <https://www.elmostrador.cl/noticias/opinion/2022/08/25/corte-suprema-sorprende-con-sentencia-sobre-alza-anual-de-planes-de-salud-de-afiliados-a-isapres/>, visto a la fecha de 28 de agosto de 2022.

jurídicas que gatillaron la inédita judicialización del sector, al punto de poner en riesgo su viabilidad”.³

“El futuro inmediato de las Isapres y las coberturas de sus beneficiarios están en manos del gobierno, que ha reconocido la compleja situación operacional, instalando una mesa de trabajo para abordar los problemas”

D. Hasta la fecha la industria de las Isapres asegura haber tenido pérdidas que superan los 73 mil millones de pesos durante el primer semestre de este año. Una crisis en la industria que ya estaría generando problemas a los usuarios⁴.

2. Proyecto de ley, en segundo trámite constitucional, que da por cumplidas las metas sanitarias y de atención de usuarios por parte de los funcionarios de la salud que indica, para efectos del pago de las asignaciones y bonificaciones que corresponda, con ocasión del estado de excepción de catástrofe por la pandemia de Covid-19 (Boletín N° 14.257-11);

A. Objeto del Proyecto: Dar por cumplidas las metas sanitarias de los funcionarios de salud al 100% a fin de ser pagadas todas las bonificaciones que de esto resultare.

B. Este proyecto fue declarado inadmisibile en el senado durante el mes de agosto de 2021 siendo una materia de iniciativa exclusiva del Presidente, así mismo posteriormente la comisión mixta rechazó la idea de legislar

3. Proyecto de ley, en primer trámite constitucional, que crea el estatuto de aseguramiento, protección y promoción de la salud mental (Boletines N°s. 14.505-11 y 14.833-11, refundidos), para aprobar su texto refundido y fijar un plazo interno para formular indicaciones.

A. Objetos de la Ley

- i. Consagra el deber de todos los órganos del Estado de velar por la salud mental de sus funcionarios;
- ii. Consagra la obligación de los empleadores, en los mismos términos;
- iii. Obliga a todo establecimiento educacional a tener una política de salud mental, a su promoción y a capacitar a todos los miembros de la comunidad en la materia.

B. Este proyecto está en su primer trámite constitucional, sus autores son Coloma, Goic, Lagos, Quinteros y Von Baer.

C. Este proyecto se aprobó en general el 16 de agosto.

4. Proyecto de ley, en primer trámite constitucional, sobre enfermedades poco frecuentes (Boletín N° 7.643-11), para iniciar su estudio en particular.

A. Objetivos del proyecto: Crear una normativa para enfermedades poco frecuentes con el objeto de crear una cobertura para estas, promover e incentivar la investigación, el desarrollo y la promoción de productos médicos destinados a prevenir, diagnosticar y tratar enfermedades poco frecuentes; garantizar a todas las personas un igualitario y oportuno acceso a tales productos y el debido resguardo de sus derechos como beneficiario de sistemas complementarios de salud, en su caso; e, incentivar la asociatividad de los pacientes, sus familiares y amigos; y garantizar el derecho de comercialización exclusiva al patrocinante de productos médicos huérfanos.

³ Diario UChile, <https://radio.uchile.cl/2022/08/24/tras-fallo-de-corte-suprema-asociacion-de-isapres-afirmo-que-el-futuro-del-sector-esta-en-manos-del-gobierno/>, visto a la fecha de 28 de agosto de 2022.

⁴ 24 horas, <https://www.24horas.cl/actualidad/economia/isapres-pierden-mas-de-73-mil-millones-en-primer-semester>, visto a la fecha de 28 de agosto de 2022.

B. Se ha sometido el proyecto a la posibilidad de presentar indicaciones populares las cuales pueden ser suscritos por el ejecutivo y los senadores.

5. Proyecto de ley, en segundo trámite constitucional, que modifica el Sistema Privado de Salud, incorporando un plan garantizado (Boletín N° 8.105-11).

A. Objeto del Proyecto: establecer un Plan de Salud Universal (PSU), único e igual para todos los afiliados, terminando así con la multiplicación excesiva de planes de salud actualmente vigentes, permitiendo de esa forma una mejor comprensión y comparación de las ofertas por parte de los usuarios del sistema.

B. Atendido a que mucho de lo que pretendía el proyecto de Ley ha sido solucionado por vía administrativa, se está analizando que es lo que se rescata de este, se ha pedido continuamente una propuesta que venga del gobierno.

Minuta 2 de agosto de 2022

1. Conocer el estado de avance del Proyecto Fibra Óptica Nacional.

A este punto han sido invitados el Subsecretario de Telecomunicaciones, señor Claudio Araya, y los representantes de las empresas de telecomunicaciones Wom, Telefónica Movistar, Entel y Claro.

Preguntas para el subsecretario

- a. Respecto a la fibra óptica nacional hacia villa O'Higgins, entendiendo que no fue prioridad en el gobierno anterior ¿Qué piensa hacer el gobierno respecto al tema?
- b. Respecto al FON, una pregunta relevante es saber cómo se va a asegurar el uso de la fibra óptica subvencionada, en vista que el FOA en punta arenas estuvo al menos dos años sin ningún usuario
- c. ¿Qué se hará con el proyecto de internet como servicio público? ¿le pondrá alguna urgencia? Puesto que está estancado actualmente en la cámara.

2. (Boletín 13975-15) Proyecto de Ley que Modifica la ley N°18.290, de Tránsito, para sancionar al conductor de vehículos motorizados que causare daños o lesiones a quien se traslade en bicicleta u otros ciclos.

Fecha de presentación: martes 22 de diciembre, 2020-

Autores: Diputados Alinco, Alvares, Bianchi, Flores González, Hernando, Mellado, Mulet, Pérez y Sepulveda.

Estado de Tramitación: Segundo trámite Constitucional – Discusión en General.

Objetivos del proyecto: Aumentar las sanciones a aquellos conductores de vehículos motorizados que causaren daños o lesiones a ciclo-conductores.

Contenido

1. Establecer e igualar las sanciones con respecto al manejo en estado de ebriedad y sus daños con el daño provocado desde un vehículo motorizado a un ciclista.
2. De esta manera El que conduzca u opere un vehículo motorizado y cause daños materiales o lesiones leves a quienes se transportan en bicicletas u otros ciclos, será sancionado con una multa de una a cinco unidades tributarias mensuales y la suspensión de la licencia de conducir por seis meses.
3. Si se causaren lesiones menos graves, se impondrá la pena de prisión en su grado mínimo o multa de cuatro a diez unidades tributarias mensuales y la suspensión de la licencia de conducir por nueve meses.
4. Si se causaren lesiones graves, la pena asignada será aquella señalada en el artículo 490, N° 2, del Código Penal y la suspensión de la licencia de conducir de dieciocho a treinta y seis meses.

Criticas

1. Que si bien es cierto que aquellos conductores de ciclos están en una posición más vulnerables, en el proyecto no estiman razones de proporcionalidad del porque efectivamente aumentar las multas respecto a los caso que el proyecto se refiere.
2. Tal como está redactado hace presumir que las causas del accidente provienen siempre a causa del conductor, olvidándose de la posible imprudencia del ciclista.

3. Asimilar las consecuencias que ha de tener un conductor que atropella un ciclista a las de uno en estado de ebriedad o bajo la influencia de un estupefaciente no guardan similitud, atendido a que causalidad proviene de la imprudencia en este segundo caso, en cambio en aquellos siniestros con ciclos involucrados pueden ser causa de distintos motivos que sobrepasen la falta de resguardo que pueda tener el conductor y que deberá ser evaluado en el proceso correspondiente.

Fecha: 15 de agosto de 2022

Minuta

1.- Para analizar los problemas que afectan al gremio de los transportistas en la actualidad.

A esta sesión:

1. Ministro de Transportes y Telecomunicaciones, señor Juan Carlos Muñoz;

2. El Presidente del Consejo Regional Sur y Norte, del Transporte Urbano Mayor (CORESURNORTE) señor Juan Quilodrán;

a. Agrupa a las ciudades de **ARICA – CONCEPCION – TEMUCO – VILLARRICA – VALDIVIA – OSORNO – PUERTO MONTT y CASTRO.**

b. Fueron recibidos por el ministerio de transporte, aun así no se les ha dado solución a sus conflictos.

c. Las temáticas y conflictos que desean abordar son el aumento de costos entre ellos:

i. Subida del petróleo y la inflación,

ii. La baja de la demanda del servicio.

iii. Crisis económica.

iv. Falta de congelamiento de la tarifa del transporte público

.d Su objetivo es crear una mesa técnica con el ejecutivo.

3. La Presidenta de la Coordinadora Nacional de Conductores de Colectivos (CORNACONCOL), señora Paloma Ramírez;

a. Se juntaron con el ministerio de transportes el 22 de julio.

b. Actúan como gremio a nivel nacional.

c. Sus dificultades se extienden al aumento de los costos debido a los múltiples factores económicos actuales (aumento del petróleo, baja de la demanda, competencia desleal a causa de las Aplicaciones de transportes).

d. Fue entregado un bono de 350 fue el 14 de agosto de 2020 (correspondientes a cada chofer y propietario del gremio de transportes) y también un segundo bono qué fue de \$500.000, entregado el 12 de mayo de 2021 (bono transportistas).

e. Su objeto es obtener ayuda económica, un bono.

f. Respecto al **La Ley Uber manifiestan su insatisfacción del periodo de gracia para que a los conductores que usen esos medios no se les exija de inmediato la licencia profesional (sino 18 meses una vez publicada la Ley)**, ante lo cual nosotros podemos argumentar que hay una gran cantidad de **personas que subsisten de esta forma y no es posible exigir tal cambio de manera abrupta y menos ante la situación económica actual**, pues este cambio debe tener un periodo transitorio de adaptación.

También recordar que el parking de estas aplicaciones se cerrara, se deberán inscribir en ciertos registros (de aplicaciones, conductores y automóviles), y cumplir con otras exigencias que procuran la igualdad con el gremio de taxis y taxis colectivos.

4. El Presidente de la Federación de Transporte Mayor Urbana **VI Región**, señor Alejandro Ibáñez; el Gerente de Buses Expreso **Rancagua**, señor Wilson Rivas, y el Presidente de Buses Manzanal de **Rancagua**, señor Waldo Quiroz.

a. Falta de transportistas, polinomio y aumento de costos.

b. Se ha reunido anteriormente con el subsecretario de transportes y el ministro.

c. Su demanda es que se descongele la tarifa del transporte público y que cesen los atrasos en los pagos del estado a las empresas de transportes.



Nº

MAT.: Solicito información respecto a los criterios que se utilicen para considerar un defecto grave en cuanto a la revisión técnica y la razón de que las láminas de seguridad transparentes que cumplan factor de transmisión regular de la luz sean consideradas con esta calidad (DG).

Valparaíso, 23 de agosto de 2022

DE: Ximena Órdenes Neira

Honorable Senadora de la República.

A: Juan Carlos Muñoz Abogabir

Ministro de Transportes y Telecomunicaciones.

A: Cristóbal Pineda Andradez

Subsecretario de Transportes.

De mi consideración,

En ejercicio de las facultades establecidas en el artículo 9º de la Ley N°18.918 y demás normas aplicables en Derecho, vengo en requerir a Ustedes, en su calidad de Ministro de Transportes y telecomunicaciones, y Subsecretario de transportes, se dé cuenta de la situación que se expone a continuación:

Que a través de "Manual de Procedimientos e Interpretación de Resultados/ Revisiones Técnicas Clase B. Segunda parte versión 13.1 al 11 de agosto de 2022" instruye a las Plantas de Revisión Técnica (PRT) a rechazar los vehículos que teniendo vidrios tinteados de fábrica (por lo tanto homologados por el Min. de Transportes) hayan instalado láminas de seguridad "transparentes", sin oscurecimiento.

Este rechazo se produce aun cuando la combinación lamina + vidrio tintado cumpla con el factor de transmisión regular de la luz (FTRL) exigido en el mismo manual de procedimientos, y para lo cual las PRT cuentan con instrumentos de medición.

Dada la alta tasa de criminalidad, y la escalada exponencial del último tiempo, especialmente en cuanto a violencia, la protección con láminas de seguridad es lo mínimo que se puede implementar como seguridad pasiva, lo que se ve entrabado de manera injustificable por lo instruido a las PRT, limitando las alternativas de protección de las potenciales víctimas, especialmente mujeres¹.

Específicamente en el documento "Manual de Procedimientos e Interpretación de Resultados/ Revisiones Técnicas Clase B. Segunda Parte Versión 13.1", publicado en el diario oficial el 11 de agosto de 2022, y disponible en WWW.PRT.CL, indica en el punto "2.5.7 Existencia de Laminas Adheridas en Vidrio Oscurecidos (tinteados) que de Fabrica están permitidos", la columna de resultado indica "DG", o sea " Defecto Grave", por lo

¹ Centro de Estudios y Análisis del delito, <http://cead.spd.gov.cl/estadisticas-delictuales/>, visto al 23 de agosto de 2022.

tanto la revisión técnica sería rechazada, independiente que cumpla con el FTRL exigido en los puntos 2.5.13, 2.5.14 o el 2.5.15 según corresponda por la ubicación del vidrio en el vehículo.

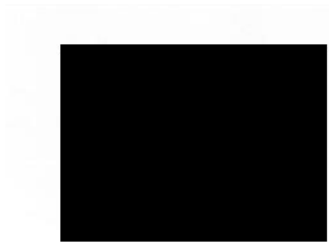
Teniendo en cuenta que cumpliendo con el FTRL (Factor Regular de Luz) indicado en el 2.5.13, 2.5.14 o el 2.5.15 según corresponda, y medido con instrumento para tal efecto que tienen las Plantas de Revisión Técnica (PRT), pareciese no haber justificación para no aprobar la revisión técnica respecto de ese punto (transparencia de los vidrios para que Carabineros pueda ver dentro del vehículo con el fin de facilitar su tarea de control), y ser rechazado por el solo hecho de tener instalada una lámina de seguridad.

Es por lo anterior que se solicita en su calidad de autoridad se informe:

- Criterios para ser considerado un defecto grave en cuanto a la revisión técnica, según el Manual de Procedimientos e Interpretación de Resultados/ Revisiones Técnicas Clase B. Segunda Parte Versión 13.1, al 11 de agosto de 2022.
- Cuál es el criterio utilizado para rechazar de plano la revisión técnica de automóviles que hayan instalado láminas de seguridad "transparentes" **aun cuando cumpla** con la FTRL (factor de transmisión regular de la luz) **exigida en el mismo manual de procedimientos, y para lo cual las PRT cuentan con instrumentos de medición.**
- Si se tomarán medidas para que no se rechace la revisión técnica por el mero hecho de tener láminas transparente por ser considerado un defecto grave, aun cuando cumpla con el factor regular de luz.

Saluda, atentamente, a Ud.,

XIMENA ÓRDENES NEIRA



Oficio N°

MAT.: Se solicita información sobre las estrategias llevadas a cabo para lidiar con la oferta insuficiente de pellet y aquellas que se implementarán a futuro.

Valparaíso, 25 de julio de 2022

DE: Ximena Órdenes Neira
Honorable Senadora de la República.

A: Claudio Huepe Minoletti
Ministro de Energía.

A: Julio Maturana França
Subsecretario de Energía

A: Carlo Díaz
Seremi de Energía de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo.

De mi consideración,

En ejercicio de las facultades establecidas en el artículo 9° de la Ley N°18.918, y demás normas aplicables en derecho, vengo en requerir a Ustedes, en su calidad de Ministro de Energía, Subsecretario de energía y Seremi de Energía de la Región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo información en atención a los argumentos que se exponen a continuación:

Por su situación climática y territorial la Región de Aysén se caracteriza por las duras condiciones en la época Otoño-invierno de modo que para sus habitantes resulta esencial acceder a mecanismos de calefacción. La leña, siendo el combustible más utilizado para calefacción, se convierte en un elemento vital para sobrevivir meses donde la temperaturas suelen alcanzar grados bajo cero.

El consumo anual de madera en Chile es de 12 millones de metros cúbicos sólidos, siendo segundo combustible usado en Chile, equivale al 72% de los combustibles utilizados para calefacción.

Por ello que nos produce preocupación la escasez y largas listas de espera respecto a la compra de pellets de madera que se ha producido en el último tiempo. Sobre todo considerando que este problema no es nuevo, ya de 2020 se ha percibido que la oferta de pallet no es suficiente ante la creciente dependencia de este biocombustible en las zonas sur y austral del país, sumado a las condiciones de la pandemia.

Por la situación anterior solicitamos que en su calidad de autoridad se informe:

1. Cuales han sido las medidas que se han utilizado desde el año 2020 para lidiar con la escasez de pellets,
2. Estrategias que se han evaluado para implementar en el futuro sobre el problema ya mencionado.

Saluda, atentamente, a Ud.,

XIMENA ÓRDENES NEIRA

SENADORA